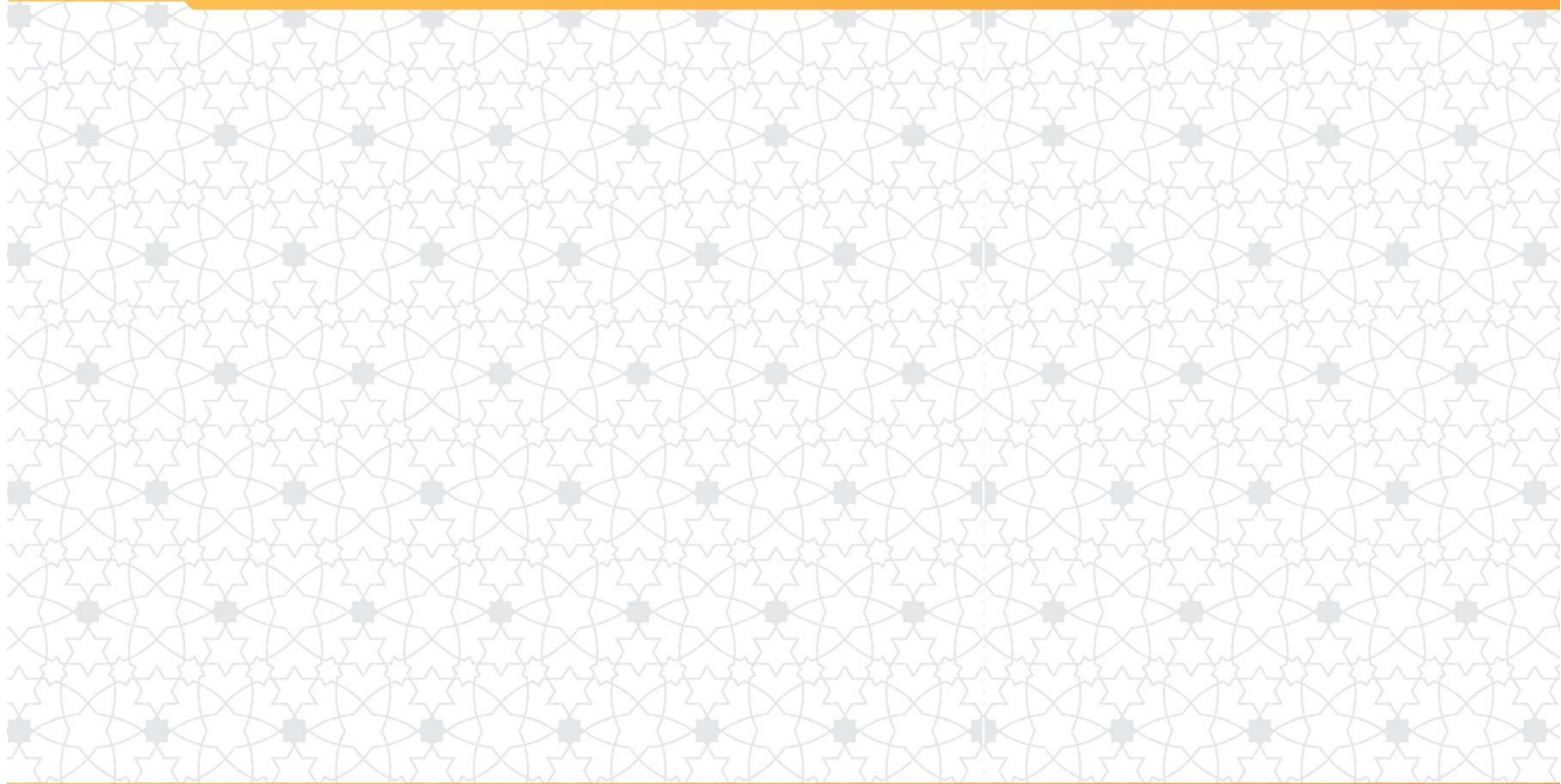




**بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور (۴۸):
ماده واحده و منابع بودجه در بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات**





شماره مسلسل: ۱۸۷۵۱

کد موضوعی: ۳۱۰

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور (۴۸): ماده واحده و منابع بودجه در بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات

نام دفتر: مطالعات انرژی، صنعت و معدن (گروه فناوری اطلاعات و ارتباطات)

تهیه و تدوین کنندگان: حسن پوراسماعیل، سیدمحمدرضا میرزابابائی، ابوالقاسم رجبی

مدیر مطالعه: حسن پوراسماعیل

اظهار نظر کنندگان: محمد بختیاری علی آباد، یحیی مزروعی ابیانه

ناظر علمی: محمدحسن معادی رودسری

صفحه آرا: نفیسه حاجی صفری

ویراستار ادبی: طاهره سیدمحمد



واژه‌های کلیدی: —

تاریخ انتشار: ۱۴۰۰/۱۱/۱۱

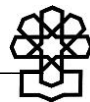
به نام خدا

فهرست مطالب

چکیده.....	۱
خلاصه مدیریتی.....	۱
فصل اول - جایگاه بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات در ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۴۰۲.....	۲
فصل دوم - جایگاه بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات در منابع لایحه بودجه سال ۱۴۰۲.....	۲۳
جمع بندی و پیشنهادها.....	۲۶

فهرست نمودارها

نمودار ۱. نمای کلی درآمدهای حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات از سال ۱۳۹۵ تا ۱۴۰۲.....	۲۴
نمودار ۲. سهم دستگاه‌های مختلف از درآمدهای مرتبط با فناوری اطلاعات و ارتباطات در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲.....	۲۴
نمودار ۳. سهم دستگاه‌های مختلف از درآمدهای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲.....	۲۵
نمودار ۴. سهم ۵ ردیف درآمد سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲.....	۲۶



بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور (۴۸): ماده واحد و منابع بودجه در بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات

چکیده

بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات (فاوا) نشان می‌دهد، درآمدهای حوزه فاوا نسبت به قانون بودجه سال ۱۴۰۱ نزدیک به ۲۲ درصد افزایش می‌یابد. سهم وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات از این درآمدها حدوداً ۷۳ درصد خواهد بود. در بررسی احکام ماده واحد لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ مشخص شد تعداد ۱۳ تبصره از ۲۰ تبصره ماده واحد لایحه مذکور احکام متعددی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات دارد. تبصره‌های مذکور شامل تبصره «۲»، «۴»، «۶»، «۷»، «۸»، «۱۰»، «۱۱»، «۱۴»، «۱۵»، «۱۷»، «۱۸»، «۱۹» و «۲۰» است. احکام حوزه فاوا در لایحه بودجه ۱۴۰۲ از حیث کاربرد، متنوع هستند. بعضی از احکام به ایجاد سامانه‌های جدید حوزه دولت الکترونیک در دستگاه‌های اجرایی کشور می‌پردازند، بعضی از آنها به تکمیل سامانه‌های موجود کشور می‌پردازند. ارائه خدمات دستگاه‌های اجرایی در پنجره ملی خدمات دولت هوشمند برای دومین سال پیاپی از مهم‌ترین احکام فاوا در لایحه بودجه محسوب می‌شود. اعتبارات قابل توجهی نیز برای توسعه شبکه ملی اطلاعات پیش‌بینی شده و در بند «م» تبصره «۷» لایحه مقرر شده یک صندوق جدید نیز تحت عنوان «صندوق توسعه شبکه ملی اطلاعات» ایجاد شود. سایر موضوعات مانند امنیت سایبری، سلامت الکترونیکی و نظایر آن نیز در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ مورد توجه بوده است. احکام لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ در حوزه فاوا، نقاط قوت زیادی دارد، اما بعضی احکام با ابهاماتی همراه هستند. در این گزارش پس از بررسی ابهامات تبصره‌های ماده واحد لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ در حوزه فاوا، پیشنهادهای اصلاحی ارائه شده است.

خلاصه مدیریتی

بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات (فاوا) نشان می‌دهد، درآمدهای حوزه فاوا نسبت به قانون بودجه سال ۱۴۰۱ نزدیک به ۲۲ درصد افزایش می‌یابد. سهم وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات از این درآمدها حدوداً ۷۳ درصد خواهد بود. با توجه به ردیف‌های درآمدی لایحه بودجه، حدود ۹۳ درصد از درآمدهای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات توسط سازمان تنظیم مقررات رادیویی کسب می‌شود.

در بررسی احکام ماده واحد لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ مشخص شد تعداد ۱۳ تبصره از ۲۰ تبصره ماده واحد لایحه مذکور احکام متعددی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات دارد. تبصره‌های مذکور شامل تبصره «۲»، «۴»، «۶»، «۷»، «۸»، «۱۰»، «۱۱»، «۱۴»، «۱۵»، «۱۷»، «۱۸»، «۱۹» و «۲۰» است. احکام حوزه فاوا در لایحه بودجه ۱۴۰۲ از حیث کاربرد، متنوع هستند. بعضی از احکام به ایجاد سامانه‌های جدید حوزه دولت الکترونیک در دستگاه‌های اجرایی کشور می‌پردازند، بعضی از آنها به تکمیل سامانه‌های موجود کشور می‌پردازند.

ارائه خدمات دستگاه‌های اجرایی در پنجره ملی خدمات دولت هوشمند برای دومین سال پیاپی از مهم‌ترین احکام

فاوا در لایحه بودجه محسوب می‌شود. اعتبارات قابل توجهی نیز برای توسعه شبکه ملی اطلاعات پیش‌بینی شده و در بند «م» تبصره «۷» لایحه مقرر شده یک صندوق جدید نیز تحت عنوان «صندوق توسعه شبکه ملی اطلاعات» ایجاد شود. این صندوق با هدف شتاب‌بخشی به توسعه شبکه ملی اطلاعات، ارتقا و نوسازی زیرساخت‌های ارتباطی و توسعه فیبر نوری منازل و کسب‌وکارها پیشنهاد شده است. سایر موضوعات مانند امنیت سایبری، سلامت الکترونیکی و نظایر آن نیز در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ مورد توجه بوده است.

احکام لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ در حوزه فاوا، نقاط قوت زیادی دارد، اما بعضی احکام با ابهاماتی همراه هستند. در این گزارش پس از بررسی ابهامات تبصره‌های ماده‌واحد لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ در حوزه فاوا، پیشنهادهای اصلاحی ارائه شده است. طبق احکام قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی، تبادل اطلاعات بین دستگاه‌های اجرایی کشور صرفاً باید از طریق اتصال به مرکز ملی تبادل اطلاعات امکان انجام شود. این مهم در بعضی از احکام لایحه بودجه کشور رعایت نشده است، این احکام نیاز به اصلاح دارند که در این گزارش پیشنهادهای اصلاحی ارائه شده است.

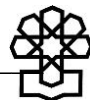
در بند «ط» تبصره «۷» ارتقای صنعت میکروالکترونیک در کشور اعتبار خوبی در نظر گرفته شده است، اما علاوه بر اعتبار بودجه، تدوین یک برنامه جامع برای ارتقای صنعت میکروالکترونیک کشور لازم است. پس از تدوین برنامه جامع برای این بخش، اعتبارات به صورت هدفمند و با اثربخشی بالاتری تخصیص داده خواهد شد. پیشنهاد می‌شود که معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت برنامه جامع ارتقای صنعت میکروالکترونیک کشور را تهیه نماید تا در کارگروه ویژه اقتصاد دیجیتال دولت به تصویب برسد.

در بند «ز» تبصره «۷» اعتباراتی برای ارتقای سطح امنیت شبکه، امنیت زیرساخت‌ها و امنیت سامانه‌ها در نظر گرفته شده است، اما از حیث نحوه انجام و جهت‌گیری‌های برنامه‌ای دارای ابهاماتی است که در این گزارش پیشنهادهای اصلاحی ارائه شده است.

بند «ک» تبصره «۱۰» احکامی برای اصلاح فرایندهای ارائه خدمات الکترونیکی قوه قضائیه دارد. در این گزارش اصلاحاتی برای تقویت احکام مربوطه پیشنهاد شده است. سایر احکام لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ مرتبط با حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات در گزارش مورد بررسی قرار گرفت و پیشنهادهایی برای تقویت آنها ارائه شده است.

فصل اول - جایگاه بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات در ماده‌واحد لایحه بودجه سال ۱۴۰۲

در این فصل تبصره‌های ماده‌واحد لایحه بودجه سال ۱۴۰۲، در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات بررسی می‌شود. احکام بندهای تبصره‌های مربوط به بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات ذکر و تحلیلی در هر مورد ارائه می‌شود. همچنین در مورد بعضی از احکام مورد بررسی پیشنهادهای اصلاحی ارائه می‌شود.



۱. تبصره «۲» بند «ط» جزء «۱»

۱-۱. متن لایحه

۱. کلیه شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت مندرج در پیوست شماره (۳) این قانون شامل شرکت‌ها و مؤسسات دولتی که شمول قوانین و مقررات عمومی به آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است نظیر شرکت‌های تابعه وزارت نفت، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران و شرکت‌های تابعه، سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و شرکت‌های تابعه و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی و دانشگاه آزاد اسلامی مکلفند پس از ابلاغ این قانون، هر سه ماه یکبار نسبت به ثبت و به‌روزرسانی اطلاعات خود و شرکت‌ها و مؤسسات تابعه و وابسته، در سامانه یکپارچه اطلاعات شرکت‌های دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی مستقر در وزارت امور اقتصادی و دارایی اقدام کنند. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است امکان دسترسی به اطلاعات سامانه مذکور را به‌صورت برخط برای سازمان‌های برنامه و بودجه کشور، اداری و استخدامی کشور و دیوان محاسبات کشور فراهم کند.

