



ابعاد و شیوه‌های فعالیت لابی‌های صهیونیستی در کنگره آمریکا



بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

خدای بزرگ بخشایش همیشه بخشایند

بِسْمِ

شماره مسلسل: ۱۸۶۷۳
کد موضوعی: ۲۶۰



مرکز پژوهش‌های
مجلس شورای اسلامی

تاریخ انتشار:
۱۴۰۱/۱۰/۲۴

عنوان گزارش:

ابعاد و شیوه‌های فعالیت لابی‌های صهیونیستی در کنگره آمریکا

نام دفتر:

مطالعات سیاسی (گروه مطالعات پارلمانی)

تهیه و تدوین کننده:

مصطفی دلاورپوراقدم

ناظر علمی:

مهدی امیری

ویراستار ادبی:

شیوا امین اسکندری

صفحه آرا:

نرجس امیراحمدی

واژه‌های کلیدی:

۱. کنگره آمریکا
۲. شرکت‌های لابی‌گری
۳. جمهوری اسلامی ایران
۴. رژیم صهیونیستی



فهرست مطالب

۶	چکیده
۷	خلاصه مدیریتی
۹	مقدمه
۱۱	فصل اول - سیر تحول لابی‌گری در آمریکا
۱۲	فصل دوم - جایگاه لابی‌گری در سبد قوانین آمریکا
۱۹	فصل سوم - ویژگی، ابزار و روش‌های فعالیت لابی‌های صهیونیستی در کنگره آمریکا
۲۲	جمع‌بندی و نتیجه‌گیری
۲۳	منابع و مأخذ

فهرست جداول و نمودارها

۶	تصویر ۱. کنشگران تأثیرگذار بر سیاست‌های تحریمی آمریکا
۱۰	تصویر ۲. کنشگران و عناصر تأثیرگذار بر الگوهای رفتاری کنگره آمریکا در قبال جمهوری اسلامی ایران
۱۳	تصویر ۳. خیابان کی، مرکز استقرار دفاتر لابی فعال رژیم صهیونیستی در کنگره آمریکا
۱۵	جدول ۱. اقسام کمیته‌های کنگره
۱۷	جدول ۲. اهداف لابی‌های صهیونیستی در کنگره آمریکا در قالب جنگ‌های ترکیبی
۱۸	جدول ۳. راهبرد چهار لایه‌ای لابی‌های صهیونیستی در کنگره آمریکا
۱۹	تصویر ۴. جایگاه شهود در جلسات استماع کنگره (افراد نشسته در سمت چپ تصویر)
۲۳	تصویر ۵. ارتباط بین انسجام درونی و جغرافیای تهدید

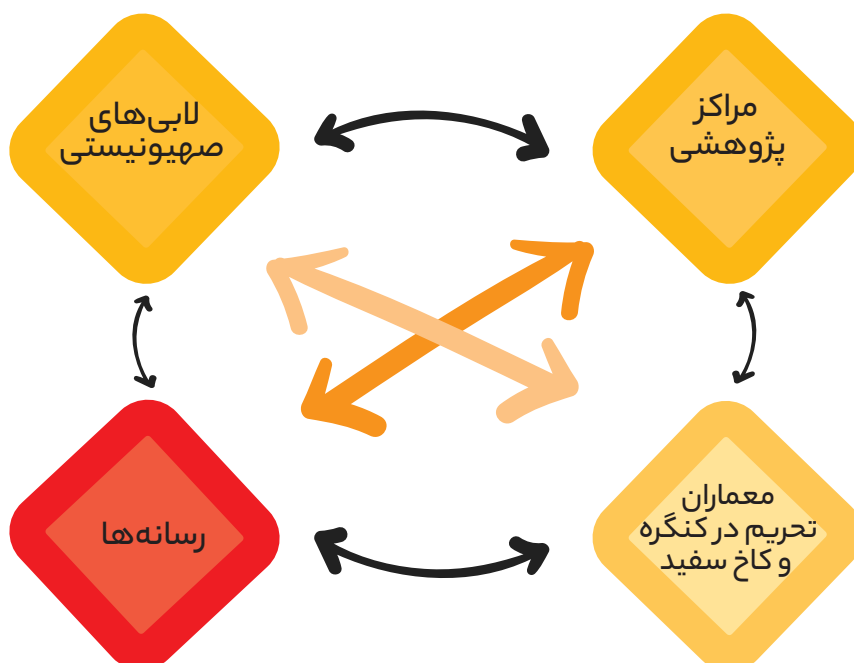
ابعاد و شیوه‌های فعالیت لابی‌های صهیونیستی در کنگره آمریکا

[چکیده]

قانونگذاران یا دولتمردان حامی تحریم، نقش پیاده‌سازی و عملیاتی کردن تحریم‌ها را بر عهده دارند. به همین منظور یکی از روش‌های اعمال نفوذ لابی‌های صهیونیستی، لابی‌گری با اندیشکده‌ها، قانونگذاران شاخص کنگره و مشاوران رؤسا و قانونگذاران ارشد مجالس نمایندگان و سنای آمریکاست. این نیاز متقابل باعث شده بین چهار ضلع لابی‌های صهیونیستی، اندیشکده‌ها، اصحاب رسانه و معماران تحریم جمهوری اسلامی ایران، سیاست‌های همسویی شکل گیرد، به طوری که اکثر حامیان تحریم جمهوری اسلامی ایران در کنگره و کاخ سفید به صورت مستمر با مخازن فکری و لابی‌های صهیونیستی مرتب‌تند.

در ادبیات سیاسی آمریکا، به کارگزارانی که نقش اثرگذاری را در شکل‌گیری یا تنظیم پیش‌نویس لوایح تحریمی ایفا می‌کنند، با عنوان «معماران تحریم ایران» نام می‌برند. در ساختار سیاست خارجی آمریکا، بین چهار کنشگر مراکز پژوهشی، لابی‌های صهیونیستی، رسانه‌های همسو با این رژیم و معماران تحریم جمهوری اسلامی ایران در کاخ سفید و کنگره آمریکا نوعی همسویی فکری-رویه‌ای و ارتباط متقابل برقرار است، به طوری که مراکز پژوهشی با مفهوم‌سازی و سناریوپردازی نقش مشرب فکری، لابی‌های صهیونیستی نقش پل ارتباطی با کانون‌های قدرت، رسانه‌ها و وظیفه توجیه افکار عمومی و

تصویر ۱. کنشگران تأثیرگذار بر سیاست‌های تحریمی آمریکا



[خلاصه مدیریتی]

۱۴ شرکت‌های لابی‌گری برای دریافت جواز فعالیت، مبلغی را با عنوان حق عضویت سالیانه به صندوق دولت واریز می‌کنند. افزایش سهم شرکت‌های لابی‌گری در فرایند توزیع قدرت و ثروت در آمریکا، موجب رونق «صنعت لابی‌گری» در این کشور شده است.

۱۵ روش اجرای قوانین مرتبط با لابی‌گری در هر یک از ۵۰ ایالت آمریکا متفاوت است. با گذشت زمان و حکمرانی لابی‌ها در سپهر سیاسی آمریکا، «خیابان کی» در شمال شرقی و شمال غربی واشنگتن به مرکز فعالیت لابی‌های صهیونیستی تبدیل شده است که در ۱۵۰۰ بلوک ساختمانی، سازمان‌دهی شده‌اند. این خیابان مرکز مهم سه صنف «لابیگران، حقوقدانان و کانون و کلا» است.

۱۶ نقش‌آفرینی لابی‌های صهیونیستی در ریل‌گذاری سیاست‌های کنگره آمریکا به حدی است که بسیاری از «کارفرمایان لابی‌گری» با رجوع به آنها، خواستار تعقیب و پیگیری منافع خود در کنگره هستند. در اغلب مواقع، کارفرمایان لابی‌گری به نیابت از یک بازیگر خارجی با لابی‌های صهیونیستی قرارداد امضا می‌کنند.

۱۷ لابی‌های صهیونیستی با استفاده از ترفندهای عملیات روانی از قبیل جنگ روایت‌ها، امیدزدایی از نسل جوان، شایعه‌سازی، اشاعه اخبار جعلی و القای قریب‌الوقوع تهدید ایران برای صلح و امنیت پایدار منطقه‌ای و جهانی، یک جنگ ترکیبی - هیبریدی تمام‌عیار را علیه جمهوری اسلامی ایران سازمان‌دهی کرده‌اند.

۱۸ در جنگ‌های هیبریدی، آماج عملیات روانی لابی‌های صهیونیستی به‌ویژه در جلسات استماع مرتبط با ایران، بیشتر به سمت عناوینی معطوف شده‌اند که بیشترین اثرگذاری را بر افکار عمومی دارند. در این میان بازی با کلیدواژه‌گانی همچون حقوق بشر، امنیت، معیشت، اخلاق، دمکراسی، تئوکراسی، روحانیت، قوانین مرتبط با مجازات اسلامی، زنان، عدالت، فساد، جوانان، آزادی، حجاب و... در چند سال اخیر بیشترین تکرار را در گزاره‌های لابی‌های صهیونیستی داشته‌اند.

لابی‌های صهیونیستی به‌عنوان یکی از کنشگران تأثیرگذار بر سیاست خارجی آمریکا، نقش مهمی را در شکل‌گیری الگوهای رفتاری قانونگذاران کنگره در قبال کشوری معین ایفا می‌کنند. به همین دلیل پایش و رصد شیوه‌ها و ابعاد عملیات روانی آنان برای تأثیرگذاری بر قانونگذاران مجالس نمایندگان و سنا، نقش مهمی در برآورد دیپلماسی پارلمانی آتی آمریکا در قبال کشورمان دارند. مهم‌ترین نتایج راهبردی حاصل از بررسی شیوه‌ها و روش‌های فعالیت لابی‌های صهیونیستی در کنگره آمریکا عبارتند از:

۱ با ورود به قرن بیست‌ویکم، استفاده از ظرفیت‌های فناورانه در بین لابی‌های صهیونیستی بسیار رواج یافته است و آنان با استفاده از ظرفیت فضای مجازی و علوم نوین از جمله هوش مصنوعی، شبکه‌های اجتماعی، متاورس، ماهواره‌ها و برگزاری جلسات وینار به‌ویژه در شرایط همه‌گیری کرونا، تلاش می‌کنند از ظرفیت‌های لابی‌گری فناورانه پایه نیز برای تأثیرگذاری بر ذهنیت و الگوهای رفتاری قانونگذاران کنگره استفاده کنند.

۲ بر اساس بند «۸» اصل یکم قانون اساسی آمریکا، تنظیم روابط خارجی با سایر کشورها، اعلان جنگ، فراخوان و تصویب بودجه نیروهای مسلح از جمله اختیاراتی است که به کنگره تفویض شده است. کنگره همچنین از طریق تصویب لوایح، صدور بیانیه، ارائه رهنمودهای قانونی، فشار قانونی، اعمال محدودیت‌های قانونی، ارائه مشاوره‌های غیررسمی و نظارت بر دستگاه‌های اجرایی؛ به صورت غیرمستقیم بر سپهر سیاست خارجی این کشور تأثیر می‌گذارد. به همین دلیل ارتباط با رهبران و قانونگذاران شاخص مجالس نمایندگان و سنا، به یکی از مهم‌ترین کانون هدف‌گذاری لابی‌های صهیونیستی در آمریکا تبدیل شده است.

۳ لابی‌های صهیونیستی با اشراف بر قوانین مرتبط با لابی‌گری در آمریکا و فضای تنفسی که قوانین مذکور برای آنان به‌وجود آورده است، فعالیت‌های ضدایرانی خود را برای اثرگذاری بر قانونگذاران کنگره تنظیم می‌کنند.



