



مجلس شورای اسلامی
مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

اسفند ۱۴۰۱

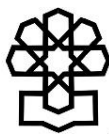
ثبت: ۸۶۰

مسلسل: ۱۸۸۲۸



دفتر
مطالعات
اجتماعی

بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور (۷۹): اعتبارات اورژانس



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۸۸۲۸

کد موضوعی: ۲۱۰

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور (۷۹): اعتبارات اورژانس

نام دفتر: مطالعات اجتماعی

مدیر مطالعه: محمد بختیاری علی آباد

تهیه و تدوین کنندگان: مهدیه دهقان بنادکی، نیوشا شهیدی صادقی

اظهار نظر کننده: مهتاب قراخانلو

ناظران علمی: محمد بختیاری علی آباد، مهدی مختاری پیام

ویراستار ادبی: شیوا امین اسکندری

واژه‌های کلیدی:

۱. اورژانس

۲. بودجه

۳. اعتبارات



تاریخ انتشار: ۱۴۰۱/۱۲/۱۳

به نام خدا

فهرست مطالب

۱.....	چکیده
۱.....	خلاصه مدیریتی
۲.....	مقدمه
۳.....	بررسی وضعیت مأموریت‌های سازمان اورژانس
۳.....	مأموریت‌های مرتبط با حوادث ترافیکی
۴.....	مأموریت‌های مرتبط با حوادث غیرترافیکی
۵.....	بررسی وضعیت اعتبارات سازمان اورژانس
۶.....	چالش‌های اورژانس
۸.....	جمع‌بندی
۹.....	منابع و مأخذ



بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور (۷۹): اعتبارات اورژانس

چکیده

سازمان اورژانس کشور در بودجه سنواتی دارای ردیف اعتباری است که در گزارش حاضر ضمن بررسی این اعتبارات و مقایسه آن با قانون بودجه سال ۱۴۰۱، به بررسی مأموریت‌های سازمان و چالش‌های آن پرداخته شده است. در ادامه اهم موارد در گزارش ذکر می‌شود:

- در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۱، اعتبارات سازمان اورژانس کشور با کاهش ۵ درصدی و اعتبارات اورژانس استان تهران با افزایش ۴۸ درصدی مواجه شده است.
- در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲، ۱۵۰۰۰ میلیارد ریال برای تأمین آمبولانس پیش‌بیمارستانی از اعتبارات موضوع عوارض و مالیات سیگار در نظر گرفته شده است. این ردیف اعتباری در قانون بودجه سال ۱۴۰۱ دیده نشده است.
- تعداد کل حوادث ترافیکی در هشت ماهه نخست سال ۱۴۰۱ در مقایسه با همین بازه زمانی در سال ۱۴۰۰، با رشد حدود ۱۸ درصدی و حوادث غیرترافیکی با رشد ۱۲ درصدی روبه‌رو شده است.
- مقایسه مأموریت‌های اورژانس در هشت‌ماهه نخست سال ۱۴۰۰ و ۱۴۰۱ نشان می‌دهد که مجموع مأموریت‌های ترافیکی و غیرترافیکی اورژانس ۲/۵ درصد افزایش داشته است.
- براساس گزارش سازمان اورژانس کشور، بیش از نیمی از آمبولانس‌های سبک زمینی این سازمان بالای ۱۵ سال، حدود ۳۵ درصد از اتوبوس آمبولانس‌ها و ۴۰ درصد از شناورها بالای ۲۵ سال قدمت دارند. سازمان اورژانس کشور، در حوزه نیروی انسانی، جهت حفظ وضعیت موجود، به ۵۲۰۰ نفر نیروی جدید و برای راه‌اندازی پایگاه‌های باقی مانده از برنامه ششم توسعه (۱۴۰۰ پایگاه)، به ۱۵۶۰۰ نفر نیروی جدید نیازمند است.

خلاصه مدیریتی

در این گزارش که با هدف بررسی اعتبارات اورژانس در قانون بودجه سال ۱۴۰۱ و لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ انجام شد، ضمن بررسی عملکرد سازمان اورژانس کشور و بررسی چالش‌های این سازمان، نتایج زیر حاصل شد:

الف) در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲، برای سازمان اورژانس کشور ۸۸۲۰ میلیارد ریال اعتبار پیش‌بینی شده است که در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۱، حدود ۵ درصد کاهش داشته است. حدود ۴۱ درصد از بودجه سازمان اورژانس کشور در لایحه مذکور، مربوط به اعتبارات هزینه‌ای است. همچنین، اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای این سازمان، شاهد رشد حدود ۶۰۶ درصدی بوده است. این در حالی است که اعتبارات هزینه‌ای رشد چندانی نداشته است.