وزارت امور اقتصادی و دارایی، سازمان برنامه و بودجه کشور، سازمان اداری و استخدامی کشور، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و سازمان بورس و اوراق بهادار مکلفند اقدامات لازم را برای برقراری ارتباط سامانه‌های الکترونیکی مرتبط (اعم از سامانه جامع بودجه، پایگاه اطلاعات کارکنان نظام اداری (پاکنا)، سامانه ملی ساختار، سامانه حقوق و مزایا و سامانه شناسه ملی اشخاص حقوقی کشور) با سامانه یکپارچه اطلاعات شرکت‌های دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی و تبادل اطلاعات به عمل آورند.

وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است گزارش عملکرد این جزء را هر سه ماه یکبار به کمیسیون‌های برنامه و بودجه و محاسبات و اقتصادی مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.

۱-۲. تحلیل لایحه

در انتهای این حکم لایحه تکلیف شده است که وزارت امور اقتصاد و دارایی امکان دسترسی به اطلاعات سامانه مذکور را به‌صورت برخط برای سازمان برنامه و بودجه کشور، اداری و استخدامی کشور و دیوان محاسبات کشور فراهم کند. از طرفی طبق احکام قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی، تبادل اطلاعات بین دستگاه‌های اجرایی کشور صرفاً باید از طریق اتصال به مرکز ملی تبادل اطلاعات امکان انجام شود. لذا ایجاد دسترسی برخط به سامانه‌های دولتی تنها از طریق رعایت قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی امکانپذیر است. پیشنهاد می‌شود حکم جزء «۱» بند «ط» تبصره «۲» لایحه بودجه ۱۴۰۲ به‌نحوی اصلاح شود که تبادل اطلاعات بین دستگاه ذی‌ربط این حکم با رعایت قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی و از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات انجام شود.

۱-۳. پیشنهاد

کلیه شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت مندرج در پیوست شماره (۳) این قانون شامل شرکت‌ها و مؤسسات دولتی که شمول قوانین و مقررات عمومی به آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است نظیر شرکت‌های تابعه وزارت نفت، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران و شرکت‌های تابعه، سازمان توسعه و

نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و شرکت‌های تابعه و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی و دانشگاه آزاد اسلامی مکلفند پس از ابلاغ این قانون، هر سه ماه یکبار نسبت به ثبت و به‌روزرسانی اطلاعات خود و شرکت‌ها و مؤسسات تابعه و وابسته، در سامانه یکپارچه اطلاعات شرکت‌های دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی مستقر در وزارت امور اقتصادی و دارایی اقدام کنند. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است امکان دسترسی به اطلاعات سامانه مذکور را با رعایت قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی و از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات به‌صورت برخط برای سازمان‌های برنامه و بودجه کشور، اداری و استخدامی کشور و دیوان محاسبات کشور فراهم کند.

۲. تبصره «۴» بند «الف» جزء «۴»

۲-۱. متن لایحه

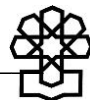
سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است روش‌ها و شرایط قراردادی، کلیه مقررات تضامین طرفین و دیگر مقررات مربوط و نیز چارچوب‌های نظارتی متناسب با انواع طرح (پروژه) را در پایگاه «بازار الکترونیک طرح‌های عمرانی و سرمایه‌گذاری زیرساختی» منتشر کند. هرگونه تغییر و تفسیر مقررات نیز، فقط در صورتی معتبر است که در این پایگاه منتشر شده باشد. هرگونه حذف و تغییر اطلاعات در این پایگاه نیز باید قابل مشاهده و پیگیری بعدی باشد.

۲-۲. تحلیل لایحه

پایگاه «بازار الکترونیک طرح‌های عمرانی و سرمایه‌گذاری زیرساختی» می‌تواند به اجرای صحیح، کم‌هزینه و سریع‌تر پروژه‌ها و طرح‌های عمرانی کشور کمک کند. این پایگاه از طرف سازمان برنامه و بودجه ایجاد شده و در حال تکمیل است. از دید الگوریتم‌های داده‌کاوی هر چقدر اطلاعات دقیق‌تر و شاخص‌هایی مانند وضعیت اجرای پروژه و میزان پیشرفت آنها در پایگاه مذکور درج شوند می‌توانند به افزایش شفافیت اجرای پروژه (طرح‌های عمرانی) کمک نمایند. یک بُعد مهم کنترل پروژه‌های عمرانی کشور، فرایند نظارت بر پروژه‌ها و انجام دقیق اقدامات نظارتی است. استفاده از مشارکت عمومی ذی‌نفعان و دریافت نظرات آنها می‌تواند به اجرای دقیق عملیات نظارتی پروژه‌ها و طرح‌های عمرانی کمک کند. لذا پیشنهاد می‌شود که اولاً جزئیات بیشتری از روند اجرای پروژه‌ها، مانند میزان پیشرفت و میزان تحقق اهداف پروژه در پایگاه بازار الکترونیک طرح‌های عمرانی و سرمایه‌گذاری زیرساختی قرار داده شود. ثانیاً بخشی از پایگاه مذکور به دریافت نظرات ذی‌نفعان درباره نحوه اجرا و میزان پیشرفت هریک از پروژه‌ها اختصاص یابد.

۲-۳. پیشنهاد

سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است روش‌ها و شرایط قراردادی، کلیه مقررات تضامین طرفین و دیگر مقررات مربوط، چارچوب‌های نظارتی متناسب با انواع طرح‌ها (پروژه‌ها)، میزان پیشرفت آنها و چارچوب دریافت الکترونیکی نظرات ذی‌نفعان را در پایگاه «بازار الکترونیک طرح‌های عمرانی و سرمایه‌گذاری زیرساختی» منتشر کند. هرگونه تغییر و تفسیر مقررات نیز، فقط در صورتی معتبر است که در این پایگاه منتشر شده باشد. هرگونه حذف و تغییر اطلاعات



در این پایگاه نیز باید قابل مشاهده و پیگیری بعدی باشد.

۳. تبصره «۶» بند «ز»

۳-۱. متن لایحه

بانک مرکزی، کلیه بانک‌ها، مؤسسات اعتباری، صندوق‌های قرض‌الحسنه، شهرداری‌ها، پلیس راهور فراجا و سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلفند حداکثر تا پایان اردیبهشت‌ماه با راه‌اندازی خدمات برخط (وب سرویس)، اطلاعات مورد درخواست سازمان امور مالیاتی کشور برای سال ۱۴۰۲ و سنوات قبل را در اختیار این سازمان قرار دهند. مراجع و مقامات مسئول در صورت تخلف از این حکم علاوه بر مسئولیت تضامنی با مؤدی در پرداخت مالیات، مشمول محرومیت ماده (۲۰۲) قانون مالیات‌های مستقیم خواهند بود.

۳-۲. تحلیل لایحه

در حکم این بند از لایحه مقرر شده است که بانک‌ها و مؤسسات مذکور در این بند اطلاعات مورد درخواست سازمان امور مالیاتی را به‌صورت برخط در اختیار این سازمان قرار دهند. در اینجا حدود و ثغور اطلاعات مورد نیاز سازمان امور مالیاتی مشخص نشده است و از این جهت دارای ابهام است. رفع ابهام از این بند لایحه به دو طریق امکان‌پذیر است.

(الف) مشخص کردن دقیق اقلام اطلاعاتی مورد نیاز سازمان امور مالیاتی.

(ب) منوط کردن تأیید اقلام اطلاعاتی توسط کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیک.

پیشنهاد سهل‌الوصول در اصلاح این بند آن است که اقلام اطلاعاتی مورد درخواست سازمان امور مالیاتی به تأیید کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیک برسد.

۳-۳. پیشنهاد

بانک مرکزی، کلیه بانک‌ها، مؤسسات اعتباری، صندوق‌های قرض‌الحسنه، شهرداری‌ها، پلیس راهور فراجا و سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلفند حداکثر تا پایان اردیبهشت‌ماه با راه‌اندازی خدمات برخط (وب سرویس)، اطلاعات مورد درخواست سازمان امور مالیاتی کشور برای سال ۱۴۰۲ و سنوات قبل را پس از تأیید کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی در اختیار این سازمان قرار دهند. مراجع و مقامات مسئول در صورت تخلف از این حکم علاوه بر مسئولیت تضامنی با مؤدی در پرداخت مالیات، مشمول محرومیت ماده (۲۰۲) قانون مالیات‌های مستقیم خواهند بود.

۴. تبصره «۶» بند «ط»

۴-۱. متن لایحه

در راستای حمایت از توسعه اقتصاد دیجیتال در کشور و تشویق کسب‌وکارهای اینترنتی به استفاده از سکوی داخلی، تا پایان سال ۱۴۰۲ کسب‌وکارهای حقیقی فعال در سکوی داخلی مورد تأیید وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات که فاقد پرونده مالیاتی هستند، به‌صورت پلکانی تا سقف مقرر در ماده (۱۰۰) قانون مالیات‌های مستقیم، مشمول مالیات

با نرخ صفر بوده و جرائم سال‌های قبل ناشی از عدم تسلیم اظهارنامه شامل بخشوگی می‌گردد. همچنین هرگونه کسب درآمد بر بستر سکوها و شبکه‌های اجتماعی خارجی مشمول اخذ مالیات می‌باشد.

آیین‌نامه اجرایی این بند ظرف مدت دو ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون به پیشنهاد مشترک وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.

۲-۴. تحلیل لایحه

این بند از لایحه یک مشوق مالیاتی به کسب‌وکارهای اقتصاد دیجیتال فعال بر روی سکوه‌های داخلی ارائه می‌کند. این مشوق می‌تواند به ترویج استفاده از سکوه‌های داخلی کمک کند و یک گام مهم برای ارتقای سکوه‌های داخلی و حفاظت از داده‌های کاربران ایرانی است.

۵. تبصره «۶» بند «ق»

۱-۵. متن لایحه

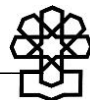
سازمان امور مالیاتی با همکاری وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی موظف است از عرضه‌کنندگان انواع بازی‌های خارجی قابل نصب در رایانه، تلفن‌های همراه و پیشانه بازی (کنسول) عوارضی معادل ده درصد (۱۰٪) قیمت فروش را اخذ و به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. وجوه حاصله در اختیار وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی (بنیاد ملی بازی‌های رایانه‌ای) قرار می‌گیرد تا پس از مبادله موافقتنامه با سازمان برنامه و بودجه کشور صرف حمایت از توسعه بازی‌های تولید داخل شود.

۲-۵. تحلیل لایحه

این ردیف بودجه از سال‌های قبل وجود داشته است. اعتبارات این موضوع می‌تواند در گستره وسیعی از موضوعات هزینه شود. اما اگر موضوع هزینه‌کرد دقیق‌تر شود می‌توان نظارت بهتری بر عملکرد بودجه‌ای داشت. با توجه به اینکه جهت‌گیری توسعه بازی‌ها به سمت بازی‌های برخط است که می‌توانند ترافیک لازم برای شبکه ملی اطلاعات را فراهم آورند. اما تأمین هزینه اولیه زیرساخت فنی بازی‌های رایانه‌ای برخط برای شرکت‌های نوآور می‌تواند دشوار باشد. لذا می‌توان مصرف اعتبارات را به‌نحوی طراحی کرد که اعتبارات برای کمک به تأمین زیرساخت‌های رایانشی لازم برای بازی‌سازی هدایت شوند.

۳-۵. پیشنهاد

سازمان امور مالیاتی با همکاری وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی موظف است از عرضه‌کنندگان انواع بازی‌های خارجی قابل نصب در رایانه، تلفن‌های همراه و پیشانه بازی (کنسول) عوارضی معادل ده درصد (۱۰٪) قیمت فروش را اخذ و به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. وجوه حاصله در اختیار وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی



(بنیاد ملی بازی‌های رایانه‌ای) قرار می‌گیرد تا پس از مبادله موافقتنامه با سازمان برنامه و بودجه کشور صرف حمایت از تأمین زیرساخت‌های فنی توسعه بازی‌های تولید داخل برای عرضه برخط بازی در شبکه ملی اطلاعات شود.

۶. تبصره «۶» بند «ر»

۶-۱. متن لایحه

وکلا و عضو مراکز وکلا و کانون‌های وکلای دادگستری موظفند تمامی قراردادهای مالی با موکلان خود را در سامانه تنظیم قرارداد الکترونیکی قوه قضائیه ثبت و تنظیم نمایند. شناسه (کد) یکتای صادرشده برای هر قرارداد توسط سامانه قرارداد الکترونیک، مبنای شناسایی مشاوران، وکلا و کانون‌های وکلای دادگستری در سامانه خدمات قضایی به‌منظور استخراج اطلاعات مالی مندرج در قرارداد و ابطال تمبر مالیاتی خواهد بود.

