



بررسی لایحه برنامه هفتم توسعه (۴۸):

از منظر حقوق عمومی

فصول اول تا سوم (مواد ۱ تا ۲۵)



تاریخ انتشار:

۱۴۰۲/۴/۲۳

شماره مسلسل: ۱۹۱۳۰

کد موضوعی: ۲۴۰



عنوان گزارش:

بررسی لایحه برنامه هفتم توسعه (۴۸):
از منظر حقوق عمومی، فصول اول تا سوم (مواد ۱ تا ۲۵)

نام دفتر:

مطالعات حقوقی

تهیه و تدوین:

محمد بزرگر خسروی

ناظر علمی:

مهدی عبدالملکی

اظهار نظر کنندگان:

امین‌اله پاک‌نژاد، امیرحسین بامتی طوسی، مهدی بهرامی حسن‌آبادی، محمدابراهیم عرب،
سیدمحسن علوی‌منش، توفیق حسین‌زاده

ویراستار ادبی:

شیوا امین‌اسکندری

واژه‌های کلیدی:

۱. برنامه هفتم توسعه
۲. تنقیح پیشینی
۳. قانون‌نویسی
۴. سیاست‌های کلی نظام



به نام خدا

فهرست مطالب

۱.....	چکیده
۲.....	خلاصه مدیریتی
۴.....	جدول
۱۱۳.....	نتیجه گیری
۱۱۳.....	منابع و مآخذ

بررسی لایحه برنامه هفتم توسعه (۴۸):

از منظر حقوق عمومی

فصول اول تا سوم (مواد ۱ تا ۲۵)

چکیده

از بایسته‌های قانون‌گذاری، اثربخشی قانون است. اثربخشی یک قانون، میزان دستیابی به اهداف قانون است. یکی از لوازمی که تضمین‌کننده چنین امری است، اهتمام شایسته قانونگذاران بر رعایت اصل انطباق (عدم مغایرت با قانون اساسی و اسناد بالادستی) و اصول و قواعد قانون‌نویسی (از جمله ارتباط مفاد لایحه با عنوان لایحه و شفافیت قوانین و عدم نسخ ضمنی قوانین) است. عدم توجه به این نکته که طرح یا لایحه قانونی که در حال رسیدگی و تصویب است، چه قوانینی را اصلاح، نسخ و ترمیم می‌کند، نظام قانون‌گذاری را دچار هرج و مرج خواهد کرد. به دلیل اهمیت این موضوع، در این پژوهش با روش توصیفی به این سؤال پاسخ داده می‌شود که فصول اول تا سوم لایحه برنامه هفتم توسعه از حیث اصل انطباق و قواعد قانون‌نویسی چه وضعیتی را دارند. بررسی‌ها حاکی از آن است برخی مواد لایحه برنامه، با قانون اساسی و اسناد بالادستی مغایر بوده و نیز بخشی از قوانین جاری کشور را بدون رعایت قواعد تنقیحی (عدم نسخ ضمنی) تغییر می‌دهند که این امر، از منظر اصول قانون‌نویسی، نادرست به نظر می‌رسد. نظام حقوقی کشور از این به هم‌ریختگی‌ها آسیب‌های فراوانی دیده‌است. بنابراین پیشنهاد می‌شود **اولاً**، احکام مغایر با قانون اساسی و اسناد بالادستی مورد بازنگری قرار گیرند؛ **ثانیاً**، هر یک از مواد لایحه برنامه که منجر به اصلاح قوانین کشور می‌شود و ماهیت برنامه‌ای ندارد، در قانون جاری مرتبط به خود جایابی و تعیین تکلیف شود. **ثالثاً**، احکام غیربرنامه‌ای، در قالبی غیر از لایحه برنامه مورد رسیدگی و تصویب قرار گیرد.

خلاصه مدیریتی

بررسی‌ها حاکی از آن است که برخی از احکام مقرر در فصول اول تا سوم لایحه برنامه هفتم، ماهیت برنامه‌ای ندارند و از حیث اصل انطباق و قواعد قانون‌نویسی، با قانون اساسی و اسناد بالادستی مغایر بوده و یا بخشی از قوانین جاری کشور را بدون رعایت قواعد تنقیحی (عدم نسخ ضمنی) تغییر می‌دهند که این امر، از منظر اصول قانون‌نویسی، نادرست به نظر می‌رسد.

درج احکام دائمی و یا دارای ماهیت غیربرنامه‌ای در لوایح برنامه، به جهت عدم اجرای فرایند رسیدگی که در خصوص سایر قوانین در مجلس اجرا می‌شود و به تعبیر دقیق‌تر، سرعت بخشی به فرایند تصویب احکام و مفاد مدنظر، دارای سابقه‌ای طولانی در نظام قانون‌گذاری کشور است. این رویه منجر به تولید قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۱۰ مجلس شد. شبیه این مشکل را در تبصره‌های دائمی بودجه و تصویب قانون اصلاح تبصره «۷۲» دائمی قانون بودجه اصلاحی سال ۱۳۵۲ و بودجه سال ۱۳۵۳ کل کشور مصوب ۱۳۷۹/۱۱/۳۰، قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۸۰ به‌عنوان قانون آزمایشی و قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۱) مصوب سال ۱۳۸۴ و قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب سال ۱۳۹۳ در موضوع بودجه بوده‌ایم.

فارغ از ویژگی‌هایی که هر حکم قانونی باید داشته باشد، حکمی برنامه‌ای است که **اولاً**، موقت بوده و ماهیت دائمی نداشته باشد؛ لذا ایجاد سازمان که وجود آن مستلزم دوام و دائمی بودن آن سازمان است، غیر برنامه‌ای است مگر مواردی که سازمان برای مدت ۵ سال و یا به‌صورت آزمایشی موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی ایجاد شود و در پایان مدت برنامه، وضعیت آن طبق قوانین تعیین تکلیف شود. **ثانیاً**، قرائن و سوابق موجود در قوانین کشور، نشانگر تکراری بودن و عدم هدف‌گذاری آن صرفاً در یک دوره از برنامه نباشد؛ لذا تکرار حکمی که در قوانین برنامه قبلی آمده باشد، برنامه‌ای تلقی نمی‌شود. درج چنین احکامی در لایحه برنامه، با اصول قانون‌نویسی (موضوع بند «۹» سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری ابلاغی ۱۳۹۸/۷/۶ مقام معظم رهبری)، مغایر است.

لایحه برنامه که پس از تصویب در مجلس، تبدیل به قانون برنامه می‌شود باید واجد مشخصات شکلی و ماهوی یک قانون باشد. بخشی از این مشخصات، در بند «۹» سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری به شرح ذیل آمده است:

۱. قابل اجرا بودن
۲. قابل سنجش بودن اجرا
۳. معطوف بودن به نیازهای واقعی
۴. شفافیت و عدم ابهام
۵. استحکام در ادبیات و اصطلاحات حقوقی
۶. ابتناء بر نظرات کارشناسی
۷. ارزیابی تأثیر اجرا
۸. ثبات
۹. نگاه بلندمدت

۱۰. نگاه ملی

۱۱. انسجام

۱۲. عدم تغییر یا اصلاح ضمنی بدون ذکر شناسه تخصصی

۱۳. عدالت محوری و اجتناب از تبعیض ناروا، عمومی بودن و شمول و جامعیت و حتی الامکان پرهیز از استثناهای

قانونی

مشخصات دیگری را نیز می‌توان به فهرست فوق اضافه کرد:

۱۴. روز آمدی (مستند به بند ۱۳ سیاست‌های کلی نظام اداری ابلاغی ۱۳۸۹/۱/۱۴ مقام معظم رهبری)

۱۵. دارای سازگاری و ثبات و شفافیت و هماهنگی (مستند به سیاست‌های کلی امنیت اقتصادی ابلاغی

۱۳۷۹/۱۱/۳ مقام معظم رهبری)؛ این مشخصه در بند ۱۱ فوق تحت عنوان، انسجام آمده است.

فصول اول تا سوم لایحه برنامه هفتم مشتمل بر ۱۳۸ حکم جزئی لازم‌الاجرا است. از این ۱۳۸ حکم:

الف) ۲۷ حکم، یعنی حدود ۲۰ درصد، برنامه‌ای هستند و ۱۱۱ حکم، یعنی ۸۰ درصد، غیربرنامه‌ای.

ب) ۲۴ حکم، یعنی حدود ۱۷ درصد، منجر به اصلاح قوانین جاری کشور می‌شوند و ۱۱۴ حکم، یعنی ۸۳

درصد، این چنین نیستند.

پ) ۶۱ حکم، یعنی حدود ۴۴ درصد، با قانون اساسی و اسناد بالادستی مغایرتی ندارند و ۷۷ حکم، یعنی ۵۶

درصد، با قانون اساسی و اسناد بالادستی مغایر هستند.

نظام حقوقی کشور از عدم رعایت اصل انطباق و قواعد قانون‌نویسی، آسیب‌های فراوانی دیده‌است. بنابراین

پیشنهاد می‌شود **اولاً**، احکام مغایر با قانون اساسی و اسناد بالادستی مورد بازنگری قرار گیرند؛ **ثانیاً**، هر یک از مواد

لایحه برنامه که منجر به اصلاح قوانین کشور می‌شود و ماهیت برنامه‌ای ندارد، در قانون جاری مرتبط به خود جایابی

و تعیین تکلیف شود. **ثالثاً**، احکام غیربرنامه‌ای، در قالبی غیر از لایحه برنامه مورد رسیدگی و تصویب قرار گیرد.



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
		۱				تعاریف و اختصارات						
		۱	الف			الف) برنامه: برنامه پنج‌ساله هفتم توسعه (۱۴۰۶-۱۴۰۲)						
		۱	ب			ب) سازمان: سازمان برنامه و بودجه کشور						
		۱	پ			پ) دستگاه‌های اجرایی: دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶ و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور						
		۱	ت			ت) بانک مرکزی: بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران						
فصل ۱- رشد اقتصادی		۲				در اجرای بند اول سیاست‌های کلی برنامه و به‌منظور تحقق اهداف کمی زیر مطابق با احکام این فصل، اقدام می‌شود.						
		۲			تبصره	تبصره- به‌منظور بهره‌وری کل عوامل تولید، سازمان اداری و استخدامی کشور (سازمان ملی بهره‌وری ایران) مکلف است با همکاری دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط، نسبت به تهیه دستورالعمل‌های لازم برای ارتقای بهره‌وری به تفکیک بخش‌های مختلف از طریق هسته‌های		قانون برنامه و بودجه کشور	فصل سوم- به‌عنوان ماده ۱۰ مکرر	۱- عبارت «سازمان اداری و استخدامی کشور (سازمان ملی بهره‌وری ایران)» از حیث اینکه بودجه کشور به‌عنوان ماده ۱۰ کدام سازمان صلاحیت و مکرر الحاق می‌یابد: مسئولیت مستقیم دارد ابهام داشته و در عمل موجبات خدشه در مسئولیت و خدشه در نظارت مؤثر خواهد شد. ۲- عبارت «با همکاری دستگاه‌های اجرایی» ابهام دارد.		

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده	
						فناوری، شرکت‌های خصوصی و دانش‌بنیان، تا پایان سال اول برنامه اقدام نماید و به‌صورت سالانه نسبت به پیش و گزارشگری بهره‌وری کل عوامل تولید و تحقق دستورالعمل‌ها اقدام نماید.						ذی‌ربط، نسبت به تهیه دستورالعمل‌های لازم برای ارتقای بهره‌وری به تفکیک بخش‌های مختلف از طریق هسته‌های فناوری، شرکت‌های خصوصی و دانش‌بنیان، تا پایان سال اول برنامه اقدام نماید و به‌صورت سالانه نسبت به پیش و گزارشگری بهره‌وری کل عوامل تولید و تحقق دستورالعمل‌ها اقدام نماید.	
	تجهیز منابع	۳				در راستای تقویت تأمین منابع مالی تولید، اقدامات زیر انجام می‌شود:							
		۳	الف			الف) وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری سازمان، بانک مرکزی و سایر دستگاه‌های اجرایی تا پایان هر سال، برنامه تأمین مالی رشد اقتصادی هدف در سال بعد، شامل میزان منابع مالی مورد نیاز و نحوه تأمین آن از بازار سرمایه، بازار پول، منابع بانکی، سرمایه‌گذاری (تأمین مالی) خارجی، مولدسازی و فروش اموال و دارایی‌ها و منابع			اصلاح جزئی قانون برنامه و بودجه کشور	مواد ۲۴ و ۲۵	۱- به‌دلیل ابهام در رعایت یا عدم رعایت بند ۸ اصل ۴۳ و اصل ۸۰ برنامه هفتم، بر مواد ۲۴ و ۲۵ قانون اساسی، شائبه مغایرت با اصول مزبور را دارد. ۲- به‌جهت رعایت یا عدم رعایت قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی، محل ابهام است. ۳- و دارایی مکلف است با همکاری اطلاق استفاده از سرمایه‌گذاری خارجی بدون تصریح بر رعایت موازین اسلامی، مغایر اصل ۴ و شرع به نظر می‌رسد. ۴- تصویب اقتصادی هدف در سال بعد،		حکم زیر، در طول اجرای قانون برنامه هفتم، بر مواد ۲۴ و ۲۵ قانون بودجه کشور حاکم است:



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده	
						صندوق توسعه ملی را تهیه و به تصویب شورای اقتصاد برساند. متوسط سالانه سرمایه‌گذاری و تأمین مالی خارجی حداقل ده میلیارد یورو تعیین می‌شود.					برنامه اجرایی دولت (تأمین مالی) شامل میزان منابع مالی مورد رشد اقتصادی هدف در سال (بعد) توسط شورای اقتصاد، سرمایه، بازار پول، منابع بانکی، به‌دلیل حضور اعضای غیر وزیر در آن شورا، معایر اصول ۶۰ و ۱۳۸ قانون اساسی است. ۵- با اموال و دارایی‌ها و منابع صندوق عناية به اینکه در بند ۱۰ توسعه ملی را تهیه و به تصویب سیاست‌های کلی برنامه ششم شورای اقتصاد برساند. متوسط توسعه بر دائمی شدن سالانه سرمایه‌گذاری و تأمین اساسنامه‌ی صندوق توسعه‌ی ملی با تنفیذ اساسنامه‌ی موجود و واریز سالانه ۳۰ درصد از منابع حاصل از صادرات نفت و میعانات گازی و خالص صادرات گاز به صندوق توسعه‌ی ملی و افزایش حداقل ۲ واحد درصد سالیانه به آن. تأکید گردید، علاوه بر این، به‌موجب جزء (۱) بند «ح» ماده (۱۶) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه، حداقل معادل سی درصد (۳۰٪) از منابع حاصل از صادرات نفت (نفت خام، میعانات گازی، گاز و فرآورده‌های نفتی) در سال‌های برنامه و تعیین مبلغ آن در		

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده	
											قوانین بودجه سنواتی به‌عنوان منابع صندوق توسعه ملی شناسایی شده‌است. لزوم تعیین حداقل میزان مذکور در ماده یاد شده در برنامه‌های توسعه، قابل استنباط است. لذا از آنجا که تعیین و تأمین منابع مالی مورد نیاز از منابع صندوق توسعه ملی در این بند مقید نشده است، خلاف سیاست کلی مزبور است و باید اصلاح گردد. این حکم با توجه به ماده ۱۴ لایحه که دلالت بر امکان کاهش سهم صندوق توسعه از منابع نفتی خود می‌کند، خلاف سیاست کلی مزبور است. اصلاح ضمنی قوانین جاری با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری مغایرت دارد.		
		۳	ب			ب) به دولت اجازه داده می‌شود به‌منظور تسویه بدهی‌های خود به صندوق توسعه ملی از طریق وزارت نفت (شرکت ملی نفت ایران) نسبت به عقد قرارداد			اصلاح جزئی قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ اصلاح جزئی	ماده ۳	۱- تکلیف حاضر برای صندوق توسعه ملی، مغایر اساسنامه این صندوق (موضوع سیاست‌های کلی نظام) است؛ لذا مغایر اصل ۱۱۰ قانون اساسی به‌شمار	حکم زیر، به‌عنوان تبصره ۳ به ماده ۳ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ الحاق می‌یابد: در راستای تقویت تأمین منابع مالی تولید، به دولت اجازه	



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت پرنامه‌ای	دارای ماهیت غیر پرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						توسعه و بهره‌برداری از میادین جدید نفت و گاز مشترک با صندوق توسعه ملی اقدام نماید. صندوق مکلف است با جذب سرمایه‌های مردمی و سرمایه‌گذاری خارجی و از طریق شرکت‌های غیردولتی اکتشاف، توسعه، استخراج و تولید دارای صلاحیت، به توسعه و بهره‌برداری از این میادین بپردازد، مشروط بر آنکه سرمایه‌گذاری صندوق کمتر از پنجاه درصد (۵۰٪) باشد و طی پنج تا ده سال پس از بهره‌برداری، نسبت به واگذاری سهم خود به بخش غیردولتی اقدام نماید.			اساسنامه صندوق توسعه ملی مستظهر به سیاست‌های کلی نظام از حیث محل سرمایه‌گذاری		می‌رود. داده می‌شود به منظور تسویه ۲- نحوه واگذاری سهام صندوق به بخش خصوصی، دارای ابهام توسعه ملی از طریق وزارت نفت است؛ لذا معاینه بند ۹ (شرکت ملی نفت ایران) نسبت سیاست‌های کلی نظام به عقد قرارداد توسعه و قانون‌گذاری است. این امر بهره‌برداری از میادین جدید نفت می‌تواند بستر فساد شود که و گاز مشترک با صندوق توسعه معاینه با بند ۱ اصل ۳ است. ملی اقدام نماید. صندوق مکلف ۳- همچنین، این ابهام شائبه است با جذب سرمایه‌های معایرت با سیاست‌های کلی اصل مردمی و سرمایه‌گذاری خارجی ۴۴ در مورد واگذاری دارد. ۴- و از طریق شرکت‌های غیردولتی استفاده از عبارت «وزارت نفت اکتشاف، توسعه، استخراج و (شرکت ملی نفت ایران)» تولید دارای صلاحیت، به توسعه به دلیل داشتن ابهام با اصول و بهره‌برداری از این میادین قانون‌نویسی موضوع بند ۹ بپردازد، مشروط بر آنکه سیاست‌های کلی نظام سرمایه‌گذاری صندوق کمتر از قانون‌گذاری تطابق ندارد. پنجاه درصد (۵۰٪) باشد و طی اصطلاح «شرکت‌های پنج تا ده سال پس از غیردولتی» به دلیل مشخص بهره‌برداری، نسبت به واگذاری نبودن تعریف و حدود آن، ابهام سهم خود به بخش غیردولتی اقدام نماید. اصلاح ضمنی قوانین جاری با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری معایرت دارد.	

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
		۳	پ			پ) وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ برنامه، بستر مناسب برای عرضه عمومی سهام پروژه‌های دارای بازدهی و ارزآوری بالا را در قالب شرکت سهامی عام پروژه یا انتشار اوراق بدهی برای تأمین مالی آنها فراهم آورد و نسبت به رفع موانع تأمین مالی از طریق انتشار اوراق بدهی اقدام نماید.			قانون برنامه و بودجه کشور	مواد ۲۴ و ۲۵	۱- عدم وجود سقف و سازوکار انتشار اوراق، شائبه مغایرت با بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم در خصوص واقعی کردن درآمدها دارد. ۲- استفاده از واژه غیرفارسی پروژه با اصل ۱۵ و دارایی مکلف است ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ برنامه هفتم، بستر مناسب برای عرضه عمومی سهام پروژه‌های دارای بازدهی و ارزآوری بالا را در قالب شرکت سهامی عام پروژه یا انتشار اوراق بدهی برای تأمین مالی آنها فراهم آورد و نسبت به رفع موانع تأمین مالی از طریق انتشار اوراق بدهی اقدام نماید.	حکم زیر به‌عنوان ماده ۲۵ مکرر ۱ به قانون برنامه و بودجه کشور الحاق می‌یابد:
		۳	ت			ت) بانک مرکزی مجاز است ضمن اعطای مجوز به بانک‌ها برای انتشار اوراق گواهی سپرده مدت‌دار خاص به‌منظور تأمین مالی پروژه‌ها و ابلاغ دستورالعمل انتشار اوراق مذکور به شبکه بانکی، سقف مبلغ ریالی قابل انتشار این اوراق را تا پایان فروردین‌ماه هر سال تعیین و اعلام نماید.			قانون برنامه و بودجه کشور	مواد ۲۴ و ۲۵		حکم زیر به‌عنوان ماده ۲۵ مکرر ۲ به قانون برنامه و بودجه کشور الحاق می‌یابد:



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت پرنامه‌ای	دارای ماهیت غیر پرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده	
												به شبکه بانکی، سقف مبلغ ریالی قابل انتشار این اوراق را تا پایان فروردین ماه هر سال تعیین و اعلام نماید.	
		۳	ث			ث) به بانک‌ها، مؤسسات مالی و اعتباری، صندوق‌های مالی و وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان بورس و اوراق بهادار) اجازه داده می‌شود براساس آیین‌نامه‌ای که ظرف مدت ۶ ماه پس از ابلاغ برنامه، توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت، بانک مرکزی و سایر دستگاه‌های ذی‌ربط به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، نسبت به پذیرش دارایی‌های نامشهود با قابلیت تبادل در بازار از جمله دارایی‌های رقومی در فرایندهای اعتبارسنجی، وثیقه‌گذاری، ضمانت و پذیره‌نویسی اقدام نمایند.			قانون عملیات بانکی بدون ربا (بهره)	فصل سوم (مواد ۷ تا ۱۷) این قانون	۱- عبارت «دارایی‌های نامشهود» حکم زیر به‌عنوان ماده ۱۷ مکرر با قابلیت تبادل در بازار» دارای ابهام است. (بهره) الحاق می‌یابد: ۲- استفاده از عبارت «وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان بورس و اوراق بهادار)» به دلیل مالی و اعتباری، صندوق‌های داشتن ابهام با اصول قانون‌نویسی موضوع بند ۹ دارای سیاست‌های کلی نظام اوراق بهادار) اجازه داده می‌شود بر اساس آیین‌نامه‌ای که ظرف مدت ششماه پس از ابلاغ برنامه رقومی در قوانین و مقررات تعریف مشخصی ندارد، مغایر اقتصادی و دارایی با همکاری جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی قانون‌گذاری و بند (۱۳) سیاست‌های کلی نظام اداری است. بنابراین ارائه تعریف مشخص از آن پیشنهاد می‌شود. دارایی‌های نامشهود با قابلیت تبادل در بازار از جمله دارایی‌های رقومی در فرایندهای اعتبارسنجی، وثیقه‌گذاری،		

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												ضمانت و پذیره‌نویسی اقدام نمایند.
	محیط کسب و کار	۴				به‌منظور بهبود محیط کسب‌وکار و تقویت تولید، اقدامات زیر انجام می‌شود:						
		۴	الف			الف) از ابتدای سال دوم برنامه، صدور و تمدید هرگونه مجوز کسب‌وکار توسط سازمان‌های مناطق آزاد تجاری و ویژه اقتصادی و دستگاه‌های خودانتظام و مؤسسات خصوصی حرفه‌ای عهده‌دار مأموریت عمومی مانند اتحادیه‌ها، کانون‌ها و تشکل‌های صنفی فقط از طریق درگاه ملی مجوزها صورت می‌پذیرد.		قانون تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار	ماده ۱	عبارت «دستگاه‌های خود انتظام»، به دلیل عدم تعریف قانونی، دارای ابهام است.	حکم زیر، به‌عنوان ماده ۱ مکرر، به قانون تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار الحاق می‌یابد: به‌منظور بهبود محیط کسب‌وکار و تقویت تولید، از ابتدای سال دوم برنامه هفتم، صدور و تمدید هرگونه مجوز کسب‌وکار توسط سازمان‌های مناطق آزاد تجاری و ویژه اقتصادی و دستگاه‌های خودانتظام و مؤسسات خصوصی حرفه‌ای عهده‌دار مأموریت عمومی مانند اتحادیه‌ها، کانون‌ها و تشکل‌های صنفی فقط از طریق درگاه ملی مجوزها صورت می‌پذیرد.	
		۴	ب			ب) دولت مکلف است ظرف مدت ۶ ماه پس از ابلاغ برنامه، حمایت‌های تعرفه‌ای را مقید به زمان نموده و نرخ سود بازرگانی واردات را متناسب با سیاست‌های تجاری و صنعتی کشور بازنگری نماید.		اصلاح ماده (۱۶) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی		عبارت «پس از ابلاغ برنامه»، از جهت مشخص نبودن ابلاغ کنند و ابلاغ شونده، دارای ابهام است. ارجاع به سیاست‌های تجاری و از کالای ایرانی، الحاق می‌یابد: صنعتی شده‌است که عملاً کشور فاقد یک سند مشخص و تصویب شده‌ای برای سیاست‌های تجاری	حکم زیر به‌عنوان تبصره ۳ به ماده ۱۶ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی، الحاق می‌یابد: به‌منظور بهبود محیط کسب‌وکار و تقویت تولید، دولت مکلف است ظرف مدت شش ماه پس	



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
									قانون ارتقا کیفی تولید خودرو و سایر تولیدات صنعتی داخلی		و صنعتی است؛ لذا این بند ابهام دارد. تعرفه‌ای را مقید به زمان نموده اصلاح ضمنی قوانین جاری با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ متناسب با سیاست‌های تجاری و سیاست‌های کلی نظام صنعتی کشور بازنگری نماید. قانون‌گذاری مغایرت دارد. تبصره‌های ۱ و ۲ آن حاکم است.	از ابلاغ برنامه هفتم، حمایت‌های
		۴	پ			پ) وزارت صنعت، معدن و تجارت (سازمان توسعه تجارت ایران) مکلف است، تا پایان سال دوم برنامه، بسترهای لازم برای ایجاد، توسعه و حمایت از شرکت‌های واسطه صادراتی شامل شرکت‌های مدیریت صادرات، کنسرسیوم‌های صادراتی و شتاب‌دهنده‌های صادراتی را به‌عمل آورد.		قانون تشویق صادرات و تولید ماده (۱۰۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه	ماده ۳	از آنجا که سازوکار حمایت مشخص نشده است، به‌دلیل احتمال وقوع تبعیض ناروا، اطلاق این حکم مغایر بند ۹ اصل ۳ و عدالت (بند ۱ سیاست‌های کلی برنامه هفتم) است استفاده از واژه غیرفارسی «کنسرسیوم»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی است. استفاده از عبارت «وزارت صنعت، معدن و تجارت (سازمان توسعه تجارت ایران)» به‌دلیل داشتن ابهام با اصول قانون‌نویسی موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری تطابق ندارد.	حکم زیر به‌عنوان ماده ۳ مکرر، به قانون تشویق صادرات و تولید، الحاق می‌یابد: به‌منظور بهبود محیط کسب‌وکار و تقویت تولید، وزارت صنعت، معدن و تجارت (سازمان توسعه تجارت ایران) مکلف است، تا پایان سال دوم برنامه هفتم، بسترهای لازم برای ایجاد، توسعه و حمایت از شرکت‌های واسطه صادراتی شامل شرکت‌های مدیریت صادرات، کنسرسیوم‌های صادراتی و شتاب‌دهنده‌های صادراتی را به‌عمل آورد.	