ب) در جدول ۹ اعتبارات ردیف‌های متفرقه لایحه بودجه سال ۱۴۰۲، ۱۵۰۰۰ میلیارد ریال نیز از محل منابع موضوع عوارض و مالیات دخانیات برای تأمین آمبولانس پیش‌بینی شده است. در قانون بودجه سال ۱۴۰۱، برای ردیف اعتباری موضوع حق بیمه شخص ثالث شرکت‌های بیمه‌ای بابت هزینه در امور منجر به کاهش تصادفات، ۴۱۸ میلیارد ریال اعتبار در نظر گرفته شده است. این ردیف اعتباری در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲، ۶۰۰ میلیارد ریال اعتبار دریافت کرده است که در مقایسه با قانون ۱۴۰۱ از افزایش حدود ۴۴ درصدی برخوردار شده است.

ج) سازمان اورژانس کشور در انجام مأموریت‌های خود با چالش‌هایی از جمله فرسودگی ناوگان، کمبود منابع انسانی و افزایش حوادث و سوانح ترافیکی و غیرترافیکی مواجه است.

سازمان اورژانس کشور در مجموع دارای ۶۱۷۰ ناوگان زمینی، هوایی و دریایی است. براساس گزارش سازمان اورژانس کشور، بیش از نیمی از آمبولانس‌های سبک زمینی این سازمان (۳۰۰۰ آمبولانس) بالای ۱۵ سال، حدود ۳۵ درصد از اتوبوس آمبولانس‌ها (۲۴ اتوبوس) و ۴۰ درصد از شناورها (۲ فروند) بالای ۲۵ سال قدمت دارند.

یکی دیگر از چالش‌های سازمان اورژانس کشور، کمبود نیروی انسانی است. براساس گزارش سازمان مذکور، این سازمان برای حفظ وضعیت موجود، به ۵۲۰۰ نفر نیروی جدید و جهت راه‌اندازی پایگاه‌های باقی مانده از برنامه ششم توسعه (۱۴۰۰ پایگاه)، به ۱۵۶۰۰ نفر نیروی جدید نیازمند است.

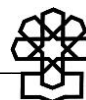
براساس گزارش مورد اشاره، سازمان اورژانس کشور در حال حاضر دارای ۳۳۸۴ پایگاه شامل شهری، جاده‌ای، هوایی، دریایی و مراکز فرماندهی است که براساس برنامه ششم توسعه تعداد ۱۴۰۰ پایگاه دیگر باید ایجاد شود و کمبود نیروی انسانی نیز به تعداد ۵۲۰۰ نفر برای حفظ وضع موجود برآورد شده است. سازمان اورژانس این تعداد را با در نظر گرفتن پایگاه‌های باقی مانده از برنامه ششم توسعه و براساس برنامه آمایش سرزمینی برپایه سه شاخص زمان، جمعیت و فاصله دسترسی، ۱۵۶۰۰ نفر برآورد کرده است.

د) براساس گزارش سازمان اورژانس کشور، در سال ۱۴۰۱ در مقایسه با سال ۱۴۰۰ سوانح ترافیکی ویژه ۳۴ درصد و سوانح حمل‌ونقل عمومی ۱۳ درصد رشد داشته است. همچنین حوادث غیرترافیکی طی همین مدت از رشد ۱۲ درصدی برخوردار شده است که با توجه به کمبود نیروی انسانی و فرسودگی ناوگان‌های سازمان اورژانس کشور، سازمان به منظور مقابله با این سوانح و خدمت‌رسانی به مردم، با چالش مواجه است.

با توجه به موارد یادشده، ضروری است رفع چالش‌های موجود و بهبود عملکرد سازمان اورژانس کشور در خدمت‌رسانی به مردم، اعتبارات کافی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ در نظر گرفته شود.

مقدمه

امروزه خدمات اورژانس پیش‌بیمارستانی از مهم‌ترین اجزای نظام ارائه خدمات سلامت در دنیا محسوب می‌شود که هدف آن، ارائه خدمت به افراد نیازمند به مداخله سریع و به‌موقع در حوادث و بلایای طبیعی و غیرطبیعی، به‌منظور پیشگیری از بروز ناتوانی‌های جسمی و روانی و مرگ، از طریق انتقال (و در مواقعی مداوا) سریع مصدوم توسط افراد



آموزش دیده به مراکز بهداشتی درمانی است. لذا بهبود و ارتقای کیفیت خدمات این حوزه از اهمیت بسیاری برخوردار است. گزارش حاضر تصویری از مأموریت‌های اورژانس و نیز اعتبارات این حوزه را در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ ارائه می‌دهد.