قوه قضائیه مکلف است دسترسی برخط سازمان امور مالیاتی و مرکز وکلا، کارشناسان رسمی و مشاوران خانواده قوه قضائیه را به سامانه تنظیم قرارداد الکترونیکی فراهم نماید. سازمان امور مالیاتی مکلف است مالیات موضوع این قراردادها را به‌صورت الکترونیکی دریافت و مفاصاحساب مالیاتی آن را به‌صورت الکترونیکی در سراسر کشور صادر نماید. عدم اجرای این حکم از سوی هر شخص حقیقی یا حقوقی استنکاف از اجرا محسوب می‌شود.

۶-۲. تحلیل لایحه

طبق این بند لایحه، قوه قضائیه مکلف است دسترسی برخط سازمان امور مالیاتی و مرکز وکلا، کارشناسان رسمی و مشاوران خانواده قوه قضائیه را به سامانه تنظیم قرارداد الکترونیکی فراهم نماید. سازوکار تبادل اطلاعات بین دستگاه‌ها در قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی مشخص شده است. طبق این قانون تمامی تبادلات داده بین دستگاه‌ها باید از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات انجام شود. لذا پیشنهاد می‌شود این بند به‌نحوی اصلاح شود که تعارض قانونی مرتفع شود.

۶-۳. پیشنهاد

قوه قضائیه مکلف است دسترسی برخط سازمان امور مالیاتی و مرکز وکلا، کارشناسان رسمی و مشاوران خانواده قوه قضائیه را به سامانه تنظیم قرارداد الکترونیکی از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات فراهم نماید. سازمان امور مالیاتی مکلف است مالیات موضوع این قراردادها را به‌صورت الکترونیکی دریافت و مفاصاحساب مالیاتی آن را به‌صورت الکترونیکی در سراسر کشور صادر نماید. عدم اجرای این حکم از سوی هر شخص حقیقی یا حقوقی استنکاف از اجرا محسوب می‌شود.

۷. تبصره «۶» بند «ذ» جزء «۳»

۷-۱. متن لایحه

وزارتخانه‌های راه و شهرسازی و صنعت، معدن و تجارت، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و شهرداری‌ها موظفند امکان دسترسی برخط (آنلاین) به اطلاعات مالکیت املاک مورد نیاز سازمان امور مالیاتی کشور در حوزه اماکن را در اختیار این سازمان قرار دهند. سازمان امور مالیاتی کشور مکلف است نسبت به تعیین دارایی‌های مشمول براساس ارزش به قیمت

روز آنها حداکثر تا پایان خردادماه هر سال بوده و مراتب را به‌نحو مقتضی به اطلاع اشخاص مشمول برساند.

۷-۲. تحلیل لایحه

در حکم این بند از لایحه مقرر شده است که وزارتخانه‌ها و سازمان‌های مذکور در این بند اطلاعات مورد درخواست سازمان امور مالیاتی را به‌صورت برخط در اختیار این سازمان قرار دهند. در اینجا حدود و ثغور اطلاعات مورد نیاز سازمان امور مالیاتی مشخص نشده و از این جهت دارای ابهام است. رفع ابهام از این بند لایحه به دو طریق امکان‌پذیر است:

(الف) مشخص کردن دقیق اقلام اطلاعاتی مورد نیاز سازمان امور مالیاتی.

(ب) منوط کردن تأیید اقلام اطلاعاتی توسط کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی.

پیشنهاد سهل‌الوصول در اصلاح این بند آن است که اقلام اطلاعاتی مورد درخواست سازمان امور مالیاتی به تأیید کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی برسد.

۸. تبصره «۷» بند «ج»

۸-۱. متن لایحه

به‌منظور ارتقای بهره‌وری و کاهش هزینه‌های دولت و افزایش رضایتمندی مردم، تمام دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۲۹) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه، نهادهای عمومی غیردولتی و سایر دستگاه‌های دارای ردیف در قوانین بودجه سنواتی، مکلفند ضمن ارائه کلیه خدمات خود از طریق پنجره ملی خدمات دولت هوشمند تا آبان‌ماه سال ۱۴۰۲، با بهینه‌سازی فرایندها، حداقل بیست درصد (۲۰٪) خدمات منتخب خود را تا پایان دی‌ماه ۱۴۰۲ به‌صورت هوشمند به‌گونه‌ای ارائه نمایند که تمام مراحل درخواست تا دریافت خدمت به‌صورت آنی، برخط، بدون دخالت عامل انسانی و بدون اخذ هرگونه مدرک از متقاضی خدمت با استفاده کامل از داده و اطلاعات ملی موضوع قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی انجام گردد.

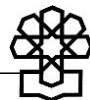
۱. دستگاه‌های اجرایی مذکور مکلفند تا پایان آذرماه ۱۴۰۲ کلیه استعلاماتی که توسط سایر دستگاه‌ها از آنها

انجام می‌شود را به‌صورت برخط و آنی از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات در اختیار دستگاه متقاضی قرار دهند.

آیین‌نامه اجرایی این بند مشتمل بر خدمات مشمول هر دستگاه، نحوه بهینه‌سازی فرایندها، نحوه برخط‌سازی استعلامات، ظرف مدت دو ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون توسط وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات با همکاری سازمان اداری و استخدامی کشور پیشنهاد و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.

۸-۲. تحلیل لایحه

در حکم این بند از لایحه به تمامی دستگاه‌های اجرایی کشور و سایر دستگاه‌های مشمول تکلیف شده است که «با بهینه‌سازی فرایندها، حداقل بیست درصد (۲۰٪) خدمات منتخب خود را تا پایان دی‌ماه ۱۴۰۲ به‌صورت هوشمند به‌گونه‌ای ارائه نمایند که تمام مراحل درخواست تا دریافت خدمت به‌صورت آنی، برخط، بدون دخالت عامل انسانی و بدون اخذ هرگونه مدرک از متقاضی خدمت با استفاده کامل از داده و اطلاعات ملی موضوع قانون مدیریت داده‌ها و



اطلاعات ملی انجام گردد». عبارت «خدمات منتخب» دارای ابهام است. از این جهت که مشخص نشده است که خدمات منتخب چه بخشی از کل خدمات است، مرجع انتخاب و تأیید خدمات منتخب چه دستگاهی است و با چه شاخص‌هایی خدمات منتخب تعیین می‌شود. همچنین کلمه «منتخب» سبب کاهش دایره شمول حکم شده است. لذا پیشنهاد می‌شود کلمه «منتخب» از این حکم حذف شود.

۳-۸. پیشنهاد

پیشنهاد می‌شود کلمه «منتخب» از حکم زیر حذف شود.

به‌منظور ارتقای بهره‌وری و کاهش هزینه‌های دولت و افزایش رضایتمندی مردم، تمام دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۲۹) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه، نهادهای عمومی غیردولتی و سایر دستگاه‌های دارای ردیف در قوانین بودجه سنواتی، مکلفند ضمن ارائه کلیه خدمات خود از طریق پنجره ملی خدمات دولت هوشمند تا آبان‌ماه سال ۱۴۰۲، با بهینه‌سازی فرایندها، حداقل بیست درصد (۲۰٪) خدمات منتخب خود را تا پایان دی‌ماه ۱۴۰۲ به‌صورت هوشمند به‌گونه‌ای ارائه نمایند که تمام مراحل درخواست تا دریافت خدمت به‌صورت آنی، برخط، بدون دخالت عامل انسانی و بدون اخذ هرگونه مدرک از متقاضی خدمت با استفاده کامل از داده و اطلاعات ملی موضوع قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی انجام گردد.

۹. تبصره «۷» بند «د»

۹-۱. متن لایحه

به‌منظور بهره‌گیری از منابع ملی برای سرعت‌بخشی به توسعه شبکه ملی اطلاعات، دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی مکلف هستند با اعلام وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در مکان‌های مورد نیاز، ابنیه و زیرساخت‌های مازاد خود از قبیل تیرهای انتقال، مسیرهای ارتباطی زمینی و زیرزمینی، مجرا (داکت)ها و فضاهای مناسب نصب تجهیزات ارتباطی خود را وفق تعرفه‌های مصوب کمیسیون تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی در اختیار کارور (اپراتور)های مخابراتی قرار دهند.

۹-۲. تحلیل لایحه

این بند از لایحه سازوکار قانونی لازم برای استفاده از زیرساخت‌های مازاد دستگاه‌های اجرایی را برای توسعه شبکه ارتباطات ثابت و سیار کشور فراهم می‌کند. با توجه به عقب‌ماندگی ۱۰ سال اخیر کشور در توسعه کمی و کیفی شبکه ارتباطات کشور و هزینه زیاد توسعه در این بخش، سازوکار قانونی فراهم شده در این بند از لایحه می‌تواند مشوق مناسبی برای سرمایه‌گذاری کارور (اپراتور)های مخابراتی در توسعه شبکه ارتباطات کشور باشد.

۳-۹. پیشنهاد

موافق تصویب این بند از لایحه.

۱۰. تبصره «۷» بند «ز»

۱۰-۱. متن لایحه

تمام دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه و شرکت‌های دولتی و نهادها و سازمان‌هایی که از بودجه عمومی استفاده می‌نمایند مکلفند یک تا دو درصد (۰.۲٪) از اعتبارات هزینه‌ای (به‌استثنای فصول ۱، ۴ و ۶) یا تملک دارایی‌های سرمایه‌ای خود را به‌منظور تضمین و ارتقای سطح امنیت شبکه، امنیت زیرساخت‌ها و امنیت سامانه‌های خود و پیشگیری مؤثر از وقوع حوادث امنیتی سایبری در دستگاه خود اختصاص دهند.

مسئولیت امنیت سایبری شبکه و سامانه‌های دستگاه‌های اجرایی برعهده بالاترین مقام دستگاه اجرایی بوده و نظارت و صدور تأییدیه در این مورد برعهده وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات با همکاری وزارت اطلاعات می‌باشد. آیین‌نامه اجرایی این بند به پیشنهاد مشترک وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات (مسئول) و وزارت اطلاعات و سازمان برنامه و بودجه کشور ظرف مدت دو ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.

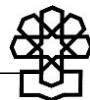
۱۰-۲. تحلیل لایحه

عبارت «آیین‌نامه اجرایی این بند به پیشنهاد مشترک وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات (مسئول) و وزارت اطلاعات و سازمان برنامه و بودجه کشور» به‌خاطر مشخص نکردن حدود آیین‌نامه ابهام دارد. از طرف دیگر با توجه به اینکه نیروی انسانی یک بخش مهم امنیت سایبری است وزارت علوم، تحقیقات و فناوری در این زمینه دارای صلاحیت است و بهتر است به ترکیب پیشنهاددهنده آیین‌نامه افزوده شود.

مهم‌ترین تأکید کارشناسان در زمینه امنیت سایبری حفظ و ایجاد آمادگی سایبری در نیروهای سازمانی است. در صورتی که آمادگی نیروی انسانی ارتقا پیدا نکند سایر تدابیر امنیتی مؤثر واقع نخواهد شد. نیروی انسانی سازمان‌ها شامل متولیان اداره سیستم‌های اطلاعاتی و بخش فناوری اطلاعات و کاربران دارای دسترسی به بخش‌های حساس این سامانه‌ها و اطلاعات سازمان می‌شود. در نتیجه مهم‌ترین اقدام در زمینه امنیت سایبری بهبود و ارتقای آمادگی نیروی انسانی است. تکلیف آمادگی نیروی انسانی از سوی قانونگذار می‌تواند به شفافیت این امر کمک کند و آموزش مستمر نیروی انسانی یک فرایند قابل تکلیف به دستگاه‌ها در این زمینه است.

۳-۱۰. پیشنهاد

آیین‌نامه اجرایی این بند شامل ضوابط ارتقا و بهبود وضعیت نیروی انسانی دستگاه‌ها، شناسایی اطلاعات و فهرست تجهیزات سخت‌افزاری و نرم‌افزاری، اشخاص دارای صلاحیت صدور تأییدیه امنیت سایبری، انعقاد قرارداد کشف آسیب‌پذیری، شیوه ابلاغ و زمان‌بندی اعمال تدابیر حفاظتی و سایر شاخص‌های ارتقای امنیت سایبری و نحوه نظارت بر تکالیف دستگاه‌ها به پیشنهاد مشترک وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات (مسئول)، وزارت اطلاعات، وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و سازمان



برنامه و بودجه کشور ظرف دو ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.

۱۱. تبصره «۷» بند «ط»

۱۱-۱. متن لایحه

حقوق ورودی رویه تجاری واردات گوشی‌های تلفن همراه خارجی بالای ششصد دلار (۶۰۰) برابر پانزده درصد (۱۵٪) تعیین می‌گردد، واردات گوشی در سایر رویه‌ها به مآخذ دو برابر محاسبه و دریافت خواهد شد. وزارت امور اقتصادی و دارایی (گمرک جمهوری اسلامی ایران) مکلف است منابع حاصل از اجرای این حکم را به ردیف درآمدی ۱۱۰۴۱۰ واریز تا صرف حمایت از توسعه زیرساخت‌های صنعت میکروالکترونیک گردد. واردات این کالاها از طریق مناطق آزاد تجاری و صنعتی، نیز مشمول این حکم می‌شود. مسئولیت تقسیم کار نهادی وظایف و راهبری تحقق اهداف این بند برعهده کارگروه ویژه اقتصاد دیجیتال دولت قرار دارد.

