

اظهار نظر کارشناسی درباره:
گزارش کمیسیون تلفیق لایحه برنامه هفتم توسعه
فصل ۲۳ (اصلاح نظام اداری)



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۹۵۲۵

کد موضوعی: ۲۹۰

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: اظهار نظر کارشناسی درباره: گزارش کمیسیون تلفیق لایحه برنامه هفتم توسعه فصل ۲۳ (اصلاح نظام اداری)

نام دفتر: مطالعات مدیریت

تهیه و تدوین کنندگان: فهیمه غفرانی (گروه نظام اداری، ساختار و فرایند دولت)، یحیی مرتب

(دولت الکترونیک و مدیریت داده)، سیدمجتبی شهرآئینی (منابع انسانی و امور استخدامی)

همکاران: حسن کاویانی (دفتر مطالعات مدیریت)، فاطمه سادات میراحمدی (دفتر مطالعات سیاسی)

ناظران علمی: مهدی عبدالحمید، محمد عبدالحسین زاده

اظهار نظر کنندگان: نورعلی عبداللهی (دفتر مطالعات مدیریت)، علی صابری دمنه (دفتر

مطالعات حقوقی)، محمدعلی اشراقی (دفتر مطالعات حقوقی)، رضا بختیاری نژاد (دفتر مطالعات

اقتصادی)

صفحه آرا: انسیه بهابزرگی

واژه‌های کلیدی:

۱. برنامه هفتم توسعه

۲. نظام اداری

۳. ساختار دولت

۴. ارزیابی عملکرد

۵. سرمایه انسانی دولت

۶. دولت الکترونیک

۷. نظام بهره‌وری



تاریخ انتشار: ۱۴۰۲/۱۰/۳۰

به نام خدا

فهرست مطالب

| | |
|--------------------------------|----|
| ۱. مقدمه | ۱ |
| ۲. جمع بندی و نتیجه‌گیری | ۳۰ |
| منبع و مأخذ | ۴۴ |

فهرست جداول

| | |
|---|----|
| جدول ۱. بررسی گزارش کمیسیون تلفیق لایحه برنامه هفتم توسعه؛ فصل ۲۳(اصلاح نظام اداری) | ۲ |
| جدول ۲. نظرات اجمالی مرکز پژوهش‌های مجلس | ۳۰ |
| جدول ۳. نظرات تفصیلی مرکز پژوهش‌های مجلس | ۳۲ |



اظهار نظر کارشناسی درباره:
گزارش کمیسیون تلفیق لایحه برنامه هفتم توسعه
فصل ۲۳ (اصلاح نظام اداری)

۱. مقدمه

لایحه برنامه هفتم توسعه در تاریخ ۱۴۰۲/۳/۲۸ مشتمل بر ۲۴ فصل، ۵۸ زیر فصل، ۱۱۸ ماده، ۴۰۸ بند، ۸۶ جزء و ۵۵ تبصره تقدیم مجلس شورای اسلامی شد و فرایند رسیدگی به آن براساس ماده (۱۸۰) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی آغاز شد. با توجه به اصلاح قانون آیین‌نامه داخلی مجلس و ممنوعیت ارائه پیشنهاد اعضای کمیسیون تلفیق^۱ در حین بررسی مواد لایحه، به صلاحدید هیئت‌رئیس کمیسیون حدود ۲۷ کارگروه تخصصی از نمایندگان عضو کمیسیون تلفیق برای بررسی مواد مختلف لایحه برنامه تشکیل شد و کمیته‌ها در یک بازه فشرده اقدام به بررسی لایحه برنامه هفتم کرده و گزارش‌های خود را ارائه نمودند. در ادامه، گزارش کارگروه‌های تخصصی مبنای بررسی جلسات کمیسیون تلفیق قرار گرفت و طی ۴۵ جلسه بررسی و نهایتاً گزارش کمیسیون تلفیق در تاریخ ۱۴۰۲/۶/۱۳ ارائه شد.

در ادامه سلسله گزارش‌های مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی در گزارش حاضر به بررسی کارشناسی گزارش کمیسیون تلفیق لایحه برنامه هفتم توسعه در خصوص فصل ۲۳ لایحه (اصلاح نظام اداری) مبادرت شده است. فصل ۲۳ لایحه احکام «اصلاح نظام اداری»، در قالب هشت ماده و ۵ محور اصلی ساختار دولت، سرمایه انسانی دولت، هوشمندسازی و دولت الکترونیک، ارزیابی عملکرد و ارتقا رقابت‌پذیری و نظام بهره‌وری سامان‌دهی شده‌اند.

بر این اساس در بررسی پیش‌رو ابتدا متن ماده مصوب در کمیسیون در ستون اول ذکر شده، سپس ملاحظات کارشناسی و حقوقی در مورد آن ماده بیان شده است. در نهایت با توجه به نظرات مطرح‌شده، در صورت ضرورت پیشنهادهای اصلاحی ارائه گردیده‌است.

۱. تبصره «۱» ماده (۱۸۰) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس- اعضای کمیسیون تلفیق نمی‌توانند در جریان رسیدگی پیشنهاد جدید مطرح کنند. در صورت ضرورت، هیئت‌رئیس کمیسیون تلفیق می‌تواند کارگروه‌هایی را برای بررسی موضوعات معین تشکیل دهد. پیشنهاد آن کارگروه‌ها برای بررسی به کمیسیون تلفیق ارائه می‌شود.

جدول ۱. بررسی گزارش کمیسیون تلفیق لایحه برنامه هفتم توسعه؛ فصل ۲۳ (اصلاح نظام اداری)

| اظهار نظر کارشناسی | | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|--|---|--|---------------------|---|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | کلی (موافق / مخالف) | |
| ندارد ✓ | | جدول تصویب شده در تلفیق مورد تایید است | موافق | ماده ۱۰۴- در اجرای بند بیست و پنجم سیاست‌های کلی برنامه و به‌منظور تحقق اهداف کمی زیر مطابق با احکام این فصل، اقدام می‌شود: جدول شماره (۲۲) - اهداف کمی سنجه‌های عملکردی اصلاح نظام اداری |
| ارتباط این ماده و اختیار سازمان اداری و دستگاه‌های در بازطراحی دستگاه‌های اجرایی با ماده (۱۱۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و اختیارات شورای عالی اداری ابهام دارد. در جزء ۱ بند الف، حذف وظایفی که به‌موجب قانون وجود دارند، توسط شورای عالی اداری، مغایر نظام اداری صحیح و اصل ۸۵ قانون اساسی به‌شمار می‌رود. | بند الف- دستگاه‌های اجرایی مکلفند در چارچوب ضوابط و شاخص‌هایی که سازمان اداری و استخدامی کشور تا پایان شش ماه اول برنامه تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رساند، ساختار سازمانی خود را به‌نحوی بازطراحی کنند، که حداقل به میزان پنج درصد (۵٪) از واحدهای سازمانی کاهش یابد و تا پایان سال اول برنامه برای تایید به سازمان اداری و استخدامی کشور پیشنهاد نمایند. سازمان اداری و استخدامی کشور مکلف است ساختار سازمانی دستگاه‌های مذکور را تا پایان سال دوم برنامه بررسی و تایید نماید. سازمان اداری و استخدامی کشور مکلف است گزارش عملکرد اجرای این بند را به تفکیک دستگاه‌های | در این حکم تعیین نقش سازمان اداری و استخدامی کشور مطابق شرح وظایف قانونی آن نیازمند شفافیت بوده و اینکه خود دستگاه‌ها اقدام به بازطراحی ساختار خود نمایند و سازمان صرفاً بررسی و تأییدکننده باشد امری است که در مقام اجرا مشکل‌ساز خواهد شد. | موافق به شرط اصلاح | ماده ۱۰۵- به‌منظور ارتقای بهره‌وری نظام اداری کاهش هزینه‌های جاری و چابک‌سازی، هوشمندسازی، منطقی‌سازی و متناسب‌سازی اندازه دولت، مبتنی بر نقش دولت در سیاستگذاری و تنظیم‌گری و کاهش تصدی‌گری اقدامات زیر انجام شود: الف- دستگاه‌های اجرایی مکلفند با رعایت موارد مذکور در این بند، ساختار سازمانی خود را بازطراحی و تا پایان سال سوم برنامه، به تأیید سازمان اداری و استخدامی کشور برسانند به‌نحوی که در هر سال، حداقل به میزان پنج درصد (۵٪) از واحدهای سازمانی کاهش یابد. سازمان اداری و استخدامی کشور موظف است گزارش عملکرد اجرای این بند را به تفکیک دستگاه‌های اجرایی به‌صورت فصلی به رئیس‌جمهور ارائه دهد. ۱. سازمان اداری و استخدامی کشور مکلف است تا پایان سال اول برنامه، فعالیت‌ها و وظایف خارج از مأموریت‌های ذاتی |



| اظهار نظر کارشناسی | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|---|---|---|--|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | |
| | اجرائی به صورت سالانه به مجلس شورای اسلامی ارائه دهد. جزء ۱ بند الف—مورد تایید است. جزء ۲ بند الف—مورد تایید است. | | دستگاه‌های اجرایی و تشکیلات موازی و غیرضرور را شناسایی نماید و پیشنهاد حذف آنها را جهت تصویب به شورای عالی اداری ارائه نماید. شورای عالی اداری موظف است حداکثر ظرف شش ماه نسبت به تصویب موارد ارجاعی اقدام و گزارش عملکرد آن را به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید. تخصیص هرگونه بودجه به فعالیت‌ها و وظایف خارج از مأموریت‌های قانونی دستگاه‌های اجرایی و تشکیلات موازی و غیرضرور ممنوع است. ۲- فرایندهای ارائه خدمات با تمرکز بر نتیجه‌گرایی و رعایت کیفیت و دسترسی عادلانه اصلاح و کوتاه شود. |
| واگذاری امر تقنین به شورای عالی اداری مغایرت با اصل ۸۵ قانون اساسی دارد. لازم به ذکر است که همه موارد ذکر شد در ذیل این پیشنهاد بایستی با تذکر و توجه به اصول «وحدت ملی و تمامیت ارضی و نظام جمهوری اسلامی و تابعیت از حکومت مرکزی» که در اصل ۱۰۰ قانون اساسی بیان شده‌است، باشد و علاوه بر این باید به رویه شورای نگهبان ذیل این اصل نیز توجه داشت. شورای نگهبان واگذاری بسیاری از اختیارات به شوراها را مغایر اصل ۱۰۰ قانون اساسی تشخیص می‌دهد. همچنین بایستی | بهمنظور تسریع روند توسعه متوازن منطقه‌ای و ناحیه‌ای، وزارت کشور در طول برنامه زیرساخت‌ها و الزامات تمرکززدایی و تقویت حکمرانی محلی را از طریق اقدام قانونی با رعایت بندهای ذیل فراهم می‌نماید. هرگونه ایجاد واحدهای سیاسی جدید باید با رعایت مفاد این ماده صورت گیرد: الف) تجدیدنظر در نظام تقسیمات سیاسی از طریق «کاهش سطوح تقسیماتی» (تبدیل نظام چهار سطحی تقسیمات کشوری به سه سطحی)، و تجدیدنظر در جایگاه شهر در نظام تقسیمات | در خطوط بند ۳-۳ و ۳-۴ ذیل جزء ۳) چند نکته قابل تأمل وجود دارد: ۱. تعیین وظایف و اختیارات شهرداری‌ها و واگذاری تصدی‌های دستگاه‌های اجرایی به شهرداری‌ها، به‌همراه الزامات آن (سازوکار نظارت بر شهرداری‌ها، تأمین مالی برای اختیارات واگذار شده و...) به‌دلیل ماهیت تقنین آن باید در قالب تدوین و تصویب قانون انجام شود و نه تصویب شورای عالی اداری. ۲. نیاز است بستر لازم جهت امر ابتدا با انجام | ۳- دستگاه‌های اجرایی با همکاری سازمان اداری و استخدامی کشور در سال اول برنامه پس از تصویب شورای عالی اداری مکلفند: ۳-۱- نسبت به انتقال امور حاکمیتی از شرکت‌های دولتی به دستگاه ذی‌ربط اقدام نمایند. ۳-۲- نسبت به انتقال امور تصدی‌گری غیرحاکمیتی که امکان خرید خدمات آن وجود دارد به بخش خصوصی اقدام نمایند. ۳-۳- نسبت به انتقال آن دسته از تصدی‌های قابل واگذاری به استان‌ها و شهرستان‌ها با رویکرد امکان اتخاذ تصمیمات بهینه محلی اقدام نمایند. ۳-۴- نسبت به شناسایی و انتقال آن دسته از تصدی‌های قابل واگذاری به شهرداری‌ها با |