بررسی وضعیت مأموریت‌های سازمان اورژانس

مأموریت‌های سازمان اورژانس را می‌توان در دو حوزه تقسیم‌بندی کرد:

۱. مأموریت‌های مرتبط با حوادث ترافیکی (جاده‌ای، هوایی، ریلی، دریایی)،
۲. مأموریت‌های مرتبط با حوادث غیرترافیکی (اپیدمی، سیل، زمین لرزه، خودکشی، نزاع و درگیری، آتش‌سوزی، انفجار و انواع مسمومیت‌ها و ...).

جدول ۱ به مقایسه مأموریت‌های اورژانس در هشت‌ماهه نخست سال‌های ۱۴۰۰ و ۱۴۰۱ پرداخته است. همان‌طور که در جدول مشاهده می‌شود، مجموع مأموریت‌های ترافیکی و غیرترافیکی اورژانس ۲/۵ درصد افزایش داشته است؛ مأموریت‌های مرتبط با حوادث ترافیکی در همین بازه زمانی، ۰/۵ درصد کاهش داشته است. این در حالی است که مأموریت‌های غیرترافیکی شاهد رشد حدود ۱۹ درصدی بوده است (جدول ۱).

جدول ۱. مقایسه تعداد مأموریت‌های سازمان اورژانس در هشت‌ماهه نخست سال‌های ۱۴۰۱ و ۱۴۰۰

نوع حادثه	سال ۱۴۰۰	سال ۱۴۰۱	درصد رشد
ترافیکی	۲۷۸۴۱۲۳	۲۷۷۰۰۶۲	-۰.۵۱
غیرترافیکی	۵۲۳۱۸۰	۶۲۰۲۹۴	۱۸.۵۶
جمع کل	۳۳۰۷۳۰۳	۳۳۹۰۳۵۶	۲.۵۱

مأخذ: گزارش سازمان اورژانس کشور.

مأموریت‌های مرتبط با حوادث ترافیکی

تعداد کل حوادث ترافیکی مرتبط با حمل‌ونقل، در هشت‌ماهه نخست سال ۱۴۰۱ در مقایسه با همین بازه زمانی در سال ۱۴۰۰، با رشد حدود ۱۸ درصدی روبه‌رو شده است و تعداد کل درمان در محل تصادف در این بازه زمانی، با کاهش ۲۱ درصدی همراه بوده است. تعداد کل مصدومان منتقل شده به مراکز درمانی تصادفی نیز در این بازه زمانی ۱۹ درصد افزایش داشته است. مجموع مصدومان ناشی از حوادث ترافیکی که با اورژانس ارائه خدمت شده‌اند در هشت‌ماهه اول سال ۱۴۰۱ در مقایسه با همین بازه زمانی در سال ۱۴۰۰، شاهد رشد ۱۷ درصدی بوده است (جدول ۲).

جدول ۲. مقایسه آمارهای مرتبط با حوادث ترافیکی سازمان اورژانس کشور در هشت‌ماهه نخست سال‌های ۱۴۰۱ و ۱۴۰۰

درصد رشد	هشت‌ماهه اول سال ۱۴۰۱	هشت‌ماهه اول سال ۱۴۰۰	نوع مأموریت / مصدومیت
۱۴.۸۵	۴۲۱۷۷۵	۳۶۷۲۵۵	تعداد حوادث مرتبط با حمل‌ونقل شهری
۲۶.۲۹	۱۹۸۵۱۹	۱۵۷۱۸۸	تعداد حوادث مرتبط با حمل‌ونقل جاده‌ای
۱۸.۲۸	۶۲۰۲۹۴	۵۲۴۴۴۳	تعداد کل حوادث مرتبط با حمل‌ونقل
-۳۶.۵۵	۱۷۵۱۸	۲۷۶۰۷	درمان در محل تصادفی-شهری
۲۸.۱۸	۱۱۲۵۷	۸۷۸۲	درمان در محل تصادفی-جاده‌ای
-۲۰.۹۲	۲۸۷۷۵	۳۶۳۸۹	تعداد کل درمان در محل تصادفی
۱۶.۸۳	۳۲۷۷۷۷	۲۸۰۵۵۵	انتقال به مرکز درمانی تصادفی-شهری
۲۴.۱۰	۱۸۸۷۷۶	۱۵۲۱۱۶	انتقال به مرکز درمانی تصادفی-جاده‌ای
۱۹.۳۹	۵۱۶۵۵۳	۴۳۲۶۷۱	تعداد کل انتقال به مرکز درمانی تصادفی
۱۷.۲۳	۶۴۹۶۶۰	۵۵۴۱۵۴	تعداد کل مصدومان ناشی از حوادث ترافیکی که اورژانس ارائه خدمات کرده‌اند

مأخذ: همان.

