

اظهار نظر کارشناسی درباره:
«طرح جهش تولید دانش بنیان»
«مصوبه کمیسیون آموزش، تحقیقات و فناوری – شور دوم»

مخصوص صحن علنی

مشخصات طرح

دوره یازدهم – سال دوم

شماره ثبت:
۵۶

شماره چاپ:
۸۲۹

تاریخ چاپ:

معاونت پژوهش‌های
زیربنایی و امور
تولیدی
دفتر: مطالعات انرژی،
صنعت و معدن

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:
۳۱۰۱۷۳۶۶-۱

تاریخ انتشار:
۱۴۰۰/۹/۱۶



مقدمه

«جهش تولید دانش بنیان» به منظور رفع موانع و مشکلات فعالیت و تولید و ایجاد تحول در این حوزه، با شماره ثبت ۵۶ مورخ ۱۳۹۹/۴/۳ در مجلس شورای اسلامی اعلام وصول شده و در دستور کار کمیسیون‌ها قرار گرفت. طرح اولیه با ۳۳ ماده، ابتدا در کمیسیون صنایع و معادن به عنوان کمیسیون اصلی و سایر کمیسیون‌های فرعی مورد بررسی قرار گرفت. تدوین کنندگان طرح ضمن برگزاری جلسات تخصصی کمیسیون‌های مجلس شورای اسلامی، برخی اشکال‌ها را رفع کردند و تلاش شد طرح جهش تولید دانش بنیان به لحاظ تعداد مواد و نحوه نگارش، خلاصه و منسجم شود. در نهایت، طرح تصحیح شده به کمیسیون آموزش، تحقیقات و فناوری ارجاع شد و مورد بازنگری قرار گرفت و در نهایت طرح مذکور با ۱۶ ماده به مجلس شورای اسلامی ارجاع شد. بعد از ارائه گزارش شور اول طرح در صحن مجلس، با رأی نمایندگان مجدداً برای تصحیح و بازنگری به کمیسیون آموزش، تحقیقات و فناوری بازگشت و در این مرحله، با افزودن مواد و بندهایی جدید به نسخه شور اول، به طرحی ۲۰ ماده‌ای تبدیل شده است. با وجود تلاش برای تصحیح طرح، همچنان ایرادهای مهمی به جای خود باقی مانده و حتی در مقایسه با نسخه‌های پیشین، ایرادهای جدیدی نیز افزوده شده است.

اظهار نظر کارشناسی درباره طرح

هر چند این طرح با تلاش برای تسهیل فعالیت‌های دانش بنیان و تشویق شرکت‌های بخش خصوصی به تحقیق و توسعه از طریق اعطای اعتبار مالیاتی می‌تواند مسیر جهش تولید دانش بنیان را به مرور هموار سازد اما لازم است برخی ایرادات آن برطرف شوند. ایرادهای وارد بر کلیات طرح «جهش تولید دانش بنیان» مصوبه کمیسیون آموزش، تحقیقات و فناوری (شور دوم) از سه جنبه رعایت اصول قانونی و تنقیحی، نحوه ساختاردهی به مدیریت فناوری و نوآوری در کشور و راهکارهای اجرایی پیشنهاد شده برای ایجاد جهش در تولید دانش بنیان قابل بررسی هستند.

ایرادات از بعد رعایت اصول قانونی و تنقیحی:

- تعداد زیاد مواد و بندهایی که همچنان ناظر به تصحیح یا افزودن مواردی به مواد و بندهای سایر قوانین کشور هستند که خلاف سیاست‌های تنقیحی مجلس شورای اسلامی و مخل امر تنقیح قوانین کشور است.
- نیاز به پذیرش رسمی بار مالی اجرای قانون از طرف دولت و ابهام و چالش جدی در پیشنهاد تامین اعتبار از طریق حذف معافیت مالیاتی ماشین‌آلات و تجهیزات وارداتی مصرح در ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰.
- ابهام و عدم شفافیت در حدود اختیارات و اقدامات دولت در برخی مواد و احتمال مغایرت با اصل هشتمادوپنجم قانون اساسی.
- فقدان پیش‌بینی مکانیسم نظارت بر حسن انجام طرح و جلوگیری از سوءاستفاده‌ها.

ایرادات از بعد ساختاردهی به مدیریت فناوری و نوآوری در کشور:

- ایجاد نهادهای موازی (به ویژه در ماده ۸) و ضعف در بهره‌گیری از ظرفیت‌های موجود که امکان تداخل و واگرایی فعالیت‌ها را افزایش می‌دهد و مغایر با سیاست‌های کلی تعیین شده در اسناد بالادستی کشور است.
- نادیده گرفته شدن نقش، جایگاه قانونی و وظیفه کلیه نهادهایی که در زنجیره تولید دانش‌بنیان نقش مؤثر دارند.
- ابهام در نقش و وظایف شورای عالی عتف به دلیل جایگزینی آن با یک «شورای راهبری فناوری‌ها و تولیدات دانش‌بنیان» که در این طرح به واسطه تصحیح قانون «حمایت از شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان و تجاری‌سازی اختراعات و فناوری‌ها مصوب ۱۳۸۹» پیش‌بینی شده است.
- تضعیف حقوق حقه مجلس در امر نظارت به دلیل عدم امکان سؤال و استیضاح معاونت علمی و فناوری رییس‌جمهور به عنوان نهاد متولی پیگیری اجرای این قانون.

ایرادات از بعد راهکارهای اجرایی:

- این طرح در الزام یا تشویق به عقد قراردادهای پژوهشی با شرکت‌های دانش‌بنیان متمرکز شده درحالی که مسئله اصلی، ضعف در اجرای سایر قوانین مرتبط با این موضوع و نحوه هزینه‌کرد و تخصیص این اعتبارات است.
- در این طرح راهکاری برای فعالیت‌های دانش‌بنیان در کارخانه‌ها و تولیدکننده‌های بزرگ کشور که عوامل اصلی تأثیرگذار در اقتصاد کشور هستند، پیش‌بینی نشده است (به عنوان مثال: شبکه‌سازی و خوشه‌سازی شرکت‌های دانش‌بنیان و اتصال آنها با شرکت‌های بزرگ صنعتی).
- با توجه به عدم امکان تشخیص دقیق سرمایه‌گذاری‌ها (مستقیم و غیرمستقیم)، زمینه ایجاد رانت و سوءاستفاده در اعطای اعتبار مالیاتی به شرکت‌هایی که سرمایه‌گذاری مستقیم یا غیر مستقیم در شرکت‌های دانش‌بنیان، صندوق‌های جسورانه، شتابدهنده‌ها و صندوق‌های پژوهش و فناوری دارند، وجود دارد.
- به برخی موضوعات از قبیل شفافیت اطلاعات و ساماندهی آمار، نظام استاندارد و استاندارد سازی در حوزه فعالیت‌های دانش‌بنیان و یا مدیریت ضمانت ریسک فناوری با هدف هدایت، هماهنگی، سیاست‌گذاری و ایجاد وحدت رویه در مورد صندوق‌های ضمانت فناوری (که در طرح اولیه موضوع آن مطرح و قابل تصحیح و تکمیل بود) توجه نشده است.