موافق
به شرط
اصلاح

| اظهار نظر کارشناسی | | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|--|--|--|---------------------|---|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | کلی (موافق / مخالف) | |
| به این نکته توجه کرد که در صورتی که اموری که به شهرداری‌ها واگذار گردد از وظایف قوه مجریه باشد با اصل ۶۰ قانون اساسی مغایرت خواهد داشت | سیاسی-اداری کشور، شاخص‌های ارتقا واحدهای تقسیماتی و مرزهای واحدهای تقسیمات کشوری بر اساس نتایج سند ملی آمایش سرزمین، با محوریت سیاست ادغام واحدهای تقسیماتی جهت کاهش هزینه‌های عمومی و اندازه دولت. (ب) تفویض تدریجی و کنترل شده اختیارات اداری-مالی مربوط به امور عمومی محلی به سطوح محلی با رعایت بند «ب» سیاست‌های کلی آمایش سرزمین. (پ) جلوگیری از تبدیل روستاها به شهر، با هدف ممانعت از ایجاد شهرهای ناکارآمد، عدم توازن جمعیت شهری-روستایی کشور، تغییر کاربری اراضی و آسیب به بخش کشاورزی کشور، به هم خوردن تعادل زیست‌محیطی، تهدید امنیت غذایی و مغفول واقع شدن توسعه روستایی. (ت) بازنگری و به‌روزرسانی قوانین و مقررات مربوط به شوراهای اسلامی و نیز استانداری‌ها، فرمانداری‌ها و شهرداری‌ها، به‌منظور دستیابی به ساختار مناسب جهت واگذاری اختیارات و وظایف قابل واگذاری به سطوح محلی. | اصلاحات قانونی صورت پذیرد. ۳. بحث واگذاری اختیارات به شهرداری‌ها، را نمی‌توان مستقل از واگذاری اختیارات به سطوح بالاتر دولت محلی (استانداری‌ها و فرمانداری‌ها) دید. به عبارتی ابتدا باید تفکیکی میان تصدی‌های دولت مرکزی و سطوح استانی صورت گیرد و وظایف و اختیارات استانداری‌ها در قانون مشخص شود. بدون تعیین وظایف استانداری‌ها و فرمانداری‌ها در قانون نمی‌توان به یک‌باره تصدی‌های دستگاه‌های اجرایی را به شهرداری‌ها واگذار نمود. | | رویکرد مدیریت یکپارچه شهری و تقویت نقش خط‌مشی‌گذاری، هماهنگی، تسهیل‌گری و نظارتی دولت با پیشنهاد شورای عالی استان‌ها اقدام نمایند. گزارش عملکرد اجرای این جزء هر شش‌ماه یک‌بار به مجلس شورای اسلامی ارائه می‌شود. |



| اظهار نظر کارشناسی | | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|---|---|---|---------------------------|---|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | کلی (موافق / مخالف) | |
| | <p>ث) انتخاب مستقیم و هم‌زمان شوراهای اسلامی و شهرداران با تأکید بر همگرایی، نظارت و محلی‌گرایی ج) تقویت نظارت مؤثر و کارآمد بر عملکرد شوراهای اسلامی از طریق بازنگری در نهاد هیئت حل اختلاف و رسیدگی به شکایات و شفافیت فرایندهای مدیریت محلی. چ) طراحی و استقرار نظام مالیه محلی برای تأمین مالی اجرای وظایف و امور عمومی محلی.</p> | | | |
| <p>تبصره واجد ابهام است و مغایر جزء «۳» بند «۹» سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری و بند «۱۳» سیاست‌های کلی نظام اداری است.</p> | | <p>در این جزء بر استفاده از ظرفیت‌های بخش غیر دولتی در جهت ارائه خدمات تأکید شده است. اگرچه موضوعی است که بستر قانونی آن در مواد ۱۳-۱۴ و ۱۵ قانون مدیریت خدمات کشوری فراهم بوده اما این احکام با جزئیات بیشتری بدان پرداخته و مورد تأیید است.</p> | <p>موافق</p> | <p>۴- هرگونه توسعه کمی خدمات دستگاه‌های اجرایی به نسبت خدمات ارائه شده در سال ۱۴۰۲ صرفاً به استناد مواد (۱۳)، (۱۴) و (۱۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، از طریق خرید خدمات از بخش غیردولتی با پرداخت هزینه‌ها، متناسب با قیمت تمام شده خدمات مشابه انجام می‌شود. همچنین به صورت تدریجی ارائه خدمات جاری به‌روشن صدرالذکر انجام می‌پذیرد. تبصره- دستگاه‌های اجرایی موظفند نسبت به توانمندسازی بخش خصوصی و تعاونی برای مشارکت در ارائه خدمات، اقدام نمایند. ۵- حذف گردید. (چهل درصد) (۴۰٪) از پست‌های سازمانی بلا تصدی طی سال اول برنامه، حذف شود. ۶- ساختار بخش‌های پشتیبانی</p> |

| اظهار نظر کارشناسی | | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|--------------------|------------------|---|---------------------|---|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | کلی (موافق / مخالف) | |
| | | | | و عمومی با سازوکارهایی مثل تجمیع، ادغام و سامانه‌مند کردن، به صورت متمرکز کاهش یابد یا حذف شود. ۷- واحدهای تابعه و وابسته استانی و شهرستانی وزارتخانه‌ها در یک واحد سازمانی استانی و شهرستانی ادغام شود. |
| - | حذف شود. | این حکم با هدف جلوگیری از توسعه فرایندهای دستگاه اداری ناشی از ایجاد واحدهای سیاسی جدید ارائه شده است، اما واقعیت آن است که چنین حکمی رافع مسائل و چالش‌های ناشی از نظام کنونی تقسیمات کشوری نخواهد بود و تنها صورت مسئله را پاک کرده است. نخست اینکه این حکم مانع از استقرار دستگاه اداری در سطح بخش‌های جدیدالتاسیس که معمولاً پیش‌نیازی برای ایجاد شهرستان است نخواهد بود. دوم، با توجه به اینکه طبق ماده (۱۲) قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری، مصوب ۱۳۶۲/۰۴/۱۵، «از لحاظ نظام اداری دهستان تابع بخش و بخش تابع شهرستان و شهرستان تابع استان و استان تابع تشکیلات | مخالف | ۸- ایجاد مجتمع‌های اداری و ممنوعیت ایجاد واحدهای اداری مستقل در شهرستان‌های جدید زیر هفتاد هزار نفر جمعیت و مجتمع‌های اداری برای ارائه خدمات کلیه واحدهای مستقر در شهرستان ایجاد می‌شود. |



| اظهار نظر کارشناسی | | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|--------------------|------------------|--|---------------------------|---|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | کلی (موافق / مخالف) | |
| | | <p>مرکزی خواهد بود» مشخص نیست که در صورت تشکیل مجتمع اداری، تکلیف فرمانداری و نوع ارتباط بخشداری‌ها با آنها به چه شکل خواهد بود و همچنین نوع ارتباط مجتمع‌های اداری شهرستان‌ها با دستگاه‌های اجرایی در سطح استان چگونه خواهد بود. سوم و مهم‌تر اینکه جهت ممانعت از توسعه فزاینده دستگاه اداری مسئله باید به‌صورت ریشه‌ای و از طریق اصلاح نظام تقسیمات سیاسی-اداری کشور حل شود. چهارم اینکه در قالب‌بند (ط) ماده (۲۹) قانون مدیریت خدمات کشوری به‌گونه‌ای شفاف‌تر و جامع‌تر نگاشته شده‌است.</p> | | |
| - | - | <p>حکم پیشنهادی مورد تایید است اما ضرورت الحاق حکمی به‌منظور کنترل وضعیت موجود وجود دارد. عدم پارادایم و الگوی مشخص برای اصلاح نظام اداری و وجود مراجع متعدد تصمیم گیری از سوی دیگر سبب تشدید ساختارهای متعدد</p> | موافق | ۹- ایجاد هرگونه دستگاه اجرایی، جزء از محل ادغام یا تجمیع ممنوع است. |

| اظهاری نظر کارشناسی | | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|---|------------------|---|--------------------------|--|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | کلی (موافق / مخالف) | |
| | | موازی و هم‌پوشانی در وظایف و مأموریت‌های دستگاه‌ها و گسترش روز افزون تعداد دستگاه‌های اجرایی شده‌است. به همین دلیل پیش بینی حکمی که در آن چنین محدودیت‌هایی لحاظ شده باشد ضروری به نظر می‌رسد | | |
| با توجه به اینکه مطابق بند ۲۴ مصوبه جایگاه، اهداف و وظایف شورای عالی انقلاب فرهنگی، «تصویب ضوابط تأسیس مؤسسات و مراکز علمی، فرهنگی، تحقیقاتی، فرهنگستان‌ها، دانشگاه‌ها و مراکز آموزش عالی و تصویب اساسنامه هر یک و تجدید نظر در اساسنامه‌های مؤسسات مشابه عنداللزوم» بر عهده شورای عالی انقلاب فرهنگی است، لذا بند «ب» در خصوص مؤسسات آموزشی و پژوهشی مغایر اصل «۵۷» قانون اساسی است. | - | در حال حاضر مشابه چنین حکمی در بند (۱) ماده (۱۱۵) ق.م.خ. ک وظایف و اختیارات شورای عالی اداری وجود دارد، اما حکم مذکور به سبب تأکید بر جزئیات، مورد تایید است. | موافق به شرط اصلاح | ماده ۱۰۵ ب- دولت می‌تواند با پیشنهاد مشترک سازمان اداری و استخدامی کشور و بالاترین مقام دستگاه اجرایی ذی‌ربط نسبت به انحلال، ادغام یا سازمان‌دهی مجدد دستگاه‌های اجرایی (به‌استثنای وزارتخانه‌ها و دستگاه‌های اجرایی مصوب مجلس شورای اسلامی) و نهادهای عمومی غیردولتی وابسته به آنها از جمله مؤسسات آموزشی و پژوهشی و شرکت‌های دولتی اقدام نماید. |
| | | | موافق | ماده ۱۰۵ پ- حذف شده (دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی با حفظ شخصیت حقوقی مستقل و با رعایت ضوابط و مقررات مربوط از وزارت امور اقتصادی و دارایی منتزع و به نهاد ریاست |



| اظهار نظر کارشناسی | | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم جمهوری منتقل می شود. |
|--------------------|--|--|---------------------------|---|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | کلی (موافق / مخالف) | |
| | | | | |
| | اصلاح جزء - سازمان اداری و استخدامی کشور مکلف است با هدف یکپارچه سازی نظام تصمیم گیری تا پایان سال اول برنامه با همکاری مراجع ذی ربط نسبت به ادغام شوراهای با وظایف مشابه یا متداخل، به جز شوراهایی که به موجب قانون اساسی یا اذن مقام معظم رهبری ایجاد شده اند با تصویب شورای عالی اداری اقدام نماید. گزارش عملکرد اجرای این بند هر شش ماه یکبار توسط سازمان اداری و استخدامی کشور به مجلس شورای اسلامی ارائه خواهد شد. | با افزودن قید زمان و سازوکار گزارش گیری حکم مورد تایید است. | موافق به شرط اصلاح | ماده ۱۰۵ ت- سازمان اداری و استخدامی کشور مکلف است با هدف یکپارچه سازی نظام تصمیم گیری تا پایان سال اول برنامه با همکاری مراجع ذی ربط نسبت به تهیه پیشنهاد ادغام شوراهای با وظایف مشابه یا متداخل، به جز شوراهایی که به موجب قانون اساسی، اذن مقام معظم رهبری یا به موجب قانون ایجاد شده اند و با تصویب شورای عالی اداری ترتیبات قانونی مورد نیاز را به عمل آورد. |
| | | بنای ماده ۱۰۶ همان طور که بیان شده افزایش انگیزه کارکنان دولت برای ارائه خدمات کیفی، ساماندهی جذب، به کارگیری و توسعه کیفی کارکنان دولت است. فلذا علیرغم مبحث کیفی سازی عملکرد چابک آن مبهم است. از این رو دیدگاه ابزای نوع به کارگیری کفایت استقرار کیفی سازی را فراهم نمی کند. باین حال قید آن | موافق | ماده ۱۰۶- به منظور ارتقای بهره‌وری سرمایه انسانی، افزایش انگیزه کارکنان دولت برای ارائه خدمات کیفی، ساماندهی جذب، به کارگیری و همچنین توسعه کیفی کارکنان وزارتخانه‌ها، شرکت‌های دولتی و مؤسسات دولتی زیرمجموعه قوه مجریه اقدامات زیر انجام می‌شود: |