مأموریت‌های مرتبط با حوادث غیرترافیکی

براساس گزارش سازمان اورژانس کشور، سوانح غیرترافیکی در سال ۱۴۰۱ در مقایسه با سال ۱۴۰۰، با رشد ۱۲ درصدی روبه‌رو شده است. نمودار ۲، درصد فراوانی سوانح غیرترافیکی را نشان می‌دهد.

براساس گزارش سازمان اورژانس کشور، تعداد کل مأموریت‌های غیرترافیکی این سازمان در سال جاری ۱۴۳۹۰ مأموریت بوده است. تعداد کل مصدومان، تعداد کل مصدومان اعزامی به مراکز درمانی و تعداد کل درمان در محل در جدول ۳ ذکر شده است.

جدول ۳. آمارهای مرتبط با حوادث غیرترافیکی سازمان اورژانس کشور در سال ۱۴۰۱

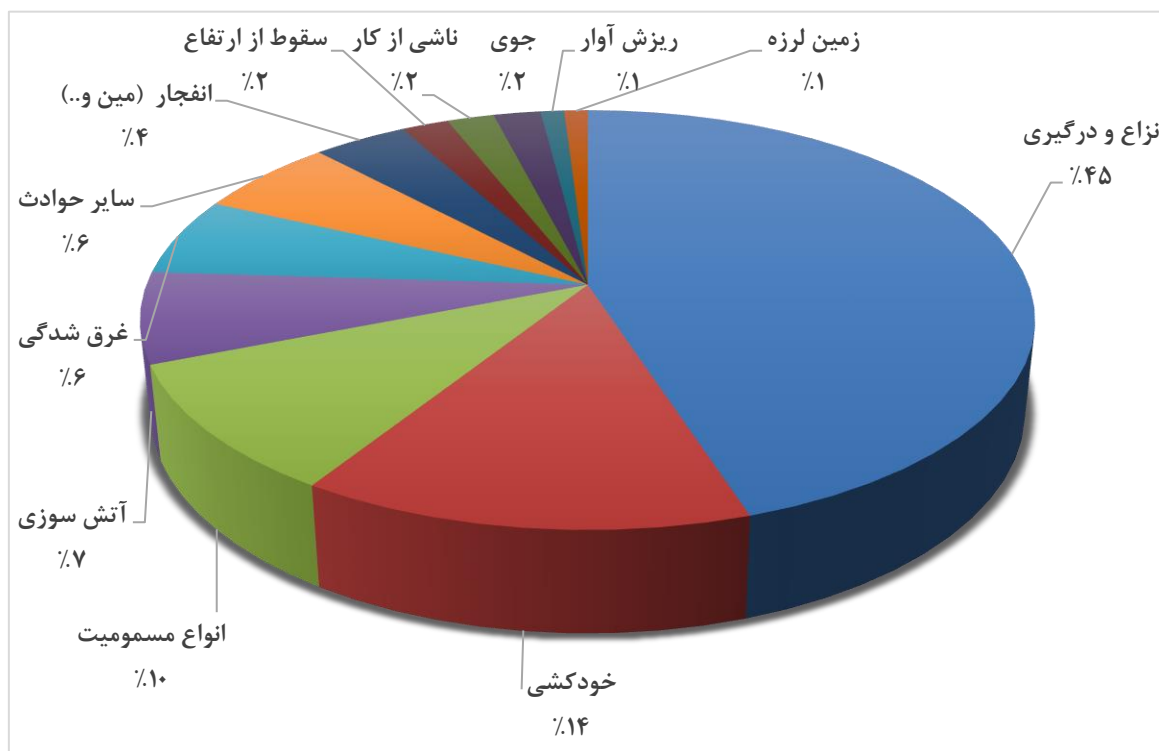
تعداد مأموریت	نوع مأموریت / مصدومیت
۳۴۴۱۲	تعداد کل بیمار/مصدوم
۲۰۹۴۲	تعداد کل مصدوم/بیمار اعزامی
۱۳۴۷۰	تعداد کل درمان در محل
۱۴۳۹۰	تعداد کل مأموریت‌های غیرترافیکی

مأخذ: همان.

براساس گزارش سازمان اورژانس کشور، بیشترین تعداد سانحه غیرترافیکی مربوط به درگیری و نزاع است که ۴۵ درصد از این حوادث را شامل می‌شود. نمودار ۱ درصد فراوانی هر یک از سوانح غیرترافیکی را نشان می‌دهد.



نمودار ۱. درصد فراوانی سوانح غیرترافیکی



مأخذ: گزارش سازمان اورژانس کشور.