کمیته‌های دائمی، رؤسای احزاب اکثریت و اقلیت و همراه‌سازی آنان با تصویب تحریم‌های جدید علیه کشورمان را در اولویت قرار داده‌اند. این رویکرد به‌ویژه در شرایطی که قانونگذاران نومحافظه کار، پُست‌های کلیدی مجلسین آمریکا را در اختیار دارند از بروز و ظهور بیشتری برخوردار است.

۱۳ لابی‌های صهیونیستی تلاش می‌کنند بیشترین نفوذشان را به سمت جلسات استماع قانونگذاری، نظارتی و تأییدی معطوف کنند. به همین دلیل پایش رفتار و مواضع آنان در جلسات مذکور، یکی از روش‌های برآورد سیاست‌های آتی کنگره آمریکا در قبال کشورمان است.

۱۴ لابی‌های صهیونیستی در کنگره آمریکا به دنبال همراه‌سازی قانونگذاران همسو در کنگره صد و هجدهم (۲۰۲۳-۲۰۲۴) هستند تا با فشار بر دولت بایدن از هر گونه گُرنش کاخ سفید در برابر جمهوری اسلامی ایران ممانعت به عمل آورند. با توجه به اینکه در انتخابات هشتم نوامبر ۲۰۲۲، جمهوری خواهان اکثریت مجلس نمایندگان را به دست آورده‌اند، سنگ‌اندازی لابی‌های صهیونیستی در کنگره افزایش خواهد یافت.

۱۵ پایش جلسات استماع کنگره بیانگر همکاری نزدیک مخازن فکری، لابی‌ها، قانونگذاران و دولت‌مردان کاخ سفید در جلسات استماع کنگره است. جلسات استماع مرتبط با کشورمان به دو دسته قابل تفکیک است. جلسات استماعی که به صورت مستقیم با جمهوری اسلامی ایران مرتبط هستند و جلساتی که به صورت غیرمستقیم منافع ملی کشورمان را تحت تأثیر قرار می‌دهند. رصد تحرکات لابی‌های صهیونیستی - تکفیری در هر دو جلسات استماع، از ملزومات برآورد سیاست‌های آتی کنگره آمریکا در قبال ایران است.

۹ اغلب لابی‌های صهیونیستی در جلسات استماع کنگره آمریکا از «اسنپ بک» یا «مکانیسم ماشه» که به مفهوم «بازگشت فوری تحریم‌های شورای امنیت سازمان ملل» است، حمایت می‌کنند. قطعنامه‌های ۱۷۳۷، ۱۷۴۷، ۱۸۰۳ و ۱۹۲۹؛ چهار قطعنامه ظالمانه ذیل فصل هفتم منشور ملل متحد هستند که با استناد به آنها، تحریم‌هایی علیه کشورمان وضع شده بودند.

۱۰ لابی‌های صهیونیستی به منظور اثرگذاری حداکثری بر فرایند قانونگذاری در آمریکا، بیشترین تمرکزشان را به سمت «لابی‌گری پیشینی» معطوف کرده‌اند. در فرایند لابی‌گری پیشینی، لابی‌های صهیونیستی برنامه‌ریزی می‌کنند با اثرگذاری بر متن پیش‌نویس لوایح از طریق رایزنی مقدماتی با رؤسای کمیته‌ها، قانونگذاران شاخص، هم‌اندیشی با رؤسای اتاق‌های فکر نزدیک به کنگره و بزرگنمایی تهدیدات ساختگی، محتوای یک لایحه را به نفع خود تغییر دهند.

۱۱ لابی‌های صهیونیستی از کاربرد دیپلماسی دولایه‌ای در قبال جمهوری اسلامی ایران حمایت می‌کنند، به طوری که همسو با مکانیسم ماشه، انزوای کشورمان در مجامع بین‌المللی حقوق بشری را همواره در اولویت قرار داده‌اند که از مصادیق آن می‌توان به لابی فشرده رژیم صهیونیستی با هم‌تایان غربی - تکفیری برای صدور قطعنامه علیه کشورمان در شورای حقوق بشر سازمان ملل یا خروج جمهوری اسلامی ایران از کمیسیون مقام زن شورای اقتصادی و اجتماعی سازمان ملل اشاره کرد.

۱۲ لابی‌های صهیونیستی در چارچوب «لابی‌گری گزینشی»، رایزنی با رؤسای مجلسین آمریکا، قانونگذاران شاخص کنگره، رؤسای

مقدمه

«لابی» در لغت به معنای تالار ورودی و سالن ملاقات مردم با نمایندگان است. لابی‌ها بسیار منسجم و سازمان‌دهی شده عمل می‌کنند و دارای اهداف و منافع مشخصی هستند.^۱ با توجه به اینکه یکی از اقدام‌های رژیم صهیونیستی برای اثرگذاری بر دیپلماسی رسمی و پارلمانی آمریکا در قبال کشورمان، تأسیس شرکت‌های لابی‌گری است، به همین دلیل بررسی محتوایی و مفهومی لابی‌گری و شیوه‌های فعالیت لابی‌های صهیونیستی برای اثرگذاری بر قانونگذاران و دولتمردان آمریکا به یکی از اولویت‌های پژوهشی گروه مطالعات پارلمانی دفتر سیاسی تبدیل شده است.^۲ تاکنون تعاریف متفاوتی از «لابی‌گری»^۳ ارائه شده است که در ذیل به آنها اشاره می‌شود:

■ تلاش برای تأثیرگذاری بر یک قانونگذار با هدف همراه‌سازی او برای سکوت، حمایت یا مخالفت با تغییرات در قانونی مشخص.^۴

■ مجموعه فعالیت‌ها، ابتکارات یا خلاقیت‌هایی که گروهی ذی‌نفوذ برای تغییر قوانین موجود یا حفظ آن در راستای منافع خود به کار می‌گیرند.^۵

■ درخواست از کسی یا تحت فشار گذاشتن نهادی برای انجام کاری معین،

■ فعالیت گروهی سازمان‌یافته که از مهارت و دانش لازم برای تأثیرگذاری بر کانون‌های قدرت برای تحقق برخی اهداف مشخص برخوردارند.^۶

■ تأثیرگذاری بر تصمیم‌گیری دولت و پارلمان در جهت تأمین منافع «گروه‌های ذی‌نفوذ»^۷ یا گروه‌های فشار.^۸

یکی از کشورهایی که لابی‌گری در آن جنبه قانونی دارد و لابی‌گران بسیار فعال عمل می‌کنند، ایالات متحده آمریکا است. «جان جی مرشایمر»^۹ استاد علوم سیاسی دانشگاه شیکاگو و «استفان ام‌والت»^{۱۰} استاد روابط بین‌الملل دانشگاه هاروارد در کتاب «لابی اسرائیل و سیاست خارجی آمریکا»^{۱۱} بر حکمرانی لابی‌ها در کنگره آمریکا اشاره کرده‌اند. این کتاب، هسته اصلی لابی‌گری رژیم صهیونیستی را بر عهده سه لابی کمیته روابط عمومی آمریکا-اسرائیل (آیپک)^{۱۲}، «کمیته یهودیان آمریکا»^{۱۳} و «کنفرانس رؤسای سازمان‌های یهودی بزرگ آمریکا»^{۱۴} بر شمرده‌اند. از منظر مرشایمر، لابی‌های مذکور تحت کنترل عناصر همسوبا «حزب لیکود»^{۱۵} فعالیت می‌کنند.^{۱۶}

1. [https://d3.Bayat,Asef.\(27Jan2018\),TheFireThatFueledtheIranProtests,TheAtlantic,At:https://www.theatlantic.com/international/archive/2018/01/iran-protest-mashaad-green-class-labor-economy/551690/at:2020/11/20. ictionary.cambridge.org/dictionary/english/lobby](https://d3.Bayat,Asef.(27Jan2018),TheFireThatFueledtheIranProtests,TheAtlantic,At:https://www.theatlantic.com/international/archive/2018/01/iran-protest-mashaad-green-class-labor-economy/551690/at:2020/11/20.ictionary.cambridge.org/dictionary/english/lobby)

۲. بند «۵۱» برنامه‌های عملیاتی سال ۱۴۰۱ دفتر مطالعات سیاسی.

3. Lobbying

4. https://www.oxfordlearnersdictionaries.com/definition/english/lobby_2

5. <https://www.britannica.com/dictionary/lobby>

۶. سیمیر، رضا، نظری، کیانوش (۱۳۹۳). آیپک و تأثیر آن بر انتخابات ایالات متحده آمریکا، دانشگاه آزاد اسلامی واحد شهرضا، شماره بیستم، پاییز ۱۳۹۳، ص ۳.

7. Interest Groups

8. <https://www.ncsl.org/research/ethics/50-state-chart-lobby-definitions.aspx>

9. John Mearsheimer

10. Stephan Walt

11. The Israel Lobby and U.S. Foreign Policy

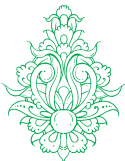
12. American Israel Public Affairs Committee (AIPAC)

13. American Jewish Committee (AJC)

14. The Conference of Presidents of Major American Jewish Organizations

۱۵. یکی از قدیمی‌ترین لابی‌های رژیم صهیونیستی است که در نوامبر ۱۹۰۶ میلادی تأسیس شد.

۱۶. این کنفرانس شامل رؤسای ۵۱ سازمان لابی‌گر فعال صهیونیستی همچون آیپک و سازمان جهانی صهیونیسم است که در ۸۸ سال ۱۹۵۶ میلادی در دوره ریاست جمهوری دوایت آیزنهاور تأسیس شد.

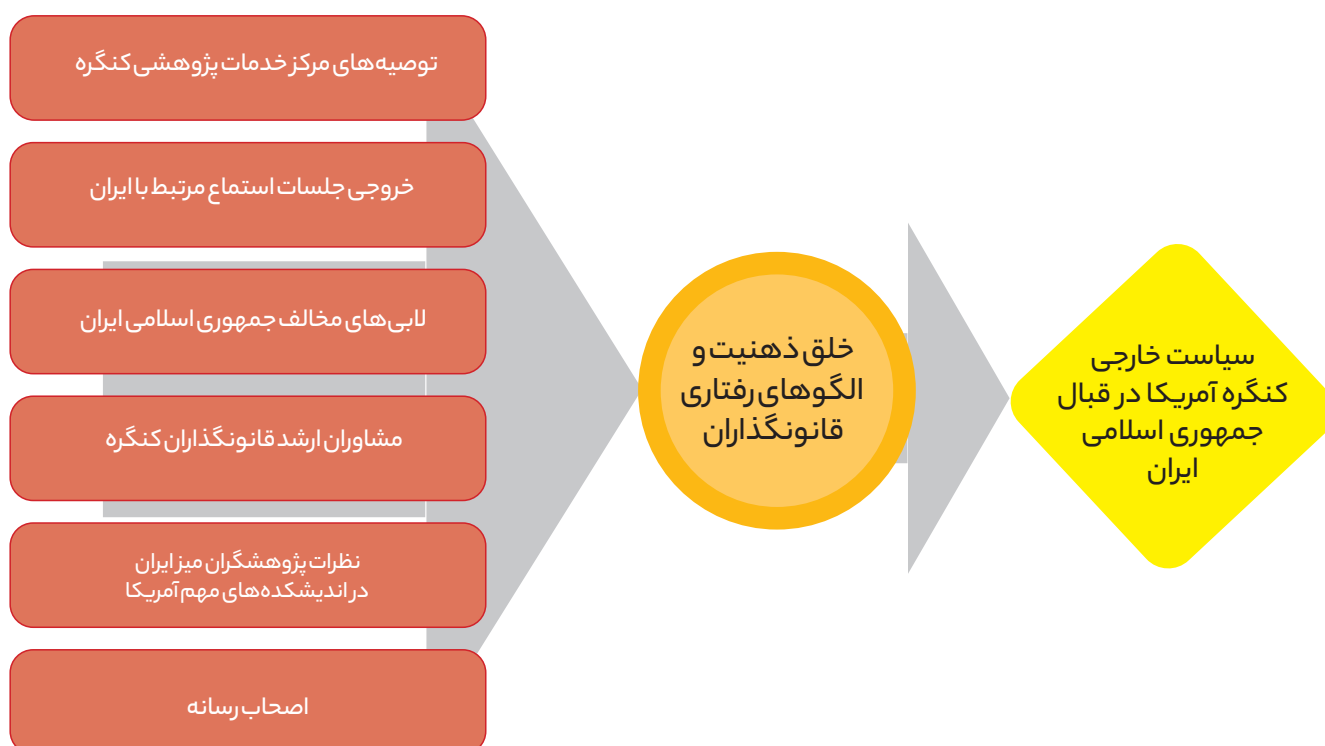




شکل می‌گیرد.^۳ کنگره، کاخ سفید، وزارت خزانه‌داری، دفاتر سازمان‌های بین‌المللی به‌ویژه نهادهای تابعه سازمان ملل، رسانه‌ها، مراکز نظر سنجی، بازارهای سهام، دادگاه دیوان عالی و فرمانداری ایالت‌ها از مهم‌ترین مراکز مورد توجه لابی‌های صهیونیستی محسوب می‌شوند. نفوذ و حکمرانی لابی‌ها در آمریکا به حدی گسترش یافته که از آنان به‌عنوان یکی از عناصر سازنده بافتار ذهنی و الگوهای رفتاری قانونگذاران کنگره نام می‌برند.