جمع‌بندی و پیشنهادها

با توجه به اهمیت موضوع تولید دانش‌بنیان، وجود قانونی که بتواند فعالیت‌های دانش‌بنیان در کشور را نظام‌مند کرده، باعث ایجاد هم‌افزایی نهادی، تسهیل فعالیت‌های این حوزه به کمک زیرساخت‌های قانونی، تطبیق قوانین با شرایط و الزامات توسعه فعالیت‌های دانش‌بنیان، شفافیت و تفکیک وظایف و اقدامات و تقویت امکان نظارت و پاسخگویی نهادهای متولی شود ضروری است. لذا **تصویب این طرح مشروط به اصلاح و یا حذف برخی مواد پیشنهاد می‌شود.**

جدول مصوبه کمیسیون آموزش، تحقیقات و فناوری و نظرات مرکز پژوهش های

شماره ماده	بند	موافق	مخالف	موافق به شرط اصلاح	ارجاع به کمیسیون
۱	الف	✓			
	ب	✓			
	تبصره	✓			
۲	-	✓			
۳	-		✓		
	تبصره		✓		
۴	الف	✓			
	ب	✓			
	پ	✓			
	ت	✓			
	ث	✓			
	ج		✓		
	چ		✓		
۵	-		✓		
۶	الف	✓			
	ب	✓			
	ت	✓			
۷	الف		✓		
	ب	✓			
۸	الف		✓		
	ب		✓		
	پ		✓		
	ت		✓		
	ث		✓		
	ج		✓		
	چ		✓		
	ح		✓		
	خ		✓		
۹			✓		
۱۰	الف		✓		
	ب	✓			
۱۱	الف		✓		
	ب	✓			

شماره ماده	بند	موافق	مخالف	موافق به شرط اصلاح	ارجاع به کمیسیون
	پ	✓			
	ت		✓		
۱۲	الف	✓			
	ب	✓			
	پ	✓			
	ت	✓			
۱۳	-		✓		
۱۴	-		✓		
۱۵	-		✓		
۱۶	-	✓			
۱۷	-		✓		
۱۸	-	✓			
۱۹	-	✓			
۲۰	-	✓			

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
۱	الف	<p>کلیه دستگاه های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۷/۸ موظفند:</p> <p>الف- سالانه فهرست اقلام راهبردی خود و نیز تواناییهای فناورانه داخلی و خلاهای موجود کشور و برآورد ارزش و زنجیره های تأمین هر کدام را با تعیین اولویتها ارائه دهند. رعایت الزامات زیر در این راستا ضروری است:</p> <p>۱- تعیین اقلام با ارزشی بالای یک میلیون (۱,۰۰۰,۰۰۰) دلار</p> <p>۲- تعیین موارد آسیب زای تأمین این محصولات از خارج در شرایط تحریم و غیر آن</p> <p>۳- پیش بینی تناسب واردات این محصولات با روند تحولات کشور در حوزه فناوری</p> <p>۴- تناسب با ظرفیت بازار داخلی و صادراتی</p> <p>۵- میزان حساسیت و نقش محصول در</p>	*			<p>در مورد بند «الف» اولویت بندی در قالب ارائه فهرست توانمندیها هم اکنون در قالب مفاد قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی وجود دارد. براساس جزء «۱» بند «الف» ماده (۴) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸/۲/۱۵ سامانه توانیران جهت معرفی توانمندیهای داخلی (کالا و خدمات) راه اندازی شده است. البته گفتنی است همه تولیدکنندگان محصولات دانش بنیان برای معرفی کالاهای ایرانی و شناساندن توانمندیهای داخلی، باید موظف باشند کلیه محصولات خود را در این سامانه بارگزاری کنند. همچنین در جزء</p>	تصویب

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
		حوزه امنیت غذایی، دفاعی، سلامت، صنعت و امنیت کشور				«۲» بند «ب» ماده (۴) همان قانون ^۱ دستگاهها موظف شده‌اند فهرست کالاها و خدمات خارجی مورد نیاز طرح‌های (پروژه‌های) مورد نیاز موضوع این بند و همچنین نیازهای دوران بهره‌برداری طرح‌های (پروژه‌های) خود را با ذکر مشخصات فنی و استانداردهای مربوطه در سامانه موضوع این ماده اعلام کنند.	
	ب	ب- منابع و اختیارات خود را با اولویت استفاده از ظرفیت همه ذینفعان، شرکت‌ها و موسسات دانش‌بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری برای تکمیل و توسعه زنجیره‌های ارزش مذکور و تسهیل سرمایه‌گذاری و ارتقای توانمندی‌های فناورانه و تولیدی اقلام راهبردی در داخل کشور و توسعه صادرات آنها بکارگیرند.	*			تصویب	
	تبصره	تبصره- مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی مجازند، سالانه بخشی از درآمد و یا امکانات خود را برای تکمیل زنجیره ارزش و تولید اقلام راهبردی اولویت‌دار، موضوع بند (الف) این ماده از طریق قرارداد مشارکت و همکاری با شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری، سرمایه‌گذاری و هزینه نمایند.	*			در تبصره این ماده به نهادهای عمومی غیردولتی اجازه داده شده است که در حوزه‌های راهبردی مشارکت و سرمایه‌گذاری کنند، با توجه به اینکه هیچ منع قانونی در این حوزه وجود ندارد، نیازی به این اجازه نیست. لذا این ماده عملاً بی‌تأثیر است.	تصویب
۲		ستاد تسهیل و رفع موانع تولید موضوع ماده (۶۱) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن، با همکاری دبیرخانه شورای عالی امنیت ملی و مرکز همکاری‌های تحول و پیشرفت ریاست جمهوری موظف	*			این ماده خواستار ورود «ستاد تسهیل و رفع موانع تولید» به شناسایی نقاط آسیب‌پذیر از تحریم و حمایت از اشخاص تحت تحریم شده است. • منظور از عبارت حمایت در رفع چالش‌های آنها در حوزه‌های	تصویب

۱. جزء «۳»- با رعایت مواد (۲) و (۳) قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار مصوب ۱۳۹۰/۱۱/۱۶ با اصلاحات و الحاقات بعدی و دریافت نظرات اتاق‌ها، کانون عالی انجمن‌های صنفی کارفرمایی ایران و دیگر تشکلهای سراسری کارفرمایی و کارگری، ظرف مدت چهار ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون به درج فهرست توانمندی‌های محصولات داخلی، ظرفیت و اسامی تولیدکنندگان کالاها و عرضه‌کنندگان خدمات، پیمانکاران طراحی - ساخت، فناوری‌های داخلی و رتبه‌بندی در سامانه متمرکز موضوع جزء «۱» این بند اقدام کند. اطلاعات این سامانه باید به‌صورت مستمر روزآمد و در دسترس عموم باشد.

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
		است نسبت به تشخیص نقاط آسیب پذیر اقتصادی و صنعتی ناشی از تحریمها اقدام نموده و اشخاص حقیقی و حقوقی فعال در حوزه های اقتصادی و صنعتی که در فهرست تحریمها قرار گرفته اند را با ارائه مشاوره و رفع چالشهای آنها در حوزه های آسیب پذیر از جمله تعاملات بین المللی، مالیات، گمرک، تسهیلات بانکی و تبادلات ارزی مورد حمایت قرار دهند.				آسیب پذیر مشخص نیست بنابراین اگر متضمن بار مالی باشد مغایر اصل هفتادوپنج قانون اساسی است. • قرار گرفتن «مرکز تحول و پیشرفت» به عنوان نهاد همکار در این ماده، در حالی صورت گرفته است که این مرکز ذیل ریاست جمهوری تعریف شده است و جایگاه قانونی مستقلی ندارد و لذا علی القاعده نباید در متون قانونی مخاطب تکلیف قرار داده شود.	
	تبصره	تبصره- عبارت «معاون علمی و فناوری رئیس جمهور» به عنوان بند (۸) به تبصره ماده (۶۱) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن الحاق، شماره بندهای بعدی به ترتیب اصلاح و در ذیل تبصره عبارت «بندهای (۱) تا (۷)» به عبارت «بندهای (۱) تا (۸)» اصلاح می شود.	*			در این تبصره، معاونت علمی فناوری هم به اعضای ستاد تسهیل و رفع موانع تولید اضافه شده است.	تصویب
۳		به منظور حمایت از صنعت ماشین سازی کشور، بند (غ) ماده (۱۱۹) قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰/۸/۲۲ حذف می شود و واردات ماشین آلات و تجهیزات خدمات تولیدی، صنعتی، معدنی و کشاورزی مشمول حقوق ورودی است. دولت موظف است متناسب با ظرفیت تولید کشور و به منظور حمایت هدفمند و مدت دار از ساخت داخل، سالانه حقوق ورودی این کالاها را اعم از سود بازرگانی و سایر دریافتی های موضوع بند (د) ماده (۱) قانون امور گمرکی را تعیین نماید.		*	• بند «غ» ماده (۱۱۹) قانون امور گمرکی ۱ مصوب سال ۱۳۹۰/۸/۲۲ به استناد بند «ح» تبصره «۲» ماده (۳۸) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ مجلس شورای اسلامی پیش از این نسخ شده ساخت داخل و متناسب با ظرفیت های تولیدی کشور تعیین می شود را وضع نماید. • در بند «ح» تبصره «۲» ماده (۳۸) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ اشاره شده که ماشین آلات خط تولید به تشخیص وزارت صنعت، پذیر و ارتقای نظام مالی کشور به معدن و تجارت و گمرک جمهوری اسلامی ایران، مورد نیاز واردات ماشین آلات و تجهیزات مورد	پیشنهاد جایگزینی ماده: دولت موظف است سود بازرگانی واردات ماشین آلات و تجهیزات توسط وزارت صنعت معدن و تجارت موانع تولید رقابت پذیر مصوب و معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور به منظور حمایت هدفمند از ساخت داخل و متناسب با ظرفیت های تولیدی کشور تعیین می شود را وضع نماید. تبصره ۱ - بند غ ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی از جمله بند ح تبصره ۲ ماده ۳۸ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ اشاره شده که ماشین آلات خط تولید به تشخیص وزارت صنعت، پذیر و ارتقای نظام مالی کشور به معدن و تجارت و گمرک جمهوری اسلامی ایران، مورد نیاز واردات ماشین آلات و تجهیزات مورد	