بررسی وضعیت اعتبارات سازمان اورژانس

سازمان اورژانس کشور یکی از دستگاه‌های وابسته به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی است که در قوانین سنواتی بودجه، ردیف اعتباری جداگانه‌ای برای آن در نظر گرفته می‌شود.

گفتنی است اعتبارات بودجه اورژانس پیش‌بیمارستانی با توجه به ساختار ادغام‌یافته واحدهای استانی و شهرستانی و همچنین وظایف بین‌بخشی آن، بین سازمان اورژانس کشور، اورژانس استان تهران، دانشگاه‌های علوم پزشکی و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، تحت عنوان فوریت‌های پزشکی پیش‌بیمارستانی تخصیص‌یافته و قابل شناسایی و بررسی است. جدول ۴ به مقایسه اعتبارات سازمان اورژانس کشور و اورژانس استان تهران در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ و قانون بودجه سال ۱۴۰۱ پرداخته است.

جدول ۴. وضعیت اعتبارات سازمان اورژانس کشور و اورژانس استان تهران

(میلیارد ریال)

در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ و قانون بودجه سال ۱۴۰۱

درصد رشد	جمع		تبصره ۱۴		تملک		هزینه‌ای		عنوان دستگاه	شماره دستگاه
	لایحه	قانون	لایحه	قانون	لایحه	قانون	لایحه	قانون		
-۵	۸,۸۲۰	۹,۳۳۱	□	۵,۰۰۰	۵,۲۳۸	۷۴۲	۳,۵۸۲	۳,۵۸۹	سازمان اورژانس کشور	۱۲۹۰۶۰
۴۸	۱۱,۴۷۷	۷,۷۴۸	□	□	۱۲۵	۱۲۵	۱۱,۳۵۲	۷,۶۲۳	اورژانس استان تهران	۱۲۹۰۸۴

در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲، برای سازمان اورژانس کشور ۸۸۲۰ میلیارد ریال اعتبار پیش‌بینی شده است که در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۱، حدود ۵ درصد کاهش داشته است. حدود ۴۱ درصد از بودجه سازمان اورژانس کشور در لایحه مذکور، مربوط به اعتبارات هزینه‌ای است (جدول ۴). همچنین، اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای این سازمان، شاهد رشد حدود ۶۰۶ درصدی بوده است. این در حالی است که اعتبارات هزینه‌ای رشد چندانی نداشته است.

اعتبارات اورژانس استان تهران در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۱، شاهد رشد ۴۸ درصدی بوده است که مربوط به افزایش اعتبارات هزینه‌ای اورژانس استان تهران است.

در جدول ۹ اعتبارات ردیف‌های متفرقه لایحه بودجه سال ۱۴۰۲، ۱۵۰۰۰ میلیارد ریال نیز از محل منابع موضوع عوارض و مالیات دخانیات، برای تأمین آمبولانس در نظر گرفته شده است.

در قانون بودجه سال ۱۴۰۱، برای ردیف اعتباری موضوع حق بیمه شخص ثالث شرکت‌های بیمه‌ای بابت هزینه در امور منجر به کاهش تصادفات، ۴۱۸ میلیارد ریال اعتبار در نظر گرفته شده است. این ردیف اعتباری در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲، ۶۰۰ میلیارد ریال اعتبار دریافت کرده است که در مقایسه با قانون ۱۴۰۱ از افزایش حدود ۴۴ درصدی برخوردار شده است.

چالش‌های اورژانس

۱. **فرسودگی ناوگان‌ها:** سازمان اورژانس کشور در مجموع ۶۱۷۰ ناوگان زمینی، هوایی و دریایی دارد که تعداد هر کدام از آنها به تفکیک نوع و سن ناوگان در جدول ۵ ذکر شده است. براساس گزارش سازمان اورژانس کشور، بیش از نیمی از آمبولانس‌های سبک زمینی این سازمان (۳۰۰۰ آمبولانس) بالای ۱۵ سال، حدود ۳۵ درصد از اتوبوس آمبولانس‌ها (۲۴ اتوبوس) و ۴۰ درصد از شناورها (۲ فروند) بالای ۲۵ سال قدمت دارند. ۱ از ۵۱ فروند بالگرد نیز تنها یک فروند آن ملکی است و مابقی به صورت خرید خدمت مورد استفاده واقع می‌شوند.