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
		۴	ت			ت) وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ برنامه نسبت به اصلاح سازوکارهای گمرکی برای جلوگیری از هرگونه بیش‌اظهاری در واردات و کم‌اظهاری در صادرات اقدام نماید.			قانون امور گمرکی	بند خ ماده ۳	تکلیف مقرر در این بند، به جهت تضمین رعایت قوانین، محل (خ) ماده ۳ قانون امور گمرکی ابهام است. الحاق می‌یابد: عبارت «پس از ابلاغ برنامه»، از جهت مشخص نبودن ابلاغ کنند، و تقویت تولید، وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ برنامه هفتم نسبت به اصلاح سازوکارهای گمرکی برای جلوگیری از هرگونه بیش‌اظهاری در واردات و کم‌اظهاری در صادرات اقدام نماید.	
		۴	ث			ث) به دولت اجازه داده می‌شود، به منظور تسریع و تسهیل در فرایندهای پرداخت و وصول مالیات و کسور بیمه از طرف واحدهای کسب و کار، فرایند وصول دریافت حق بیمه را توسط سازمان امور مالیاتی کشور انجام دهد.			قانون تأمین اجتماعی	ماده ۵۰	حکم زیر به عنوان ماده ۵۰ مکرر به قانون تأمین اجتماعی الحاق می‌یابد: به منظور بهبود محیط کسب و کار و تقویت تولید، به دولت اجازه داده می‌شود، به منظور تسریع و تسهیل در فرایندهای پرداخت و وصول مالیات و کسور بیمه از طرف واحدهای کسب و کار، فرایند وصول دریافت حق بیمه را توسط سازمان امور مالیاتی کشور انجام دهد.	



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده	
		۴	ث		تبصره	تبصره - سازمان تأمین اجتماعی موظف است تا پایان سال دوم برنامه، نسبت به الکترونیکی نمودن فرایند صدور مفاصاحساب به‌نحوی اقدام نماید که در تمامی قراردادهای پیمان، تشخیص نوع قرارداد، محاسبه نرخ حق بیمه و تعهدات طرفین، به‌صورت سیستمی، در زمان صدور مفاصاحساب تعیین شود.			قانون تأمین اجتماعی	تبصره ماده ۳۷		حکم زیر به انتهای تبصره ماده ۳۷ قانون تأمین اجتماعی الحاق می‌یابد: به‌منظور بهبود محیط کسب‌وکار و تقویت تولید، سازمان تأمین اجتماعی موظف است تا پایان سال دوم برنامه هفتم، نسبت به الکترونیکی نمودن فرایند صدور مفاصاحساب به‌نحوی اقدام نماید که در تمامی قراردادهای پیمان، تشخیص نوع قرارداد، محاسبه نرخ حق بیمه و تعهدات طرفین، به‌صورت سیستمی، در زمان صدور مفاصاحساب تعیین شود.	
		۴	ج			ج) قوه قضائیه مکلف است به‌منظور تسهیل محیط کسب‌وکار و تسهیل محاسبه خطر (ریسک) انجام معاملات و تعاملات مالی با اشخاص از جنبه سوابق قضایی، ظرف مدت ۶ ماه پس از ابلاغ برنامه، امکان استعلام برخط سوابق محکومیت‌های قطعی و اعسار اشخاص در محاکم حقوقی و کیفری از قبیل تعدد و تکرار محکومیت‌ها، نوع عمل ارتكابی،			قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی	تبصره ماده ۷	عبارت «پس از ابلاغ برنامه»، از جهت مشخص نبودن ابلاغ کنند، دارای ابهام است اطلاق حکم این ماده از حیث قوه قضائیه مکلف است به‌منظور شمول نسبت به افشای جرائم تسهیل محیط کسب‌وکار و منافی عفت و مواردی که مغایر تسهیل محاسبه خطر (ریسک) انجام معاملات و تعاملات مالی با اشخاص از جنبه سوابق قضایی، ظرف مدت شش ماه پس از ابلاغ برنامه هفتم، امکان استعلام برخط سوابق محکومیت‌های		حکم زیر به‌عنوان تبصره ۲ به ماده ۷ قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی الحاق می‌یابد: اطلاق حکم این ماده از حیث قوه قضائیه مکلف است به‌منظور شمول نسبت به افشای جرائم تسهیل محیط کسب‌وکار و منافی عفت و مواردی که مغایر تسهیل محاسبه خطر (ریسک) انجام معاملات و تعاملات مالی با اشخاص از جنبه سوابق قضایی، ظرف مدت شش ماه پس از ابلاغ برنامه هفتم، امکان استعلام برخط سوابق محکومیت‌های

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						نوع و میزان محکومیت، میزان محکومیت‌های مالی پرداخت شده و پرداخت نشده، وضعیت اعسار از پرداخت محکوم به و هزینه دادرسی و وضعیت ایفای تعهدات اشخاص در دوائر اجرای ثبت را به صورت ساختار یافته از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات و مشروط به رضایت شخص استعلام‌شونده فراهم نماید.						قطعی و اعسار اشخاص در محاکم حقوقی و کیفری از قبیل تعدد و تکرار محکومیت‌ها، نوع عمل ارتكابی، نوع و میزان محکومیت، میزان محکومیت‌های مالی پرداخت شده و پرداخت نشده، وضعیت اعسار از پرداخت محکوم به و هزینه دادرسی و وضعیت ایفای تعهدات اشخاص در دوائر اجرای ثبت را به صورت ساختار یافته از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات و مشروط به رضایت شخص استعلام‌شونده فراهم نماید.
		۴	چ			چ) سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلف است با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی از ابتدای سال دوم برنامه، نسبت به راه‌اندازی سامانه دفاتر تجاری موضوع مواد (۶) الی (۱۷) قانون تجارت به صورت الکترونیکی به جای پلمپ دفاتر سنتی اقدام نماید.			قانون تجارت	ماده ۱۷		حکم زیر به‌عنوان ماده ۱۷ مکرر به قانون تجارت الحاق می‌یابد: به‌منظور بهبود محیط کسب‌وکار و تقویت تولید، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلف است با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی از ابتدای سال دوم برنامه هفتم، نسبت به راه‌اندازی سامانه دفاتر تجاری موضوع مواد (۶) الی (۱۷) قانون تجارت به صورت الکترونیکی



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده		
												به‌جای پلمپ دفاتر سنتی اقدام نماید.		
		۴	ح			ح) فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران مکلف است از ابتدای سال دوم برنامه، به‌منظور تسهیل فعالیت کارآفرینان و ارتباطات بین‌المللی حوزه کسب‌وکار، در تمامی موارد ممنوعیت خروج اشخاص از کشور، همزمان با اعمال ممنوعیت خروج شخص، ابلاغیه ممنوعیت خروج، به‌همراه درج اطلاعات مرجع درخواست‌دهنده را در سامانه ابلاغ الکترونیک قوه قضائیه ارسال کند. پس از مدت مذکور، اجرای ممنوعیت خروج از کشور توسط فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران در مورد اشخاصی که دارای حساب کاربری در سامانه ابلاغ الکترونیک قوه قضائیه هستند، منوط به ارسال ابلاغیه در حساب کاربری شخص مورد نظر در سامانه مذکور می‌باشد.		قانون نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران	بند ۱۰ ماده ۴	منوط شدن اجرای ممنوعیت خروج از کشور به ترتیبات مقرر در این حکم، از حیث امکان بروز انتظامی جمهوری اسلامی الحاق خطا در سامانه مذکور و نیز از حیث غیرقابل اثبات بودن امر توسط ذیحق به مراجع قانونی، اسلامی ایران مکلف است از مغایر با اصل ۴۰ قانون اساسی به‌منظور تسهیل فعالیت کارآفرینان و ارتباطات بین‌المللی حوزه کسب‌وکار، در تمامی موارد ممنوعیت خروج اشخاص از کشور، همزمان با اعمال ممنوعیت خروج شخص، ابلاغیه ممنوعیت خروج، به‌همراه درج اطلاعات مرجع درخواست‌دهنده را در سامانه ابلاغ الکترونیک قوه قضائیه ارسال کند. پس از مدت مذکور، اجرای ممنوعیت خروج از کشور توسط فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران در مورد اشخاصی که دارای حساب کاربری در سامانه ابلاغ				

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												الکترونیک قوه قضائیه هستند، منوط به ارسال ابلاغیه در حساب کاربری شخص مورد نظر در سامانه مذکور می‌باشد.
		۴	ح		تبصره	تبصره - مصادیق مورد نظر در بند (۳) ماده (۱۶) قانون گذرنامه به تشخیص مقامات قضایی و افرادی که دستور دستگیری آنها در مبادی ورودی و خروجی کشور از سوی مراجع قضایی صادر می‌شود، از شمول مقررات این بند خارج است.		قانون نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران	بند ۱۰ ماده ۴		حکم زیر به‌عنوان تبصره ۲ به بند ۱۰ ماده ۴ قانون نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران الحاق می‌یابد: مصادیق مورد نظر در بند (۳) ماده (۱۶) قانون گذرنامه به تشخیص مقامات قضایی و افرادی که دستور دستگیری آنها در مبادی ورودی و خروجی کشور از سوی مراجع قضایی صادر می‌شود، از شمول مقررات تبصره ۱ خارج است.	
	مردمی‌سازی اقتصاد	۵				به‌منظور مردمی‌سازی اقتصاد، جلب مشارکت بخش خصوصی و کاهش تصدی‌های دولت و نهاد‌های عمومی غیردولتی نسبت به اجرای موارد زیر اقدام می‌گردد:					اینکه کاهش تصدی‌های نهاد‌های عمومی غیر دولتی مستند به چه بندی از سیاست‌های کلی نظام است، محل ابهام است.	
		۵	الف			الف) دستگاه‌های اجرایی موظفند تمامی شرکت‌های متعلق به خود اعم از شرکت‌های تولیدی، خدماتی و بازرگانی، به‌استثنای		اصلاح قانون اجرای سیاست‌های کلی	ماده ۳		عبارت «شرکت‌های متعلق به خود»، از حیث مشخص نبودن ملاک آن، دارای ابهام است. اطلاق این حکم به‌دلیل اینکه در	حکم زیر در طول اجرای قانون برنامه هفتم، به‌عنوان تبصره ۴ به ماده ۳ قانون اجرای سیاست‌های



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						<p>مواردی که در سیاست‌های کلی اصل (۴۴) منع واگذاری آنها تصریح شده است را به صورت تدریجی، حداکثر تا پایان سال سوم برنامه واگذار نمایند. سازمان خصوصی‌سازی موظف بر اجرای این بند بوده و در صورتی که در موعد مقرر اقدامات لازم از طریق دستگاه‌های ذی‌ربط انجام نشود، این سازمان موظف است رأساً نسبت به انجام فرایند خصوصی‌سازی در مورد واحدهای مشمول این ماده، تا پایان برنامه اقدام نماید.</p>			اصل ۴۴ قانون اساسی		<p>کلی اصل ۴۴ قانون اساسی سیاست کلی اصل ۴۴ یعنی تربیت بدنی، سلامت، آموزش و به منظور مردمی‌سازی اقتصاد، تحقیقات و فرهنگ نیز دارای حکم است با قانون اساسی و کاهش تصدی‌های دولت و منویات رهبری تطابق ندارد و نهادهای عمومی غیردولتی، مغایر اصل ۵۷ به نظر می‌رسد. دستگاه‌های اجرایی موظفند اصلاح ضمنی قوانین جاری با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ اعم از شرکت‌های تولیدی، سیاست‌های کلی نظام خدماتی و بازرگانی، به استثنای مواردی که در سیاست‌های کلی اصل (۴۴) منع واگذاری آنها تصریح شده است را به صورت تدریجی، حداکثر تا پایان سال سوم برنامه هفتم واگذار نمایند. سازمان خصوصی‌سازی موظف بر اجرای این تبصره بوده و در صورتی که در موعد مقرر اقدامات لازم از طریق دستگاه‌های ذی‌ربط انجام نشود، این سازمان موظف است رأساً نسبت به انجام فرایند خصوصی‌سازی در مورد واحدهای مشمول این حکم، تا پایان برنامه هفتم اقدام نماید.</p>	

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
		۵	ب			<p>ب) وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری سایر دستگاه‌های اجرایی تا پایان سال دوم برنامه، با هدف متناسب‌سازی اختیارات مدیریتی دولت و نهادهای عمومی غیردولتی در بنگاه‌ها با میزان سهام‌شان، اقدامات زیر را انجام دهد.</p>		تبصره (۷۲) دائمی قانون بودجه اصلاحی سال ۱۳۵۲ و بودجه سال ۱۳۵۳ کل کشور با اصلاحات بعدی آن		<p>عبارات «متناسب سازی اختیارات مدیریتی» و «با همکاری» دارای ابهام بوده و ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری هستند. الحاق می‌یابد:</p> <p>اتفاق مداخله وزارت اقتصاد در وزارت امور اقتصادی و دارایی خصوص شرکت‌های وابسته به غیر قوه مجریه با استقلال قوا موضوع اصل ۵۷ منافات داشته و دوم برنامه هفتم، با هدف در خصوص شرکت‌های وابسته متناسب‌سازی اختیارات به قوه مجریه می‌تواند موجب لوث مسئولیت وزرا در مقابل رئیس‌جمهور و مجلس شود که با اصول ۱۳۴ و ۱۳۷ مغایر به نظر می‌رسد.</p> <p>اصلاح ضمنی قوانین جاری با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام غیرحاکمیتی در نظام حکمرانی شرکتی، سازوکارهای مناسب برای ارائه پیشنهاد سهامداران خرد برای طرح در هیأت‌مدیره و مجامع شرکت‌ها و افزایش شفافیت معاملات با اشخاص وابسته، بر اساس ماده (۱۲۹) قانون تجارت از طریق اقداماتی</p>	<p>حکم زیر به تبصره (۷۲) دائمی قانون بودجه اصلاحی سال ۱۳۵۲ و بودجه سال ۱۳۵۳ کل کشور با اصلاحات بعدی آن، نظام قانون‌گذاری می‌یابد:</p> <p>اتفاق مداخله وزارت اقتصاد در وزارت امور اقتصادی و دارایی خصوص شرکت‌های وابسته به غیر قوه مجریه با استقلال قوا موضوع اصل ۵۷ منافات داشته و دوم برنامه هفتم، با هدف در خصوص شرکت‌های وابسته متناسب‌سازی اختیارات به قوه مجریه می‌تواند موجب لوث مسئولیت وزرا در مقابل رئیس‌جمهور و مجلس شود که با اصول ۱۳۴ و ۱۳۷ مغایر به نظر می‌رسد.</p> <p>اصلاح ضمنی قوانین جاری با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام غیرحاکمیتی در نظام حکمرانی شرکتی، سازوکارهای مناسب برای ارائه پیشنهاد سهامداران خرد برای طرح در هیأت‌مدیره و مجامع شرکت‌ها و افزایش شفافیت معاملات با اشخاص وابسته، بر اساس ماده (۱۲۹) قانون تجارت از طریق اقداماتی</p>	



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت پرنامه‌ای	دارای ماهیت غیر پرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												مانند افشای جزئیات موضوع معامله، قیمت معامله، فرایند تعیین قیمت، دلایل عدم انجام معامله با اشخاص غیروابسته و گزارش کارشناسی در خصوص قیمت‌گذاری دارایی مذکور فراهم شود. ۲- برای مقابله با ایجاد ساختارهای سهامداری هرمی و چندلایه، پس از شناسایی لایه‌های سهامداری، ذی‌نفعان واحد شرکت‌های مادر (هلدینگ‌ها) مشخص شود. دستگاه‌های اجرایی مکلفند مطابق با فهرست اعلامی این وزارت، سهام موردنظر را واگذار نمایند.
		۵	ب	۱		۱. به منظور تقویت جایگاه سهامداران خرد و سهامداران غیرحاکمیتی در نظام حکمرانی شرکتی، سازوکارهای مناسب برای ارائه پیشنهاد سهامداران خرد برای طرح در هیئت‌مدیره و مجامع شرکت‌ها و افزایش شفافیت معاملات با اشخاص			اصلاح اطلاق تبصره (۷۲) دائمی قانون بودجه اصلاحی سال ۱۳۵۲ و بودجه سال ۱۳۵۳ کل کشور با اصلاحات بعدی		اصطلاحات «سهام‌داران خرد» و «سهام‌داران غیرحاکمیتی» و «اشخاص وابسته»، فاقد تعریف قانونی و مبهم بوده و در نتیجه استفاده از آنها مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است. اصلاح ضمنی قوانین جاری با	در ردیف بالا آمد.

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
						وابسته، براساس ماده (۱۲۹) قانون تجارت از طریق اقداماتی مانند افشای جزئیات موضوع معامله، قیمت معامله، فرایند تعیین قیمت، دلایل عدم انجام معامله با اشخاص غیروابسته و گزارش کارشناسی درخصوص قیمت‌گذاری دارایی مذکور فراهم شود.			آن و اصلاح قوانین اساسنامه شرکت‌های دولتی ای که به تصویب مجلس رسیده است		اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری مغایرت دارد.	
		۵	ب	۲		۴. برای مقابله با ایجاد ساختارهای سهامداری هرمی و چندلایه، پس از شناسایی لایه‌های سهامداری، ذی‌نفعان واحد شرکت‌های مادر (هلدینگ‌ها) مشخص شود. دستگاه‌های اجرایی مکلفند مطابق با فهرست اعلامی این وزارت، سهام موردنظر را واگذار نمایند.			اصلاح اطلاق تبصره (۷۲) دائمی قانون بودجه اصلاحی سال ۱۳۵۲ و بودجه سال ۱۳۵۳ کل کشور با اصلاحات بعدی آن و اصلاح قوانین اساسنامه شرکت‌های دولتی ای که به تصویب مجلس رسیده است		عبارت «ساختارهای سهامداری هرمی و چندلایه» مبهم است. اگر منظور سهام چرخه‌ای است که در حکمی دیگر ذکر شده است فلذا پیشنهاد بر حذف این بند است. اصلاح ضمنی قوانین جاری با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری مغایرت دارد.	در ردیف بالا آمد.
		۵	ب		تبصره	تبصره - از تاریخ ابلاغ برنامه، در صورت تملک سهام شرکت‌های			اصلاح اطلاق ماده ۷۲ قانون تجارت	ماده ۷۲	عبارت «از تاریخ ابلاغ برنامه»، حکم زیر به‌عنوان تبصره به ماده ۷۲ قانون تجارت الحاق می‌یابد:	



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده			
						سهامی عام توسط شرکت‌های فرعی یا وابسته به آنها، صاحبان این سهام فاقد حق رأی بوده و در نصاب‌های مربوط به تشکیل مجامع عمومی و تصمیمات آنها منظور نمی‌شوند. مدیران شرکت‌هایی که حداقل یک کرسی مدیریتی آنها به‌طور مستقیم یا غیرمستقیم (با واسطه) تحت مالکیت شرکت‌های سهامی عام ثبت شده نزد سازمان بورس و اوراق بهادار هستند، موظفند فهرست شرکت‌های تحت تملک و درصد مالکیت خود در آنها را به سازمان بورس و اوراق بهادار ارائه دهند. وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان بورس و اوراق بهادار) مکلف است به‌نحوی اقدام نماید که اعلام ترکیب سهامداران دارای حق رأی هر شرکت توسط شرکت سپرده‌گذاری مرکزی اوراق بهادار و تسویه وجوه، با لحاظ مفاد این ماده صورت پذیرد.					دارای ابهام است. عبارت «شرکت‌های فرعی یا وابسته» فاقد تعریف قانونی و مبهم بوده و در نتیجه استفاده از فرعی یا وابسته به آن‌ها، صاحبان آنها مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است. عبارت «وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان بورس و اوراق بهادار)» به دلیل داشتن ابهام، با اصول قانون‌نویسی موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری تطابق ندارد. (باواسطه) تحت مالکیت اصلاح ضمنی قوانین جاری با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام هستند، موظف‌اند فهرست شرکت‌های تحت تملک و درصد مالکیت خود در آنها را به سازمان بورس و اوراق بهادار ارائه دهند. وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان بورس و اوراق بهادار) مکلف است به‌نحوی اقدام نماید که اعلام ترکیب سهامداران دارای حق رأی هر شرکت توسط شرکت سپرده‌گذاری مرکزی اوراق بهادار و تسویه وجوه، با				

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												لحاظ مفاد این ماده صورت پذیرد. این تبصره بر مفاد این ماده حاکم است.
		۵	پ			پ) وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است تا پایان سال اول برنامه، برای جلب مشارکت بخش خصوصی و تسهیل فرایند واگذاری، شرایط زیر حاکم است.			الحاق به‌عنوان ماده ۱۶ مکرر به قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴		عبارت پردازی این بند ایراد دارد.	در ردیف‌های ذیل آمده است
		۵	پ	۱		۱. استفاده از روش رد دیون از طریق انتقال مالکیت یا سهام شرکت‌های دولتی به نهادهای عمومی غیردولتی، صندوق‌های بازنشستگی و نظایر آن در واگذاری‌ها ممنوع است.			تکرار ماده (۶) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی	بند ۴ ماده ۶	عبارات «شرکت‌های دولتی» و «نهادهای عمومی غیردولتی» به دلیل داشتن تعاریف متفاوت قانونی، دارای ابهام هستند لذا استفاده از آنها مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است. عبارت «به نهادهای عمومی غیردولتی، صندوق‌های بازنشستگی و نظایر آن» واجد ایراد است زیرا نهادهای عمومی غیردولتی متفاوت از صندوق‌های بازنشستگی هستند و از این دو، نمی‌توان «نظایر آن» را استنباط کرد لذا استفاده از عبارت مزبور، مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.	تکرار این جزء، به دلیل اشتغال بر تکرار قانون، حذف شود.



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
		۵	پ	۲		۲. در صورتی که ایرادات وارده به قراردادهای واگذاری ناشی از قصور یا تقصیر خریدار نباشد، به جای ابطال و فسخ قراردادهای واگذاری می‌بایست راهکارهای جایگزین، مانند اصلاح قراردادها انجام شود و در صورت اجتناب‌ناپذیر بودن ابطال در این موارد، جریمه‌های لازم متناسب با ارزش بنگاه به خریداران بنگاه پرداخت شود.			اصلاح اطلاق ماده ۳۰ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ مشتمل بر مواد ۲۰ و ۲۳ قانون برنامه سوم توسعه		تحدید ابطال و فسخ قرارداد واگذاری، صرفاً به مواردی که ایرادات قرارداد ناشی از قصور یا تقصیر خریدار باشد و یا پرداخت جریمه به خریدار در صورت ابطال چنین قراردادی، عبارت «جریمه‌های لازم» به دلیل عدم تعیین حدود آن، مغایر اصل ۸۵ است. اصطلاحات قصور و تقصیر، در قراردادهای واگذاری ناشی از قصور یا تقصیر خریدار نباشد، به جای ابطال و فسخ قراردادهای واگذاری می‌بایست راهکارهای جایگزین، مانند اصلاح قراردادها انجام شود و در صورت اجتناب‌ناپذیر بودن ابطال در این موارد، جریمه‌های لازم متناسب با ارزش بنگاه به خریداران بنگاه پرداخت شود.	حکم زیر به‌عنوان تبصره ۳ به ماده ۳۰ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ الحاق می‌یابد: در صورتی که ایرادات وارده به قراردادهای واگذاری ناشی از قصور یا تقصیر خریدار نباشد، به جای ابطال و فسخ قراردادهای واگذاری می‌بایست راهکارهای جایگزین، مانند اصلاح قراردادها انجام شود و در صورت اجتناب‌ناپذیر بودن ابطال در این موارد، جریمه‌های لازم متناسب با ارزش بنگاه به خریداران بنگاه پرداخت شود.

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
											سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری مغایرت دارد.	
		۵		۳		۳. واگذاری اموال و دارایی‌های دولت به نهادهای عمومی تنها پس از دو بار فراخوان عمومی و عدم استقبال بخش خصوصی از فراخوان مجاز است.		قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴		اطلاق تقدم بخش خصوصی بر نهادهای عمومی، شائبه مغایرت با بند (ج) سیاست‌های کلی اصل ۴۴ دارد. وزارت امور اقتصادی و دارایی اصطلاح «نهادهای عمومی» در برابر مفهوم «بخش خصوصی»، برنامه هفتم، برای جلب مشارکت فاقد تعریف و دارای ابهام است که این امر با بند ۹ سیاست‌های واگذاری، شرط زیر را حاکم کند. کلی نظام قانون‌گذاری مغایر واگذاری اموال و دارایی‌های دولت به نهادهای عمومی تنها پس از دو بار فراخوان عمومی و عدم استقبال بخش خصوصی از فراخوان مجاز است.	حکم زیر به‌عنوان تبصره ۵ به ماده ۳ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ الحاق می‌یابد:	
	اشتغال	۶				به‌منظور توسعه اشتغال به‌ویژه اشتغال‌های حاصل از ایجاد کسب‌وکارهای خرد خانگی و کارگاه‌های خرد و کوچک با اولویت استقرار در مناطق محروم و روستایی، از سال اول برنامه، اقدامات زیر انجام می‌گیرد:		قانون تشکیل شورای عالی اشتغال بند (ز) ماده (۴) و ماده ۲۴ و بند (ب) ماده (۱۰۲) قانون برنامه ششم • قانون حمایت از توسعه و ایجاد اشتغال پایدار در مناطق روستایی و		اصطلاحات «کسب و کارهای خرد خانگی» و «کارگاه‌های خرد و کوچک» و «مناطق محروم» فاقد تعریف قانونی و مبهم است که این امر با بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری مغایر است. در صورتی که منظور از این اصطلاحات، تعاریف مندرج در بند (ب) این ماده است، باید تصریح شود.	در ردیف‌های ذیل آمده است.	



