

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«لایحه برنامه پنج‌ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران (۱۴۰۳-۱۴۰۷)»

فصل ۱۸

(اعاده شده از شورای نگهبان (۱))



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۹۶۰۶

کد موضوعی: ۲۴۰

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: اظهار نظر کارشناسی درباره: «لایحه برنامه پنج‌ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران (۱۴۰۳-۱۴۰۷)» فصل ۱۸ (اعاده شده از شورای نگهبان (۱))

نام دفتر: مطالعات حقوقی (گروه انتخابات پارلمانی و مطالعه قانونگذاری)
تهیه و تدوین کنندگان: روح‌اله مکارم، محمد صالحی
اظهار نظر کنندگان: رامین مالک، رضا بختیاری‌نژاد، محمدرضا مالکی
ناظر علمی: محمد برزگر خسروی، احمد حکیم‌جوادی
ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی:

۱. آسیب‌های اجتماعی
۲. توانمندسازی
۳. قاچاق
۴. اتباع
۵. مهاجرین



تاریخ انتشار: ۱۴۰۲/۱۱/۱۲

به نام خدا

فهرست مطالب

۱	چکیده
۱	خلاصه مدیریتی
۱	بیان مسئله
۱	مسئله اصلی
۱	نقاط قوت و ضعف مصوبه
۱	پیشنهاد مرکز پژوهش‌ها
۲	بررسی نظرات شورای نگهبان
۷	نتیجه‌گیری
۷	منابع و مآخذ



اظهار نظر کارشناسی درباره:

«لایحه برنامه پنج‌ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران (۱۴۰۳-۱۴۰۷)»

فصل ۱۸

(اعاده شده از شورای نگهبان (۱))

چکیده

فصل ۱۸ «لایحه برنامه پنج‌ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران (۱۴۰۳-۱۴۰۷)» [۱] مصوبه ۱۴۰۲/۹/۱ مجلس با ایرادات شورای نگهبان مواجه شده‌است که در این گزارش به تحلیل هریک از ایرادات و روش رفع آنها می‌پردازیم. به نظر می‌رسد با اصلاحات پیشنهادی مندرج در این گزارش، ایرادات شورای نگهبان، قابل رفع هستند.

خلاصه مدیریتی

بیان مسئله

برنامه‌های پیشرفت کشور، ریل‌گذاری تقنین در طول سال‌های برنامه هستند. برنامه هفتم پیشرفت مصوبه مجلس در تاریخ ۱۴۰۲/۹/۱ با ایرادات شورای نگهبان مواجه شده‌است.

مسئله اصلی

با توجه به سوابق موضوع، سؤال این است که چگونه می‌توان ایرادات شورای نگهبان را با لحاظ حداکثری اراده مجلس، رفع کرد.

نقاط قوت و ضعف مصوبه

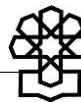
با وجود ایرادات و ابهامات متعدد شورای نگهبان، شاکله مصوبه مجلس با ایراد مواجه نشده و قابل رفع به نظر می‌رسد.

پیشنهاد مرکز پژوهش‌ها

پیشنهاد می‌شود با رعایت تشریفات آیین‌نامه داخلی مجلس، با الحاق و اصلاح در متن مصوبه مجلس به شرح این گزارش، نظر شورای نگهبان تأمین شود.

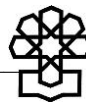
بررسی نظرات شورای نگهبان:

متن اصلاحی پیشنهاد	اظهارنظر کارشناسی	ایراد شورای نگهبان	متن مصوبه برنامه هفتم
<p>-بعد از عبارت «دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط» عبارت «در چهارچوب مصوبات شورای عالی انقلاب فرهنگی» اضافه شد.</p> <p>-در بند «الف» و تبصره آن و بند «ح» ماده (۸۵) عبارت «وزارت کشور از طریق سازمان تابع ذی‌ربط» جایگزین «سازمان امور اجتماعی کشور» شد.</p> <p>-در بند «ت» عبارت «(سازمان امور اجتماعی کشور)» حذف شد.</p>	<p>شورای نگهبان در ابهام خود به ماده ۸۵ بیان کرده است که با توجه به اینکه شورای عالی انقلاب فرهنگی در موضوعات مطروحه مصوباتی داشته است، نسبت برنامه هفتم با مصوبه شورای عالی چه خواهد شد. در صورتی که مصوبه مجلس مغایر با مصوبه شورای عالی انقلاب فرهنگی باشد، این امر مغایر با اصل ۵۷ قانون اساسی است. برای رفع این ابهام لازم است قید با رعایت مصوبات شورای عالی انقلاب فرهنگی ذکر شود.</p> <p>همچنین در خصوص «سازمان امور اجتماعی کشور» به دلیل نداشتن اساسنامه و ماهیت آن مورد ابهام واقع شده است. لذا لازم است به جای آن، به وزارت کشور که وزارتخانه مسئول آن سازمان است تصریح شود.</p>	<p>۱_۵۷_در این ماده، نسبت میان حکم مذکور با مصوبات شورای عالی انقلاب فرهنگی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد. در بندهای متعدد این ماده، «سازمان امور اجتماعی کشور» با توجه به روشن نبودن وضعیت اساسنامه سازمان مزبور، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.</p>	<p>ماده ۸۵- در راستای ارتقای سلامت اجتماعی و پیشگیری، پایش و کاهش مسائل و آسیب‌های اجتماعی، اقدامات زیر توسط دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط در چهارچوب مصوبات شورای اجتماعی کشور انجام می‌شود:</p> <p>الف-....</p>
<p>-در بند الف بعد از عبارت «آسیب‌های اجتماعی» عبارت «از قبیل طلاق، اعتیاد، حاشیه‌نشینی، سرقت، خودکشی، بی‌خانمانی، مهاجرت، فساد، فقر و بیکاری» اضافه شد.</p>	<p>معیار و ضوابط کلی تعیین و تشخیص آسیب‌های اجتماعی از نظر شورای نگهبان ابهام داشته است که برای رفع ابهام آن پیشنهاد می‌شود برخی از موارد مهم آن به‌عنوان مصداق ذکر شود.</p>	<p>۲_۵۷_در بند (الف)، معیار و ضوابط کلی تعیین و تشخیص «آسیب‌های اجتماعی» مشخص نشده است و از این حیث ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.</p>	<p>ماده ۸۵- ...</p> <p>الف- سازمان امور اجتماعی کشور به‌عنوان دبیرخانه شورای اجتماعی کشور متولی تدوین و رصد شاخص‌های وضعیت اجتماعی کشور، هماهنگی و انسجام‌بخشی به دستگاه‌های ذی‌ربط و پیگیری و نظارت بر برنامه‌ها و اقدامات آنها است.</p> <p>دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط مکلفند برنامه‌های فوق‌العاده خود در زمینه پایش و کاهش آسیب‌های اجتماعی را با همکاری سازمان امور اجتماعی کشور تدوین نموده و تا پایان تیرماه هر سال با تأیید سازمان، به تصویب شورای اجتماعی کشور برسانند. سازمان مکلف است اعتبار لازم جهت اجرای برنامه‌های فوق‌العاده پایش و کاهش آسیب‌های اجتماعی بر اساس شاخص‌های معتبر و زمان‌بندی متناسب را در لوایح بودجه سنواتی کشور پیش‌بینی نماید.</p>