جدول ۵. تعداد ناوگان‌های سازمان اورژانس کشور

تعداد	سن ناوگان	نام ناوگان	نوع ناوگان
۲۷۰۰	۵-۱۰	آمبولانس سبک	زمینی
۳۰۰۰	بالای ۱۵	آمبولانس سبک	زمینی
۳۴۶	-	موتورلانس	زمینی
۴۴	-	اتوبوس آمبولانس	زمینی
۲۴	بالای ۲۵ سال	اتوبوس آمبولانس	زمینی
۵۱	□	بالگرد	هوایی
۲	بالای ۲۵ سال	شناور	دریایی
۳	-	شناور	دریایی

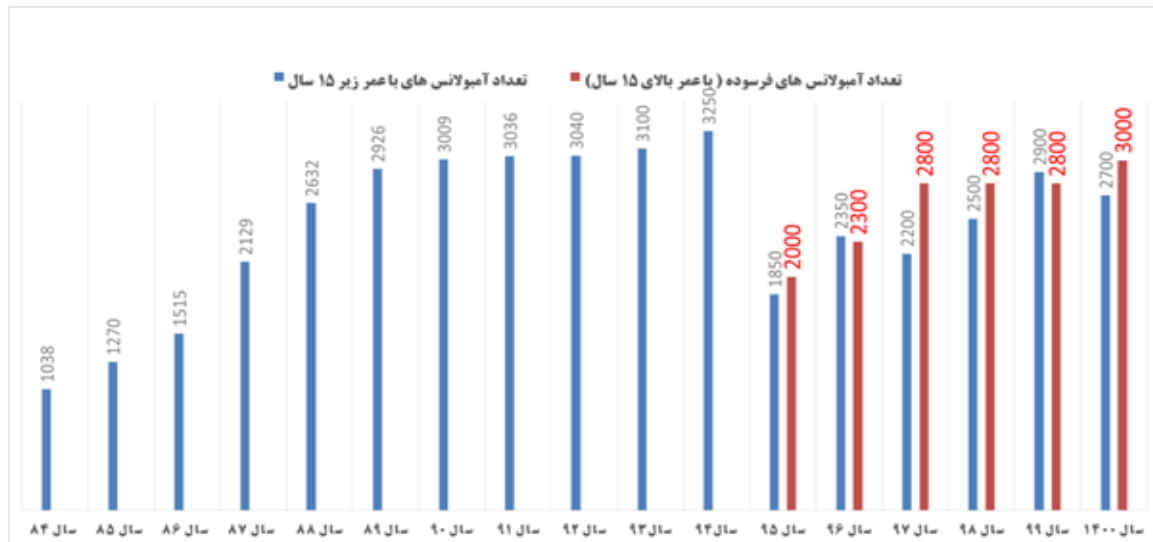
مأخذ: گزارش سازمان اورژانس کشور.

۱. براساس تصویب‌نامه هیئت محترم وزیران به شماره ۹۲۳۰۸/ت/۴۰۵۸۷ مورخ ۱۳۸۷/۶/۷ که سن فرسودگی آمبولانس‌ها را ۱۵ سال تعیین کرده است، فرسوده محسوب می‌شوند.



فرسودگی ناوگان اورژانس از چالش‌هایی است که طی سال‌های اخیر همواره ازسوی سازمان اورژانس کشور مورد اشاره قرار گرفته است. نمودار ۲ تعداد و طول عمر آمبولانس‌های پیش‌بیمارستانی سازمان اورژانس کشور را در دوره زمانی ۱۴۰۰-۱۳۸۴ نشان می‌دهد.

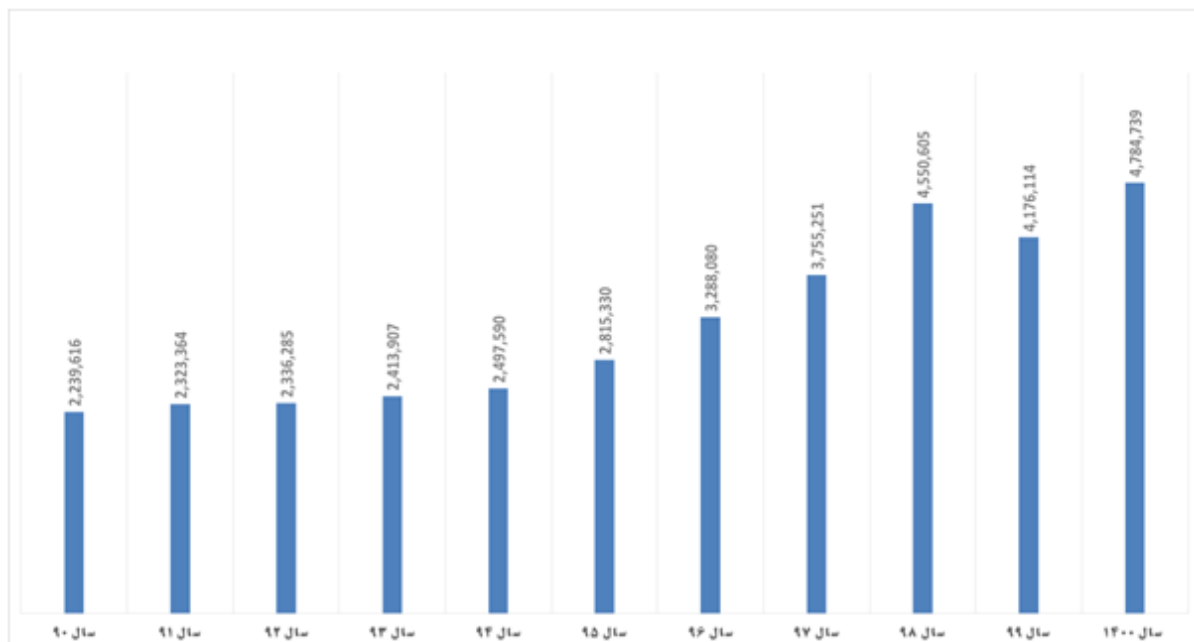
نمودار ۲. تعداد و طول عمر آمبولانس‌های اورژانس پیش‌بیمارستانی



