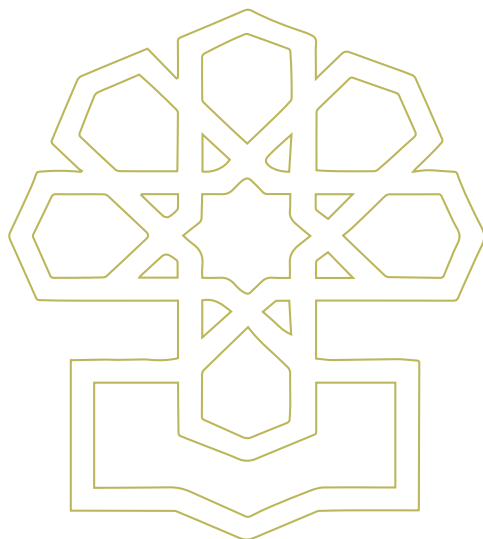




مرکز پژوهش‌های
مجلس شورای اسلامی



ارزیابی میزان تحقق اعتبارات وزارت ورزش و جوانان ذیل قانون بودجه ۱۴۰۲ در ۹ ماهه ابتدایی سال ۱۴۰۲



مبین حاجی حسینی



چکیده

در گزارش حاضر اعتبارات مصوب و تحقق یافته قانون بودجه سال ۱۴۰۲ وزارت ورزش و جوانان ذیل قانون بودجه سال ۱۴۰۲ مورد بررسی قرار گرفت. بررسی‌ها نشان می‌دهد مجموع اعتبارات هزینه‌ای وزارت ورزش و جوانان ۳۸,۸۷۹,۷۹۰ میلیون ریال (معادل ۳۸۸۷ میلیارد تومان) و مجموع اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای ۳۴,۵۷۵,۸۲۰ میلیون ریال (معادل ۳۴۵۷ میلیارد تومان) است. با معیار قرار دادن استعلام از وزارت ورزش و جوانان مشخص است که در ۹ ماهه اول سال ۱۴۰۲ به‌طور میانگین تنها حدود ۵۰ درصد از اعتبارات هزینه‌ای و حدود ۱۴ درصد از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای تحقق یافته است. همچنین تاکنون برای ردیف‌های متفرقه انتقال یافته بند «ح» تبصره «۶» موضوع ماده (۴۸) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) با موضوع عوارض تولید، واردات و عرضه کالاها و خدمات آسیب‌رسان به سلامت و کمک به توسعه ورزش همگانی، ورزش قهرمانی و توسعه زیرساخت‌های ورزشی در بخش‌های دولتی و غیردولتی، حق پخش تلویزیونی مسابقات ورزشی داخلی و صندوق حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان ورزشی کشور اعتباری تخصیص نیافته است.

بررسی تبصره‌های بودجه سال ۱۴۰۲ نشان می‌دهد که حدود ۲۳ درصد از تبصره‌ها (بند «ف» تبصره «۶» و بند «ح» تبصره «۹») دارای عملکرد و ۳۷ درصد (ردیف‌های متفرقه انتقال یافته شامل بند «ح» تبصره «۶» موضوع ماده (۴۸) قانون الحاق (۲)) نیز فاقد عملکرد هستند، در حالی که ۴۰ درصد از تبصره‌ها (جزء «۱» بند «ب»، تبصره «۶»، بند «ن» تبصره «۹»، بند «س» تبصره «۱۱» و بند «ه» تبصره «۱۷») دارای ابهام است. لذا می‌توان گفت که بیش از ۵۰ درصد تبصره‌های بودجه سال ۱۴۰۲ مرتبط با وزارت ورزش و جوانان دارای عملکرد مطلوب یا قابل بررسی نیستند. مهم‌ترین دلایل این وضعیت را می‌توان به عدم تخصیص اعتبارات لازم، فقدان همکاری و توافق بین سازمان‌های متولی و همچنین نداشتن الزامات اجرایی اطلاق کرد. بنابراین با توجه به استعلام وضعیت و ارزیابی میزان تحقق اعتبارات ۹ ماهه ابتدایی وزارت ورزش و جوانان ذیل قانون بودجه سال ۱۴۰۲، می‌توان اذعان داشت که اعتبارات تخصیص یافته به این دستگاه در شرایط نامطلوبی قرار دارد (کمتر از ۵۰ درصد) و این وضعیت بدون شک در پیشبرد سیاست‌های راهبردی وزارت ورزش و جوانان اثر سوئی خواهد داشت.