| اظهار نظر کارشناسی | | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|--|---|--|---------------------|--|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | کلی (موافق / مخالف) | |
| | | خنثی است و مشکلی ایجاد نمی‌کند. | | |
| در ماده ۲، عبارت «معافیت دائم» وجود ندارد. | عبارت معافیت دائم در ماده (۱) آن قانون به معافیت قانونی اصلاح می‌گردد. | - | موافق | الف- محدودیت موضوع بند (الف) ماده (۲) قانون نحوه انتصاب افراد در مشاغل حساس برای والدینی که فرزندان ایشان در زمان تحصیل و یا مأموریت دولتی ایشان در کشور خارجی به دنیا آمده‌اند و به تشخیص وزارت امور خارجه اعطای تابعیت در کشور مزبور غیراختیاری بوده باشد و همچنین برای فرزندان مذکور و همسر فرزندان مشمول این حکم لغو می‌گردد. عبارت معافیت دائم در ماده (۲) آن قانون به معافیت قانونی اصلاح می‌گردد. |
| ضمانت اجرای عدم رعایت این ماده مشخص نیست. | تمامی اختیارات دستگاه‌های اجرایی مشمول این قانون در خصوص استخدام و به‌کارگیری نیروی انسانی به‌استثنای وزارت اطلاعات، سازمان بازرسی کل کشور (با رعایت ماده (۳) قانون سازمان بازرسی کل کشور) و سازمان انرژی اتمی اعم از رسمی، پیمانی، قرارداد کار معین و عناوین مشابه موارد مذکور در طول برنامه موقوف‌الاجرا است. هرگونه استخدام و به‌کارگیری نیروی انسانی صرفاً بر مبنای اطلاعات ثبت‌شده در سامانه یکپارچه نظام اداری و بر اساس مجوز مشترک | حکم پیشنهادی از منظر قاعده‌مند نمودن ورودی‌ها مورد تایید است اگر چه در مقام اجرا می‌تواند چالش‌های متعددی ایجاد نماید. بر این اساس حکم مذکور با اصلاحاتی مورد تایید است. | موافق به شرط اصلاح | ب- تمامی اختیارات دستگاه‌های اجرایی و شرکت‌های دولتی که صد درصد سهام آن متعلق به دولت است، مشمول این قانون در خصوص جذب و به‌کارگیری نیروی انسانی به‌استثنای وزارت اطلاعات، سازمان بازرسی کل کشور (با رعایت ماده (۳) قانون سازمان بازرسی کل کشور) و سازمان انرژی اتمی در طول برنامه موقوف‌الاجرا است. هرگونه استخدام اعم از رسمی، پیمانی، کارگری دائم و موقت و عناوین مشابه و به‌کارگیری نیروی انسانی اعم از قرارداد کار معین، قرارداد کارگری، قرارداد از محل طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، شرکتی و سایر عناوین، صرفاً بر مبنای اطلاعات ثبت‌شده در سامانه یکپارچه نظام اداری و بر اساس |



| اظهار نظر کارشناسی | | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|--|---|---|-------------------------|---|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | کلی (موافق / مخالف) | |
| | سازمان و سازمان اداری و استخدامی کشور، در صورت تأمین اعتبار توسط سازمان انجام می‌شود. هرگونه درخواست دستگاه‌ها برای جذب و به‌کارگیری نیروی جدید منوط به ثبت فهرست اسامی نیروهای موردنیاز یا مازاد در سامانه فوق و تأیید سازمان اداری و استخدامی کشور مبنی بر عدم وجود نیروی متناسب در سامانه مذکور است. | | | مجوز مشترک سازمان و سازمان اداری و استخدامی کشور، در صورت تأمین اعتبار توسط سازمان انجام می‌شود. هرگونه درخواست دستگاه‌ها برای جذب و به‌کارگیری نیروی جدید منوط به ثبت فهرست اسامی نیروهای موردنیاز یا مازاد در سامانه فوق و تأیید سازمان اداری و استخدامی کشور مبنی بر عدم وجود نیروی متناسب در سامانه مذکور است. |
| آیین نامه موضوع این بند، از حیث رعایت مفاد قانونی و قراردادی، دارای ابهام است. همچنین در این بند مواردی به آیین نامه واگذار شده‌اند که دارای ماهیت تقنین هستند (مانند نحوه پرداخت حقوق و مزایای کارکنان انتقالی و قواعد حاکم بر تغییر صندوق بازنشستگی) لذا این بند مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی است. | عبارت «توسط وزارت کشور با همکاری سازمان اداری و استخدامی کشور» به عبارت «سازمان اداری و استخدامی کشور با همکاری وزارت کشور و سازمان برنامه و بودجه کشور» تغییر یابد. | مطابق اصل بیست و ششم قانون اساسی رئیس‌جمهور مسئولیت امور اداری و استخدامی کشور را مستقیماً بر عهده دارد و می‌تواند اداره آنها را به عهده دیگری بگذارد. بر این اساس در شرایط کنونی وظیفه امور اداری و استخدامی کشور بر عهده معاون رئیس‌جمهور و رئیس سازمان اداری و استخدامی کشور است. بنابراین مرجع تعیین شده در حکم حاضر درخصوص تهیه آیین‌نامه مذکور به‌درستی تعیین نشده است. | موفق به شرط اصلاح | پ- سازمان اداری و استخدامی کشور مجاز است به‌منظور بالا بردن بهره‌وری نیروی انسانی و جلوگیری از افزایش اندازه دولت، نیروهای رسمی، ثابت، پیمانی و قرارداد کار معین و مشمولین ماده (۱۲۴) قانون مدیریت خدمات کشوری و عناوین مشابه در دستگاه‌های اجرایی را مطابق آئین‌نامه‌ای مشتمل بر شرایط احراز شغل و سطح سازمانی، نحوه پرداخت حقوق و مزایای کارکنان انتقالی و قواعد حاکم بر تغییر صندوق بازنشستگی، که توسط وزارت کشور با همکاری سازمان اداری و استخدامی کشور تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، به‌صورت بین دستگاهی در درون استان جایابی و منتقل کند. |

| اظهار نظر کارشناسی | | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|--------------------|--|--|---------------------|---|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | کلی (موافق / مخالف) | |
| - | - | - | موافق | ت- مرکز آموزش مدیریت دولتی مکلف است، سامانه نظارت و ارزیابی آموزش کارکنان دولت، به‌عنوان زیرسامانه‌ی سکوی یکپارچه نظام اداری راه، ظرف سه‌ماه طوری طراحی نماید که نظارت و ارزیابی مراکز آموزشی دستگاه‌های اجرایی و دوره‌های آموزشی برگزار شده براساس عملکرد ثبت شده در این انجام شده و صدور گواهینامه‌های آموزشی کارکنان از طریق این سامانه انجام پذیرد. |
| | سازمان اداری و استخدامی کشور موظف است با همکاری دستگاه‌های اجرایی اقدامات ذیل را انجام دهد. ۱. نیازسنجی آموزشی مبتنی بر بانک اطلاعات مدیران، موضوع ماده «۵۵» قانون مدیریت خدمات کشوری، نیازهای شغلی و نتایج ابزارهای سنجش شایستگی نظیر کانون‌های سنجش صلاحیت حرفه‌ای هر شش ماه یکبار. ۲. طراحی و تنظیم برنامه‌های آموزش و توسعه قابلیت‌های مدیران در قالب و دوره‌های آموزش حین خدمت، ۳. نظارت مستمر بر برگزاری دوره‌های آموزشی حین خدمت | بحث قابلیت مدیران در لایحه مطرح‌شده است که باید مدنظر قرار بگیرد هر چند بحث قابلیت مدیران در لایحه مطرح‌شده است که باید مدنظر قرار بگیرد اما حکم پیشنهاد شده در لایحه از جهات گوناگونی نظیر ایجاد ناهماهنگی در وظایف سازمان اداری و استخدامی و مراکز آموزش دستگاه‌های اجرایی، تغییر مرجع آموزش مقامات و ابهام در برخی عبارات استفاده شده در متن نظیر «بانک اطلاعات و سوابق عملکرد مدیران» و «کانون‌های صلاحیت حرفه‌ای»، عدم توجه کافی به عدم آمادگی زیرساخت‌های در نظر | مخالف حذف | بندت لایحه حذف شده است |



| اظهار نظر کارشناسی | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|--|---|--|---|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | |
| | مدیران دستگاه‌های اجرایی ۴. ارائه گزارش عملکرد اجرای این بند به کمیسیون اجتماعی مجلس شورای اسلامی هر شش ماه یکبار. مرکز آموزش مدیریت دولتی برگزاری دوره‌های آموزشی حین خدمت مقامات، موضوع ماده «۷۱» قانون مدیریت خدمات کشوری، را برعهده دارد. برگزاری دوره‌های مذکور برای سایر مدیران برعهده مراکز آموزش هر یک از دستگاه‌های اجرایی است. ^۲ | گرفته شده برای طراحی و تنظیم برنامه‌های آموزش و توسعه قابلیت‌های مدیران، واجد ایراد و نیازمند اصلاح است. بر این اساس حکم پیشنهادی جایگزین مطرح شده است. ^۱ | |
| عبارت «الگوی مشارکت عمومی-خصوصی» واجد ابهام است. | الف- مراکز داده اصلی و پشتیبان خود را به زیرساخت یکپارچه ابری دولت هوشمند پس از اخذ مجوز از مراجع امنیتی ذیصلاح متصل نمایند. آیین‌نامه اجرایی این بند مشتمل بر اتصال دستگاه‌های مذکور و انتقال داده دستگاه‌های زیرمجموعه قوه مجریه و نیز انتقال داده سایر دستگاه‌ها در صورت موافقت آنها و زمان‌بندی و شیوه انجام آن توسط وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات با همکاری وزارت اطلاعات ظرف مدت سه‌ماه پس از لازم الاجرا | با توجه به اهمیت موضوع و حساسیت داده‌ها و اطلاعات ملی که در اختیار دستگاه‌های اجرایی می‌باشد، این اقدام باید با تایید مراجع امنیتی انجام گیرد. به همین دلیل پیشنهاد می‌شود که آمادگی لازم جهت اتصال دستگاه‌ها به زیرساخت یکپارچه ابری دولت هوشمند با اخذ مجوز از سازمان فناوری اطلاعات، افتای ریاست جمهوری یا سازمان پدافند غیر عامل | ماده ۱۰۷- به‌منظور هوشمندسازی و تحقق دولت الکترونیک، وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی موظفند اقدامات زیر را انجام دهند: الف- مراکز داده اصلی و پشتیبان خود را به زیرساخت یکپارچه ابری دولت هوشمند متصل نمایند. آیین‌نامه اجرایی این بند مشتمل بر اتصال دستگاه‌های مذکور و انتقال داده دستگاه‌های زیرمجموعه قوه مجریه و نیز انتقال داده سایر دستگاه‌ها در صورت موافقت آنها و زمان‌بندی و شیوه انجام آن توسط وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات با همکاری وزارت اطلاعات ظرف مدت سه‌ماه پس از لازم الاجرا |

۱. مرکز پژوهش‌های مجلس. (۱۴۰۲). بررسی لایحه برنامه هفتم توسعه (۶۰): طراحی برنامه‌های توسعه قابلیت‌های مدیران (بند «ث» ماده (۱۰۶)). شماره مسلسل: ۱۹۱۸۱
۲. همان.