مأخذ: گزارش سازمان اورژانس کشور.

همان‌طور که در نمودار ۳ مشاهده می‌شود، مأموریت‌های اورژانس پیش‌بیمارستانی در ۱۱ سال گذشته، روند صعودی داشته است. این در حالی است که ناوگان اورژانس با این سرعت افزایش نیافته است.

نمودار ۳. تعداد کل مأموریت‌های اورژانس پیش‌بیمارستانی طی ۱۱ سال گذشته



مأخذ: همان.

۲. کمبود منابع انسانی: یکی دیگر از چالش‌های سازمان اورژانس کشور، کمبود نیروی انسانی است. این سازمان برای حفظ وضعیت موجود، به ۵۲۰۰ نفر نیروی جدید و برای راه‌اندازی پایگاه‌های باقی‌مانده از برنامه ششم توسعه (۱۴۰۰ پایگاه)، به ۱۵۶۰۰ نفر نیروی جدید نیازمند است.^۱

براساس گزارش مورد اشاره، سازمان اورژانس کشور در حال حاضر دارای ۳۳۸۴ پایگاه شامل شهری، جاده‌ای، هوایی، دریایی و مراکز فرماندهی است که براساس برنامه ششم توسعه تعداد ۱۴۰۰ پایگاه دیگر باید ایجاد شود. همچنین کمبود نیروی انسانی به تعداد ۵۲۰۰ نفر برای حفظ وضع موجود سازمان برآورد شده است. سازمان اورژانس این تعداد را با در نظر گرفتن پایگاه‌های باقی‌مانده از برنامه ششم توسعه و براساس برنامه آمایش سرزمینی برپایه سه شاخص زمان، جمعیت و فاصله دسترسی، ۱۵۶۰۰ نفر برآورد کرده است.^۲

جدول ۶ تصویری از وضعیت نیروی انسانی سازمان اورژانس کشور براساس نوع خدمتی که ارائه می‌کنند نشان می‌دهد.

جدول ۶. تعداد نیروی انسانی سازمان اورژانس کشور

نوع خدمت	تعداد نیروی انسانی	درصد از کل
عملیات	۲۲۹۵۲	۸۷.۱۳
دیسپچ	۱۵۹۱	۶.۰۴
ستاد	۱۲۶۲	۴.۷۹
خدمات	۲۷۹	۱.۰۶
مرکز پایش مراقبت درمانی	۱۷۲	۰.۶۵
مرکز هدایت عملیات بحران	۸۷	۰.۳۳
جمع کل	۶۳۳۴۳	۱۰۰

مأخذ: گزارش سازمان اورژانس کشور.

۳. افزایش سوانح ترافیکی و غیرترافیکی: براساس گزارش سازمان اورژانس کشور، در سال ۱۴۰۱ در مقایسه با سال ۱۴۰۰ سوانح ترافیکی ویژه، ۳۴ درصد و سوانح حمل‌ونقل عمومی، ۱۳ درصد رشد داشته است. همچنین حوادث غیرترافیکی طی همین مدت از رشد ۱۲ درصدی برخوردار شده است که با توجه به کمبود نیروی انسانی و فرسودگی ناوگان‌های سازمان اورژانس کشور، سازمان به‌منظور مقابله با این سوانح و خدمت‌رسانی به مردم، با چالش مواجه است.