مشخصات گزارش:



دفتر مطالعات آموزش و فرهنگ
گروه ورزش، میراث فرهنگی و
گردشگری

شماره مسلسل:

۲۷۰۱۹۵۵۹

تاریخ انتشار:

۱۴۰۲/۱۰/۲۴



بیان مسئله

قانون بودجه مصوب وزارت ورزش و جوانان به‌عنوان یکی از مهم‌ترین اسناد این دستگاه اجرایی محسوب می‌شود که از طریق آن می‌توان به میزان تحقق و پیشروی سیاست‌های تعریف شده وزارتخانه پی برد؛ در این راستا بررسی اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای حائز اهمیت است. لذا مسئله اصلی گزارش حاضر نیز ارزیابی وضعیت تحقق اعتبارات تخصیص داده شده و عملکرد متناظر با آن در وزارت ورزش و جوانان ذیل قانون بودجه سال ۱۴۰۲ است.

نقطه نظرات

مطابق گزارش دریافتی از وزارت ورزش و جوانان پیرامون ارزیابی عملکرد بودجه سال ۱۴۰۲ تا تاریخ ۱۴۰۲/۰۹/۱۵ از میزان تخصیص ۹ ماهه اعتبارات به تفکیک هزینه‌ای و سرمایه‌ای نشان می‌دهد:

■ به‌طور میانگین تنها حدود ۵۰ درصد از اعتبارات هزینه‌ای و حدود ۱۴ درصد از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای تحقق یافته است.

■ هیچ‌یک از اعتبارات پیش‌بینی شده برای ردیف‌های متفرقه انتقال یافته بند «ح» تبصره «۶» موضوع ماده (۴۸) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و کمک به توسعه ورزش همگانی، ورزش قهرمانی و توسعه زیرساخت‌های ورزشی در بخش‌های دولتی و غیردولتی، حق پخش تلویزیونی مسابقات ورزشی داخلی و صندوق حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان ورزشی کشور تحقق نیافته است.

■ بررسی تبصره‌های بودجه سال ۱۴۰۲ نشان می‌دهد که بیش از ۵۰ درصد بندهای تبصره بودجه سال ۱۴۰۲ مرتبط با وزارت ورزش و جوانان دارای عملکرد مطلوب یا قابل بررسی نیستند.

■ عمده ایراد مطرح شده حول تبصره‌های مذکور وزارت ورزش و جوانان، این است که در بسیاری از موارد عدم تخصیص اعتبارات لازم، فقدان همکاری و توافق بین سازمان‌های متولی و همچنین نداشتن الزامات اجرایی منجر به اقدام عملی در زمینه موضوع تبصره نشده است.

۱. مقدمه

ارزیابی میزان تحقق تخصیص اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مصوب در قانون بودجه سال ۱۴۰۲ به‌عنوان مهم‌ترین سند مالی و آنچه که در قانون بودجه به هر یک از ردیف‌های مشخص شده اختصاص یافته است، جهت ارزیابی، تحلیل عملکرد و سیاستگذاری‌های آتی شفاف وزارت ورزش و جوانان ضروری محسوب می‌شود. از این رو در گزارش حاضر تلاش شده است تا نمایی از میزان تحقق اعتبارات وزارت ورزش و جوانان در قانون بودجه سال ۱۴۰۲ ارائه شود [۱].

۲. اعتبارات مصوب و ابلاغی وزارت ورزش و جوانان به تفکیک هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای

مطابق آنچه که در جدول ۱ گزارش شده است، مجموع اعتبارات هزینه‌ای ابلاغی وزارت ورزش و جوانان ۳۸,۸۷۹,۷۹۰ میلیون ریال (معادل ۳۸۸۷ میلیارد تومان) و مجموع اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای ۳۴,۵۷۵,۸۲۰ میلیون ریال (معادل ۳۴۵۷ میلیارد تومان) است که به دلیل قانون استفاده متوازن از امکانات کشور و توزیع عادلانه و رفع تبعیض و ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه یافته و تحقق پیشرفت و عدالت مصوب سال ۱۳۹۳ [۲]، سه درصد از اعتبارات مذکور به استان‌ها و شهرستان‌های تعیین شده ذیل این قانون اختصاص می‌یابد.^۱ از این رو با احتساب کسر این سه درصد از اعتبار مصوب قانون بودجه، مطابق ابلاغ سازمان برنامه و بودجه، مجموع اعتبارات هزینه‌ای وزارت ورزش و جوانان ۳۸,۸۷۹,۷۹۰ میلیون ریال (معادل ۳۸۸۷ میلیارد تومان) و مجموع اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای ۳۴,۵۷۵,۸۲۰ میلیون ریال (معادل ۳۴۵۷ میلیارد تومان) است.

۱. ماده واحده - در راستای تحقق اصل چهل و هشتم (۴۸) قانون اساسی و سیاست‌های کلی و جهت حصول به اهداف چشم‌انداز و به منظور استفاده متوازن از امکانات کشور و توزیع عادلانه و رفع تبعیض و ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه یافته و تحقق پیشرفت و عدالت، دولت مکلف است در توزیع منابع عمومی و یارانه سود تسهیلات به‌نجوی عمل نماید که فاصله شاخص برخورداری شهرستان‌های کمتر از سطح متوسط کشور در شاخص‌های زیر، سالانه حداقل ده درصد (۱۰٪) به سطح متوسط کشوری نزدیک شود. بدین منظور دولت مکلف است سه درصد (۳٪) از اعتبارات بودجه عمومی دولت را در قالب ردیف مشخص تحت همین عنوان تعیین کند و طی جدولی که در آن سهم هر استان براساس شاخص‌های نرخ بیکاری، آب شرب شهری و روستایی، آموزش و پرورش، بهداشت و درمان، بهسازی روستاها، راه و زیرساخت‌های جاده‌ای، سرانه‌های عمرانی شهری و درآمد شهرداری‌ها مشخص می‌گردد، در قانون بودجه درج نماید. سهم هر شهرستان برای بهبود شاخص‌های مذکور همراه با دستورالعمل توزیع پروژه‌ها و طرح‌های موارد فوق، هم‌زمان با ابلاغ اعتبارات استانی توسط معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به استان ابلاغ می‌شود تا با تصویب کمیته برنامه‌ریزی شهرستان به طرح‌ها و پروژه‌های موضوع شاخص‌های فوق اختصاص یابد.

جدول ۱. اعتبارات مصوب و ابلاغی وزارت ورزش و جوانان به تفکیک هزینه‌ای و تملک‌داری‌های سرمایه‌ای (میلیون ریال)

شرح	شماره طبقه‌بندی	عنوان	اعتبار مصوب	اعتبار ابلاغی
هزینه‌ای	۱۲۸۵۰۰	وزارت ورزش و جوانان	۱۸,۸۸۶,۰۰۰	۱۸,۳۱۹,۴۲۰
		درآمد اختصاصی اجاره اماکن ورزشی	۱,۸۰۰,۰۰۰	۱,۷۴۶,۰۰۰
		ردیف‌های متفرقه	۱۷۴,۶۰۰	۱۶۵,۸۷۰
	۳۹-۵۳۰۰۰	حق پخش تلویزیونی مسابقات ورزشی داخلی	۲,۴۳۰,۰۰۰	۲,۳۰۸,۵۰۰
	۱۰۴-۵۳۰۰۰	اعتبارات موضوع تعرفه مالیات بر ارزش افزوده	۱۵,۰۰۰,۰۰۰	۱۴,۲۵۰,۰۰۰
	۱۴۸-۵۵۰۰۰	صندوق اعتباری حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان ورزش کشور	۱,۰۰۰,۰۰۰	۹۵۰,۰۰۰
	۱۷۰-۵۵۰۰۰	فدراسیون کشتی-کمک	۱,۲۰۰,۰۰۰	۱,۱۴۰,۰۰۰
مجموع			۴۰,۴۹۰,۶۰۰	۳۸,۸۷۹,۷۹۰
تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	۱۷۰۲۰۰۱۰۰۲	کمک‌های فنی و اعتباری به بخش غیردولتی	۸۷,۱۶۸	۸۴,۱۱۰
	۱۷۰۲۰۰۱۰۰۳	احداث و تجهیز زمین‌های ورزشی روستایی	۹۰۰,۰۰۰	۸۶۸,۵۰۰
	۱۷۰۲۰۰۱۰۰۴	تعمیر، تجهیز و راه‌اندازی تأسیسات و اماکن ورزشی ملی در حال بهره‌برداری و موجود	۱,۰۰۰,۰۰۰	۹۶۵,۰۰۰
	۱۷۰۲۰۰۱۰۰۵	احداث فضاهای ورزشی در سطح کشور استان‌ها (۱)	۷,۶۵۰,۵۸۸	۷,۳۸۲,۸۱۰
	۱۷۰۲۰۰۱۰۰۶	تعمیر و تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات وزارت ورزش و جوانان	۷۳,۲۲۲	۷۰,۶۵۰
	۱۷۰۲۰۰۱۰۰۸	تعمیر و تجهیز مجموعه ورزشی تختی تهران	۱۵۰,۰۰۰	۱۴۴,۷۵۰
	۱۷۰۲۰۰۴۰۴۳	توسعه و تکمیل زیرساخت‌های ورزش	۲۴,۰۰۰,۰۰۰	۲۲,۸۰۰,۰۰۰
	مجموع			۳۳,۸۶۰,۹۷۸