لابی‌های صهیونیستی در آمریکا به دو صورت «لابی‌گری رسمی»^۱ و «لابی‌گری غیررسمی»^۲ فعالیت می‌کنند. لابی‌گری رسمی به فعالیت‌های پنهان و آشکار سازمان‌ها و گروه‌های سازمان‌یافته یهودی و صهیونیستی همچون آپیک و «کنگره جهانی یهودیان» اطلاق می‌شود که در تصمیم‌گیری‌های کنگره به‌طور مستقیم، اعمال فشار می‌کنند ولی لابی‌گری غیررسمی از طریق مشارکت گسترده یهودیان در انتخابات و لابی‌گری برای حضور یهودیان در پست‌های حساس کنگره و کاخ سفید

تصویر ۲. کنشگران و عناصر تأثیرگذار بر الگوهای رفتاری کنگره آمریکا در قبال جمهوری اسلامی ایران



افزایش سهم لابی‌گری در چشم‌انداز توزیع قدرت در آمریکا، موجب رونق «صنعت لابی‌گری»^۴ در این کشور شده است، به‌ویژه اینکه از لابی‌ها به‌عنوان یکی از لایه‌های زیرین و پنهان قدرت نام می‌برند.^۵ شایان ذکر است فقط در سال ۲۰۱۹ مبلغ ۳/۴۷ میلیارد دلار برای لابی‌گری در حوزه سیاسی هزینه شد.^۶

۱. از احزاب پارلمانی راست‌گرا و سکولار رژیم صهیونیستی است که در سال ۱۹۷۳ توسط مناخم بگین تأسیس شد.

2. Mearsheimer, John J. and Walt, Stephen. The Israel Lobby and U.S. Foreign Policy, London Review of Books, Volume 28 Number 6, March 22, 2006.

3. <https://www.jewishvirtuallibrary.org/the-pro-israel-and-pro-arab-lobbies>

4. Lobbying Industry

5. <https://www.statista.com/statistics/257364/top-lobbying-industries-in-the-us/>

6. <https://www.investopedia.com/articles/investing/043015/why-lobbying-legal-and-important-us.asp>

[فصل اول - سیر تحول لابی‌گری در آمریکا]

اصلی یک لابی‌گر پارلمانی، نمایندگی و دفاع از منافع گروه ذی‌نفوذ در مجالس قانونگذاری است. از سوی دیگر، قانونگذاران و دولتمردانی که با شرکت‌های لابی‌گری سروکار دارند به اطلاعاتی که آنان منتقل می‌کنند، وابسته‌اند. در حقیقت این به نفع گروه‌های ذی‌نفوذ است که صاحبان قدرت را از تصمیمات و برنامه‌هایی که له یا علیه منافع آنان است، آگاه سازند.

۳-۱. استخدام کارشناسان لابی‌گری از اواسط قرن نوزدهم

از اواسط قرن نوزدهم، شرکت‌های لابی‌گری برنامه‌ریزی می‌کنند با استخدام کارشناسان و متخصصان و قبل از آغاز فعالیت کنگره جدید، نفوذشان را برای اقناع قانونگذاران جدید در حمایت یا مخالفت با یک لایحه افزایش دهند. در همین راستا شهروندانی که انتظار داشتند از لایحه خاصی منتفع و بهره‌مند شوند از راهرویی که صحن مجلس نمایندگان را به صحن مجلس سنا متصل می‌کرد، با قانونگذاران لابی‌گری می‌کردند. به مرور این افراد، کارشناسانی را برای همراه‌سازی نمایندگان با خواسته‌هایشان استخدام کردند که همه تمرکزشان اثرگذاری بر نمایندگان کنگره در سالن بزرگ (لابی) کنگره بود. به همین دلیل به آنان «لابی‌گر» و به فعالیت آنان «لابی‌گری» می‌گفتند.^۱

۴-۱. فعالیت‌های لابی‌گرایانه «ساموئل وارد» از دهه ۱۸۷۰

دوران طلایی لابی‌گری در ایالات متحده آمریکا، در دهه ۱۸۷۰ پایه‌گذاری شد. در این دوران، «ساموئل وارد»^۲ از پیشگامان لابی‌های اجتماعی در عرصه شعر، سیاست و نویسندگی از طریق برگزاری میهمانی‌های مجلل و ارائه‌گفتمان‌های قانع‌کننده، بر اذهان قانونگذاران کنگره تأثیر می‌گذاشت. از او در دوران «جنگ داخلی» آمریکا با عنوان «پادشاه لابی»^۳ و بنیان‌گذار «لابی‌گری اجتماعی»^۴ نام می‌برند. او از کارکنان وزارت خزانه‌داری بود.^۵ این وزارتخانه به دلیل نقش کلیدی در توزیع ثروت و نظارت بر تحریم‌ها همواره از اهداف لابی‌های صهیونیستی بوده است.

«لابی»^۱ برای اولین بار در اواسط قرن شانزدهم میلادی در انگلیس به کار گرفته شد و بیشتر به راهروهای مجلس عوام انگلیس اطلاق می‌شد که مردم خواسته‌هایشان را به نمایندگان عرضه می‌کردند^۲ ولی بروز و ظهور لابی‌گری در سپهر حکمرانی برای اولین بار در ایالات متحده آمریکا اتفاق افتاد، به طوری که در متمم اول قانون اساسی این کشور، لابی‌گری گروه‌های ذی‌نفوذ در واشنگتن و پنجاه ایالت این کشور شکل قانونی یافته است.^۳ در دهه سوم قرن بیستم و یکم نیز قانونگذاران مجلسین آمریکا در راهروی کنگره جمع شده و در مورد مهم‌ترین دغدغه‌های مشترک هم‌اندیشی و لابی‌گری می‌کنند. رسمیت یافتن لابی‌گری در قانون اساسی آمریکا، موجب شده است تا فنون و ابعاد لابی‌گری در کنگره آمریکا از بدو تأسیس نهاد قانونگذاری در این کشور تاکنون از یک روند تکاملی برخوردار باشد. سیر تحول لابی‌گری در یک بازه زمانی به صورت زیر است:

۱-۱. موافقت کنگره با آزادی بیان، سخنرانی و اجتماعات در ۱۵

دسامبر ۱۷۹۱

کنگره آمریکا در ۱۵ دسامبر ۱۷۹۱ میلادی، آزادی سخنرانی، مذهب، برگزاری اجتماعات، مطبوعات و دادخواهی را برای شهروندان آمریکا به تصویب رساند.^۴ این مصوبه، بستر حقوقی مساعدی را برای لابی‌گری پایه‌گذاری کرد. متعاقباً نخستین لابی‌گری در سال ۱۷۹۲ از سوی «ویلیام هال»^۵ اتفاق افتاد. او را یک سرباز بازنشسته ارتش استخدام کرده بود، مأموریت داشت با قانونگذاران کنگره پیرامون حقوق و مستمری سربازان لابی‌گری کند. از این تاریخ به بعد لابی‌گری در این کشور از یک روند تکاملی برخوردار بوده است ولی برای اولین بار، استفاده از کلمه لابی را قانونگذاران آمریکایی در سال ۱۸۰۸ میلادی به کار بردند.

۲-۱. افزایش نقش گروه‌های ذی‌نفوذ از دهه ۱۸۳۰ میلادی

«آلکسی دو تو کوئل»^۶ زمان شروع لابی‌گری در ایالات متحده را دهه ۱۸۳۰ میلادی برشمرده و خاطر نشان کرد پس از آن ایجاد و سازماندهی گروه‌های ذی‌نفوذ در سپهر سیاسی آمریکا بروز و ظهور می‌یابد.^۷ نقش

1. Lobby

2. Alan Rosenthal, The Third House, Lobbyists and Lobbying in the State, Washington, D.C., [Great Britain]: CQ Press, 2001, p. 13

3. The Right to Petition, 1st Amendment available at: <http://caselaw.1p.findlaw.com/data/constitionalamendment01/>

4. <https://www.investopedia.com/terms/f/first-amendment.asp>

5. William Hull

6. Alexis De Tocqueville

7. Alan Rosenthal, The Third House, Lobbyists and Lobbying in the State, Washington, D.C., [Great Britain]: CQ Press, 2001, p. 15

8. Gunning, J. (2000). Political parties and groups in understanding democracy: an introduction to public choice. Nomad press. Retrieved at 2015/3/13 from: <https://books.google.com/books?id=SZdHAQAAQBAJ&pg=PA359#v=onepage&q&q&f=false>

9. Samuel Cutler "Sam" Ward

10. King of the Lobby

11. Social Lobbying

12. https://www.senate.gov/legislative/common/briefing/Byrd_History_Lobbying.htm



و کانون‌های وکلا^۲ هستند و در ۱۵۰۰ بلوک ساختمانی سازمان‌دهی شده‌اند.^۴ با توجه به اینکه یکی از ملزومات موفقیت لابی‌گران، اشراف آنان به حقوق اساسی، ساختار کنگره و مجامع بین‌المللی است، اکثر صنایع پیشران لابی‌گری در این خیابان به‌ویژه لابی‌های صهیونیستی به‌استخدام حقوقدانان تراز اول مبادرت کرده‌اند.^۵ پیدایش شرکت‌های لابی‌گری از دهه دوم قرن بیست و یکم چنان سرعت می‌یابد که خیابان کی در سال ۲۰۱۲ به مرکز «صنعت لابی‌گری واشینگتن»^۶ تبدیل می‌شود، البته پس از آن بسیاری از شرکت‌های لابی‌گری از این خیابان کوچ کردند و تا اواخر سال ۲۰۲۲ فقط نزدیک به بیست شرکت بزرگ لابی‌گری همچنان در این خیابان مستقرند.^۷ لابی‌ها برای داشتن جواز لابی‌گری باید مبلغی را با عنوان حق عضویت سالانه به صندوق دولت واریز کنند.

۵-۱. گسترش شرکت‌های لابی‌گری در قرن بیستم

در قرن بیستم، تأثیرگذاری لابی‌ها در روندهای تقنینی، نظارتی و اجرایی آمریکا چنان افزایش می‌یابد که از آنان با عنوان یکی از بازیگران بی‌بدیل توزیع قدرت نام می‌برند. شایان ذکر است روش اجرای قوانین مرتبط با لابی‌گری در هر یک از ۵۰ ایالت آمریکا متفاوت است.^۱

۶-۱. توسعه کیفی شرکت‌های لابی‌گری و استفاده آنان از ظرفیت‌های فناورانه

با ورود به قرن بیست و یکم و افزایش اهمیت صنعت لابی‌گری در آمریکا، «خیابان کی»^۲ در حومه واشینگتن به مرکز حضور لابی‌گران برجسته آمریکا تبدیل و همه آنان که بیشتر در سه صنف «لابی‌گران، حقوقدانان

[فصل دوم - جایگاه لابی‌گری در سبد قوانین آمریکا]

ضد اطلاعات وزارت دادگستری ثبت شود.