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
									عشایری با استفاده از منابع صندوق توسعه ملی			
		۶	الف			الف) سازمان موظف است نسبت به تأیید صلاحیت مؤسسات و شرکت‌های ارائه‌دهنده خدمات توسعه کسب‌وکار با وظایفی نظیر طراحی مدل‌های کسب‌وکار برای ایجاد و توسعه بنگاه‌ها، تسهیل فرایند تأمین مالی، کسب مجوزهای لازم، تضمین مالی یا بیمه‌ای برای کسب‌وکارها و تسهیل شکل‌گیری شبکه‌های تأمین، تولید، بازاریابی و فروش اقدام نماید.		قانون بهبود مستمر کسب و کار		تأیید صلاحیت سازمان در خصوص مؤسسات و شرکت‌های ارائه‌دهنده خدمات توسعه کسب‌وکار، به‌دلیل عدم ارائه ضوابط و ملاک‌های رسیدگی به اشتغال‌های حاصل از ایجاد صلاحیت‌ها دارای ابهام است. کسب‌وکارهای خرد خانگی و همچنین اگر این تأیید صلاحیت به معنی مجوز دهی باشد، شائبه اولویت استقرار در مناطق محروم مغایرت با حمایت حقوقی از روستایی، از سال اول برنامه بهبود محیط کسب و کار هفتم، سازمان موظف است موضوع بند ۲۶ سیاست‌های کلی مؤسسات و شرکت‌های ارائه‌دهنده خدمات توسعه کسب‌وکار با وظایفی نظیر طراحی مدل‌های کسب‌وکار برای ایجاد و توسعه بنگاه‌ها، تسهیل فرایند تأمین مالی، کسب مجوزهای لازم، تضمین مالی یا بیمه‌ای برای کسب‌وکارها و تسهیل شکل‌گیری شبکه‌های	حکم زیر به‌عنوان ماده ۳۲ به قانون بهبود مستمر کسب و کار، الحاق می‌یابد:	

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
												تولید، بازاریابی و فروش اقدام نماید.
		۶	ب			ب) وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی موظف است با همکاری دستگاه‌های اجرایی و نهادهای توسعه‌ای، برای ایجاد یا توسعه کسب‌وکارهای خرد خانگی (تا دو نفر شاغل)، کارگاه‌های خرد (تا هفت نفر شاغل) و کوچک (تا بیست نفر شاغل)، اقدامات زیر را انجام دهد.			قانون تشکیل شورایی اشتغال قانون ساماندهی و حمایت از مشاغل خانگی	الحاق به‌عنوان ماده ۷	اطلاق این حکم به‌جهت عدم تصریح بر لزوم رعایت آمایش سرزمینی، شائبه مغایرت با اصل ۴۸ قانون اساسی دارد. به‌منظور توسعه اشتغال به‌ویژه عبارت «با همکاری» ابهام دارد که این امر با بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری مغایر اولویت استقرار در مناطق محروم و روستایی، از سال اول برنامه هفتم، وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی موظف است با همکاری دستگاه‌های اجرایی و نهادهای توسعه‌ای، برای ایجاد یا توسعه کسب‌وکارهای خرد خانگی (تا دو نفر شاغل)، کارگاه‌های خرد (تا هفت نفر شاغل) و کوچک (تا بیست نفر شاغل)، اقدامات زیر را انجام دهد: ۱- نسبت به تهیه برنامه کمی سالانه به تفکیک سهمیه وزارتخانه‌های جهاد کشاورزی؛ صنعت، معدن و تجارت؛ میراث‌فرهنگی، گردشگری و	



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												<p>صنایع‌دستی؛ آموزش و پرورش؛ ارتباطات و فناوری اطلاعات؛ تعاون، کار و رفاه اجتماعی؛ معاونت علمی و فناوری ریاست‌جمهوری؛ بنیاد شهید و امور ایثارگران؛ سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمین و تربیتی و همچنین نهادهای توسعه‌ای، با توزیع استانی برای اشتغالزایی از محل ایجاد و توسعه کسب‌وکارها اقدام نماید.</p> <p>۲- نسبت به انتخاب نهادهای توسعه‌ای کسب‌وکار برخوردار از مدل، تجربه و شبکه تسهیل‌گری، به‌عنوان رابط میان دولت و مردم و دارای ماهیت غیردولتی، اعم از نهادهای عمومی غیردولتی مانند بنیاد برکت ستاد اجرایی فرمان حضرت امام (ع) و کمیته‌امداد امام‌خمینی (ع)؛ سازمان‌های خیریه‌ای؛ سازمان‌های مردم‌نهاد و بخش خصوصی و تعیین سهمیه برای هر یک از آن‌ها با وظایف شناسایی ظرفیت‌های</p>

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												<p>محیط کسب و کار، شناسایی و اهلیت‌سنجی متقاضیان، تسهیل‌گری، ارتقای کسب و کارها و کمک به تشکیل نهادهای مردمی مرتبط با محوریت اعضای جوامع محلی، اقدام نماید.</p> <p>تبصره ۱- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی می‌تواند بر اساس عملکرد سالانه هر یک از دستگاه‌ها نسبت به جابجایی سهمیه آن‌ها اقدام نماید. دستگاه‌های اجرایی و نهادهای توسعه‌ای می‌توانند حسب عملکرد واحدهای استانی خود، سهمیه‌های ابلاغی را تا بیست و پنج درصد (۲۵٪) میان استان‌ها جابه‌جا نمایند.</p> <p>تبصره ۲- نهادهای توسعه‌ای می‌توانند علاوه بر اجرای سهمیه خود، بر اساس قراردادهای منعقد شده با دستگاه‌های اجرایی فوق‌الذکر عاملیت اجرایی تحقق اهداف آن‌ها بر عهده گیرند.</p>



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												تبصره ۳- هزینه‌های تسهیل‌گری نهادهای توسعه‌ای کسب‌وکار، بین یک درصد (۱٪) تا یک و نیم درصد (۱.۵٪) تسهیلات اعطایی به متقاضیان، بر اساس قرارداد منعقدہ با وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، متناسب با کیفیت ارائه خدمات، تعیین و به‌طور مستقیم از تسهیلات اعطایی کسر و به حساب آن نهادها واریز می‌شود.
												تبصره ۴- استخدام و به‌کارگیری افراد برای انجام وظیفه تسهیل‌گری در دستگاه اجرایی ممنوع است و تسهیل‌گران از طریق قراردادهای پیمانکاری و مبتنی بر محصول ایجاد کسب‌وکار و اشتغال، با نهادهای توسعه‌ای کسب‌وکار، فعالیت می‌نمایند.
		۶	ب	۱		۱. نسبت به تهیه برنامه کمی سالانه به تفکیک سهمیه وزارتخانه‌های جهاد کشاورزی؛			قانون تشکیل شورای عالی اشتغال			در ردیف بالا بیان شد.

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
						صنعت، معدن و تجارت؛ میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی؛ آموزش و پرورش؛ ارتباطات و فناوری اطلاعات؛ تعاون، کار و رفاه اجتماعی؛ معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری؛ بنیاد شهید و امور ایثارگران؛ سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمین و تربیتی و همچنین نهادهای توسعه‌ای، با توزیع استانی برای اشتغالزایی از محل ایجاد و توسعه کسب‌وکارها اقدام نماید.						
		۶	ب	۲		۲. نسبت به انتخاب نهادهای توسعه‌ای کسب‌وکار برخوردار از مدل، تجربه و شبکه تسهیل‌گری، به‌عنوان رابط میان دولت و مردم و دارای ماهیت غیردولتی، اعم از نهادهای عمومی غیردولتی مانند بنیاد برکت ستاد اجرایی فرمان حضرت امام (ره) و کمیته امداد امام‌خیمینی (ره)؛ سازمان‌های خیریه‌ای؛ سازمان‌های مردم‌نهاد و بخش خصوصی و تعیین سهمیه برای هریک از آنها با وظایف		قانون تشکیل شورایعالی اشتغال		عبارت «دارای ماهیت غیردولتی» به‌دلیل نداشتن تعریف قانونی، دارای ابهام است و اصطلاح «نهادهای عمومی غیردولتی» به‌دلیل نداشتن تعاریف قانونی متفاوت، ابهام دارد که این امر با بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری مغایر است. استفاده از واژه غیرفارسی مدل، مغایر اصل ۱۵ است.	در ردیف بالا بیان شد.	



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت پرنامه‌ای	دارای ماهیت غیر پرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						شناسایی ظرفیت‌های محیط کسب و کار، شناسایی و اهلیت‌سنجی متقاضیان، تسهیل‌گری، ارتقای کسب و کارها و کمک به تشکیل نهادهای مردمی مرتبط با محوریت اعضای جوامع محلی، اقدام نماید.						
		۶	ب	۲	تبصره ۱	تبصره ۱- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی می‌تواند براساس عملکرد سالانه هریک از دستگاه‌ها نسبت به جابه‌جایی سهمیه آنها اقدام نماید. دستگاه‌های اجرایی و نهادهای توسعه‌ای می‌توانند حسب عملکرد واحدهای استانی خود، سهمیه‌های ابلاغی را تا بیست و پنج درصد (۲۵٪) میان استان‌ها جابه‌جا نمایند.		قانون تشکیل شورای عالی اشتغال			در ردیف بالا بیان شد.	
		۶	ب	۲	تبصره ۲	تبصره ۲- نهادهای توسعه‌ای می‌توانند علاوه بر اجرای سهمیه خود، براساس قراردادهای منعقد شده با دستگاه‌های اجرایی فوق‌الذکر عملیات اجرایی تحقق اهداف آنها برعهده گیرند.		قانون تشکیل شورای عالی اشتغال		عبارت «عملیات اجرایی تحقق اهداف آنها» علاوه بر داشتن ابهام، به دلیل عدم تعیین ضوابط عملیات اجرایی، مغایر بند ۱۰ اصل ۳ قانون اساسی مبنی بر ایجاد نظام اداری صحیح است.	در ردیف بالا بیان شد.	
		۶	ب	۲	تبصره ۳	تبصره ۳- هزینه‌های تسهیل‌گری نهادهای توسعه‌ای		قانون تشکیل شورای عالی اشتغال			در ردیف بالا بیان شد.	

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده	
						کسب و کار، بین یک درصد (۱٪) تا یک و نیم درصد (۵/۱٪) تسهیلات اعطایی به متقاضیان، براساس قرارداد منعقدۀ با وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، متناسب با کیفیت ارائه خدمات، تعیین و به طور مستقیم از تسهیلات اعطایی کسر و به حساب آن نهادها واریز می‌شود.							
		۶	ب	۲	تبصره ۴	تبصره ۴- استخدام و به‌کارگیری افراد برای انجام وظیفه تسهیل‌گری در دستگاه اجرایی ممنوع است و تسهیل‌گران از طریق قراردادهای پیمانکاری و مبتنی بر محصول ایجاد کسب و کار و اشتغال، با نهادهای توسعه‌ای کسب و کار، فعالیت می‌نمایند.			قانون تشکیل شورای عالی اشتغال			در ردیف بالا بیان شد.	
		۶	پ			پ) تسهیلات اعطایی به کسب و کارهای خرد خانگی و کارگاه‌های خرد به صورت قرض الحسنه و در خصوص کارگاه‌های کوچک به صورت تسهیلات ارزان قیمت است.			قانون تشکیل شورای عالی اشتغال قانون ساماندهی و حمایت از مشاغل خانگی		اصطلاحات «کسب و کارهای خرد خانگی» و «کارگاه‌های خرد» و «کارگاه‌های کوچک» الحاق می‌یابد. فاقد تعریف قانونی و مبهم است که این امر با بند ۹ سیاست‌های اشتغال‌های حاصل از ایجاد کلی نظام قانون‌گذاری مغایر کسب و کارهای خرد خانگی و است. در صورتی که منظور از این اصطلاحات، تعاریف مندرج در اولویت استقرار در مناطق محروم		



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده	
											بند (ب) این ماده است، باید و روستایی، از سال اول برنامه هفتم، تسهیلات اعطایی به کسب‌وکارهای خرد خانگی و کارگاه‌های خرد به صورت قرض‌الحسنه و در خصوص کارگاه‌های کوچک به صورت تسهیلات ارزان قیمت است.		
											تبصره ۱- مابه‌تفاوت نرخ تسهیلات ارزان قیمت اعطایی به کارگاه‌های کوچک از طریق مشارکت مالی دولت با بانک‌ها یا پرداخت مابه‌تفاوت نرخ تسهیلات تأمین می‌شود.		
											تبصره ۲- سازمان موظف است در سقف اهداف سالانه این نوع کسب‌وکارها که با پیشنهاد وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی به تصویب شورایعالی اشتغال می‌رسد و همچنین میزان تسهیلات مورد نیاز برای هر یک از کسب‌کارهای مذکور در ماده ۷ این قانون، منابع قرض‌الحسنه مورد نیاز و منابع بودجه عمومی برای تلفیق با		

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												<p>منابع بانکی را در بودجه سنواتی پیش‌بینی نماید.</p> <p>تبصره ۳- بانک مرکزی موظف است ضمن تعیین سهم بانک‌های عامل در اعطای منابع قرض‌الحسنه، نسبت به توسعه روش‌های مالی زنجیره‌ای؛ افزایش دامنه شمول وثایق مانند مابه‌التفاوت ارزش وثیقه از مانده تسهیلات، منافع حاصل از قراردادهای سایر دارایی‌های قابل توثیق؛ اصلاح سازوکارهای اعتبارسنجی، وثیقه‌گذاری، ضمانت و پذیره‌نویسی و ایجاد مشوق‌های لازم برای بانک‌ها در تسریع تشکیل پرونده اعطای تسهیلات و ایجاد کانال‌های ارتباطی با مردم از طریق نهادهای توسعه‌ای اقدام نمایند.</p> <p>تبصره ۴- اعطای تسهیلات به متقاضیان ایجاد و توسعه کسب‌وکارهای خرد خانگی، بر مبنای تعهد دهبیاران و معتمدین (در مناطق روستایی) و معتمدین محلی (در مناطق</p>



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت پرنامه‌ای	دارای ماهیت غیر پرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												شهری) انجام می‌پذیرد و در صورت وجود معوقات به میزان بیش از چهار درصد (۰.۴٪)، اعطای تسهیلات به متقاضیان آن روستاها یا محلات شهری تا زمان رسیدن به معیار سقف چهار درصد (۰.۴٪) تعویق می‌یابد.
		۶	پ		تبصره ۱	تبصره ۱- مابه‌تفاوت نرخ تسهیلات ارزان‌قیمت اعطایی به کارگاه‌های کوچک از طریق مشارکت مالی دولت با بانک‌ها یا پرداخت مابه‌تفاوت نرخ تسهیلات تأمین می‌شود.			قانون تشکیل شورای عالی اشتغال قانون ساماندهی و حمایت از مشاغل خانگی			در ردیف بالا بیان شد.
		۶	پ		تبصره ۲	تبصره ۲- سازمان موظف است در سقف اهداف سالانه این نوع کسب‌وکارها که با پیشنهاد وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی به تصویب شورای عالی اشتغال می‌رسد و همچنین میزان تسهیلات مورد نیاز برای هر یک از کسب‌کارهای مذکور در بند «ب» این ماده، منابع قرض‌الحسنه مورد نیاز و منابع بودجه عمومی برای تلفیق با منابع بانکی را در بودجه سنواتی پیش‌بینی نماید.			قانون تشکیل شورای عالی اشتغال قانون ساماندهی و حمایت از مشاغل خانگی			در ردیف بالا بیان شد.

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
		۶	پ		تبصره ۳	تبصره ۳- بانک مرکزی موظف است ضمن تعیین سهم بانک‌های عامل در اعطای منابع قرض‌الحسنه، نسبت به توسعه روش‌های مالی زنجیره‌ای؛ افزایش دامنه شمول وثایق مانند مابه‌التفاوت ارزش وثیقه از مانده تسهیلات، منافع حاصل از قراردادهای و سایر دارایی‌های قابل توثیق؛ اصلاح سازوکارهای اعتبارسنجی، وثیقه‌گذاری، ضمانت و پذیره‌نویسی و ایجاد مشوق‌های لازم برای بانک‌ها در تسریع تشکیل پرونده اعطای تسهیلات و ایجاد کانال‌های ارتباطی با مردم از طریق نهادهای توسعه‌ای اقدام نمایند.			قانون تشکیل شورایعالی اشتغال قانون ساماندهی و حمایت از مشاغل خانگی		استفاده از واژه غیرفارسی کانال، معایر اصل ۱۵ است.	در ردیف بالا بیان شد.
		۶	پ		تبصره ۴	تبصره ۴- اعطای تسهیلات به متقاضیان ایجاد و توسعه کسب‌وکارهای خرد خانگی، بر مبنای تعهد دهیاران و معتمدین (در مناطق روستایی) و معتمدین محلی (در مناطق شهری) انجام می‌پذیرد و در صورت وجود معوقات به میزان بیش از چهار			قانون تشکیل شورایعالی اشتغال قانون ساماندهی و حمایت از مشاغل خانگی		شرایط معتمدین و نحوه احراز آن دارای ابهام است. معیار سقف چهار درصد، از حیث مشخص نبودن اینکه چهار درصد چه چیزی ملاک است، ابهام دارد. تعویق اعطای تسهیلات به اشخاصی که تقصیری مرتکب	در ردیف بالا بیان شد.



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						درصد (۴٪)، اعطای تسهیلات به متقاضیان آن روستاها یا محلات شهری تا زمان رسیدن به معیار سقف چهار درصد (۴٪) تعویق می‌یابد.					نشده‌اند، مغایر بند (۹) اصل سوم قانون اساسی به نظر می‌رسد.	
فصل ۲- اصلاح نظام بانکی و مهار تورم		۷				در اجرای بند دوم سیاست‌های کلی برنامه و به‌منظور تحقق اهداف کمی زیر مطابق با احکام این فصل، اقدام می‌شود.						
	ساختار مالی نظام بانکی	۸				به‌منظور اصلاح ساختار مالی نظام بانکی و حل‌وفصل ناترازی بانک‌ها، اقدامات زیر انجام می‌گیرد:						
		۸	الف			الف) بانک‌ها و مؤسسات مالی و اعتباری غیربانکی با نسبت کفایت سرمایه زیر ۸ درصد (۸٪)، با هدف بهبود نسبت مذکور، ظرف مدت یک ماه پس از ابلاغ برنامه، مکلف به ارائه برنامه افزایش سرمایه نقدی و سایر روش‌های مورد تأیید هستند. بانک‌ها و مؤسسات مالی و اعتباری غیربانکی موضوع این بند مکلفند ظرف مدت یک ماه پس از اعلام بانک مرکزی، برنامه افزایش سرمایه خود را به بانک مرکزی ارائه و ظرف مدت دو ماه، نسبت		فصل دوم قسمت سوم قانون پولی و بانکی کشور		عبارت «پس از ابلاغ برنامه»، حکم زیر، در طول اجرای قانون به‌جهت عدم تعیین مرجع برنامه هفتم، به‌عنوان ماده ۳۸ ابلاغ‌کننده دارای ابهام است. مکرر ۲ به قانون پولی و بانکی عبارت «سایر روش‌های مورد کشور، الحاق می‌یابد: تأیید» دارای ابهام است و مغایر به‌منظور اصلاح ساختار مالی اصل ۸۵ قانون اساسی می‌باشد. نظام بانکی و حل و فصل ناترازی صلاحیت تصویبی شورای اقتصاد بانک‌ها، بانک‌ها و مؤسسات مالی مندرج در این بند به‌دلیل حضور و اعتباری غیربانکی با نسبت اعضای خارج از قوه‌مجریه در کفایت سرمایه زیر ۸ درصد این شورا، حسب مورد مغایر (۸٪)، با هدف بهبود نسبت اصول ۶۰ و ۱۳۸ قانون اساسی مذکور، ظرف مدت یک ماه پس است. از ابلاغ برنامه هفتم، مکلف به اطلاق عبارت «سایر شیوه‌های ارائه برنامه افزایش سرمایه نقدی		

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده	
						به برگزاری مجمع عمومی فوق‌العاده برای افزایش سرمایه اقدام نمایند. سازمان و وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلفند برای افزایش سرمایه در بانک‌هایی که دولت در آنها سهام‌دار است، براساس برنامه‌ای که به تصویب شورای اقتصاد خواهد رسید، اقدام نموده و منابع مالی لازم در این خصوص را در قانون بودجه سنواتی کل کشور و یا در قالب سایر شیوه‌های تأمین مالی پیش‌بینی نمایند. در صورت عدم افزایش سرمایه از سوی سهامداران فعلی، بانک مرکزی با طی قانونی نسبت به افزایش سرمایه از طریق سلب حق تقدم سهامداران فعلی اقدام نماید.						تأمین مالی» به‌جهت مشتمل بر معاملات ربوی بود، از حیث مغایرت با شرع و اصل ۴ قانون اساسی محل تأمل است.	و سایر روش‌های مورد تأیید هستند. بانک‌ها و مؤسسات مالی اعتباری غیربانکی موضوع این ماده مکلفند ظرف مدت یک ماه پس از اعلام بانک مرکزی، برنامه افزایش سرمایه خود را به بانک مرکزی ارائه و ظرف مدت دو ماه، نسبت به برگزاری مجمع عمومی فوق‌العاده برای افزایش سرمایه اقدام نمایند. سازمان و وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلفاند برای افزایش سرمایه در بانک‌هایی که دولت در آنها سهام‌دار است، بر اساس برنامه‌ای که به تصویب شورای اقتصاد خواهد رسید، اقدام نموده و منابع مالی لازم در این خصوص را در قانون بودجه سنواتی کل کشور و یا در قالب سایر شیوه‌های تأمین مالی پیش‌بینی نمایند. در صورت عدم افزایش سرمایه از سوی سهامداران فعلی، بانک مرکزی با طی مراحل قانونی نسبت به افزایش



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنام‌های	دارای ماهیت غیربرنام‌های (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												سرمایه از طریق سلب حق تقدم سهامداران فعلی اقدام نماید.
		۸	ب			<p>ب) بانک مرکزی مکلف است نسبت به ارزیابی دقیق کیفیت دارایی بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی به هزینه بانک و مؤسسه ذی‌ربط، اقدام و تا پایان سال دوم برنامه آنها را در سه طبقه سالم، قابل احیا و غیرقابل احیا، طبقه‌بندی نموده و اصلاحات ساختاری لازم را در بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی ناترازی قابل احیا و غیرقابل احیا، به عمل آورد. سازوکار اجرایی و دستورالعمل ارزیابی کیفیت دارایی مؤسسات اعتباری ظرف مدت ۶ ماه پس از ابلاغ برنامه، توسط بانک مرکزی و با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و پس از تصویب در شورای پول و اعتبار ابلاغ می‌گردد. بانک مرکزی می‌تواند از تمامی روش‌ها و ظرفیت‌های ممکن از جمله تأسیس شرکت ارزیابی دارایی‌ها، استفاده از خدمات</p>			فصل دوم قسمت دوم قانون پولی و بانکی کشور		<p>عبارت «روش‌ها و ظرفیت‌های ممکن» دارای ابهام است و از برنامه هفتم، به‌عنوان ماده ۱۴ حیث اینکه اطلاق آن، ماهیت مکرر ۲ به قانون پولی و بانکی قانون‌گذاری دارد، تفویض اجازه کشور الحاق می‌یابد.</p> <p>استفاده از آن به بانک مرکزی، به‌منظور اصلاح ساختار مالی معایر اصل ۸۵ قانون اساسی نظام بانکی و حل و فصل ناترازی بانک‌ها، بانک مرکزی مکلف تأسیس «شرکت ارزیابی است نسبت به ارزیابی دقیق شرکت‌ها» از حیث رعایت سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و همچنین بند ۱۰ هزینه بانک و مؤسسه ذی‌ربط، سیاست‌های کلی نظام اداری و بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی محل ابهام است. قابل احیا و غیرقابل احیا، صلاحیت تصویبی شورای پول و اعتبار موضوع بند (الف) ماده ۱۸ ساختاری لازم را در بانک‌ها و قانون پولی و بانکی کشور مندرج در این بند به‌دلیل حضور اعضای ناترازی قابل احیا و غیرقابل احیا، خارج از قوه مجریه در این شورا، به عمل آورد. سازوکار اجرایی و حسب مورد معایر اصول ۶۰ و دستورالعمل ارزیابی کیفیت دارایی مؤسسات اعتباری ظرف مدت شش‌ماه پس از ابلاغ برنامه هفتم، توسط بانک مرکزی و با</p>	

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
						مؤسسات حسابرسی و کارشناسان رسمی استفاده نماید. در صورت تأسیس شرکت ارزشیابی دارایی‌ها توسط بانک مرکزی، بانک مرکزی موظف است به گونه‌ای اقدام نماید که دوره فعالیت شرکت مزبور محدود به سال‌های اجرای برنامه باشد.						همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و پس از تصویب در شورای پول و اعتبار ابلاغ می‌گردد. بانک مرکزی می‌تواند از تمامی روش‌ها و ظرفیت‌های ممکن از جمله تأسیس شرکت ارزشیابی دارایی‌ها، استفاده از خدمات مؤسسات حسابرسی و کارشناسان رسمی استفاده نماید. در صورت تأسیس شرکت ارزشیابی دارایی‌ها توسط بانک مرکزی، بانک مرکزی موظف است به گونه‌ای اقدام نماید که دوره فعالیت شرکت مزبور را محدود به سال‌های اجرای برنامه هفتم باشد.
		۸	پ			پ) بانک مرکزی مکلف است، پس از ارزیابی کیفیت دارایی‌ها و شناسایی بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی ناترازی قابل احیا و غیرقابل احیا، نسبت به تأسیس شرکت مدیریت دارایی‌های بانکی اقدام نماید. صرف نظر از میزان مشارکت بانک مرکزی در تأمین سرمایه شرکت،		فصل دوم قسمت دوم قانون پولی و بانکی کشور		مشمول مالیات با نرخ صفر بودن، معایرت با سیاست افزایش سهم مالیات در بودجه مندرج در مکرر ۳ به قانون پولی و بانکی سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و برنامه هفتم است. به منظور اصلاح ساختار مالی فعالیت شرکت محدود به پایان مأموریت آن شده، این در حالی است که مأموریت شرکت مذکور، است، پس از ارزیابی کیفیت دارایی‌ها و شناسایی بانک‌ها و		حکم زیر در طول اجرای قانون