۱۱-۲. تحلیل لایحه

وجود این بند می‌تواند ظرفیت خوبی در جهت ارتقای صنعت میکروالکترونیک در کشور باشد. تقویت زیرساخت‌های موجود در وزارت دفاع و وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و وزارت صنعت، معدن و تجارت باشد. البته در کارگروه ویژه اقتصاد دیجیتال، وزارت علوم، تحقیقات و فناوری حضور ندارد. همچنین نکته قابل ذکر آن است که برای ایجاد تحول در صنعت میکروالکترونیک در کشور نیاز به اعتبارات بسیار بیشتری است. علاوه بر اعتبارات، تدوین یک برنامه جامع برای ارتقای صنعت میکروالکترونیک کشور لازم است. پس از تدوین برنامه جامع برای این بخش، اعتبارات به صورت هدفمند و با اثربخشی بالاتری تخصیص داده خواهد شد.

پیشنهاد می‌شود که معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت برنامه جامع ارتقای صنعت میکروالکترونیک کشور را تهیه نماید تا در کارگروه ویژه اقتصاد دیجیتال دولت به تصویب برسد.

۱۱-۳. پیشنهاد

حقوق ورودی رویه تجاری واردات گوشی‌های تلفن همراه خارجی بالای ششصد دلار (۶۰۰) برابر پانزده درصد (۱۵٪) تعیین می‌گردد، واردات گوشی در سایر رویه‌ها به مآخذ دو برابر محاسبه و دریافت خواهد شد. وزارت امور اقتصادی و دارایی (گمرک جمهوری اسلامی ایران) مکلف است منابع حاصل از اجرای این حکم را به ردیف درآمدی ۱۱۰۴۱۰ واریز تا صرف حمایت از توسعه زیرساخت‌های صنعت میکروالکترونیک گردد. واردات این کالاها از طریق مناطق آزاد تجاری و صنعتی، نیز مشمول این حکم می‌شود. مسئولیت تقسیم کار نهادی وظایف و راهبری تحقق اهداف این بند برعهده کارگروه ویژه اقتصاد دیجیتال دولت قرار دارد. برنامه جامع ارتقای صنعت میکروالکترونیک کشور توسط معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری و با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت تهیه و به تصویب کارگروه ویژه اقتصاد دیجیتال دولت می‌رسد.

۱۲. تبصره «۷» بند «م»**۱۲-۱. متن لایحه**

ارزش خرید مواد معدنی برای واحدهای فراوری مواد معدنی در صورت ارائه صورتحساب الکترونیکی تأیید شده مطابق ماده (۹۵) قانون مالیات‌های مستقیم و آیین‌نامه اجرایی آن به‌عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی مورد قبول واقع می‌شود. فهرست واحدهای فراوری مواد معدنی تا پایان فروردین‌ماه هر سال توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت به‌سازمان امور مالیاتی ارائه می‌شود. با هدف محاسبه ارزش دقیق حقوق مالکانه معادن، سازمان امور مالیاتی موظف است اطلاعات مرتبط با این بند را در اختیار وزارت صنعت، معدن و تجارت قرار دهد.

۱۲-۲. پیشنهاد

موافق تصویب این بند.

۱۳. تبصره «۷» بند «س»**۱۳-۱. متن لایحه**

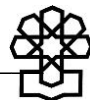
به دولت اجازه داده می‌شود، به‌منظور شتاب‌بخشی به توسعه شبکه ملی اطلاعات، ارتقا و نوسازی زیرساخت‌های ارتباطی و توسعه فیبر نوری منازل و کسب‌وکارها، صندوقی تحت عنوان «صندوق توسعه شبکه ملی اطلاعات»، در سقف پست‌های سازمانی و اعتبارات مصوب وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات ایجاد نماید. اساسنامه و منابع این صندوق به پیشنهاد مشترک وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، سازمان اداری و استخدامی کشور و سازمان برنامه و بودجه کشور با همکاری بانک مرکزی و وزارت امور اقتصادی و دارایی تدوین و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.

۱۳-۲. تحلیل لایحه

ایجاد صندوق جدید تحت عنوان «صندوق توسعه شبکه ملی اطلاعات» و هدایت اعتبارات دولت به سمت این صندوق، سبب ایجاد ظرفیت‌هایی برای انحراف در عملکرد بودجه‌ای بخش ارتباطات کشور خواهد شد. با ایجاد این صندوق، ابزارهای نظارت سازمان برنامه و بودجه کشور بر نحوه تخصیص اعتبارات بخش ارتباطات کشور کاهش خواهد یافت. این بند از لایحه در کنار مصوبه ۵۹۸۰۸ مورخ ۱۴۰۱/۲/۷ هیئت وزیران، زمینه‌ساز توزیع اعتبارات دولتی به نفع بعضی از شرکت‌های خصوصی است.

۱۳-۳. پیشنهاد

پیشنهاد می‌شود که این بند از لایحه حذف و یا از ظرفیت صندوق‌های موجود و مرتبط استفاده شود.



۱۴. تبصره «۸» بند «الف»

۱۴-۱. متن لایحه

تبصره ذیل بند «ب» ماده (۳۵) قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران با اصلاحات آن در سال ۱۴۰۲ تنفیذ می‌گردد و دولت مجاز است اعتبار طرح‌های ذیل برنامه ۱۳۰۶۰۱۲۰۰۰ را به‌عنوان سهم کمک بلاعوض دولت هزینه کند. سهم باقی‌مانده به‌عنوان سهم بهره‌برداران به‌صورت نقدی یا تأمین کارگر و تأمین مصالح یا کارکرد وسایل راهسازی و نقلیه یا تهاتر زمین و یا نصب شمارشگر (کنتور)های هوشمند بر روی چاه‌های دارای پروانه بهره‌برداری قابل پذیرش است.

۱۴-۲. پیشنهاد

موافق تصویب این بند.

۱۵. تبصره «۱۰» بند «ک»

۱۵-۱. متن لایحه

در راستای کاهش هزینه‌های قوه قضائیه از طریق ارتقای بهره‌وری، پیشگیری از وقوع جرائم و دعاوی و الکترونیکی کردن فرایندها:

۱. قوه قضائیه مکلف است مزایده‌های شعب اجرای احکام، دوایر اجرائیه ثبت و تصفیه امور ورشکستگی را از طریق سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (ستاد) برگزار کند. وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است امکان برگزاری مزایده‌های مذکور را در این سامانه فراهم سازد.

۲. قوه قضائیه و سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلفند امکان پرداخت کلیه مبالغ ازسوی اشخاص از قبیل خواهان، خوانده، شاکی، مشتکی‌عنه، متقاضی اجرا در شعب اجرای احکام و دوایر اجرای ثبت، متعهد، متعهدله و واریز هر نوع مبلغ به حساب خواهان، محکوم‌له، شاکی، وثیقه‌گذار و کارشناس از قبیل استرداد هزینه دادرسی را به‌صورت الکترونیکی و بدون نیاز به هرگونه مراجعه حضوری فراهم نمایند.

۳. قوه قضائیه، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران، شرکت‌های بیمه و شرکت‌های خودروسازی مکلفند با همکاری معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری، دسترسی سکوه‌های (پلتفرم‌های) بخش خصوصی به اطلاعات و خدمات (سرویس‌های) لازم برای ارائه سوابق و اطلاعات خودرو از قبیل مالک رسمی و سابقه تصادفات را به خریدار و مشروط به رضایت مالک فراهم نمایند.

۴. قوه قضائیه موظف است اخذ امضا از هریک از خدمت‌گیرندگان از دفاتر اسناد رسمی، دفاتر ازدواج و طلاق، ادارات ثبت اسناد و املاک، مرکز ملی مالکیت معنوی و اداره ثبت شرکت‌ها و مؤسسات غیرتجاری را منوط به اخذ تصدیق الکترونیکی از طریق ارسال شناسه (کد) به شماره تلفن همراه اعلامی شخص در سامانه ثنا و ثبت آن در سامانه‌های مربوط نماید.

۵. قوه قضائیه و سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مجازند کلیه امور فاقد ماهیت قضایی که امکان انجام آنها از

طریق برون‌سپاری به بخش خصوصی وجود دارد، از قبیل ثبت الکترونیکی دادخواست و شکوائیه و ایجاد یا اصلاح سامانه‌های الکترونیکی مورد استفاده در فرایند دادرسی و اجرای احکام را با رعایت ملاحظات محرمانگی و حفظ حریم خصوصی اشخاص، برون‌سپاری کنند. قوه قضائیه موظف است در دستورالعملی که ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون به تصویب رئیس قوه قضائیه می‌رسد امور قابل واگذاری به بخش خصوصی و سازوکار آن را مشخص کند.

۶. سازمان ثبت اسناد و املاک کشور موظف است ظرف مدت سه ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون، امکان بازداشت و رفع بازداشت برخط و آنی کلیه املاک دارای سند حدنگاری را برای مراجع ذی‌صلاح از قبیل محاکم دادگستری، دوایر اجرای ثبت و سازمان امور مالیاتی فراهم نماید.

۲-۱۵. تحلیل لایحه

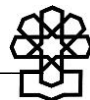
در صورت اجرای صحیح و کامل این بند از لایحه بودجه می‌توان تحول بزرگی در اصلاح فرایندهای ارائه خدمات قوه قضائیه را شاهد بود. یکی از مشکلاتی که در سامانه‌های فعلی قوه قضائیه وجود دارد عدم بهینه‌سازی فرایندهای ارائه خدمات الکترونیکی است. تعداد زیادی از خدمات الکترونیکی قوه قضائیه همچنان نیازمند مراجعه حضوری اشخاص خدمت‌گیرنده به ادارات و دفاتر مربوطه است. پیشنهاد می‌شود در این بند از لایحه، حکم اصلاح و بهینه‌سازی فرایندهای ارائه خدمات الکترونیکی قوه قضائیه از طرف قانونگذار به لایحه افزوده شود. چنین تکلیفی در دو سال قابل انجام است. لذا پیشنهاد می‌شود، اصلاح و بهینه‌سازی ۵۰ درصد از خدمات الکترونیکی قوه قضائیه به صورت یک حکم تکلیفی در لایحه سال ۱۴۰۲ گنجانده شود.

همچنین، تدقیق حکم جزء «۵» این بند از لایحه می‌تواند به تحقق اهداف این بند کمک کند. به منظور تدقیق جزء «۵» این بند پیشنهاد می‌شود عبارت «ماهیت صرفاً قضایی» جایگزین عبارت «ماهیت قضایی» شود.

۳-۱۵. پیشنهاد

الف) پیشنهاد اصلاح جزء «۵»: قوه قضائیه و سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مجازند کلیه امور فاقد ماهیت صرفاً قضایی که امکان انجام آنها از طریق برون‌سپاری به بخش خصوصی وجود دارد، از قبیل ثبت الکترونیکی دادخواست و شکوائیه و ایجاد یا اصلاح سامانه‌های الکترونیکی مورد استفاده در فرایند دادرسی و اجرای احکام را با رعایت ملاحظات محرمانگی و حفظ حریم خصوصی اشخاص، برون‌سپاری کنند. قوه قضائیه موظف است در دستورالعملی که ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون به تصویب رئیس قوه قضائیه می‌رسد امور قابل واگذاری به بخش خصوصی و سازوکار آن را مشخص کند.

ب) پیشنهاد بند الحاقی: قوه قضائیه و سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلفند ۵۰ درصد از خدمات الکترونیکی خود را به گونه‌ای اصلاح و بهینه‌سازی کنند که نیاز به مراجعه حضوری ذی‌نفعان به حداقل برسد.



۱۶. تبصره «۱۱» بند «ک»

۱۶-۱. متن لایحه

وزارت راه و شهرسازی مجاز است از طریق مشارکت سرمایه‌گذاران بخش غیردولتی، اخذ عوارض در کلیه آزادراه‌ها و بزرگراه‌ها را به صورت الکترونیکی عملیاتی نماید. همچنین وزارت راه و شهرسازی مکلف است در تعیین نرخ عوارض جاده‌ای به صورت پلکانی به نحوی عمل نماید که حقوق کاربرانی که به موقع نسبت به پرداخت عوارض اقدام می‌نمایند، رعایت و انگیزه لازم برای پرداخت به موقع عوارض حفظ شود.

فرماندهی کل انتظامی جمهوری اسلامی ایران و شرکت‌های بیمه‌گر به منظور حمایت از الکترونیکی کردن آزادراه‌های کشور موظف به اخذ مفاصاحساب بدهی‌های ناشی از عوارض آزادراهی از متقاضیان تعویض پلاک خودرو و خدمات بیمه شخص ثالث می‌باشند. منابع حاصله برای استهلاک اصل و سود سرمایه‌گذاری صورت گرفته در محور جاده‌ای که تردد در آن صورت گرفته است صرف خواهد شد.

۱۶-۲. تحلیل لایحه

حکم اول این بند از لایحه از نوع تجویزی است نه تکلیفی. درحالی که راه‌اندازی سامانه دریافت الکترونیکی عوارض آزادراهی در کشورمان از امور ضروری محسوب می‌شود. لذا پیشنهاد می‌شود در حکم اول این بند عبارت «مکلف است» جایگزین عبارت «مجاز است» شود.