منبع: وزارت ورزش و جوانان (استعلام شماره نامه ۱۵۳۳۸/۲/ص، مورخ: ۱۴۰۲/۰۹/۲۲) [۳].

۳. وضعیت تحقق اعتبارات وزارت ورزش و جوانان به تفکیک هزینه‌ای و تملک‌داری‌های سرمایه‌ای در ۹ ماهه ابتدایی سال ۱۴۰۲

گزارش دریافتی از وضعیت تحقق اعتبارات به تفکیک هزینه‌ای و تملک‌داری‌های سرمایه‌ای، نشان می‌دهد که مجموع میزان اعتبارات هزینه‌ای تخصیص یافته به وزارت ورزش و جوانان ۱۴,۶۵۳,۴۹۰ میلیون ریال (معادل ۱۴۶۵ میلیارد تومان) و مجموع اعتبارات تخصیصی تملک‌داری‌های سرمایه‌ای ۳,۵۶۶,۳۸۶ میلیون ریال (معادل ۳۵۶۶ میلیارد تومان) است که در جدول ۲ به میزان اعتبارات تخصیصی به هریک از ردیف‌های ارائه شده با احتساب تخصیص اعتبار نقدی و اسناد خزانه اشاره شده است.



جدول ۲. وضعیت تحقق اعتبارات ورزش و جوانان به تفکیک هزینه‌ای و تملک‌داری‌های سرمایه‌ای در ۹ ماهه ابتدایی سال ۱۴۰۲

شرح	شماره طبقه‌بندی	عنوان	اعتبار تخصیصی	درصد تحقق ۹ ماهه
هزینه‌ای	۱۲۸۵۰۰	وزارت ورزش و جوانان	۹,۰۰۷,۴۹۰	۶۵
		درآمد اختصاصی اجاره اماکن ورزشی	۱,۷۴۶,۰۰۰	۱۳۳
		ردیف‌های متفرقه	۰	۰
		حق پخش تلویزیونی مسابقات ورزشی داخلی	۰	۰
		اعتبارات موضوع تعرفه مالیات بر ارزش افزوده	۳,۱۰۰,۰۰۰	۲۹
		صندوق اعتباری حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان ورزش کشور	۰	۰
		فدراسیون کشتی-کمک	۸۰۰,۰۰۰	۹۳
مجموع	۱۴,۶۵۳,۴۹۰	۵۰		
تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	۱۷۰۲۰۰۱۰۰۲	کمک‌های فنی و اعتباری به بخش غیردولتی	۸,۴۱۱	۱۳
		احداث و تجهیز زمین‌های ورزشی روستایی	۱۰۰,۰۰۰	۱۵
		تعمیر، تجهیز و راه‌اندازی تأسیسات و اماکن ورزشی ملی در حال بهره‌برداری و موجود	۹۶,۵۰۰	۱۳
		احداث فضاهای ورزشی در سطح کشور استان‌ها (۱)	۱,۰۰۲,۰۰۰	۱۸
		تعمیر و تأمین تجهیزات و ماشین آلات وزارت ورزش و جوانان	۲۵,۰۰۰	۴۷
		تعمیر و تجهیز مجموعه ورزشی تختی تهران	۱۴,۴۷۵	۱۳
		توسعه و تکمیل زیرساخت‌های ورزش	۲,۳۰۰,۰۰۰	۱۳
		مجموع	۳,۵۴۶,۳۸۶	۱۴