۲-۲. قانون ثبت لابی‌گری

هفت سال پس از تصویب قانون ثبت عاملان خارجی، کنگره آمریکا «قانون ثبت لابی‌گری»^{۱۰} را در سال ۱۹۴۵ میلادی به تصویب رساند و برای نخستین بار در تقویم سیاسی این کشور، لابی‌های پارلمانی ملزم شدند تا در مجلسین این کشور ثبت‌نام کنند. در سال ۱۹۴۶، دادگاه عالی آمریکا تغییراتی در این قانون اعمال کرد که باعث شفافیت فعالیت لابی‌گران شد. براساس این تغییرات، تنها لابی‌گرانی که بیشترین وقت خود را به لابی‌گری گذرانده بودند و به‌طور شخصی با قانونگذاران جلسه داشته و برای لابی‌گری حقوق دریافت می‌کردند، مشمول این قانون شدند. ثبت‌نام و نظارت بر فعالیت لابی‌ها توسط «دفتر پاسخگویی دولت ایالات متحده»^{۱۱} انجام می‌شود.^{۱۳}

کنگره آمریکا تاکنون قوانین متعددی را در خصوص نظام‌مند شدن و ارتقای شفافیت لابی‌گری به تصویب رسانده است که اهم آنها عبارتند از:

۲-۱. قانون ثبت عاملان خارجی

در سال‌های قبل از جنگ جهانی دوم، زمانی که نازی‌ها در آلمان در حال قدرت گرفتن بودند، به دلیل ترس از نفوذ نازی‌ها در آمریکا و شکل‌گیری جریان‌های ضدآمریکایی، «قانون ثبت عاملان خارجی»^۸ در ششم سپتامبر ۱۹۳۸ توسط کنگره هفتاد و پنجم به تصویب رسید.^۹ طبق این قانون همه افراد و نهادهای غیرآمریکایی موظف شدند تمامی روابط سیاسی و شبه‌سیاسی خود را با قانونگذاران و دولتمردان آمریکا علنی کنند. این قانون، نخستین اقدام تقنینی - نظارتی کنگره آمریکا در خصوص لابی‌گری بود. براساس قانون مذکور، نام سازمان‌ها و افرادی که در ایالات متحده به نمایندگی از یک دولت خارجی فعالیت می‌کنند، باید در بخش

۱. برای مشاهده مقررات لابی‌گری در ایالت‌های آمریکا، به وبسایت زیر رجوع شود:

National Conference of State Legislators, <https://www.ncsl.org/research/ethics/50-state-chart-lobby-definitions.aspx>

2. K Street

3. Lobbyists, Lawyers and Advocacy Groups

4. <https://politicaldictionary.com/words/k-street/>

5. <https://politicaldictionary.com/words/k-street/>

6. Washington's Lobbying Industry

7. <https://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2005/06/21/AR2005062101632.html>

8. Foreign Agents Registration Act (FARA)

9. <https://www.justice.gov/nsd-fara>

10. <https://www.justice.gov/nsd-fara>

11. Lobbying Registration Act

12. U.S. Government Accountability Office (GAO)

13. https://www.senate.gov/legislative/Lobbying/Lobby_Disclosure_Act/4_Registration_of_Lobbyists.htm

۲-۵. قانون عدالت علیه فساد در خیابان کی

بر اساس «قانون عدالت علیه فساد در خیابان کی مصوب سال ۲۰۱۸»^۴ که در سوم ژانویه ۲۰۱۹ به توشیح دونالد ترامپ، رئیس‌جمهور وقت آمریکا رسید، همه لابی‌های که در «دفتر پاسخگویی دولت ایالات متحده»^۵ ثبت‌نام می‌کنند، لازم است در راستای شفاف‌سازی فعالیت‌هایشان، گزارشی از فعالیت‌های لابی‌گری و همچنین اسناد هزینه‌ها و درآمدهای خود را به این اداره ارائه دهند.^۶ پیش‌نویس این قانون به ابتکار «جان کندی»^۷ سناتور ارشد مردم ایالت لوئیزیانا در مجلس سنا ارائه شد.^۸

۲-۳. قانون افشای لابی‌گری

تصویب «قانون افشای لابی‌گری»^۱ در سال ۱۹۹۵، گام دیگر قانونگذاران کنگره با رویکرد شفاف‌سازی فعالیت شرکت‌های لابی‌گری بود. لابی‌های صهیونیستی با اشراف بر قوانین آمریکا و فضای تنفسی که قوانین مذکور برای آنان به وجود آورده است، فعالیت‌هایشان را له یا علیه بازیگری مشخص تنظیم می‌کنند.^۲

۲-۴. قانون متمم افشای لابی‌گری

«قانون افشای لابی‌گری» مجدداً در سال ۱۹۹۸ مورد بازبینی قرار گرفت و بعد از افزوده شدن الحاقیه‌ای به آن، عنوانش به «قانون متمم افشای لابی‌گری» تغییر یافت.^۳

تصویر ۳. خیابان کی، مرکز استقرار دفاتر لابی‌فعال رژیم صهیونیستی در کنگره آمریکا



1. Lobbying Disclosure Act

2. https://www.senate.gov/legislative/Lobbying/Lobby_Disclosure_Act/TOC.htm

۳. اردستانی، بخشایشی و محمد شاهدی، جی استریت لابی نوظهور در ایالات متحده آمریکا، فصلنامه علمی-دپژوهشی علوم سیاسی و روابط بین‌الملل، ص ۶۶.

4. Justice Against Corruption on K Street Act of 2018

5. U.S. Government Accountability Office

6. U.S. Government Accountability Office, 2021 Lobbying Disclosure, <https://www.gao.gov/products/gao-22-105181>

7. Senator John Neely Kennedy

8. <https://www.govtrack.us/congress/bills/115/s2896>



[فصل سوم - ویژگی، ابزار و روش‌های فعالیت لابی‌های صهیونیستی در کنگره آمریکا]

پیروزی در رقابت‌های انتخاباتی مشخص می‌کنند ولی لابی‌گران به دنبال تصاحب قدرت نیستند بلکه خواستار اثرگذاری بر صاحبان قدرت‌اند. احزاب، اعضایشان را از بین خبرگان جامعه گزینش و غربالگری می‌کنند ولی لابی‌ها اعضایشان را بیشتر از بین حقوقدانان، اندیشکده‌های ذی نفوذ، دولتمردان بازنشسته، قانونگذاران ادوار، سلبریتی‌ها و افرادی که با ساختار قوای مقننه و مجریه و ارکان تابعه آشنایی دارند، انتخاب می‌کنند. احزاب خود یکی از کانون‌های هدف لابی‌گران محسوب می‌شوند، به طوری که تأثیرگذاری بر مواضع اعلامی و اعلانی رهبران حزب اکثریت و اقلیت کنگره، همواره به‌عنوان یکی از اهداف راهبردی لابی‌های صهیونیستی مورد توجه قرار گرفته است. از طرفی دامنه اهداف احزاب گسترده‌تر از اهداف لابی‌گران است.^۴

لابی‌های صهیونیستی در راستای کارزار فشار حداکثری، یکی از مهم‌ترین اولویت‌هایشان را لابی‌گری مستمر با قانونگذاران شاخص کنگره و همراه‌سازی آنان با تصویب قوانین تحریمی علیه کشور هدف معطوف کرده‌اند^۵ که به «لابی‌گری گزینشی»^۶ یا «لابی‌گری لانه زنبوری»^۷ معروف است. این رویکرد به‌ویژه در شرایطی که قانونگذاران نومحافظه‌کار، پست‌های کلیدی کنگره را در اختیار داشته باشند از بروز و ظهور بیشتری برخوردار بوده است.^۸ اگر لابی‌های صهیونیستی راهبرد «بالا به پایین»^۹ را انتخاب کرده باشند، در این صورت تمرکز آنان بر رهبران حزبی، رؤسای مجالس نمایندگان و سناتر، رؤسای کمیته‌ها و مقامات ارشد کنگره خواهد بود.^{۱۰}

قدرت در آمریکا بر اساس اصل توازن قدرت توزیع شده است و با استناد به اصل مذکور، کنگره نقش تعیین‌کننده در سیاست خارجی این کشور دارد، به طوری که بر اساس بند «۸» اصل یکم قانون اساسی آمریکا، تنظیم روابط خارجی با سایر کشورها، اعلان جنگ، فراخوان و تأمین مالی ارتش از جمله اختیاراتی است که به کنگره تفویض شده است. کنگره همچنین می‌تواند از طریق تصویب لوایح، صدور بیانیه، ارائه رهنمودهای قانونی، فشار قانونی، اعمال محدودیت‌های قانونی، تصویب بودجه پیشنهادی کاخ سفید، ارائه مشاوره‌های غیررسمی و نظارت بر دستگاه‌های اجرایی؛ به صورت غیرمستقیم سیاست خارجی آمریکا را تحت تأثیر قرار می‌دهد.^۱ به همین دلیل لابی‌های صهیونیستی تلاش می‌کنند با استفاده از فنون عملیات روانی و ارتباطی با قانونگذاران، از ظرفیت تقنینی، نظارتی و دیپلماتیک کنگره برای فشار حداکثری بر جمهوری اسلامی ایران استفاده کنند. البته لابی‌گری در آمریکا یک جاده دوطرفه است. به طوری که در برخی مواقع قانونگذاران نیز در آستانه برگزاری انتخابات کنگره، خواستار حمایت رسانه‌ای و افزایش آرای خود به پشتوانه لابی‌های صهیونیستی هستند. به همین دلیل شناخت شیوه‌ها، ابزار و اولویت‌های لابی‌های صهیونیستی در برآورد دقیق تر افق سیاست‌های خصمانه کنگره آمریکا در قبال کشورمان بسیار حائز اهمیت است. در همین خصوص، مهم‌ترین شیوه‌های فعالیت لابی‌های صهیونیستی برای تأثیرگذاری بر قانونگذاران کنگره عبارتند از:

ارتباط با رهبران و قانونگذاران شاخص احزاب دمکرات و جمهوری خواه

بین فعالیت و کارویژه احزاب با لابی‌ها تفاوت‌هایی وجود دارد. احزاب رابط بین شهروندان و کانون‌های قدرت هستند ولی لابی‌گران، رابط بین «گروه‌های ذی نفوذ»^۲ با صاحبان قدرت‌اند.^۳ احزاب نامزدهایی را برای

1. <https://www.archives.gov/founding-docs/constitution-transcript>

2. Interest Groups

3. <http://www.differencebetween.net/miscellaneous/politics/difference-between-political-parties-and-interest-groups/>

4. <http://www.differencebetween.net/miscellaneous/politics/difference-between-political-parties-and-interest-groups/>

۵. تائب، سعید (۱۳۸۲). «انتخابات کنگره آمریکا؛ کتاب آمریکا (۵)»، ویژه نظام انتخاباتی آمریکا، تهران: مؤسسه ابرار معاصر.

6. Selective Lobbying

7. Honeycomb Lobbying

8. <https://www.amazon.com/Labor-Struggle-Post-Office-Collective/dp/1563241463>

9. Top-down Strategy

۱۰. احمدی لغوری، بهزاد (۱۳۸۷). لابی و لابی‌گر در آمریکا، تهران، مؤسسه فرهنگی مطالعات و تحقیقات بین‌المللی ابرار معاصر تهران.