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده				
						بانک مرکزی به منظور کاهش دارایی‌های نامطلوب بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، سهام‌دار ممتاز تلقی می‌شود و از حق تعیین کلیه مدیران شرکت برخوردار است و حداقل دوسوم آرای مجامع عمومی را در اختیار دارد. هرگونه شناسایی درآمد، تجدید ارزیابی و نقل و انتقال دارایی‌های بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی به شرکت مدیریت دارایی‌ها، برای یک‌بار در طول برنامه مشمول مالیات با نرخ صفر است. اساسنامه و ضوابط ناظر بر تأسیس، فعالیت و انحلال شرکت مدیریت دارایی‌ها و نحوه قیمت‌گذاری دارایی‌های بانک‌ها و مؤسسات اعتباری ناتراز، ظرف مدت ۶ ماه پس از ابلاغ برنامه، توسط بانک مرکزی و با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و پس از تأیید شورای پول و اعتبار به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید. دوره فعالیت شرکت محدود به پایان مأموریت آن بوده و بانک								سلب صلاحیت از مراجع قضائی و غیرقضائی در خصوص رسیدگی به شکایت، مغایر اصول متعدد قانون اساسی از جمله اصول ۳۴، ۱۵۶ و ۱۵۹ است. نمایند. صرف نظر از میزان اطلاق تکلیف بانک مرکزی به مشارکت بانک مرکزی در تأمین جبران خسارت به صورت مالی، سرمایه شرکت، بانک مرکزی ضمن اینکه مسئولیت کارمند در به منظور کاهش دارایی‌های نظر گرفته نشده، در صورت نامطلوب بانک‌ها و مؤسسات خسارت‌های غیر مالی، نحوه اعتباری غیربانکی، سهام‌دار جبران و میزان برآورد مادی آن، ممتاز تلقی می‌شود و از حق تعیین نشده است. تعیین کلیه مدیران شرکت تأسیس «مدیریت دارایی‌های بانک» از حیث رعایت آرای مجامع عمومی را در اختیار سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و همچنین بند ۱۰ اساسی و سیاست‌های کلی نظام اداری و بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی محل ابهام است.		مؤسسات اعتباری غیربانکی و ناترازی قابل احیا و غیرقابل احیا، نسبت به تأسیس شرکت مدیریت دارایی‌های بانکی اقدام از میزان اطلاق تکلیف بانک مرکزی به مشارکت بانک مرکزی در تأمین جبران خسارت به صورت مالی، سرمایه شرکت، بانک مرکزی ضمن اینکه مسئولیت کارمند در به منظور کاهش دارایی‌های نامطلوب بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، سهام‌دار جبران و میزان برآورد مادی آن، ممتاز تلقی می‌شود و از حق تعیین نشده است. تعیین کلیه مدیران شرکت تأسیس «مدیریت دارایی‌های بانک» از حیث رعایت آرای مجامع عمومی را در اختیار سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و همچنین بند ۱۰ اساسی و سیاست‌های کلی نظام اداری و بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی محل ابهام است. در طول برنامه هفتم مشمول مالیات با نرخ صفر است. اساسنامه و ضوابط ناظر بر تأسیس، فعالیت و انحلال شرکت مدیریت دارایی‌ها و نحوه قیمت‌گذاری دارایی‌های بانک‌ها

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						مرکزی مکلف به انحلال آن پس از پایان مأموریت می‌باشد. مراجع قضایی و غیرقضایی نمی‌توانند با شکایت سهامداران، مدیران یا سایر اشخاص، این اقدامات را متوقف، باطل یا بی‌اثر نمایند. چنانچه اشخاص نام برده به‌موجب رأی قطعی دادگاه متضرر شناخته شوند، خسارات وارده در حدود مقرر در قانون و حکم دادگاه، صرفاً به‌صورت مالی توسط بانک مرکزی جبران می‌شود.						و مؤسسات اعتباری ناتراز، ظرف مدت شش ماه پس از ابلاغ برنامه هفتم، توسط بانک مرکزی و با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و پس از تأیید شورای پول و اعتبار به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید. دوره فعالیت شرکت محدود به پایان مأموریت آن بوده و بانک مرکزی مکلف به انحلال آن پس از پایان مأموریت می‌باشد. مراجع قضایی و غیرقضایی نمی‌توانند با شکایت سهامداران، مدیران یا سایر اشخاص، این اقدامات را متوقف، باطل یا بی‌اثر نمایند. چنانچه اشخاص نام‌برده به‌موجب رأی قطعی دادگاه متضرر شناخته شوند، خسارات وارده در حدود مقرر در قانون و حکم دادگاه، صرفاً به‌صورت مالی توسط بانک مرکزی جبران می‌شود.
		۸	ت			ت) بانک مرکزی حسب مورد با تصویب شورای پول و اعتبار یا رأی قطعی هیئت انتظامی و یا هیئت			الحاق به‌عنوان ماده ۱۳ مکرر		از آنجایی که آرا این هیئت‌ها قابل تجدید نظر در دیوان عدالت اداری است، نمی‌تواند مبنای	حکم زیر به‌عنوان ماده ۱۳ مکرر ۱ به قانون پولی و بانکی کشور الحاق می‌یابد:



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده	
						انتظامی تجدیدنظر، با هدف ساماندهی بانک‌ها و مؤسسات اعتباری، از اختیارات ذیل برخوردار است:			قانون پولی و بانکی کشور		عمل بانک مرکزی قرار گیرد. به منظور اصلاح ساختار مالی صلاحیت تصویب شورای پول و اعتبار موضوع بند (الف) ماده ۱۸ قانون پولی و بانکی کشور مندرج در این بند به دلیل حضور اعضای خارج از قوه مجریه در این شورا، انتظامی و یا هیأت انتظامی حسب مورد مغایر اصول ۶۰ و ۱۳۸ قانون اساسی است.	به منظور اصلاح ساختار مالی نظام بانکی و حل و فصل ناترازی بانک‌ها، بانک مرکزی حسب مورد با تصویب شورای پول و اعتبار یا رأی قطعی هیأت خارج از قوه مجریه در این شورا، انتظامی و یا هیأت انتظامی حسب مورد مغایر اصول ۶۰ و ۱۳۸ قانون اساسی است.	
											اختیارات ذیل برخوردار است: ۱- لغو مجوز فعالیت بانک، مؤسسه اعتباری غیربانکی یا شعبه بانک خارجی؛ ۲- عزل اعضای هیأت مدیره، هیأت عامل، مدیرعامل، قائم مقام مدیرعامل و مدیران مؤثر؛ ۳- در اختیار گرفتن اداره امور بانک و مؤسسه اعتباری غیر بانکی و تعیین هیأت سرپرستی با اختیارات کامل هیأت مدیره پس از عزل اعضای هیأت مدیره، هیأت عامل، مدیرعامل، قائم مقام مدیرعامل و مدیران مؤثر؛ تبصره- با تعیین هیأت سرپرستی، تمامی اختیارات مجامع عمومی عادی و فوق العاده		

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												<p>بانک یا مؤسسه اعتباری غیر بانکی به بانک مرکزی محول می‌شود.</p> <p>۴- جلوگیری از توزیع سود قابل تقسیم و اندوخته‌ها بین سهامداران؛</p> <p>۵- انتصاب ناظر یا ناظران مقیم برای حصول اطمینان از حسن اجرای اقدامات اصلاحی مقرر؛</p> <p>۶- انتصاب حسابرس مستقل جهت تهیه گزارش‌های ویژه؛</p> <p>۷- الزام به نگهداری اندوخته ویژه؛</p> <p>۸- ممنوعیت پرداخت‌های جبرانی یا پاداش‌های مدیران حداکثر به‌مدت یک‌سال؛</p> <p>۹- الزام سهام‌دار عمده (مالک واحد) به کاهش میزان سهام از طریق واگذاری تمام یا بخشی از سهام تحت تملک خود در مهلت زمانی مقرر؛</p> <p>تبصره- در صورت عدم واگذاری سهام موردنظر در مهلت مقرر، تمامی حقوق و اختیارات سهامداران به‌استثنای حق</p>

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												<p>دریافت سود تقسیمی سالانه سلب و به بانک مرکزی واگذار می‌گردد. بانک مرکزی به‌منظور کاهش میزان سهامداری مالک واحد عنداللزوم پس از اعمال برخی اصلاحات در مؤسسه اعتباری رأساً یا از طریق صندوق ضمانت سپرده نسبت به فروش تمام یا بخشی از سهام مزبور و پرداخت عواید به سهامداران اقدام می‌نماید. با اعلام خاتمه فرایند واگذاری سهام توسط بانک مرکزی، حقوق و اختیارات سهامداران نسبت به سهام واگذار نشده مطابق با قوانین جاری کشور برقرار می‌گردد.</p> <p>۱۰- الزام مجامع عمومی، هیأت‌مدیره و مدیرعامل بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی به ارائه و اجرای برنامه اصلاح ساختار مالی، سهامداری و مدیریتی یا انحلال مطابق با برنامه زمان‌بندی تعیین‌شده و نظارت بر اجرای مؤثر آن؛</p>

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												<p>۱۱- الزام به افزایش سرمایه از جمله از طریق انتشار و فروش سهام جدید به اشخاص ثالث بدون نیاز به تصویب مجمع عمومی و در صورت لزوم با سلب حق تقدم سهامداران؛</p> <p>۱۲- تبدیل مطالبات حال شده سهامداران عمده به سرمایه؛</p> <p>۱۳- تبدیل بخشی از سپرده‌های عمده به سرمایه؛</p> <p>۱۴- تبدیل بدهی‌های غیر سپرده‌ای به سهام؛</p> <p>۱۵- فروش یا انتقال تمام یا بخشی از دارایی‌ها و بدهی‌ها با انتقال تمامی تضمین‌ها و تعهدهای مربوط عیناً به بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی دیگر یا شرکت‌های مدیریت دارایی‌های بانکی؛</p> <p>۱۶- اجرای عملیات بازار باز از طریق سپرده‌گذاری، ثبت و نگهداری و انجام معاملات در خصوص تمام یا قسمتی از اوراق مالی اسلامی دولتی در اختیار بانک‌ها و مؤسسات اعتباری</p>



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												غیربانکی و سایر نهادهای مالی غیربانکی؛ تبصره- سازمان بورس و اوراق بهادار مکلف است تا پایان سال اول برنامه هفتم، زیرساخت‌های فنی و قانونی لازم برای این منظور را فراهم کرده و در ارائه و تبادل روزانه اطلاعات اوراق مالی اسلامی دولتی میان دو بازار پول و سرمایه همکاری نماید. ۱۷- واگذاری انجام اقدامات نظارتی در خصوص صندوق‌های قرض‌الحسنه تحت نظر سازمان اقتصاد اسلامی به آن سازمان.
		۸	ت	۱		۱. لغو مجوز فعالیت بانک، مؤسسه اعتباری غیربانکی یا شعبه بانک خارجی؛			الحاق به‌عنوان ماده ۱۳ مکرر قانون پولی و بانکی کشور			در ردیف بالا آمد
		۸	ت	۲		۲. عزل اعضای هیئت‌مدیره، هیئت عامل، مدیرعامل، قائم‌مقام مدیرعامل و مدیران مؤثر؛			الحاق به‌عنوان ماده ۱۳ مکرر قانون پولی و بانکی کشور	واژه «مؤثر» دارای ابهام است.		در ردیف بالا آمد
		۸	ت	۳		۳. در اختیار گرفتن اداره امور بانک و مؤسسه اعتباری غیربانکی			الحاق به‌عنوان ماده ۱۳ مکرر			در ردیف بالا آمد

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیر برنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						و تعیین هیئت سرپرستی با اختیارات کامل هیئت‌مدیره پس از عزل اعضای هیئت‌مدیره، هیئت عامل، مدیرعامل، قائم‌مقام مدیرعامل و مدیران مؤثر؛			قانون پولی و بانکی کشور			
		۸	ت	۳	تبصره	تبصره - با تعیین هیئت سرپرستی، تمامی اختیارات مجامع عمومی عادی و فوق‌العاده بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی به بانک مرکزی محول می‌شود.			الحاق به‌عنوان ماده ۱۳ مکرر قانون پولی و بانکی کشور			در ردیف بالا آمد
		۸	ت	۴		۴. جلوگیری از توزیع سود قابل تقسیم و اندوخته‌ها بین سهامداران؛			الحاق به‌عنوان ماده ۱۳ مکرر قانون پولی و بانکی کشور			در ردیف بالا آمد
		۸	ت	۵		۵. انتصاب ناظر یا ناظران مقیم برای حصول اطمینان از حسن اجرای اقدامات اصلاحی مقرر؛			الحاق به‌عنوان ماده ۱۳ مکرر قانون پولی و بانکی کشور			در ردیف بالا آمد
		۸	ت	۶		۶. انتصاب حسابرس مستقل جهت تهیه گزارش‌های ویژه؛			الحاق به‌عنوان ماده ۱۳ مکرر قانون پولی و بانکی کشور			در ردیف بالا آمد
		۸	ت	۷		۷. الزام به نگهداری اندوخته ویژه؛			الحاق به‌عنوان ماده ۱۳ مکرر			در ردیف بالا آمد



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
									قانون پولی و بانکی کشور			
		۸	ت	۸		۸. ممنوعیت پرداخت‌های جبرانی یا پاداش‌های مدیران حداکثر به مدت یک سال؛			الحاق به‌عنوان ماده ۱۳ مکرر قانون پولی و بانکی کشور			در ردیف بالا آمد
		۸	ت	۹		۹. الزام سهام‌دار عمده (مالک واحد) به کاهش میزان سهام از طریق واگذاری تمام یا بخشی از سهام تحت تملک خود در مهلت زمانی مقرر؛			الحاق به‌عنوان ماده ۱۳ مکرر قانون پولی و بانکی کشور			در ردیف بالا آمد
		۸	ت	۹	تبصره	تبصره- در صورت عدم واگذاری سهام موردنظر در مهلت مقرر، تمامی حقوق و اختیارات سهامداران به‌استثنای حق دریافت سود تقسیمی سالانه سلب و به بانک مرکزی واگذار می‌گردد. بانک مرکزی به‌منظور کاهش میزان سهامداری مالک واحد عنداللزوم پس از اعمال برخی اصلاحات در مؤسسه اعتباری رأساً یا از طریق صندوق ضمانت سپرده نسبت به فروش تمام یا بخشی از سهام مزبور و پرداخت عواید به سهامداران اقدام می‌نماید. با اعلام			الحاق به‌عنوان ماده ۱۳ مکرر قانون پولی و بانکی کشور			در ردیف بالا آمد

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیر برنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
						خاتمه فرایند واگذاری سهام توسط بانک مرکزی، حقوق و اختیارات سهامداران نسبت به سهام واگذار نشده مطابق با قوانین جاری کشور برقرار می‌گردد.						
		۸	ت	۱۰		۱۰. الزام مجامع عمومی، هیئت مدیره و مدیرعامل بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی به ارائه و اجرای برنامه اصلاح ساختار مالی، سهامداری و مدیریتی یا انحلال مطابق با برنامه زمان بندی تعیین شده و نظارت بر اجرای مؤثر آن؛		الحاق به عنوان ماده ۱۳ مکرر قانون پولی و بانکی کشور			در ردیف بالا آمد	
		۸	ت	۱۱		۱۱. الزام به افزایش سرمایه از جمله از طریق انتشار و فروش سهام جدید به اشخاص ثالث بدون نیاز به تصویب مجمع عمومی و در صورت لزوم با سلب حق تقدم سهامداران؛		الحاق به عنوان ماده ۱۳ مکرر قانون پولی و بانکی کشور			در ردیف بالا آمد	
		۸	ت	۱۲		۱۲. تبدیل مطالبات حال شده سهامداران عمده به سرمایه؛		الحاق به عنوان ماده ۱۳ مکرر قانون پولی و بانکی کشور			در ردیف بالا آمد	
		۸	ت	۱۳		۱۳. تبدیل بخشی از سپرده‌های عمده به سرمایه؛		الحاق به عنوان ماده ۱۳ مکرر			در ردیف بالا آمد	



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
									قانون پولی و بانکی کشور			
		۸	ت	۱۴		۱۴. تبدیل بدهی‌های غیرسپرده‌ای به سهام؛			الحاق به‌عنوان ماده ۱۳ مکرر قانون پولی و بانکی کشور			در ردیف بالا آمد
		۸	ت	۱۵		۱۵. فروش یا انتقال تمام یا بخشی از دارایی‌ها و بدهی‌ها با انتقال تمامی تضمین‌ها و تعهدهای مربوط عیناً به بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی دیگر یا شرکت‌های مدیریت دارایی‌های بانکی؛			الحاق به‌عنوان ماده ۱۳ مکرر قانون پولی و بانکی کشور			در ردیف بالا آمد
		۸	ت	۱۶		۱۶. اجرای عملیات بازار باز از طریق سپرده‌گذاری، ثبت و نگهداری و انجام معاملات درخصوص تمام یا قسمتی از اوراق مالی اسلامی دولتی در اختیار بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی و سایر نهادهای مالی غیربانکی؛			الحاق به‌عنوان ماده ۱۳ مکرر قانون پولی و بانکی کشور		عبارت «عملیات بازار باز» دارای ابهام است.	در ردیف بالا آمد
		۸	ت	۱۶	تبصره	تبصره - سازمان بورس و اوراق بهادار مکلف است تا پایان سال اول برنامه، زیرساخت‌های فنی و قانونی لازم برای این منظور را			الحاق به‌عنوان ماده ۱۳ مکرر قانون پولی و بانکی کشور			در ردیف بالا آمد

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت پرنامه‌ای	دارای ماهیت غیر پرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده		
						فراهم کرده و در ارائه و تبادل روزانه اطلاعات اوراق مالی اسلامی دولتی میان دو بازار پول و سرمایه همکاری نماید.								
		۸	ت	۱۷		۱۷. واگذاری انجام اقدامات نظارتی درخصوص صندوق‌های قرض‌الحسنه تحت نظر سازمان اقتصاد اسلامی به آن سازمان.			الحاق به‌عنوان ماده ۱۳ مکرر قانون پولی و بانکی کشور			در ردیف بالا آمد		
		۸	ث			ث) صندوق ضمانت سپرده‌ها موظف است ظرف مدت تعیین شده توسط بانک، سپرده‌های تضمین شده را پرداخت نماید. صندوق به میزان مبالغ پرداخت شده جزء بستانکاران بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی محسوب می‌گردد. سایر مطالبات از بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی براساس اولویت حقوق و مزایای کارکنان، سپرده‌های تضمین نشده به‌تناسب گروه‌بندی ارزشی و سایر مطالبات طبق دستورالعمل این بند که توسط بانک مرکزی تهیه می‌شود، تسویه می‌گردد. سقف تضمین سپرده‌های مشمول ضمانت			الحاق به‌عنوان ماده ۲۶ مکرر به اساسنامه صندوق ضمانت سپرده‌ها			حکم زیر به‌عنوان ماده ۲۶ مکرر به اساسنامه صندوق ضمانت سپرده‌ها الحاق می‌یابد: به‌منظور اصلاح ساختار مالی نظام بانکی و حل و فصل ناترازی بانک‌ها، صندوق ضمانت سپرده‌ها موظف است ظرف مدت تعیین شده توسط بانک، سپرده‌های تضمین شده را پرداخت نماید. صندوق به میزان مبالغ پرداخت شده جزء بستانکاران بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی محسوب می‌گردد. سایر مطالبات از بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی بر اساس اولویت حقوق و مزایای کارکنان، سپرده‌های		



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						صندوق، با لحاظ هدف ثبات و سلامت نظام بانکی، حمایت از حقوق مشتریان خرد و نرخ تورم، حداقل هر دو سال یک‌بار با پیشنهاد بانک مرکزی به تصویب شورای پول و اعتبار می‌رسد.						تضمین نشده به تناسب گروه‌بندی ارزشی و سایر مطالبات طبق دستورالعمل این ماده که توسط بانک مرکزی تهیه می‌شود، تسویه می‌گردد. سقف تضمین سپرده‌های مشمول ضمانت صندوق، با لحاظ هدف ثبات و سلامت نظام بانکی، حمایت از حقوق مشتریان خرد و نرخ تورم، حداقل هر دو سال یک‌بار با پیشنهاد بانک مرکزی به تصویب شورای پول و اعتبار می‌رسد.
		۸	ج			ج) جبران تعهدات و پرداخت بدهی‌های بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی غیردولتی در فرایند حل‌وفصل از محل دارایی‌های آنها و عنداللزوم با حکم قطعی دادگاه صالحه از محل سهم و سایر دارایی‌های مدیران و سهامداران مقصر انجام می‌گیرد. مراجع قضایی موظفند حداکثر ظرف مدت یک سال نسبت به صدور رأی درخصوص دعاوی موضوع این بند اقدام نماید.			فصل دوم قسمت سوم قانون پولی و بانکی کشور		صدور حکم قضائی در مدت یکسال، از حیث رعایت تشریفات رسیدگی قضائی، محل اشکال	حکم زیر به‌عنوان ماده ۳۸ مکرر ۱ به قانون پولی و بانکی کشور الحاق می‌یابد: به‌منظور اصلاح ساختار مالی نظام بانکی و حل و فصل ناترازی بانک‌ها، جبران تعهدات و پرداخت بدهی‌های بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی غیردولتی در فرایند حل‌وفصل از محل دارایی‌های آنها و عنداللزوم با حکم قطعی دادگاه صالحه از محل سهم و سایر

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت پرنامه‌ای	دارای ماهیت غیر پرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
												دارایی‌های مدیران و سهامداران مقصر انجام می‌گیرد. مراجع قضائی موظفند حداکثر ظرف مدت یکسال نسبت به صدور رأی در خصوص دعاوی موضوع این بند اقدام نمایند.
		۸	چ			<p>چ) طرح هرگونه دعوا که منشأ آن اقدامات نظارتی به عمل آمده و یا سایر اقدامات مربوط به حل و فصل مالی در خصوص بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی از سوی بانک مرکزی باشد، باید به طرفیت بانک مزبور صورت پذیرد و افراد مؤثر در این اقدامات را نمی‌توان طرف دعوا قرار داد. در مواردی که به تشخیص مرجع قضایی، اقدامات نظارتی بانک مرکزی موجب وارد آمدن خسارت به طرف دعوا شده باشد و خسارت مذکور حسب تشخیص مرجع قضایی، ناشی از تقصیر مدیران یا کارکنان بانک مرکزی باشد، خسارت وارده توسط بانک مرکزی جبران می‌شود و متعاقباً بانک مذکور مکلف است حسب مورد از</p>		فصل دوم قسمت دوم قانون پولی و بانکی کشور	حکم زیر به عنوان ماده ۱۴ مکرر ۱ به قانون پولی و بانکی کشور قرار داد» علاوه بر ابهام در عبارت «افراد مؤثر»، در موارد وقوع به منظور اصلاح ساختار مالی جرم، این مورد محل اشکال است. بانک‌ها، طرح هرگونه دعوا که با عنایت به عدم امکان شکایت بانک مرکزی در دیوان عدالت اداری، اجرای حکم ذیل این بند، با چالش‌هایی مواجه خواهد شد.	عبارت «افراد مؤثر در این اقدامات را نمی‌توان طرف دعوا قرار داد» علاوه بر ابهام در عبارت «افراد مؤثر»، در موارد وقوع به منظور اصلاح ساختار مالی نظام بانکی و حل و فصل ناترازی بانک‌ها، طرح هرگونه دعوا که با عنایت به عدم امکان شکایت بانک مرکزی در دیوان عدالت اداری، اجرای حکم ذیل این بند، با چالش‌هایی مواجه خواهد شد.		