۱- ماده (۱۱۹)- علاوه بر معافیت های مذکور در جدول تعرفه گمرکی ضمیمه آیین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات و معافیت های دیگری که به موجب قوانین، تصویب نامه ها، موافقت نامه ها و قراردادهای مصوب مجلس شورای اسلامی برقرار شده است، موارد زیر نیز از پرداخت حقوق ورودی معاف می باشد:....
غ- واردات ماشین آلات خط تولید به تشخیص وزارت صنایع و معادن توسط واحدهای تولیدی، صنعتی و معدنی مجاز

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی		
						<p>واحدهای تولیدی، صنعتی و معدنی مجاز از پرداخت حقوق ورودی معاف هستند. ندارد و همچنین امکان ساخت داخل از آنجا که در این ماده، معافیت مذکور حذف شده، این ماده با دو ایراد اساسی دیگر روبه‌رو است: تبصره ۲ - کلیه دستگاههای موضوع این ماده لزوماً به حمایت از تولید منجر نشده و ممکن است به تورم و کاهش سرمایه‌گذاری صنعتی منجر شود.</p> <p>• در قوانین موجود، مانع نیستند و تمامی حقوق ورودی قانونی برای اخذ حقوق ورودی از همه ماشین‌آلات وجود ندارد و اتفاقاً قانونگذار با دقت و هوشمندی تعیین میزان معافیت را به وزارت صمت (نهاد دانشبنیان با رعایت اصل ۵۳ قانون سیاستگذار) واگذار کرده است زیرا می‌داند که باید به نسبت توان داخلی ماشین‌سازی کشور این معافیت یا اخذ حقوق ورودی صورت گیرد بنابراین اگر در عمل آن‌گونه که باید عمل نمی‌شود مشکل از قانونگذاری نبوده و از اجراست که مجلس محترم باید با نظارت آن را مرتفع کند. نهادهایی که تعریف تعرفه را برعهده دارند می‌توانند از جمله مشخصات معافیت ماشین‌آلات خط تولید را به صورت زمان‌مند و کاهنده تعریف کنند، اما این در حیطه دستورالعمل‌های اجرایی می‌گنجد.</p>			
	تبصره	تبصره - دولت موظف است با رعایت اصل (۵۳) قانون اساسی پس از تأمین هزینه های اجرای این قانون از محل منابع حاصل از اجرای این ماده، منابع حاصله مازاد را در قالب بودجه سنواتی به عنوان افزایش سرمایه به نهاد عمومی غیردولتی		*		<p>• تبصره مورد بحث به نحوه مصرف درآمد حاصل از این لغو معافیت پرداخته و گفته شده در قالب بودجه سنواتی به عنوان افزایش سرمایه به صندوق نوآوری و شکوفایی داده شود؛ واضح است</p>	حذف		

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
		صندوق نوآوری و شکوفایی موضوع ماده (۵) قانون حمایت از شرکتها و موسسات دانش بنیان و تجاری سازی نوآوریها و اختراعات مصوب ۱۳۸۹/۸/۵ اختصاص دهد تا با اولویت تولید بار اول و ارتقای توانمندی فناوریانه داخلی ساخت ماشین آلات خط تولید و طراحی مهندسی، در قالب تسهیلات و سرمایه گذاری تخصیص یابد.				که برای اجرای یک قانون در صورت عدم اجرا، به وضع قانون جدید نیازی نیست و وضع قانون جدید نیز کمکی در این خصوص نمی کند و لذا این بخش لازم است حذف شود. • نقش وزارت صمت در توسعه ماشین الات خط تولید در این بند نادیده گرفته شده و توزیع مناسب وظایف و منابع دیده نشده است.	
	الف	به منظور حمایت از شرکتها و موسسات دانش بنیان و توسعه اقتصاد دانش بنیان: الف- در بند (ح) ماده (۱) قانون امور گمرکی، متن زیر بعد از عبارت «ضمانتنامه بانکی» الحاق می شود: «ضمانت نامه صندوق نوآوری و شکوفایی، صندوق ضمانت صادرات و صندوق غیردولتی پژوهش و فناوری»	*			• پذیرش «ضمانتنامه صندوقهای حمایتی، ضمانت صادرات و غیردولتی پژوهش و فناوری که به موجب قانون یا مجوز قانونی تأسیس شده یا می شوند» می تواند در راستای تسهیل تجارت و تشویق به سرمایه گذاری در حوزه های پرخطر باشد.	تصویب
	ب	ب- در تبصره (۳) بند (خ) و جزء (۱۰) بند (د) ماده (۱۶) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۱۰ عبارت «و صندوق نوآوری و شکوفایی» بعد از عبارت «بانک های دولتی و غیردولتی» الحاق می شود.	*			• بند «ب» این ماده درباره تضامین لازم برای اخذ تسهیلات از صندوق توسعه ملی و گسترش دامنه پذیرش ضمانت نامه از بانکها به برخی صندوقهاست. در این بند با توجه به اینکه ماده (۱۶) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور به اساسنامه صندوق توسعه ملی مربوط است لذا هرگونه اصلاح این اساسنامه مغایر بند «۱۰» سیاست های کلی برنامه ششم توسعه و متعاقباً مغایر بند «۱» اصل یکصد و نهم قانون اساسی است. و نیازمند دو سوم رأی نمایندگان است.	تصویب