| اظهاری نظر کارشناسی | | | |
|---|-----------------------------------|---|--|
| متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم | کلی (موافق / مخالف) | ملاحظات کارشناسی | پیشنهادات اصلاحی |
| ملاحظات حقوقی | | | |
| <p>شدن این قانون تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.</p> <p>تبصره ۱- وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات موظف است تا پایان سال اول برنامه با اولویت استفاده از الگوی مشارکت عمومی- خصوصی نسبت به ایجاد، تقویت و استقرار زیرساخت یکپارچه ابری دولت هوشمند اقدام نماید.</p> <p>تبصره ۲- سازمان انرژی اتمی، وزارت اطلاعات و نیروهای مسلح از شمول حکم این بند مستثنا هستند.</p> | | <p>صورت گیرد. (دفتر مدیریت)</p> | <p>مدت سه‌ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.</p> |
| <p>ب- وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات مکلف است با همکاری سایر دستگاه‌های اجرایی از محل تجمیع مأموریت، ساختار و نیروی انسانی واحدهای فناوری اطلاعات و امنیت فضای مجازی، مرکز نوسازی و تحول اداری، مراکز تحقیق و توسعه و عناوین مشابه، نسبت به ایجاد معاونت یا مرکز یا سازمان «نوآوری، هوشمندسازی و امنیت» متناسب با مأموریت هر یک از دستگاه‌های اجرایی کشور تا پایان سال اول برنامه اقدام نماید.</p> <p>تبصره- آیین‌نامه اجرایی این بند مشتمل بر شرح وظایف و ساختار تشکیلاتی و عزل و نصب مدیران و نحوه نظارت توسط سازمان امور اداری و استخدامی و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p> | <p>موافق به شرط اصلاح</p> | <p>در متن اولیه لایحه، تایید ایجاد چنین ساختاری از محل ادغام واحدهای مذکور به‌وسیله سازمان اداری و استخدامی کشور صورت می‌گرفت. در مصوبه کمیسیون، این وظیفه به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات واگذار شده‌است که باید در نظر داشت چنین وظیفه‌ای در صلاحیت‌های وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات نیست و هرگونه ادغام و انحلال در ساختار اداری کشور باید با تایید سازمان اداری و استخدامی کشور صورت گیرد، لذا بهتر است که تکلیف این امر به همین سازمان</p> | <p>ب- سازمان اداری و استخدامی کشور مکلف است با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و سایر دستگاه‌های اجرایی از محل تجمیع مأموریت، ساختار و نیروی انسانی واحدهای فناوری اطلاعات و امنیت فضای مجازی، مرکز نوسازی و تحول اداری، مراکز تحقیق و توسعه و عناوین مشابه، نسبت به ایجاد واحد سازمانی نوآوری و تحول اداری هوشمند متناسب با مأموریت هر یک از دستگاه‌های اجرایی کشور تا پایان سال اول برنامه اقدام نماید.</p> |
| <p>مخالف اصل ۱۲۶ قانون اساسی به‌دلیل اینکه امور اداری و استخدامی در صلاحیت‌های رئیس‌جمهور است و نمی‌توان به وزارتخانه تخصصی محول کرد. آیین‌نامه موضوع این ماده، به‌دلیل ماهیت تقنینی آن، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی است.</p> | | | |



| اظهار نظر کارشناسی | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|---|---|--|--|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | |
| | | واگذار شود. اگرچه تجمیع مأموریت‌ها و ساختار و نیروی انسانی درون دولت از اختیارات دولت می‌باشد و با تصویب شورای عالی اداری (ماده ۱۱۵ قانون مدیریت خدمات کشوری) چنین کاری مقدور است و نیازی به قانون ندارد، اما تجمیع مأموریت‌های واحدهای مختلف با وظایف مشابه جهت تعامل بهتر و یکپارچه در حوزه هوشمندسازی دولت را بهبود می‌بخشد به شرطی که این اقدام در نهایت تا پایان سال اول برنامه محقق شده و موجب به هم ریختگی و گسستگی در وظایف موجود در نظام اداری نگردد که این موضوع در مصوبه کمیسیون مورد نظر قرار گرفته شده است. | |
| با عنایت به ماده ۲ قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی، تهیه برنامه بدون توجه به سیاست‌ها و راهبردهای شورای عالی فضای مجازی، مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی است. | سازمان اداری و استخدامی کشور با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات بر اساس سیاست‌ها و راهبردهای شورای عالی فضای مجازی تا پایان شش‌ماه سال اول برنامه، بر اساس سیاست‌ها و راهبردهای شورای عالی فضای مجازی چارچوب | ابتدا سازمان اداری و استخدامی باید چارچوبی را جهت پیاده‌سازی و عملیاتی‌سازی چرخه هوشمندسازی، اصلاح فرایندها و استقرار نظام حکمرانی داده مبتا تهیه و به اطلاع دستگاه‌های اجرایی برساند تا اصل این | پ- برنامه عملیاتی استقرار و پیاده‌سازی چرخه هوشمندسازی، اصلاح فرایندها و استقرار نظام حکمرانی داده مبتا را ظرف یک‌سال از لازم‌الاجرا شدن این قانون تهیه نموده و به مرحله اجرا در آورند |

| اظهار نظر کارشناسی | | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|--------------------|--|---|-----------------------------------|---|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | کلی (موافق / مخالف) | |
| | <p>کلی برنامه عملیاتی استقرار و پیاده‌سازی، چرخه هوشمندسازی، اصلاح فرایندها و استقرار نظام حکمرانی داده مینا را تهیه و به تصویب هیئت وزیران رسانده و به دستگاه‌های مربوطه ارسال نماید. دستگاه‌ها موظفند متناسب با چارچوب کلی ابلاغی، برنامه عملیاتی استقرار و پیاده‌سازی چرخه هوشمندسازی، اصلاح فرایندها و استقرار نظام حکمرانی داده مینا را ظرف شش ماه از ابلاغ آیین‌نامه اجرایی تهیه نموده و به تایید سازمان اداری و استخدامی کشور برسانند و به مرحله اجرا در آورند.</p> | <p>موضوع و اهداف آن و شیوه عمل مبتنی بر آن برای دستگاه‌های اجرایی مشخص و شفاف گردد و پس از آن و طبق چارچوب‌های تعیین شده برنامه‌های خود را به تایید سازمان اداری و استخدامی کشور تا پایان سال اول برسانند. زمان بندی یک‌ساله جهت لازم الاجرا شدن این بند، از تغییرات مثبت مصوبه کمیسیون می‌باشد.</p> | | |
| | <p>صدر ماده: به‌منظور پرهیز از موازی‌کاری و صرفه‌جویی در هزینه‌های دولت، راه‌اندازی، حذف، ادغام و تفکیک هر نوع پایگاه داده و اطلاعات پایه تعریف شده ذیل قانون برنامه هفتم توسعه، پس از کسب مجوز از کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیک وفق قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی مصوب ۱۴۰۱، امکان‌پذیر خواهد بود. دستگاه‌های اجرایی مکلف به همکاری و اجرای</p> | <p>حکم مذکور منجر به موازی‌کاری با وظایف کارگروه تعامل‌پذیر موضوع قانون مدیریت داده و اطلاعات ملی هست. همچنین محدود بودن دامنه این حکم به سامانه‌های موازی و عدم تعیین تکلیف سامانه‌های قبلی یک نقص جدی است. تبصره نیز دارای اشکال و مغایر با قانون مدیریت داده و اطلاعات ملی و وظایف کارگروه تعامل‌پذیر است.</p> | <p>موافق به شرط اصلاح</p> | <p>ت- نسبت طراحی و راهبری سامانه‌های مشترک، در ستاد وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی مستقل و حذف سامانه‌های موازی در چارچوب برنامه تحول رقمی (دیجیتال) خود، اقدام نموده و آن را به مرحله اجرا در آورند.</p> <p>تبصره- به‌منظور پرهیز از موازی‌کاری و صرفه‌جویی در هزینه‌های دولت، در طول سال‌های اجرای این برنامه، راه‌اندازی هرگونه سامانه جدید با گستره ملی و فرابخشی صرفاً پس از کسب مجوز از وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات امکان‌پذیر است. وزارت مزبور مکلف است ظرف یک‌ماه از</p> |



| اظهار نظر کارشناسی | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|--------------------|---|--|---------------------------------------|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | |
| | | <p>در متن اولیه لایحه طراحی و راهبری هرگونه سامانه مشترک در ستاد وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی مستقل و حذف سامانه‌های موازی را در چارچوب قانون مدیریت داده و اطلاعات ملی جای‌گذاری کرده بود. در متن مصوبه کمیسیون تلفیق، به‌جای قانون مدیریت داده و اطلاعات ملی، برنامه تحول رقومی دستگاه‌ها مد نظر قرار گرفته شده‌است. باید توجه داشت که ولو آنکه دستگاه‌ها چارچوب برنامه تحول رقومی خود را آماده سازند و بر اساس آن سامانه‌هایی را راه‌اندازی کنند، نهایتاً راه‌اندازی و یکپارچه‌سازی این سامانه‌ها و حکمرانی بر آنها باید در چارچوب قانون مدیریت داده و اطلاعات ملی صورت پذیرد چراکه انحصاراً این موضوع در حیطه صلاحیت این قانون دیده شده‌است. لذا پیشنهاد می‌شود به متن اصلی لایحه بازگشت شود.</p> | |
| | <p>ابلاغ‌های مذکور هستند. تبصره: منظور پرهیز از موازی‌کاری و صرفه‌جویی در هزینه‌های دولت، در طول سال‌های برنامه، راه‌اندازی هرگونه سامانه جدید با گستره ملی و فرابخشی صرفاً پس از کسب مجوز از کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی در چارچوب قانون مدیریت داده و اطلاعات ملی است. کارگروه تعامل‌پذیر دولت الکترونیکی مکلف است ظرف مدت یکماه از تاریخ وصول درخواست، نسبت به ضرورت و عدم موازی‌کاری آنها تعیین تکلیف و ابلاغ نمایند. دستگاه‌های اجرایی مکلف به همکاری و اجرای ابلاغ‌های مذکور هستند.</p> | | |

| اظهاری نظر کارشناسی | | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|--|--|---|---------------------|--|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | کلی (موافق / مخالف) | |
| | | تبصره: یکپارچه‌سازی داده‌ها و سامانه‌های موجود در عرصه دولت الکترونیکی از وظایف مصرح کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی در قانون مدیریت داده و اطلاعات ملی (ماده ۳) است لذا احاله کسب مجوز از وزارت ارتباطات در اینجا مخدوش است. | | |
| تعیین اقدامات لازم برای توسعه دولت هوشمند از این جهت که شامل مواردی که جنبه تقنین دارند نیز می‌شوند واجد ابهام است | - با در نظر داشت چارچوب معین شده در قانون مدیریت داده و اطلاعات ملی بایستی به متن حکم اضافه شود: «ث- اقدامات لازم را برای توسعه دولت هوشمند به منظور ارتقای شاخص‌های ملی و بین‌المللی از جمله شاخص بین‌المللی توسعه دولت الکترونیک اجرا نمایند. وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات با همکاری سازمان اداری و استخدامی کشور مکلف است ظرف مدت سه ماه پس از لازم‌الاجراء شدن این قانون، دستورالعمل و ضوابط مربوط را تهیه نموده و ابلاغ نماید. | - | موافق به شرط اصلاح | ث- اقدامات لازم را برای توسعه دولت هوشمند به منظور ارتقای شاخص‌های ملی و بین‌المللی از جمله شاخص بین‌المللی توسعه دولت الکترونیک اجرا نمایند. وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات با همکاری سازمان اداری و استخدامی کشور مکلف است ظرف مدت سه ماه پس از لازم‌الاجراء شدن این قانون، دستورالعمل و ضوابط مربوط را تهیه نموده و ابلاغ نماید. |
| واگذاری تأسیس پایگاه ملی هویت اشخاص حقوقی به سازمان | تبصره- سازمان ثبت‌احوال کشور مکلف است نسبت به تکمیل | در مصوبه کمیسیون ارائه خدمات برخط به‌طور حداقل سالانه | موافق به شرط اصلاح | ج- خدمات خود را تا پایان سال اول اجرای برنامه به‌صورت برخط و امن ارائه نموده و |