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						طریق هیئت رسیدگی به تخلفات اداری یا دستگاه قضایی نسبت به استیفای منافع عمومی از مقصرین اقدام نماید.						خسارت مذکور حسب تشخیص مرجع قضایی، ناشی از تقصیر مدیران یا کارکنان بانک مرکزی باشد، خسارت وارده توسط بانک مرکزی جبران می‌شود و متعاقباً بانک مذکور مکلف است حسب مورد از طریق هیأت رسیدگی به تخلفات اداری یا دستگاه قضایی نسبت به استیفای منافع عمومی از مقصرین اقدام نماید.
	نظارت بر مؤسسات بانکی و مؤسسات و بازارهای غیرمتشکل پولی	۹				در راستای اعمال نظارت کامل و فراگیر بر مؤسسات پولی بانکی و ساماندهی مؤسسات و بازارهای غیرمتشکل پولی و ارتقای شفافیت و سلامت و کاهش نسبت مطالبات غیرجاری به تسهیلات، موارد زیر انجام می‌گیرد:			فصل دوم قسمت دوم قانون پولی و بانکی کشور ماده ۱۴ قانون برنامه ششم			
		۹	الف			الف) بانک مرکزی موظف است تا پایان سال اول برنامه، ضوابط ناظر بر تأسیس، فعالیت، نحوه اداره و نظارت بر مؤسسات اعتباری را به تفکیک هریک از انواع مؤسسات اعتباری مشتمل بر جامع، تجاری، قرض‌الحسنه، توسعه‌ای و مجازی و متناسب با ماهیت و مقتضیات			اصلاح جزئی تبصره ۳ ماده (۱) قانون تنظیم بازار غیرمتشکل پولی	اصلاح ضمنی قوانین جاری با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ قانون سیاست‌های کلی نظام پولی، الحاق می‌یابد: در راستای اعمال نظارت کامل و فراگیر بر مؤسسات پولی بانکی و ساماندهی مؤسسات و بازارهای غیرمتشکل پولی و ارتقای شفافیت و سلامت و کاهش		

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
						خاص هریک تهیه و پس از تصویب در شورای پول و اعتبار، ابلاغ نماید.						نسبت مطالبات غیرجاری به تسهیلات، بانک مرکزی موظف است تا پایان سال اول برنامه هفتم، ضوابط ناظر بر تأسیس، فعالیت، نحوه اداره و نظارت بر مؤسسات اعتباری را به تفکیک هر یک از انواع مؤسسات اعتباری مشتمل بر جامع، تجاری، قرض‌الحسنه، توسعه‌ای و مجازی و متناسب با ماهیت و مقتضیات خاص هر یک تهیه و پس از تصویب در شورای پول و اعتبار، ابلاغ نماید. این قسمت از تبصره بر مفاد آن حاکم است.
		۹	ب			ب) بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی مکلفند صورت‌های مالی و گزارش‌های مالی خود را مطابق رویه‌های ابلاغی از طرف بانک مرکزی تهیه و افشا کنند. در صورتی که ضوابط ابلاغی بانک مرکزی مانند حاکمیت شرکتی، کنترل داخلی، مقررات احتیاطی، ضوابط تهیه صورت‌های مالی و رویه‌های گزارشگری مالی با ضوابط ابلاغی از سایر نهادها و		اصلاح بند (ز) ماده (۷) اساسنامه سازمان حسابرسی و اصلاح مواد ۴۲ و ۴۵ قانون بازار اوراق بهادار مواد (۳۳) و (۳۶) قانون پولی و بانکی کشور	اصلاح ضمنی قوانین جاری با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام الحاق می‌یابد: قانون‌گذاری مغایرت دارد.	حکم زیر به‌عنوان بند (ز) به ماده ۳۳ قانون پولی و بانکی کشور در راستای اعمال نظارت کامل و فراگیر بر مؤسسات پولی بانکی و ساماندهی مؤسسات و بازارهای غیرمتشکل پولی و ارتقای شفافیت و سلامت و کاهش نسبت مطالبات غیرجاری به تسهیلات، بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی مکلفند		



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						مراجع ذی‌ربط در تعارض و تضاد باشند، بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی مکلف به رعایت مقررات و ضوابط بانک مرکزی می‌باشند.						صورت‌های مالی و گزارش‌های مالی خود را مطابق رویه‌های ابلاغی از طرف بانک مرکزی تهیه و افشاء کنند. در صورتی که ضوابط ابلاغی بانک مرکزی مانند حاکمیت شرکتی، کنترل داخلی، مقررات احتیاطی، ضوابط تهیه صورت‌های مالی و رویه‌های گزارشگری مالی با ضوابط ابلاغی از سایر نهادها و مراجع ذی‌ربط در تعارض و تضاد باشند، بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی مکلف به رعایت مقررات و ضوابط بانک مرکزی می‌باشند. این حکم بر بند (ز) ماده (۷) اساسنامه سازمان حسابرسی و مواد ۴۲ و ۴۵ قانون بازار اوراق بهادار حاکم است. این بند بر این ماده و سایر بندهای آن، حاکم است.
		۹	پ			پ) بانک مرکزی موظف است نسبت به نظارت مستمر بانکی مشتمل بر مجموعه اقدامات ناظر بر مقررات‌گذاری، مجوزدهی، پایش عملیات و عملکرد، ارزیابی			ماده (۱۱) قانون پولی و بانکی کشور و ماده (۲) قانون تنظیم بازار غیر متشکل پولی			حکم زیر، به‌عنوان بند (و) به ماده (۱۱) قانون پولی و بانکی کشور الحاق می‌یابد: در راستای اعمال نظارت کامل و فراگیر بر مؤسسات پولی بانکی و

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده	
						مخاطرات و اعمال اقدامات نظارتی و اصلاحی بر بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی و شعب بانکهای خارجی در داخل کشور به صورت انفرادی و نیز مطابق با دستورالعمل مصوب شورای پول و اعتبار بر «گروه بانکی» به صورت یکپارچه اقدام نماید.			تکرار بند الف ماده ۱۸ برنامه ششم		ساماندهی مؤسسات و بازارهای غیرمتشکل پولی و ارتقای شفافیت و سلامت و کاهش نسبت مطالبات غیرجاری به تسهیلات، بانک مرکزی موظف است نسبت به نظارت مستمر بانکی مشتمل بر مجموعه اقدامات ناظر بر مقررات‌گذاری، مجوز دهی، پایش عملیات و عملکرد، ارزیابی مخاطرات و اعمال اقدامات نظارتی و اصلاحی بر بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی و شعب بانکهای خارجی در داخل کشور به صورت انفرادی و نیز مطابق با دستورالعمل مصوب شورای پول و اعتبار بر «گروه بانکی» به صورت یکپارچه اقدام نماید. حکم این بند بر ماده (۱۱) قانون پولی و بانکی کشور و ماده (۲) قانون تنظیم بازار غیر متشکل پولی حاکم است		
		۹	ت			ت) بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، اشخاص عضو «گروه بانکی» (اشخاص مشمول نظارت			اصلاح تبصره (۱) ماده (۲) قانون		اصلاح ضمنی قوانین جاری با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ پولی الحاق می‌یابد:		



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده	
						یکپارچه) و سهامداران، مالکان، مدیران و حسابرسان آنها و شعبه بانک خارجی در داخل کشور موظفند ضمن همکاری با بازرسان بانک مرکزی، آمار، اطلاعات و اسناد و مدارک را در زمان مقرر مطابق با شرایط درخواستی به بانک مرکزی ارائه نمایند. عدم رعایت مفاد این تبصره در مهلت زمانی مقرر و مطابق با چارچوب‌های ابلاغی یا ارائه اطلاعات خلاف واقع، ناقص یا گمراه‌کننده به بانک مرکزی جرم محسوب گردیده، مرتکب با شکایت بانک مرکزی به یک یا چند مورد از مجازات‌های تعزیری درجه هفت ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی (مصوب ۱۳۹۲) محکوم می‌شود.			تنظیم بازار غیر متشکل پولی		سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری مغایرت دارد.	در راستای اعمال نظارت کامل و فراگیر بر مؤسسات پولی بانکی و ساماندهی مؤسسات و بازارهای غیرمتشکل پولی و ارتقای شفافیت و سلامت و کاهش نسبت مطالبات غیرجاری به تسهیلات، بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، اشخاص عضو «گروه بانکی» (اشخاص مشمول نظارت یکپارچه) و سهامداران، مالکان، مدیران و حسابرسان آن‌ها و شعبه بانک خارجی در داخل کشور موظفند ضمن همکاری با بازرسان بانک مرکزی، آمار، اطلاعات و اسناد و مدارک را در زمان مقرر مطابق با شرایط درخواستی به بانک مرکزی ارائه نمایند. عدم رعایت مفاد این حکم در مهلت زمانی مقرر و مطابق با چارچوب‌های ابلاغی یا ارائه اطلاعات خلاف واقع، ناقص یا گمراه‌کننده به بانک مرکزی جرم محسوب گردیده، مرتکب با شکایت بانک مرکزی به یک یا چند مورد از	

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												مجازات‌های تعزیری درجه هفت ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی (مصوب ۱۳۹۲) محکوم می‌شود. این قسمت از تبصره بر مفاد آن حاکم است.
		۹	ث			ث) انجام هرگونه عملیات بانکی، واسپاری (لیزینگ) و صرافی توسط اشخاص حقیقی و حقوقی و همچنین مشارکت در تأسیس و فعالیت نهادهای مالی موضوع قانون بازار اوراق بهادار و تصدی سمت رکن در صندوق‌های سرمایه‌گذاری توسط بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی و اشخاص حقوقی که بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی حسب مورد بیش از بیست درصد (۲۰٪) سهام یا سرمایه آنها را به‌صورت مستقیم یا غیرمستقیم در اختیار دارند و یا در تعیین هیئت‌مدیره آنها مؤثرند، بدون اخذ مجوز از شورای پول و اعتبار ممنوع است. مرتکب عملیات صرافی، بدون اخذ مجوز از شورای پول و اعتبار حسب مورد به مجازات‌های مقرر		اصلاح جزئی بند «الف» ماده (۲۱) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه مصوب سال ۱۳۹۵ تکرار بند ب ماده ۱۴ برنامه ششم		حکم زیر به‌عنوان تبصره به بند «الف» ماده (۲۱) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه الحاق می‌یابد: در راستای اعمال نظارت کامل و فراگیر بر مؤسسات پولی بانکی و ساماندهی مؤسسات و بازارهای غیرمتشکل پولی و ارتقای شفافیت و سلامت و کاهش نسبت مطالبات غیرجاری به تسهیلات، انجام هرگونه عملیات بانکی، واسپاری (لیزینگ) و صرافی توسط اشخاص حقیقی و حقوقی و همچنین مشارکت در تأسیس و فعالیت نهادهای مالی موضوع قانون بازار اوراق بهادار و تصدی سمت رکن در صندوق‌های سرمایه‌گذاری توسط بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی و اشخاص		



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت پرنامه‌ای	دارای ماهیت غیر پرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						در قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز و اصلاحیه‌های آن و مرتکب عملیات بانکی و واسپاری (لیزینگ)، بدون اخذ مجوز از شورای پول و اعتبار حسب مورد به یک یا چند مورد از مجازات‌های تعزیری درجه شش ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی محکوم می‌شود.						حقوقی که بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی حسب مورد بیش از بیست درصد (۲۰٪) سهام یا سرمایه آن‌ها را به صورت مستقیم یا غیرمستقیم در اختیار دارند و یا در تعیین هیأت‌مدیره آن‌ها مؤثرند، بدون اخذ مجوز از شورای پول و اعتبار ممنوع است. مرتکب عملیات صرافی، بدون اخذ مجوز از شورای پول و اعتبار حسب مورد به مجازات‌های مقرر در قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز و اصلاحیه‌های آن و مرتکب عملیات بانکی و واسپاری (لیزینگ)، بدون اخذ مجوز از شورای پول و اعتبار حسب مورد به یک یا چند مورد از مجازات‌های تعزیری درجه شش ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی محکوم می‌شود.
		۹	ج			ج) شرکت‌ها، مؤسسات و نهادهای مالی تابعه و وابسته بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی به‌استثنای صندوق‌های سرمایه‌گذاری اختصاصی		فصل دوم قسمت سوم قانون پولی و بانکی کشور		عبارت «تابعه و وابسته» ابهام دارد لذا با بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری مغایرت دارد.	حکم زیر به‌عنوان ماده ۳۴ مکرر، به قانون پولی و بانکی کشور الحاق می‌یابد: در راستای اعمال نظارت کامل و فراگیر بر مؤسسات پولی بانکی و	

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده	
						بازارگردانی، مجاز به خرید سهام بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی متبوع به صورت مستقیم و یا غیرمستقیم نمی‌باشند. در غیر این صورت معامله مزبور باطل بوده و مرتکب علاوه بر جبران خسارات وارده حسب مورد به یک یا چند مورد از مجازات‌های تعزیری درجه هفت ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی محکوم می‌شود.					ساماندهی مؤسسات و بازارهای غیرمتشکل پولی و ارتقای شفافیت و سلامت و کاهش نسبت مطالبات غیرجاری به تسهیلات، شرکت‌ها، مؤسسات و نهادهای مالی تابعه و وابسته بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی به استثنای صندوق‌های سرمایه‌گذاری اختصاصی بازارگردانی، مجاز به خرید سهام بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی متبوع به صورت مستقیم و یا غیرمستقیم نمی‌باشند. در غیر این صورت معامله مزبور باطل بوده و مرتکب علاوه بر جبران خسارات وارده حسب مورد به یک یا چند مورد از مجازات‌های تعزیری درجه هفت ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی محکوم می‌شود.		
		۹	چ			چ) سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلف است ظرف مدت ۶ ماه پس از ابلاغ برنامه، نسبت به ثبت و نگهداری اطلاعات تمامی			قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور	ارائه دسترسی به سامانه حکم زیر به‌عنوان ماده ۳۶ مکرر به قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور الحاق می‌یابد:	ارائه دسترسی به سامانه اطلاعاتی باید با رعایت اصول امنیتی و حریم خصوصی اشخاص باشد و الا با شرع و		



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده	
						مالکان حداقل یک درصد (۰.۱٪) از سهام یا سرمایه اشخاص حقوقی غیر از شرکت‌های ثبت شده نزد سازمان بورس و اوراق بهادار و همچنین هرگونه نقل و انتقال مالکیت میزان سهام یا سرمایه مذکور به صورت اختیاری یا قهری را در سامانه اطلاعاتی آن سازمان، اقدام نموده و دسترسی‌های لازم را برای بانک مرکزی فراهم نماید. مالکیت سهام یا سرمایه مذکور و هرگونه نقل و انتقال آن در صورتی معتبر و قابل استناد می‌باشد که در این سامانه ثبت گردد. احراز مالکیت سهام یا سرمایه مذکور صرفاً براساس اطلاعات ثبت شده صورت می‌گیرد.					قانون اساسی مغایرت دارد. اطلاق منوط بودن اعتبار داشتن به ثبت در سامانه، از حیث شرعی محل تأمل است	قانون اساسی مغایرت دارد. اطلاق منوط بودن اعتبار داشتن به ثبت در سامانه، از حیث شرعی محل تأمل است	در راستای اعمال نظارت کامل و شفافیت و سلامت و کاهش غیرمتمشکل پولی و ارتقای تسهیلات، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلف است ظرف مدت شش ماه پس از ابلاغ برنامه هفتم، نسبت به ثبت و نگهداری اطلاعات تمامی مالکان حداقل یک درصد (۰.۱٪) از سهام یا سرمایه اشخاص حقوقی غیر از شرکت‌های ثبت شده نزد سازمان بورس و اوراق بهادار و همچنین هرگونه نقل و انتقال مالکیت میزان سهام یا سرمایه مذکور به صورت اختیاری یا قهری را در سامانه اطلاعاتی آن سازمان، اقدام نموده و دسترسی‌های لازم را برای بانک مرکزی فراهم نماید. مالکیت سهام یا سرمایه مذکور و هرگونه نقل و انتقال آن در صورتی معتبر و قابل استناد می‌باشد که در این سامانه ثبت

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												گردد. احراز مالکیت سهام یا سرمایه مذکور صرفاً بر اساس اطلاعات ثبت شده صورت می‌گیرد.
		۹	ح			ح) بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی مکلفند مطابق با ضوابط مصوب شورای پول و اعتبار نسبت به تعیین تکلیف و یا بستن حساب‌های سپرده بانکی راكد يا مازاد اشخاص حقیقی و حقوقی اقدام نمایند.		فصل دوم قسمت سوم قانون پولی و بانکی کشور		عبارت «حساب‌های سپرده بانکی راكد يا مازاد» فاقد تعریف قانونی است و اختیار مطلق شورای پول و اعتبار برای بستن این حساب‌ها به جهت ماهیت تقنینی داشتن این امر با اصل ۸۵ مغایر به نظر می‌رسد.	عبارت «حساب‌های سپرده بانکی راكد يا مازاد» فاقد تعریف قانونی است و اختیار مطلق شورای پول و اعتبار برای بستن این حساب‌ها به جهت ماهیت تقنینی داشتن این امر با اصل ۸۵ مغایر به نظر می‌رسد.	حکم زیر به‌عنوان ماده ۳۷ مکرر به قانون پولی و بانکی کشور الحاق می‌یابد:
		۹	خ			خ) بانک مرکزی موظف است فرایند اعطای تسهیلات خرد از جمله قرض‌الحسنه را در شبکه بانکی کشور از طریق اتخاذ تدابیر مقتضی از جمله توسعه نظام		فصل دوم قسمت دوم قانون پولی و بانکی کشور		عبارت «تسهیلات خرد» فاقد تعریف و مبهم است.	عبارت «تسهیلات خرد» فاقد تعریف و مبهم است.	حکم زیر به‌عنوان ماده ۱۲ مکرر ۱ به قانون پولی و بانکی کشور الحاق می‌یابد:



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						اعتبارسنجی و مدل وثیقه‌گیری کالایی (بانک کارگشایی) تسهیل و تسریع نماید.						ساماندهی مؤسسات و بازارهای غیرمتشکل پولی و ارتقای شفافیت و سلامت و کاهش نسبت مطالبات غیرجاری به تسهیلات، بانک مرکزی موظف است فرایند اعطای تسهیلات خرد از جمله فرض‌الحسنه را در شبکه بانکی کشور از طریق اتخاذ تدابیر مقتضی از جمله توسعه نظام اعتبارسنجی و مدل وثیقه‌گیری کالایی (بانک کارگشایی) تسهیل و تسریع نماید.
	سیاست‌های پولی	۱۰				به‌منظور اصلاح چارچوب و اعمال سیاستگذاری پولی، موارد زیر انجام می‌گیرد:			قانون پولی و بانکی کشور			
		۱۰	الف			الف) بانک مرکزی به‌عنوان مقام پولی و مرجع اصلی مهار تورم، با همکاری دستگاه‌های ذی‌ربط موظف است برنامه عملیاتی سالانه مربوط به کاهش نرخ تورم، را حداکثر تا پایان فروردین ماه هر سال به تصویب شورای پول و اعتبار برساند. بانک مرکزی موظف است گزارش عملکرد این برنامه و			فصل دوم قسمت دوم قانون پولی و بانکی کشور			حکم زیر در طول اجرای قانون برنامه هفتم، به‌عنوان ماده ۱۲ مکرر ۲ به قانون پولی و بانکی کشور الحاق می‌یابد: به‌منظور اصلاح چارچوب و اعمال سیاستگذاری پولی، بانک مرکزی به‌عنوان مقام پولی و مرجع اصلی مهار تورم، با همکاری دستگاه‌های ذی‌ربط

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						دلایل عدم تحقق احتمالی آن را ماهانه به شورای پول و اعتبار ارائه نماید.						موظف است برنامه عملیاتی سالانه مربوط به کاهش نرخ تورم، را حداکثر تا پایان فروردین ماه هر سال به تصویب شورای پول و اعتبار برساند. بانک مرکزی موظف است گزارش عملکرد این برنامه و دلایل عدم تحقق احتمالی آن را ماهانه به شورای پول و اعتبار ارائه نماید.
		۱۰	ب			ب) اعطای اعتبار جدید به بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی بدون دریافت وثیقه، صرفاً منوط به اخذ مصوبه شورای پول و اعتبار است. نوع و میزان وثایق قابل‌پذیرش توسط شورای پول و اعتبار تعیین می‌شود.		فصل دوم قسمت سوم قانون پولی و بانکی کشور				حکم زیر در طول اجرای قانون برنامه هفتم، به‌عنوان ماده ۳۳ مکرر ۱ به قانون پولی و بانکی کشور الحاق می‌یابد: به‌منظور اصلاح چارچوب و اعمال سیاستگذاری پولی، اعطای اعتبار جدید به بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی بدون دریافت وثیقه، صرفاً منوط به اخذ مصوبه شورای پول و اعتبار است. نوع و میزان وثایق قابل‌پذیرش توسط شورای پول و اعتبار تعیین می‌شود.
		۱۰	پ			پ) هرگونه تکلیف جدید به نظام بانکی مبنی بر پرداخت تسهیلات، بخشش سود، جرائم و وجه التزام،		فصل دوم قسمت سوم قانون پولی و بانکی کشور				حکم زیر در طول اجرای قانون برنامه هفتم، به‌عنوان ماده ۳۳



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						تهاتر بدهی بانکی اشخاص و انتقال بدهی دولت به بانک مرکزی ممنوع است.						مکرر ۲ به قانون پولی و بانکی کشور الحاق می‌یابد: به‌منظور اصلاح چارچوب و اعمال سیاستگذاری پولی، هرگونه تکلیف جدید به نظام بانکی مبنی بر پرداخت تسهیلات، بخشش سود، جرائم و وجه التزام، تهاتر بدهی بانکی اشخاص و انتقال بدهی دولت به بانک مرکزی ممنوع است.
		۱۰	ت			ت) وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری سازمان حداکثر سه ماه پس از ابلاغ برنامه، نحوه تسویه بدهی بخش دولتی (اعم از دولت و شرکت‌های دولتی) به بانک‌ها (اعم از بانک مرکزی و شبکه بانکی) را به تصویب هیئت وزیران برساند و به‌نحو مقتضی در لوایح بودجه‌های سنواتی پیش‌بینی نماید.		تکرار جزء (۸) بند «الف» ماده واحده قانون برخی احکام مربوط به اصلاح ساختار بودجه کل کشور مصوب سال ۱۴۰۰		تکرار حکم قانونی با اصلاح جزئی، زاید و برخلاف اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.	این حکم به دلیل تکرار قانون، حذف شود.	
		۱۰	ث			ث) دولت موظف است از طریق پیش‌بینی پرداخت بخشی از اصل و سود بدهی حسابرسی شده خود به بانک‌ها در بودجه‌های سنواتی، اوراق بهادارسازی بدهی خود به		فصل دوم قسمت سوم قانون پولی و بانکی کشور		حکم به تهاتر بدون گردش خزانه با اصل ۵۳ مغایر است. اوراق بهادارسازی و دولت، مبهم هستند.	حکم زیر در طول اجرای قانون برنامه هفتم، به‌عنوان ماده ۳۳ مکرر ۳ به قانون پولی و بانکی کشور الحاق می‌یابد:	

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
						بانکها، تهاتر بدهی مالیاتی و سهم سود دولت با بدهی دولت به بانکها و افزایش سرمایه نقدی از محل فروش اموال مازاد دولت نسبت به بهبود کیفیت ترازنامه بانکها اقدام نماید.						به منظور اصلاح چارچوب و اعمال سیاستگذاری پولی، دولت موظف است از طریق پیش‌بینی پرداخت بخشی از اصل و سود بدهی حسابرسی شده خود به بانکها در بودجه‌های سنواتی، اوراق بهادارسازی بدهی خود به بانکها، تهاتر بدهی مالیاتی و سهم سود دولت با بدهی دولت به بانکها و افزایش سرمایه نقدی از محل فروش اموال مازاد دولت نسبت به بهبود کیفیت ترازنامه بانکها اقدام نماید.
	سیاست‌های ارزی	۱۱				به منظور ساماندهی و ثبات بخشی به بازار ارز، موارد زیر انجام می‌گیرد:						
		۱۱	الف			الف) دستگاه‌های اجرایی، بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، صرافی‌ها و کلیه صادرکنندگان (حقیقی و حقوقی) شامل دولتی، عمومی، خصوصی و تعاونی موظفند کلیه اطلاعات موجودی ارزی و جریان درآمد ارزی خود را تحت ضوابط و مطابق با شیوه‌ای که بانک مرکزی مشخص می‌کند			اصلاح قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز	اصلاح تبصره ۶ ماده (۲) مکرر	اصلاح ضمنی قوانین مغایر با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ نظام سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.	حکم زیر به‌عنوان ماده ۲ مکرر ۲ به قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز الحاق یافته و عنوان ماده مکرر ۲ به ماده ۲ مکرر ۱ تغییر می‌یابد: به منظور ساماندهی و ثبات بخشی به بازار ارز، دستگاه‌های اجرایی، بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، صرافی‌ها و



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						در اختیار این بانک قرار دهند و در رابطه با زمان و میزان عرضه و نحوه آن با هماهنگی بانک مرکزی عمل نمایند.						کلیه صادرکنندگان (حقیقی و حقوقی) شامل دولتی، عمومی، خصوصی و تعاونی موظفند کلیه اطلاعات موجودی ارزی و جریان درآمد ارزی خود را تحت ضوابط و مطابق با شیوه‌ای که بانک مرکزی مشخص می‌کند در اختیار این بانک قرار دهند و در رابطه با زمان و میزان عرضه و نحوه آن با هماهنگی بانک مرکزی عمل نمایند. حکم این ماده بر ماده قبل حاکم است.
		۱۱	ب			ب) بانک مرکزی مجاز به هر نوع مداخله ارزی و ریالی در بازارهای ارز، طلا و خرید یا فروش ارز و طلا، اوراق بهادار مبتنی بر ارز و طلا یا مشتقات آنها می‌باشد.			اصلاح جزئی قانون مقررات صادرات و واردات ماده ۱۳ قانون پولی و بانکی کشور	ماده (۱۳)	اصلاح ضمنی قوانین مغایر با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۲۹ به قانون پولی و بانکی کشور سیاست‌های کلی نظام الحاق می‌یابد: قانون‌گذاری است.	حکم زیر به‌عنوان ماده ۱۳ مکرر به منظور ساماندهی و ثبات بخشی به بازار ارز، بانک مرکزی مجاز به هر نوع مداخله ارزی و ریالی در بازارهای ارز و طلا و خرید یا فروش ارز و طلا، اوراق بهادار مبتنی بر ارز و طلا یا مشتقات آنها می‌باشد.
فصل ۳- اصلاح		۱۲				در اجرای بند دوم سیاست‌های کلی برنامه و به‌منظور تحقق			قانون برنامه و بودجه کشور		اصلاح ساختار بودجه موضوع بند (۳) سیاست‌های کلی برنامه هفتم توسعه است. این در حالی	

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده	
ساختار بودجه						اهداف کمی زیر مطابق با احکام این فصل، اقدام می‌شود.					است که در ماده (۱۲) لایحه بر بند دوم سیاست‌های کلی اشاره نموده‌است.		
	کلیات بودجه	۱۳				به‌منظور نظم‌بخشی و انسجام بودجه اقدامات زیر انجام می‌گیرد:			قانون برنامه و بودجه کشور				
		۱۳	الف			الف) دولت می‌تواند لوابیح بودجه سالانه کل کشور را برای دو سال متوالی به‌طور همزمان ارائه نماید، به‌نحوی که در هر سال ضمن ارائه اصلاحیه بودجه سال بعد، لایحه بودجه سال دوم را نیز به مجلس شورای اسلامی تقدیم نماید.			اصلاح ماده (۱) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب سال ۱۳۶۶ - اصلاح بند (۵) ماده (۱) و ماده (۱۳) قانون برنامه و بودجه کشور سال ۱۳۵۱		اصلاح ضمنی قوانین مغایر با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.	حکم زیر، به‌عنوان ماده ۱ مکرر ۱۹ به قانون محاسبات عمومی کشور الحاق می‌یابد: به‌منظور نظم‌بخشی و انسجام بودجه دولت می‌تواند لوابیح بودجه سالانه کل کشور را برای دو سال متوالی به‌طور همزمان ارائه نماید، به‌نحوی که در هر سال ضمن ارائه اصلاحیه بودجه سال بعد، لایحه بودجه سال دوم را نیز به مجلس شورای اسلامی تقدیم نماید. این ماده بر ماده (۱) قانون محاسبات عمومی کشور و بند (۵) ماده (۱) و ماده (۱۳) قانون برنامه و بودجه کشور، حاکم است.	
		۱۳	ب			ب) قانون بودجه کل کشور نباید معترض احکام غیربودجه‌ای از جمله سیاست‌های پولی، بانکی،			اصلاح ماده (۱۸۱) و بند «الف» ماده (۱۸۲) قانون		اصلاح ضمنی قوانین مغایر با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.	حکم زیر، به‌عنوان ماده ۱ مکرر ۲ به قانون محاسبات عمومی کشور الحاق می‌یابد:	