جدول ۱. اقسام کمیته‌های کنگره^۱

عنوان کمیته	توضیحات
دائمی ^۲	وظیفه اصلی بررسی لوایح مطروحه در کنگره برعهده کمیته‌های دائمی است که برای بررسی تخصصی‌تر موضوع‌ها، به تأسیس کمیته‌های فرعی مبادرت کرده‌اند. برای مثال مجلس سنا دارای ۱۶ کمیته دائمی است.
مشترک ^۳	در کمیته مشترک، به دلیل اهمیت موضوع، نمایندگان از کمیته‌های هر دو مجلس نمایندگان و سنا حضور دارند.
منتخب ^۴	کمیته منتخب یا کمیته ویژه برای یک دوره زمانی محدود تشکیل می‌شود و پیرامون موضوعی معین تحقیق می‌کند. این کمیته‌ها بیشتر «کارکرد نظارتی» ^۵ دارند.

استفاده از ظرفیت‌های لابی‌گری هوشمند و فناوری پایه

ملاقات با قانونگذاران مجالس نمایندگان و سنا، دعوت به مراسم، عریضه‌نویسی، استفاده از رسانه و شبکه‌های خبری، ارتباط تلفنی و ارسال ایمیل یا نامه‌نگاری با قانونگذاران کنگره و مجالس ایالتی در زمره «ابعاد لابی‌گری سنتی»^۱ قرار دارند ولی با گسترش فناوری اطلاعات و ارتباطات، استفاده از شیوه‌های «لابی‌گری دیجیتال و فناوری پایه» را نیز در بین لابی‌های صهیونیستی پررنگ‌تر کرده است. امروز لابی‌های صهیونیستی برای اینکه بتوانند در کوتاه‌ترین زمان، بیشترین تأثیر را بر نمایندگان کنگره داشته باشند از همه ظرفیت‌های فضای مجازی و سایبری برای تأثیرگذاری بر لایحه‌ای مشخص در کمیته‌های کنگره استفاده می‌کنند. لابی‌های صهیونیستی با استفاده از ظرفیت شبکه‌های اجتماعی، متاورس، ماهواره‌ها و جلسات و وبینار به ویژه در شرایط همه‌گیری کرونا، بر بافتار ذهنی و الگوهای رفتاری قانونگذاران کنگره تأثیر گذارند.

لابی‌های صهیونیستی بر نامه‌ریزی می‌کنند تا نفوذشان را بر رؤسای هر سه کمیته دائمی، مشترک و منتخب افزایش دهند.

استفاده از همه ظرفیت‌های لابی‌گری پنهان و آشکار

لابی‌های صهیونیستی برای اثرگذاری بر دیپلماسی پارلمانی آمریکا در قبال جمهوری اسلامی ایران، اغلب به صورت زیر پوستی فعالیت می‌کنند، اهدافشان را علنی نمی‌کنند و فعالیت آنان کمتر رسانه‌ای می‌شود که از آن با عنوان «لابی‌گری پنهان»^۲ نام می‌برند، البته در نظام حکمرانی ایالات متحده آمریکا، «لابی‌گری آشکار»^۳ نیز بروز و ظهور دارد که از مصادیق آن می‌توان به تهیه مقالات و گزارش‌های سیاستی پژوهشگران نزدیک به لابی‌های صهیونیستی برای تأثیر قرار دادن فرایند تصویب یک قانون به ویژه قوانین تحریمی مرتبط با جمهوری اسلامی ایران اشاره کرد.^۴

1. <https://www.govinfo.gov/browse/committee>

2. Standing Committee / Permanent Committee

3. Joint Committee

4. Select Committee / Special Committee

5. Oversight Function

6. Hidden Lobbying

7. Open Lobbying

8. <https://keydifferences.com/difference-between-political-party-and-interest-group.html>

9. Dimensions of Traditional Lobbying



نقش فعال رژیم صهیونیستی در پوشش کارفرمایان لابی‌گری

رژیم صهیونیستی با ثبت شرکت‌های متعدد لابی‌گری، نقش پیشرو را در صنعت لابی‌گری آمریکا دارد. بخشی از فعالیت لابی‌های صهیونیستی علیه کشورمان در قالب «ائتلاف لابی‌گری»^۱ و تشکیل گروه ۱۰ نفری یا بیشتر پیگیری می‌شود. «شرکت‌های لابی‌گری»^۲ به عنوان مهم‌ترین کنشگران صنعت لابی‌گری، با دریافت مبالغی از طرف کارفرمایان با قانونگذاران رایزنی می‌کنند.^۳ «کارفرمایان لابی‌گری»^۴ به اشخاص حقیقی و حقوقی اطلاق می‌شود که برای رفع نیاز خود با شرکت‌های لابی‌گری قرارداد منعقد می‌کنند. به طوری که بسیاری از آنان، رفع مشکلاتشان را از طریق رجوع به لابی‌های صهیونیستی پیگیری می‌کنند. در اغلب مواقع، کارفرمایان لابی‌گری به نیابت از یک بازیگر خارجی با لابی‌ها قرارداد امضا می‌کنند. این شیوه بیشتر از طرف رژیم صهیونیستی و عربستان سعودی برای اثرگذاری بر سیاست‌های کنگره آمریکا دنبال می‌شود.

مهندسی افکار عمومی در جهت تقویت لابی‌گری منفی

به منظور افزایش اثربخشی لابی‌گری، مهندسی افکار عمومی از اهمیت بسیار بالایی برخوردار است که از مصادیق آن می‌توان به راهبرد لابی‌های صهیونیستی برای ارتباط با سلبریتی‌ها و اصحاب رسانه اشاره کرد.

پررنگ بودن مصادیق جنگ هیبریدی

رصد، پایش و غربالگری فعالیت‌های لابی‌های صهیونیستی نشانگر ریل‌گذاری مواضع آنان در قالب جنگ‌های هیبریدی و ترکیبی است. در دهه اول انقلاب اسلامی ایران، قدرت نرم به شکل گسترده مورد استفاده بود و اعمال قدرت با اندک هزینه‌ای عملی می‌شد. دولت و مردم دارای ارزش، اهداف و گرایش‌های مشترک فراوانی بودند که به فهم مشترک آنها از روند امور، سیاست‌ها و تحولات منجر شده بود.^۵ با ورود به گام دوم انقلاب، آمریکا و متحدانش به این نتیجه رسیده‌اند که تنها با همان عاملی که انقلاب ایران پیروز شد باید برای تضعیف نظام جمهوری اسلامی ایران اقدام کنند.^۶ به همین دلیل بخش زیادی از تحرکات لابی‌های صهیونیستی به سمت اعتمادزدایی شهروندان از نهادهای حاکمیتی در قالب جنگ‌های ترکیبی و جنگ روایت‌ها متمرکز شده است.

موضع‌گیری برخی پژوهشگران نزدیک به لابی‌های صهیونیستی در شبکه‌سی اسپان کنگره، سیاه‌نمایی آنان از وضعیت حقوق بشر و شرایط اقتصادی عمرانی و ارزی ایران، برگزاری تجمعات سازمان‌یافته در برابر سازمان ملل یا رایزنی با فعالان سینمای هالیوود برای ساختن فیلم‌هایی با مضمون ایران‌هراسی، بخشی‌هایی از فعالیت لابی‌های صهیونیستی

در قالب جنگ‌های هیبریدی و ترکیبی است. «ژودیت لازار» نویسنده کتاب «افکار عمومی» از «فن برجسته‌سازی رسانه‌ای» به عنوان یکی از ستون‌های جنگ هیبریدی نام برده است. او در این کتاب تصریح کرده است که در اغلب اوقات، رسانه‌ها موفق نمی‌شوند به اشخاص بگویند که چگونه فکر کنند، اما با تأثیر فوق‌العاده‌ای که بر آنها دارند می‌توانند بگویند به چه چیز باید فکر کنند. در همین رابطه، لابی‌های صهیونیستی با برجسته‌سازی و انعکاس اخبار انحرافی از فعالیت‌های هسته‌ای ایران، شرایط حقوق بشر و فعالیت‌های منطقه‌ای کشورمان تلاش می‌کنند همواره موضوع تهدید ایران را در کانون توجه قانونگذاران کنگره محفوظ نگه دارند. از طرفی آنان با حمایت از «مکانیسم ماشه» یا «اسنپ بک» خواستار فشار قانونگذاران کنگره به دولت بایدن برای همراه‌سازی اروپا و متحدان آسیایی در جهت ارجاع موضوع ایران از شورای حکام آژانس به شورای امنیت سازمان ملل هستند. به عبارتی در جنگ هیبریدی که رهبر فرزانه انقلاب بارها بر اهتمام متولیان امر برای مقابله جدی با آن تأکید فرموده‌اند، نقش جنگ روایت‌ها و عملیات رسانه‌ای برای بهره‌برداری در میدان سیاست به طور چشمگیری افزایش می‌یابد.

در جنگ‌های هیبریدی، لابی‌های صهیونیستی به ویژه در جلسات استماع مرتبط با ایران، بیشتر به سمت موضوع‌هایی متمرکز می‌شوند که بیشترین اثرگذاری را بر افکار عمومی دارند. در این میان بازی سیاسی و رسانه‌ای با کلیدواژگانی همچون حقوق بشر، امنیت، معیشت، اخلاق، دموکراسی، تنوع‌رسانی، روحانیت، احکام مرتبط با مجازات اسلامی، زنان، عدالت، فساد، جوانان و... بیشترین استفاده را در گزاره‌های لابی‌های رسانه‌ای و پژوهشی رژیم صهیونیستی داشته‌اند. جنگ هیبریدی از آن جهت حائز اهمیت است که هوشیاری نهادهای ذی‌ربط و متولیان امر برای تقویت پدافند ملی در برابر جنگ هیبریدی و ترکیبی لابی‌های صهیونیستی، علاوه بر اینکه فضای روانی تصویب قوانین تحریمی در کنگره را با موانع جدید هموار می‌سازد بلکه آستانه تاب‌آوری مقاومت مردم و مسئولان در برابر ابعاد تروریسم اقتصادی آمریکا را افزایش می‌دهد.

با استناد به مطالب فوق‌الذکر، جنگ روایت‌ها، پیشقراول جنگ لابی‌های صهیونیستی علیه کشورمان در کنگره آمریکا است. اهمیت و ضرورت اهتمام مسئولان جمهوری اسلامی ایران به رویکرد تنهاجمن منطقی در نبردهای ترکیبی به حدی است که رهبر معظم انقلاب (مدظله العالی) در دیدار فرماندهان و کارکنان نیروی هوایی و پدافند هوایی ارتش مورخ ۱۹ بهمن ۱۴۰۰ فرمودند:

«دشمنان ما، جبهه‌ی دشمن - چون دشمن یک جبهه است؛ یک

1. lobbying coalition
2. lobbying firms
3. <https://www.fppc.ca.gov/learn/lobbyist-rules.html>
4. Lobbyist Employer

۵. یزدان‌فام، محمود (۱۳۸۸). امنیت نرم و چرایی اهمیت آن، تهران، فصلنامه مطالعات راهبردی، ش ۴۵، ص ۱۲۹.
۶. دلاور پور اقدم، مصطفی (۱۳۹۹). دکترین مقاومت هوشمند، تهران، انتشارات سایه روشن، ص ۱۴.

خب دفاع یک کار لازم است اما همیشه نمی‌شود در موضع دفاعی ماند؛ دشمن تهاجم می‌کند، ما هم باید تهاجم داشته باشیم؛ در زمینه‌های مختلف؛ هم در زمینه‌های رسانه‌ای، هم در زمینه‌های اقتصادی، هم در زمینه‌های امنیتی.^۱ «لابی‌های صهیونیستی در راستای کارزار فشار حداکثری علیه جمهوری اسلامی ایران تلاش می‌کنند در همه لایه‌های تقنینی، نظارتی و دیپلماسی پارلمانی علیه جمهوری اسلامی ایران لابی‌گری کنند.