| اظهار نظر کارشناسی | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|---|--|--|---|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | |
| <p>ثبت احوال کشور به جهت اینکه پایگاه ملی هویت اشخاص حقوقی در تبصره ۲ ماده ۱۰ قانون مدیریت داده‌ها به سازمان ثبت اسناد واگذار شده و به جهت تقسیم وظایف سازمان‌ها نیز در زمره وظایف این دستگاه است، مغایر بند ۱۰ اصل ۳ و نظام اداری صحیح است. از سوی دیگر نظر به راه اندازی سامانه هویت اشخاص حقیقی و شناسه ملی اشخاص حقوقی حکم مذکور نسبت به ایجاد، تحصیل حاصل است و مصداق قانون گذاری غیر ضرور موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری می‌باشد.</p> | <p>پایگاه ملی هویت اشخاص حقیقی نهایتاً تا پایان سال اول برنامه با امکان شناسایی روابط سببی و نسبی اشخاص حقیقی و شناسایی خانوار اقدام نماید. این سازمان مکلف است با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات ظرف مدت یکسال پس از ابلاغ برنامه، نسبت به ارائه خدمت احراز هویت در ارائه خدمات الکترونیکی به کلیه بخش‌های دولتی و خصوصی اقدام نماید.</p> | <p>بسیست درصد از خدمات الکترونیکی را برای تمامی جمعیت مشمول حقیقی و حقوقی در نظر گرفته است. بر اساس احکام پیشین نیز اگر بنا بوده که سامانه‌های ثبت احوال نهایتاً تا یکسال پس از برنامه تکمیل گردند و همچنین تمامی پایگاه‌های اطلاعات پایه بر اساس قانون مدیریت داده و اطلاعات ملی توسط کارگروه تعامل پذیری جهت ارائه خدمات یکپارچه گردند، چرا صرفاً ارائه خدمات برای ۵۰ درصد از مشمولین بالای ۱۸ سال باید الکترونیکی گردد؟ لذا این تغییر مثبتی در مصوبه کمیسیون می‌باشد. تبصره: تکمیل پایگاه ملی هویت اشخاص حقیقی و حقوقی با امکان شناسایی روابط سببی و نسبی از تکالیف قدیمی به شمار می‌رود. که در سال ۱۳۸۸ در قانون هدفمند کردن یارانه‌ها ابتدا به سازمان هدفمند کردن یارانه‌ها، تکلیف شد و طی سال‌های بعد نهایتاً سازمان</p> | <p>حداقل سالانه بیست درصد (۲۰٪) از خدمات الکترونیکی خود را برای کلیه اشخاص حقوقی و اشخاص حقیقی بالای هجده سال از طریق «پنجره ملی خدمات دولت هوشمند» به صورت هوشمند و بدون مراجعه حضوری و دخالت عامل انسانی یا اخذ مدارک و مستندات به صورت دستی ارائه نمایند. آیین‌نامه اجرایی این بند مشتمل بر مصادیق خدمات و نحوه هوشمندسازی و بهینه‌سازی فرایندهای مربوط ظرف سه ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون توسط وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات با همکاری سازمان اداری و استخدامی کشور تهیه می‌شود و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p> <p>تبصره- سازمان ثبت احوال کشور مکلف است نسبت به راه اندازی پایگاه ملی هویت اشخاص حقیقی و حقوقی با امکان شناسایی روابط سببی و نسبی اشخاص حقیقی و شناسایی خانوار اقدام نماید. این سازمان مکلف است با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات ظرف مدت یکسال پس از ابلاغ این قانون، نسبت به ارائه خدمت احراز هویت در ارائه خدمات الکترونیکی به کلیه بخش‌های دولتی و خصوصی اقدام نماید.</p> |

| اظهار نظر کارشناسی | | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|--------------------|------------------|--|---------------------|---|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | کلی (موافق / مخالف) | |
| | | <p>ثبت احوال در آیین نامه قانون مالیات‌های مستقیم بار دیگر از سوی هیئت وزیران متولی این کار شد. طبق اذعان مدیران سازمان طی دو سال آینده این پایگاه تکمیل خواهد شد. سازمان ثبت اسناد کشور بر اساس قانون مدیریت داده و اطلاعات ملی متولی پایگاه اشخاص حقوقی و سازمان ثبت احوال متولی پایگاه اشخاص حقیقی است. اضافه کردن وظیفه اطلاعات اشخاص حقوقی به سازمان ثبت احوال خلاف نص صریح قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی است. همچنین این پایگاه راه‌اندازی شده است و مدت زیادی است که تکمیل آن با تأخیر مواجه شده است، لذا باید بیان گردد که نهایتاً تا پایان سال اول برنامه پایگاه تکمیل گردد.</p> | | |
| - | - | <p>تبادل داده و اطلاعات و استعلامات میان دستگاه‌ها نیازمند بهبود و تکمیل پایگاه‌های اطلاعات پایه است که در قانون مدیریت داده و اطلاعات ملی متولیان</p> | موافق | <p>چ- کلیه دستگاه‌های اجرایی متولی پایگاه‌های اطلاعاتی پایه، موضوع قانون مدیریت داده و اطلاعات ملی، مکلفند حداکثر تا پایان سال اول برنامه، پایگاه اطلاعات خود را تکمیل نمایند. از ابتدای سال دوم برنامه تبادل داده و اطلاعات و هرگونه</p> |



| اظهاری نظر کارشناسی | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|---------------------|---|--|---|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | |
| | | آن نیز مشخص شده است. لذا تغییرات در مصوبه کمیسیون تغییرات درست و مثبتی است و بر اساس آن ابتدا دستگاهها باید داده‌های خود در این پایگاهها را تکمیل کنند. | پاسخگویی به استعلام‌های مورد نیاز سایر دستگاه‌های اجرایی و کسب و کارها را براساس قانون داده و اطلاعات ملی به صورت کاملاً ایی و برخط انجام دهند. کارگروه تعامل پذیر دولت الکترونیک، گزارش تحقق این بند را به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید. |
| - | - | حکم اولیه لایحه مبهم بوده است. در مصوبه کمیسیون به درستی این ابهام برطرف شده است و ضمانت اجرا جهت عدم اجرای آن مد نظر قرار گرفته شده است. | ح- یک سال پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون از دریافت هرگونه مدرک یا مستند مرتبط با پایگاه‌های داده و اطلاعات پایه کشور موضوع ماده (۱۰) قانون مدیریت داده و اطلاعات ملی به صورت دستی یا الزام به بارگذاری توسط کاربران خودداری نمایند. متخلف از اجرای این بند مشمول مجازات ماده (۹) قانون مذکور می‌شود. |
| مغایر اصل ۷۵ | بند الحاقی ۱- به منظور ارتقای بهره‌وری و افزایش سهم اقتصاد رقومی (دیجیتال)، مرکز ملی فضای مجازی موظف است برنامه و نداشت نهادی اقتصاد رقومی در دستگاه‌های اجرایی را تنظیم و به تصویب شورای عالی فضای مجازی برساند. | سپردن تهیه برنامه‌های ملی به همه دستگاه‌های اجرایی موجب تورش در برنامه‌ها و تفاوت میان آنها و نهایتاً عدم اجرای آنها می‌شود. در چنین حالت‌هایی نیاز است که نهادی به‌عنوان متولی هماهنگ‌کننده در این زمینه اقدام نماید و سازوکاری مشابه و یکسان به همه دستگاه‌ها ابلاغ نماید و خود مسئول جمع‌آوری و یکپارچه‌سازی و تقسیم‌کار میان دستگاه‌ها متناسب با | بند الحاقی ۱- به منظور ارتقای بهره‌وری و افزایش سهم اقتصاد رقومی (دیجیتال)، کلیه وزارتخانه‌ها، سازمان‌های برنامه و بودجه کشور، اداری و استخدامی کشور، حفاظت محیط زیست کشور، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری مکلفند تا پایان سال اول اجرای این برنامه، نسبت به تهیه برنامه تحول رقومی (دیجیتال) بخش خود و طرح (پروژه) های پیشران به همراه سازوکارهای تأمین مالی آن منطبق با پیشنهادهای و توانمندی‌های اجرایی بخش غیردولتی اقدام نموده و آنها را به تصویب هیئت‌وزیران برسانند. گزارش |

| اظهار نظر کارشناسی | | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|--------------------|--------------------|--|---------------------|--|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | کلی (موافق / مخالف) | |
| | | <p>حوزه فعالیت آنها گردد. در این زمینه شورای عالی فضای مجازی به دلیل جایگاه فراقوه‌ای خود و تجربیات پیشین می‌تواند چنین جایگاه هماهنگ‌کنندگی و همچنین نگاشت نهادی در این زمینه بپردازد. برای نمونه می‌توان به سند راهبردی جمهوری اسلامی در فضای مجازی اشاره کرد. لذا پیشنهاد می‌شود: -این بند الحاقی به بخش اقتصاد رقومی (فصل) منتقل گردد.</p> | | <p>پیشرفت این بند باید به صورت سالانه به شورای عالی فضای مجازی و مجلس شورای اسلامی ارسال گردد. تبصره- سازمان نظام صنفی رایانه‌ای کشور موظف است با بهره‌گیری از حداکثر توان کلیه تشکل‌های فعال در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات نسبت به ارائه برنامه پیشنهادی تحول و ارتقای بهره‌وری با استفاده از فناوری اطلاعات و هوشمندسازی هر یک از بخش‌ها اقدام نموده و آن را به دستگاه اجرایی ذی‌ربط ارائه نماید. دستگاه‌های اجرایی نیز موظفند در تدوین برنامه‌های تحول رقومی (دیجیتال) خود این طرح‌های پیشنهادی را لحاظ نمایند.</p> |
| | حذف این بند الحاقی | <p>سند راهبردی جمهوری اسلامی ایران در فضای مجازی مصوب شورای عالی فضای مجازی در خصوص سیاست‌های کلی نظام و نگاشت نهادی در این زمینه است. مباحث مرتبط با دولت الکترونیک و ارائه خدمات دولت به صورت الکترونیکی و ایجاد استعلامات و هماهنگی و یکپارچگی در این زمینه، امری متفاوت از اهداف و شاخص‌های آن سند می‌باشد. لذا به نظر این حکم الحاقی</p> | مخالف | <p>بند الحاقی ۲- کلیه مواد مرتبط با هوشمندسازی، تحول اداری مبتنی بر فناوری اطلاعات و ارتباطات و دولت الکترونیک در این قانون، باید هم‌راستا و مبتنی بر اقدامات متناظر مندرج در جدول بند (د) «سند راهبردی جمهوری اسلامی ایران در فضای مجازی» به‌ویژه ردیف‌های (۱۳) و (۲۱) آن، طراحی و اجرایی گردد.</p> |



| اظهار نظر کارشناسی | | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|--------------------|------------------|---|---------------------------|--|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | کلی (موافق / مخالف) | |
| | | مرتبط با موضوع دولت الکترونیک نمی‌باشد و در نظام قانون‌گذاری کشور خدشه وارد می‌کند. | | |
| - | - | فرایند برگزاری مزایده یکی از فرایندها و ابزارهای تحقق ایفای تعهدات و وصول مطالبات، در اجرای احکام محاکم حقوقی و کیفری و دوایر اجرای ثبت در قوه قضائیه است. برگزاری این مزایده‌ها به صورت حضوری و غیر الکترونیک باعث بروز مشکلات فراوان و فسادهای متعددی در این زمینه شده است. با توجه به ظرفیت موجود در سامانه تدارکات دولت (ستاد) برای برگزاری هوشمند، ایجاد فضای شفاف و رقابتی و از بین بردن گلوگاه‌های فساد، انجام این معاملات و استفاده از ظرفیت سامانه ستاد بسیار مغتنم است. این حکم در قانون بودجه امسال هم بوده است اما حکم یکساله است و تصویب در برنامه پنج‌ساله موجب تسریع در انجام این کار می‌گردد. در متن مصوبه اصل موضوع حفظ شده است اما با | موافق | ماده ۱۰۸- قوه قضائیه مکلف است در راستای توسعه هوشمندسازی اقدامات زیر را انجام دهد: الف- مزایده‌های شعب اجرای احکام، دوایر اجرای ثبت و تصفیه امور ورشکستگی را از طریق سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (ستاد) برگزار کند. وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است امکان برگزاری این مزایده‌ها را در این سامانه فراهم سازد. مزایده کلیه اموال به جز اموال فاسدشدنی موضوع ماده (۶۶) قانون اجرای احکام مدنی مصوب ۱۳۵۶/۸/۱ باید از طریق این سامانه انجام شود و نیازی به فروش مال در محل موضوع مواد (۱۱۵) و (۱۱۶) قانون مذکور نیست. اشخاص برای شرکت در مزایده و ارائه پیشنهاد قیمت باید ده درصد (۱۰٪) قیمت مقرر در مواد (۷۳) تا (۷۵) قانون مذکور را به عنوان تضمین نقدی شرکت در مزایده به حسایی که از طریق سامانه مشخص شده تسلیم نمایند. در این صورت نیازی به پرداخت ده درصد (۱۰٪) بها، موضوع ماده (۱۲۹) قانون مذکور نیست و در صورتی که برنده مزایده در موعد مقرر بقیه بهای اموال را نپردازد، تضمین او به نفع دولت ضبط می‌شود. دستورالعمل |