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده	
						اعتباری، ارزی، تجاری و اصلاح یا تغییر در قوانین دائمی یا برنامه‌های توسعه شود.			آیین نامه داخلی مجلس مصوب سال ۱۴۰۱ - اصلاح جزء (۷) بند «پ» ماده ۵۷ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه		یکی از اصول قانون‌نویسی، به‌منظور نظم‌بخشی و انسجام انسجام قوانین و مقررات است. بودجه قانون بودجه کل کشور وجود دو حکم متعارض، انسجام قوانین را زیر سؤال خواهد برد. با بودجه‌ای از جمله سیاست‌های عنایت بر مراتب فوق، تعارض پولی، بانکی، اعتباری، ارزی، میان حکم موضوع بند «ب» ماده ۱۲ لایحه با بند «ت» ماده ۱۸ قانونی دائمی یا برنامه‌های لایحه برنامه هفتم، خلاف اصول قانون‌نویسی فلذا مغایر با (۱۸۱) و بند «الف» ماده (۱۸۲) قانون‌نویسی کلی قانون‌گذاری سیاست‌های کلی مجلس و است.	جزء (۷) بند «پ» ماده ۵۷ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه، حاکم است.	
		۱۳	پ			پ) سازمان مکلف است با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی نسبت به ایجاد نظام یکپارچه و هوشمند مدیریت مالی دولت با رعایت ماده (۳۰) قانون برنامه و بودجه براساس ضوابط ذیل اقدام نماید.			فصل سوم قانون برنامه و بودجه کشور جزء ۲ بند الف قانون برخی احکام مربوط به اصلاح ساختار بودجه کشور		حکم زیر، در طول اجرای قانون برنامه هفتم، به‌عنوان ماده ۶ مکرر ۱ به قانون برنامه و بودجه کشور الحاق می‌یابد: به‌منظور نظم‌بخشی و انسجام بودجه، سازمان مکلف است با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی نسبت به ایجاد نظام یکپارچه و هوشمند مدیریت مالی دولت با رعایت ماده (۳۰) قانون برنامه و بودجه بر اساس ضوابط ذیل اقدام نماید:		

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												<p>۱- واگذاری وجه توسط خزانه‌داری کل کشور در سقف تخصیص‌های ابلاغی در قالب اعتبار بانکی در حساب پرداخت دستگاه‌های اجرایی انجام و تمامی پرداخت‌های دستگاه‌های اجرایی از حساب پشتیبان حساب‌های اعتباری نزد خزانه‌داری کل کشور تأمین و در وجه ذی‌نفع نهایی صورت می‌پذیرد.</p> <p>۲- تمامی حساب‌های بانکی فرعی دستگاه‌های اجرایی اعم از حساب‌های عاملین ذی‌حساب و تنخواه‌گردان پرداخت در قالب حساب اعتباری ذیل حساب اعتباری بانکی اصلی دستگاه‌های اجرایی تعریف و پرداخت‌های آن‌ها از محل حساب پشتیبان حساب اعتباری اصلی به ذی‌نفع نهایی انجام می‌شود. آیین نامه اجرایی ماده، ظرف مدت شش ماه پس از ابلاغ برنامه هفتم، توسط سازمان و با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی و</p>



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												بانک مرکزی تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.
		۱۳	پ	۱		۱. واگذاری وجه توسط خزانه‌داری کل کشور در سقف تخصیص‌های ابلاغی در قالب اعتبار بانکی در حساب پرداخت دستگاه‌های اجرایی انجام و تمامی پرداخت‌های دستگاه‌های اجرایی از حساب پشتیبان حساب‌های اعتباری نزد خزانه‌داری کل کشور تأمین و در وجه ذی‌نفع نهایی صورت می‌پذیرد.			فصل سوم قانون برنامه و بودجه کشور			در ردیف فوق، بیان شد.
		۱۳	پ	۲		۲. تمامی حساب‌های بانکی فرعی دستگاه‌های اجرایی اعم از حساب‌های عاملین ذی‌حساب و تنخواه‌گردان پرداخت در قالب حساب اعتباری ذیل حساب اعتباری بانکی اصلی دستگاه‌های اجرایی تعریف و پرداخت‌های آنها از محل حساب پشتیبان حساب اعتباری اصلی به ذی‌نفع نهایی انجام می‌شود. آیین نامه اجرایی این بند، ظرف مدت ۶ ماه پس از ابلاغ برنامه، توسط سازمان و با همکاری وزارت امور اقتصادی و			فصل سوم قانون برنامه و بودجه کشور بند ب ماده ۱۷ قانون برنامه ششم		از جهت اینکه به گردش وجه در خزانه اشاره نگردیده، مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.	در ردیف فوق، بیان شد.

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
						دارایی و بانک مرکزی تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.						
		۱۳	ت			ت) دستگاه‌های اجرایی که از منابع بودجه کل کشور استفاده می‌کنند، مکلفند برنامه عملیاتی خود را هر ساله براساس تکالیف برنامه شامل اهداف سال موردنظر، شاخص‌های عملکرد، مخاطرات رسیدن به اهداف، منابع لازم، نحوه تأمین مالی، طرح‌های توسعه‌ای مرتبط و گزارش عملکرد سال گذشته در چارچوبی که توسط سازمان اعلام می‌شود، حداکثر تا پایان مرداد هر سال برای استفاده در تهیه لایحه بودجه سال بعد به سازمان ارائه نمایند. سازمان مکلف است با استفاده از کلیه ابزارها و ظرفیت‌های قانونی خود، نسبت به راهبری و نظارت بر حسن اجرای آن اقدام نماید.			ماده (۱۳) قانون برنامه و بودجه سال ۱۳۵۱		حکم زیر، به‌عنوان ماده ۱۳ مکرر، به قانون برنامه و بودجه کشور، الحاق می‌یابد: به‌منظور نظم‌بخشی و انسجام بودجه، دستگاه‌های اجرایی که از منابع بودجه کل کشور استفاده می‌کنند، مکلفند برنامه عملیاتی خود را هر ساله بر اساس تکالیف برنامه شامل اهداف سال موردنظر، شاخص‌های عملکرد، مخاطرات رسیدن به اهداف، منابع لازم، نحوه تأمین مالی، طرح‌های توسعه‌ای مرتبط و گزارش عملکرد سال گذشته در چارچوبی که توسط سازمان اعلام می‌شود، حداکثر تا پایان مرداد هر سال برای استفاده در تهیه لایحه بودجه سال بعد به سازمان ارائه نمایند. سازمان مکلف است با استفاده از کلیه ابزارها و ظرفیت‌های قانونی خود، نسبت به راهبری و	



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												همه‌نگی اجرای برنامه و نظارت بر حسن اجرای آن اقدام نماید.
	درآمد نفت و گاز	۱۴				با هدف کاهش ناپایداری منابع مالی دولت، منابع حاصل از صادرات نفت خام، میعانات گازی و خالص صادرات گاز پس از کسر سهم وزارت نفت، به حساب صندوق توسعه ملی نزد بانک مرکزی واریز می‌شود. صندوق توسعه ملی مکلف است سهم دولت از این منابع را که در قوانین بودجه تعیین می‌شود، به صورت یک دوازدهم در اختیار دولت قرار دهد. بانک مرکزی معادل ریالی منابع ارزی سهم دولت را به حساب خزانه‌داری کل کشور واریز می‌نماید.			اصلاح جزء (۱) بند «ح» ماده ۱۶ و بند «ت» ماده ۳۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه - اصلاح ماده (۱) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیر برنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
												همچنین ماده (۱) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، حاکم است.
	مولدسازی	۱۵				به منظور مولدسازی ذخایر نفت و گاز کشور، سرعت بخشیدن به توسعه میادین نفت و گاز و اصلاح رابطه مالی دولت با شرکت ملی نفت، اقدامات زیر انجام می‌گردد:			ماده ۱ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)	از آنجا که عبارت «مولدسازی» در قوانین و مقررات فاقد تعریف مشخصی است، معایر جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی قانون‌گذاری و بند (۱۳) سیاست‌های کلی نظام اداری گاز کشور، سرعت بخشیدن به توسعه میادین نفت و گاز و اصلاح رابطه مالی دولت با شرکت ملی نفت، اقدامات زیر انجام می‌گردد و این حکم بر ماده ۱ این قانون حاکم است: الف- وزارت نفت مکلف است در خصوص میادین دارای قرارداد توسعه فعلی، نسبت به عقد قرارداد با شرکت ملی نفت و سایر شرکت‌های بهره‌بردار نفت و گاز در قالب قرارداد بلندمدت به تفکیک میدان / مخزن نفت و گاز و در چارچوب شرایط عمومی، ساختار و الگوی قراردادهای بالادستی نفتی و		



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												گازی با تصویب هیئت‌وزیران اقدام نماید. ب- وزارت نفت با عاملیت شرکت ملی نفت موظف است در خصوص سایر میادین، نسبت به واگذاری توسعه، اکتشاف و بهره‌برداری از میادین به شرکت‌های اکتشاف و تولید اعم از دولتی و غیردولتی، با استفاده از سازوکارهای رقابتی و با رعایت سقف سهم سرمایه‌گذار که به تصویب شورای اقتصاد می‌رسد، اقدام نماید.
		۱۵	الف			الف) وزارت نفت مکلف است درخصوص میادین دارای قرارداد توسعه فعلی، نسبت به عقد قرارداد با شرکت ملی نفت و سایر شرکت‌های بهره‌برداری نفت و گاز در قالب قرارداد بلندمدت به تفکیک میدان / مخزن نفت و گاز و در چارچوب شرایط عمومی، ساختار و الگوی قراردادهای بالادستی نفتی و گازی با تصویب هیئت‌وزیران اقدام نماید.		ماده ۱ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)		اتاق تصویب چارچوب شرایط عمومی، ساختار و الگوی قراردادهای بالادستی نفتی و گازی توسط هیئت وزیران به جهت ماهیت تقنینی داشتن این امر، با اصل ۸۵ مغایر به نظر می‌رسد.		در ردیف فوق، بیان شد.

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
		۱۵	ب			ب) وزارت نفت با عاملیت شرکت ملی نفت موظف است درخصوص سایر میادین، نسبت به واگذاری توسعه، اکتشاف و بهره‌برداری از میادین به شرکت‌های اکتشاف و تولید اعم از دولتی و غیردولتی، با استفاده از سازوکارهای رقابتی و با رعایت سقف سهم سرمایه‌گذار که به تصویب شورای اقتصاد می‌رسد، اقدام نماید.			ماده ۱ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)		اطلاق این بند مغایر با سیاست‌های کلی اصل ۴۴ است. صلاحیت تصویب شورای اقتصاد به دلیل عضویت افرادی به جز وزرا و افرادی خارج از قوه مجریه، با اصول ۶۰ و ۱۳۸ قانون اساسی مغایر است.	در ردیف فوق، بیان شد.
		۱۶				به‌منظور مدیریت دارایی‌ها و ارتقای شفافیت دارایی دستگاه‌های اجرایی اقدامات زیر انجام می‌شود:			بند پ ماده ۱۰ قانون برنامه ششم			
		۱۶	الف			الف) دستگاه‌های اجرایی ملزم به ثبت اطلاعات اراضی، املاک و سایر اموال غیرمنقول از جمله انفال و اموال تملیکی که به‌عنوان مالک، بهره‌بردار، متولی و نماینده دولت در اختیار دارند اعم از اینکه مورد بهره‌برداری بوده یا متولی واگذاری باشند (دارای سند مالکیت یا فاقد سند مالکیت، اجاره‌ای، وقفی و حقوق و امتیازات مرتبط با اموال غیرمنقول از جمله حق انتفاع، حق			اصلاح و تکرار جزئی ماده (۲۱) قانون جهش تولید مسکن مصوب سال ۱۴۰۰		اصلاح ضمنی قوانین مغایر با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام الحاق می‌یابد: به‌منظور مدیریت دارایی‌ها و ارتقای شفافیت دارایی‌ها، دستگاه‌های اجرایی ملزم به ثبت اطلاعات اراضی، املاک و سایر اموال غیرمنقول از جمله انفال و اموال تملیکی که به‌عنوان مالک، بهره‌بردار، متولی و نماینده دولت در اختیار دارند اعم از اینکه مورد	



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت پرنامه‌ای	دارای ماهیت غیر پرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						ارتفاق، سرقتی و غیره) در سامانه جامع اموال دستگاه‌های اجرایی (سادا) هستند. هرگونه پرداخت بابت تجهیز، نگهداری و سایر هزینه‌ها برای موارد ثبت نشده در سامانه سادا ممنوع است. عدم اجرای این بند توسط مدیران مربوطه دستگاه‌های اجرایی تخلف محسوب می‌شود.						بهره‌برداری بوده یا متولی واگذاری باشند (دارای سند مالکیت یا فاقد سند مالکیت، اجاره‌ای، وقفی و حقوق و امتیازات مرتبط با اموال غیرمنقول از جمله حق انتفاع، حق ارتفاق، سرقتی و غیره) در سامانه جامع اموال دستگاه‌های اجرایی (سادا) هستند. هرگونه پرداخت بابت تجهیز، نگهداری و سایر هزینه‌ها برای موارد ثبت نشده در سامانه سادا ممنوع است. عدم اجرای این بند توسط مدیران مربوطه دستگاه‌های اجرایی تخلف محسوب می‌شود. این تبصره بر ماده (۲۱) قانون جهش تولید مسکن حاکم است.
		۱۶	ب			ب) وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف به شناسایی، مستندسازی و تثبیت مالکیت دولت از طریق تشخیص، تعیین بهره‌بردار، صدور گواهی بهره‌برداری برای دستگاه اجرایی به‌استثنای انقال و مصادیق مندرج در اصل هشتادوسوم قانون اساسی است. سازمان ثبت اسناد و			فصل پنجم قانون محاسبات عمومی کشور		اطلاق تکلیف سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مبنی بر صدور سند مالکیت به نام دولت کشور، الحاق می‌یابد: جمهوری اسلامی ایران صرفاً بر اساس اعلام و تشخیص وزارت امور اقتصادی و دارایی، مستندسازی و تثبیت مالکیت ایراد بوده بدین جهت که در پرونده‌های اختلافی که در بهره‌بردار، صدور گواهی	

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده	
						املاک کشور مکلف است بنا بر اعلام و تشخیص وزارت امور اقتصادی و دارایی، اسناد مالکیت دولتی اموال غیرمنقول را به نام دولت جمهوری اسلامی ایران به‌عنوان مالک و وزارت امور اقتصادی و دارایی به‌عنوان امین اموال دولت صادر نماید.					دادگاه‌ها در حال رسیدگی است و منجر به صدور رأی نشده است، به‌استثنای انفال و مصادیق وزارت اقتصاد فاقد صلاحیت است. مضافاً آنکه صدور سند مالکیت به نام دولت پیش از طی مراحل قانونی، به حقوق مکتسبه اشخاص لطمه وارد می‌کند. وزارت امور اقتصادی و دارایی، اسناد مالکیت دولتی اموال غیرمنقول را به نام دولت جمهوری اسلامی ایران به‌عنوان مالک و وزارت امور اقتصادی و دارایی به‌عنوان امین اموال دولت صادر نماید.		
		۱۶	پ			پ) وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است با همکاری سازمان و سازمان اداری و استخدامی کشور، استاندارد میزان اموال غیرمنقول مورد نیاز در اختیار دستگاه را متناسب با مأموریت هر دستگاه را تعیین و ابلاغ نماید. دستگاه‌های اجرایی مکلفند ظرف مدت یک سال پس از ابلاغ برنامه، نسبت به فروش اموال غیرمنقول مازاد بر استاندارد مطابق دستورالعمل هیئت عالی مولدسازی دارایی‌های			اصلاح جزء ۲ بند ۲ مصوبه جلسه شصت و هفتم شورای عالی هماهنگی اقتصادی سران قوا		نظر به اینکه مصوبه مزبور سران قوا مستظهر به تأیید رهبری است، این بند در مواردی که اصلاح مصوبه باشد، مغایر با اصول ۵۷ و ۱۱۰ قانون اساسی و سازمان اداری و استخدامی است. ابلاغ استاندارد میزان اموال غیرمنقول مورد نیاز دستگاه‌های اجرایی توسط وزارت اقتصاد جهت بلا وجه بودن الزام تصمیمات این نهاد بر سایر ابلاغ نماید. دستگاه‌های اجرایی مکلفند ظرف مدت یکسال پس	حکم زیر، به‌عنوان ماده ۱۱۵ مکرر، به قانون محاسبات عمومی کشور، الحاق می‌یابد: وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است با همکاری سازمان اداری و استخدامی کشور، استاندارد میزان اموال غیرمنقول مورد نیاز در اختیار دستگاه را متناسب با مأموریت هر دستگاه را تعیین و ابلاغ نماید. دستگاه‌های اجرایی مکلفند ظرف مدت یکسال پس	



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیر برنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده		
						دولت یا انتقال آن به وزارت امور اقتصادی و دارایی اقدام نمایند. در صورت عدم فروش اموال غیرمنقول مازاد دستگاه اجرایی در مهلت مقرر و یا عدم انتقال آن به وزارت امور اقتصادی و دارایی، عنوان دستگاه بهره‌بردار دارایی‌های غیرمنقول مازاد دستگاه‌های اجرایی موضوع این مصوبه به‌استثنای اراضی انفال به نام وزارت امور اقتصادی و دارایی با حفظ مالکیت دولت تغییر می‌یابد.					سوم و اصل ۱۳۴ قانون اساسی از ابلاغ برنامه هفتم، نسبت به شناخته شده. فروش اموال غیرمنقول مازاد بر با عنایت به اینکه قوه مقننه و قوه قضائیه مشمول عبارت دستگاه‌های اجرایی ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری وزارت امور اقتصادی و دارایی می‌شوند و با عنایت بر اینکه در اقدام نمایند. در صورت عدم اصول متعددی از قانون اساسی فروش اموال غیرمنقول مازاد از جمله، اصل ۵۷، ۵۸، ۶۱ و دستگاه اجرایی در مهلت مقرر و ۱۵۶ بر لزوم حفظ استقلال قوه یا عدم انتقال آن به وزارت امور مقننه و قوه قضائیه تأکید اقتصادی و دارایی، عنوان شده‌است، لذا شمول تکلیف دستگاه بهره‌بردار دارایی‌های حکم بند «پ» ماده (۱۶) بر این غیرمنقول مازاد دستگاه‌های دو نهاد، مغایر قانون اساسی اجرایی موضوع این مصوبه شناخته شده. به‌استثنای اراضی انفال به نام تعیین ضوابط و چارچوب حاکم وزارت امور اقتصادی و دارایی با بر مدیریت دارایی‌های مازاد حفظ مالکیت دولت تغییر دستگاه‌های اجرایی به‌جهت می‌یابد.		اینکه ماهیت تقنین داشته و قابل تفویض نیست. فلذا مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد. اصلاح ضمنی قوانین مغایر با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.	

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده	
		۱۶	ت			ت) وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است ضمن رصد، شناسایی، مستندسازی، آماده‌سازی و پایش اموال غیرمنقول، نسبت به فروش یا مولدسازی اموال غیرمنقول مازاد دولتی انتقال یافته و مکشوفه (از قبیل تغییر کاربری، فروش، اجاره، معاوضه و تهاتر با دستگاه‌های غیردولتی یا بخش خصوصی، تبدیل به احسن کردن، ترهین، توثیق، انتشار اوراق مالی اسلامی به پشتوانه دارایی‌ها، ایجاد صندوق‌های املاک و مستغلات، نوسازی و بهینه‌سازی با مشارکت بخش غیردولتی) به استثنای انفال و مصادیق مندرج در اصل هشتادوسوم قانون اساسی براساس دستورالعمل هیئت عالی مولدسازی دارایی‌های دولت اقدام نماید. هیئت عالی مولدسازی دارایی‌های دولت با ترکیب معاون اول رئیس‌جمهور (رئیس)، وزیر امور اقتصادی و دارایی (دبیر)، رئیس سازمان، وزیر کشور، وزیر			اصلاح بند ۱ مصوبه جلسه شصت و هفتم شورای عالی هماهنگی ناظر به اعضای هیئت عالی مولدسازی اصلاح مواد (۱۱۳) و (۱۱۵) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب سال ۱۳۶۶		ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						راه و شهرسازی، معاون حقوقی رئیس‌جمهور، نماینده رئیس مجلس شورای اسلامی و نماینده رئیس قوه قضائیه به‌منظور تعیین ضوابط و چارچوب حاکم بر مدیریت دارایی‌های مازاد دستگاه‌های اجرایی، رفع موانع حقوقی و اطلاع‌فرایندهای اجرایی و ایجاد هماهنگی لازم میان دستگاه‌های اجرایی و نظارتی در زمینه واگذاری و مولدسازی دارایی‌ها تشکیل می‌شود.					مولدسازی دارایی‌های دولت با ترکیب معاون اول رئیس‌جمهور (رئیس)، وزیر امور اقتصادی و دارایی (دبیر)، رئیس سازمان، وزیر کشور، وزیر راه و شهرسازی، معاون حقوقی رئیس‌جمهور، نماینده رئیس مجلس شورای اسلامی و نماینده رئیس قوه قضائیه به‌منظور تعیین ضوابط و چارچوب حاکم بر مدیریت دارایی‌های مازاد دستگاه‌های اجرایی، رفع موانع حقوقی و اطلاع‌فرایندهای اجرایی و ایجاد هماهنگی لازم میان دستگاه‌های اجرایی و نظارتی در زمینه واگذاری و مولدسازی دارایی‌ها تشکیل می‌شود. این ماده بر مواد (۱۱۳) و (۱۱۵) قانون محاسبات عمومی کشور، حاکم است.	
	سایر درآمدها	۱۷				به‌منظور افزایش درآمدهای دولت، اقدامات زیر انجام می‌شود:						
		۱۷	الف			الف) تمامی وجوهی که به‌موجب قوانین به‌عنوان جزای نقدی یا جریمه نقدی بابت جرائم و			اصلاح ماده (۳) و بند (۳) ماده (۳۲) قانون وصول		اصلاح ضمنی قوانین مغایر با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ حکم زیر، به‌عنوان ماده ۳ مکرر به قانون وصول برخی از	

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						تخلفات توسط مراجع قضایی، شبه‌قضایی، انتظامی و اداری و شرکت‌های دولتی اخذ و به خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود، به‌عنوان درآمد عمومی دولت تلقی می‌گردند و دستگاه‌های وصول‌کننده این درآمدها حق استفاده مستقیم از آن درآمدها را به‌عنوان درآمد اختصاصی یا درآمد- هزینه ندارند. دولت مکلف است نیازمندی اعتباری دستگاه‌های مذکور را متناسب با ارقام و اعتبارات موجود و در حدود درآمدهای وصولی دولت در قوانین بودجه سنواتی از محل اعتبارات عمومی کشور پیش‌بینی نماید.			برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین مصوب سال ۱۳۷۲ -		سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.	درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین، الحاق می‌یابد: تمامی وجوهی که به‌موجب قوانین به‌عنوان جزای نقدی یا جریمه نقدی بابت جرائم و تخلفات توسط مراجع قضایی، شبه‌قضایی، انتظامی و اداری و شرکت‌های دولتی اخذ و به خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود، به‌عنوان درآمد عمومی دولت تلقی می‌گردند و دستگاه‌های وصول‌کننده این درآمدها حق استفاده مستقیم از آن درآمدها را به‌عنوان درآمد اختصاصی یا درآمد- هزینه ندارند. دولت مکلف است نیازمندی اعتباری دستگاه‌های مذکور را متناسب با ارقام و اعتبارات موجود و در حدود درآمدهای وصولی دولت در قوانین بودجه سنواتی از محل اعتبارات عمومی کشور پیش‌بینی نماید. این ماده بر ماده (۳) و بند (۳) ماده (۳۲) این قانون حاکم است.