جبهه‌ی عظیم است - امروز دست زده به یک تهاجم ترکیبی؛ تهاجم دشمن یک تهاجم ترکیبی است؛ یعنی جنبه‌ی اقتصادی در آن هست، جنبه‌ی سیاسی در آن هست، جنبه‌ی امنیتی در آن هست، جنبه‌ی رسانه‌ای در آن هست، جنبه‌ی دیپلماسی در آن هست - از همه جهت یک حمله‌ی ترکیبی دسته‌جمعی را شروع کرده‌اند - ما هم در مقابل بایستی حرکت ترکیبی باشد؛ از همه جهت بایستی تلاش کنیم. البته دفاع باید بکنیم اما همیشه در موضع دفاعی نمی‌توانیم بمانیم؛ این را باید توجه داشت. اینکه من می‌گویم باید دفاع کنیم،

جدول ۲. اهداف لابی‌های صهیونیستی در کنگره آمریکا در قالب جنگ‌های ترکیبی

اهداف لابی‌های صهیونیستی	ظرفیت‌های تقنینی / نظارتی / دیپلماتیک کنگره آمریکا
تصویب تحریم‌های جامع علیه جمهوری اسلامی ایران	تصویب لوایح قانونی
- بسترسازی روانی برای تدوین پیش‌نویس لوایح تحریمی - ایجاد همسویی مواضع بین قانونگذاران دمکرات و جمهوری خواه	صدر قطعنامه
	قطعنامه‌های مشترک اصلاحی ^۲
	قطعنامه‌های همزمان ^۳
	قطعنامه‌های ساده داخلی ^۴
ترغیب رئیس‌جمهور آمریکا به صدور فرامین اجرایی تحریمی علیه جمهوری اسلامی ایران	تشویق قانونگذاران برای نامه‌نگاری به رئیس‌جمهور
تأثیرگذاری بر فضای روانی حاکم بر کنگره	ترغیب نمایندگان به صدور بیانیه
- بسترسازی برای اعمال تحریم‌های فراتلانتیک - القای وجود اجماع بین‌المللی در خصوص تحریم ایران - اتخاذ مواضع خصمانه در حاشیه مجامع پارلمانی به ویژه اتحادیه بین‌المجالس جهانی	ترغیب نمایندگان کنگره برای رایزنی علیه جمهوری اسلامی ایران در مجامع پارلمانی و سازمان‌های بین‌المللی
ترغیب و همراه‌سازی رئیس‌جمهور آمریکا برای صدور فرامین اجرایی علیه جمهوری اسلامی ایران	برگزاری جلسات استماع با حضور دولتمردان ارشد

استفاده از راهبرد چهار لایه‌ای لابی‌گری

لابی‌های صهیونیستی معمولاً تلفیقی از چهار راهبرد تقابلی (منفی)، تدافعی، واکنشی (انفعالی) و پیشران (کنشگرایانه) را برای تأثیرگذاری بر فرایند قانونگذاری و فضای روانی حاکم بر جلسات استماع کنگره انتخاب می‌کنند.^۵

۱. بیانات رهبر معظم انقلاب (مدظله‌العالی) در دیدار فرماندهان و کارکنان نیروی هوایی و پدافند هوایی ارتش، ۱۹ بهمن ۱۴۰۰.

<https://farsi.khamenei.ir/speech-content?id=49572>

2. Joint Resolution (H.G.Res)

3. Concurrent Resolution

4. Simple Resolution

5. https://iknowpolitics.org/sites/default/files/ndi_lobbying_parliament.pdf



جدول ۳. راهبرد چهار لایه‌ای لابی‌های صهیونیستی در کنگره آمریکا

مفهوم	راهبرد لابی‌گران
در این شیوه، لابی‌های صهیونیستی برنامه‌ریزی می‌کند بدون آنکه راه‌حل جایگزینی را ارائه دهند، مانع تصویب یک لایحه شوند. هدف لابی‌های صهیونیستی در راهبرد تقابلی، از دستور کار خارج ساختن لایحه‌ای مشخص است و برای تحقق این هدف، از فشار کمپین‌های سیاسی نیز استفاده می‌کنند.	راهبرد تقابلی (راهبرد منفی)
راهبرد تدافعی یا محافظه‌کارانه لابی‌های صهیونیستی زمانی رخ می‌دهد که تغییر قوانین بسیار زیاد است و لابی‌گر به دنبال آن است که وضع موجود را حفظ کند. در این شرایط مهم‌ترین هدف لابی‌های صهیونیستی، عدم تغییر قانون یا اضافه شدن هرگونه متمم به آن است.	راهبرد تدافعی (راهبرد محافظه‌کارانه)
راهبرد واکنشی یا انفعالی بیشترین کاربرد را در بین لابی‌های صهیونیستی دارد که به مفهوم ترمیم و اصلاح هدفمند لوايح مطروحه مرتبط با جمهوری اسلامی ایران است.	راهبرد واکنشی (انفعالی)
پیچیده‌ترین راهبرد لابی‌های صهیونیستی به راهبرد پیشبران یا کنشگرانه معروف است. در این راهبرد، لابی‌های صهیونیستی به صورت مستقیم در فرایند تهیه پیش‌نویس لوايح مرتبط با جمهوری اسلامی ایران نقش فعالی را ایفا می‌کنند که متضمن استخدام حقوق‌دانان برجسته مسلط به ساختار و فرایندهای قانونگذاری در آمریکاست.	راهبرد پیشبران (کنشگرانه)

دولتمردان ارشد کاخ سفید، به مهم‌ترین کانون توجه لابی‌های صهیونیستی برای تبادل افکار و چانه‌زنی در خصوص موضوعی مشخص تبدیل شده‌اند. به عبارتی اولین و مهم‌ترین میدان لابی‌های کنگره، حمایت از پژوهشگران و دولتمردان همسو برای حضور در جایگاه شهود جلسات استماع است.^۲ این جلسات به سه بخش «جلسات استماع مجلس نمایندگان»^۳، «جلسات استماع مجلس سنا»^۴ و «جلسات استماع مشترک»^۵ تقسیم می‌شود. در جلسات استماع مشترک به دلیل اهمیت موضوع، نمایندگان از کمیته‌های هر دو مجلس نمایندگان و سنا حضور دارند. کتابخانه کنگره مهم‌ترین مرجعی است که متن کامل همه جلسات استماع علنی مجالس نمایندگان و سنا را در قالب سند «اطلاعیه جلسه استماع»^۷ منتشر می‌کند. در جلسات استماع علنی؛ مقام‌های عالی‌رتبه لشگری، کشوری و پژوهشگران ارشد اتاق‌های فکر مهم آمریکا به‌عنوان شهود به جلسات دعوت می‌شوند.

استفاده از هر دو ظرفیت لابی‌گری مستقیم و غیرمستقیم

برخی لابی‌های صهیونیستی بر این باورند که همچنان ملاقات شخصی، مهم‌ترین مصداق لابی‌گری می‌دانند. در لابی‌گری چهره به چهره، یک نفر از متخصصان قانون‌شناس و حقوقدان از طرف لابی‌های صهیونیستی با قانونگذاران ارشد کنگره مذاکره می‌کند و بین لابی‌گر و قانونگذار هدف، اعتماد متقابل وجود دارد و قانونگذار از افشاشدن محتوای مذاکراتش با لابی‌گر اطمینان کامل دارد.^۱ برخی مواقع لابی‌های صهیونیستی ترجیح می‌دهند از فنون لابی‌گری غیرمستقیم همچون تأسیس اندیشه‌های نزدیک به لابی‌های صهیونیستی و حضور پژوهشگران همسو در جلسات استماع مرتبط با ایران را در دستور کار قرار دهند.

حضور نیروهای همسو در جایگاه شهود جلسات استماع

جلسات استماع کنگره به دلیل حضور هم‌زمان قانونگذاران و همچنین

1. Recommendation of the Council on Principles for Transparency and Integrity in Lobbying, <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0379>

2. <https://www.govinfo.gov/app/collection/chrq>

3. House Hearings

4. Senate Hearings

5. Joint Hearings

6. https://www.senate.gov/committees/committees_faq.htm

7. Hearing Notice

تصویر ۴. جایگاه شهود در جلسات استماع کنگره (افراد نشسته در سمت چپ تصویر)



بررسی صلاحیت نامزدهای پیشنهادی رئیس جمهور برای تصدی پست‌های مهم نظامی و امنیتی.

ه) «جلسات استماع میدانی»^۸ با رویکرد بررسی میدانی آثار یک قانون در جامعه هدف که تا حدودی مشابه جلسات نظارت میدانی نمایندگان مجلس شورای اسلامی است.

لابی‌های صهیونیستی تلاش می‌کنند بیشترین نفوذشان را به سمت جلسات استماع تقنینی، نظارتی و تأییدی معطوف کنند.^۹ به همین دلیل پایش رفتار و مواضع لابی‌های مذکور در جلسات استماع کمیته‌های مجالس نمایندگان و سنا، به سناریوپردازی دقیق تر رفتارهای آتی کنگره آمریکا کمک می‌کند.

رایزنی با قانونگذاران ادوار و مدیران ارشد سابق کنگره

براساس تحقیقاتی که شرکت «لگی استورم» انجام داده، در یک دهه اخیر حدود ۵۴۰۰ تن از کارکنان سابق کنگره و ۴۰۰ سناتور و نماینده سابق کنگره پس از ترک کنگره، حرفه لابی‌گری را برگزیده‌اند. براساس تحقیقات دانشکده اقتصاد لندن، در حدود ۱۱۱۳ تن از لابی‌گرهای کنونی آمریکا، سابقه فعالیت در دفاتر نمایندگان را دارند. در گزارش

جلسات استماع کنگره متناسب با موضوع و دستور کار، در پنج حوزه زیر برگزار می‌شوند:^۱

الف) «جلسات استماع تقنینی»^۲ برای بررسی نظرات قانونگذاران در قبال پیش‌نویس یک لایحه. کمیته‌های دائمی کنگره قبل از تصویب نهایی پیش‌نویس لایحه، مفاد آن را در جلسات استماع با حضور دولتمردان و نخبگان مراکز پژوهشی بررسی می‌کنند.^۳

ب) «جلسات استماع نظارتی»^۴ با رویکرد بررسی حسن اجرای مصوبات کنگره. در جلسات استماع نظارتی، دستگاه‌های اجرایی به قانونگذاران کنگره در خصوص وضعیت اجرای یک قانون به نمایندگان کمیته متناظر گزارش می‌دهند.

ج) «جلسات استماع تحقیقاتی»^۵ به منظور بررسی کارنامه عملکرد دستگاه‌های اجرایی.

د) «جلسات استماع تأییدی»^۶ یا «جلسات استماع انتصاب»^۷ به منظور

1. George G. Galloway. "Development of the Committee System in the House of Representatives." American Historical Review, Vol. LXV, No.1 (Oct. 1959), p.26

2. Legislative Hearings

3. <http://lawlibrary.rutgers.edu/cgi-bin/lib/hearing.cgi?file=95221645%20page=0001>

4. Oversight hearings

5. Investigative Hearings

6. Confirmation Hearings

7. Nomination Hearings Session

8. Field hearings

9. Congressional Hearings, <http://www.loc.gov/law/find/hearings.php>



در کنگره صد و هفدهم (سوم ژانویه ۲۰۲۳) فعالیت آنان پایان می‌یابد. به همین دلیل لابی‌های صهیونیستی هزینه کمتری را برای لابی‌گری با آنان متحمل می‌شوند. ۱۴ سناتور دمکرات و ۲۰ سناتور جمهوری خواه، ترکیب ۳۴ سناتور طبقه سوم را شامل می‌شوند.^۶ بیشترین رایزنی لابی‌های صهیونیستی به سمت سناتورهای جدیدی معطوف می‌شود که در انتخابات نوامبر ۲۰۲۲ موفق شده‌اند به مجلس سنا راه یابند، البته لابی‌های صهیونیستی به منظور افزایش توان لابی‌گری خود در مجلس سنا، تماس با سناتورهای بازنده را نیز مورد توجه قرار می‌دهند. هم‌زمان لابی‌های صهیونیستی نیم‌نگاهی نیز به ایالت‌هایی دارند که انتخابات پارلمانی برای انتخاب سناتور ویژه دارند. سناتورهای ویژه، به سناتورهایی اطلاق می‌شود که به دلیل انتصاب سناتور قبلی به یک مسئولیت اجرایی یا فوت‌او، انتخابات پیش از موعد در ایالت‌های مذکور برگزار می‌شود.