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
	پ	پ- دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، بانکها و موسسات مالی اعتباری و شرکتها و موسسات تابعه و وابسته به نهادهای عمومی غیردولتی، نهادهای انقلاب اسلامی و نیروهای مسلح جمهوری اسلامی، مجازند در تضامین اعتباری و تضامین مربوط به فرایند ارجاع کار، خرید انواع کالا و ماشین‌آلات، معاملات پیمانکاری، انجام تعهدات، و حسن انجام کار، ضمانت‌نامه‌های صادره توسط صندوق نوآوری و شکوفایی و صندوق‌های غیردولتی پژوهش و فناوری موضوع ماده (۴۴) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ را بپذیرند.	*			<ul style="list-style-type: none"> بند «پ» درباره پذیرش ضمانت‌نامه صندوق نوآوری و شکوفایی و برخی صندوق‌های دیگر موضوع این ماده توسط دستگاه‌های اجرایی است. با توجه به اینکه قواعد نظارت خارجی (نظارت بانک مرکزی و وزارت اقتصاد) بر این صندوق‌ها وجود ندارد، اعطای مجوز به این صندوق‌ها برای صدور ضمانت‌نامه می‌تواند مشکلات مالی را در آینده به همراه داشته باشد و این امر تنها در صورتی تحقق می‌پذیرد که صندوق ذیل نظارت بانک مرکزی باشد. 	پ- دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، بانکها و موسسات مالی اعتباری و شرکتها و موسسات تابعه و وابسته به نهادهای عمومی غیردولتی، نهادهای انقلاب اسلامی و نیروهای مسلح و رهبری، مجازند در تضامین اعتباری و تضامین مربوط به فرایند ارجاع کار، خرید انواع کالا و ماشین‌آلات، معاملات پیمانکاری، انجام تعهدات، پیش پرداخت و حسن انجام کار، ضمانت‌نامه‌های صادره توسط صندوق نوآوری و شکوفایی و صندوق‌های غیردولتی پژوهش و فناوری موضوع ماده (۴۴) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ را بپذیرند.
	ت	ت- متن زیر به عنوان بند (د) به ماده (۹) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸/۲/۱۵ الحاق می‌شود: «د- دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مکلفند در صورت درخواست شرکتها و مؤسسات دانش‌بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری، مطالبات قطعی آنها را در قراردادهای مربوط به خود یا دستگاه‌های اجرایی دیگر به عنوان تضمین معتبر برای فرایند ارجاع کار، انجام تعهدات، پیش‌پرداخت و حسن انجام کار بپذیرند و به همان میزان، مطالبات متقاضی تا زمان انجام تعهدات را مسدود نمایند. در صورتی که میزان مطالبات متقاضی از مبلغ تضامین مورد نظر کمتر باشد، لازم است متقاضی صرفاً معادل کسری مطالبات، ضمانت نامه معتبر ارائه نماید.	*			<ul style="list-style-type: none"> این بند مورد تأیید است. 	تصویب

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
		آیین‌نامه اجرایی این بند حداکثر ظرف سه ماه از تاریخ ابلاغ این قانون توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.					
	ث	ث- عبارت «و صندوق نوآوری و شکوفایی» و صندوق های غیر دولتی پژوهش و فناوری» به ترتیب بعد از کلمات «بانک ها» و «بانک» به تبصره (۱) ماده(۱۵) * قانون عملیات بانکی بدون ربا مصوب ۱۳۶۲/۶/۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن، الحاق می‌شود.				ث- عبارت «و صندوق نوآوری و شکوفایی» و صندوق های غیر دولتی پژوهش و فناوری» به ترتیب بعد از کلمات «بانک ها» و «بانک» به تبصره (۱) ماده(۱۵) * قانون عملیات بانکی بدون ربا مصوب ۱۳۶۲/۶/۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن، الحاق می‌شود.	ث- عبارت «و صندوق نوآوری و شکوفایی، صندوق ضمانت صادرات، صندوق سرمایه گذاری در صنایع کوچک و صندوق های غیر دولتی پژوهش و فناوری» به ترتیب بعد از کلمات «بانک ها» و «بانک» به تبصره (۱) ماده(۱۵) قانون عملیات بانکی بدون ربا مصوب ۱۳۶۲/۶/۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن، الحاق می‌شود.
	ج	ج- با هدف حمایت از اقتصاد دانش‌بنیان و با عنایت به جهش قابل توجه تعداد شرکت‌های دانش‌بنیان کشور، مبلغ سی هزار میلیارد (۳۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال، به سرمایه کنونی صندوق نوآوری و شکوفایی موضوع ماده (۵) قانون حمایت از شرکتها و مؤسسات دانش بنیان و تجاری سازی نوآوریها و اختراعات اضافه می‌شود.		*		<ul style="list-style-type: none"> • در بند «ج» افزودن سه هزار میلیارد تومان به سرمایه کنونی شرکت‌های دانش‌بنیان پیشنهاد شده است. این امر به علت ایجاد بار مالی مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی است. • همچنین مشخص نیست این سرمایه باید توسط چه کسی تأمین شود. • علاوه بر این، در حالی که در ماده ۵ قانون حمایت از شرکتها و مؤسسات دانش‌بنیان، دولت مکلف است سالانه نیم درصد از بودجه عمومی خود را به این صندوق اختصاص دهد و این امر تا کنون رخ نداده، پیگیری و 	حذف

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
						نظارت بر اجرای این قانون، بر وضع چنین بندی اولویت بیشتری دارد.	
	چ	چ- در راستای تسهیل سرمایه گذاری بخش خصوصی برای تقویت زیست بوم فناوری، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور موظف است برای ساختمان هایی که توسط بخش خصوصی در اراضی پارک علم و فناوری احداث می شود، سند مالکیت اعیانی صادر نماید. پارک های علم و فناوری دارای مجوز از مراجع ذی ربط، مجاز هستند حق بهره برداری مالکانه و اذن در ارتفاع از اراضی متعلق به خود یا مسکن و شهرسازی یا سایر دستگاه های اجرایی یا مانند آنها، در اختیار پارک قرار داده شده است را در چارچوب مصوبات هیأت امنا و طرح جامع مصوب خود، در قالب قراردادهای مشارکت با بخش خصوصی، اجازه بلند مدت یا واگذاری قطعی، مشروط به «عدم تغییر کاربری» و «بهره برداری اختصاصی در چارچوب ماموریت های پارک»، در اختیار شرکت های دانش بنیان و فناور و نوآور، اعضای پارک و سرمایه گذاران و کارگزاران ارایه خدمات تخصصی و عمومی قرار دهند.	*			<p>حذف صدر ماده (صدور سند اعیانی) و تصویب ادامه ماده به صورت زیر:</p> <p>پارک های علم و فناوری دارای مجوز از مراجع ذی ربط، مجاز هستند حق بهره برداری مالکانه و اذن در ارتفاع از اراضی متعلق به خود یا اراضی که توسط منابع طبیعی یا مسکن و مقررات و قوانین خاص آن است. لذا باید تاکید شود که با رعایت قوانین و مقررات مربوطه صدور سند صورت گیرد. در صورتی که مقید به رعایت سایر قوانین و مقررات نیز بشود به احتمال زیاد منجر به تسهیل سرمایه گذاری بخش خصوصی نخواهد شد. لذا پیشنهاد می شود صدر این ماده با موضوع صدور سند اعیانی حذف شود.</p>	<p>حذف صدر ماده (صدور سند اعیانی) و تصویب ادامه ماده به صورت زیر:</p> <p>پارک های علم و فناوری دارای مجوز از مراجع ذی ربط، مجاز هستند حق بهره برداری مالکانه و اذن در ارتفاع از اراضی متعلق به خود یا اراضی که توسط منابع طبیعی یا مسکن و مقررات و قوانین خاص آن است. لذا باید تاکید شود که با رعایت قوانین و مقررات مربوطه صدور سند صورت گیرد. در صورتی که مقید به رعایت سایر قوانین و مقررات نیز بشود به احتمال زیاد منجر به تسهیل سرمایه گذاری بخش خصوصی نخواهد شد. لذا پیشنهاد می شود صدر این ماده با موضوع صدور سند اعیانی حذف شود.</p>
۵		کلیه دستگاه های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، دانشگاه ها، مراکز و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی مجازند تمام یا بخشی از دارایی های فکری، دستاوردهای پژوهشی و حق بهره برداری از آنها را حسب مورد پس از اخذ رضایت کتبی مولف، پدیدآورنده، مخترع و دارنده حق جهت بهره برداری علمی و پژوهشی در اختیار شرکت ها و مؤسسات دانش بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و	*			این ماده به منظور فراهم کردن امکان بهره برداری از نتایج پژوهش هایی که با منابع مالی و تسهیل تجاری سازی دستاوردهای تجهیزاتی دستگاه های اجرایی و پژوهشی به دستگاه های اجرایی نیز دانشگاه ها انجام می شود، اجازه داده می شود تمام یا بخشی از اجازه داده است حقوق مالکیت فکری پژوهش هایی که با امکانات آنها انجام شده است پس از اخذ رضایت از مخترع در اختیار ایجاد و حاصل شده است با رعایت مؤسساتی که در این ماده تعیین شروط زیر به دانشگاه ها و مؤسسات کرده بگذارد اما بر شیوه انجام این	پیشنهاد جایگزینی ماده:

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
		پارک‌های علم و فناوری و یا افراد فعال در انجام پروژه اعم از اعضای هیئت علمی، دانشجویان و پژوهشگران به صورت بلاعوض در جهت تجاری سازی آنها واگذار و یا در جهت تجاری سازی یافته‌های علمی با کارآفرینان، قرارداد مشارکت منعقد نمایند. آیین‌نامه اجرائی این ماده حداکثر ظرف سه ماه از تاریخ ابلاغ این قانون توسط وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.				کار ایراداتی وارد است: <ul style="list-style-type: none"> • حدود ۸۰ درصد قراردادهای پژوهشی دستگاه‌های اجرایی با دانشگاه‌ها بسته می‌شود. لذا در مقام اجرا باید اول تکلیف دستگاه اجرایی با دانشگاه را مشخص کرد و سپس به بحث تفویض بهره‌برداری به شرکت‌های دانش‌بنیان پرداخت. • در دنیا رویه به این شکل است که دریافت‌کنندگان پروژه‌های تحقیقاتی (دانشگاه و هیئت علمی عضو آن) می‌توانند مالکیت اختراعات با تأمین مالی نهادهای دولتی را حفظ کنند به شرطی که به برخی الزامات نیز وفادار بمانند. از جمله این الزامات این است که اختراع مربوطه را به ثبت برسانند، از طریق شرکت زایشی (انشعابی) به تجاری‌سازی اقدام کنند، در لیسانس‌دهی این اختراعات و بهره‌برداری از آنها اولویت را به کسب و کارهای کوچک اختصاص دهند و در صورتی که فناوری به طور مناسبی استفاده نشده باشد، دولت اجازه تصرف و بهره‌برداری از آن را دارد. اگر دانشگاه تمایلی به استفاده از این حق و پایبندی به این الزامات نداشته باشد، دستگاه اجرایی می‌تواند با رعایت الزامات مشابهی از این حقوق استفاده کند و در صورتی که هر دوی این نهادها متقاضی نباشند، این حق به مخترع و تحت چارچوب‌ها و الزاماتی اعطا می‌شود. در ایران، با الزامات و فرایندهای اجرایی ثبت 	الف) دانشگاه یا مؤسسه پژوهشی مکلف است ضمن ثبت دارایی‌های فکری در چارچوب قوانین مرتبط، جهت تجاری‌سازی آن، حقوق دارایی‌های فکری را با مشارکت در حداکثر ۴۹ درصد سهام به شرکت‌های زایشی پژوهشی و با اولویت تولید محصول یا ارائه خدمات در داخل کشور واگذار نماید. تبصره- در صورت انحلال شرکت مذکور مالکیت دارایی فکری به دانشگاه بازگردانده می‌شود. ب) ایجاد کنندگان دارایی‌های فکری در دانشگاه‌ها و مؤسسات پژوهشی و وراث قانونی آنها در عوایدی که از دارایی‌های فکری ایجاد شده توسط آنها در شرکت‌های زایشی پژوهشی فوق‌الذکر نصیب دانشگاه می‌گردد سهمیم هستند. تبصره- اجاره و به‌کارگیری دارایی‌ها، تجهیزات و امکانات مادی و معنوی دستگاه‌های اجرائی در مسیر تجاری‌سازی دستاوردهای پژوهشی و توسعه شرکت‌های زایشی و افزایش منابع درآمدی آنها بلامانع است. ج) حق دولت در استفاده از مجوزهای بهره‌برداری از دارایی‌های فکری مذکور در چارچوب قوانین مرتبط محفوظ است. د) در صورت انصراف دانشگاه یا مؤسسه پژوهشی در تصاحب مالکیت دارایی فکری، دستگاه اجرایی می‌تواند رأساً اقدام به ثبت و تجاری‌سازی آن با اولویت واگذاری تمام یا بخشی از حقوق دارایی فکری به شرکت زایشی پژوهشی نماید. آیین‌نامه اجرایی این ماده مشتمل بر الزامات و فرایندهای اجرایی ثبت