منبع: وزارت ورزش و جوانان (استعلام شماره نامه ۲۱/۱۵۳۳۸/ص، مورخ: ۱۴۰۲/۰۹/۲۲) [۳].

با معیار قرار دادن استعلام از وزارت ورزش و جوانان مشخص است که در ۹ ماهه اول سال ۱۴۰۲، به‌طور میانگین تنها حدود ۵۰ درصد از اعتبارات هزینه‌ای و حدود ۱۴ درصد از اعتبارات تملک‌داری‌های سرمایه‌ای تحقق یافته است. همچنین تاکنون برای ردیف‌های متفرقه انتقال یافته بند «ح» تبصره «۶» موضوع ماده (۴۸) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت با موضوع عوارض تولید، واردات و عرضه کالاها و خدمات آسیب‌رسان به سلامت و کمک به توسعه ورزش همگانی، ورزش قهرمانی و توسعه زیرساخت‌های ورزشی در بخش‌های دولتی و غیردولتی با مجموع اعتبارات ابلاغی ۱۶۵۸۷۰ میلیون ریال، حق پخش تلویزیونی مسابقات ورزشی داخلی و صندوق حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان ورزشی کشور اعتباری تخصیص نیافته است.

این موضوع نشان‌دهنده آن است که عدم تحقق منابع پیش‌بینی شده برای ردیف‌های مذکور وزارت ورزش و جوانان علاوه بر کاهش مداخلات برنامه‌محوری پیشگیری از شیوع فعالیت بدنی ناکافی، می‌تواند منجر به افزایش‌های آسیب‌های اجتماعی، بهداشتی و افزایش هزینه‌های درمانی و چالش‌های اقتصادی کشور نیز شود؛ چراکه مصرف دخانیات امروزه یکی از عوامل اصلی مرتبط با سلامتی جوامع است و سالیانه بیش از ۸ میلیون نفر در جهان به‌دلیل مصرف دخانیات جان خود را از دست می‌دهند. در ایران نیز هر ساله ۶۰ هزار نفر از مردم کشور به‌طور مستقیم یا غیرمستقیم در اثر مصرف سیگار از دنیا می‌روند و مصرف دخانیات عامل ۲۵ درصد از کل میانگین مرگ‌ومیر اعلام شده است [۴]. بنابراین لازم است تا سازمان‌های متولی نسبت به تخصیص اعتبار متناسب و نظارت مستمر بر تحقق این سیاست اقدام کنند. از طرفی در حال حاضر بیش از ۴۰۰۰ پروژه نیمه‌تمام ورزشی در کشور وجود دارد که با بهره‌گیری از تحقق موضوع اعتبار ابلاغی، بخشی از منابع تأمین اعتبار دولت در راستای تکمیل و توسعه زیرساخت‌ها و اماکن ورزشی و همگانی شدن ورزش نیز حاصل می‌شود.

همچنین با توجه به اینکه پرداخت هرگونه وجهی از محل بودجه به ورزش حرفه‌ای ممنوع و در حکم تصرف غیرقانونی است [۵]، لازم است تا سهم درآمدی حاصل از حق پخش تلویزیونی تحقق یابد؛ چراکه دولت مکلف به اجرای تمهیدات قانونی لازم در بند «پ» ماده «۹۲» برنامه پنج‌ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور شده بود، ولی در قانون بودجه سال ۱۴۰۱ مقدار بسیار کمی از مجموع اعتبارات ابلاغی درآمد حاصل از تبلیغات پخش مسابقات ورزشی برای وزارت ورزش و جوانان (به میزان ۱۴,۵۱۱ میلیون ریال) تخصیص یافته است. همچنین با توجه به توسعه حوزه‌های مختلف ورزش به‌ویژه توسعه ورزش قهرمانی و جبران بخشی از کمبودهای اعتباری صندوق حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان که به‌عنوان متولی بیمه اجتماعی ورزش کاران و قهرمانان مکلف به پرداخت حق بیمه اجتماعی این افراد تا زمان بازنشستگی شده، نیاز است اعتبارات ابلاغی تا پایان سال تحقق یابد.