| اظهار نظر کارشناسی | | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|--------------------|---|---|--------------------------|---|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | کلی (موافق / مخالف) | |
| | | دقت بهتر و صریح‌تری مطلب بیان شده‌است. | | نحوه استفاده از تضامین بدل از تضمین نقدی و همچنین میزان و چگونگی اخذ و آزادسازی این تضامین ظرف شش‌ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون به تصویب رئیس قوه قضائیه می‌رسد. ستاد مبارزه با مواد مخدر نیز موظف است مزایده‌های اموال موضوع ماده (۳۰) قانون مبارزه با مواد مخدر اصلاحی ۱۳۸۹/۵/۹ را از طریق سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (ستاد) برگزار کند. |
| | ب- با ایجاد زیرساخت‌های لازم در طول سال‌های برنامه نسبت به صدور کلیه اسناد مالکیت به‌صورت الکترونیکی در پایگاه ملی اسناد و املاک و حدنگاری (کاداستر) کشور اقدام نماید. مفاد سند مالکیت صادره در سامانه ابلاغ قوه قضائیه به مالک ارسال و مراتب با ارسال شناسه یکتای سند مالکیت به مالک، پیامک می‌گردد. | با توجه به تشکیل پایگاه ملی اسناد و املاک و حدنگاری (کاداستر) کشور به‌عنوان یک پایگاه اطلاعات پایه کشور ضرورت دارد تا اجزا پایگاه تفکیک نشود. | موافق به شرط اصلاح | با ایجاد زیرساخت‌های لازم در طول سال‌های برنامه نسبت به صدور کلیه اسناد مالکیت به‌صورت الکترونیکی اقدام نماید. مفاد سند مالکیت صادره در سامانه ابلاغ قوه قضائیه به مالک ارسال و مراتب با ارسال شناسه یکتای سند مالکیت به مالک، پیامک می‌گردد. |
| | پ- احراز هویت اشخاصی که امضای ایشان برای دریافت تمامی خدمات ثبتی از قبیل دریافت خدمت از دفاتر اسناد رسمی، دفاتر ازدواج و طلاق و ادارات ثبت شرکت‌ها لازم است را منوط به اخذ تصدیق الکترونیکی مبتنی بر شماره تلفن متعلق به شخص که در سامانه | جهت تدقیق حکم نیاز است بیان گردد که برای تصدیق الکترونیکی از شماره تلفن فرد که در سامانه ابلاغ الکترونیک قوه قضائیه ثبت شده‌است، استفاده شود. | موافق به شرط اصلاح | پ- احراز هویت اشخاصی که امضای ایشان برای دریافت تمامی خدمات ثبتی از قبیل دریافت خدمت از دفاتر اسناد رسمی، دفاتر ازدواج و طلاق و ادارات ثبت شرکت‌ها لازم است را منوط به اخذ تصدیق الکترونیکی نماید. اتباع خارجی فاقد حساب کاربری در سامانه ابلاغ الکترونیک قوه قضائیه و اشخاصی که به‌عنوان محکوم یا متهم در زندان‌ها و |



| اظهار نظر کارشناسی | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|--|---|---------------------|--|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | |
| | ابلاغ الکترونیک قوه قضائیه ثبت شده است نماید. اتباع خارجی فاقد حساب کاربری در سامانه ابلاغ الکترونیک قوه قضائیه و اشخاصی که به عنوان محکوم یا متهم در زندان‌ها و بازداشتگاه‌ها حضور دارند و همچنین ارائه خدمات موضوع این بند در خارج از کشور از حکم این بند مستثنی هستند. | | بازداشتگاه‌ها حضور دارند و همچنین ارائه خدمات موضوع این بند در خارج از کشور از حکم این بند مستثنی هستند. |
| بهبتر است در این ماده به جای عبارت «مراجع غیرقضایی» عبارت «مراجع اختصاصی اداری» که در قانون دیوان عدالت اداری تعریف شده است ذکر می‌گردد. | | | ماده ۱۰۹- مراجع غیرقضایی که نتیجه تصمیمات، آرا و دستورالشان مطابق قوانین یا مقررات باید به ذی‌نفع ابلاغ شود، از قبیل شعب سازمان تعزیرات حکومتی، هیأت حل اختلاف مالیاتی، هیئت‌های بدوی و تجدیدنظر تشخیص مطالبات سازمان تأمین اجتماعی، هیأت تشخیص و هیأت حل اختلاف کارگر و کارفرما، کمیسیون‌های موضوع مواد (۹۹) و (۱۰۰) قانون شهرداری‌ها و کمیسیون ماده (۱۲) قانون زمین شهری موظفند از ابتدای سال دوم برنامه، ابلاغ‌های خود را در صورتی که شخص ذی‌نفع در سامانه ابلاغ الکترونیک قوه قضائیه دارای حساب کاربری باشد، از طریق سامانه مذکور ارسال نمایند. در صورتی که شخص در سامانه ابلاغ الکترونیک قوه قضائیه دارای حساب کاربری نباشد، ابلاغیه باید به طرق سابق به ذی‌نفع ارسال شود. ابلاغ قانونی مراجع |

| اظهار نظر کارشناسی | | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|---|---|---|---------------------|--|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | کلی (موافق / مخالف) | |
| | | | | موضوع این ماده مستلزم ابلاغ از طریق ذکر شده در این حکم است. |
| منظور از عبارت «برخورد انضباطی» مشخص نبوده و واجد ابهام است | پیشنهاد می‌شود پس از عبارت «به اطلاع مردم برسد» عبارت «کارنامه دستگاه‌های اجرایی مذکور براساس نتایج ارزیابی، یکی از مبانای تخصیص منابع مالی و اداری به آن دستگاه‌ها خواهد بود.» افزوده شود. | هر چند کلیات حکم مورد تایید است اما به‌منظور تکمیل و بهبود آن پیشنهاد می‌شود پس از عبارت «به اطلاع مردم برسد» عبارت «کارنامه دستگاه‌های اجرایی مذکور براساس نتایج ارزیابی، یکی از مبانای تخصیص منابع مالی و اداری به آن دستگاه‌ها خواهد بود.» افزوده شود. | | ماده ۱۱۰- به‌منظور ارتقای نظام مدیریت عملکرد، مشتمل بر ارزیابی عملکرد سازمان، مدیریت و کارکنان، مطابق مصوبه هیئت وزیران که حداکثر ظرف مدت شش ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون ابلاغ می‌گردد در وزارتخانه‌ها، شرکت‌های دولتی و مؤسسات دولتی زیرمجموعه قوه مجریه اقدامات زیر را انجام می‌پذیرد: الف- براساس شاخص‌های سنجش کیفیت خدمات، قیمت تمام شده خدمات، سرعت ارائه خدمات و میزان الکترونیکی شدن خدمات و همچنین میزان رضایت‌مندی مردم از دریافت خدمات، تمامی دستگاه‌های ارائه دهنده خدمت را (نظیر خدماتی آموزشی، بهداشتی و درمانی، بهزیستی، کشاورزی، بانکی، مالیاتی، ثبت‌احوال، ثبت‌اسناد) به تفکیک سطوح ملی و استانی را به‌صورت سالانه ارزیابی و بر اساس نمره، رتبه‌بندی نماید و گزارش آن را حداکثر تا پایان خرداد سال بعد، به‌صورت شفاف، ضمن ارائه به رئیس‌جمهور، به اطلاع مردم برساند. دستگاه‌های اجرایی و واحدهای استانی که جزو ده درصد (۱۰٪) بالای رتبه‌بندی قرار می‌گیرند مورد تشویق و درخصوص ده درصد |



| اظهار نظر کارشناسی | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|--------------------|--|--|---|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | |
| | | | (۱۰٪) انتهایی، مورد برخورد انضباطی قرار می‌گیرند. |
| | پیشنهاد می‌شود کلمه «کارکنان» از عبارت «پرداخت‌های غیر حکمی مدیران و کارکنان» پیوند خورده است که عادلانه به نظر نمی‌رسد. همچنین با توجه به اینکه عملکرد دستگاه‌های اجرایی، اعم از عملکرد بهره‌وری آنها است، به نظر می‌رسد کلمه «بهره‌وری» در عبارت «عملکرد بهره‌وری دستگاه‌های یادشده» حذف شوند. | در حکم حاضر کارنامه عملکرد مدیران با پرداخت‌های غیر حکمی مدیران و کارکنان پیوند خورده است که عادلانه به نظر نمی‌رسد. همچنین با توجه به اینکه عملکرد دستگاه‌های اجرایی، اعم از عملکرد بهره‌وری آنها است، به نظر می‌رسد کلمه «بهره‌وری» در عبارت «عملکرد بهره‌وری دستگاه‌های یادشده» زائد است. | ب- به منظور توسعه نظام مدیریت عملکرد نتیجه‌محور و حافظه‌دار کردن پرونده شغلی مدیران و کارکنان دستگاه‌های یادشده، نسبت به بازطراحی و استقرار سامانه جامع عملکرد کارکنان دولت بر اساس شاخص‌های اصلی نتیجه‌محور و استانداردهای جلب رضایت مردمی و سلامت اداری با توجه به موارد زیر اقدام نماید. ۱- گزارش‌های عملکرد مدیران در بازه‌های زمانی مشخص قابل رصد باشد. بالاترین مقام دستگاه‌های یادشده مربوط مکلفند در هنگام انتصاب مدیران، نسبت به انعقاد تفاهم‌نامه‌های عملکرد اقدام و نسبت به انتشار آن به پیوست حکم مدیران و همچنین بارگذاری آن در سامانه اقدام کنند. کارنامه مدیران بر اساس نتایج ارزیابی سامانه، منبای عزل و نصب مدیران و تخصیص اعتبارات جاری دستگاه در خصوص پرداخت‌های غیر حکمی مدیران و کارکنان دستگاه‌های یادشده مربوط خواهد بود. آن دسته از مدیرانی که نمرات ارزشیابی لازم را اخذ ننموده‌اند، مطابق مفاد دستورالعمل مصوب شورای عالی اداری عمل می‌شود. تبصره- سنجش عملکرد بهره‌وری دستگاه‌های یادشده |

| اظهار نظر کارشناسی | | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|--------------------|------------------|--|---------------------|---|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | کلی (موافق / مخالف) | |
| | | | | <p>باید در ارزشیابی سالانه مدیران لحاظ گردد.</p> <p>۲- نتایج ارزیابی عملکرد سالانه مدیریت (واحد) در ارزشیابی سالانه کارکنان آن واحد به‌گونه‌ای لحاظ گردد که میانگین نمره ارزشیابی سالانه کارکنان با نتیجه ارزیابی عملکرد سالانه مدیریت (واحد) متناسب باشد. آن دسته از کارکنان دستگاه‌های یادشده که حداقل نمره ارزشیابی لازم را در طول دو سال اول برنامه احراز نمایند، تا تعیین تکلیف وضعیت، مشمول ماده (۱۲۲) قانون مدیریت خدمات کشوری قرار می‌گیرند.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این ماده حداکثر ظرف مدت شش‌ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون، به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p> |
| - | حذف گردد | <p>از آنجا که برنامه‌های توسعه به‌عنوان اسناد بالادستی در مراتب بالای سلسه مراتب هنجاری نظام تقنین قرار می‌گیرند تا مسیر توسعه کشور در ۵ سال آینده مشخص و قابل اندازه‌گیری باشد لذا ورود به یک موضوع دائمی در قانون برنامه توسعه مغایر با هدف و فلسفه وجودی برنامه‌های توسعه می‌باشد. افزون بر این، درخصوص موضوع مدیریت تعارض منافع، مصوبه</p> | مخالف | <p>پ- دولت مجاز است نسبت به مدیریت موقعیت‌های تعارض منافع در مؤسسات عمومی موضوع ماده (۱) قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات بدون توسعه ساختار تشکیلاتی و امکانات و نیروی انسانی و صرفاً با منابع موجود اقدام قانونی به عمل آورد.</p> |



| اظهار نظر کارشناسی | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|--------------------|------------------|--|---------------------------------------|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | |
| | | <p>کمیسیون اجتماعی با عنوان لایحه مدیریت تعارض منافع در انجام وظایف قانونی و ارائه خدمات عمومی با رویکرد فرا قوه‌ای مبنی بر تشکیل ستاد ملی مدیریت تعارض منافع و مشخص بودن وظایف دقیق ستاد پیش بینی شده است. حال آنکه در متن بند پ ماده ۱۱۰ موضوع کامل در اختیار دولت قرار داده شده است. همین مغایرت‌های موجود در صورتی که نمایندگان پس از تصویب بند پ ماده ۱۱۰ برنامه هفتم توسعه، رویکرد لایحه مدیریت تعارض منافع را ترجیح بدهند نیازمند رأی موافق دو سوم از نمایندگان حاضر به استناد ماده ۱۸۱ قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی خواهد بود. لذا با توجه به اینکه در صورت عدم رأی موافق دو سوم از نمایندگان حاضر به تغییر بند پ ماده ۱۱۰ برنامه هفتم توسعه در زمان تصویب لایحه مدیریت تعارض منافع، اساس لایحه مدیریت تعارض منافع مصوب</p> | |