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
		۱۷	ب			ب) ایجاد درآمد اختصاصی جدید (به‌استثنای دانشگاه‌ها، مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی و فناوری) و اختصاصی نمودن درآمدهای عمومی موجود به هر نحو، در طول اجرای برنامه ممنوع است. ایجاد درآمدهای جدید به‌شکل درآمد- هزینه امکان‌پذیر است.			الحاق به‌عنوان ماده ۱۴ مکرر قانون محاسبات عمومی کشور		درآمد-هزینه فاقد تعریف قانونی و مبهم است و اطلاق حکم این بند شائبه مغایرت با اصل ۵۳ کشور، الحاق می‌یابد: به‌جهت عدم واریز دریافت دولت به خزانه را دارد. (به‌استثنای دانشگاه‌ها، مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی و فناوری) و اختصاصی نمودن درآمدهای عمومی موجود به هر نحو، در طول اجرای برنامه هفتم ممنوع است. ایجاد درآمدهای جدید به‌شکل درآمد- هزینه امکان‌پذیر است.	حکم زیر، به‌عنوان ماده ۱۴ مکرر
		۱۷	پ			پ) سازمان مکلف است نسبت به طراحی و استقرار نظام نوین درآمد- هزینه استان‌ها با هدف افزایش پایدار درآمدهای استانی و بهبود تعادل‌های استانی در چارچوب سازوکارهای انگیزشی کارا و اثربخش از طریق تفکیک وظایف و اختیارات دستگاه‌های اجرایی ملی و استانی و بازگشت نظام‌مند درآمدهای مازاد وصولی به استان‌ها اقدام نماید. آیین‌نامه اجرایی این بند ظرف مدت ۶ ماه پس از ابلاغ برنامه، توسط سازمان			فصل سوم قانون برنامه و بودجه کشور تکرار جزء ۲ بند (الف) ماده ۲۶ قانون برنامه ششم با اصلاح جزئی		درآمد-هزینه فاقد تعریف قانونی و مبهم است و اطلاق حکم این بند شائبه مغایرت با اصل ۵۳ الحاق می‌یابد: به‌جهت عدم واریز دریافت دولت به خزانه را دارد. طراحی و استقرار نظام نوین درآمد- هزینه استان‌ها با هدف افزایش پایدار درآمدهای استانی و بهبود تعادل‌های استانی در چارچوب سازوکارهای انگیزشی کارا و اثربخش از طریق تفکیک وظایف و اختیارات دستگاه‌های اجرایی ملی و استانی و بازگشت نظام‌مند درآمدهای مازاد وصولی	حکم زیر به‌عنوان ماده ۵ مکرر ۲

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیر برنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
						و با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی و وزارت کشور تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.						به استان‌ها اقدام نماید. آیین‌نامه اجرایی این ماده ظرف مدت ششماه پس از ابلاغ برنامه هفتم، توسط سازمان و با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی و وزارت کشور تهیه و به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد.
	اعتبارات هزینه‌ای	۱۸				به‌منظور کاهش هزینه‌های جاری، ارتقای بهره‌وری منابع و ارتقای شفافیت در هزینه‌کرد دستگاه‌های اجرایی، اقدامات زیر انجام می‌پذیرد:			فصل سوم قانون برنامه و بودجه کشور			
		۱۸	الف			الف) سازمان مکلف است تا پایان سال دوم برنامه نسبت به استقرار تدریجی نظام بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد در دستگاه‌های اجرایی ارائه‌دهنده خدمت و محصول اقدام نماید، به نحوی که پیش‌بینی و پرداخت اعتبارات براساس فعالیت‌ها (محصولات و خدمات) متناسب با قیمت تمام شده و حجم فعالیت صورت گیرد. اعتباراتی که بر این اساس به دستگاه‌های اجرایی اختصاص می‌یابد، بدون الزام به رعایت			تکرار بند (پ) ماده ۷ قانون برنامه ششم با تغییر جزئی بند (۲) ماده (۲۶) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) جزء ۱ بند الف ماده واحده برخی احکام مربوط به	از آنجا که عدم رعایت قوانین و مقررات عمومی حاکم بر (۲۶) قانون الحاق برخی مواد به دستگاه‌های اجرایی با تحقق ابهام و عدم شفافیت ملازمت دارد، مغایر جزء (۳) بند (۹) شماره بندهای بعدی، متناسباً سیاست‌های کلی قانون‌گذاری اصلاح می‌شود: شناخته شده. به‌منظور کاهش هزینه‌های در خصوص مدارس دولتی، حکم جاری، ارتقای بهره‌وری منابع و این بند منجر به تضعیف مدارس دولتی خواهد شد که با قانون اساسی و منویات رهبری، مکلف است تا پایان سال دوم برنامه هفتم نسبت به استقرار تدریجی نظام بودجه‌ریزی		



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						قوانین و مقررات عمومی حاکم بر دستگاه‌های اجرایی و فقط براساس آیین‌نامه‌های مالی و معاملاتی، اداری و استخدامی هزینه می‌گردد. آیین‌نامه اجرایی مذکور شامل اعطای اختیارات به مدیران اجرایی و سازوکارهای تشویقی و همچنین معیارها و فهرست دستگاه‌های اجرایی مشمول این حکم و ضوابط اجرایی مربوطه بنا پیشنهاد سازمان به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد.			اصلاح ساختار بودجه کل کشور			مبنتی بر عملکرد در دستگاه‌های اجرایی ارائه‌دهنده خدمت و محصول اقدام نماید، به‌نحوی که پیش‌بینی و پرداخت اعتبارات بر اساس فعالیت‌ها (محصولات و خدمات) متناسب با قیمت تمام شده و حجم فعالیت صورت گیرد. اعتباراتی که بر این اساس به دستگاه‌های اجرایی اختصاص می‌یابد، بدون الزام به رعایت قوانین و مقررات عمومی حاکم بر دستگاه‌های اجرایی و فقط بر اساس آیین‌نامه‌های مالی و معاملاتی، اداری و استخدامی هزینه می‌گردد. آیین‌نامه اجرایی مذکور شامل اعطای اختیارات به مدیران اجرایی و سازوکارهای تشویقی و همچنین معیارها و فهرست دستگاه‌های اجرایی مشمول این حکم و ضوابط اجرایی مربوطه بنا پیشنهاد سازمان به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد. مفاد این بند بر بند (۲) ماده (۲۶) این قانون و همچنین جزء ۱ بند الف ماده واحده برخی

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												احکام مربوط به اصلاح ساختار بودجه کل کشور، حاکم است.
		۱۸	ب			ب) اعطای هرگونه کمک به بخش غیردولتی مشروط به اینکه در راستای مأموریت‌ها و وظایف دولت یا الزام قانون و متناسب با قیمت تمام‌شده محصول (کالا یا خدمت) باشد، مجاز است. بخش غیردولتی نسبت به کمک‌های دریافتی پاسخگو خواهد بود.			ماده ۷۱ قانون محاسبات عمومی کشور		حکم زیر، به‌عنوان تبصره ۲ به الحاق می‌یابد: به‌منظور کاهش هزینه‌های جاری، ارتقای بهره‌وری منابع و ارتقای شفافیت در هزینه‌کرد دستگاه‌های اجرایی، اعطای هرگونه کمک به بخش غیردولتی مشروط به اینکه در راستای مأموریت‌ها و وظایف دولت یا الزام قانون و متناسب با قیمت تمام‌شده محصول (کالا یا خدمت) باشد، مجاز است. بخش غیردولتی نسبت به کمک‌های دریافتی پاسخگو خواهد بود.	
		۱۸	پ			پ) ایجاد و تحمیل هرگونه بار مالی مازاد بر ارقام مندرج در قوانین بودجه سنواتی در دستگاه اجرایی، به اشکال مختلف تصویب‌نامه، بخشنامه، دستورالعمل، تغییر تشکیلات، تغییر احکام کارگزینی (به‌صورت تغییر ضرایب، جداول حقوقی و			تکرار ماده (۷۱) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه مصوب سال ۱۳۹۵ بند «ح» ماده (۲۸) قانون الحاق برخی مواد به		تکرار حکم قانون، زاید و برخلاف اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام با توجه به تکرار حکم موضوع این بند، در قوانین مختلف، پیشنهاد می‌شود این بند حذف شود.	



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						طبقه‌بندی مشاغل و افزایش مبنای حقوقی)، اعطای مجوز هر نوع استخدام و به‌کارگیری نیرو، خرید تضمینی، جبران زیان، جایزه صادراتی و نظایر آن ممنوع است. مسئولیت اجرای این حکم برعهده بالاترین مقام دستگاه اجرایی و یا مقامات مجاز و مدیران مالی مربوطه است.			قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) تکرار بند (ت) ماده ۷ قانون برنامه ششم با تغییر جزئی			
		۱۸	پ		تبصره	تبصره - به‌منظور جلوگیری از افزایش تعهدات بودجه‌ای، هر نوع تصمیم‌گیری توسط دستگاه‌های اجرایی و مراجع تصمیم‌گیری و شوراها مانند شورای عالی فضای مجازی، شورای عالی انقلاب فرهنگی، هیئت‌های امنای دانشگاه‌ها و مجامع عمومی شرکت‌های دولتی، درخصوص افزایش تعهدات بودجه، بدون پیش‌بینی عنوان تصمیم و بار مالی آن به‌صورت شفاف در قانون بودجه، ممنوع است.		اصلاح ماده (۱۱) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)		اصلاح ضمنی قوانین مغایر با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام مالی دولت (۲)، الحاق می‌یابد: به‌منظور جلوگیری از افزایش تعهدات بودجه‌ای، هر نوع تصمیم‌گیری توسط دستگاه‌های اجرایی و مراجع تصمیم‌گیری و شوراها مانند شورای عالی فضای مجازی، شورای عالی انقلاب فرهنگی، هیئت‌های امنای دانشگاه‌ها و مجامع عمومی شرکت‌های دولتی، درخصوص افزایش تعهدات بودجه، بدون پیش‌بینی عنوان تصمیم و بار		

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												مالی آن به صورت شفاف در قانون بودجه، ممنوع است.
		۱۸	ت			ت) برآورد تسهیلات بانکی تکلیفی یا تحت تضمین دولت، در چارچوب برنامه کنترل تورم بانک مرکزی که تا پایان شهریور هر سال توسط بانک مرکزی تهیه و به تصویب شورای پول و اعتبار می‌رسد؛ انجام می‌شود.			فصل سوم قانون برنامه و بودجه کشور	صلاحیت تصویب شورای پول و اعتبار به دلیل عضویت افرادی به جز وزرا و افرادی خارج از قوه مجریه، با اصول ۶۰ و ۱۳۸ کشور الحاق می‌یابد: به منظور کاهش هزینه‌های جاری، ارتقای بهره‌وری منابع و ارتقای شفافیت در هزینه‌کرد دستگاه‌های اجرایی، در طول اجرای قانون برنامه هفتم، برآورد تسهیلات بانکی تکلیفی یا تحت تضمین دولت، در چارچوب برنامه کنترل تورم بانک مرکزی که تا پایان شهریور هر سال توسط بانک مرکزی تهیه و به تصویب شورای پول و اعتبار می‌رسد؛ انجام می‌شود. تبصره ۱- سازمان موظف است پیش‌بینی و عملکرد تسهیلات پرداختی شبکه بانکی بابت اجرای قوانین بودجه سنواتی از جمله تسهیلات تکلیفی اعطایی به بخش‌ها و مناطق دستگاه اجرایی را وفق این قانون تهیه و		در طول اجرای قانون برنامه هفتم، به‌عنوان ماده ۶ مکرر ۲ به قانون برنامه و بودجه قوه مجریه، با اصول ۶۰ و ۱۳۸ کشور الحاق می‌یابد: به منظور کاهش هزینه‌های جاری، ارتقای بهره‌وری منابع و ارتقای شفافیت در هزینه‌کرد دستگاه‌های اجرایی، در طول اجرای قانون برنامه هفتم، برآورد تسهیلات بانکی تکلیفی یا تحت تضمین دولت، در چارچوب برنامه کنترل تورم بانک مرکزی که تا پایان شهریور هر سال توسط بانک مرکزی تهیه و به تصویب شورای پول و اعتبار می‌رسد؛ انجام می‌شود.



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												نحوه و میزان تادیه بدهی دولت بابت تسهیلات بر عهده دولت را به‌صورت سالانه در جداول لوایح بودجه سنواتی درج نماید. تبصره ۲- پرداخت تسهیلات تکلیفی، صرفاً بر پایه قوانین و در چارچوب نرخ سود و سقف مصوب شورای پول و اعتبار و نیز در صورت تأمین مابه‌التفاوت یارانه سود در قوانین بودجه سنواتی مجاز است.
		۱۸	ت		تبصره ۱	تبصره ۱- سازمان موظف است پیش‌بینی و عملکرد تسهیلات پرداختی شبکه بانکی بابت اجرای قوانین بودجه سنواتی از جمله تسهیلات تکلیفی اعطایی به بخش‌ها و مناطق دستگاه اجرایی را وفق این قانون تهیه و نحوه و میزان تادیه بدهی دولت بابت تسهیلات برعهده دولت را به‌صورت سالانه در جداول لوایح بودجه سنواتی درج نماید.		فصل سوم قانون برنامه و بودجه کشور				در ردیف بالا، بیان شد.
		۱۸	ت		تبصره ۲	تبصره ۲- پرداخت تسهیلات تکلیفی، صرفاً بر پایه قوانین و در چارچوب نرخ سود و سقف مصوب		فصل سوم قانون برنامه و بودجه کشور			صلاحیت تصویب شورای پول و اعتبار به‌دلیل عضویت افرادی به‌جز وزرا و افرادی خارج از	در ردیف بالا، بیان شد.

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						شورای پول و اعتبار و نیز در صورت تأمین مابه‌التفاوت یارانه سود در قوانین بودجه سنواتی مجاز است.					قوه مجریه، با اصول ۶۰ و ۱۳۸ قانون اساسی مغایر است.	
		۱۸	ث			ث) ایجاد هرگونه تعهد مالی برای صندوق‌های بازنشستگی، شهرداری‌ها و نهادهای عمومی غیردولتی مزاد بر اعتبارات مصوب ممنوع است.		تکرار ماده (۷۱) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه مصوب سال ۱۳۹۵			با توجه به تکرار حکم موضوع این بند، در قوانین مختلف، پیشنهاد می‌شود این بند حذف شود.	
	طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای	۱۹				به‌منظور ساماندهی طرح‌های عمرانی، کاهش زمان اجرای آنها و ارتقای بهره‌وری منابع اختصاص‌یافته به این بخش، اقدامات زیر انجام می‌شود:						
		۱۹	الف			الف) به دولت اجازه داده می‌شود از طریق واگذاری، حذف، خاتمه، توقف عملیات اجرایی و مشارکت عمومی- خصوصی پروژه و یا طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای و همچنین بازنگری در مجوزهای ماده (۲۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) نسبت به غربالگری طرح‌ها و یا پروژه‌های تملک با		فصل ششم قانون برنامه و بودجه کشور ماده (۲۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) - بند «ب» ماده (۳۴) قانون احکام دائمی برنامه‌های		استفاده از واژه غیرفارسی «پروژه» مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی است.	حکم زیر، به‌عنوان ماده ۲۱ مکرر ۱، به قانون برنامه و بودجه کشور الحاق می‌یابد: به‌منظور ساماندهی طرح‌های عمرانی، کاهش زمان اجرای آنها، به دولت اجازه داده می‌شود از طریق واگذاری، حذف، خاتمه، توقف عملیات اجرایی و مشارکت عمومی- خصوصی پروژه و یا طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای و همچنین بازنگری	



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						هدف کاهش تعداد و مدت زمان اجرای آنها اقدام نماید.			توسعه مصوب سال ۱۳۹۵			در مجوزهای ماده (۲۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) نسبت به غربالگری طرح‌ها و یا پروژه‌های تملک با هدف کاهش تعداد و مدت‌زمان اجرای آن‌ها اقدام نماید. این ماده بر ماده (۲۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) و بند «ب» ماده (۳۴) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه، حاکم است.
		۱۹	ب			ب) شروع ساخت طرح‌ها و یا پروژه‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای بدون اخذ مجوز ماده (۲۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) و افزایش احجام طرح‌های دارای مجوز ماده (۲۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) ممنوع و به‌منزله تصرف غیرقانونی در اموال عمومی است.			فصل ششم قانون برنامه و بودجه کشور ماده (۲۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)		عبارت «احجام» فاقد مبنای ادبی بوده و استفاده از این واژه غیرفارسی، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی است.	حکم زیر، به‌عنوان تبصره ۲ به ماده ۲۳ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، الحاق می‌یابد: به‌منظور ساماندهی طرح‌های عمرانی، کاهش زمان اجرای آن‌ها و ارتقای بهره‌وری منابع اختصاص یافته به این بخش شروع ساخت طرح‌ها و یا پروژه‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای بدون اخذ مجوز ماده (۲۳) قانون الحاق برخی مواد به

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
												قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) و افزایش احجام طرح‌های دارای مجوز ماده (۲۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) ممنوع و به‌منزله تصرف غیرقانونی در اموال عمومی است.
		۱۹	پ			پ) دستگاه‌های اجرایی مکلفند قبل از اجرای طرح (پروژه) های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای کلان، براساس شیوه‌نامه‌ای که به پیشنهاد مشترک سازمان و وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، نسبت به تهیه پیوست فرهنگی - اجتماعی اقدام نمایند.			ماده (۴۵) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) - در سال ۱۳۹۲، نظام‌نامه پیوست فرهنگی طرح‌های مهم و کلان کشور به تصویب شورای عالی انقلاب فرهنگی رسیده است.	تهیه پیوست فرهنگی باید با رعایت مصوبات شورای عالی انقلاب فرهنگی در این حوزه باشد	حکم زیر، به‌عنوان ماده (۴۵) مکرر به قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، الحاق می‌یابد: دستگاه‌های اجرایی مکلفند قبل از اجرای طرح (پروژه) های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای کلان، بر اساس شیوه نامه‌ای که به پیشنهاد مشترک سازمان و وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، نسبت به تهیه پیوست فرهنگی - اجتماعی اقدام نمایند.	
		۲۰				ماده ۲۰- دستگاه‌های اجرایی مکلفند با همکاری سازمان، طرح‌های جدید، نیمه‌تمام و آماده بهره‌برداری و در حال بهره‌برداری			قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴		عبارت «طرح‌های سرمایه‌ای» حکم زیر، به‌عنوان ماده ۲۱ مکرر به دلیل عدم تعریف در قوانین، دارای ابهام است. همچنین قید «قابل مشارکت با بخش	



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						<p>تملك دارایی‌های سرمایه‌ای و طرح‌های سرمایه‌ای خود که قابل مشارکت با بخش خصوصی و تعاونی است را مشخص و از طریق روش رقابتی و شفاف مناقصه یا مزایده با رعایت موارد زیر اجرا نمایند.</p>			<p>ماده ۲۷ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) فصل ششم قانون برنامه و بودجه کشور بند ب ماده ۳۴ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور</p>		<p>خصوصی و تعاونی» از این حیث که آیا صرفاً شامل طرح‌های سرمایه‌ای می‌شود یا خیر، ابهام دارد.</p>	<p>دستگاه‌های اجرایی مکلفند با همکاری سازمان، طرح‌های سرمایه‌ای می‌شود یا خیر، ابهام دارد. بهره‌برداری و در حال بهره‌برداری تملك دارایی‌های سرمایه‌ای و طرح‌های سرمایه‌ای خود که قابل مشارکت با بخش خصوصی و تعاونی است را مشخص و از طریق روش رقابتی و شفاف مناقصه یا مزایده با رعایت موارد زیر اجرا نمایند:</p> <p>الف- بهای محصول پروژه در قرارداد سرمایه‌گذاری و مشارکت تابع الگوی مالی قرارداد مشارکت بوده و از شمول تعرفه‌گذاری مندرج در تمامی قوانین و مقررات مستثنی است. در صورت تعیین قیمت تکلیفی، دخالت در تعرفه‌گذاری یا جلوگیری از دریافت تعرفه برای بهای محصول پروژه، مابه‌التفاوت قیمت محصول محاسبه شده بر مبنای الگوی مالی و قیمت تکلیفی از سرجمع اعتبارات دستگاه اجرایی با محاسبه</p>

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												<p>خسارات مربوطه پرداخت می‌شود؛ در غیر این صورت در حکم تصرف غیرمجاز در اموال سرمایه‌گذار است.</p> <p>ب- راهبری مشارکت عمومی- خصوصی بر عهده سازمان است. تعهدات بودجه‌ای قراردادهای مشارکت که پیش‌تر به تأیید سازمان رسیده است، در اولویت تخصیص اعتبار قرار می‌گیرند.</p>
		۲۰	الف			<p>الف) بهای محصول پروژه در قرارداد سرمایه‌گذاری و مشارکت تابع الگوی مالی قرارداد مشارکت بوده و از شمول تعرفه‌گذاری مندرج در تمامی قوانین و مقررات مستثنی است. در صورت تعیین قیمت تکلیفی، دخالت در تعرفه‌گذاری یا جلوگیری از دریافت تعرفه برای بهای محصول پروژه، مابه‌التفاوت قیمت محصول محاسبه شده بر مبنای الگوی مالی و قیمت تکلیفی از سرجمع اعتبارات دستگاه اجرایی با محاسبه خسارات مربوطه پرداخت می‌شود؛ در غیر این صورت در</p>		<p>قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ فصل ششم قانون برنامه و بودجه کشور</p>		<p>اطلاق استثنا شدن از کلیه قوانین، می‌تواند بستر فساد بوده که با بند ۱ اصل ۳ مغایر است. استفاده از واژه غیر فارسی «پروژه» مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی است.</p>	<p>در ردیف بالا، بیان شد.</p>	



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						حکم تصرف غیرمجاز در اموال سرمایه‌گذار است.						
		۲۰	ب			ب) راهبری مشارکت عمومی- خصوصی برعهده سازمان است. تعهدات بودجه‌ای قراردادهای مشارکت که پیش‌تر به تأیید سازمان رسیده است، در اولویت تخصیص اعتبار قرار می‌گیرند.			فصل ششم قانون برنامه و بودجه کشور قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴			در ردیف بالا، بیان شد.
		۲۰	پ			پ) درآمدهای پروژه، از مشوق‌های مالیاتی موضوع جزءهای (۱) و (۲) بند «ث» ماده (۱۳۲) قانون مالیات‌های مستقیم و ماده (۳۱) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور و آورده نقدی برای تأمین مالی پروژه اشخاص حقیقی و حقوقی مطابق ماده (۱۳۸) مکرر قانون مالیات‌های مستقیم برخوردارند. طرح‌های موضوع «قانون احداث پروژه‌های عمرانی بخش راه و ترابری از طریق مشارکت بانک‌ها و سایر منابع مالی و پولی کشور» نیز مشمول این حکم هستند.			قانون مالیات‌های مستقیم فصل ششم قانون برنامه و بودجه کشور			حکم زیر، به‌عنوان تبصره ۱ ماده ۲۱ مکرر ۱، به قانون برنامه و بودجه کشور، الحاق می‌یابد: درآمدهای پروژه، از مشوق‌های مالیاتی موضوع جزءهای (۱) و (۲) بند «ث» ماده (۱۳۲) قانون مالیات‌های مستقیم و ماده (۳۱) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور و آورده نقدی برای تأمین مالی پروژه اشخاص حقیقی و حقوقی مطابق ماده (۱۳۸) مکرر قانون مالیات‌های مستقیم برخوردارند. طرح‌های موضوع «قانون احداث پروژه‌های عمرانی بخش راه و ترابری از طریق مشارکت بانک‌ها

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
												و سایر منابع مالی و پولی کشور» نیز مشمول این حکم هستند.
		۲۰	ت			ت) صدور مفاصاحساب توسط سازمان تأمین اجتماعی برای حق بیمه کارکنان شاغل در دوران بهره‌برداری در قراردادهای مشارکت، در چارچوب تبصره الحاقی ماده (۳۸) قانون تأمین اجتماعی موضوع ماده (۴۰) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور براساس فهرست ارسالی صورت می‌گیرد.			قانون تأمین اجتماعی فصل ششم قانون برنامه و بودجه کشور		حکم زیر، به‌عنوان تبصره ۲ ماده ۲۱ مکرر ۱، به قانون برنامه و بودجه کشور، الحاق می‌یابد: صدور مفاصاحساب توسط سازمان تأمین اجتماعی برای حق بیمه کارکنان شاغل در دوران بهره‌برداری در قراردادهای مشارکت، در چارچوب تبصره الحاقی ماده (۳۸) قانون تأمین اجتماعی موضوع ماده (۴۰) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور بر اساس فهرست ارسالی صورت می‌گیرد.	
		۲۰	ث			ث) دستگاه اجرایی ذی‌ربط می‌تواند برای تجاری‌سازی و اعطای مشوق برای توجیه مالی طرح‌های مشارکتی، نسبت به استفاده از سازوکارهای تشویقی از قبیل اعطای یارانه سود تسهیلات و خرید تضمینی محصولات که به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، اقدام نماید.			قانون الحاق برخی از مواد به قانون تنظیم ۲ فصل ششم قانون برنامه و بودجه کشور		حکم زیر، به‌عنوان تبصره ۳ ماده ۲۱ مکرر ۱، به قانون برنامه و بودجه کشور، الحاق می‌یابد: ث- دستگاه اجرایی ذی‌ربط می‌تواند برای تجاری‌سازی و اعطای مشوق برای توجیه مالی طرح‌های مشارکتی، نسبت به استفاده از سازوکارهای تشویقی از قبیل اعطای یارانه سود	



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												تسهیلات و خرید تضمینی محصولات که به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد، اقدام نماید.
		۲۰	ج			ج) تا سقف ده درصد (۱۰٪) از سرجمع اعتبارات طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای یا طرح‌های سرمایه‌ای مربوط به هر دستگاه اجرایی با درخواست آن دستگاه و تأیید سازمان، صرف حمایت از طرح یا پروژه‌های مشابه در بخش غیردولتی شود.			فصل ششم قانون برنامه و بودجه کشور			حکم زیر، به‌عنوان ماده ۲۱ مکرر ۲، به قانون برنامه و بودجه کشور، الحاق می‌یابد: تا سقف ده درصد (۱۰٪) از سرجمع اعتبارات طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای یا طرح‌های سرمایه‌ای مربوط به هر دستگاه اجرایی با درخواست آن دستگاه و تأیید سازمان، صرف حمایت از طرح یا پروژه‌های مشابه در بخش غیردولتی شود.
		۲۰	چ			چ) دستگاه‌های اجرایی مجازند نسبت به عقد قراردادهای بهره‌برداری بلندمدت از زیرساخت‌های تکمیل شده و همچنین طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و طرح‌های سرمایه‌ای آماده بهره‌برداری و در حال بهره‌برداری اقدام نمایند.			فصل ششم قانون برنامه و بودجه کشور			حکم زیر، به‌عنوان ماده ۲۱ مکرر ۳، به قانون برنامه و بودجه کشور، الحاق می‌یابد: دستگاه‌های اجرایی مجازند نسبت به عقد قراردادهای بهره‌برداری بلندمدت از زیرساخت‌های تکمیل شده و همچنین طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و طرح‌های

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
												سرمایه‌ای آماده بهره‌برداری و در حال بهره‌برداری اقدام نمایند.
		۲۰	ح			ح) سازمان مجاز است از خدمات مشاوران ذی‌صلاح، برای بررسی طرح‌های توجیه فنی اقتصادی، زیست‌محیطی و پدافند غیرعامل و نظارت بر اجرای طرح‌ها استفاده نماید.			فصل سوم قانون برنامه و بودجه کشور			حکم زیر، به‌عنوان ماده ۶ مکرر ۳، به قانون برنامه و بودجه کشور الحاق می‌یابد: سازمان مجاز است از خدمات مشاوران ذی‌صلاح، برای بررسی طرح‌های توجیه فنی اقتصادی، زیست‌محیطی و پدافند غیرعامل و نظارت بر اجرای طرح‌ها استفاده نماید.
		۲۱				سازمان مکلف است سند نظام فنی- اجرایی یکپارچه کشور موضوع ماده (۳۴) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور را حداکثر تا پایان سال اول برنامه با رویکرد کنترل نهایی طرح اجرا شده مبتنی بر شاخص‌های قیمت تمام شده، کیفیت و زمان اجرا، بازنگری و به تصویب هیئت وزیران برساند. پس از تصویب این نظام، دستگاه‌های اجرایی، مشمول نظام فنی- اجرایی یکپارچه فوق‌الذکر هستند.			اصلاح ماده (۳۴) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور	اصلاح ضمنی قوانین مغایر با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.		حکم زیر، به‌عنوان تبصره به بند ۹ الف) ماده (۳۴) قانون احکام سیاست‌های کلی نظام الحاق می‌یابد: سازمان مکلف است سند نظام فنی- اجرایی یکپارچه کشور موضوع ماده (۳۴) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور را حداکثر تا پایان سال اول برنامه هفتم با رویکرد کنترل نهایی طرح اجرا شده مبتنی بر شاخص‌های قیمت تمام شده، کیفیت و زمان اجرا، بازنگری و به تصویب هیئت‌وزیران برساند.