۴. عملکرد تبصره‌های مرتبط با وزارت ورزش و جوانان

تبصره‌های مصوب مربوط به وزارت ورزش و جوانان در قانون بودجه سال ۱۴۰۲ در جدول ذیل گزارش شده است که ضمن اشاره به گزارش وزارت ورزش و جوانان از میزان تحقق و تخصیص هر یک از تبصره‌های مذکور، به بررسی پیرامون عملکرد مربوطه نیز پرداخته شده است.

جدول ۳. وضعیت تحقق تبصره‌های مرتبط با وزارت ورزش و جوانان

سند	ردیف	ماده / تبصره	بخش / فصل	متن قانونی	ارزیابی عملکرد
	۱	«۶»	عوارض و مالیات	بند «ف»- دولت مکلف است بیست و هفت صدم درصد (۲۷/۰٪) از کل نه درصد (۹٪) مالیات بر ارزش افزوده را از طریق ردیف‌های درآمدی و هزینه‌های مربوطه برای توسعه ورزش مدارس، ورزش همگانی، ورزش روستایی و عشایری، ورزش بانوان و زیرساخت‌های ورزش به‌ویژه در حوزه جانبازان و معلولان اختصاص دهد. این مبلغ از طریق ردیف‌های مربوط به وزارت ورزش و جوانان شصت درصد (۶۰٪) و وزارت آموزش و پرورش چهل درصد (۴۰٪) و پس از مبادله موافقت‌نامه به این وزارتخانه‌ها اختصاص می‌یابد.	تا تاریخ ۲۰ آذر مبلغ ۳۲۰ میلیارد تومان از محل اعتبارات هزینه‌ای و ۲۳۰ میلیارد تومان از محل اعتبارات سرمایه‌ای این ردیف تخصیص یافته است که بخشی از این اعتبار در راستای کمک به کلیه هیئت‌های ورزشی جهت توسعه ورزش همگانی، حمایت از فعالیت‌های فرهنگی در راستای ترغیب جامعه به ورزش، حمایت از ورزش‌های روستایی و عشایری، تقویت مشارکت مردمی و سرمایه‌های اجتماعی ورزش همگانی بانوان و حمایت از برنامه‌های سمن‌های فعال حوزه ازدواج و تحکیم خانواده هزینه شده است.
	۲	«۹»	آموزش، پژوهش و فرهنگ	بند «ح»- به‌منظور تحقق اهداف مندرج در اصول دهم، بیستم و بیست و یکم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، برنامه ششم توسعه و سیاست‌های کلی برنامه پنج‌ساله هفتم مبنی بر: «تحکیم نهاد خانواده و رفع موانع رشد و شکوفایی بانوان»، کلیه دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مکلفند یک درصد (۱٪) از اعتبارات هزینه‌ای خود را (به‌استثنای فصول ۱، ۴ و ۶) در موضوعات مربوط به حوزه زنان از قبیل توانمندسازی زنان بی‌سرپرست، حمایت از فرزندآوری، مشاوره در حوزه خانواده، حمایت از زنان و دختران در معرض آسیب و یا آسیب‌دیده، بهداشت، آموزش، ورزش و کارآفرینی زنان با هدایت معاونت ریاست جمهوری در امور زنان هزینه کند.	توسط وزارت ورزش و جوانان مبلغ ۶۶۵۰ میلیون ریال بابت تحقق موضوع تبصره قانونی هزینه شده است که از این مقدار مبلغ ۲۱،۷۰۰ میلیون ریال به ادارات کل ورزش و جوانان جهت تکريم الگوهای برتر حجاب و عفاف در ورزش کشور و مبلغ ۴۴،۹۵۰ میلیون ریال بابت طرح ورزش دختران آفتاب ایران زمین تخصیص داده شده است.