جمع‌بندی

اورژانس به‌عنوان یکی از مهم‌ترین حوزه‌های نظام سلامت، خدمات حیاتی را در ابعاد مختلف ترافیکی و غیرترافیکی (ریزش‌آوار، حوادث جوی، حوادث ناشی از کار، انفجار، مسمومیت، آتش‌سوزی و ...) برای جامعه ارائه می‌دهد. افزایش حوادث و به‌تبع آن، افزایش مأموریت‌های سازمان اورژانس کشور، بیانگر لزوم تقویت این حوزه به‌منظور پیشگیری از خلل در خدمت‌رسانی این سازمان است.

۱. گزارش سازمان اورژانس کشور. ارائه شده در نشست مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۰۵ مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی درخصوص بودجه سال ۱۴۰۲. همان.

۲. همان.



طی یک سال اخیر، مجموع مأموریت‌های ترافیکی و غیرترافیکی اورژانس ۲.۵ درصد افزایش داشته است. این در حالی است که بنا بر گزارش سازمان اورژانس کشور، این سازمان با کمبود نیروی انسانی مواجه است. از سوی دیگر، اعتبارات ذیل ردیف سازمان اورژانس کشور نسبت به قانون سال ۱۴۰۱، ۵ درصد کاهش یافته است. ضمناً اعتباری ذیل ردیف اعتباری مربوط به اورژانس هوایی نیز پیش‌بینی نشده است. این در حالی است که طبق اعلام سازمان اورژانس کشور، وضعیت ناوگان این سازمان مطلوب نیست به طوری که بیش از نیمی از آمبولانس‌های سبک زمینی این سازمان (۳۰۰۰ آمبولانس) بالای ۱۵ سال، حدود ۳۵ درصد از اتوبوس آمبولانس‌ها (۲۴ اتوبوس) و ۴۰ درصد از شناورها (۲ فروند) بالای ۲۵ سال قدمت دارند. از ۵۱ فروند بالگرد نیز تنها یک فروند آن ملکی است و مابقی به صورت خرید خدمت مورد استفاده واقع می‌شوند. با توجه به چالش‌های اعلامی سازمان اورژانس در خصوص فرسودگی ناوگان آن، پیش‌بینی مبلغ ۱۵۰۰۰ میلیارد ریال اعتبار از محل منابع حاصل از مالیات دخانیات برای تأمین آمبولانس پیش‌بیمارستانی مثبت ارزیابی می‌شود؛ بنابراین لازم است مجلس شورای اسلامی اهتمام لازم برای تصویب حکم تبصره مربوطه را داشته باشد و پس از تصویب، دولت نیز منابع مذکور را برای مصارف تعیین شده تخصیص دهد. همچنین در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲، برای ردیف اعتباری موضوع حق بیمه شخص ثالث شرکت‌های بیمه‌ای بابت هزینه در امور منجر به کاهش تصادفات، ۶۰۰ میلیارد ریال اعتبار پیش‌بینی شده است که در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۱ از افزایش حدود ۴۴ درصدی برخوردار شده است.

به‌رغم اهمیت اورژانس پیش‌بیمارستانی در پیشگیری از بروز ناتوانی‌های جسمی، روانی و مرگ، این حوزه با مسائل مختلفی مواجه است که به‌نظر می‌رسد در بودجه‌های سنواتی به اندازه کافی مورد توجه قرار نمی‌گیرند. فرسودگی ناوگان‌ها و تجهیزات اورژانس، کمبود نیروی انسانی، عدم توسعه اورژانس هوایی، عقب‌ماندگی از توسعه پایگاه‌ها و نیاز به توسعه خدمات حوادث جاده‌ای از جمله این مسائل است که می‌تواند سازمان اورژانس کشور را در خدمت‌رسانی به مردم با چالش مواجه سازد. لذا لازم است این حوزه در قوانین بودجه سنواتی مورد توجه قرار گیرد.

منابع و مأخذ

۱. قانون بودجه سال ۱۴۰۱، مصوب ۱۴۰۰/۱۲/۲۵ مجلس شورای اسلامی.
۲. لایحه بودجه سال ۱۴۰۲، ریاست جمهوری، سازمان برنامه و بودجه کشور.
۳. مصوبات هیات وزیران. تصویب نامه هیئت وزیران به شماره ۹۳۳۰۸ / ت ۴۰۵۸۷ مورخ ۱۳۸۷/۰۶/۰۷
۴. گزارش سازمان اورژانس کشور. ارائه شده در نشست مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۰۵ مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی در خصوص بودجه سال ۱۴۰۲.



مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

تهران، خیابان پاسداران، روبروی پارک نیاوران (ضلع جنوبی، پلاک ۸۰۲)

تلفن: ۷۵۱۸۳۰۰۰۰ صندوق پستی: ۱۵۸۷۵-۵۸۵۵ پست الکترونیک: mrc@majles.ir

وبسایت: rc.majles.ir