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
						<p>الگوگیری از این قانون، در ماده ۱۷ قانون برنامه پنجم توسعه به شرکت زایشی و نحوه تسهیم عواید دستگاه‌های اجرایی اجازه داده ناشی از تجاری سازی دارایی‌های شد تا مالکیت فکری، دانش فنی فکری به پیشنهاد وزرای علوم، و تجهیزاتی را که در چارچوب تحقیقات و فناوری، بهداشت، درمان قرارداد با دانشگاه‌ها و مؤسسات و آموزش پزشکی، جهاد کشاورزی و پژوهشی و فناوری دولتی ایجاد شده است به دانشگاه‌ها و مؤسسات یاد شده واگذار نمایند.</p> <p>• در این طرح، حقوق مالکیت فکری به شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری و یا افراد فعال در انجام پروژه اعم از پژوهشگر و اعضای هیئت علمی واگذار شده است و نه به شرکت زایشی مورد نظر که این رویه با رویه‌های رسمی در دنیا و کشور منطبق نیست. در بای دال واگذاری حق به مخترع در مرحله سوم و پس از اینکه دانشگاه (یا شرکت زایشی در اینجا) و دستگاه دولتی اعلام انصراف کردند انجام می‌شود.</p> <p>• اگر دستاورد حاصل شده در قالب قرارداد دستگاه اجرایی با دانشگاه باشد (که اغلب قراردادهای دستگاه‌های اجرایی با بخش دولتی به شکل قرارداد دانشگاه و صنعت با مجری‌گری اعضای هیأت علمی است) و نه به صورت شخصی با یک محقق، سهم دانشگاه به عنوان محل استخدام محقق و طرف قرارداد با دستگاه و نحوه شراکت دانشگاه مبهم است.</p>	<p>دارایی فکری، ایجاد یا عقد قرارداد با شرکت زایشی و نحوه تسهیم عواید دستگاه‌های اجرایی سازی دارایی‌های فکری به پیشنهاد وزرای علوم، تحقیقات و فناوری، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، جهاد کشاورزی و فناوری علمی و فناوری رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
۶	الف	در راستای حمایت از پارک‌های علم و فناوری، شرکت‌ها و موسسات دانش بنیان: الف- در تبصره بند (۲۴) ماده (۵۵) قانون شهرداری‌ها مصوب ۱۳۳۴/۴/۱۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن، پس از عبارت «دفتر مهندسی» عبارت «و دفتر شرکت‌های دانش بنیان» الحاق می‌شود.	*			<ul style="list-style-type: none"> • به نظر می‌رسد مجوز حضور شرکت‌های دانش بنیان در املاک غیر اداری هم اکنون نیز در حال اجرا باشد، اما چالش اصلی که اتفاقاً دفاتر مهندسی نیز با آن دست به گریبان هستند، تفاوت مالکیت و سکونت است. موارد حمایت شده در این قانون، موضوع مالکیت واحد ساختمانی را شامل می‌شود و و غالب شرکت‌های نوپا، توان خرید محل را ندارند و بصورت استیجاری از فضا استفاده می‌کنند و این قانون عملاً ممکن است شامل حال آنها نشود. • تصویب این بند مغایر با اصل هفتادوپنجم قانون اساسی است. در تفسیر اصل هفتادوپنجم قانون اساسی منظور از تقلیل درآمد عمومی دولت، درآمد نهادهای عمومی غیردولتی نیز مشمول آن می‌شود. بنابراین درآمد شهرداری‌ها به‌عنوان نهاد عمومی غیردولتی بخشی از درآمد عمومی دولت محسوب می‌شود. با این حال تصویب بند «الف» این طرح باعث کاهش عوارض شهرداری‌ها خواهد شد و از این نظر مغایر با اصل هفتادوپنجم قانون اساسی است. 	تصویب
	ب	ب- دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مجازند املاک، زمین و ساختمان‌های خود را برای استقرار شرکت‌ها و مؤسسات دانش بنیان، پارک‌های علم و فناوری، سراهای نوآوری دانشگاه آزاد اسلامی و واحدهای خلاق، بدون واگذاری مالکیت در اختیار آنها قرار دهند. آیین‌نامه اجرائی	*			<ul style="list-style-type: none"> • در بند «ب»، اختصاص از زمین‌ها و املاک دستگاه‌های اجرایی ممکن است تناسبی با فعالیت‌های این دستگاه‌ها نداشته باشد و همچنین باید در راستای برنامه‌های دولت جهت مولدسازی دارایی‌ها قرار گیرد. • اعطای صلاحیت اختیاری 	ب) کلیه دستگاه‌های اجرایی زیرمجموعه وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، دانشگاه آزاد اسلامی و شهرداری‌ها مجازند املاک، زمین و ساختمان‌های خود را در قالب مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
		این بند حداکثر ظرف سه ماه از تاریخ ابلاغ این قانون توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد. تبصره- تعریف، احراز صلاحیت و برخورداری واحدهای خلاق از مزایای این قانون بر عهده معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور خواهد بود. آیین‌نامه اجرائی این تبصره حداکثر ظرف سه ماه از تاریخ ابلاغ این قانون توسط معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.				به دستگاه‌ها جهت در اختیار قرار دادن املاک خویش، مغایر بند «۱۰» اصل سوم قانون اساسی است و نیز مراد از در اختیار قرار دادن املاک بدون حق مالکیت مشخص نبوده در قالب چه رابطه حقوقی است. مضاف بر اینکه اعطای صلاحیت واگذاری املاک بدون تعیین ضوابط و ملاک مغایر اصل هشتادوینچ قانون اساسی است. • در این ماده در مورد زمان و مدت بهره‌برداری نیز مسئله‌ای نیامده و واگذاری این امور بدون بیان کل آن در قانون خلاف اصل هشتادوینچم قانون اساسی است.	براساس نیازسنجی انجام شده توسط معاونت فناوری ریاست جمهوری، برای استقرار شرکت‌ها و مؤسسه‌های دانش‌بنیان و خلاق بدون واگذاری مالکیت و براساس قراردادهای فیما بین در منافع آن و پس از ثبت در سامانه سادا اختصاص دهند. آیین‌نامه اجرایی این بند حداکثر ظرف سه ماه از تصویب این قانون توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.
	پ	پ- در ماده (۸۱) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۴ و اصلاحات بعدی آن، عبارت «و پارک‌های علم و فناوری» بعد از عبارت «مناطق ویژه اقتصادی» و عبارت «و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری» بعد از عبارت «منطقه ویژه اقتصادی» الحاق می‌شود.				در مورد بند «پ» - در ماده (۸۱) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۴ و اصلاحات بعدی آن مسئولیت تأمین زیرساخت‌های اساسی از جمله آب، برق، گاز و زیرساخت‌های مخابراتی تا درب واحدهای صنعتی و معدنی مستقر در مناطق ویژه اقتصادی با وزارتخانه‌های دولتی است. همچنین سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی مکلف است سالانه بودجه تأمین زیرساخت‌های مذکور را در قوانین بودجه‌های سنواتی پیش‌بینی نماید. از این رو تکلیف به دولت جهت تکمیل زیرساخت‌های اساسی واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری اگرچه امر	تصحیح نگارشی بند «پ» به شکل زیر: پ) در ماده (۸۱) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۴ و اصلاحات بعدی آن، عبارت «و پارک‌های علم و فناوری» بعد از عبارت «مناطق ویژه اقتصادی» الحاق می‌شود.

۱. ماده (۸۱). وزارتخانه‌های نیرو، نفت و ارتباطات و فناوری اطلاعات مکلفند، نسبت به تأمین آب، برق، گاز و امکانات مخابراتی شهرک‌ها و نواحی صنعتی و مناطق ویژه اقتصادی تا درب واحدهای صنعتی و معدنی مستقر در شهرک‌ها و نواحی صنعتی و معدنی و منطقه ویژه اقتصادی اقدام کنند. سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور موظف است اعتبار مورد نیاز را در لوایح بودجه سنواتی به این منظور پیش‌بینی کند.

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
						مطلوبی ارزیابی می شود ولی دارای بار مالی برای دولت است و از این جهت مغایر اصل هفتادوپنج قانون اساسی خواهد بود.	
	ت	ت- وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی به عنوان مراجع صدور مجوز ایجاد مراکز رشد، پردیس ها و پارک های علم و فناوری، حسب وظایف قانونی آنها موظفند، برای دانشگاه ها و موسسات آموزشی و پژوهشی دولتی، غیردولتی و دانشگاه آزاد اسلامی و دستگاههای اجرایی که دارای ضوابط قانونی می باشند، مجوز تاسیس و راه اندازی پردیس های استانی پارک علم و فناوری را صادر کنند.				در بند «ت» این ماده ذکر نام غیردولتی در عبارت «دانشگاه ها و مؤسسات آموزشی و پژوهشی دولتی، غیردولتی» به دانشگاه آزاد اسلامی نیز اطلاق می شود. بنابراین «وزارت علوم، تحقیقات و فناوری تحصیل حاصل است و ضرورتی برای اشاره به نام دانشگاه آزاد اسلامی در این بند وجود ندارد. در غیر این صورت می بایست نام همه دانشگاه های دیگر از جمله علمی - کاربردی، دانشگاه غیرانتفاعی، دانشگاه پیام نور و ... آورده شود.	تصحیح نگارشی متن به شرح زیر: «وزارت علوم، تحقیقات و فناوری موظف است پس از بررسی درخواست های واصله متقاضیان ایجاد پردیس های استانی پارک علم و فناوری، به شرط احراز شرایط، مجوزهای لازم را صادر نماید.»
۷	الف	به منظور حمایت از کالاهای ایرانی، تولیدات و خدمات شرکت ها و موسسات دانش بنیان: الف- دستگاه های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مجازند با شرکت ها و موسسات دانش بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک های علم و فناوری قرارداد مرتبط با کالا و خدمات دانش بنیان از محل بودجه پژوهشی در آن دستگاهها منعقد نمایند. مزایای بند (ب) ماده (۱۲) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸/۲/۱۵ به قرار دادهای آنها در حوزه تولید کالا و خدمات دانش بنیان تسری می یابد.		*		• در بند «الف» با توجه به دستورالعمل اجرایی ماده ۵۶ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت ۲ که مصوب هیأت وزیران است، شرکت های دانش بنیان نیز در زمره مراکز پژوهشی و فناوری قرار گرفته اند. لذا الف- دستگاه های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مجازند با شرکت ها و موسسات دانش بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک های علم و فناوری قرارداد مرتبط با کالا و خدمات دانش بنیان از محل بودجه پژوهشی در آن دستگاهها منعقد نمایند. مزایای بند (ب) ماده (۱۲) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸/۲/۱۵ به قرار دادهای آنها در حوزه تولید کالا و خدمات دانش بنیان تسری می یابد.	در صورتی که بار مالی ناشی از این ماده حل شود، اصلاح ماده به صورت زیر پیشنهاد می شود: به منظور حمایت از کالاهای ایرانی، تولیدات و خدمات شرکت ها و موسسات دانش بنیان: الف- دستگاه های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مجازند با شرکت ها و موسسات دانش بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک های علم و فناوری قرارداد مرتبط با کالا و خدمات دانش بنیان از محل بودجه پژوهشی در آن دستگاهها منعقد نمایند. مزایای بند (ب) ماده (۱۲) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸/۲/۱۵ به قرار دادهای آنها در حوزه تولید کالا و خدمات دانش بنیان تسری می یابد.
						• در بند «الف» و «ب» ماده (۱۲) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸/۲/۱۵ به قرار دادهای آنها در حوزه تولید کالا و خدمات دانش بنیان تسری می یابد.	علمی و فناوری ریاست جمهوری می رسد تسری می یابد.