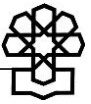
متن اصلاحی پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	ایراد شورای نگهبان	متن مصوبه برنامه هفتم
<p>در بند ح عبارت «از طریق ایجاد نهادهای پیشرفت و توسعه محلی» حذف شد.</p> <p>در جز ۲ بند ح عبارت «با رعایت موازین شرعی» به انتهای بند اضافه شد.</p> <p>- در تبصره بند (ح)، عبارت «قرارگاه فرهنگی و اجتماعی حضرت بقیه‌الله الاعظم ارواحنا فداه» جایگزین عبارت «قرارگاه قرب بقیه‌الله» شد.</p>	<p>- «نهادهای پیشرفت و توسعه محلی» با توجه به اینکه از جهت ماهیت، شرایط تأسیس و نسبت آن با سازمان‌های مردم‌نهاد مورد ابهام شورای نگهبان قرار گرفته است. تعیین وضعیت حقوقی اشخاص، ماهیت قانونی دارد و ابهام در این امر، شائبه مغایرت با اصل ۸۵ قانون اساسی دارد.</p> <p>- اقدام توانمندسازی اقشار و گروه‌های آسیب‌پذیر از این جهت که آیا موازین شرعی در آنها رعایت خواهد شد یا خیر، مورد ابهام شورای نگهبان بوده است. اقدامات مقامات و اشخاص مسئول، باید با رعایت موازین شرعی باشد و اطلاق جواز انجام اقدامات این اشخاص، شائبه مغایرت با شرع دارد.</p> <p>- تذکر شماره ۳۶-۱- در مورد بند (ح) به نظر می‌رسد. زیرا بند (ح) دارای تبصره است و عبارت مدنظر در آن ذکر شده است.</p>	<p>۵۷-۳ در بند (ح)، «نهادهای پیشرفت و توسعه محلی» از جهت ماهیت، شرایط تأسیس و نسبت آن با سازمان‌های مردم‌نهاد و... ابهام دارد.</p> <p>۵۷-۴ در جزء ۲ بند (ح)، «توانمندسازی اقشار و گروه‌های آسیب‌پذیر اجتماعی» از این جهت که در چهارچوب و با رعایت موازین شرعی اجرا خواهد شد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p> <p>تذکر:</p> <p>۳۶-۱ در تبصره جزء ۳ بند (الف)، عبارت «قرارگاه قرب بقیه‌الله» به عبارت «قرارگاه فرهنگی و اجتماعی حضرت بقیه‌الله الاعظم ارواحنا فداه» اصلاح شود.</p>	<p>ماده ۸۵- ...</p> <p>ح- در راستای شناسایی و ساماندهی نقاط آسیب‌خیز و بحران‌زای اجتماعی در بافت‌های شهری، حاشیه شهرها و سکونتگاه‌های غیررسمی اقدامات ذیل با محوریت سازمان امور اجتماعی کشور و استفاده حداکثری از ظرفیت گروه‌های جهادی، حلقه‌های میانی و ساکنان از طریق ایجاد نهادهای پیشرفت و توسعه محلی در این مناطق صورت می‌گیرد:</p> <p>۱- ...</p> <p>۲- کاهش عوامل طرد و محرومیت اجتماعی، توانمندسازی اقشار و گروه‌های آسیب‌پذیر اجتماعی و بهبود کیفیت زندگی ساکنان در این مناطق</p> <p>۳- ...</p> <p>تبصره- در راستای مردمی‌سازی و استفاده بهینه از امکانات دولت و نقش‌آفرینی مردم در حل بحران‌ها، آسیب‌ها و چالش‌های محلات بحرانی و در معرض آسیب، آیین‌نامه نحوه مداخله یکپارچه دستگاه‌های اجرایی، مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی، سازمان بهزیستی کشور در محلات و حاشیه شهرها با استفاده از ظرفیت حلقه‌های میانی توسط وزارت کشور و با همکاری قرارگاه قرب بقیه‌الله تهیه می‌شود و به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد.</p>
<p>۳- به منظور ضربه زدن به بنیان‌های مالی و اقتصادی قاچاقچیان (به‌ویژه سرباندها و سرشبه‌ها)، ستاد مبارزه با مواد مخدر مکلف به پیگیری است به همکاری قوه قضائیه نسبت به کشف جرائم مرتبط با مواد مخدر، شناسایی اموال منقول و غیرمنقول و سرمایه‌های قاچاقچیان و شبکه‌های تولید، توزیع و</p>	<p>در جز ۳ بند ح عبارت «ضبط کلیه اموال قاچاقچیان» به کار رفته است. با توجه به اینکه اطلاق کلمه ضبط شامل توقیف موقت و مصادره می‌باشد، شورای نگهبان آن را مبهم تشخیص داده است. مصادره اموال به جهت حفاظت از حقوق عامه، نیازمند حکم قضایی است. پیشنهاد می‌شود برای رفع ابهام از عبارت «مصادره» به جای ضبط استفاده شود.</p>	<p>۵۷-۵ جزء ۳ بند (ر)، از این جهت که مشخص نیست منظور از «ضبط کلیه اموال قاچاقچیان»، ضبط دائم اموال (مصادره) است یا به معنای ضبط موقت اموال (توقیف) است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p> <p>۵۷-۶ در جزء ۳ بند (ر)، عبارت «ضبط کلیه اموال قاچاقچیان»، از این جهت که شامل همه اموال</p>	<p>ماده ۸۵- ...</p> <p>ر- ...</p> <p>۳- ستاد مبارزه با مواد مخدر مکلف است به منظور ضربه زدن به بنیان‌های مالی و اقتصادی قاچاقچیان با همکاری قوه قضائیه نسبت به کشف، شناسایی اموال منقول و غیرمنقول و سرمایه‌های قاچاقچیان و شبکه‌های تولید، توزیع و انتقال مواد مخدر، روانگردان‌ها و پیش‌سازها (به‌ویژه</p>

متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن اصلاحی پیشنهاد
<p>سرباندها و سرشبکه‌ها) در داخل و خارج از کشور اقدام نماید. قوه قضائیه موظف است نسبت به ضبط کلیه اموال قاچاقچیان و کاهش اطاله دادرسی و جمعیت کیفری در تعیین تکلیف پرونده‌های مرتبط و صدور رأی قطعی در کوتاه‌ترین زمان ممکن اقدام نماید. به طوری که ارزش مالی حاصل از ضربه به بنیان‌های مالی قاچاقچیان در طول اجرای برنامه، سالانه بیست درصد (۲۰٪) افزایش یابد. کلیه وجوه حاصل از فروش این اموال و جریمه‌های مربوط به قانون مبارزه با مواد مخدر و اصلاحات و الحاقات بعدی آن، پس از گردش خزانه در قالب بودجه سنواتی بر اساس مصوبه ستاد، منطبق بر قوانین و مبادله موافقت‌نامه سازمان با دستگاه‌های اجرایی مربوط، در اختیار دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط قرار می‌گیرد.</p> <p>...</p> <p>۶- ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز موظف است ظرف سه‌ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون، برنامه جامع پنج‌ساله مبارزه با قاچاق کالا و ارز را با هدف کاهش سالانه حداقل پانزده درصد (۱۵٪) قاچاق کالا و به تفکیک دستگاه‌های اجرایی ابلاغ نماید. ستاد موظف است گزارش دوره‌ای عملکرد دستگاه‌های اجرایی در اجرای برنامه مزبور را هر شش ماه یکبار برای عموم منتشر نماید.</p>	<p>فرد و نیازهای اولیه خانواده او نیز می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p> <p>۵۷-۲ در جزء ۳ بند (ر)، از این حیث که «ستاد مبارزه با مواد مخدر» امور مذکور در این جزء را در چهارچوب وظایف و اختیارات قانونی خود و به صورت مستقل انجام می‌دهد یا خیر؛ ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p> <p>تذکر:</p> <p>۳۶-۲ در جزء ۳ بند (ر)، عبارت «و سرمایه‌های» از عبارت «اموال منقول و غیرمنقول و سرمایه‌های قاچاقچیان» حذف شود.</p> <p>۳۶-۳ در جزء ۳ بند (ر)، قبل از عبارت «براساس مصوبه ستاد» علامت «،» قرار داده شود.</p> <p>۳۶-۴ جزء ۶ بند (ر)، با توجه به حکم مذکور در این جزء، از لحاظ جای‌گذاری آن ذیل بند «ر» نیازمند اصلاح است.</p>	<p>همچنین در بند دیگری شورای نگهبان این موضوع را که آیا کلیه اموال قاچاقچیان شامل احتیاجات زندگی نیز می‌شود یا خیر را مبهم دانسته‌است. در توضیح آن باید گفت که احتیاجات ضروری زندگی باید از صادره و در مواردی برای پرداخت دین نیز مستثنی شوند و الا خلاف شرع خواهد بود.</p>	<p>انتقال موادمخدر، روانگردان‌ها و پیش‌سازها در داخل و خارج از کشور از طریق مراجع ذی‌صلاح قانونی اقدام نمایند. می‌باشد. قوه قضائیه موظف است نسبت به ضبط کلیه اموال قاچاقچیان و کاهش اطاله دادرسی و جمعیت کیفری در تعیین تکلیف پرونده‌های مرتبط و صدور رأی قطعی در کوتاه‌ترین زمان ممکن اقدام نماید. به طوری که ارزش مالی حاصل از ضربه به بنیان‌های مالی قاچاقچیان در طول اجرای برنامه، سالانه بیست درصد (۲۰٪) افزایش یابد. کلیه وجوه حاصل از فروش این اموال و جریمه‌های مربوط به قانون مبارزه با مواد مخدر و اصلاحات و الحاقات بعدی آن، پس از گردش خزانه در قالب بودجه سنواتی بر اساس مصوبه ستاد، منطبق بر قوانین و مبادله موافقت‌نامه سازمان با دستگاه‌های اجرایی مربوط، در اختیار دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط قرار می‌گیرد.</p> <p>جزء ۶ بند (ر)، به‌عنوان جز ۲ به بند «ز» الحاق شد.</p>
<p>ز- به‌منظور شناسایی و پیشگیری از قاچاق کالا و ارز و تکمیل اطلاعات سامانه شناسایی و مبارزه با قاچاق کالا و ارز موضوع تبصره (۳) ماده (۵) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، قوه قضائیه و سازمان ثبت‌اسناد و املاک کشور موظفند حداکثر ظرف شش‌ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون، علاوه بر تبادل برخط اطلاعات، امکان استعلام برخط کلیه سوابق محکومیت‌های قطعی و نیز اطلاعات متهمان قاچاق و اعسار</p>	<p>۵۷-۸ بند (ز)، از این جهت که قید «با رعایت قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی» به امر «تبادل برخط اطلاعات» نیز بر می‌گردد یا صرفاً قید مربوط به استعلام برخط اطلاعات مذکور است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p> <p>۵۷-۹ در بند (ز)، امکان استعلام برخط مصادیق ذکرشده «به‌صورت مستقیم»، با توجه به</p>	<p>در بند ز به تکمیل و ارتقای سامانه شناسایی و مبارزه با قاچاق کالا و ارز اشاره شده‌است. بر این اساس قوه قضائیه و سازمان ثبت‌اسناد و املاک کشور موظفند امکان استعلام و تبادل اطلاعات مربوط به حوزه‌های کاری خود را فراهم کنند. با توجه به اینکه این اقدامات مقید به رعایت احکام مندرج در قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی است. شورای نگهبان</p>	<p>در بند ز عبارت «با رعایت قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی» بعد از «لازم‌الاجرا شدن این قانون» اضافه شد و در انتهای بند عبارت «با رعایت قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی» حذف شد. همچنین عبارت «به‌صورت مستقیم» حذف شد.</p>



متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن اصلاحی پیشنهاد
<p>محکومان قاچاق در محاکم حقوقی و کیفری و نیز کلیه اجرائیه‌های ثبتی و قضائی با ذکر موضوع پرونده و نوع و میزان محکومیت، اطلاعات اجرای احکام این پرونده‌ها، شامل میزان محکومیت پرداخت‌شده و پرداخت‌نشده، وضعیت افسار و احکام مربوط، قرارهای تأمین کیفری و تأمین خواسته صادرشده و اموال توقیف‌شده در اجرای تأمین، کلیه اطلاعات توقیف اموال و اسناد متهمان و محکومان قاچاق در محاکم قضائی و دوایر اجرای ثبت و وضعیت ایفای تعهدات اشخاص در دوایر اجرای ثبت را به صورت ساختاریافته و قابل بهره‌برداری، از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات یا به صورت مستقیم برای سامانه مذکور با رعایت قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی فراهم آورند. آیین‌نامه اجرایی این بند توسط مرکز آمار و فناوری اطلاعات قوه قضائیه و با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات تهیه می‌شود و به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد.</p>	<p>مصوبه شورای عالی فضای مجازی، مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>از این جهت که آیا همه اقدامات موضوع این بند، مقید به رعایت قانون مزبور شده‌است یا برخی از آنها، ابهام دارد؛ زیرا عدم تقیید به آن قانون (که مستظهر به مصوبه شورای عالی فضای مجازی بوده است)، شائبه مغایرت با اصل ۵۷ قانون اساسی دارد. لذا پیشنهاد می‌شود با اصلاح عبارتی این ابهام بر طرف شود. بدین صورت که عبارت «با رعایت قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی» بعد از «لازم‌الاجرا شدن این قانون» اضافه شود و در انتهای بند عبارت «با رعایت قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی» حذف شود. همچنین با توجه به اینکه این تبادل و استعلام از دو طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات یا مستقیم طراحی شده و در مصوبه شورای عالی فضای مجازی به تبادل اطلاعات از طریق مرکز ملی اشاره شده‌است، ایجاد یک طریق دیگر یعنی مستقیم، مغایر مصوبه شورا و در نتیجه مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی [۲] تشخیص داده شده‌است. لذا برای رفع ایراد پیشنهاد می‌شود عبارت «به صورت مستقیم» حذف شود.</p>	<p>متن اصلاحی پیشنهاد</p>
<p>۸۶-... به منظور ساماندهی مهاجرین و اتباع بیگانه، وزارت کشور با همکاری دبیرخانه شورای عالی امنیت ملی مکلف است ظرف شش ماه ضمن تشکیل سازمان ملی مهاجرت اقدامات زیر را انجام دهد:</p> <p>الف- با همکاری وزارت امور خارجه، وزارت اطلاعات، سازمان اطلاعات سپاه پاسداران انقلاب اسلامی، مرکز آمار ایران، فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران، سازمان ثبت احوال کشور و سایر دستگاه‌های اجرایی، نسبت به ساماندهی، ورود، خروج، طرد، سرشماری، آمایش</p>	<p>۵۸- در بند (الف) ماده ۸۶، منوط کردن ارائه هرگونه خدمات به اتباع بیگانه براساس اطلاعات هویتی سامانه مذکور، نسبت به شرایط ضروری نظیر اضطرار به معالجه در موارد خطر جانی، خلاف موازین شرع شناخته شد.</p> <p>تذکر:</p> <p>۳۷- در ماده ۸۶، در صدر ماده واژه «اقدامات» به واژه «اقدام» اصلاح شود.</p>	<p>در بند الف ماده ۸۶ به موضوع ثبت و جمع آوری اطلاعات اتباع بیگانه و مهاجرین و ثبت آن در سامانه اشاره شده‌است. در انتهای این بند قید شده‌است که ارائه خدمات توسط دستگاه‌های اجرایی باید بر اساس اطلاعات هویتی ثبت شده در سامانه مذکور باشد. شورای نگهبان نیز با توجه به اینکه در برخی موارد از خدمت رسانی جان افراد در خطر است، منوط کردن ارائه خدمت به اطلاعات هویتی سامانه خلاف شرع است. چراکه ارائه خدمت در برخی موارد مانند نجات</p>	<p>-عبارت «غیر از موارد ضروری، فوری و غیرقابل جبران نظیر معالجه در موارد خطر جانی» بعد از عبارت «ارائه هرگونه خدمات» اضافه شد.</p> <p>-در صدر ماده واژه «اقدام» جایگزین واژه «اقدامات» شد.</p>

