



**اظهار نظر کارشناسی درباره گزارش
کمیسیون تلفیق لایحه برنامه هفتم توسعه:
ماده (۱) و فصل اول «رشد اقتصادی مواد (۲) تا (۶)»**



شماره مسلسل: ۱۹۳۰۹
کد موضوعی: ۲۲۰

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: اظهارنظر کارشناسی درباره گزارش کمیسیون تلفیق لایحه برنامه هفتم توسعه: ماده (۱) و فصل اول «رشد اقتصادی مواد (۲) تا (۶)»

نام دفتر: مطالعات اقتصادی

مدیر مطالعه: سید مهدی بنی‌طبا

تهیه و تدوین کنندگان: زهرا ذاکری، رضا بختیاری‌نژاد، توفیق حسین‌زاده

همکاران: علیرضا آذربایجانی، محمدبزرگر خسروی، میلاد بیگی، ایمان تهرانی، مریم احمدیان، مصطفی

حبیب‌الله پورزرشکی، محمدامین صلواتیان، زهرا کاویانی، حسین هرورانی، محمدرضا عبداللهی، فاطمه

عزیزخانی، لیلا کاظمی

ناظران علمی: سید مهدی بنی‌طبا، میثم خسروی ویشکایی، سیدمحسن علوی‌منش

صفحه‌آرا: نرجس امیراحمدی

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی:

۱. برنامه هفتم توسعه

۲. چشم‌انداز ایران آینده

۳. کمیسیون تلفیق برنامه هفتم توسعه



تاریخ انتشار: ۱۴۰۲/۷/۴

فهرست مطالب

۱.....	مقدمه
۲.....	ماده ۱
۲.....	ماده ۲
۴.....	ماده ۳
۸.....	ماده ۴
۱۴.....	ماده ۵
۲۳.....	ماده ۶
۳۳.....	جمع بندی و نتیجه گیری



اظهارنظر کارشناسی درباره گزارش
کمیسیون تلفیق لایحه برنامه هفتم توسعه:
ماده (۱) و فصل اول «رشد اقتصادی مواد (۲) تا (۶)»

مقدمه

لایحه برنامه هفتم توسعه در تاریخ ۱۴۰۲/۳/۲۸ مشتمل بر ۲۴ فصل، ۵۸ زیر فصل، ۱۱۸ ماده، ۴۰۸ بند، ۸۶ جزء و ۵۵ تبصره تقدیم مجلس شورای اسلامی شد و فرآیند رسیدگی به آن بر اساس ماده (۱۸۰) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی آغاز شد. با توجه به اصلاح قانون آیین‌نامه داخلی مجلس و ممنوعیت ارائه پیشنهاد اعضای کمیسیون تلفیق در حین بررسی مواد لایحه، به صلاحدید هیئت رئیسه کمیسیون حدود ۲۷ کارگروه تخصصی از نمایندگان عضو کمیسیون تلفیق برای بررسی مواد مختلف لایحه برنامه تشکیل شد و ایشان در یک بازه فشرده اقدام به بررسی لایحه برنامه هفتم کرده و گزارش‌های خود را ارائه نمودند. در ادامه گزارش کارگروه‌های تخصصی مبنای بررسی جلسات کمیسیون تلفیق قرار گرفت و طی ۴۵ جلسه بررسی و نهایتاً گزارش کمیسیون تلفیق در تاریخ ۱۴۰۲/۶/۱۳ ارائه شد.

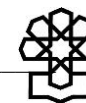
مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی در گزارش «ارزیابی مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه هفتم توسعه در مقایسه با لایحه^۱» به اظهارنظر کلی در ارتباط با مصوبات کمیسیون تلفیق پرداخته است. در گزارش حاضر، به بررسی فصل اول گزارش کمیسیون تلفیق لایحه برنامه هفتم توسعه با عنوان «رشد اقتصادی» پرداخته شده است. فصل نخست شامل مواد (۲) تا (۶) بوده و ضمن ارائه جدول اهداف کمی رشد اقتصادی به موضوعاتی نظیر: «تجهیز منابع»، «محیط کسب و کار»، «مردمی‌سازی اقتصاد» و «اشتغال» توجه داشته است.

بر این اساس در بررسی پیش رو ابتدا متن ماده مصوب در کمیسیون در ستون اول ذکر شده، سپس ملاحظات کارشناسی و حقوقی در مورد آن ماده بیان شده است. در نهایت با توجه به نظرات مطرح‌شده، در صورت ضرورت پیشنهادات اصلاحی ارائه گردیده است. شایان‌ذکر است گزارش مواد فصول بعدی لایحه برنامه هفتم توسعه در گزارش‌های دیگری تنظیم شده است که متعاقباً منتشر خواهد گردید.

۱. ارزیابی مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه هفتم توسعه در مقایسه با لایحه، مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی، شماره مسلسل: ۱۹۳۷۲، ۱۴۰۲.

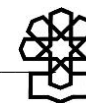
جدول ۱. بررسی گزارش کمیسیون تلفیق لایحه برنامه هفتم توسعه؛ فصل اول: رشد اقتصادی شامل مواد (۲) تا (۶)

اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
• تحدید مفهومی و مصداقی اصطلاح دستگاه اجرایی در بند «پ» از حیث احکامی که در این مصوبه بر دستگاه‌های اجرایی بار شده است و شامل مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت نمی‌شود محل تأمل است. • اصطلاح مؤسسات دولتی دارای تعاریف متعدد قانونی است که مشخص نیست در بند «پ» کدامیک از آنها مورد نظر است؛ لذا این مسئله، ابهام داشته و با بند «۹» سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری مغایرت دارد.	بازگشت به بند «پ» لایحه	بند «پ»: دستگاه‌های اجرایی مصوبه کمیسیون تلفیق شامل مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت نمی‌شود. همچنین اصطلاح مؤسسات دولتی دارای تعاریف متعدد قانونی بوده و لذا این مسئله، ابهام داشته و با بند «۹» سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری مغایرت دارد.	موافق به شرط اصلاح بند «پ»	ماده ۱- تعاریف و اختصارات الف- برنامه: برنامه پنج‌ساله هفتم توسعه (۱۴۰۷-۱۴۰۳) ب- سازمان: سازمان برنامه و بودجه کشور پ- دستگاه‌های اجرایی: وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی ت- بانک مرکزی: بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران
	-	تبصره: تغییر رویکرد به افزایش بهره‌وری به‌عنوان یکی از ارکان رشد اقتصادی با انتقال مأموریت پیگیری افزایش بهره‌وری کل عوامل تولید از سازمان اداری و استخدامی به سازمان برنامه و بودجه از نکات مثبت این ماده است..	موافق	فصل ۱- رشد اقتصادی ماده ۲- در اجرای بند (۱) سیاست‌های کلی برنامه هفتم و به‌منظور تحقق اهداف کمی زیر مطابق با احکام این فصل، اقدام می‌شود: جدول شماره (۱) تبصره- به‌منظور بهره‌وری کل عوامل تولید، سازمان مکلف است با همکاری دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط، نسبت به تهیه دستورالعمل‌های لازم برای ارتقای بهره‌وری به تفکیک بخش‌های مختلف از طریق هسته‌های فناوری، شرکت‌های خصوصی و دانش‌بنیان، تا پایان سال اول برنامه اقدام نماید و به‌صورت سالانه



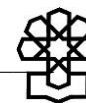
اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
				سبب به پایش و گزارشگری بهره‌وری کل عوامل تولید تحقق دستورالعمل‌ها اقدام نماید. نهادها و مؤسسات مومی غیردولتی نیز شامل این بند می‌باشند.
جدول شماره (۱) - اهداف کمی [۱] سنجه‌های عملکردی رشد اقتصادی				
سنجه عملکردی		واحد متعارف	متوسط رشد سالانه در برنامه	
رشد اقتصادی		درصد / سالانه	۸	
رشد بهره‌وری کل عوامل تولید		درصد	۲.۸	
			(سهم ۳۵ درصدی در تأمین رشد اقتصادی ۸ درصدی)	
رشد شاغلین		درصد / سالانه	۳.۹	
			(متوسط سالی یک میلیون شغل)	
رشد صادرات نفتی		درصد / سالانه	۱۲	
رشد صادرات غیرنفتی		درصد / سالانه	۲۳	
رشد بخش نفت		درصد / سالانه	۹	
رشد بخش آب و برق و گاز		درصد / سالانه	۸	
رشد بخش حمل و نقل و انبارداری		درصد / سالانه	۱۰	
رشد بخش معدن		درصد / سالانه	۱۳	
رشد بخش صنعت		درصد / سالانه	۸.۵	
رشد بخش ساختمان		درصد / سالانه	۹.۰	
رشد بخش کشاورزی		درصد / سالانه	۵.۵	
رشد بخش ارتباطات		درصد / سالانه	۱۱	
رشد بخش سایر خدمات		درصد / سالانه	۶.۵	
[۱]. اهداف کمی در این قسمت تعریف شود.				

اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
- ابهام در رعایت یا عدم رعایت بند «۸» اصل (۴۳) و اصل (۸۰) قانون اساسی. - ابهام در رعایت یا عدم رعایت قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی. - اطلاق استفاده از سرمایه‌گذاری خارجی بدون تصریح بر رعایت موازین اسلامی، مغایر اصل (۴) و شرع به نظر می‌رسد. - مقید نشدن تعیین و تأمین منابع مالی مورد نیاز از منابع صندوق توسعه ملی در این بند مغایر با بند ۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه.	با رعایت قوانین مربوطه به متن بند الف اضافه شود.	بند الف ماده ۳ دولت را مکلف کرده است که هر سال برنامه تأمین مالی توسعه کشور را تدوین کند که حکم خوبی ارزیابی می‌شود.	موافق	تجهیز منابع ماده ۳- در راستای تقویت تأمین منابع مالی تولید، اقدامات زیر انجام می‌شود: الف- وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری سازمان، بانک مرکزی و سایر دستگاه‌های اجرایی تا پایان هر سال، برنامه تأمین مالی رشد اقتصادی هدف در سال بعد، از جمله میزان منابع مالی مورد نیاز و نحوه تأمین آن از بازار سرمایه، منابع بانکی، سرمایه‌گذاری و تأمین مالی خارجی، بیمه، مولدسازی و فروش اموال و دارایی‌ها و منابع صندوق توسعه ملی و سایر منابع را تهیه نموده و به تصویب هیئت وزیران برساند و گزارش آن را هر سه ماه یکبار به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید. مسئولیت تنظیم برنامه کارآمد و تحقق کامل منابع موضوع این ماده بر عهده وزیر امور اقتصادی و دارایی می‌باشد. کلیه وظایفی که بر اساس آیین‌نامه اجرایی بر عهده سایر دستگاه‌های اجرایی گذاشته می‌شود، بر عهده عالی‌ترین مقام دستگاه اجرایی می‌باشد.
- تکلیف حاضر مغایر با اساسنامه صندوق توسعه ملی است. - در خصوص جزء (۶):	<u>حذف جزء «۶»</u>	این بند امکان استفاده از ظرفیت صندوق توسعه ملی برای افزایش سرمایه‌گذاری در میادین جدید و	موافق به شرط اصلاح جزء «۶»	ماده ۳- ب- به دولت اجازه داده می‌شود به‌منظور تسویه بدهی‌های خود به صندوق توسعه ملی از طریق وزارت



اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
نحوه واگذاری سهام صندوق به بخش خصوصی، دارای ابهام است؛ لذا مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است. مغایر با سیاست‌های کلی اصل ۴۴ در مورد واگذاری به نظر می‌رسد.		مشترک نفتی و گازی را ایجاد می‌کند. استفاده از این سازوکار به‌منظور تسویه بدهی دولت به صندوق توسعه ملی نیز دستاورد دیگر این بند قلمداد می‌گردد.		نفت، بدون واگذاری مالکیت و حاکمیت، نسبت به عقد قرارداد با این صندوق در زمینه اکتشاف، توسعه، استخراج، تولید، فروش و صادرات نفت و گاز با اولویت میادین جدید و یا مشترک، با رعایت موارد ذیل اقدام نماید: ۱- صندوق توسعه ملی مکلف است برای اکتشاف، توسعه، استخراج، تولید، فروش و صادرات صرفاً از طریق عقد قرارداد خرید خدمت با بخش‌های خصوصی و غیردولتی ذی‌صلاح اقدام نماید. ۲- صندوق توسعه ملی با استفاده از سازوکارهای مختلف از جمله منابع داخلی خود و بازار سرمایه نسبت به جذب منابع ارزی و ریالی از سرمایه‌گذاران مردمی، داخلی و خارجی در اکتشاف، توسعه، استخراج و تولید اقدام می‌نماید. ۳- هشتاد درصد (۸۰٪) از درآمد حاصل از فروش محصول بعد از کسر سهم صندوق توسعه ملی و هزینه‌های مربوط به اکتشاف، توسعه، استخراج، تولید، فروش و صادرات، بابت بازپرداخت بدهی دولت به صندوق توسعه ملی صرف می‌شود و باقیمانده درآمد به‌حساب درآمد عمومی دولت نزد خزانه‌داری کل کشور واریز می‌گردد. ۴- نظارت وزارت نفت باید به‌گونه‌ای انجام شود که تضمین‌کننده برداشت صیانت از ذخایر نفت و گاز باشد.

اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
				۵- صندوق توسعه ملی مکلف است پس از تسویه مطالبات خود از دولت، کلیه اختیارات و وظایف خود در میادین و قراردادهای هر یک از میادین را به وزارت نفت (شرکت ملی نفت ایران) واگذار نماید. ۶- صندوق توسعه ملی مکلف است حداکثر یک سال بعد از تسویه مطالبات خود از دولت، سهم خود از مشارکت موضوع بند (۱) را به بخش خصوصی و تعاونی واگذار نماید.
	عبارت «صندوق‌های سرمایه‌گذاری پروژه» در متن الحاق گردد.	تکلیف به رفع موانع تأمین مالی تولید با تأکید بر سازوکارهای بازار سرمایه در صورتیکه منتهی به نتیجه شود پیشنهاد مناسبی ارزیابی می‌شود.	موافق	ماده ۳- پ- وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است ظرف سه ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون، بستر مناسب برای سرمایه‌گذاری عموم مردم در طرح (پروژه) های دارای بازدهی و ارزآوری بالا را در قالب عرضه عمومی سهام شرکت سهامی عام طرح (پروژه) و همچنین انتشار اوراق بدهی (ارزی-ریالی) فراهم آورد و نسبت به رفع موانع تأمین مالی بخش خصوصی از جمله از طریق انتشار اوراق بدهی (ارزی-ریالی) اقدام نماید.
-	-	اگرچه موضوع این حکم هم اکنون نیز در اختیار بانک مرکزی است اما تکلیف آن بانک به ابلاغ سقف استفاده از چنین ابزاری	موافق	ماده ۳- ت- بانک مرکزی مجاز است ضمن اعطای مجوز به بانک‌ها برای انتشار اوراق گواهی سپرده مدت‌دار خاص به‌منظور تأمین مالی طرح (پروژه) ها و ابلاغ



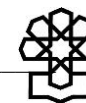
اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
		می تواند منجر به ترویج و توسعه این ابزار گردد.		دستورالعمل انتشار اوراق مذکور به شبکه بانکی، سقف مبلغ ریالی قابل انتشار این اوراق را تا پایان فروردین ماه هر سال تعیین و اعلام نماید.
در صورتیکه وثیقه را معادل رهن بدانیم تصریح بر شرط نبودن قبض برای صحت وثیقه، شائبه مغایرت با اصل ۴ و موازین اسلامی دارد.	<u>اصلاح:</u> پس از ثبت و شناسه یکتا اضافه شود: و بلافاصله اطلاعات ثبت شده به منظور جلوگیری از انجام معاملات معارض در اختیار سازمان ثبت اسناد و املاک کشور قرار گرفته باشد.	این بند در مصوبه مجلس با عنوان تأمین مالی تولی و زیرساخت ها وجود دارد و در صورت لازم الاجرا شدن آن قانون، نیازی به تصویب در قانون برنامه نیست. با این وجود متن مصوب تسهیل کننده تأمین مالی از طریق توسعه نظام وثایق و ساماندهی نحوه توثیق آنهاست. بهتر است نگارش آیین نامه منوط به راه اندازی سامانه نشود.	موافق	ماده ۳- ث- کلیه اموال و دارایی ها اعم از عین، منفعت، طلب و حقوق مالی، اموال منقول و غیرمنقول، اموال مادی و غیرمادی نظیر واحدهای مسکونی یا تجاری شهری یا روستایی، زمین های کشاورزی، ماشین آلات و تجهیزات تولیدی، فلزات گران بها، اوراق بهادار، عواید قابل تصرف از سهام، عواید قابل تصرف از قراردادهای اجرای طرح (پروژه) ها، مانده پاداش پایان خدمت و ذخیره مطالبات کارکنان، حقوق و مزایای مستمر دریافتی، مطالبات قراردادی، نشان تجاری (برند)، مالکیت های فکری، یارانه های نقدی و موجودی انبار (مواد اولیه یا محصول) واحدهای تولیدی قابل توثیق می باشند. قبض، شرط صحت قرارداد وثیقه نیست. وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است ظرف شش ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون، «سامانه ی جامع وثایق» را به نحوی طراحی و پیاده سازی نماید که کلیه اطلاعات مربوط به فرایندهای قرارداد وثیقه اعم از معرفی وثیقه، درخواست توثیق و یا ترهین، ارزش گذاری، اجرا، جایگزینی و آزادسازی وثایق و سایر اطلاعات مورد نیاز را در برگرفته و به هر وثیقه یا مال

اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
				و دارایی مرهونه، یک‌شناسه یکتا اختصاص یابد. با دریافت شناسه یکتا، ثبت وثیقه رسمیت یافته و نیازی به ثبت نزد دفاتر اسناد رسمی نیست. اجرای وثیقه و ایفای تعهدات از محل وثیقه صرفاً در صورتی ممکن است که پس از ایجاد سامانه، اطلاعات مربوط به فرایندهای توثیق همزمان با پذیرش قطعی وثیقه در سامانه، ثبت و شناسه یکتا دریافت شده باشد. آیین‌نامه اجرایی این بند مشتمل بر نحوه ثبت وثیقه و اطلاعات لازم برای آن حداکثر ظرف سه ماه از تاریخ راه‌اندازی سامانه مذکور، توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و سازمان بورس و اوراق بهادار تهیه شده و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.
	-	تصریح نام کسب‌وکارها به‌منظور تدقیق مشمولین قانون اصلاح مواد (۱) و (۷) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی تدبیری مناسب برای جلوگیری از دعاوی حقوقی و اجرای بهتر قانون مزبور به نظر می‌رسد.	موافق	محیط کسب‌وکار ماده ۴- به‌منظور بهبود محیط کسب‌وکار و تقویت تولید، اقدامات زیر انجام می‌شود: الف- صدور، تمدید، توسعه، اصلاح، تعلیق و ابطال هرگونه مجوز کسب‌وکار توسط سازمان‌های مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی، کلیه مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی، کلیه دستگاه‌های موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، مؤسسات خصوصی ارائه‌دهنده خدمات عمومی شامل اتحادیه‌ها،



اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
				کانون‌ها و تشکلهای صنفی از جمله سازمان نظام روانشناسی و مشاوره، کانون وکلای دادگستری، سازمان نظام مهندسی ساختمان، سازمان نظام مهندسی معدن، اتحادیه‌های صنفی یا تخصصی و بخش خصوصی فقط از طریق درگاه ملی مجوزها صورت می‌پذیرد. مراجع فوق مشمول احکام ماده (۷) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی مصوب سال ۱۳۸۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن و قانون تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار مصوب ۱۴۰۰/۱۲/۲۴ می‌باشند.
ارجاع به سیاست‌های تجاری و صنعتی شده‌است ولی کشور فاقد یک سند مشخص و تصویب شده‌ای برای سیاست‌های تجاری و صنعتی است؛ لذا این بند ابهام دارد.	اصلاح کل: دولت مکلف است ظرف مدت شش ماه پس از ابلاغ برنامه، نرخ سود بازرگانی واردات را متناسب با سیاست‌های تجاری و صنعتی کشور و با رویکرد زماندار کردن حمایت‌های تعرفه‌ای، به صورت پنج ساله اعلام نماید. همچنین دولت صرفاً مجاز است که نرخ سود بازرگانی برای هر کد تعرفه را در هر سال، حداکثر به میزان ۵ واحد درصد از عدد معین شده برای آن در برنامه ۵ ساله اعلامی، تغییر دهد. تبصره- دولت مکلف است برنامه ۵ ساله‌ی نرخ سود بازرگانی را به‌نحوی تنظیم نماید	متن لایحه از حیث کارشناسی مورد تأیید بوده است اما کافی و جامع نیست؛ زیرا ضمانت اجرایی برای این حکم وجود ندارد و فاقد سیاست تجاری مدون و مصرح است.	موافق	ماده ۴- ب- دولت مکلف است ظرف شش ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون، حمایت‌های تعرفه‌ای را مقید به زمان نموده و نرخ سود بازرگانی واردات را متناسب با سیاست‌های تجاری و صنعتی کشور بازنگری کند.

اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادات اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
	تا در هر سال تعداد طبقات تعرفه‌ای را کاهش به میزان حداقل یک طبقه کاهش دهد به طوری که تا پایان برنامه تعداد طبقات تعرفه‌ای به حداکثر چهار طبقه برسد.			
- از آنجاکه سازوکار حمایت مشخص نشده است؛ به دلیل احتمال وقوع تبعیض ناروا، اطلاق این حکم مغایر بند ۹ اصل ۳ و عدالت (بند ۱ سیاست‌های کلی برنامه هفتم) است. - استفاده از عبارت «وزارت صنعت، معدن و تجارت (سازمان توسعه تجارت ایران)» به دلیل داشتن ابهام با اصول قانون‌نویسی موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری تطابق ندارد.	در چهارچوب قوانین به این بند اضافه شود.	-	موافق	ماده ۴- پ- وزارت صنعت، معدن و تجارت (سازمان توسعه تجارت ایران) مکلف است، تا پایان سال دوم برنامه، بسترهای لازم برای ایجاد، توسعه و حمایت از شرکت‌های خصوصی، عمومی غیردولتی و تعاونی واسطه صادراتی از جمله شرکت‌های مدیریت صادرات، مشارکت (کنسرسیوم) ها و شتاب‌دهنده‌های صادراتی فراهم نماید.
تکلیف مقرر در این بند، به جهت تضمین رعایت قوانین، محل ابهام است.		اتخاذ تدابیر مناسب برای جلوگیری از بیش‌اظهاری در واردات و کم‌اظهاری در صادرات کالاها اعم از اصلاح سیاست‌های ارزی و زیرساخت‌های تبادل ارزی و تکلیف به گمرک به صدور	موافق	ماده ۴- ت- به منظور جلوگیری از بیش‌اظهاری در واردات و کم‌اظهاری در صادرات کالاها: ۱- بانک مرکزی موظف است سیاست‌های ارزی و زیرساخت‌های تبادلات ارزی را به نحوی اصلاح نماید که انگیزه و امکان بیش‌اظهاری در واردات و کم‌اظهاری در صادرات کالاها وجود نداشته باشد.



اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
		شناسه اختصاصی تعرفه (تی. اس. سی) برای مهم‌ترین اقلام.		۲- وزارت امور اقتصادی و دارایی (گمرک جمهوری اسلامی ایران) مکلف است ظرف شش‌ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون نسبت به اصلاح سازوکارهای گمرکی اقدام نماید، به‌نحوی که از سال اول برنامه، سالانه حداقل برای ده قلم از کالاهای وارداتی (شناسه بین‌المللی کالا (اچ. اس)) دارای بالاترین مأخذ تعرفه گمرکی و ده قلم کالای صادراتی با بیشترین میزان ارزش صادرات در سال قبل، شناسه اختصاصی تعرفه (تی. اس. سی) صادر و ارزش‌گذاری نماید.
• مغایرت با اصول قانون‌نویسی موضوع بند ۹ سیاستهای کلی نظام قانون‌گذاری به‌دلیل استفاده از عبارت «وزارت امور اقتصادی (سازمان امور مالیاتی کشور) و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی (سازمان‌های بیمه‌گر)»	-	• مهم‌ترین نکات مثبت این بند عبارتند از: هوشمندسازی، رفع موازی‌کاری، پیشگیری از فساد و بازرسی محوری و بهبود فضای کسب‌وکار با یکپارچه‌سازی فرایندهای وصول حق بیمه و مالیات در سازمان مالیاتی ایجاد سازکار مناسب جهت اجرای این حکم و یکپارچه سازی فرایند حسابرسی، وصول و دادرسی مالیات و حق بیمه	موافق	ماده ۴- ث- وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان امور مالیاتی کشور) و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی (سازمان‌های بیمه‌گر) مکلفند به‌منظور تسریع و تسهیل در فرایندهای پرداخت و وصول مالیات و کسور بیمه از طرف واحدهای کسب‌وکار، حداکثر تا پایان سال دوم برنامه، فرایند وصول دریافت حق بیمه توسط سازمان امور مالیاتی کشور را ایجاد نمایند. وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی و مراجع یا هیئت‌های امنای ذی‌صلاح مکلفند ظرف شش‌ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون، آیین‌نامه اجرایی مربوط شامل سازوکار اجرایی و تلفیق فهرست افرادی که صورت مزد و حقوق

اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
				آنها توسط کارفرمایان اظهار شده را تهیه نموده و به تصویب هیئت وزیران برسانند. سازمان امور مالیاتی کشور موظف است به گونه‌ای عمل نماید که حق بیمه توسط کارفرمایان مستقیماً به حساب سازمان‌های بیمه‌گر واریز شود. تبصره- در اجرای این حکم، سازمان تأمین اجتماعی مکلف است تا پایان سال اول برنامه، نسبت به الکترونیکی نمودن فرایند صدور مفاد حساب به نحوی اقدام نماید که در تمامی قراردادهای پیمان، تشخیص نوع قرارداد، محاسبه نرخ حق بیمه و تعهدات طرفین، به صورت سامانه‌ای (سیستمی)، در زمان صدور ردیف پیمان تعیین شود.
اطلاق حکم این ماده از حیث شمول نسبت به افشای جرائم منافی عفت و مواردی که مغایر نظم عمومی است؛ لذا محل اشکال است.	کلمه مالی اضافه شود: امکان استعمال برخط سوابق محکومیت‌های مالی قطعی.	این پیشنهاد مشروط به اینکه محدود به جرائم و محکومیت‌های مالی شود می‌تواند منجر به کاهش ریسک معاملات و هزینه مبادله گردد.	موافق به شرط اصلاح	ماده ۴- ج- قوه قضائیه مکلف است به منظور شفاف‌سازی محیط کسب و کار و تسهیل محاسبه خطر (ریسک) انجام معاملات و تعاملات مالی بین اشخاص از جنبه سوابق قضائی، ظرف شش ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون، امکان استعمال برخط سوابق محکومیت‌های قطعی و اعسار اشخاص در محاکم حقوقی و کیفری از قبیل تعدد و تکرار محکومیت‌ها، نوع عمل ارتكابی، نوع و میزان محکومیت، میزان محکومیت‌های مالی پرداخت‌شده و پرداخت‌نشده، وضعیت اعسار از پرداخت



اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
				محکوم به و هزینه دادرسی و وضعیت ایفای تعهدات اشخاص در دوائر اجرای ثبت را به صورت ساختاریافته از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات پس از تقاضای استعلام کننده و رضایت و تأیید نهایی استعلام شونده برای استعلام کننده فراهم نماید.
-	-	تجار (به جز کسبه جزء که تاجرند ولی از بعضی تکالیف قانونی معافند) مطابق ماده ۶ قانون تجارت مکلفاند که چهار نوع دفتر تجاری را نگهدارند که عملاً یک یا دو مورد از این دفاتر مورد استفاده قرار نمی گیرد. لذا این حکم تلاش خوبی است به منظور آنکه فرایندهای سنتی و مبتنی بر کاغذ را با حذف و با روش های متنی بر فناوری اطلاعات جایگزین کند.	موافق	ماده ۴- چ- سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلف است با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی از ابتدای سال دوم برنامه، با راه اندازی سامانه دفاتر تجاری موضوع مواد (۶) تا (۱۷) قانون تجارت به جای مهر و موم (پلمب) دفاتر تجاری به صورت الکترونیکی اقدام نماید.
• منوط شدن اجرای ممنوعیت خروج از کشور به ترتیبات مقرر در این حکم، از حیث امکان بروز خطا در سامانه مذکور و نیز از حیث غیر قابل اثبات بودن امر توسط ذیحق به مراجع قانونی، مغایر با اصل ۴۰ قانون اساسی است.		این بند می تواند مشکل خروج از کشور تجار و بازرگانان کشور را از قبل به اطلاع آنها برساند و از لغو سفرهای تجاری از پیش برنامه ریزی شده به دلیل ممنوعیت خروج از کشور بدون اطلاع قبلی جلوگیری نماید.	موافق	ماده ۴- ح- فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران مکلف است از ابتدای سال دوم برنامه به منظور تسهیل فعالیت کارآفرینان و ارتباطات بین المللی حوزه کسب و کار، در تمامی موارد ممنوعیت خروج اشخاص از کشور، همزمان با اعمال ممنوعیت خروج، ابلاغیه آن را به همراه درج اطلاعات مرجع درخواست کننده از طریق

اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
				سامانه ابلاغ الکترونیکی قوه قضائیه برای شخص ارسال کند. از تاریخ مقرر در این بند، اجرای ممنوعیت خروج از کشور توسط فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران در مورد اشخاصی که دارای حساب کاربری در سامانه ابلاغ الکترونیکی قوه قضائیه هستند، منوط به ارسال ابلاغیه در حساب کاربری شخص مورد نظر در سامانه مذکور می‌باشد. تبصره - مصادیق مورد نظر در بند (۳) ماده (۱۶) قانون گذرنامه اصلاحی ۳ / ۸ / ۱۳۶۲ به تشخیص مقامات قضائی و افرادی که دستور دستگیری آنها در مبادی ورودی و خروجی کشور از سوی مراجع قضائی صادر می‌شود، از شمول مقررات این بند مستثنی است.
- مغایرت با جزء (۱) بند الف سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی و بند (۹) سیاستهای کلی نظام قانون‌گذاری - تصریح بر کاهش تصدی‌های نهادهای عمومی غیردولتی در کنار کاهش تصدی‌های دولت، مستند به چه بندی از سیاستهای کلی نظام است، محل ابهام است.	اصلاح کل: <u>به‌منظور مردمی‌سازی اقتصاد، جلب مشارکت بخش خصوصی و کاهش تصدی‌های دولت و نهادهای عمومی غیردولتی نسبت به اجرای موارد زیر اقدام می‌گردد:</u> <u>الف- وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است تمامی شرکت‌های مشمول واگذاری متعلق به دستگاه‌های اجرایی اعم از شرکت‌های تولیدی، خدماتی و بازرگانی را</u>	با توجه به قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و اساسنامه سازمان خصوصی‌سازی، سازمان مذکور مسئول کلیه فرآیندهای واگذاری بوده و مخاطب قرار گرفتن دستگاه‌های اجرایی در این زمینه فاقد موضوعیت است.	مخالف	مردمی‌سازی اقتصاد ماده ۵- به‌منظور مردمی‌سازی اقتصاد، جلب مشارکت بخش خصوصی و کاهش تصدی‌های دولت و نهادهای عمومی غیردولتی نسبت به اجرای موارد زیر اقدام می‌گردد: الف- دستگاه‌های اجرایی و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی موظفند تمامی شرکت‌های متعلق به خود اعم از شرکت‌های تولیدی، خدماتی و بازرگانی به‌استثنای مواردی که در سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، منع واگذاری آنها تصریح



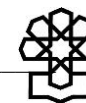
اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
	به صورت تدریجی، به نحوی واگذار نماید که در پایان سال پنجم برنامه، سهام متعلق به دولت یا شرکت های دولتی در هیچ یک از شرکت های بورسی مشمول واگذاری، سهام کنترلی (موضوع جزء ۷ ماده ۱ قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی) نبوده و در سایر شرکت های مشمول واگذاری حداکثر به میزان ۲۰ درصد سهم بازار باشد. سازمان خصوصی سازی موظف بر اجرای این بند بوده و در صورتی که در موعد مقرر اقدامات لازم از طریق دستگاه های ذیربط انجام نشود، دستگاه های مذکور در خصوص عدم اجرای این حکم مسئولیت تضامنی خواهند داشت. صرف وجوه حاصل از واگذاری ها تنها در چهارچوب جزء ۲ بند «د» سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و با اولویت بندهای ۵ تا ۸ ماده ۲۹ قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی امکان پذیر خواهد بود.	• واگذاری تمام بنگاه ها به جز مواردی که در سیاست های کلی اصل ۴۴ منع واگذاری آنها تصریح شده امکان پذیر نیست. • الزام به واگذاری تمام سهام مشمول واگذاری در خود قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ تا انتهای برنامه چهارم وجود داشت که با پایان برنامه مذکور، به انتهای سال ۱۳۹۳ تغییر یافت (ماده ۱۴ قانون مذکور) و هیچ یک نیز اجرایی نشد، الزام این حکم نیز مانند دو تاریخ تعیین شده قبلی بی اثر خواهد بود؛ زیرا مشکلات اجرایی هر یک از بنگاه های مشمول واگذاری گسترده بوده و از آن مهم تر، ممکن است متقاضی برای بنگاه های مذکور وجود نداشته باشد.		شده است را به صورت تدریجی، حداکثر تا پایان سال سوم این قانون واگذار نمایند. این حکم مانع انجام وظایف قانونی سازمان خصوصی سازی نخواهد بود و این سازمان موظف است علاوه بر نظارت و اجرای این بند در صورتی که در موعد مقرر اقدامات لازم از طریق دستگاه های ذیربط انجام نشود، رأساً نسبت به انجام فرایند خصوصی سازی در مورد واحدهای مشمول این ماده، اقدام نماید.
• اطلاق مداخله وزارت اقتصاد در خصوص شرکت های وابسته به غیر قوه مجریه با استقلال قوا موضوع اصل ۵۷ منافات دارد	• حذف تبصره	این حکم درصدد منع سهامداری چرخه ای در صنایع بورسی است و به واسطه اینکه غالب شرکت های	موافق بند مخالف تبصره	ماده ۵- ب- وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری سایر دستگاه های اجرایی تا پایان سال دوم

اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
- در خصوص شرکت‌های وابسته به قوه مجریه می‌تواند موجب لوث مسئولیت وزرا در مقابل رئیس‌جمهور و مجلس شود که با اصول ۱۳۴ و ۱۳۷ مغایر به نظر می‌رسد. - اصطلاحات «سهام‌داران خرد» و «سهام‌داران غیرحاکمیتی» و «اشخاص وابسته»، فاقد تعریف قانونی و مبهم بوده و در نتیجه استفاده از آن‌ها مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است. - عبارت «ساختارهای سهامداری هرمی و چندلایه» مبهم است. - عبارت «وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان بورس و اوراق بهادار)» به دلیل داشتن ابهام، با اصول قانون‌نویسی موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری تطابق ندارد.		بزرگ مشمول چنین حکمی می‌شود؛ اجرای دفع آن در سال اول برنامه می‌تواند منجر به اخلال در مدیریت شرکت‌ها شده و بخش قابل توجهی از شرکت‌های بزرگ را با چالش مدیریتی (عدم نصاب در مجمع یا عدم امکان تصمیم‌گیری و غیره) مواجه کند.		برنامه با هدف متناسب‌سازی اختیارات مدیریتی دولت و نهادهای عمومی غیردولتی در بنگاه‌ها با میزان سهامشان اقدامات زیر را انجام دهد: ۱- به منظور تقویت جایگاه سهامداران خرد و سهام‌داران غیرحاکمیتی در نظام حکمرانی شرکتی، ساز و کارهای مناسب برای ارائه پیشنهاد سهامداران خرد برای طرح در هیأت‌مدیره و مجامع شرکت‌ها و افزایش شفافیت معاملات با اشخاص وابسته، بر اساس ماده (۱۲۹) لایحه قانونی اصلاح قسمتی از قانون تجارت مصوب ۱۳۴۷/۱۲/۲۴ از طریق اقداماتی مانند افشای جزئیات موضوع معامله، قیمت معامله، فرایند تعیین قیمت، دلایل عدم انجام معامله با اشخاص غیروابسته و گزارش کارشناسی در خصوص قیمت‌گذاری دارایی مذکور را فراهم نماید. ۲- برای مقابله با ایجاد ساختارهای سهامداری هرمی و چندلایه، پس از شناسایی لایه‌های سهامداری، ذی‌نفعان واحد شرکت‌های مادر تخصصی (هلدینگ‌ها) را مشخص نماید. دستگاه‌های اجرایی مکلفند مطابق با فهرست اعلامی این وزارت، سهام موردنظر را واگذار نمایند. تبصره- در صورت تملک سهام شرکت‌های سهامی عام توسط شرکت‌های فرعی یا وابسته به آنها، صاحبان این



اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
				سهام فاقد حق رأی بوده و در نصاب‌های مربوط به تشکیل مجامع عمومی و تصمیمات آنها منظور نمی‌شوند. مدیران شرکت‌هایی که حداقل یک کرسی مدیریتی آنها به‌طور مستقیم یا غیرمستقیم (با واسطه) تحت مالکیت شرکت‌های سهامی عام ثبت‌شده نزد سازمان بورس و اوراق بهادار است، موظفند فهرست شرکت‌های تحت تملک و درصد مالکیت خود در آنها را به سازمان بورس و اوراق بهادار ارائه دهند. وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان بورس و اوراق بهادار) مکلف است به‌نحو اقدام نماید که اعلام ترکیب سهام‌داران دارای حق رأی هر شرکت توسط شرکت سپرده‌گذاری مرکزی اوراق بهادار و تسویه وجوه، با لحاظ مفاد این ماده صورت پذیرد.
- عبارت «جریمه‌های لازم» به دلیل عدم تعیین حدود آن، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی است. - عبارت «جریمه‌های لازم» به دلیل عدم تعیین حدود آن، مغایر اصل ۸۵ است. - عبارت «به نهادهای عمومی غیردولتی، صندوق‌های بازنشستگی و نظایر آن» واجد ایراد است؛ زیرا نهادهای عمومی غیردولتی متفاوت از صندوق‌های بازنشستگی هستند و از این دو، نمی‌توان	<u>اصلاح جزء «۱»:</u> ضرورت تبیین «شرکت‌های دولتی» و «نهادهای عمومی غیردولتی» <u>اصلاح جزء «۲»:</u> به جای قراردادهای واگذاری باید عبارت «فرآیند واگذاری» قید شود و به جهت عدم سوء برداشت از این عبارت (که پیش از این نیز سابقه داشته است)، فرآیندهای پیش، حین و پس از واگذاری تصریح گردد.	<u>جزء «۱»:</u> ابهام «شرکت‌های دولتی» و «نهادهای عمومی غیردولتی» <u>جزء «۲»:</u> این حکم دارای محتوای بسیار مناسبی است لیکن با نحوه نگارش فعلی، احتمالاً هیچ اثر اجرایی ویژه‌ای نخواهد داشت. توضیح اینکه بسیاری از ایرادات وارد شده به واگذاری‌ها طی سال‌های	موافق به شرط اصلاح	ماده ۵- پ- وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است تا پایان سال اول برنامه، برای جلب مشارکت بخش خصوصی و تسهیل فرایند واگذاری، براساس شرایط زیر اقدام نماید: ۱- استفاده از روش رد دیون از طریق انتقال مالکیت یا سهام دولت و یا سهام و سهم‌الشرکه شرکت‌های دولتی به نهادهای عمومی غیردولتی و یا بخش غیرخصوصی صندوق‌های بازنشستگی و نظایر آن در واگذاری‌ها ممنوع و باطل است.

اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
«نظایر آن» را استنباط کرد، لذا استفاده از عبارت مزبور، مغایر بند ۹ سیاستهای کلی نظام قانون‌گذاری است. • اطلاق تقدم بخش خصوصی بر نهادهای عمومی، شائبه مغایرت با بند (ج) سیاستهای کلی اصل ۴۴ دارد. • اصطلاح «نهادهای عمومی» در برابر مفهوم «بخش خصوصی»، فاقد تعریف و دارای ابهام است که این امر با بند ۹ سیاستهای کلی نظام قانون‌گذاری مغایر است.		گذشته، به قرارداد واگذاری نبوده بلکه به فرآیند واگذاری بوده است (به‌عنوان مثال نحوه برگزاری مزایده). در بسیاری از موارد مذکور، قرارداد فاقد ایراد بوده لیکن به فرآیند واگذاری ایراداتی از سوی برخی نهادهای نظارتی وارد شده بود.		۲- در صورتی‌که ایرادات وارد شده به قراردادهای واگذاری ناشی از قصور یا تقصیر خریدار نباشد، به‌جای ابطال و فسخ قراردادهای واگذاری باید راهکارهای جایگزین، مانند اصلاح قراردادها انجام شود و در صورت اجتناب‌ناپذیر بودن ابطال در این موارد، جریمه‌های لازم متناسب با ارزش بنگاه به خریداران بنگاه پرداخت شود. ۳- واگذاری اموال و دارایی‌های دولت به نهادهای عمومی تنها پس از دوبار فراخوان عمومی و عدم استقبال بخش خصوصی از فراخوان مجاز است.
• عبارت «تعامل» به‌جهت فقدان مبنای حقوقی و ابهامات احتمالی، با بند ۹ سیاستهای کلی نظام قانون‌گذاری مغایر است. • درج عبارت «و غیره» مندرج در تبصره ۳، به‌لحاظ اصول قانون‌نویسی و واجد ابهام بودن آن، مغایر سیاستهای کی نظام قانون‌گذاری است.	• حذف بند	به‌دلایل زیر این بند الحاقی مناسب ارزیابی نمی‌شود: • ادامه آشفتگی در تعیین متولی قانونی پایگاه داده‌های پایه کشور اعم از اطلاعات اقامتی اشخاص حقیقی • عدم ارتباط با رشد اقتصادی و موضوع فصل	مخالف	ماده ۵- بند الحاقی ۱- به‌منظور پیاده‌سازی قابلیت‌های کارت هوشمند ملی، کاهش هزینه‌ها، ارتقای بهره‌وری و جلوگیری از تعدد صدور کارت‌های گوناگون در خدمات عمومی دولت، سازمان ثبت احوال کشور مکلف است با ایجاد بستر لازم و تعامل با دستگاه‌های اجرایی، نهادهای عمومی و سایر اشخاص حقوقی متولی ارائه خدمات نسبت به تجمیع کارکردها بر روی کارت هوشمند ملی اقدام نماید به‌نحوی که تمامی گواهی‌ها، مجوزها و مالکیت‌های متناظر با هر شخص حقیقی از



اظہار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
				طریق کارت هوشمند ملی و یا خدمات الکترونیکی متناظر آن قابل اجرا و احراز باشد. تبصره ۱- در راستای ایجاد هویت هوشمند اشخاص حقیقی، سازمان ثبت احوال کشور مکلف است با همکاری کلیه دستگاههای اجرایی و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی نسبت به جمعآوری اطلاعات مرتبط با اشخاص حقیقی و تجميع آن در پایگاه اطلاعاتی هویتی کشور بهنحو اقدام نماید تا امکان ارائه خدمات هویتی مرتبط با این اطلاعات از طریق کارت هوشمند ملی میسر گردد. هرگونه احراز هویت اشخاص به غیر از استعلام از پایگاههای این سازمان، ممنوع و فاقد اعتبار است. تبصره ۲- در راستای اجرای این بند، سازمان ثبت احوال کشور مکلف است نسبت به مطالعه و بازبینی کلیه اسناد و مدارک هویتی، ظرف سال اول اجرای این قانون و حذف شناسنامه تا پایان سال سوم اجرای آن اقدام نماید تبصره ۳ - بهمنظور اجرای ماده (۱۰) قانون مدیریت دادهها و اطلاعات ملی، سازمان مکلف است امکان ثبت برخط و بهروزرسانی یک شماره تلفن همراه برای تمامی اشخاص حقیقی که به سن قانونی رسیدهاند را با لحاظ کلیه الزامات امنیتی بر روی پایگاه فراهم نماید. از این پس، شماره تلفن همراه قانونی هر شخص برای

اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
				کلیه خدمات دولتی و عمومی، شماره ثبت شده در پایگاه مذکور می‌باشد و سازمان ثبت احوال باید از طریق تبادل اطلاعات و برقراری خدمات الکترونیکی نسبت به ارائه شماره‌ها به تمامی دستگاه‌های اجرایی، مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی، بانک‌ها و شرکت‌های دولتی اقدام نماید. این مبادی به هیچ‌عنوان حق اخذ شماره تلفن همراه اشخاص حقیقی را به غیر از طریق خدمت (سرویس) الکترونیکی سازمان ندارند. تبصره ۴- به منظور اجرای ماده (۱۰) قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی، سازمان ثبت احوال کشور مکلف است، امکان ثبت برخط و به‌روزرسانی نشانی قانونی تمامی اشخاص حقیقی را بر روی پایگاه اطلاعات مکان اقامت افراد، فراهم نماید. از این پس اقامتگاه قانونی هر شخص، نشانی مندرج در پایگاه مذکور می‌باشد و سازمان ثبت احوال کشور باید از طریق تبادل اطلاعات و برقراری سرویس‌های الکترونیکی نسبت به ارائه این نشانی‌های قانونی به تمامی دستگاه‌ها، بانک‌ها، شرکت‌های دولتی، مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی و سایر اشخاص حقوقی اقدام نماید. این مبادی به هیچ‌عنوان حق اخذ نشانی اشخاص حقیقی را به غیر از طریق خدمت الکترونیکی سازمان ثبت احوال ندارند.



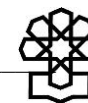
اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
				تبصره ۵- آیین‌نامه اجرایی این ماده حداکثر ظرف شش‌ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون توسط وزارت کشور، شورای عالی فضای مجازی و سازمان اداری و استخدامی کشور تهیه شده و به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد.
- عبارت «اموال مؤسسات و شرکت‌های غیردولتی متعلق به دستگاه‌های اجرایی» متناقض است؛ زیرا شرکت غیردولتی، اموال مختص به خود را دارد که نمی‌تواند متعلق به دستگاه اجرایی باشد! - مؤسسات و شرکت‌های تابعه و وابسته به آنها، فاقد تعریف قانونی و مبهم است.	در صورت عدم حذف این بند لازم است حکم به‌گونه‌ای اصلاح شود که تأکید بر نهادهایی باشد که از منابع عمومی تأمین شده یا از سوی وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی و شرکت‌های دولتی در اختیار نهادهای مذکور قرار داده شده‌است.	- مشخص نشده کدام قسمت از وجوه و اموال مورد نظر است. - این حکم حتی شرکت‌های وابسته به دستگاه‌های مصرح را نیز شامل می‌شود. این بدان معنا است که اگر نهادهای مذکور در یک شرکت به میزان بسیار اندکی هم سهام داشته باشند (هر میزانی زیر ۵۰ درصد)، اموال شرکت مذکور حکم اموال عمومی را پیدا می‌کند. - مشخص نیست «حکم مقرر در مورد وجوه و اموال عمومی» که در متن حکم به آن اشاره شده دقیقاً کدام حکم و قانون است.	مخالف	ماده ۵- بند الحاقی ۲- آن قسمت از وجوه و اموال مؤسسات و شرکت‌های غیردولتی متعلق به دستگاه‌های اجرایی و همچنین وجوه و اموال بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیردولتی، دانشگاه آزاد اسلامی، سازمان‌ها و صندوق‌های بازنشستگی، شرکت‌های سهام عدالت و مؤسسات و شرکت‌های تابعه و وابسته به آنها، مشمول حکم مقرر در مورد وجوه و اموال عمومی بوده و هرگونه برداشت و تصرف غیرمجاز در این وجوه و اموال، اختلاس یا تصرف غیرقانونی محسوب می‌شود. تبصره- شهرداری‌ها، مؤسسات و شرکت‌های وابسته یا تابعه آنها با هر درصد سهم، مشمول حکم این بند نمی‌باشند و همچنین شرکت‌ها و واحدهای اقتصادی وابسته به نیروهای مسلح، تابع قوانین خاص خود می‌باشند.

اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
		اجرای چنین حکمی در خصوص برخی شرکت‌هایی که هیچ مبالغی از بودجه عمومی دریافت نکرده و نمی‌کنند (مانند بخشی از بانک‌های خصوصی) محل تأمل است		
-	حذف کل بند الحاقی ۳	در حکم پیشنهادی حلقه‌های میانی تعریف نشده است و سازوکارهای فعلی مشارکت عمومی و خصوصی و نظایر آن هم چنین امکانی را فراهم می‌کنند.	مخالف	ماده ۵- بند الحاقی ۳- در راستای مردمی‌سازی اقتصاد، دولت مکلف است با استفاده از ظرفیت‌های بخش خصوصی و تعاونی، حلقه‌های میانی، گروه‌های جهادی، سازمان‌های مردم‌نهاد و نیز با استفاده از ابزار بازار سرمایه، امکان مشارکت مردم را در فعالیت‌های اقتصادی و عمرانی از جمله توسعه روستایی، آبخیزداری و آبخوانداری، ساخت، بهره‌برداری و مدیریت مراکز بهداشتی- درمانی و اماکن ورزشی، فرهنگی و هنری، ساخت و بهره‌برداری پروژه‌های ریلی و جاده‌ای، ساخت و تولید مسکن، پروژه‌های شهری، خدمات بازرگانی داخلی و خارجی، خدمات اجتماعی، خدمات فنی، مهندسی و فناوری ارتباطات و اطلاعات و نظایر آن با روش‌های متنوع از جمله خرید خدمات، واگذاری مدیریت، مشارکت عمومی- خصوصی، اجاره، بهره‌برداری و نیز سایر روش‌های مندرج در قوانین



اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
				دائمی فراهم نماید به نحوی که سالانه بخشی از تصدی‌های دستگاه‌های مسؤول انجام وظایف فوق‌الذکر کسر گردد. سازمان مکلف است آیین‌نامه مربوطه را ظرف شش‌ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون تنظیم و به تصویب هیئت‌وزیران برساند.
- اصطلاحات «کسب و کارهای خرد خانگی» و «کارگاه‌های خرد و کوچک» و «مناطق محروم» فاقد تعریف قانونی و مبهم است که این امر با بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری مغایر است. در صورتی که منظور از این اصطلاحات، تعاریف مندرج در بند (ب) این ماده است، باید تصریح شود. - تأیید صلاحیت سازمان در خصوص مؤسسات و شرکت‌های ارائه دهنده خدمات توسعه کسب و کار، به دلیل عدم ارائه ضوابط و ملاک‌های رسیدگی به صلاحیت‌ها دارای ابهام است. همچنین اگر این تأیید صلاحیت به معنی مجوز دهی باشد، شائبه مغایرت با حمایت حقوقی از بهبود محیط کسب و کار موضوع بند ۲۶ سیاست‌های کلی برنامه هفتم دارد.	اصلاح کل: <u>الف- به منظور حمایت از تولید و اشتغال پایدار و رشد تولید ملی از طرق مختلف از جمله افزایش سرمایه-گذار، ارتقا بهره‌وری، تکمیل طرح‌های تولیدی نیمه‌تمام و احیای واحدهای تولیدی راکد، بازسازی و نوسازی واحدهای تولیدی موجود، استفاده از ظرفیت‌های خالی بنگاه‌های تولیدی و تکمیل زنجیره ارزش تولید، منابع مالی اختصاص یافته به این موضوع در قالب بودجه‌ها سنواتی با تأکید بر یکپارچه‌سازی حمایت‌های دولت و بسط عدالت سرزمینی در راستای رشد و پیشرفت استان‌های کشور به حساب ملی پیشرفت و عدالت نزد خزانه‌داری کل کشور به نام وزارت امور اقتصاد و حساب استانی پیشرفت و عدالت (برای منابع اختصاص یافته به استان‌ها) واریز می‌شود.</u>	با توجه وجود ساختارهای هم عرض و متزاحم در نظام تصمیم‌گیری کسب‌وکار در ایران و لزوم ایجاد یکپارچگی، ضروری است که یک نهاد به عنوان متولی کسب‌وکار در ایران در نظر گرفته شده و وظایف حمایتی و تسهیل‌گری کسب‌وکارها، به این نهاد واگذار گردد.	مخالف	اشتغال ماده ۶- به منظور توسعه اشتغال به‌ویژه اشتغال‌های حاصل از ایجاد کسب‌وکارهای خرد خانگی و کارگاه‌های خرد و کوچک با اولویت استقرار در مناطق محروم و روستایی، از سال اول برنامه، اقدامات زیر انجام می‌گیرد: الف- سازمان موظف است نسبت به تأیید صلاحیت مؤسسات و شرکت‌های ارائه‌دهنده خدمات توسعه کسب‌وکار با وظایفی نظیر طراحی الگو (مدل) های کسب‌وکار برای ایجاد و توسعه بنگاه‌ها، تسهیل فرایند تأمین مالی، کسب مجوزهای لازم، تضمین مالی یا بیمه‌ای برای کسب‌وکارها و تسهیل شکل‌گیری شبکه‌های تأمین، تولید، بازاریابی و فروش اقدام نماید.

اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
	۱- وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است حساب‌هایی تحت عنوان حساب ملی و حساب‌های استانی پیشرفت و عدالت از طریق خزانه‌داری کل کشور جهت واریزی منابع، به نام خود افتتاح نماید. ۲- مانده حساب‌های ملی و استانی پیشرفت و عدالت به سال بعد منتقل می‌شود. ۳- دستورالعمل اجرایی این ماده شامل شرایط و نحوه توزیع منابع، تعیین نرخ سود تسهیلات و نرخ سود سپرده‌گذاری منابع، ساز و کار اجرایی و... در هیأت‌امانی حساب ملی پیشرفت و عدالت مرکب از رئیس‌جمهور یا معاون اول وی (رئیس)، وزیر امور اقتصادی و دارایی (دبیر)، وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی، صنعت، معدن و تجارت، جهاد کشاورزی، راه و شهرسازی، میراث‌فرهنگی، گردشگری و صنایع‌دستی، نفت، ارتباطات و فناوری اطلاعات، رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور، رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، معاون علمی، فناوری و اقتصاد دانش‌بنیان رئیس‌جمهور و معاون اجرایی			



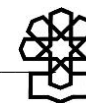
اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
	رئیس جمهور، معاون توسعه روستایی و مناطق محروم کشور و رئیس کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات مجلس شورای اسلامی به عنوان ناظر می باشد. شورای برنامه ریزی استان، هیأت امنای حساب استانی پیشرفت و عدالت است و استاندار ریاست هیأت امنای حساب پیشرفت و عدالت استان را برعهده دارد. ۴- مسئولیت نظارت میدانی اجرای این تبصره بر عهده وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و نظارت عالی با وزارت امور اقتصادی و دارایی می باشد. ۵- سازمان موظف است نسبت به تأیید صلاحیت مؤسسات و شرکت های ارائه دهنده خدمات توسعه کسب و کار با وظایفی نظیر طراحی الگو (مدل) های کسب و کار برای ایجاد و توسعه بنگاه ها، تسهیل فرایند تأمین مالی، کسب مجوزهای لازم، تضمین مالی یا بیمه ای برای کسب و کارها و تسهیل شکل گیری شبکه های تأمین، تولید، بازاریابی و فروش اقدام نماید.			

اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
	۶- خزانه‌داری کل کشور مکلف است ماهانه گزارش پرداختی‌های انجام شده را به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید. ۷- وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و وزارت کشور گزارش عملکرد این تبصره را هر شش‌ماه یکبار به کمیسیون‌های جهش و رونق تولید و نظارت بر اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، برنامه و بودجه و محاسبات، اقتصادی و اجتماعی مجلس شورای اسلامی ارسال نماید.			
-	-	اطلاعات بازار کار به‌عنوان عامل نهادی و زیرساختی در ایجاد اشتغال و نظارت بر فرایند آن به حساب می‌آید. اما تاکنون هم در سیاستهای ایجاد اشتغال و هم در لایحه برنامه هفتم به این مساله کم توجهی شده بود. در حالی که این فرایند از نظر تعیین متولی مشخص، تأمین مالی، تولید داده مورد نیاز و	موافق	ماده ۶- بند الحاقی ۱- به‌منظور توسعه پایگاه‌های آمار و اطلاعات بازار کار و سامانه‌های کاریابی با محوریت بخش خصوصی، شهرداری‌ها و سازمان‌های مردم‌نهاد و نظارت بر فعالیت آن سامانه‌ها وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی با همکاری مرکز آمار ایران و سایر مراجع اطلاعاتی موظف است حداکثر ظرف سه‌ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون نسبت به طراحی و استقرار «سامانه ملی اطلاعات بازار کار» مشتمل بر توصیف و تحلیل سالانه وضعیت بازار کار، برآورد وضعیت آتی



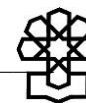
اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
		هماهنگی‌های اجرایی نیازمند سیاست‌گذاری است. لذا این حکم کمیسیون تلفیق رافع این ایراد تلقی می‌شود.		بازار کار در دوره‌های کوتاه‌مدت، میان‌مدت و بلندمدت به تفکیک مهارت‌ها، تخصص‌ها و توزیع جغرافیایی، برآورد تقاضای بازار کار به تفکیک سطوح تحصیلی، جنسیت و توزیع منطقه‌ای (تا سطح شهرستان) و اعلام استانداردهای مشاغل در چهارچوب استانداردهای جهانی تدوین استانداردها و صدور مجوز اقدام کند.
-	-	توجه ترویج مهارت‌آموزی و کاهش هزینه‌های به‌کارگیری مهارت‌آموزان به‌نحوی که منجر به تضييع حقوق آنها نشود امکان‌مطلوبی است که این بند سعی کرده ان را فراهم کند.	موافق	ماده ۶- بند الحاقی ۲- به‌منظور ترویج نظام استاد شاگردی و ارتقای مهارت‌آموزی، بنگاه‌ها و اصناف دارای حداکثر چهار نفر شاغل بیمه شده در پایان شهریور ۱۴۰۲، می‌توانند تا حداکثر چهار نفر را با پرداخت دستمزد توافقی و بدون الزام به پرداخت حق بیمه بیکاری و بازنشستگی و صرفاً با پرداخت حق بیمه درمان و از کار افتادگی به‌کارگیری نمایند. به‌کارگیری اشخاص موضوع این بند برای هر فرد حداکثر دو سال و مشروط به حفظ تعداد شاغلین بیمه شده در تاریخ صدر این بند توسط بنگاه یا صنف در مدت استفاده از مزایای این بند می‌باشد

اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
• مغایر با اصل ۱۵ قانون اساسی و جزء ۳ بند (۹) سیاستهای کلی نظام قانون‌گذاری • اطلاق این حکم به جهت عدم تصریح بر لزوم رعایت آمایش سرزمینی، شائبه مغایرت با اصل ۴۸ قانون اساسی دارد. • عبارت «با همکاری» ابهام دارد که این امر با بند ۹ سیاستهای کلی نظام قانون‌گذاری مغایر است. -	حذف کل بند «ب» -	توسعه کسب‌وکار خانگی و خرد بدون اتصال روشن به یک خوشه صنعتی امری توسعه‌ای نیست. -	مخالف	ماده ۶- ب- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی موظف است با همکاری دستگاه‌های اجرایی و نهادهای توسعه‌ای، برای ایجاد یا توسعه کسب‌وکارهای خرد خانگی (تا دو نفر شاغل)، کارگاه‌های خرد (تا هفت نفر شاغل) و کوچک (تا بیست نفر شاغل) اقدامات زیر را انجام دهد: ۱- نسبت به تهیه برنامه کمی سالانه به تفکیک سهمیه وزارتخانه‌های جهاد کشاورزی، صنعت، معدن و تجارت، میراث‌فرهنگی، گردشگری و صنایع‌دستی، آموزش و پرورش، ارتباطات و فناوری اطلاعات و تعاون، کار و رفاه اجتماعی، فرهنگ و ارشاد اسلامی و معاونت علمی و فناوری ریاست‌جمهوری، بنیاد شهید و امور ایثارگران، کمیته‌امداد امام‌خمينی (ره)، سازمان بهزیستی کشور، بسیج سازندگی، سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمین و تربیتی و همچنین نهادهای توسعه‌ای، با توزیع استانی برای اشتغال‌زایی از محل ایجاد و توسعه کسب‌وکارها اقدام نماید.
عبارت «دارای ماهیت غیردولتی» به دلیل نداشتن تعریف قانونی، دارای ابهام است و اصطلاح «نهادهای عمومی غیردولتی» به دلیل داشتن تعاریف قانونی متفاوت، ابهام دارد که	حکم به گونه‌ای اصلاح شود که عبارات «دارای ماهیت غیردولتی» و «نهادهای عمومی غیردولتی» تبیین گردند.	-	مخالف	ماده ۶- ۲- نسبت به انتخاب نهادهای توسعه‌ای کسب و کار برخوردار از الگو (مدل)، تجربه و شبکه تسهیل‌گری، به عنوان رابط میان دولت و مردم و دارای ماهیت غیردولتی از جمله نهادهای عمومی غیردولتی،