همچنین، عبارت «حقوق کاربران» دارای ابهام است. از این جهت که شخص ذی‌نفع را مشخص نکرده است. لذا پیشنهاد می‌شود عبارت «حقوق اشخاص» جایگزین عبارت «حقوق کاربران» شود.

در حکم اول این بند از عبارت «به موقع» استفاده شده که دارای ابهام است. پیشنهاد می‌شود عبارت «کمتر از ۱۰ روز» جایگزین عبارت «به موقع» شود.

در حکم دوم این بند، برای جلوگیری از پیچیده‌تر شدن فرایند ارائه خدمات به متقاضیان تعویض پلاک خودرو و خدمات بیمه شخص ثالث پیشنهاد می‌شود عبارت «اخذ مفاصاحساب الکترونیکی» جایگزین عبارت «اخذ مفاصاحساب» شود.

۱۶-۳. پیشنهاد

وزارت راه و شهرسازی مکلف است از طریق مشارکت سرمایه‌گذاران بخش غیردولتی، اخذ عوارض در کلیه آزادراه‌ها و بزرگراه‌ها را به صورت الکترونیکی عملیاتی نماید. همچنین وزارت راه و شهرسازی مکلف است در تعیین نرخ عوارض جاده‌ای به صورت پلکانی به نحوی عمل نماید که حقوق اشخاص که کمتر از ۱۰ روز نسبت به پرداخت عوارض اقدام می‌نمایند، رعایت و انگیزه لازم برای پرداخت به موقع عوارض حفظ شود.

فرماندهی کل انتظامی جمهوری اسلامی ایران و شرکت‌های بیمه‌گر به منظور حمایت از الکترونیکی کردن آزادراه‌های کشور موظف به اخذ مفاصاحساب الکترونیکی بدهی‌های ناشی از عوارض آزادراهی از متقاضیان تعویض پلاک خودرو و خدمات بیمه شخص ثالث می‌باشند. منابع حاصله برای استهلاک اصل و سود سرمایه‌گذاری صورت گرفته در محور جاده‌ای که تردد در آن صورت گرفته است صرف خواهد شد.

۱۷. تبصره «۱۴» بند «ب»**۱۷-۱. متن لایحه**

وزارت نفت از طریق شرکت‌های تابعه موظف است نسب به توزیع گاز مایع و نفت سفید به مصرف‌کنندگانی که به شبکه سراسری گاز طبیعی دسترسی ندارند و یا در مقاطعی از سال با تشخیص وزارت نفت امکان تحویل گاز طبیعی به آنها وجود ندارد و مجبور به استفاده از سوخت مایع می‌باشند، از طریق سامانه درخواست فراورده‌های نفتی (سدف) یا کارت الکترونیک اقدام نماید. همچنین وزارت راه و شهرسازی با همکاری وزارت نفت و وزارت کشور و پلیس راهور و سایر دستگاه‌های مربوط موظفند تا پایان سال ۱۴۰۲ نسب به اجرای حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) سامانه پایش هوشمند تردد ناوگان (سپهتن) برای ناوگان دیزلی برون‌شهری اقدام نماید. وزارت نفت مکلف است ناوگان دارای اولویت را طی سه ماه پس از ابلاغ این قانون تعیین نماید.

آیین‌نامه اجرایی این تبصره توسط سازمان برنامه و بودجه کشور با همکاری وزارتخانه‌های نفت، راه و شهرسازی و کشور پیشنهاد و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

۱۷-۲. پیشنهاد

موافق تصویب این بند.

۱۸. تبصره «۱۵» بند «ز» جزء «۲»**۱۸-۱. متن لایحه**

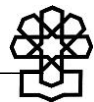
شرکت ملی گاز ایران و شرکت توانیر موظفند از طریق بخش غیردولتی با اولویت شرکت‌های کارور (اپراتور) مجازی نسبت به هوشمندسازی مصرف، برقراری ارتباط و شناسایی و وصول مطالبات مشترکان با اولویت مشترکان عمده پرمصرف و همچنین نصب شمارشگرهای هوشمند اقدام و هزینه مربوط را به‌صورت اقساطی از مشترکین دریافت نمایند.

۱۸-۲. تحلیل لایحه

در این حکم از لایحه عبارت «هوشمندسازی مصرف» استفاده شده است که تعریف شده نیست و ابهام دارد. پیشنهاد می‌شود به دستگاه‌های مسئول تکلیف شود که ظرف مدت سه ماه از تصویب این قانون دستورالعمل نحوه هوشمندسازی مصرف را تهیه و ابلاغ کنند.

۱۸-۳. پیشنهاد

شرکت ملی گاز ایران و شرکت توانیر موظفند از طریق بخش غیردولتی با اولویت شرکت‌های کارور (اپراتور) مجازی نسبت به هوشمندسازی مصرف، برقراری ارتباط و شناسایی و وصول مطالبات مشترکان با اولویت مشترکان عمده پرمصرف و همچنین نصب شمارشگرهای هوشمند اقدام و هزینه مربوط را به‌صورت اقساطی از مشترکین دریافت نمایند.



وزارت نیرو و وزارت نفت مکلفند ظرف مدت سه ماه از تصویب این قانون دستورالعمل نحوه هوشمندسازی مصرف را تهیه و ابلاغ کنند.

۱۹. تبصره «۱۷» بند «ج»

۱۹-۱. متن لایحه

کلیه دستگاه‌های موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران از جمله نهادهای عمومی غیردولتی و بنیادها که به هر شکل از اقبال آسیب‌پذیر حمایت می‌کنند، مکلفند تمامی حمایت‌ها و کمک‌های خود را با لحاظ محرمانگی آن به تفکیک شماره ملی فرد دریافت‌کننده حمایت، از طریق مرکز ملی تبادل سرویس (ان.آی.ایکس) با استعلام از طریق شماره ملی در اختیار پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی قرار دهند. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، بانک‌ها و مؤسسات اعتباری خصوصی و دولتی مکلفند تسهیلات قرض‌الحسنه پرداخت شده را به تفکیک شماره ملی در سامانه مذکور ثبت نمایند و هرگونه پرداخت بر مبنای اطلاعات مندرج در این سامانه خواهد بود. برخورداری هزینه‌های حمایتی پرداختی مؤسسات خیریه غیردولتی و خصوصی به اشخاص، از معافیت‌های مالیاتی بند «ط» ماده (۱۳۹) قانون مالیات‌های مستقیم علاوه بر تکالیف موضوع این ماده، منوط به ثبت اطلاعات آن در سامانه مذکور است. وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی مکلف است امکان ثبت اطلاعات انجام شده و همچنین استعلام استحقاق‌سنجی افراد را برای مؤسسات خیریه مردم نهاد با رعایت محرمانگی اطلاعات فراهم نماید.

۱۹-۲. تحلیل لایحه

این بند از لایحه دارای اشکالات متعددی است.

اولاً عنوان «مرکز ملی تبادل اطلاعات» که به واسطه تکلیف تبصره «۲» بند «ث» ماده (۶۷) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه تعریف و ایجاد شده است در اینجا با عنوان «مرکز ملی تبادل سرویس (ان.آی.ایکس)» معرفی شده که نیازمند اصلاح است.

ثانیاً طریقه در اختیار قرار دادن اطلاعات مربوط به حمایت‌ها و کمک‌ها به اشخاص در اینجا دارای اشکال است و لازم است امکاناتی در پایگاه (سامانه) اطلاعات رفاه ایرانیان فراهم شود تا دستگاه‌ها بتوانند با استفاده از آن امکانات، اطلاعات خود را وارد سامانه کرده و ثبت کنند.

ثالثاً براساس قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی، باید استعلام اطلاعات مورد نیاز دستگاه‌ها، نهادها و بنیادها سامانه اطلاعات رفاه ایرانیان از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات انجام شود.

۱۹-۳. پیشنهاد

کلیه دستگاه‌های موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران از جمله نهادهای عمومی غیردولتی و بنیادها که به هر شکل از اقبال آسیب‌پذیر حمایت می‌کنند، مکلفند تمامی حمایت‌ها و کمک‌های خود را با لحاظ محرمانگی آن به تفکیک شماره ملی فرد دریافت‌کننده حمایت، در پایگاه اطلاعات

رفاه ایرانیان وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی قرار دهند. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، بانک‌ها و مؤسسات اعتباری خصوصی و دولتی مکلفند تسهیلات قرض‌الحسنه پرداخت شده را به تفکیک شماره ملی در سامانه مذکور ثبت نمایند و هرگونه پرداخت بر مبنای اطلاعات مندرج در این سامانه خواهد بود. برخورداری هزینه‌های حمایتی پرداختی مؤسسات خیریه غیردولتی و خصوصی به اشخاص، از معافیت‌های مالیاتی بند «ط» ماده (۱۳۹) قانون مالیات‌های مستقیم علاوه بر تکالیف موضوع این ماده، منوط به ثبت اطلاعات آن در سامانه مذکور است. وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی مکلف است امکان ثبت اطلاعات انجام شده و همچنین استعلام استحقاق سنجی افراد از سامانه مذکور را برای مؤسسات خیریه مردم نهاد با رعایت محرمانگی اطلاعات از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات فراهم نماید.

۲۰. تبصره «۱۷» بند «د»

۲۰-۱. متن لایحه

وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی موظف است ضمن به‌روزرسانی داده‌ها، دو بار در سال با اتکا به داده‌های متقن و ثبتی پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان نسبت به شناسایی گروه‌های مشمول حمایت و اعلام حذف گروه‌های پُر درآمد از حمایت‌های یارانه‌ای اقدام نماید.

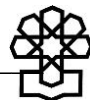
کلیه دستگاه‌های اجرایی ماده (۲۹) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران از جمله بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، فرماندهی انتظامی، سازمان ثبت احوال کشور، سازمان بورس و اوراق بهادار، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و پزشکی قانونی موظف به همکاری و ارائه اطلاعات به‌صورت برخط، مستمر و رایگان به وزارتخانه مذکور بوده و مکلفند تا فرایند استحقاق سنجی متقاضیان را با بهره‌برداری از شاخص‌های پایگاه، تدقیق، هدفمند و اثربخش نمایند.

۲۰-۲. تحلیل لایحه

در این بند از لایحه اولاً لازم است که طریقه اخذ اطلاعات از دستگاه‌های اجرایی مشخص شود. براساس قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی فرایند اخذ اطلاعات از دستگاه‌های اجرایی باید از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات انجام شود. ثانیاً در انتهای حکم دستگاه‌های اجرایی مذکور آن مکلف شده‌اند که فرایند استحقاق سنجی متقاضیان را با بهره‌برداری از شاخص‌های پایگاه، تدقیق، هدفمند و اثربخش نمایند، درحالی که لازم است این وظیفه برعهده وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی گذاشته شود.

۲۰-۳. پیشنهاد

وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی موظف است ضمن به‌روزرسانی داده‌ها، دو بار در سال با اتکا به داده‌های متقن و ثبتی پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان نسبت به شناسایی گروه‌های مشمول حمایت و اعلام حذف گروه‌های پُر درآمد از حمایت‌های یارانه‌ای اقدام نماید.



کلیه دستگاه‌های اجرایی ماده (۲۹) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران از جمله بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، فرماندهی انتظامی، سازمان ثبت احوال کشور، سازمان بورس و اوراق بهادار، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و پزشکی قانونی موظف به همکاری و ارائه اطلاعات به صورت برخط، مستمر و رایگان از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات به وزارتخانه مذکور بوده و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی مکلف است تا فرایند استحقاق سنجی متقاضیان را با بهره‌برداری از شاخص‌های پایگاه، تدقیق، هدفمند و اثربخش نماید.

۲۱. تبصره «۱۷» بند «ط»

۲۱-۱. متن لایحه

در اجرای بند «ث» ماده (۷۴) قانون برنامه ششم توسعه وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مکلف است، نسبت به اجرای برنامه نظام ارجاع و پزشک خانواده و با استفاده از تمامی ظرفیت‌های موجود در کشور (اعم از دولتی و غیردولتی) اقدام نماید.

در مواردی که به دلیل بروز شرایط اضطراری نظیر حوادث قهری، قطعی اینترنت، قطعی برق و اختلال در زیرساخت‌های ارتباطی امکان ثبت و پردازش نسخه الکترونیک وجود ندارد، نسخه‌نویسی می‌تواند به صورت کاغذی و با درج شماره (کد) ملی بیمار در قالب دستورالعمل ابلاغی وزارت بهداشت و درمان انجام گردد. اسناد تولید شده در این قالب به عنوان اسناد هزینه خرید راهبردی توسط کلیه سازمان‌های بیمه‌گر پایه و تکمیلی قابل پرداخت است. به منظور ایجاد زیرساخت و سازوکار مورد نیاز نظام نوسازی چرخه تجویز تا مصرف دارو و ارائه خدمات سلامت در بستر الکترونیک (کلیه خدمات بهداشتی، درمانی، دارویی و تشخیصی):

۱. پس از استقرار کامل طرح نسخه الکترونیک حداکثر هفت ماه پس از ابلاغ قانون، صرفاً سامانه‌های ارائه‌دهنده خدمات سلامت مورد تأیید آزمایشگاه‌های ارزیابی نرم‌افزار وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و دارای گواهینامه تطابق با استانداردهای پرونده الکترونیک سلامت مجاز به فعالیت می‌باشند. بنابراین کلیه شرکت‌ها و صندوق‌های بیمه پایه و تکمیلی درمان اعم از دولتی و غیردولتی و نیز دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، از جمله سازمان بیمه سلامت، سازمان خدمات درمانی نیروهای مسلح، سازمان تأمین اجتماعی و سایر سازمان‌های بیمه‌گر تا حداکثر زمان مشخص شده در این جزء می‌توانند از سامانه‌های مستقل و اختصاصی خود جهت خرید خدمات سلامت به صورت الکترونیکی استفاده نمایند. شورای عالی بیمه سلامت مکلف است بر حسن اجرای این جزء نظارت نموده و به صورت ماهیانه گزارش پیشرفت را به کمیسیون بهداشت و درمان مجلس شورای اسلامی و دیوان محاسبات کشور ارائه نماید.