| اظهاری نظر کارشناسی | | | | متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم |
|---------------------|-----------------------|--|---------------------|--|
| ملاحظات حقوقی | پیشنهادات اصلاحی | ملاحظات کارشناسی | کلی (موافق / مخالف) | |
| | | کمیسیون اجتماعی تحت الشعاع قرار خواهد گرفت لذا حذف این بند پیشنهاد می‌گردد.. | | |
| | | تعیین اهداف کمی می‌تواند تا حد زیادی فعالیت‌ها را هدفمند نماید با این حال ماده فعلی سه ایراد جدی دارد مشخص نبودن مبنای تعیین اهداف کمی و میزان واقع بینی آنها. نبود ضمانت اجرایی مشخص برای اجرا. مشخص نبودن متولی اجرا. بنابراین حذف جداول پیشنهاد می‌شود و اصلاح این ماده با بازگشت به متن لایحه دولت و تقویت آن توصیه می‌شود | موافق به شرط اصلاح | ماده ۱۱۱- به منظور تحقق سهم سی و پنج درصدی (۳۵٪) رشد بهره‌وری کل عوامل تولید در رشد اقتصادی هدف برنامه (هشت درصد (۸٪)) و تحقق رشد شاخص بهره‌وری کل عوامل تولید بخشی مندرج در جدول زیر، دولت و دستگاه‌های اجرایی مکلف به اجرای تکالیف زیر می‌باشند: جدول شاخص بهره‌وری به تفکیک بخش جدول افزایش بهره‌وری به تفکیک موضوع |
| - | بازگشت به احکام لایحه | بندهای حذف شده می‌تواند به ارتقای بهره‌وری در نظام اداری منجر شود. | مخالف | ماده ۱۱۱ لایحه حذف شده است. |

۲. جمع بندی و نتیجه گیری

نظرات مرکز پژوهش‌های مجلس در خصوص کلیات گزارش کمیسیون تلفیق در ارتباط با برنامه هفتم توسعه در گزارش «ارزیابی مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه هفتم توسعه در مقایسه با لایحه» ارائه شده است در گزارش حاضر، به بررسی فصل ۲۳ لایحه مذکور با عنوان اصلاح نظام اداری پرداخته شده و ضمن اظهار نظر کارشناسی، پیشنهادهای اصلاحی جهت اعمال با رعایت آیین‌نامه داخلی مجلس برای مواد مورد بررسی ارائه شده است.



جدول ۲. نظرات اجمالی مرکز پژوهش‌های مجلس

| فصل اصلاح نظام اداری | | | | | |
|----------------------|----------|-------|-------|--------------------|------------------|
| ماده | بند | موافق | مخالف | موافق به شرط اصلاح | ارجاع به کمیسیون |
| ۱۰۴ | | ✓ | | | |
| ۱۰۵ | الف | | | ✓ | |
| ۱۰۵ | جز (۱) | ✓ | | | |
| ۱۰۵ | جز (۲) | ✓ | | | |
| ۱۰۵ | جز (۳) | | | ✓ | |
| ۱۰۵ | جز (۴) | ✓ | | | |
| ۱۰۵ | جز (۵) | ✓ | | | |
| ۱۰۵ | جز (۶) | ✓ | | | |
| ۱۰۵ | جز (۷) | ✓ | | | |
| ۱۰۵ | جز (۸) | | ✓ | | |
| ۱۰۵ | جز (۹) | ✓ | | | |
| ۱۰۵ | ب | | | ✓ | |
| ۱۰۵ | پ | ✓ | | | |
| ۱۰۵ | ت | | | ✓ | |
| ۱۰۶ | الف | ✓ | | | |
| ۱۰۶ | ب | | | ✓ | |
| ۱۰۶ | پ | | | ✓ | |
| ۱۰۶ | ت | ✓ | | | |
| ۱۰۶ | ث | | ✓ | | |
| ۱۰۷ | الف | | | ✓ | |
| ۱۰۷ | ب | | | ✓ | |
| ۱۰۷ | پ | | | ✓ | |
| ۱۰۷ | ت | | | ✓ | |
| ۱۰۷ | ث | | | ✓ | |
| ۱۰۷ | ج | | | | ✓ |
| ۱۰۷ | چ | ✓ | | | |
| ۱۰۷ | ح | ✓ | | | |
| ۱۰۷ | الحاقی ۱ | | | ✓ | |
| ۱۰۷ | الحاقی ۲ | | ✓ | | |
| ۱۰۸ | الف | ✓ | | | |
| ۱۰۸ | ب | | | ✓ | |
| ۱۰۸ | پ | | | ✓ | |
| ۱۰۹ | | | | ✓ | |
| ۱۱۰ | الف | | | ✓ | |
| ۱۱۰ | ب | | | ✓ | |
| ۱۱۰ | پ | | ✓ | | |

| فصل اصلاح نظام اداری | | | | | |
|----------------------|-----|-------|-------|--------------------|------------------|
| ماده | بند | موافق | مخالف | موافق به شرط اصلاح | ارجاع به کمیسیون |
| ۱۱۱ | | | | | ✓ |
| ۱۱۱ | الف | | ✓ | | |
| ۱۱۱ | ب | | ✓ | | |

جدول ۳. نظرات تفصیلی مرکز پژوهش‌های مجلس

| ماده | بند | موافق | مخالف | موافق به شرط اصلاح | متن اصلاحی |
|------|-----|-------|-------|--------------------|--|
| ۱۰۴ | - | ✓ | | | |
| ۱۰۵ | الف | | | ✓ | <p>بند الف- دستگاه‌های اجرایی مکلفند در چارچوب ضوابط و شاخص‌هایی که سازمان اداری و استخدامی کشور تا پایان شش ماه اول برنامه تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رساند، ساختار سازمانی خود را به‌نحوی بازطراحی کنند، که حداقل به میزان پنج درصد (۵٪) از واحدهای سازمانی کاهش یابد و تا پایان سال اول برنامه برای تایید به سازمان اداری و استخدامی کشور پیشنهاد نمایند. سازمان اداری و استخدامی کشور مکلف است ساختار سازمانی دستگاه‌های مذکور را تا پایان سال دوم برنامه بررسی و تایید نماید. سازمان اداری و استخدامی کشور مکلف است گزارش عملکرد اجرای این بند را به تفکیک دستگاه‌های اجرایی به‌صورت سالانه به مجلس شورای اسلامی ارائه دهد.</p> |



| ماده | بند | موافق | مخالف | موافق به شرط اصلاح | متن اصلاحی |
|------|--------|-------|-------|--------------------|--|
| ۱۰۵ | جز (۱) | ✓ | | | |
| ۱۰۵ | جز (۲) | ✓ | | | |
| ۱۰۵ | جز (۳) | | | ✓ | به منظور تسریع روند توسعه متوازن منطقه‌ای و ناحیه‌ای، وزارت کشور در طول برنامه زیرساخت‌ها و الزامات تمرکززدایی و تقویت حکمرانی محلی را از طریق اقدام قانونی با رعایت بندهای ذیل فراهم می‌نماید. هرگونه ایجاد واحدهای سیاسی با رعایت جدید باید با رعایت اصل ۱۰۰ قانون اساسی و مفاد این ماده صورت گیرد: الف) تجدیدنظر در نظام تقسیمات سیاسی از طریق «کاهش سطوح تقسیماتی» (تبدیل نظام چهار سطحی تقسیمات کشوری به سه سطحی)، و تجدیدنظر در جایگاه شهر در نظام تقسیمات سیاسی-اداری کشور، شاخص‌های ارتقا واحدهای تقسیماتی و مرزهای واحدهای تقسیمات کشوری بر اساس نتایج سند ملی آمایش سرزمین، با محوریت سیاست ادغام واحدهای تقسیماتی جهت کاهش هزینه‌های عمومی و اندازه دولت. ب) تفویض تدریجی و کنترل شده اختیارات اداری-مالی مربوط به امور عمومی محلی به سطوح دولت محلی با رعایت بند «ب» سیاست‌های کلی |

| متن اصلاحی | موافق به شرط اصلاح | مخالف | موافق | بند | ماده |
|--|--------------------|-------|-------|-----|------|
| <p>آمایش سرزمین. پ) جلوگیری از تبدیل روستاها به شهر، با هدف ممانعت از ایجاد شهرهای ناکارآمد، عدم توازن جمعیت شهری-روستایی کشور، تغییر کاربری اراضی و آسیب به بخش کشاورزی کشور، به هم خوردن تعادل زیست‌محیطی، تهدید امنیت غذایی و مغفول واقع شدن توسعه روستایی.</p> <p>ت) بازنگری و به‌روزرسانی قوانین و مقررات مربوط به شوراهای اسلامی و نیز استانداردها، فرمانداری‌ها و شهرداری‌ها، به‌منظور دستیابی به ساختار مناسب جهت واگذاری اختیارات و وظایف قابل واگذاری به سطوح دولت محلی.</p> <p>ث) انتخاب مستقیم و هم‌زمان شوراهای اسلامی و شهرداران با تأکید بر همگرایی، نظارت و محلی‌گرایی</p> <p>ج) تقویت نظارت مؤثر و کارآمد بر عملکرد شوراهای اسلامی از طریق بازنگری در نهاد هیئت حل اختلاف و رسیدگی به شکایات و شفافیت فرایندهای مدیریت محلی.</p> <p>چ) طراحی و استقرار نظام مالیه محلی برای تأمین مالی اجرای وظایف و امور عمومی محلی.</p> | | | | | |



| ماده | بند | موافق | مخالف | موافق به شرط اصلاح | متن اصلاحی |
|------|--------|-------|-------|--------------------|---|
| ۱۰۵ | جز (۴) | ✓ | | | |
| ۱۰۵ | جز (۵) | ✓ | | | |
| ۱۰۵ | جز (۶) | ✓ | | | |
| ۱۰۵ | جز (۷) | ✓ | | | |
| ۱۰۵ | جز (۸) | | ✓ | | حذف |
| ۱۰۵ | جز (۹) | ✓ | | | |
| ۱۰۵ | ب | | | ✓ | دولت مجاز است با پیشنهاد مشترک سازمان اداری و استخدامی کشور و بالاترین مقام دستگاه اجرایی ذی ربط نسبت به انحلال، ادغام یا سازمان‌دهی مجدد مؤسسات آموزشی و پژوهشی وابسته به آنها به منظور مدیریت یکپارچه مؤسسات آموزشی و پژوهشی ذیل وزارت علوم، تحقیقات و فناوری اقدام نماید و به شورای عالی انقلاب فرهنگی برای تصویب ارائه دهد. |
| ۱۰۵ | پ | ✓ | | | |
| ۱۰۵ | ت | | | ✓ | سازمان اداری و استخدامی کشور مکلف است با هدف یکپارچه سازی نظام تصمیم‌گیری تا پایان سال اول برنامه با همکاری مراجع ذی ربط نسبت به ادغام شوراهای با وظایف مشابه یا متداخل، به‌جز شوراهایی که به‌موجب قانون اساسی یا اذن مقام معظم رهبری ایجاد شده‌اند با تصویب شورای عالی اداری اقدام نماید. گزارش عملکرد اجرای این بند هر شش ماه یکبار |

| ماده | بند | موافق | مخالف | موافق به شرط اصلاح | متن اصلاحی |
|------|-----|-------|-------|--------------------|--|
| | | | | | توسط سازمان اداری و استخدامی کشور به مجلس شورای اسلامی ارائه خواهد شد |
| ۱۰۶ | الف | ✓ | | | |
| ۱۰۶ | ب | | | ✓ | <p>تمامی اختیارات دستگاه‌های اجرایی مشمول این قانون به استثنای وزارت اطلاعات، سازمان بازرسی کل کشور (با رعایت ماده (۳) قانون سازمان بازرسی کل کشور) در خصوص استخدام و به‌کارگیری نیروی انسانی اعم از رسمی، پیمانی، قرارداد کار معین و عناوین مشابه موارد مذکور در طول برنامه موقوف‌الاجرا است. هرگونه استخدام و به‌کارگیری نیروی انسانی صرفاً بر مبنای اطلاعات ثبت‌شده در سامانه یکپارچه نظام اداری و بر اساس مجوز مشترک سازمان و سازمان اداری و استخدامی کشور، در صورت تأمین اعتبار توسط سازمان انجام می‌شود. هرگونه درخواست دستگاه‌ها برای جذب و به‌کارگیری نیروی جدید منوط به ثبت فهرست اسامی نیروهای موردنیاز یا مازاد در سامانه فوق و تأیید سازمان اداری و استخدامی کشور مبنی بر عدم وجود نیروی متناسب در سامانه مذکور است.</p> |