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
												پس از تصویب این نظام، دستگاه‌های اجرایی، مشمول نظام فنی- اجرایی یکپارچه فوق‌الذکر هستند. این تبصره بر مفاد این بند، حاکم است.
		۲۲				با هدف رعایت استانداردهای محیط زیستی، اقدامات زیر انجام می‌شود:			قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست			
		۲۲	الف			الف) کلیه طرح (پروژه) های بزرگ جدید و طرح‌های توسعه‌ای بزرگ که توسط دستگاه‌های اجرایی، بخش‌های خصوصی، تعاونی و نهادهای عمومی غیردولتی در پهنه سرزمین از جمله مناطق آزاد تجاری، صنعتی و ویژه اقتصادی اجرایی می‌شود، می‌بایست قبل از اجرا براساس شاخص‌ها، ضوابط و معیارهای محیط زیستی که به تصویب شورای عالی حفاظت محیط زیست می‌رسد، توسط مشاوران ذی‌صلاح مورد ارزیابی اثرات محیط زیستی قرار گرفته و در صورت تأیید مشاور حداکثر			قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست تکرار بند (الف) ماده (۳۸) قانون برنامه ششم با اصلاحات جزئی			حکم زیر، به‌عنوان ماده ۷ مکرر ۱، به قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست الحاق می‌یابد: کلیه طرح (پروژه) های بزرگ جدید و طرح‌های توسعه‌ای بزرگ که توسط دستگاه‌های اجرایی، بخش‌های خصوصی، تعاونی و نهادهای عمومی غیردولتی در پهنه سرزمین از جمله مناطق آزاد تجاری، صنعتی و ویژه اقتصادی اجرایی می‌شود، می‌بایست قبل از اجرا براساس شاخص‌ها، ضوابط و معیارهای محیط زیستی که به تصویب شورای عالی حفاظت محیط زیست می‌رسد، توسط

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
						ظرف مدت سه ماه توسط سازمان حفاظت محیط زیست تعیین تکلیف شود. عدم تعیین تکلیف ظرف مدت مقرر به منزله تأیید می‌باشد. آیین‌نامه اجرایی این حکم شامل شاخص‌ها، ضوابط و معیارهای محیط زیستی، ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ برنامه به پیشنهاد سازمان حفاظت محیط زیست تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.						مشاوران ذی‌صلاح مورد ارزیابی اثرات محیط‌زیستی قرار گرفته و در صورت تأیید مشاور حداکثر ظرف مدت سه ماه توسط سازمان حفاظت محیط‌زیست تعیین تکلیف شود. عدم تعیین تکلیف ظرف مدت مقرر به منزله تأیید می‌باشد. آیین‌نامه اجرایی این حکم شامل شاخص‌ها، ضوابط و معیارهای محیط‌زیستی، ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ برنامه هفتم به پیشنهاد سازمان حفاظت محیط‌زیست تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.
		۲۲	ب			ب) دستگاه‌های اجرایی مکلفند طرح‌های کلان توسعه‌ای خود را مورد ارزیابی راهبردی محیط زیستی قرار داده و گزارش آن را برای تأیید به سازمان محیط زیست ارسال نمایند. آیین‌نامه اجرایی این موضوع، ظرف مدت چهار ماه پس از ابلاغ برنامه، توسط سازمان حفاظت محیط			قانون حفاظت و بهسازی محیط‌زیست			حکم زیر، به‌عنوان ماده ۷ مکرر ۲، به قانون حفاظت و بهسازی محیط‌زیست الحاق می‌یابد: دستگاه‌های اجرایی مکلفند طرح‌های کلان توسعه‌ای خود را مورد ارزیابی راهبردی محیط‌زیستی قرار داده و گزارش آن را برای تأیید به سازمان محیط‌زیست ارسال نمایند. آیین‌نامه اجرایی این موضوع،



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						زیست تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.						ظرف مدت چهار ماه پس از ابلاغ برنامه هفتم، توسط سازمان حفاظت محیط‌زیست تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.
		۲۲	پ			پ) سازمان حفاظت محیط‌زیست مجاز است از طریق آزمایشگاه‌های معتمد و همکار، بر میزان آلاینده‌گی و ارزیابی خوداظهاری واحدهای آلاینده و واسنجی (کالیبراسیون) تجهیزات پایش آلاینده‌های منابع زیستی نظارت و کنترل نماید. پرداخت تعرفه خدمات مذکور برعهده واحدهای مشمول می‌باشد. آیین‌نامه اجرایی این بند شامل شاخص‌ها، ضوابط و معیارهای محیط‌زیستی و تعیین تعرفه‌های ارائه خدمات به واحدهای مشمول، ظرف مدت سه ماه اول پس از ابلاغ این برنامه به پیشنهاد سازمان حفاظت محیط‌زیست تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.			قانون حفاظت و بهسازی محیط‌زیست ماده ۶۱ قانون برنامه چهارم و بند ب ماده ۱۹۲ قانون برنامه پنجم			حکم زیر، به‌عنوان ماده ۱۰ مکرر، به قانون حفاظت و بهسازی محیط‌زیست، الحاق می‌یابد: سازمان حفاظت محیط‌زیست مجاز است از طریق آزمایشگاه‌های معتمد و همکار، بر میزان آلاینده‌گی و ارزیابی خوداظهاری واحدهای آلاینده و واسنجی (کالیبراسیون) تجهیزات پایش آلاینده‌های منابع زیستی نظارت و کنترل نماید. پرداخت تعرفه خدمات مذکور بر عهده واحدهای مشمول می‌باشد. آیین‌نامه اجرایی این بند شامل شاخص‌ها، ضوابط و معیارهای محیط‌زیستی و تعیین تعرفه‌های ارائه خدمات به واحدهای مشمول، ظرف مدت سه ماه اول پس از ابلاغ برنامه هفتم به پیشنهاد سازمان

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
												حفاظت محیط زیست تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.
		۲۳				هزینه خدمات مدیریت طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای شرکت ساخت و توسعه زیربناهای حمل و نقل کشور، بنیاد مسکن انقلاب اسلامی، شرکت مجری ساختمان‌ها و تأسیسات دولتی و عمومی، شرکت سهامی توسعه منابع آب و نیروی ایران، شرکت توسعه و تجهیز مراکز بهداشتی و درمانی تجهیزات پزشکی کشور و شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی تا دو و نیم درصد (۲.۵٪) عملکرد تخصیص اعتبارات ذی ربط با احتساب کل وجوه دریافتی از بودجه عمومی اعم از وجوه نقد، اسناد خزانه و اوراق مشارکت تعیین و از محل اعتبارات دستگاه مربوط هزینه می‌شود.			فصل ششم قانون برنامه و بودجه کشور	تکرار ماده ۵۵ قانون برنامه ششم با اصلاحات جزئی		حکم زیر، به عنوان ماده ۲۳ مکرر، به قانون برنامه و بودجه کشور، الحاق می‌یابد: هزینه خدمات مدیریت طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای شرکت ساخت و توسعه زیربناهای حمل و نقل کشور، بنیاد مسکن انقلاب اسلامی، شرکت مجری ساختمان‌ها و تأسیسات دولتی و عمومی، شرکت سهامی توسعه منابع آب و نیروی ایران، شرکت توسعه و تجهیز مراکز بهداشتی و درمانی تجهیزات پزشکی کشور و شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی تا دو و نیم درصد (۲.۵٪) عملکرد تخصیص اعتبارات ذی ربط با احتساب کل وجوه دریافتی از بودجه عمومی اعم از وجوه نقد، اسناد خزانه و اوراق مشارکت تعیین و از محل اعتبارات دستگاه مربوط هزینه می‌شود.



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیر برنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
	تعهدات و بدهی‌ها	۲۴				به‌منظور نظم‌بخشی به تعهدات و تأدیه بدهی‌های دولت، اقدامات زیر انجام می‌شود:						
		۲۴	الف			الف) به‌منظور نظم‌بخشی به تعهدات دولت و تأدیه بدهی‌ها، ایجاد هرگونه بدهی یا تعهد توسط دستگاه‌های اجرایی صرفاً با رعایت شاخص پایداری بدهی‌های دولت، منوط به تأیید سازمان است؛ مشروط بر آنکه بازپرداخت اصل و فرع بدهی در هر سال از ده درصد (۱۰٪) سقف آخرین بودجه عمومی مصوب، تجاوز ننماید.		قانون محاسبات عمومی کشور	ماده ۵۱	اجرای حکم این بند در خصوص اشخاصی که مستقیماً زیر نظر مقام رهبری هستند باید با اذن ایشان باشد	حکم زیر، در طول اجرای قانون برنامه، به‌عنوان ماده ۵۱ مکرر، به قانون محاسبات عمومی کشور الحاق می‌یابد: به‌منظور نظم‌بخشی به تعهدات دولت و تأدیه بدهی‌ها، در طول اجرای قانون برنامه هفتم، ایجاد هرگونه بدهی یا تعهد توسط دستگاه‌های اجرایی صرفاً با رعایت شاخص پایداری بدهی‌های دولت، منوط به تأیید سازمان است؛ مشروط بر آنکه بازپرداخت اصل و فرع بدهی در هر سال از ده درصد (۱۰٪) سقف آخرین بودجه عمومی مصوب، تجاوز ننماید.	
		۲۴	ب			ب) پذیرش بدهی‌های قطعی برعهده دولت، منوط به طی مراحل رسیدگی و حسابرسی ویژه مطالبات ادعایی اشخاص از دولت و ارائه شناسه تعهد دولت از سازمان است. سازمان موظف است		اصلاح قانون رفع موانع تولید و رقابت‌پذیری و ارتقای نظام مالی کشور	اصلاح تبصره ماده (۱)		حکم زیر، در طول اجرای قانون برنامه هفتم، به تبصره ماده ۱ قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیری و ارتقای نظام مالی کشور، الحاق می‌یابد:	

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						از طریق شرکت‌های حسابرسی نسبت به عقد قرارداد حسابرسی ویژه بدهی دولت اقدام نماید.						«پذیرش بدهی‌های قطعی بر عهده دولت، منوط به طی مراحل رسیدگی و حسابرسی ویژه مطالبات ادعایی اشخاص از دولت و ارائه شناسه تعهد دولت از سازمان است. سازمان موظف است از طریق شرکت‌های حسابرسی نسبت به عقد قرارداد حسابرسی ویژه بدهی دولت اقدام نماید. این قسمت، بر مفاد این تبصره، حاکم است.»
		۲۴	پ			پ) با هدف پایش پایداری بدهی بخش عمومی، دستگاه‌های اجرایی مکلفند اطلاعات موردنیاز وزارت امور اقتصادی و دارایی را برای سنجش پایداری بدهی بخش عمومی ارائه نمایند.			قانون محاسبات عمومی کشور			در طول اجرای قانون برنامه هفتم، حکم زیر، به‌عنوان تبصره، به ماده ۵۱ مکرر قانون محاسبات عمومی کشور الحاق می‌یابد: با هدف پایش پایداری بدهی بخش عمومی، دستگاه‌های اجرایی مکلفند اطلاعات موردنیاز وزارت امور اقتصادی و دارایی را برای سنجش پایداری بدهی بخش عمومی ارائه نمایند.
	شرکت‌های دولتی	۲۵				به‌منظور ساماندهی و افزایش کارایی و اثربخشی شرکت‌های دولتی و تسریع در واگذاری			قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴			



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						شرکت‌های قابل‌واگذاری، اقدامات زیر انجام می‌شود:						
		۲۵	الف			الف) به‌منظور رعایت حقوق سهامداری و عدم تحمیل تعهدات مالی به شرکت‌های دولتی موضوع ماده (۴) قانون مدیریت خدمات کشوری، در تمامی قوانین (اعم از قوانین بودجه سنواتی) اختصاص درصدی از هزینه، درآمد یا سود شرکت‌های دولتی تحت هر عنوان و به هر میزان ممنوع است.		اصلاح ماده ۴ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)		اصلاح ضمنی قوانین مغایر با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.	حکم زیر، به‌عنوان تبصره به ماده ۴۹ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، الحاق می‌یابد: به‌منظور رعایت حقوق سهامداری و عدم تحمیل تعهدات مالی به شرکت‌های دولتی موضوع ماده (۴) قانون مدیریت خدمات کشوری، در تمامی قوانین (اعم از قوانین بودجه سنواتی) اختصاص درصدی از هزینه، درآمد یا سود شرکت‌های دولتی تحت هر عنوان و به هر میزان ممنوع است. این تبصره بر این ماده، حاکم است.	
		۲۵	ب			ب) به دولت اجازه داده می‌شود دارایی‌های ثابت شرکت‌های دولتی موضوع ماده (۴) قانون محاسبات عمومی و دارای زیان انباشته را که صد درصد سهام آنها متعلق به دولت یا متعلق به شرکت‌های دولتی هستند، تا پایان		اصلاح تبصره ۱ ماده ۱۴۹ قانون مالیات‌های مستقیم		اصلاح ضمنی قوانین مغایر با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.	حکم زیر، به تبصره ۱ ماده ۱۴۹ قانون مالیات‌های مستقیم، الحاق می‌یابد: به دولت اجازه داده می‌شود دارایی‌های ثابت شرکت‌های دولتی موضوع ماده (۴) قانون محاسبات عمومی و دارای زیان	

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده	
						سال دوم برنامه یک‌بار مورد تجدید ارزیابی قرار دهد. مبالغ حاصل از تجدید ارزیابی شرکت‌های دولتی یادشده معاف از پرداخت مالیات خواهد بود و مبالغ حاصل باید حسب مورد به حساب افزایش سرمایه دولت یا شرکت دولتی مربوط در شرکت‌های دولتی یادشده منظور شود. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است آیین‌نامه اجرایی مشتمل بر چگونگی استهلاك دارایی‌های ثابت استهلاك‌پذیر تجدید ارزیابی شده را ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ برنامه، به تصویب هیئت وزیران برساند.							انباشته را که صد درصد سهام آن‌ها متعلق به دولت یا متعلق به شرکت‌های دولتی هستند، تا پایان سال دوم برنامه هفتم، یک‌بار مورد تجدید ارزیابی قرار دهد. مبالغ حاصل از تجدید ارزیابی شرکت‌های دولتی یادشده معاف از پرداخت مالیات خواهد بود و مبالغ حاصل باید حسب مورد به حساب افزایش سرمایه دولت یا شرکت دولتی مربوط در شرکت‌های دولتی یادشده منظور شود. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است آیین‌نامه اجرایی مشتمل بر چگونگی استهلاك دارایی‌های ثابت استهلاك‌پذیر تجدید ارزیابی شده را ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ برنامه هفتم، به تصویب هیئت‌وزیران برساند. این قسمت از تبصره بر مفاد آن، حاکم است.
		۲۵	پ			پ) شرکت‌های دولتی مکلفند تمامی طرح‌ها و پروژه‌های سرمایه‌گذاری از محل منابع			اصلاح ماده ۸۷ قانون تنظیم بخشی از مقررات	اصلاح ضمنی قوانین مغایر با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام	حکم زیر به‌عنوان تبصره، به ماده ۸۷ قانون تنظیم بخشی از		



فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح‌شده
						داخلی خود موضوع ماده (۸۷) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (مصوب ۱۳۸۰) را که مبلغ سرمایه‌گذاری آن بیش از شصت برابر سقف نصاب معاملات متوسط باشد، برای یک‌بار قبل از شروع به تأیید شورای اقتصاد برسانند.			مالی دولت و اصلاح ماده ۱۷ قانون برنامه و بودجه کشور		قانون‌گذاری است. مقررات مالی دولت، الحاق صلاحیت تایی دی شورای اقتصاد به دلیل عضویت افرادی خارج از قوه مجریه در آن، مغایر تمامی طرح‌ها و پروژه‌های سرمایه‌گذاری از محل منابع داخلی خود موضوع این ماده را که مبلغ سرمایه‌گذاری آن بیش از شصت برابر سقف نصاب معاملات متوسط باشد، برای یک‌بار قبل از شروع به تأیید شورای اقتصاد برسانند. این تبصره بر این ماده، حاکم است.	
		۲۵	ت			ت) دولت مکلف است تا پایان سال اول برنامه با رعایت تبصره (۷۲) دائمی قانون بودجه سال ۱۳۵۲، نسبت به بازنگری در ترکیب اعضای مجامع عمومی شرکت‌های دولتی با رویکرد رفع تعارض منافع اقدام نماید.		اصلاح تبصره (۷۲) دائمی قانون بودجه اصلاحی سال ۱۳۵۲ و بودجه سال ۱۳۵۳ کل کشور با اصلاحات بعدی آن		مدیریت تعارض منافع ماهیت تقنین دارد؛ لذا تفویض بازنگری در ترکیب اعضای مجامع عمومی شرکت‌های دولتی با رویکرد رفع تعارض منافع به دولت، با اصل ۸۵ مغایرت دارد. اول برنامه هفتم با رعایت تبصره دولت دارای معانی متعددی است و ابهام دارد. (۷۲) دائمی قانون بودجه سال ۱۳۵۲، نسبت به بازنگری در ترکیب اعضای مجامع عمومی شرکت‌های دولتی با رویکرد رفع تعارض منافع اقدام نماید. این قسمت از تبصره بر مفاد آن، حاکم است.		

فصل	زیر فصل	ماده	بند	جزء	تبصره	متن	دارای ماهیت برنامه‌ای	دارای ماهیت غیربرنامه‌ای (دائمی)	نام قانون مرتبط در قوانین کنونی	ماده قانونی مرتبط در قوانین کنونی (سابقه قانونی)	انطباق با قانون اساسی و اسناد بالادستی	متن منقح شده
		۲۵	ث			ث) پرداخت هرگونه پاداش به اعضای هیئت‌مدیره، مدیران و کارکنان شرکت‌های دولتی، صرفاً براساس نتایج کارنامه بهره‌وری آنها که به تأیید سازمان اداری و استخدامی کشور (سازمان ملی بهره‌وری ایران) می‌رسد، انجام می‌پذیرد. مجامع عمومی و ذی‌حساب آن شرکت‌ها و مؤسسات مذکور و بالاترین مقام دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط مسئول حسن اجرای این حکم می‌باشند.			اصلاح قوانین اصلاح قوانین شرکت‌های دولتی مصوب مجلس است و اصلاح ماده (۷۵) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)	اصلاح ضمنی قوانین مغایر با اصول قانون‌گذاری موضوع بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.	حکم زیر، به‌عنوان تبصره به ماده ۷۵ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، الحاق می‌یابد: پرداخت هرگونه پاداش به اعضای هیئت‌مدیره، مدیران و کارکنان شرکت‌های دولتی، صرفاً بر اساس نتایج کارنامه بهره‌وری آنها که به تأیید سازمان اداری و استخدامی کشور (سازمان ملی بهره‌وری ایران) می‌رسد، انجام می‌پذیرد. مجامع عمومی و ذی‌حساب آن شرکت‌ها و مؤسسات مذکور و بالاترین مقام دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط مسئول حسن اجرای این حکم می‌باشند. این تبصره بر این ماده، حاکم است.	

نتیجه‌گیری

درج احکام دائمی و یا دارای ماهیت غیربرنامه‌ای در لوائح برنامه، به جهت عدم اجرای فرایند رسیدگی که در خصوص سایر قوانین در مجلس اجرا می‌شود و به تعبیر دقیق‌تر، سرعت بخشی به فرایند تصویب احکام و مفاد مدنظر، دارای سابقه‌ای طولانی در نظام قانون‌گذاری کشور است.

فارغ از ویژگی‌هایی که هر حکم قانونی باید داشته‌باشد، حکمی برنامه‌ای است که **اولاً**، موقت بوده و ماهیت دائمی نداشته‌باشد؛ لذا ایجاد سازمان که وجود آن مستلزم دوام و دائمی بودن آن سازمان است، غیر برنامه‌ای است مگر مواردی که سازمان برای مدت ۵ سال و یا به صورت آزمایشی موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی ایجاد شود و در پایان مدت برنامه، وضعیت آن طبق قوانین تعیین تکلیف شود. **ثانیاً**، قرائن و سوابق موجود در قوانین کشور، نشانگر تکراری بودن و عدم هدف‌گذاری آن صرفاً در یک دوره از برنامه نباشد؛ لذا تکرار حکمی که در قوانین برنامه قبلی آمده باشد، برنامه‌ای تلقی نمی‌شود. درج چنین احکامی در لایحه برنامه، با اصول قانون‌نویسی (موضوع‌بند «۹» سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری ابلاغی ۱۳۹۸/۷/۶ مقام معظم رهبری)، مغایر است.

فصول اول تا سوم لایحه برنامه هفتم مشتمل بر ۱۳۸ حکم لازم‌الاجرا است که از این ۱۳۸ حکم:

الف) ۲۷ حکم، یعنی حدود ۲۰ درصد، برنامه‌ای هستند و ۱۱۱ حکم، یعنی ۸۰ درصد، غیربرنامه‌ای.

ب) ۲۴ حکم، یعنی حدود ۱۷ درصد، منجر به اصلاح قوانین جاری کشور می‌شوند و ۱۱۴ حکم، یعنی ۸۳

درصد، این چنین نیستند.

پ) ۶۱ حکم، یعنی حدود ۴۴ درصد، با قانون اساسی و اسناد بالادستی مغایرتی ندارند و ۷۷ حکم، یعنی ۵۶

درصد، با قانون اساسی و اسناد بالادستی مغایر هستند.

نظام حقوقی کشور از عدم رعایت اصل انطباق و قواعد قانون‌نویسی، آسیب‌های فراوانی دیده‌است. بنابراین

پیشنهاد می‌شود **اولاً**، احکام مغایر با قانون اساسی و اسناد بالادستی مورد بازنگری قرار گیرند؛ **ثانیاً**، هر یک از مواد

لایحه برنامه که منجر به اصلاح قوانین کشور می‌شود و ماهیت برنامه‌ای ندارد، در قانون جاری مرتبط به خود جایابی

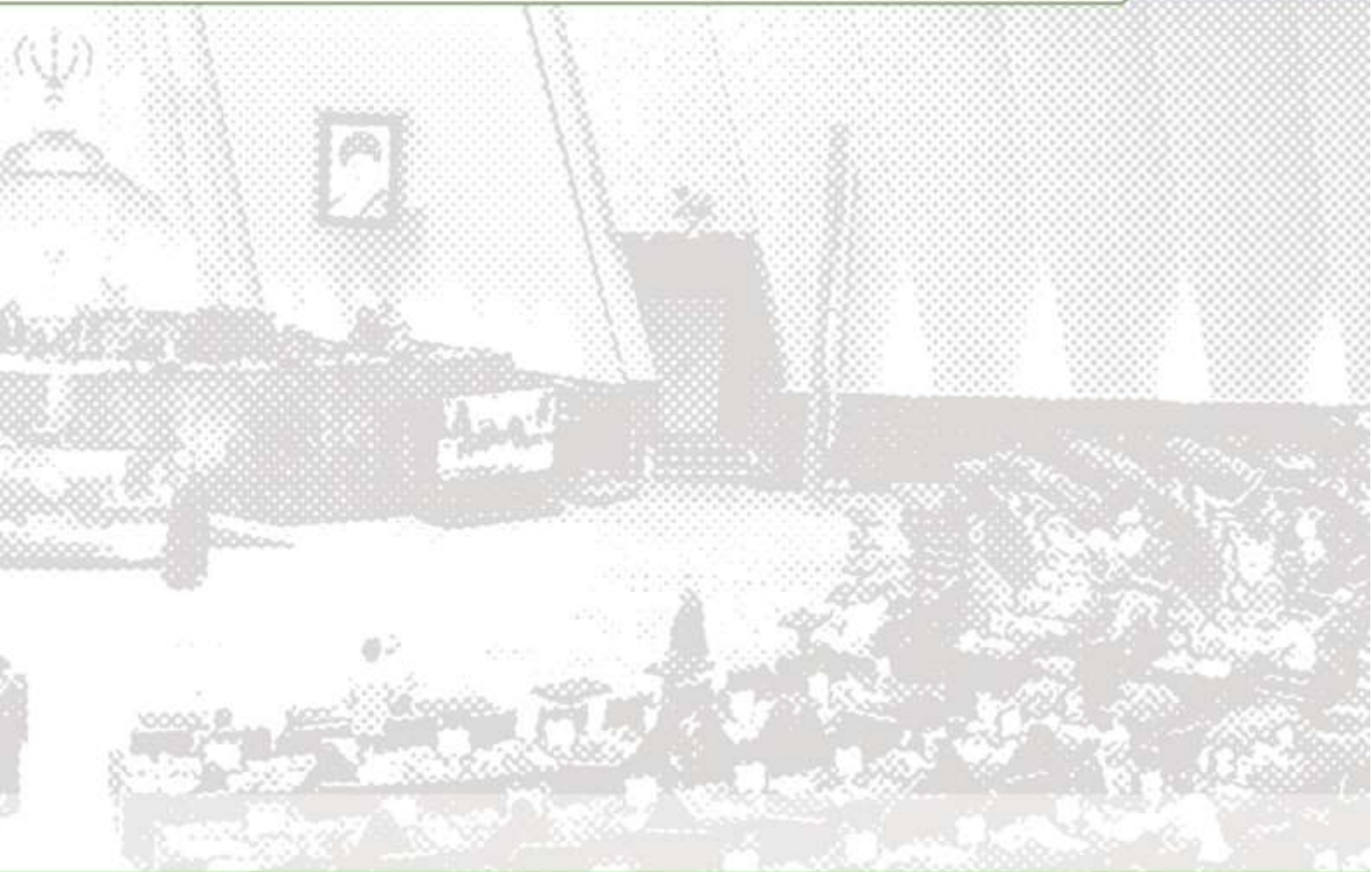
و تعیین تکلیف شود. **ثالثاً**، احکام غیربرنامه‌ای، در قالبی غیر از لایحه برنامه مورد رسیدگی و تصویب قرار گیرد.

منابع و مأخذ

۱. قانون اساسی.

۲. سیاست‌های کلی نظام ابلاغی مقام معظم رهبری.

۳. قوانین لازم‌الاجرا کشور.



مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

تهران، خیابان پاسداران، روبروی پارک نیاوران (ضلع جنوبی، پلاک ۸۰۲)

تلفن: ۷۵۱۸۳۰۰۰ صندوق پستی: ۱۵۸۷۵-۵۸۵۵ پست الکترونیک: mrc@malesh.ir

وبسایت: rc.malesh.ir