۲۱-۲. تحلیل لایحه

در بخشی از جزء «۱» این بند از لایحه به ایجاد زیرساخت و سازوکار هماهنگ برای نسخه الکترونیکی پرداخته شده است. در اینجا مشخص شده است که کلیه شرکت‌ها و صندوق‌های بیمه پایه و تکمیلی درمان اعم از دولتی و غیردولتی و نیز دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، از جمله سازمان بیمه سلامت، سازمان

خدمات درمانی نیروهای مسلح، سازمان تأمین اجتماعی و سایر سازمان‌های بیمه‌گر تا حداکثر زمان مشخص شده در این جزء می‌توانند از سامانه‌های مستقل و اختصاصی خود جهت خرید خدمات سلامت به صورت الکترونیکی استفاده نمایند. اما مشخص نشده است که پس از زمان مذکور چه اقدامی باید انجام شود، آیا دستگاه‌های مذکور باید برای سامانه‌های خود گواهینامه تطابق با استانداردهای پرونده الکترونیک سلامت دریافت کنند یا کل سامانه‌های مورد استفاده خود را کنار گذاشته و از سامانه‌های دیگری استفاده کنند. جزء مذکور از این جهت دارای ابهام است.

در حکم حاضر مرجع ذیصلاح در خصوص تعیین مصادیق و تشخیص شرایط اضطراری تعیین نشده است و از این حیث حکم حاضر مبهم بوده و مغایر با بند «۹» سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری مبنی بر رعایت اصول قانون‌نویسی از جمله شفافیت و عدم ابهام می‌باشد. ضمناً قسمت اول و دوم جزء «ط» تبصره «ط» به لحاظ ماهوی تناسبی با یکدیگر ندارند که این با اصول قانون‌نویسی تعارض دارد.

۳-۲۱. پیشنهاد

پیشنهاد می‌شود حکم حاضر به شرح ذیل اصلاح گردد:

در مواردی که به دلیل بروز شرایط اضطراری نظیر حوادث قهری، قطعی اینترنت، قطعی برق و اختلال در زیرساخت‌های ارتباطی، امکان ثبت و پردازش نسخه الکترونیک وجود ندارد، نسخه‌نویسی می‌تواند به صورت کاغذی و با درج شماره (کد) ملی بیمار در قالب دستورالعمل ابلاغی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی انجام پذیرد. اسناد تولید شده در این قالب به عنوان اسناد هزینه خرید راهبردی توسط کلیه سازمان‌های بیمه‌گر پایه و تکمیلی قابل پرداخت است.

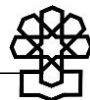
دستورالعمل تشخیص شرایط اضطراری در کارگروهی متشکل از وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و وزارت نیرو تعیین و توسط وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی ابلاغ می‌گردد.

۲۲. تبصره «۱۷» بند «ل» جزء «۶» و «۷»

۱-۲۲. متن لایحه

۶. در راستای اجرای بند «الف» ماده (۷۴) قانون برنامه ششم توسعه، کلیه شرکت‌ها و سازمان‌های بیمه‌گر پایه و تکمیلی درمان اعم از دولتی و غیردولتی مکلفند با همکاری وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، درگاه پرونده الکترونیکی بیمار و پزشک را (مبتنی بر نسخ الکترونیک بیمه‌ای) ظرف مدت سه ماه از ابلاغ این قانون عملیاتی نموده و در اختیار ارائه‌دهندگان خدمت و بیمه‌شدگان قرار دهند.

۷. دسترسی مورد نیاز به اطلاعات پرونده الکترونیک سلامت برای بیمار (نمایشگر پرونده) و همچنین امکان دسترسی به سوابق بیمار برای پزشک معالج تا زمان ابلاغ دستورالعمل توسط وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی برعهده بیمه‌های درمانی خواهد بود.



۲-۲۲. تحلیل لایحه

پرونده الکترونیک بیمار اگرچه برای وی قابل استفاده است، ولی توسط بیمار قابل دسترس نیست و برای مثال بیمار نمی‌تواند نسخ الکترونیک مربوط به خود را مشاهده نماید. مشارکت بیمار در درمان خود یکی از رویکردهای مهم پزشکی در دنیاست که با عدم دسترسی بیمار به پرونده خود دشوارتر از گذشته می‌نماید. از سوی دیگر مداخله نابه‌جای بیمار در درمان نیز می‌تواند آسیب‌زننده باشد. باید رویکرد مناسبی با مطلع کردن بیمار از نحوه درمان به‌گونه‌ای که مداخله نابه‌جایی صورت نپذیرد پیش گرفته شود. لذا پیشنهاد می‌شود با استفاده اطلاعات سامانه، همواره یک گزارش عمومی از پرونده الکترونیک سلامت برای دسترسی بیماران به پرونده خود عرضه شود.

درخصوص بند «۶» و «۷»: عبارت «نسخ الکترونیکی بیمه‌ای» در بند «۶» مبهم می‌باشد، از این جهت حکم حاضر مغایر با بند «۹» سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری مبنی بر رعایت اصول قانونگذاری و قانون‌نویسی از جمله شفافیت و عدم ابهام می‌باشد. با توجه به شخصی بودن اطلاعات مربوط به پرونده الکترونیک سلامت بنابراین هرگونه دسترسی و نمایش آنها مستلزم رعایت ملاحظات محرمانگی است در حالی که مطابق بند «ط-۱» تبصره «۱۷» همین لایحه اشاره شده است که سامانه‌های بیمه‌گران درمانی مورد تأیید آزمایشگاه‌های نرم‌افزاری وزارت بهداشت نیستند، فاقد استانداردهای تبادل اطلاعات با پرونده الکترونیک سلامت بوده و ضمناً مستقل عمل می‌کنند. بنابراین به پرونده الکترونیک دسترسی ندارند.

۲۳. تبصره «۱۸» بند «ج» جزء «۴»

۱-۲۳. متن لایحه

وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی موظف است نسبت به ایجاد و تکمیل نظام جامع اطلاعات بازار کار و سامانه‌های مربوطه به‌نحوی اقدام نماید که برنامه‌ها و تسهیلات پرداختی موضوع این تبصره از زمان درخواست متقاضی یا شروع اجرای اقدامات تا زمان بهره‌برداری و تحقق اهداف از پیش تعیین شده، قابل رصد و پایش و گزارش‌گیری برخط باشد.

۲-۲۳. تحلیل لایحه

در این جزء از لایحه، وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی موظف شده است نسبت به ایجاد و تکمیل نظام جامع اطلاعات بازار کار و سامانه‌های مربوطه اقدام نماید، به‌طوری که برنامه‌ها و تسهیلات پرداختی موضوع این تبصره از زمان درخواست متقاضی تا زمان بهره‌برداری، قابل رصد و پایش و گزارش‌گیری برخط باشد. اما مشخص نشده است که این فرایند و اطلاعات آن برای چه اشخاصی قابل رصد باشد. البته این فرایند باید برای اشخاص ذی‌نفع قابل رصد باشد بسیار مناسب است که برای ایجاد شفافیت بیشتر و با تصویب کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی، اطلاعات این سامانه از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات در اختیار نهادهای نظارتی مانند سازمان بازرسی کل کشور و دیوان محاسبات کشور نیز قرار داده شود.

۳-۲۳. پیشنهاد

وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی موظف است نسبت به ایجاد و تکمیل نظام جامع اطلاعات بازار کار و سامانه‌های مربوطه به‌نحوی اقدام نماید که برنامه‌ها و تسهیلات پرداختی موضوع این تبصره از زمان درخواست متقاضی یا شروع اجرای اقدامات تا زمان بهره‌برداری و تحقق اهداف از پیش تعیین شده، برای اشخاص ذی‌نفع قابل رصد و پایش و گزارش‌گیری برخط باشد.

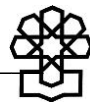
۲۴. تبصره «۱۹» بند «ز»**۱-۲۴. متن لایحه**

به‌منظور هوشمندسازی، ایجاد شفافیت و امکان رصد گردش وجوه، دولت موظف است با محوریت سازمان برنامه و بودجه کشور و همکاری دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط نسبت به ایجاد نظام یکپارچه مدیریت مالی در بخش عمومی به‌عنوان یکی از طرح‌های دولت هوشمند اقدام نماید. در این نظام، اعتبارات تخصیص یافته، در قالب اعتبار الکترونیک به دستگاه اجرایی ابلاغ می‌شود تا به پشتوانه آن فرایند الکترونیکی انجام هزینه‌کرد، توزیع اعتبار و پرداخت به ذی‌نفعان نهایی انجام شود. رعایت محرمانگی برای نیروهای مسلح و انرژی اتمی و دستگاه‌های امنیتی، کارکنان رسته سیاسی وزارت امور خارجه و همچنین نیروهای ماده (۳) قانون تشکیل سازمان بازرسی کل کشور، الزامی است.

آیین‌نامه اجرایی این بند به پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات (شورای اجرایی فناوری اطلاعات) تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید. کلیه رؤسای دستگاه‌های اجرایی بخش عمومی (موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران) و همچنین مدیران مالی / ذی‌حسابان موظف به انجام تمامی اقدامات از جمله ثبت اسناد مثبت و برخط تراکنش‌ها و اطلاعات ذی‌نفعان نهایی مطابق با آیین‌نامه اجرایی مذکور در سامانه‌های مربوطه هستند.

۲-۲۴. تحلیل لایحه

این بند از لایحه گام مهمی برای ایجاد شفافیت در مصارف بودجه کشور محسوب می‌شود. در صورت تحقق این حکم، از انحرافات بودجه‌ای جلوگیری می‌شود و تخصیص اعتبارات با سرعت بیشتری انجام می‌شود. در این بند مشخص نشده است که این نظام یکپارچه مدیریت مالی بخش عمومی با چه سامانه‌ای کار خواهد کرد. آیا یک سامانه یکپارچه مدیریت مالی در بخش عمومی ایجاد خواهد شد. در چه مدت زمانی این سامانه راه‌اندازی خواهد شد. پس از راه‌اندازی نظام یکپارچه، چه اقداماتی از سوی سازمان برنامه و بودجه کشور و خزانه‌داری کل کشور باید انجام شود. مشخص نشده است که نظام یکپارچه مدیریت مالی بخش عمومی صرفاً اعتبارات هزینه‌ای را شامل می‌شود و یا اعتبارات عمرانی را نیز پوشش خواهد داد. پیشنهاد می‌شود ابهامات فوق در این بند برطرف شود.



۳-۲۴. پیشنهاد

۱. پیشنهاد الحاقی به بند «ز»: سازمان برنامه و بودجه کشور مکلف است حداکثر ظرف مدت شش ماه از تصویب این قانون سامانه یکپارچه مالی بخش عمومی را راهاندازی نماید.
۲. افزودن عبارت «اعتبارات هزینه‌ای و سرمایه‌ای» در جمله دوم و قبل از عبارت «تخصیص یافته».

۲۵. تبصره «۲۰» بند «الف» جزء «۱»

۱-۲۵. متن لایحه

۱. به منظور سامان‌دهی نیروی انسانی و کارکنان دولت و ایجاد انضباط مالی، پرداخت هرگونه حقوق و مزایای مستمر و غیرمستمر به تمامی کارکنان دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران از جمله کلیه شرکت‌های دولتی که نام آنها در پیوست شماره (۳) این قانون ذکر شده است شامل شرکت‌های دولتی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است صرفاً براساس اطلاعات ثبت شده در سامانه یکپارچه نظام اداری (سینا) پس از تأیید سازمان برنامه و بودجه کشور از طریق وزارت امور اقتصادی و دارایی (خزانه‌داری کل کشور) و به ذی‌نفع نهایی (موضوع سامانه یکپارچه مدیریت مالی در بخش عمومی) انجام می‌گیرد.
- ۱-۱. درج اطلاعات در سامانه یکپارچه نظام اداری (سینا) هیچ‌گونه حقی برای استخدام و به‌کارگیری اشخاص ایجاد نمی‌کند. نحوه بارگذاری اطلاعات موضوع این جزء براساس ابلاغ مشترک سازمان اداری و استخدامی کشور، سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارت امور اقتصادی و دارایی صورت خواهد پذیرفت.
- ۱-۲. عدم ثبت اطلاعات برای دستگاه‌هایی که مستقیماً زیر نظر مقام معظم رهبری اداره می‌شوند، منوط به اذن معظم‌له است.
- ۱-۳. مجلس شورای اسلامی مکلف است تمام پرداخت‌های مستمر و غیرمستمر کارکنان، نمایندگان و مدیران مجلس را برای نظارت عموم مردم به‌طور شفاف و ماهیانه در سامانه سازمان اداری و استخدامی کشور قرار داده و از طریق پرداخت به ذی‌نفع نهایی پرداخت نماید.