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
						<p>شده است. در این بند پیشنهاد شده است که مزایای بند قانونی فوق به قراردادهای فناوری مرتبط با شرکت‌های دانش‌بنیان نیز تسری یابد، این در حالی است که مرجع اصلی ارزیابی و مجوزدهی به شرکت‌های دانش‌بنیان و مباحث مرتبط با فناوری، معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری است.</p>	
	ب	ب- در ماده (۲۴) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸/۲/۱۵، عبارت «مواد (۱۲) و (۱۳)» جایگزین عبارت «ماده (۱۲)» می‌شود.				<p>• در بند «ب» ماده ۱۳ به موارد تحت شمول ماده ۲۴ قانون حداکثر افزوده شده است که در واقع احصای ماده ۱۳ از قانون نسخ شده قبلی است. بر اساس آن تمام یا قسمتی از جریمه‌های مقرر در قانون تأمین اجتماعی بنا به درخواست کارفرما و با توجه به دلایل ابرازی مبنی بر خارج از اختیار بودن عدم انجام تکالیف مقرر و با در نظر گرفتن سوابق گذشته خوش‌حسابی واحدهای تولیدی، صنعتی و معدنی به تشخیص و موافقت سازمان تأمین اجتماعی مورد بخشودگی قرار می‌گیرد</p> <p>• این بند از یکسو واجد بار مالی برای دولت است لذا مغایر اصل هفتادوپنج قانون اساسی است همچنین به دلیل اضرار به منابع مالی سازمان تأمین اجتماعی مغایر اصل چهل و بند «۵» اصل چهل و سوم قانون اساسی است.</p> <p>• از سویی دیگر می‌تواند باعث ایجاد بی نظمی در انجام تکالیف کارفرما در پرداخت حق بیمه نیروهای شاغل در حوزه دانش بنیان و در نتیجه کاهش انگیزه‌های آنها شود.</p>	<p>در صورتی که بار مالی ناشی از این ماده توسط دولت پذیرفته شود، تصویب ماده پیشنهاد می‌شود.</p>

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
۸	الف	در قانون حمایت از شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان و تجاری‌سازی نوآوری‌ها و اختراعات مصوب ۱۳۸۹/۸/۵: الف- در ماده (۲) عبارت «شورای راهبری فناوری‌ها و تولیدات دانش بنیان متشکل از رییس جمهور(رییس شورا)، معاون علمی و فناوری رییس جمهور (نایب رئیس شورا)، وزیر علوم، تحقیقات و فناوری، وزیر صنعت، معدن و تجارت، وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، وزیر امور اقتصادی و دارایی، وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات، وزیر جهاد کشاورزی، رئیس ستاد کل نیروهای مسلح و چهار نفر از اعضای کمیسیون‌های آموزش، تحقیقات و فناوری، صنایع و معاون و اقتصادی و کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست به انتخاب مجلس شورای اسلامی به عنوان ناظر» جایگزین عبارت «شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری» می‌شود.		*		<ul style="list-style-type: none"> تأسیس ساختار موازی و از این نظر ایجاد هزینه برای دولت از مهم‌ترین ایرادهایی است که با ماده (۲۸) برنامه ششم توسعه، بند «۱۶» سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و بند «۲-۱» سیاست‌های کلی علم و فناوری نیز مغایرت دارد. محتوای این ماده، به افزایش موازی‌کاری و تداخل وظایف دستگاه‌ها منجر می‌شود. مسئله‌ای که بارها در مطالعات صورت گرفته درباره نظام ملی نوآوری ایران بیان شده و آن را از موانع اصلی توسعه فناوری و نوآوری کشور محسوب کرده‌اند. به دلیل تصویب این طرح، این شورا به مجموعه دستگاه‌های تصمیم‌گیر در زمینه سیاست فناوری افزوده می‌شود. شایان ذکر است که ترکیب شورای جدید نیز متشکل از اعضای شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری است و از این نظر هیچگونه نوآوری در ترکیب اعضای آن دیده نمی‌شود. 	ماده ذیل جایگزین ماده ۸ شود و کلیه بندها و تبصره‌های پیشنهادی طرح حذف شود: ماده ۸- در قانون حمایت از شرکتها و مؤسسات دانش بنیان و تجاری سازی نوآوریها و اختراعات مصوب ۱۳۸۹: الف- در مواد (۲)، (۴)، (۵)، (۷) و (۱۲) و (۱۳)، عبارت «معاونت علمی و فناوری رییس جمهور» جایگزین عبارت «شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری»، عبارت «معاونت علمی و فناوری رییس جمهور» جایگزین عبارت «رئیس شورا» و عبارت «معاونت» جایگزین عبارت «شورا» می‌شود. ب- متن ذیل جایگزین ماده (۱۰) قانون حمایت از شرکتها و مؤسسات دانش بنیان و تجاری سازی نوآوریها و اختراعات مصوب سال ۱۳۸۹ میشود: ماده ۱۰- هرگونه استفاده از مزایا، امتیازات و تسهیلات عنوان شده در این قانون برای شرکتها و مؤسسات دانش بنیان پس از انطباق با اهداف مندرج در این قانون و متناسب با ویژگیها و انواع آنها توسط معاونت علمی و فناوری رییس جمهور تعیین می‌گردد.
	ب	ب- در مواد (۲)، (۷) و (۱۲) عبارت «معاونت علمی و فناوری رییس جمهور» جایگزین عبارت «دبیرخانه» و «دبیرخانه شورا» می‌شود.		*		<ul style="list-style-type: none"> اشکال در پاسخگویی «معاون علمی و فناوری رییس جمهور» به مجلس شورای اسلامی و ساختار و جایگاه قانونی «معاونت علمی و فناوری رییس جمهور». 	
	پ	پ- متن زیر به انتهای ماده (۲) الحاق می‌شود: سیاستهای کلان در حوزه حمایت از شرکتها و مؤسسات دانش بنیان با پیشنهاد شورای راهبری فناوری‌ها و تولیدات دانش بنیان به تصویب شورای		*		<ul style="list-style-type: none"> این وضعیت با افزودن «شورای راهبری فناوری‌ها و تولیدات دانش بنیان» پیچیده‌تر خواهد شد و به‌ویژه مشخص نیست نحوه تصمیم‌گیری در این شورا چگونه است (آیا تصمیم‌ها 	