اظہار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
این امر با بند ۹ سیاستهای کلی نظام قانون گذاری مغایر است.				کمیته امداد امام خمینی (ره)، بنیاد برکت ستاد اجرایی فرمان حضرت امام (ره)، بنیاد علوی بنیاد مستضعفان، بسیج سازندگی و سازمان بهزیستی کشور و مراکز نیکوکاری وابسته به نهادها و سازمان های خیریه ای و سایر مؤسسات و مراکز نیکوکاری، گروه های جهادی، سازمان های مردم نهاد و بخش خصوصی و تعیین سهمیه برای هر یک از آنها با وظایف شناسایی ظرفیت های محیط کسب و کار، شناسایی و اهلیت سنجی متقاضیان، تسهیل گری و ارتقای کسب و کارها اقدام نماید. سهمیه ایجاد کسب و کارهای نهادهای موضوع این جز به نحوی تعیین می گردد که هر سال نسبت به عملکرد آنها در سال قبل حداقل ده درصد (۱۰٪) افزایش یابد. ۳- نهادها و دستگاه های متولی اشتغال با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی موظفند مشوق های لازم را برای توسعه و تقویت نهادهای پشتیبان مشاغل خرد و خانگی نظیر شرکت های فعال در توسعه بازار، تأمین نهاده و خدمات کسب و کار ایجاد کنند. گزارش افراد توانمند شده از محل این جزء، سالانه توسط دستگاه ها و نهادهای مذکور به دولت و مجلس ارائه خواهد شد.

اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
عبارت «عاملیت اجرایی تحقق اهداف آن‌ها» علاوه بر داشتن ابهام، به دلیل عدم تعیین ضوابط عاملیت اجرایی، مغایر بند ۱۰ اصل ۳ قانون اساسی مبنی بر ایجاد نظام اداری صحیح است.	حذف	تبصره ۲ و تبصره ۳ ماده ۶ عملاً منجر به ایجاد مرحله و هزینه‌ای جدید برای دریافت تسهیلات قانونی اشتغال می‌گردد و مناسب به نظر نمی‌رسد.	مخالف	ماده ۶- تبصره ۱- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی می‌تواند بر اساس عملکرد سالانه هر یک از دستگاه‌ها نسبت به جابه‌جایی سهمیه آنها اقدام نماید. دستگاه‌های اجرایی و نهادهای توسعه‌ای می‌توانند حسب عملکرد واحدهای استانی خود، سهمیه‌های ابلاغی را تا بیست و پنج درصد (۲۵٪) میان استان‌ها جابه‌جا نمایند. تبصره ۲- نهادهای توسعه‌ای می‌توانند علاوه بر اجرای سهمیه خود، بر اساس قراردادهای منعقدشده با دستگاه‌های اجرایی فوق‌الذکر عاملیت اجرایی تحقق اهداف آنها را بر عهده گیرند. تبصره ۳- هزینه‌های تسهیل‌گیری نهادهای توسعه‌ای کسب‌وکار براساس قرارداد منعقدشده با وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و متناسب با کیفیت ارائه خدمات به میزان یک (۱٪) تا یک و نیم درصد (۵ / ۱٪) تسهیلات اعطایی به متقاضیان، تعیین شده و به‌طور مستقیم از تسهیلات اعطائی کسر و به حساب آن نهادها واریز می‌شود. تبصره ۴- استخدام و به‌کارگیری افراد برای انجام وظیفه تسهیل‌گری نهادهای موضوع جز ۲ این بند ممنوع است و تسهیل‌گران از طریق انعقاد قراردادهای پیمانکاری مبتنی بر محصول ایجاد کسب‌وکار و اشتغال با نهادهای توسعه‌ای کسب‌وکار، فعالیت می‌نمایند.



اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
- اصطلاحات «کسب و کارهای خرد خانگی» و «کارگاههای خرد» و «کارگاههای کوچک» فاقد تعریف قانونی و مبهم است که این امر با بند ۹ سیاستهای کلی نظام قانون گذاری مغایر است. در صورتی که منظور از این اصطلاحات، تعاریف مندرج در بند (ب) این ماده است، باید تصریح شود. - شرایط معتمدین و نحوه احراز آن مندرج در تبصره «۴» دارای ابهام است. - معیار سقف چهار درصد، از حیث مشخص نبودن اینکه چهار درصد چه چیزی ملاک است، ابهام دارد. - تعویق اعطای تسهیلات به اشخاصی که تقصیری مرتکب نشده‌اند موضوع تبصره «۴»، مغایر بند (۹) اصل سوم قانون اساسی به نظر می‌رسد.	حذف	- تسهیلات با قیمت ترجیحی یکی از مهم ترین موانع پایداری اشتغال های شکل گرفته است. - تبصره «۴» این تسهیلات را بدون اخذ تضامین کافی الزام می‌کند.	مخالف	ماده ۶- پ- تسهیلات اعطایی به کسب و کارهای خرد خانگی و کارگاههای خرد به صورت قرض الحسنه و در مورد کارگاههای کوچک به صورت تسهیلات ارزان قیمت است. تبصره ۱- مابه التفاوت نرخ تسهیلات ارزان قیمت اعطائی به کارگاههای کوچک از طریق مشارکت مالی دولت با بانکها یا پرداخت مابه التفاوت نرخ تسهیلات تأمین می‌شود. تبصره ۲- سازمان موظف است در سقف اهداف سالانه این نوع کسب و کارها که با پیشنهاد وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی به تصویب شورای عالی اشتغال می‌رسد و همچنین میزان تسهیلات مورد نیاز برای هر یک از کسب و کارهای مذکور در بند «ب» این ماده، منابع قرض الحسنه مورد نیاز و منابع بودجه عمومی برای کمک به زیرساخت، یارانه تسهیلات، کمک و تسهیلات و تلفیق با منابع بانکی را در لوایح بودجه سنواتی پیش‌بینی نماید. تبصره ۳- بانک مرکزی موظف است ضمن تعیین سهم بانکهای عامل در اعطای منابع قرض الحسنه، نسبت به توسعه روشهای مالی زنجیره‌ای، افزایش دامنه شمول وثایق از قبیل احتساب مابه التفاوت ارزش وثیقه از مانده تسهیلات، منافع حاصل از قراردادهای و سایر

اظهار نظر کارشناسی				متن مصوب کمیسیون تلفیق برنامه هفتم
ملاحظات حقوقی	پیشنهادهای اصلاحی	ملاحظات کارشناسی	کلی (موافق / مخالف)	
				دارایی‌های قابل توثیق، اصلاح سازوکارهای اعتبارسنجی، وثیقه‌گذاری، ضمانت و پذیره‌نویسی و ایجاد مشوق‌های لازم برای بانک‌ها در تسریع تشکیل پرونده اعطای تسهیلات و ایجاد شبکه (کانال) های ارتباطی با مردم از طریق نهادهای توسعه‌ای اقدام نماید. مسؤولیت حسن اجرای این تبصره با بانک مرکزی می‌باشد. تبصره ۴- اعطای تسهیلات به متقاضیان ایجاد و توسعه کسب‌وکارهای خرد خانگی صرفاً بر مبنای تعهد دهیاران و معتمدین و سایر اهالی (در مناطق روستایی) و معتمدین محلی و سایر افراد محل (در مناطق شهری) و یا اخذ سفته با رضایت شخص متقاضی انجام می‌پذیرد.



جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

نظرات مرکز پژوهش‌های مجلس در خصوص کلیات گزارش کمیسیون تلفیق در ارتباط با برنامه هفتم توسعه در گزارش «ارزیابی مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه هفتم توسعه در مقایسه با لایحه» ارائه شده‌است؛ در گزارش حاضر، به بررسی ماده (۱) و فصل اول لایحه مذکور با عنوان رشد اقتصادی که شامل مواد (۲) تا (۶) است پرداخته شده و ضمن اظهارنظر کارشناسی، پیشنهادات اصلاحی جهت اعمال با رعایت آیین‌نامه داخلی مجلس برای مواد مورد بررسی ارائه شده‌است.

جدول ۲. نظرات اجمالی مرکز پژوهش‌های مجلس

ماده	بند	موافق	مخالف	موافق به شرط اصلاح	ارجاع به کمیسیون
۱				✓	
۲		✓			
۳	الف	✓			
۳	ب			✓	
۳	پ	✓			
۳	ت	✓			
۳	ث	✓			
۴	الف	✓			
۴	ب	✓			
۴	پ	✓			
۴	ت	✓			
۴	ث	✓			
۴	ج			✓	
۴	چ	✓			
۴	ح	✓			
۵	الف		✓		
۵	ب			✓	
۵	پ			✓	
۵	الحاقی ۱		✓		
۵	الحاقی ۲		✓		
۵	الحاقی ۳		✓		
۶	الف		✓		
۶	الحاقی ۱	✓			
۶	الحاقی ۲	✓			
۶	ب		✓		
۶	پ		✓		