۲-۲۵. پیشنهاد

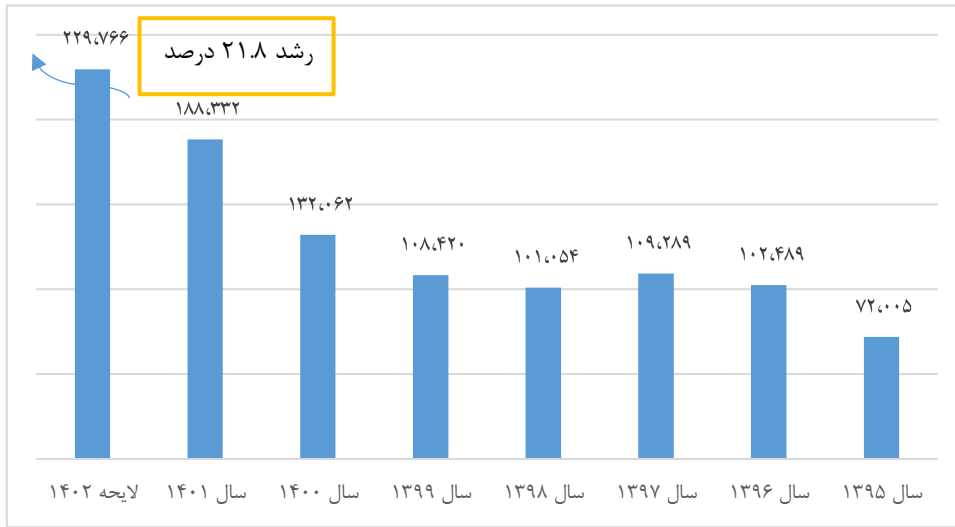
موافق تصویب این جزء.

فصل دوم - جایگاه بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات در منابع لایحه بودجه سال ۱۴۰۲

نمای کلی درآمدهای بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات بودجه سال‌های ۱۴۰۲-۱۳۹۵ در نمودار ۱ نشان داده شده است. در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲، درآمد حاصل از فعالیت‌های مرتبط با همه بخش‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات، قریب ۲۳۰ هزار میلیارد ریال پیش‌بینی شده که رشدی حدود ۲۲ درصد نسبت به قانون بودجه سال ۱۴۰۱ دارد.

نمودار ۱. نمای کلی درآمدهای حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات از سال ۱۳۹۵ تا ۱۴۰۲

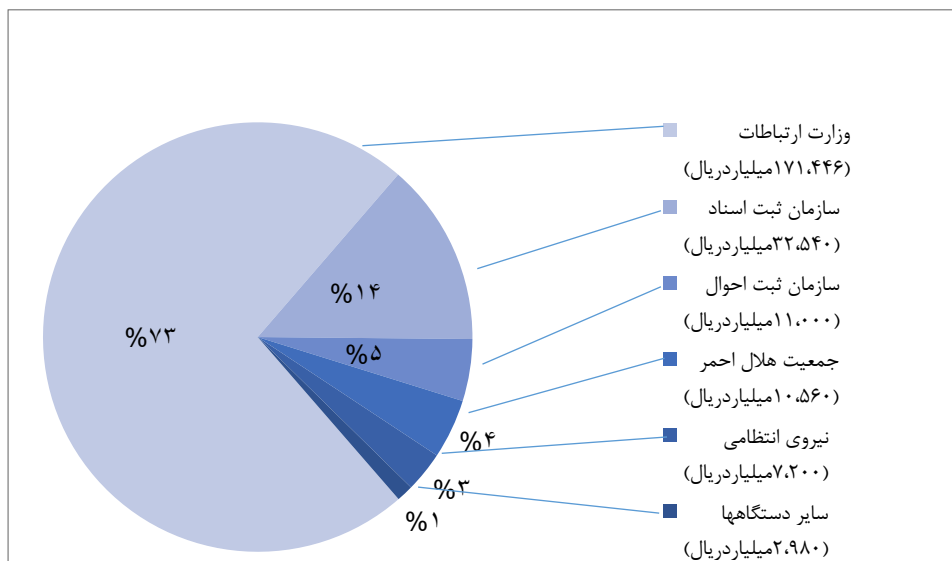
(میلیارد ریال)

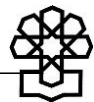


طبق ردیف‌های درآمدی لایحه بودجه سال ۱۴۰۲، دستگاه‌های زیادی از فعالیت مرتبط با فناوری اطلاعات و ارتباطات (فاوا) خود درآمد کسب خواهند کرد. وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و دستگاه‌های تابعه آن با درآمدی بیش از ۱۷۱ هزار میلیارد ریال، سهم ۷۴ درصدی از درآمدهای فاوا لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ دارند. سازمان ثبت اسناد و املاک کشور با اجرای طرح کاداستر، صدور الکترونیکی انواع گواهی‌ها و پاسخ الکترونیک به استعلامات بیش از ۳۲ هزار میلیارد ریال درآمد مرتبط با ارتباطات و فناوری اطلاعات خواهد داشت. سهم دستگاه‌های مختلف از درآمدهای فاوا لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ در نمودار ۲ نشان داده شده است.

نمودار ۲. سهم دستگاه‌های مختلف از درآمدهای مرتبط با فناوری اطلاعات و ارتباطات

در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲

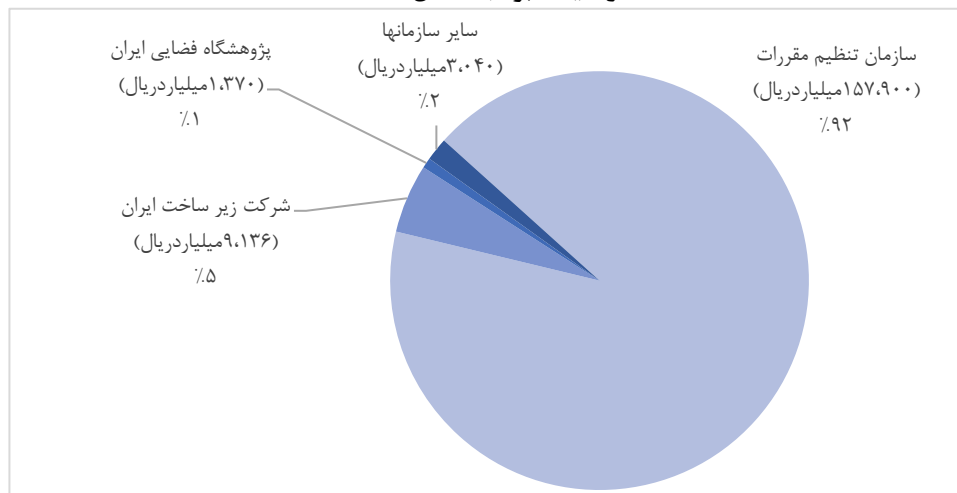




درآمد بیش از ۱۷۱ هزار میلیارد ریالی وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ از طریق دستگاه‌های تابعه آن حاصل خواهد شد که ۹۲ درصد آن از طریق سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی خواهد بود. درآمد سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی در سال ۱۴۰۲ بیش از ۱۵۷ هزار میلیارد ریال پیش‌بینی شده است. همان‌طور که در نمودار ۳ نشان داده شده سود سهام ابرازی (۵۰ درصد سود ویژه) شرکت سهامی ارتباطات زیرساخت حدود ۵ درصد از درآمدهای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات است و میزان آن حدود ۹ هزار و ۱۳۶ میلیارد ریال خواهد بود.

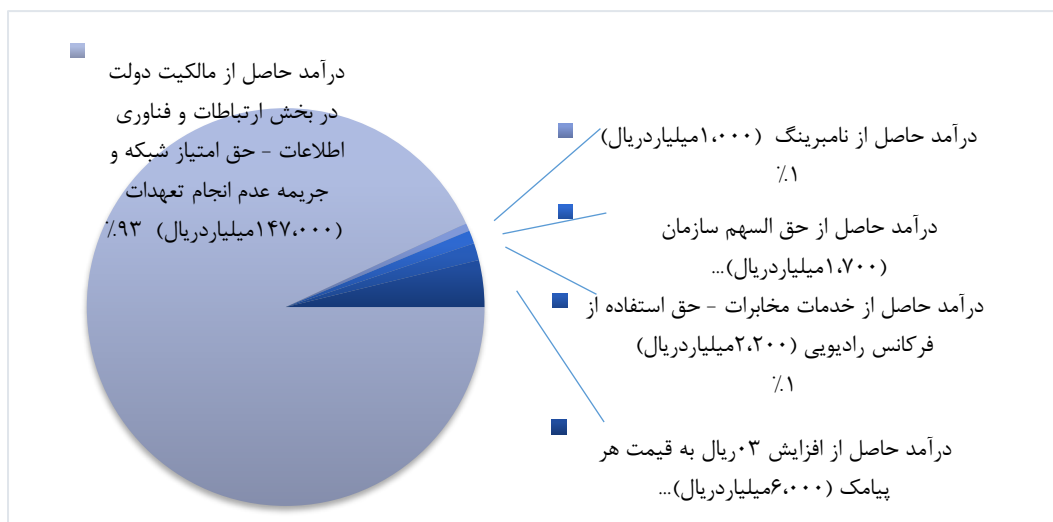
نمودار ۳. سهم دستگاه‌های مختلف از درآمدهای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات

در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲



درآمد حدود ۱۵۸ هزار میلیارد ریالی سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ از محل ۵ ردیف اصلی بودجه حاصل خواهد شد. ردیف درآمدی با عنوان «درآمد حاصل از مالکیت دولت در بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات، حق امتیاز شبکه و جریمه عدم انجام تعهدات» با مبلغ بیش از ۱۴۷ هزار میلیارد ریال سهم ۹۳ درصدی از درآمدهای سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی خواهد داشت. سهم ردیف‌های مختلف از درآمدهای سازمان مذکور در نمودار ۴ نشان داده شده است.

نمودار ۴. سهم ۵ ردیف درآمد سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲



جمع‌بندی و پیشنهادها

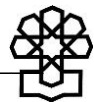
این گزارش به بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات (فاوا) می‌پردازد. تعداد ۱۳ تبصره از ۲۰ تبصره ماده‌واحد لایحه مذکور احکام متعددی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات دارد. تبصره‌های مذکور شامل تبصره «۲»، «۴»، «۶»، «۷»، «۸»، «۱۰»، «۱۱»، «۱۴»، «۱۵»، «۱۷»، «۱۸»، «۱۹» و «۲۰» است.

احکام حوزه فاوا در لایحه بودجه ۱۴۰۲ از حیث کاربرد، متنوع هستند. بعضی از احکام به ایجاد سامانه‌های جدید حوزه دولت الکترونیک در دستگاه‌های اجرایی کشور می‌پردازند، بعضی از آنها به تکمیل سامانه‌های موجود کشور می‌پردازند. ارائه خدمات دستگاه‌های اجرایی در پنجره ملی خدمات دولت هوشمند برای دومین سال پیاپی از مهم‌ترین احکام فاوا در لایحه بودجه محسوب می‌شود. اعتبارات قابل توجهی نیز برای توسعه شبکه ملی اطلاعات پیش‌بینی شده و در بند «م» تبصره «۷» لایحه مقرر شده یک صندوق جدید نیز تحت عنوان «صندوق توسعه شبکه ملی اطلاعات» ایجاد شود. این صندوق با هدف شتاب‌بخشی به توسعه شبکه ملی اطلاعات، ارتقا و نوسازی زیرساخت‌های ارتباطی و توسعه فیبر نوری منازل و کسب‌وکارها پیشنهاد شده است. سایر موضوعات مانند امنیت سایبری، سلامت الکترونیکی و نظایر آن نیز در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ مورد توجه بوده است.

احکام لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ در حوزه فاوا، نقاط قوت زیادی دارد، اما بعضی احکام با ابهاماتی همراه هستند. در این گزارش پس از بررسی ابهامات تبصره‌های ماده‌واحد لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ در حوزه فاوا، پیشنهادهای اصلاحی ارائه شده است. خلاصه پیشنهادها در ادامه آمده است:

تبصره «۲» بند «ط» جزء «۱» به صورت زیر اصلاح شود:

کلیه شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت مندرج در پیوست شماره (۳) این قانون شامل شرکت‌ها و مؤسسات دولتی که شمول قوانین و مقررات عمومی به آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است نظیر شرکت‌های تابعه وزارت نفت، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران و شرکت‌های تابعه، سازمان



توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و شرکت‌های تابعه و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی و دانشگاه آزاد اسلامی مکلفند پس از ابلاغ این قانون، هر سه ماه یکبار نسبت به ثبت و به‌روزرسانی اطلاعات خود و شرکت‌ها و مؤسسات تابعه و وابسته، در سامانه یکپارچه اطلاعات شرکت‌های دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی مستقر در وزارت امور اقتصادی و دارایی اقدام کنند. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است امکان دسترسی به اطلاعات سامانه مذکور را با رعایت قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی و از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات به‌صورت برخط برای سازمان‌های برنامه و بودجه کشور، اداری و استخدامی کشور و دیوان محاسبات کشور فراهم کند.