| ماده | بند | موافق | مخالف | موافق به شرط اصلاح | متن اصلاحی |
|------|-----|-------|-------|--------------------|---|
| ۱۰۶ | پ | | | ✓ | عبارت «توسط وزارت کشور با همکاری سازمان اداری و استخدامی کشور» به عبارت «سازمان اداری و استخدامی کشور با همکاری وزارت کشور و سازمان برنامه و بودجه کشور» تغییر یابد. |
| ۱۰۶ | ت | ✓ | | | |
| ۱۰۶ | ث | | ✓ | | سازمان اداری و استخدامی کشور موظف است با همکاری دستگاه‌های اجرایی اقدامات ذیل را انجام دهد. ۱. نیازسنجی آموزشی مبتنی بر بانک اطلاعات مدیران، موضوع ماده «۵۵» قانون مدیریت خدمات کشوری، نیازهای شغلی و نتایج ابزارهای سنجش شایستگی نظیر کانون‌های سنجش صلاحیت حرفه‌ای هر شش ماه یکبار. ۲. طراحی و تنظیم برنامه‌های آموزش و توسعه قابلیت‌های مدیران در قالب دوره‌های آموزش حین خدمت، ۳. نظارت مستمر بر برگزاری دوره‌های آموزشی حین خدمت مدیران دستگاه‌های اجرایی ۴. ارائه گزارش عملکرد اجرای این بند به کمیسیون اجتماعی مجلس شورای اسلامی هر شش ماه یکبار. مرکز آموزش مدیریت |

| ماده | بند | موافق | مخالف | موافق به شرط اصلاح | متن اصلاحی |
|------|-----|-------|-------|--------------------|--|
| | | | | | دولتی برگزاری دوره‌های آموزشی حین خدمت مقامات، موضوع ماده «۷۱» قانون مدیریت خدمات کشوری، را برعهده دارد. برگزاری دوره‌های مذکور برای سایر مدیران برعهده مراکز آموزش هر یک از دستگاه‌های اجرایی است. |
| ۱۰۷ | الف | | | ✓ | الف- مراکز داده اصلی و پشتیبان خود را به زیرساخت یکپارچه ابری دولت هوشمند پس از اخذ مجوز از مراجع امنیتی ذیصلاح متصل نمایند. آیین‌نامه اجرایی این بند مشتمل بر اتصال دستگاه‌های مذکور و انتقال داده دستگاه‌های زیرمجموعه قوه مجریه و نیز انتقال داده سایر دستگاه‌ها در صورت موافقت آنها و زمان‌بندی و شیوه انجام آن توسط وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات با همکاری وزارت اطلاعات ظرف مدت سه‌ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید |
| ۱۰۷ | ب | | | ✓ | ب- سازمان اداری و استخدامی کشور مکلف است با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و سایر دستگاه‌های اجرایی از محل تجمیع مأموریت، |



| ماده | بند | موافق | مخالف | موافق به شرط اصلاح | متن اصلاحی |
|------|-----|-------|-------|--------------------|--|
| | | | | | ساختار و نیروی انسانی واحدهای فناوری اطلاعات و امنیت فضای مجازی، مرکز نوسازی و تحول اداری، مراکز تحقیق و توسعه و عناوین مشابه، نسبت به ایجاد واحد سازمانی نوآوری و تحول اداری هوشمند متناسب با مأموریت هر یک از دستگاههای اجرایی کشور تا پایان سال اول برنامه اقدام نماید. |
| ۱۰۷ | پ | | | ✓ | سازمان اداری و استخدامی کشور با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات تا پایان شش ماه سال اول برنامه، چارچوب کلی برنامه عملیاتی استقرار و پیاده سازی چرخه هوشمندسازی، اصلاح فرایندها و استقرار نظام حکمرانی داده مبنا را تهیه و به تصویب هیئت وزیران رسانده و به دستگاههای مربوطه ارسال نماید. دستگاهها موظفند متناسب با چارچوب کلی ابلاغی، برنامه عملیاتی استقرار و پیاده سازی چرخه هوشمندسازی، اصلاح فرایندها و استقرار نظام حکمرانی داده مبنا را ظرف شش ماه از ابلاغ آیین نامه اجرایی تهیه نموده و به تایید سازمان اداری و استخدامی کشور برسانند و به مرحله اجرا در آورند. |

| ماده | بند | موافق | مخالف | موافق به شرط اصلاح | متن اصلاحی |
|------|-----|-------|-------|--------------------|---|
| ۱۰۷ | ت | | | ✓ | <p>به‌منظور پرهیز از موازی‌کاری و صرفه‌جویی در هزینه‌های دولت، راه‌اندازی، حذف، ادغام و تفکیک هر نوع پایگاه داده و اطلاعات پایه تعریف شده ذیل قانون برنامه هفتم توسعه، پس از کسب مجوز از کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیک وفق قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی مصوب ۱۴۰۱، امکان‌پذیر خواهد بود. دستگاه‌های اجرایی مکلف به همکاری و اجرای ابلاغ‌های مذکور هستند.</p> <p>تبصره: به‌منظور پرهیز از موازی‌کاری و صرفه‌جویی در هزینه‌های دولت، در طول سال‌های برنامه، راه‌اندازی هرگونه سامانه جدید با گستره ملی و فرابخشی صرفاً پس از کسب مجوز از کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیک در چارچوب قانون مدیریت داده و اطلاعات ملی است. کارگروه تعامل‌پذیر دولت الکترونیک مکلف است ظرف مدت یک‌ماه از تاریخ وصول درخواست، نسبت به ضرورت و عدم موازی‌کاری آنها تعیین تکلیف و ابلاغ نمایند. دستگاه‌های اجرایی مکلف به همکاری و اجرای ابلاغ‌های مذکور هستند</p> |



| ماده | بند | موافق | مخالف | موافق به شرط اصلاح | متن اصلاحی |
|------|-----|-------|-------|--------------------|---|
| ۱۰۷ | ث | | | ✓ | «ث- اقدامات لازم را برای توسعه دولت هوشمند به منظور ارتقای شاخص‌های ملی و بین‌المللی از جمله شاخص بین‌المللی توسعه دولت الکترونیک اجرا نمایند. وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات با همکاری سازمان اداری و استخدامی کشور مکلف است ظرف مدت سه ماه پس از لازم‌الاجراء شدن این قانون، دستورالعمل و ضوابط مربوط را بر اساس قانون مدیریت داده و اطلاعات ملی تهیه نموده و ابلاغ نماید |
| ۱۰۷ | ج | | | ✓ | تبصره- سازمان ثبت‌احوال کشور مکلف است نسبت به تکمیل پایگاه ملی هویت اشخاص حقیقی نهایتاً تا پایان سال اول برنامه با امکان شناسایی روابط سببی و نسبی اشخاص حقیقی و شناسایی خانوار اقدام نماید. این سازمان مکلف است با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات ظرف مدت یکسال پس از ابلاغ برنامه، نسبت به ارائه خدمت احراز هویت در ارائه خدمات الکترونیکی به کلیه بخش‌های دولتی و خصوصی اقدام نماید. |

| ماده | بند | موافق | مخالف | موافق به شرط اصلاح | متن اصلاحی |
|------|--------------|-------|-------|--------------------|---|
| ۱۰۷ | ج | ✓ | | | |
| ۱۰۷ | ح | ✓ | | | |
| ۱۰۷ | بند ۱ الحاقی | | | ✓ | بند الحاقی ۱- به منظور ارتقای بهره‌وری و افزایش سهم اقتصاد رقومی (دیجیتال)، مرکز ملی فضای مجازی موظف است برنامه و نگاشت نهادی اقتصاد رقومی در دستگاه‌های اجرایی را تنظیم و به تصویب شورای عالی فضای مجازی برساند. |
| ۱۰۷ | بند ۲ الحاقی | | ✓ | | |
| ۱۰۸ | الف | ✓ | | | |
| ۱۰۸ | ب | | | ✓ | ب- با ایجاد زیرساخت‌های لازم در طول سال‌های برنامه نسبت به صدور کلیه اسناد مالکیت به صورت الکترونیکی در پایگاه ملی اسناد و املاک و حدنگاری (کاداستر) کشور اقدام نماید. مفاد سند مالکیت صادره در سامانه ابلاغ قوه قضائیه به مالک ارسال و مراتب با ارسال شناسه یکتای سند مالکیت به مالک، پیامک می‌گردد. |
| ۱۰۸ | پ | | | ✓ | پ- احراز هویت اشخاصی که امضای ایشان برای دریافت تمامی خدمات ثبتی از قبیل دریافت خدمت از دفاتر اسناد رسمی، دفاتر ازدواج و طلاق و ادارات ثبت شرکت‌ها لازم است را منوط به اخذ تصدیق |



| ماده | بند | موافق | مخالف | موافق به شرط اصلاح | متن اصلاحی |
|------|-----|-------|-------|--------------------|--|
| | | | | | الکترونیکی مبتنی بر شماره تلفن متعلق به شخص که در سامانه ابلاغ الکترونیک قوه قضائیه ثبت شده است نماید. اتباع خارجی فاقد حساب کاربری در سامانه ابلاغ الکترونیک قوه قضائیه و اشخاصی که به عنوان محکوم یا متهم در زندانها و بازداشتگاهها حضور دارند و همچنین ارائه خدمات موضوع این بند در خارج از کشور از حکم این بند مستثنی هستند. |
| ۱۰۹ | | | | ✓ | بهبتر است در این ماده به جای عبارت «مراجع غیرقضایی» عبارت «مراجع اختصاصی اداری» که در قانون دیوان عدالت اداری تعریف شده است |
| ۱۱۰ | الف | | | ✓ | پس از عبارت «به اطلاع مردم برسد» عبارت «کارنامه دستگاههای اجرایی مذکور براساس نتایج ارزیابی، یکی از مبانی تخصیص منابع مالی و اداری به آن دستگاهها خواهد بود.» افزوده شود. |
| ۱۱۰ | ب | | | ✓ | پیشنهاد می شود کلمه «کارکنان» از عبارت «پرداختهای غیر حکمی مدیران و کارکنان» و کلمه «بهره‌وری» از عبارت «عملکرد بهره‌وری دستگاههای یادشده» حذف شوند. |
| ۱۱۰ | پ | | ✓ | | حذف گردد |

| متن اصلاحی | موافق به شرط اصلاح | مخالف | موافق | بند | ماده |
|--|--------------------|-------|-------|-----|------|
| اصلاح حکم بر اساس متن لایحه دولت و سایر نظرات کارشناسی برای تقویت بهره‌وری | ✓ | | | - | ۱۱۱ |
| احیا و ارتقای احکام لایحه | | ✓ | | الف | ۱۱۱ |
| احیا و ارتقای احکام لایحه | | ✓ | | ب | ۱۱۱ |

منبع و مأخذ

۱. مرکز پژوهش‌های مجلس. (۱۴۰۲). بررسی لایحه برنامه هفتم توسعه (۶۰): طراحی برنامه‌های توسعه قابلیت‌های مدیران (بند «ت» ماده (۱۰۶)). شماره مسلسل: ۱۹۱۸۱

گزیده سیاستی / مدیریتی (پیامک منتخب)

اصلاح نظام اداری یکی از موضوعات مهمی است که زیرساخت های لازم برای تحقق برنامه های پیشرفت را فراهم می کند. در گزارش حاضر نکات تخصصی و تقنینی پیرامون موضوعات ساختار دولت، استخدام، شایسته سالاری، دولت الکترونیک و بهره وری ارائه شده است و مصوبات کمیسیون تلفیق مجلس ارزشیابی شده اند و نکات اصلاحی بیان شده است.



مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی

تهران، خیابان پاسداران، روبروی پارک نیاوران (ضلع جنوبی، پلاک ۸۰۲)

تلفن: ۷۵۱۸۳۰۰۰۰ | صندوق پستی: ۱۵۸۷۵-۵۸۵۵ | پست الکترونیک: mrc@majles.ir

وبسایت: rc.majles.ir