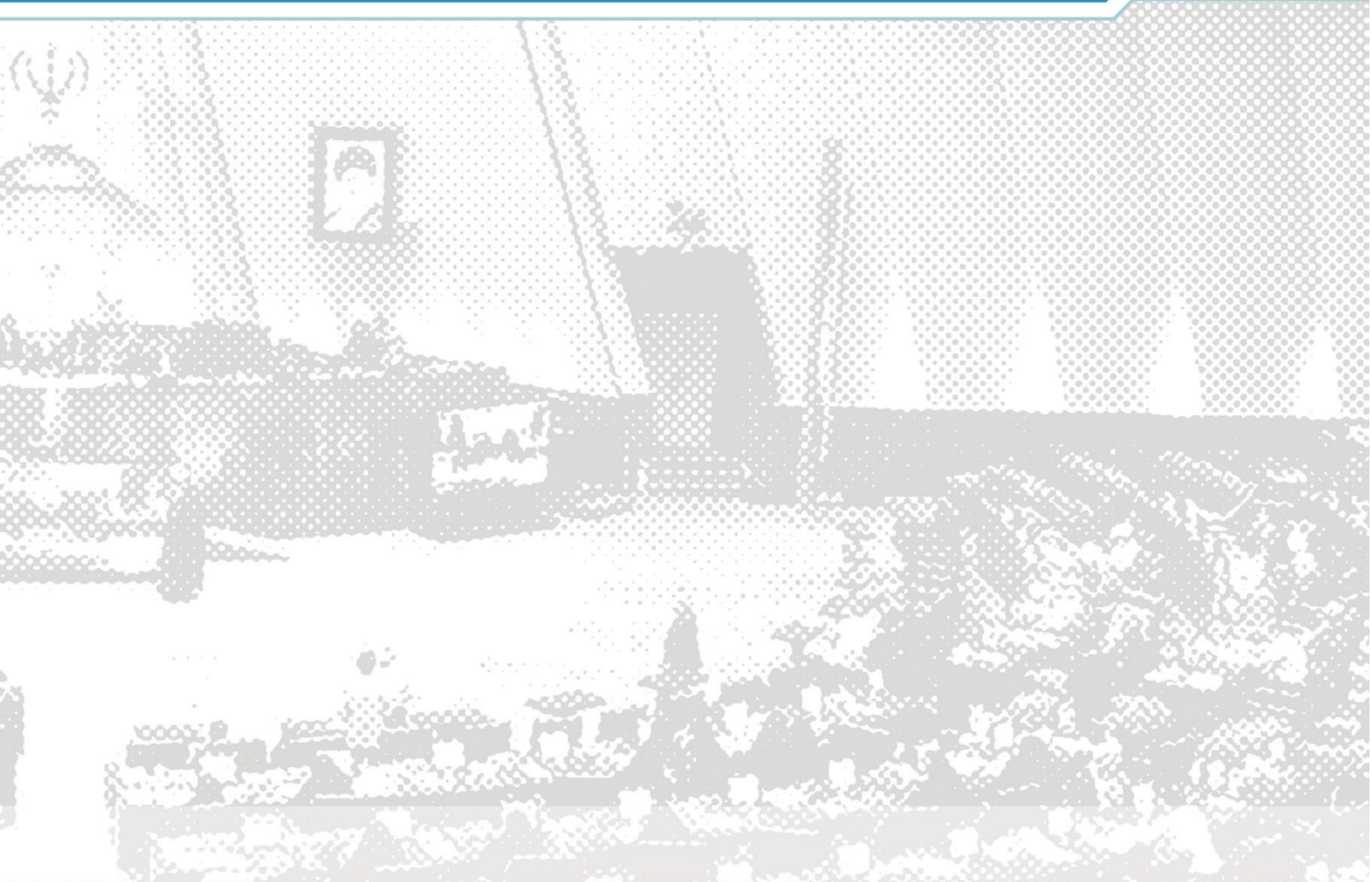
جدول ۳. نظرات تفصیلی مرکز پژوهش‌های مجلس

ماده	بند	موافق	مخالف	موافق به شرط اصلاح	متن اصلاحی
۱				✓	بازگشت به بند «پ» لایحه: پ- دستگاه‌های اجرایی: دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۷/۸ و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶/۶/۱
۲		✓			-
۳	الف	✓			-
۳	ب			✓	حذف جزء ۵
۳	پ	✓			-
۳	ت	✓			-
۳	ث	✓			-
۴	الف	✓			-
۴	ب	✓			-
۴	پ	✓			-
۴	ت	✓			-
۴	ث	✓			-
۴	ج			✓	کلمه مالی اضافه شود: امکان استعلام برخط سوابق محکومیت‌های <u>مالی</u> قطعی.
۴	چ	✓			-
۴	ح	✓			-
۵	الف		✓		اصلاح کل: الف- وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است تمامی شرکت‌های مشمول واگذاری متعلق به دستگاه‌های اجرایی اعم از شرکت‌های تولیدی، خدماتی و بازرگانی را به‌صورت تدریجی، به‌نحوی واگذار نماید که در پایان سال پنجم برنامه، سهام متعلق به دولت یا شرکت‌های دولتی در هیچ‌یک از شرکت‌های بورسی مشمول واگذاری، سهام کنترلی (موضوع جزء ۷ ماده ۱ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی) نبوده و در سایر شرکت‌های مشمول واگذاری حداکثر به میزان ۲۰ درصد سهام بازار باشد. سازمان خصوصی‌سازی موظف بر اجرای این بند بوده و در صورتی که در موعد مقرر اقدامات لازم از طریق دستگاه‌های ذیربط انجام نشود، دستگاه‌های مذکور در خصوص عدم اجرای این حکم مسئولیت تضامنی خواهند داشت. صرف وجوه حاصل از واگذاری‌ها تنها در چهارچوب جزء ۲ بند «د» سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و با اولویت بندهای ۵ تا ۸ ماده ۲۹ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی امکان‌پذیر خواهد بود.
۵	ب			✓	حذف تبصره



ماده	بند	موافق	مخالف	موافق به شرط اصلاح	متن اصلاحی
۵	پ			✓	اصلاح جزء ۲: ۲- در صورتی که ایرادات وارد شده به قراردادهای یا فرآیند واگذاری (فرآیندهای پیش، حین و پس از واگذاری) ناشی از قصور یا تقصیر خریدار نباشد، به جای ابطال و فسخ قراردادهای واگذاری باید راهکارهای جایگزین، مانند اصلاح قراردادهای انجام شود و در صورت اجتناب ناپذیر بودن ابطال یا فسخ در این موارد، جریمه‌های لازم متناسب با ارزش بنگاه به خریداران بنگاه پرداخت شود.
۵	الحاقی ۱		✓		حذف
۵	الحاقی ۲		✓		حذف کل
۵	الحاقی ۳		✓		حذف کل
۶	الف		✓		اصلاح کل: الف- به منظور حمایت از تولید و اشتغال پایدار و رشد تولید ملی از طرق مختلف از جمله افزایش سرمایه-گذار، ارتقا بهره‌وری، تکمیل طرح‌های تولیدی نیمه تمام و احیای واحدهای تولیدی راکد، بازسازی و نوسازی واحدهای تولیدی موجود، استفاده از ظرفیت‌های خالی بنگاه‌های تولیدی و تکمیل زنجیره ارزش تولید، منابع مالی اختصاص یافته به این موضوع در قالب بودجه‌ها سنواتی با تأکید بر یکپارچه‌سازی حمایت‌های دولت و بسط عدالت سرزمینی در راستای رشد و پیشرفت استان‌های کشور به حساب ملی پیشرفت و عدالت نزد خزانه‌داری کل کشور به نام وزارت امور اقتصاد و حساب استانی پیشرفت و عدالت (برای منابع اختصاص یافته به استان‌ها) واریز می‌شود. ۱- وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است حساب‌هایی تحت عنوان حساب ملی و حساب‌های استانی پیشرفت و عدالت از طریق خزانه‌داری کل کشور جهت واریزی منابع، به نام خود افتتاح نماید. ۲- مانده حساب‌های ملی و استانی پیشرفت و عدالت به سال بعد منتقل می‌شود. ۳- دستورالعمل اجرایی این ماده شامل شرایط و نحوه توزیع منابع، تعیین نرخ سود تسهیلات و نرخ سود سپرده‌گذاری منابع، ساز و کار اجرایی و... در هیأت‌امانی حساب ملی پیشرفت و عدالت مرکب از رئیس‌جمهور یا معاون اول وی (رئیس)، وزیر امور اقتصادی و دارایی (دبیر)، وزرای تعاون، کار و رفاه اجتماعی، صنعت، معدن و تجارت، جهاد کشاورزی، راه و شهرسازی، میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی، نفت، ارتباطات و فناوری اطلاعات، رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور، رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، معاون علمی، فناوری و اقتصاد دانش بنیان رئیس‌جمهور و معاون اجرایی رئیس‌جمهور،

ماده	بند	موافق	مخالف	موافق به شرط اصلاح	متن اصلاحی
					معاون توسعه روستایی و مناطق محروم کشور و رئیس کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات مجلس شورای اسلامی به‌عنوان ناظر می‌باشد. شورای برنامه‌ریزی استان، هیأت‌امانی حساب استانی پیشرفت و عدالت است و استاندار ریاست هیأت‌امانی حساب پیشرفت و عدالت استان را برعهده دارد. ۴- مسئولیت نظارت میدانی اجرای این تبصره بر عهده وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و نظارت عالی با وزارت امور اقتصادی و دارایی می‌باشد. ۵- سازمان موظف است نسبت به تأیید صلاحیت مؤسسات و شرکت‌های ارائه‌دهنده خدمات توسعه کسب‌وکار با وظایفی نظیر طراحی الگو (مدل) های کسب‌وکار برای ایجاد و توسعه بنگاه‌ها، تسهیل فرایند تأمین مالی، کسب مجوزهای لازم، تضمین مالی یا بیمه‌ای برای کسب‌وکارها و تسهیل شکل‌گیری شبکه‌های تأمین تولید، بازاریابی و فروش اقدام نماید. ۶- خزانه‌داری کل کشور مکلف است ماهانه گزارش پرداختی‌های انجام شده را به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید. ۷- وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و وزارت کشور گزارش عملکرد این تبصره را هر شش‌ماه یکبار به کمیسیون‌های جهش و رونق تولید و نظارت بر اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، برنامه و بودجه و محاسبات، اقتصادی و اجتماعی مجلس شورای اسلامی ارسال نماید.
۶	الحاقی ۱	✓			-
۶	الحاقی ۲	✓			-
۶	ب		✓		حذف کل
۶	پ		✓		حذف کل



مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی

تهران، خیابان پاسداران، روبروی پارک نیاوران (ضلع جنوبی، پلاک ۸۰۲)

تلفن: ۷۵۱۸۳۰۰۰ صندوق پستی: ۱۵۸۷۵-۵۸۵۵ پست الکترونیک: mrc@majles.ir

وبسایت: rc.majles.ir