تبصره «۴» بند «الف» جزء «۴» به‌صورت زیر اصلاح شود:

سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است روش‌ها و شرایط قراردادی، کلیه مقررات تضامین طرفین و دیگر مقررات مربوط، چارچوب‌های نظارتی متناسب با انواع طرح‌ها (پروژه‌ها)، میزان پیشرفت آنها و چارچوب دریافت الکترونیکی نظرات ذی‌نفعان را در پایگاه «بازار الکترونیک طرح‌های عمرانی و سرمایه‌گذاری زیرساختی» منتشر کند. هرگونه تغییر و تفسیر مقررات نیز، فقط در صورتی معتبر است که در این پایگاه منتشر شده باشد. هرگونه حذف و تغییر اطلاعات در این پایگاه نیز باید قابل مشاهده و پیگیری بعدی باشد.

تبصره «۶» بند «ز» به‌صورت زیر اصلاح شود:

بانک مرکزی، کلیه بانک‌ها، مؤسسات اعتباری، صندوق‌های قرض‌الحسنه، شهرداری‌ها، پلیس راهور فراجا و سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلفند حداکثر تا پایان اردیبهشت‌ماه با راه‌اندازی خدمات برخط (وب سرویس)، اطلاعات مورد درخواست سازمان امور مالیاتی کشور برای سال ۱۴۰۲ و سنوات قبل را پس از تأیید کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی در اختیار این سازمان قرار دهند. مراجع و مقامات مسئول در صورت تخلف از این حکم علاوه بر مسئولیت تضامنی با مؤدی در پرداخت مالیات، مشمول محرومیت ماده (۲۰۲) قانون مالیات‌های مستقیم خواهند بود.

تبصره «۶» بند «ق» به‌صورت زیر اصلاح شود:

سازمان امور مالیاتی با همکاری وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی موظف است از عرضه‌کنندگان انواع بازی‌های خارجی قابل نصب در رایانه، تلفن‌های همراه و پیشانه بازی (کنسول) عوارضی معادل ده درصد (۱۰٪) قیمت فروش را اخذ و به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. وجوه حاصله در اختیار وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی (بنیاد ملی بازی‌های رایانه‌ای) قرار می‌گیرد تا پس از مبادله موافقتنامه با سازمان برنامه و بودجه کشور صرف حمایت از تأمین زیرساخت‌های فنی توسعه بازی‌های تولید داخل برای عرضه برخط بازی در شبکه ملی اطلاعات شود.

تبصره «۶» بند «ر» به‌صورت زیر اصلاح شود:

قوه قضائیه مکلف است دسترسی برخط سازمان امور مالیاتی و مرکز وکلا، کارشناسان رسمی و مشاوران خانواده قوه قضائیه را به سامانه تنظیم قرارداد الکترونیکی از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات فراهم نماید. سازمان امور مالیاتی مکلف است مالیات موضوع این قراردادها را به‌صورت الکترونیکی دریافت و مفاصاحساب مالیاتی آن را به‌صورت الکترونیکی در سراسر کشور صادر نماید. عدم اجرای این حکم از سوی هر شخص حقیقی یا حقوقی استتکاف از اجرا محسوب می‌شود.

تبصره «۷» بند «ج» به‌صورت زیر اصلاح شود:

پیشنهاد می‌شود کلمه «منتخب» از حکم زیر حذف شود.

به‌منظور ارتقای بهره‌وری و کاهش هزینه‌های دولت و افزایش رضایتمندی مردم، تمام دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۲۹) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه، نهادهای عمومی غیردولتی و سایر دستگاه‌های دارای ردیف در قوانین بودجه سنواتی، مکلفند ضمن ارائه کلیه خدمات خود از طریق پنجره ملی خدمات دولت هوشمند تا آبان‌ماه سال ۱۴۰۲، با بهینه‌سازی فرایندها، حداقل بیست درصد (۲۰٪) خدمات منتخب خود را تا پایان دی‌ماه ۱۴۰۲ به‌صورت هوشمند به‌گونه‌ای ارائه نمایند که تمام مراحل درخواست تا دریافت خدمت به‌صورت آنی، برخط، بدون دخالت عامل انسانی و بدون اخذ هرگونه مدرک از متقاضی خدمت با استفاده کامل از داده و اطلاعات ملی موضوع قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی انجام گردد.

تبصره «۷» بند «د»

موافق تصویب این بند از لایحه.

تبصره «۷» بند «ز» به‌صورت زیر اصلاح شود:

آیین‌نامه اجرایی این بند شامل ضوابط ارتقا و بهبود وضعیت نیروی انسانی دستگاه‌ها، شناسایی اطلاعات و فهرست تجهیزات سخت‌افزاری و نرم‌افزاری، اشخاص دارای صلاحیت صدور تأییدیه امنیت سایبری، انعقاد قرارداد کشف آسیب‌پذیری، شیوه ابلاغ و زمان‌بندی اعمال تدابیر حفاظتی و سایر شاخص‌های ارتقای امنیت سایبری و نحوه نظارت بر تکالیف دستگاه‌ها به پیشنهاد مشترک وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات (مسئول)، وزارت اطلاعات، وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و سازمان برنامه و بودجه کشور ظرف دو ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.

تبصره «۷» بند «ط» به‌صورت زیر اصلاح شود:

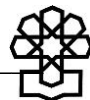
حقوق ورودی رویه تجاری واردات گوشی‌های تلفن همراه خارجی بالای ششصد دلار (۶۰۰) برابر پانزده درصد (۱۵٪) تعیین می‌گردد، واردات گوشی در سایر رویه‌ها به‌مآخذ دو برابر محاسبه و دریافت خواهد شد. وزارت امور اقتصادی و دارایی (گمرک جمهوری اسلامی ایران) مکلف است منابع حاصل از اجرای این حکم را به ردیف درآمدی ۱۱۰۴۱۰ واریز تا صرف حمایت از توسعه زیرساخت‌های صنعت میکروالکترونیک گردد. واردات این کالاها از طریق مناطق آزاد تجاری و صنعتی، نیز مشمول این حکم می‌شود. مسئولیت تقسیم کار نهادی وظایف و راهبری تحقق اهداف این بند برعهده کارگروه ویژه اقتصاد دیجیتال دولت قرار دارد. برنامه جامع ارتقای صنعت میکروالکترونیک کشور توسط معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری و با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت تهیه و به تصویب کارگروه ویژه اقتصاد دیجیتال دولت می‌رسد.

تبصره «۷» بند «م»

پیشنهاد می‌شود که این بند از لایحه حذف و یا از ظرفیت صندوق‌های موجود و مرتبط استفاده شود.

تبصره «۱۰» بند «ک» به‌صورت زیر اصلاح شود:

الف) پیشنهاد اصلاح جزء «۵»: قوه قضائیه و سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مجازند کلیه امور فاقد ماهیت صرفاً قضایی که امکان انجام آنها از طریق برون‌سپاری به بخش خصوصی وجود دارد، از قبیل ثبت الکترونیکی دادخواست و شکوائیه و ایجاد یا اصلاح سامانه‌های الکترونیکی مورد استفاده در فرایند دادرسی و اجرای احکام را با رعایت ملاحظات محرمانگی و حفظ حریم خصوصی اشخاص، برون‌سپاری کنند. قوه قضائیه موظف است در دستورالعملی که ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این



قانون به تصویب رئیس قوه قضائیه می‌رسد امور قابل واگذاری به بخش خصوصی و سازوکار آن را مشخص کند.

ب) پیشنهاد بند الحاقی: قوه قضائیه و سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلفند ۵۰ درصد از خدمات الکترونیکی خود را به گونه‌ای اصلاح و بهینه‌سازی کنند که نیاز به مراجعه حضوری ذی‌نفعان به حداقل برسد.

تبصره «۱۱» بند «ک» به صورت زیر اصلاح شود:

وزارت راه و شهرسازی مکلف است از طریق مشارکت سرمایه‌گذاران بخش غیردولتی، اخذ عوارض در کلیه آزادراه‌ها و بزرگراه‌ها را به صورت الکترونیکی عملیاتی نماید. همچنین وزارت راه و شهرسازی مکلف است در تعیین نرخ عوارض جاده‌ای به صورت پلکانی به نحوی عمل نماید که حقوق اشخاص که کمتر از ۱۰ روز نسبت به پرداخت عوارض اقدام می‌نمایند، رعایت و انگیزه لازم برای پرداخت به موقع عوارض حفظ شود.

فرماندهی کل انتظامی جمهوری اسلامی ایران و شرکت‌های بیمه‌گر به منظور حمایت از الکترونیکی کردن آزادراه‌های کشور موظف به اخذ مفاصاحساب الکترونیکی بدهی‌های ناشی از عوارض آزادراهی از متقاضیان تعویض پلاک خودرو و خدمات بیمه شخص ثالث می‌باشند. منابع حاصله برای استهلاک اصل و سود سرمایه‌گذاری صورت گرفته در محور جاده‌ای که تردد در آن صورت گرفته است صرف خواهد شد.

تبصره «۱۵» بند «ز» جزء «۲» به صورت زیر اصلاح شود:

شرکت ملی گاز ایران و شرکت توانیر موظفند از طریق بخش غیردولتی با اولویت شرکت‌های کارور (اپراتور) مجازی نسبت به هوشمندسازی مصرف، برقراری ارتباط و شناسایی و وصول مطالبات مشترکان با اولویت مشترکان عمده پرمصرف و همچنین نصب شمارشگرهای هوشمند اقدام و هزینه مربوط را به صورت اقساطی از مشترکین دریافت نمایند. وزارت نیرو و وزارت نفت مکلفند ظرف مدت سه ماه از تصویب این قانون دستورالعمل نحوه هوشمندسازی مصرف را تهیه و ابلاغ کنند.

تبصره «۱۷» بند «ج» به صورت زیر اصلاح شود:

کلیه دستگاه‌های موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران از جمله نهادهای عمومی غیردولتی و بنیادها که به هر شکل از اقساط آسب پذیر حمایت می‌کنند، مکلفند تمامی حمایت‌ها و کمک‌های خود را با لحاظ محرمانگی آن به تفکیک شماره ملی فرد دریافت‌کننده حمایت، در پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی قرار دهند. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، بانک‌ها و مؤسسات اعتباری خصوصی و دولتی مکلفند تسهیلات قرض‌الحسنه پرداخت شده را به تفکیک شماره ملی در سامانه مذکور ثبت نمایند و هرگونه پرداخت بر مبنای اطلاعات مندرج در این سامانه خواهد بود. برخورداری هزینه‌های حمایتی پرداختی مؤسسات خیریه غیردولتی و خصوصی به اشخاص، از معافیت‌های مالیاتی بند «ط» ماده (۱۳۹) قانون مالیات‌های مستقیم علاوه بر تکالیف موضوع این ماده، منوط به ثبت اطلاعات آن در سامانه مذکور است. وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی مکلف است امکان ثبت اطلاعات انجام شده و همچنین استعلام استحقاق سنجی افراد از سامانه مذکور را برای مؤسسات خیریه مردم‌نهاد با رعایت محرمانگی اطلاعات از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات فراهم نماید.

تبصره «۱۷» بند «د» به صورت زیر اصلاح شود:

وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی موظف است ضمن به‌روزرسانی داده‌ها، دو بار در سال با اتکا به داده‌های متقن و ثبتی پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان نسبت به شناسایی گروه‌های مشمول حمایت و اعلام حذف گروه‌های پُردرآمد از

حمایت‌های یارانه‌ای اقدام نماید.

کلیه دستگاه‌های اجرایی ماده (۲۹) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران از جمله بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، فرماندهی انتظامی، سازمان ثبت احوال کشور، سازمان بورس و اوراق بهادار، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و پزشکی قانونی موظف به همکاری و ارائه اطلاعات به صورت برخط، مستمر و رایگان از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات به وزارتخانه مذکور بوده و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی مکلف است تا فرایند استحقاق‌سنجی متقاضیان را با بهره‌برداری از شاخص‌های پایگاه، تدقیق، هدفمند و اثربخش نماید.

تبصره «۱۸» بند «ج» جزء «۴» به صورت زیر اصلاح شود:

وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی موظف است نسبت به ایجاد و تکمیل نظام جامع اطلاعات بازار کار و سامانه‌های مربوطه به نحوی اقدام نماید که برنامه‌ها و تسهیلات پرداختی موضوع این تبصره از زمان درخواست متقاضی یا شروع اجرای اقدامات تا زمان بهره‌برداری و تحقق اهداف از پیش تعیین شده، برای اشخاص ذی‌نفع قابل رصد و پایش و گزارش‌گیری برخط باشد.



مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

تهران، خیابان پاسداران، روبروی پارک نیاوران (ضلع جنوبی، پلاک ۸۰۲)

تلفن: ۷۵۱۸۳۰۰۰ صندوق پستی: ۵۸۵۵-۱۵۸۷۵ پست الکترونیک: mrc@majles.ir

وبسایت: rc.majles.ir