	۳			بند «ن»- وزارت ورزش و جوانان مکلف است نسبت به واگذاری اماکن و سالن‌های ورزشی در اختیار خود در استان‌ها و شهرستان‌ها از طریق ادارات مربوطه با اولویت هیئت‌های ورزشی محلی به‌صورت اجاره‌ای اقدام و قرارداد منعقد نماید.	بنابر پاسخ استعلام دریافتی از وزارت ورزش و جوانان (۱۴۰۲/۰۹/۲۲)، اشاره شده است که از تعداد ۴۰۰۰ مکان ورزش اجاره داده شده در سطح کشور، ۴۰ درصد آن در اختیار هیئت‌های ورزشی قرار می‌گیرد.
	۴	«۱۱»	مسکن و حمل‌ونقل	بند «س»- وزارت راه و شهرسازی مکلف است مطابق مصوبات شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مورد تأیید آن وزارتخانه و براساس سرانه مصوب، زمین مورد نیاز برای احداث پاسگاه، کلانتری، پایگاه و حوزه‌های مقاومت و سالن‌های فرهنگی ورزشی بسیج در طرح‌های مسکن مهر، مسکن ملی و طرح‌های بازآفرینی شهری در مناطق کم‌برخوردار را به‌صورت رایگان در اختیار دستگاه‌های ذی‌نفع قرار دهد.	در رابطه با تحقق موضوع تبصره قانونی و تکلیف وزارت راه و شهرسازی اطلاعات کافی ارائه نشده است (استعلام شماره نامه ۲۱/۱۵۳۳۸/ص) از وزارت ورزش و جوانان).
	۵	«۱۷»	رفاه و سلامت	بند «ه»- از ابتدای سال ۱۴۰۲ به قیمت خرده‌فروشی از هر نخ سیگار تولید داخل با نشان ایرانی مبلغ پانصد (۵۰۰) ریال، تولید داخل با نشان (برند) بین‌المللی یک‌هزار (۱۰۰۰) ریال و هر بسته پنجاه گرمی تنباکوی قلیان داخلی دویست‌هزار (۲۰۰،۰۰۰) ریال به‌عنوان مالیات اضافه و از هر نخ سیگار وارداتی مبلغ هشت هزار (۸،۰۰۰) ریال و هر بسته پنجاه گرمی تنباکوی قلیان وارداتی سیمصد و پنجاه هزار (۳۵۰،۰۰۰) ریال به‌عنوان حقوق ورودی دریافت می‌شود تا مطابق ردیف‌های این قانون به نسبت مساوی برای بخش سلامت با اولویت احداث و تجهیز مراکز ناباروری و زایشگاه‌های دولتی، ورزش همگانی و ورزش بانوان هزینه گردد.	بنابر پاسخ استعلام دریافتی از وزارت ورزش و جوانان تا تاریخ (۱۴۰۲/۰۹/۲۳)، هیچ‌گونه اعتباری در راستای تحقق تبصره قانونی تخصیص نیافته است و این بند فاقد عملکرد بوده است، در حالی که مصرف سالیانه سیگار در ایران حداقل ۷۳ میلیارد نخ می‌باشد و از سوی دیگر ۸۰ درصد بازار دخانیات کشور را کالاهای خارجی تشکیل می‌دهند که با وجود شرایط حاکم بر سایر اقلام شامل تحریم نیستند و علاوه بر این، در سال‌های اخیر تعداد واحدهای تولیدی دخانیات در کشور حدود سه برابر، به‌طوری که از ۷ واحد به بالای ۲۱ واحد رسیده که لازم است درآمدهای حاصل از اجرای این جزء توسط سازمان امور مالیاتی کشور وصول و به خزانه‌داری کل کشور جهت پیشگیری و کاهش مصرف دخانیات واریز گردد؛ چراکه یکی از عوامل اصلی مرتبط با سلامتی آحاد جامعه می‌باشد و تخصیص درآمدهای حاصل از این بند می‌تواند جهت تکمیل و توسعه اماکن و تجهیزات ورزشی با اولویت مناطق کم‌برخوردار و ترویج همگانی شدن ورزش اختصاص یابد.