تأسیس یا عضویت در سازمان‌های مردم‌نهاد

با توجه به تأثیرگذاری بالای نخبگان و انجمن‌های علمی در نظام قانونگذاری آمریکا، یکی از شیوه‌های لابی‌های صهیونیستی؛ ترغیب قانونگذاران همسو برای تأسیس یا عضویت در سازمان‌های مردم‌نهاد است. برای مثال «براد شرم»^۷ نماینده مردم ایالت کالیفرنیا از حامیان جدی این روش است. او به عنوان یکی از اعضای «شورای ملی دمکرات‌های یهود»^۸ و با توجه به تراکم حضور ایرانیان در ایالت کالیفرنیا؛ سمن‌های متعددی را در لس‌آنجلس تأسیس کرده است که بیشتر در پوشش‌های حقوق بشری فعالیت می‌کنند. در آستانه انتخابات کنگره، فعالیت این سازمان‌ها نیز افزایش می‌یابد.^۹

حمایت از نامزد همسو در نظر سنجی‌ها

یکی از روش‌های فعالیت لابی‌های صهیونیستی برای افزایش احتمال پیروزی نامزد همسو، سرمایه‌گذاری آنان برای برجسته‌سازی نتایج مراکز نظر سنجی و القای شانس بالاتر نامزد مورد نظر به مخاطبان است. هم‌زمان مصاحبه‌های هدفمند لابی‌های رسانه‌ای رژیم صهیونیستی با نامزد همسو، بخشی از ترند تبلیغاتی لابی‌های مذکور برای پیروزی نامزد مورد نظر است.^{۱۰}

«لگی استورم» تصریح شده است که ۲۵ شرکت بزرگ لابی‌گر در آمریکا هر یک بیش از ۱۰ نفر از کارکنان سابق کنگره را استخدام کرده‌اند.

برگزاری جلسات سخنرانی هم‌زمان با اجلاس‌های سالیانه مجمع عمومی سازمان ملل

به دلیل ترافیک بالای حضور مسئولان رده بالای کشورها در اجلاس‌های سالیانه مجمع عمومی، دعوت از قانونگذاران حامی رژیم صهیونیستی برای سخنرانی مقابل مقر سازمان ملل، به یکی از اهم‌های لابی‌گری این رژیم علیه بازیگران هدف تبدیل شده است.

اولویت‌بندی و شاخص‌گذاری سناتورهای کنگره

سناتورهای کنگره آمریکا به سه بخش سناتورهای طبقه اول تا سوم تفکیک می‌شوند.

۱. **سناتورهای طبقه اول:** سناتورهایی که از ابتدای کنگره صد و شانزدهم (سوم ژانویه ۲۰۱۹) فعالیت خود را آغاز کرده‌اند و تا پایان کنگره صد و هجدهم (سوم ژانویه ۲۰۲۵) سناتور خواهند بود. ۲۱ سناتور دمکرات، ۱۰ سناتور جمهوری خواه و ۲ سناتور مستقل، ترکیب ۳۳ سناتوری هستند که فعالیت آنان در سوم ژانویه ۲۰۲۵ پایان می‌یابد.^۲ در نتیجه احتمال افزایش پیروزی جمهوری خواهان در کنگره صد و نوزدهم بسیار بالا خواهد بود.

۲. **سناتورهای طبقه دوم:** سناتورهایی که در کنگره صد و هفدهم (سوم ژانویه ۲۰۲۱) فعالیت خود را آغاز کرده‌اند و در کنگره صد و نوزدهم (سوم ژانویه ۲۰۱۷) فعالیت آنان پایان یافت. ۱۳ دمکرات و ۲۰ جمهوری خواه، ترکیب ۳۳ نفره سناتورهای گروه دوم را شامل می‌دهند که در بین آنان سناتورهای شاخصی همچون میچ مک کانل، لیندسی گراهام و تام کاتین حضور داشتند.^۴

۳. **سناتورهای طبقه سوم:** به سناتورهایی اطلاق می‌شود که در کنگره صد و پانزدهم (سوم ژانویه ۲۰۱۷) فعالیت خود را آغاز کرده‌اند و

1. Class I - Senators

https://www.senate.gov/senators/Class_I.htm

3. Class II - Senators

4. https://www.senate.gov/senators/Class_II.htm

5. Class III - Senators

6. https://www.senate.gov/senators/Class_III.htm

7. Bradley James "Brad" Sherman

8. National Jewish Democratic Council (NJDC)

<http://www.njdc.org>

9. <http://projects.wsj.com/campaign2012/candidates/view/brad-sherman--CA-H>

10. <https://www.theguardian.com/us-news/2022/jul/29/pro-israel-lobby-aipac-andy-levin-democratic-raceS>

۲. در وبسایت زیر، اسامی سناتورهایی که دوره فعالیت آنان در سوم ژانویه ۲۰۲۵ پایان می‌یابد، مشخص شده‌اند.

برای مشاهده اهداف، رسالت و ماهیت فعالیت این لابی پارلمانی رژیم صهیونیستی به نشانی اینترنتی زیر رجوع شود:

روش‌های لابی‌گری با قانونگذاران مجالس نمایندگان و سنای آمریکا، جذب آنان در رده‌های مدیریتی مراکز پژوهشی یا اعطای بورس مطالعاتی به آنان است.

کمک مالی به نامزدهای انتخاباتی کنگره

این شیوه لابی‌گری را بیشتر آپیک انجام می‌دهد. رهبران آپیک بر این باورند که بهترین زمان برای لابی‌گری، شناسایی نامزدهای انتخاباتی نزدیک به رژیم صهیونیستی و حمایت مالی - رسانه‌ای برای ورود آنان به کنگره است.^۵

استفاده از پژوهشگران مشرف بر حقوق اساسی آمریکا

برخی اندیشکده‌های نزدیک به لابی‌های صهیونیستی به منظور گسترش ظرفیت لابی‌گری با قانونگذاران کنگره، ایجاد و تقویت میزهای مطالعات کنگره را در دستور کار قرار داده‌اند. برای مثال «مرکز مطالعات راهبردی و بین‌المللی» کارشناسی را در تیم پژوهشی خود به کار گرفته‌اند که سابقه‌آشنایی با ساختار و قوانین کنگره دارند.

حضور در حلقه مشاوران قانونگذاران

اندیشکده‌های نزدیک به لابی‌های صهیونیستی برنامه‌ریزی می‌کنند با لابی‌گری و به منظور اثرگذاری بیشتر بر کنگره، بستر انتصاب برخی پژوهشگران ارشد وابسته به خود را در قالب مشاوران ویژه قانونگذاران فراهم کنند که از مصادیق آن می‌توان به حضور «آنتونی هاف کوردزمن»^۶ در حلقه اول مشاوران برخی قانونگذاران کنگره اشاره کرد.^۷

سخنرانی نخست‌وزیر رژیم صهیونیستی در صحن کنگره

هرساله نخست‌وزیران رژیم صهیونیستی به دعوت قانونگذاران آمریکا در جلسه صحن کنگره سخنرانی می‌کنند و بیشترین اظهارات آنان به سمت سیاه‌نمایی وضعیت حقوق بشر دروغ‌پردازی در مورد برنامه هسته‌ای صلح‌آمیز ایران با القای قریب‌الوقوع بودن دستیابی ایران به بمب اتمی متمرکز شده است. برای مثال در سال ۲۰۱۵ که توافق برجام به امضا رسید، بیشترین نطق بنیامین نتانیاهو، نخست‌وزیر وقت رژیم صهیونیستی به سمت القای تهدید برجام برای امنیت جهانی و منطقه‌ای متمرکز شده بود.^۸

صدور قطعنامه

این شیوه لابی‌گری بیشتر توسط لابی پارلمانی آپیک انجام می‌شود. لابی پارلمانی آپیک هر ساله همایش‌هایی را با حضور قانونگذاران ارشد و شاخص کنگره برگزار می‌کند که در آن سیاست‌های مشترک آمریکا و رژیم صهیونیستی در خصوص نحوه مقابله با جمهوری اسلامی ایران تبیین و ریل‌گذاری می‌شود.^۱

نامه‌نگاری به رئیس‌جمهور

در اغلب مواقع مانند کنگره صدوهیجدهم که دولت و کنگره در اختیار دو جناح سیاسی مختلف است، لابی‌های صهیونیستی، قانونگذاران کنگره را به نگارش نامه سرگشاده و محرمانه برای رئیس‌جمهور ترغیب و تشویق می‌کنند. این شیوه بیشتر با هدف فشار بر رئیس‌جمهور برای تصویب فرمان اجرایی علیه بازیگری مشخص انجام می‌شود.^۲

اثرگذاری بر محتوای بیانیه‌های کنگره

لابی‌گری پارلمانی در دو قالب فردی و کارگروهی انجام می‌شود. در صدور بیانیه به‌عنوان یکی از موارد لابی‌گری جمعی، نقش احزاب دمکرات و جمهوری‌خواه کنگره پررنگ‌تر است. این شیوه بیشتر با هدف آماده‌سازی فضای سیاسی کنگره برای صدور قطعنامه یا تصویب قوانین جدید کاربرد دارد. «بیانیه استقلال» در ۱۴ ژوئیه ۱۷۷۶ و بیانیه‌های مرتبط با اعلان جنگ از بیانیه‌های تاریخی کنگره محسوب می‌شوند. تاکنون ۱۱ بیانیه اعلان جنگ توسط کنگره آمریکا تصویب شده است.^۳

موضوع‌گیری در رسانه‌های پر مخاطب

یکی از شیوه‌های لابی‌های صهیونیستی در راستای جنگ روایت‌ها، تبلیغ مواضع خصمانه در رسانه‌ها و شبکه‌های اجتماعی است. با توجه با اینکه اکثر رسانه‌های قدرتمند آمریکا در اختیار صهیونیست‌ها قرار دارد، استفاده از این شیوه در آستانه انتخابات کنگره برای مطرح کردن نامزد همسو یا در آستانه رأی‌گیری برای تصویب لوایح تحریمی مرتبط با جمهوری اسلامی ایران افزایش می‌یابد.