متن اصلاحی پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	ایراد شورای نگهبان	متن مصوبه برنامه هفتم
	<p>جان انسان نباید منوط به اطلاعات هویتی و ثبت آن باشد و در صورتی که اطلاعاتی از افراد وجود نداشته باشد، نیز این خدمات باید ارائه شود.</p>		<p>سرزمینی و ثبت احوال اتباع بیگانه، پناهنجویان، مهاجرین قانونی و غیرقانونی، به نحوی اقدام نماید که تمامی اطلاعات مهاجرین و اتباع بیگانه در یک پایگاه داده مرجع برخط و یکپارچه گردآوری شود و درگاه‌های بهره‌برداری آن بر اساس ماده (۷) قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی برای سایر دستگاه‌ها ایجاد شود.</p> <p>ارائه هرگونه خدمات به اتباع بیگانه توسط دستگاه‌های اجرایی باید بر اساس اطلاعات هویتی این سامانه باشد. ساختار، وظایف و اختیارات سازمان مذکور به تصویب مجلس می‌رسد.</p>



نتیجه‌گیری

فصل ۱۸ برنامه هفتم مصوبه مجلس با ایرادات شورای نگهبان مواجه شده‌است که به نظر می‌رسد با اصلاحات پیشنهادی مندرج در این گزارش، قابل رفع هستند.

منابع و مآخذ

- [۱] لایحه برنامه پنج‌ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران (۱۴۰۳-۱۴۰۷)
- [۲] قانون اساسی

فصل ۱۸ مصوبه برنامه هفتم پیشرفت مورخ ۱۴۰۲/۹/۱ با ایرادات شورای نگهبان مواجه شده است. با رعایت تشریفات آیین نامه داخلی مجلس، با الحاق و اصلاح در متن مصوبه مجلس نظر شورای نگهبان قابل تأمین می باشد



مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی

تهران، خیابان پاسداران، روبروی پارک نیاوران (ضلع جنوبی، پلاک ۸۰۲)

تلفن: ۷۵۱۸۳۰۰۰ صندوق پستی: ۱۵۸۷۵-۵۸۵۵ پست الکترونیک: mrc@majles.ir

وبسایت: rc.majles.ir