بررسی تبصره‌های بودجه سال ۱۴۰۲ نشان می‌دهد که حدود ۲۳ درصد از تبصره‌ها (بند «ف» تبصره «۶» و بند «ح» تبصره «۹») دارای عملکرد و ۳۷ درصد (ردیف‌های متفرقه انتقال یافته شامل بند «ح» تبصره «۶» موضوع ماده (۴۸) قانون الحاق (۲)) نیز فاقد عملکرد هستند، در حالی که ۴۰ درصد از تبصره‌ها (جزء «۱» بند «ب» تبصره «۶»، بند «ن» تبصره «۹»، بند «س» تبصره «۱۱»، و بند «ه» تبصره «۱۷») دارای ابهام است. لذا می‌توان گفت که بیش از نیمی از بندهای تبصره بودجه سال ۱۴۰۲ مرتبط با وزارت ورزش و جوانان دارای عملکرد مطلوب نیستند. مهم‌ترین دلایل این وضعیت را می‌توان به عدم تخصیص اعتبارات لازم، فقدان همکاری و توافق بین سازمان‌های متولی و همچنین نداشتن الزامات اجرایی اطلاق کرد.

۵. نتیجه‌گیری

بررسی وضعیت تخصیص اعتبارات قانون بودجه سال ۱۴۰۲ وزارت ورزش و جوانان نشان می‌دهد که در ۹ ماهه اول سال ۱۴۰۲، به‌طور میانگین تنها حدود ۵۰ درصد از اعتبارات هزینه‌ای و حدود ۱۴ درصد از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای تحقق یافته است. در این راستا ردیف‌های متفرقه انتقال یافته بند «ح» تبصره «۶» موضوع ماده (۴۸) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۳) و کمک به توسعه ورزش همگانی، ورزش قهرمانی و توسعه زیرساخت‌های ورزشی در بخش‌های دولتی و غیردولتی، حق پخش تلویزیونی مسابقات ورزشی داخلی و صندوق حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان ورزشی کشور فاقد هرگونه تخصیص اعتبار بوده است. همچنین بیش از ۵۰ درصد بندهای تبصره‌های بودجه سال ۱۴۰۲ مرتبط با وزارت ورزش و جوانان، دارای عملکرد مطلوب نیستند که مهم‌ترین دلایل این وضعیت را می‌توان به عدم تخصیص اعتبارات لازم، فقدان همکاری و توافق بین سازمان‌های متولی و همچنین نداشتن الزامات اجرایی نسبت داد. بنابراین به نظر می‌رسد تخصیص اعتبارات و اقدامات مرتبط با بندهای تبصره‌های بودجه سال ۱۴۰۲ وزارت ورزش و جوانان عملکرد مطلوبی ندارند و اقدامات آتی پیش‌بینی شده این دستگاه را با مخاطره روبه‌رو خواهند کرد.

منابع و مآخذ

- [۱]. استعلام عملکرد اعتبارات قانون بودجه سال ۱۴۰۲ وزارت ورزش و جوانان به شماره نامه: ۱۱۱۰۳/۱۶۲۰۰-۸۲، مورخ: ۱۴۰۲/۰۸/۱۶ از وزارت ورزش و جوانان.
- [۲]. قانون استفاده متوازن از امکانات کشور و توزیع عادلانه و رفع تبعیض و ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه یافته و تحقق پیشرفت و عدالت مصوب ۱۳۹۳ مجلس شورای اسلامی.
- [۳]. استعلام عملکرد تبصره‌های قانون بودجه سال ۱۴۰۲ وزارت ورزش و جوانان به شماره نامه: ۲۱/۱۵۳۳۸/ص، مورخ: ۱۴۰۲/۰۹/۲۲ از وزارت ورزش و جوانان.
- [4]. WHO report on the global tobacco epidemic, (2009): implementing smoke-free environments.
- [۵]. جزء «۲» بند «ی» تبصره «۲۰» قانون برنامه بودجه سال (۱۴۰۱) کل کشور.

گزیده سیاستی

در ۹ ماهه اول سال ۱۴۰۲ به‌طور میانگین تنها حدود ۵۰ درصد از اعتبارات هزینه‌ای و حدود ۱۴ درصد از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای وزارت ورزش و جوانان تحقق یافته است و نزدیک به ۵۰ درصد از تبصره‌های بودجه مرتبط با این حوزه فاقد عملکرد است. بنابراین این تخصیص اعتبارات به این دستگاه اجرایی نامطلوب ارزیابی می‌شود.