اعطای بورس پژوهشی به قانونگذاران کنگره

برخی نظریه‌پردازان آمریکایی مانند «رابرت ساتلوف»^۴، مدیر اجرایی مؤسسه واشنگتن در امور خاور نزدیک بر این باورند که یکی از بهترین

1. <http://www.informationclearinghouse.info/article20135.htm>

2. <https://www.presidency.ucsb.edu/documents/letter-the-president-the-senate-and-the-speaker-the-house-succession-the-presidency>

3. <https://www.senate.gov/about/powers-procedures/declarations-of-war.htm>

4. Robert Satloff

5. <https://www.timesofisrael.com/aipac-says-bipartisan-congressional-leadership-will-address-annual-conference/>

6. Anthony H. Cordesman

7. <http://csis.org/expert/anthony-h-cordesman>

8. <https://iranprimer.usip.org/blog/2015/mar/03/aipac-conference-officials-iran>



برگزاری همایش

برخی لابی‌های صهیونیستی از طریق برگزاری همایش و دعوت از قانونگذاران شاخص کنگره، بر مسیر و جهت‌گیری دیپلماسی پارلمانی آمریکا در قبال کشوری مشخص تأثیر می‌گذارند که از مصادیق آن می‌توان به «کنفرانس‌های سالیانه آپیک» اشاره کرد که در «مرکز همایش واشینگتن»^۱ برگزار و به صورت مستقیم از شبکه تلویزیونی کابلی سی‌اسپان پخش می‌شود.^۲ نتایج همایش نیز در «نشریه هیل» که

نشریه تخصصی کنگره است بازتاب می‌یابد.^۳

ارتباط با مجمع قانونگذاران یهود کنگره

یکی از ظرفیت‌های لابی‌های صهیونیستی برای اثرگذاری بر کنگره، ارتباط با قانونگذارانی است که از پدر یا مادری یهودی متولد شده‌اند که از مصادیق آن می‌توان به ارتباط نزدیک لابی‌های مذکور با «براد برمن»^۴ نماینده مردم ایالت کالیفرنیا اشاره کرد.^۵

[جمع‌بندی و نتیجه‌گیری]

در یافت امتیازات اقتصادی، انعقاد توافق‌های نظامی و جهت دادن به سیاست خارجی دولت و کنگره؛ سه کانون مهم توجه لابی‌های صهیونیستی است. اهتمام این لابی‌ها برای ارتباط با قانونگذاران شاخص کنگره به حدی است که در برخی اندیشه‌های نزدیک به لابی‌های مذکور همچون بنیاد دفاع از دموکراسی‌ها با انتصاب یک نفر به عنوان «رابط کنگره»، همکاری‌های مستمری را با قانونگذاران آمریکا برقرار کرده‌اند.

با توجه به مطالب مطروحه در این گزارش و در راستای مقابله با تحركات لابی‌گرانه ضدایرانی رژیم صهیونیستی، توجه به برخی الزامات ضرورت دارد. رفع خلأهای تقنینی برای حمایت از سازمان‌های مردم‌نهاد دانش‌بنیان و پشتیبانی لازم برای تقویت حضور این سازمان‌ها و انجمن‌های علمی در حوزه لابی‌گری مانند انتشار مقالات در نشریات پرمخاطب بین‌المللی با تمرکز در حوزه‌های مرتبط با سیاست خارجی، تنها بخشی از مزایای فعال‌سازی سازمان‌های مردم‌نهاد (سمن‌ها) در حوزه لابی‌گری و دیپلماسی عمومی است. از طرفی وجود مدالیته و برنامه کاری منسجم برای بهره‌گیری حداکثری از فنون لابی‌گری در حاشیه اجلاس‌های مجامع پارلمانی مانند اتحادیه بین‌المجالس جهانی و سازمان‌های پارلمانی منطقه‌ای که دبیرخانه آنها در تهران مستقر است، باعث می‌شود توان لابی‌گری مجلس یازدهم در عرصه‌های بین‌المللی افزایش یابد.

تبیین راهبرد بلندمدت قوه مقننه در مجامع پارلمانی به صورت مستقیم ظرفیت لابی‌گری نمایندگان مجلس را ارتقا می‌دهد. ظرفیت‌ها و فنون

لابی‌گری پارلمانی متناسب با هر یک از مجامع پارلمانی منطقه‌ای، قاره‌ای، فرامنطقه‌ای و جهانی متفاوت است.

قراین نشان می‌دهد لابی‌های صهیونیستی با ارائه آمار انحرافی و جعلی از اقتصاد ایران، اقناع و تشویق قانونگذاران کنگره برای طراحی جنگ هیبریدی و ترکیبی را در دستور کار قرار داده‌اند. به همین دلیل رایزنی‌های ذی‌ربط برای تبیین سند پدافند ملی در برابر جنگ‌های هیبریدی و ترکیبی، در خنثی‌سازی ابعاد لابی‌گری منفی علیه کشورمان مؤثر است. از طرفی در شرایطی که یکی از اهداف دشمنان نظام، اعتمادزدایی مردم از گفتار مسئولان است، ضرورت دارد دولت‌مردان و نمایندگان حوزه‌های انتخابیه از متورم شدن بانک انتظارات در حوزه‌های انتخابیه اجتناب کنند و در شرایط محدودیت منابع مالی، بیشتر تمرکزشان را به سمت تصویب طرح‌های ملی معطوف کنند. تحکیم داربست انسجام داخلی نیز نقش مهمی را در عقیق‌سازی اهداف لابی‌های صهیونیستی ایفا می‌کند. شایان ذکر است ارتباط انسجام درونی با امنیت ملی همانند مدل کیف وارونه است. هر میزان تصمیمات به سمت واگرایی حرکت کند، جغرافیای تأثیرگذاری تهدیدات نیز گسترش می‌یابد.

تقویت انسجام داخلی در مواجهه با اولویت‌های اساسی کشور، باید به یک فرهنگ سیاسی تبدیل شود. از طرفی مراقبت در نوع و شیوه بیان اظهارات کارگزاران کشورمان از تریبون‌های رسمی، اثربخشی اقدام‌های جمهوری اسلامی ایران برای مقابله با جنگ هیبریدی و ترکیبی لابی‌های صهیونیستی را افزایش می‌دهد.

1. Washington Convention Center

2. <https://www.c-span.org/video/?324596-1/aipac-2015-policy-conference>

3. <https://thehill.com/policy/international/americas/562623-pro-israel-group-aipac-cancels-2022-policy-conference-over/>

4. Brad Sherman

5. <https://www.jewishvirtuallibrary.org/jsource/biography/sherman.html>

تصویر ۵. ارتباط بین انسجام درونی و جغرافیای تهدید



[منابع و مآخذ]

۱. احمدی لفور کی، بهزاد (۱۳۸۷). لابی و لابی‌گر در آمریکا، تهران، مؤسسه فرهنگی مطالعات و تحقیقات بین‌المللی ابرار معاصر تهران.
۲. اردستانی، بخشایشی و محمد شاهدی، جی استریت لابی نوظهور در ایالات متحده آمریکا، فصلنامه علمی-پژوهشی علوم سیاسی و روابط بین‌الملل.
۳. تائب، سعید (۱۳۸۲). «انتخابات کنگره آمریکا؛ کتاب آمریکا (۵)»، ویژه نظام انتخاباتی آمریکا، تهران: مؤسسه ابرار معاصر تهران.
۴. دلاور پور اقدم، مصطفی (۱۳۹۹). دکترین مقاومت هوشمند، تهران، انتشارات سایه روشن.
۵. یزدان‌فام، محمود (۱۳۸۸). امنیت نرم و چرایی اهمیت آن، تهران، فصلنامه مطالعات راهبردی، ش ۴۵.
۶. سیمیر، رضا، نظری، کیانوش (۱۳۹۳). آپیک و تأثیر آن بر انتخابات ایالات متحده آمریکا، دانشگاه آزاد اسلامی واحد شهرضا، ش ۲۰.
۷. بیانات رهبر معظم انقلاب (مدظله العالی) در دیدار فرماندهان و کارکنان نیروی هوایی و پدافند هوایی ارتش، ۱۹ بهمن ۱۴۰۰، <https://farsi.khamenei.ir/speech-content?id=49572>
8. George G. Galloway. "Development of the Committee System in the House of Representatives." American Historical Review, Vol. LXV, No. 1 (Oct. 1959), p.26
9. http://ballotpedia.org/Classes_of_United_States_Senators
10. <http://csis.org/expert/anthony-h-cordesman11>. <http://projects.wsj.com/campaign2012/candidates/view/brad-sherman--CA-H>
12. <http://www.differencebetween.net/miscellaneous/politics/difference-between-political-parties-and-interest-groups/>
13. <http://www.differencebetween.net/miscellaneous/politics/difference-between-political-parties-and-interest-groups/>
14. <http://www.informationclearinghouse.info/article20135.htm>
15. https://iknowpolitics.org/sites/default/files/ndi_lobbying_parliament.pdf
16. <https://iranprimer.usip.org/blog/2015/mar/03/aipac-conference-officials-iran>
17. <https://keydifferences.com/difference-between-political-party-and-interest-group.html>
18. <https://politicaldictionary.com/words/k-street/>
19. <https://politicaldictionary.com/words/k-street/>
20. <https://thehill.com/policy/international/americas/562623-pro-israel-group-aipac-cancels-2022-policy-conference-over/>
21. <https://www.amazon.com/Labor-Struggle-Post-Office-Collective/dp/1563241463>



22. <https://www.archives.gov/founding-docs/constitution-transcript>
23. <https://www.britannica.com/dictionary/lobby>
24. <https://www.c-span.org/video/?324596-1/aipac-2015-policy-conference>
25. <https://www.fppc.ca.gov/learn/lobbyist-rules.html>
26. <https://www.govinfo.gov/app/collection/chrq>
27. <https://www.govinfo.gov/browse/committee>
28. <https://www.govtrack.us/congress/bills/115/s2896>
29. <https://www.investopedia.com/articles/investing/043015/why-lobbying-legal-and-important-us.asp>
30. <https://www.investopedia.com/terms/f/first-amendment.asp>
31. <https://www.jewishvirtuallibrary.org/jsource/biography/sherman.html>
32. <https://www.jewishvirtuallibrary.org/the-pro-israel-and-pro-arab-lobbies>
33. <https://www.justice.gov/nsd-fara>
34. https://www.oxfordlearnersdictionaries.com/definition/english/lobby_2
35. <https://www.presidency.ucsb.edu/documents/letter-the-president-the-senate-and-the-speaker-the-house-succession-the-presidency>
36. <https://www.senate.gov/about/powers-procedures/declarations-of-war.htm>
37. https://www.senate.gov/committees/committees_faq.htm
38. https://www.senate.gov/legislative/common/briefing/Byrd_History_Lobbying.htm
39. https://www.senate.gov/legislative/Lobbying/Lobby_Disclosure_Act/TOC.htm
40. <https://www.statista.com/statistics/257364/top-lobbying-industries-in-the-us/>
41. <https://www.timesofisrael.com/aipac-says-bipartisan-congressional-leadership-will-address-annual-conference/>
42. Mearsheimer, John J. and Walt, Stephen. The Israel Lobby and U.S. Foreign Policy, London Review of Books, Volume 28 Number 6, March 22, 2006.
43. U.S. Government accountability Office, 2021 Lobbying Disclosure, <https://www.gao.gov/products/gao-22-105181>
44. <https://dictionary.cambridge.org/dictionary/english/lobby>
45. Alan Rosenthal, The Third House, Lobbyists and Lobbying in the State, Washington, D.C., [Great Britain]: CQ Press, 2001.
46. Alan Rosenthal, The Third House, Lobbyists and Lobbying in the State, Washington, D.C., [Great Britain]: CQ Press, 2001.
47. Congressional Hearings , <http://www.loc.gov/law/find/hearings.php>
48. <http://caselaw.1p.findlaw.com/data/constitutionalamendment01/>
49. <http://lawlibrary.rutgers.edu/cgi-bin/lib/hearing.cgi?file=95221645%20page=0001>
50. <http://www.njdc.org>
51. <https://www.ncsl.org/research/ethics/50-state-chart-lobby-definitions.aspx>
52. https://www.senate.gov/legislative/Lobbying/Lobby_Disclosure_Act/4_Registration_of_Lobbyists.htm
53. https://www.senate.gov/senators/Class_I.htm
54. https://www.senate.gov/senators/Class_II.htm
55. https://www.senate.gov/senators/Class_III.htm
56. <https://www.theguardian.com/us-news/2022/jul/29/pro-israel-lobby-aipac-andy-levin-democratic-races>
57. <https://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2005/06/21/AR2005062101632.html>
58. National Conference of State Legislators, <https://www.ncsl.org/research/ethics/50-state-chart-lobby-definitions.aspx>



مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

تهران، خیابان یاس‌داران، روبروی پارک نیاوران (ضلع جنوبی، پلاک ۸۰۲)

تلفن: ۷۵۱۸۳۰۰۰ صندوق پستی: ۱۵۸۷۵-۵۸۵۵ پست الکترونیک: mrc@majles.ir

وبسایت: rc@majles.ir