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
		عالی علوم، تحقیقات و فناوری می‌رسد.				به تصویب وزیران عضو شورا می‌رسد یا کل اعضای شورا اگر قرار بر این باشد که به تصویب کل اعضای شورا برسد مغایر اصل یکصدوسی‌هشتم قانون اساسی است. لذا از این جهت واجد ابهام می‌باشد).	
	ت	ت- دو تبصره به شرح زیر به ماده (۲) الحاق می‌شود: «تبصره ۱- هرگونه استفاده از مزایا، امتیازات و تسهیلات عنوان شده در این قانون برای شرکت‌ها و مؤسسات دانش بنیان، پس از انطباق با اهداف مندرج در این قانون و متناسب با ویژگی‌ها و انواع آنها، توسط هر یک از اعضاء جهت تصویب به شورای راهبری فناوری‌ها و تولیدات دانش بنیان ارائه می‌گردد. همچنین کلیه دستگاه‌های مجری این قانون موظف هستند مزایا، امتیازات و تسهیلات خود در حمایت از شرکتها و موسسات دانش بنیان را به منظور بررسی انطباق با اهداف مندرج در این قانون، به شورای راهبری دانش بنیان اطلاع رسانی کرده و در صورت تشخیص عدم انطباق و مغایرت، نسبت به توقف و در صورت کوتاهی نسبت به انجام آن اقدام کنند. تبصره ۲- دبیرخانه شورای راهبری فناوری‌ها و تولیدات دانش بنیان در معاونت علمی و فناوری رییس جمهور تشکیل و جلسات آن شورا حداقل ماهی یکبار برگزار می‌شود.»		*		• تأسیس ساختار موازی و از این نظر ایجاد هزینه برای دولت از مهم‌ترین ایرادهایی است که با ماده (۲۸) برنامه ششم توسعه نیز مغایرت دارد. محتوای این ماده، به افزایش موازی‌کاری و تداخل وظایف دستگاه‌ها منجر می‌شود. مسئله‌ای که بارها در مطالعات صورت گرفته درباره نظام ملی نوآوری ایران بیان شده و آن را از موانع اصلی توسعه فناوری و نوآوری کشور محسوب کرده‌اند.	
	ث	ث- در ماده (۴) عبارت «شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری» جایگزین عبارت «شورا» می‌شود.					
	ج	ج- در ماده (۵) عبارت «زیر نظر شورای راهبری فناوری‌ها و تولیدات دانش بنیان به عنوان هیات امنای صندوق نوآوری و شکوفایی» جایگزین عبارت «وابسته به		*		بند (ج) این ماده باعث سلب اختیار از صندوق نوآوری و شکوفایی به‌عنوان یک نهاد مالی مستقل می‌شود. صندوق نوآوری و	

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
		شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری و زیر نظر رییس شورا» می شود.				شکوفایی از جمله نهادهای است که براساس قانون حمایت از شرکتها و مؤسسههای دانش بنیان و تجاری سازی نوآوریها و اختراعات مصوب ۱۳۸۹/۰۸/۳۰ ایجاد شده است و از زمان تأسیس تاکنون، عملکرد قابل دفاعی داشته است و از این نظر توانسته در حوزه دانش بنیان به وظایف خود به نحو احسن عمل کند، به گونه ای که کمترین ایراد به عملکرد آن وارد است. بنابراین تغییر هیئت امنای صندوق و خارج کردن آن به عنوان نهاد وابسته به شورای عتف بدون هیچ دلیل موجه از ایرادهای اساسی این ماده است.	
	چ	چ- در تبصره (۳) ذیل ماده (۵) و ماده (۱۳) عبارت «شورا»، جایگزین عبارت «شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری» می شود.		*		• ساختار موازی	
	ح	ح- در ماده (۹) عبارت «و در چارچوب مصوبات شورای راهبری فناوریها و تولیدات دانش بنیان و پس از انطباق با اهداف مندرج در ماده (۱) این قانون، از مزایای شرکتها و موسسات دانش بنیان» پس از عبارت «مبادلات مالی بین المللی» الحاق می شود.					
	خ	خ- متن زیر جایگزین ماده (۱۰) می گردد: «ماده ۱۰- پارکهای علم و فناوری با تصویب هیات امنای خود مشمول مزایا و اختیارات ماده (۷) و ماده (۱۵) قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۴/۹/۵ می باشند و کارکنان شاغل در پارکهای علم و فناوری مشمول ماده (۹۱) قانون مالیاتهای مستقیم مصوب		*		• بند «خ» ارتباط چندانی با بقیه بندها ندارد و به معنای توسعه رویکرد غلط حاکم بر مناطق آزاد است، با این تفاوت که اضافه شدن مناطق آزاد نیازمند مصوبه مجلس است، لکن اضافه شدن پارکهای علم و فناوری نیاز به چنین اجازه ای ندارد. • موضوع جایگزینی ماده (۱۰) قانون حمایت از شرکتها و	

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
		۱۳۶۶/۱۲/۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی می‌باشند.				مؤسسه‌های دانش‌بنیان به دلیل اخلال در صلاحیت و وظایف و اختیارات سازمان‌های دولتی مغایر بند «۱۰» اصل سوم قانون اساسی است.	
۹		قوه قضائیه مکلف است به منظور رسیدگی به کلیه اختلافات در زمینه‌های علمی و فناوری مابین اشخاص، اعم از حقیقی و حقوقی، با اشخاص حقیقی و حقوقی دانش بنیان، فناور و نخبگان، شعبه یا شعب تخصصی در شوراهای حل اختلاف و دادگاهها، تشکیل دهد. شعب تخصصی موضوع این ماده می‌توانند بین طرفین سازش ایجاد نمایند و یا در صورت توافق طرفین، پرونده را جهت رسیدگی به داوری ارجاع دهند. دستورالعمل نحوه تشکیل شعب مذکور، ظرف حداکثر شش ماه پس از ابلاغ این قانون، توسط رئیس قوه قضائیه ابلاغ می‌گردد.		*		<ul style="list-style-type: none"> نظر به تنوع موضوعات حوزه علمی و فناوری و تداخل آن با سایر موضوعات مرتبط با حل اختلاف، به نظر می‌رسد تمام مفاد این ماده نظام حقوقی در قوانین مربوط به شورای حل اختلاف، باب داوری قانون آئین دادرسی مدنی و سایر قوانین مربوطه وجود داشته باشد. لذا بهتر است موارد مرتبط به صورت شفاف‌تر بیان شوند. مثلاً شعب ویژه دادرسی مالکیت فکری و یا امثال این. 	حذف
۱۰	الف	به منظور رونق بازار محصولات دانش‌بنیان: الف- یک بند به عنوان بند «ی» به ماده (۲۹) قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳/۱/۲۵ به شرح ذیل الحاق می‌شود: «ی- در مواردی که به تشخیص بالاترین مقام دستگاه اجرایی متقاضی خرید، محصول دانش بنیان برای بار اول در کشور ساخته می‌شود و دارای مشابه داخلی نباشد» ب- تأیید توانمندی شرکت(های) متقاضی توسط کارگروهی متشکل از نمایندگان معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور و وزارت صنعت، معدن و تجارت و نماینده دستگاه اجرایی متقاضی، الزام به برگزاری مناقصه نبوده و معامله با شرکت دانش‌بنیان یا واحد فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری، بدون انجام تشریفات قانون برگزاری مناقصات انجام می‌شود.		*		<ul style="list-style-type: none"> در مورد بند (الف): فرایند تشخیص ساخت بار اول شفاف نیست؛ و اعضای کارگروه تشخیص بار اول در این ماده مشخص نشده است. از سوی دیگر، عدم الزام به برگزاری مناقصه می‌تواند شائبه‌های ایجاد امضای طلایی، انحصار و ... را به وجود آورد و بنابراین اصلاح پیشنهاد شده می‌تواند موجب فساد شود. 	<p>الف) در مواردی که به تشخیص بالاترین مقام دستگاه اجرایی متقاضی خرید، محصول دانش بنیان برای بار اول در کشور ساخته می‌شود و دارای مشابه داخلی نباشد با تأیید توانمندی شرکت(های) متقاضی توسط کارگروهی متشکل از نمایندگان معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور و وزارت صنعت، معدن و تجارت و نماینده دستگاه اجرایی متقاضی، الزام به برگزاری مناقصه نبوده و معامله با شرکت دانش‌بنیان یا واحد فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری، بدون انجام تشریفات قانون برگزاری مناقصات انجام می‌شود.</p>

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
		واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری، سراهای نوآوری دانشگاه آزاد اسلامی، جهاد دانشگاهی و واحدهای خلاق، بدون انجام تشریفات قانون برگزاری مناقصات انجام می‌شود. تبصره- مبلغ پیش‌پرداخت در قراردادهای موضوع این بند به تشخیص بالاترین مقام دستگاه اجرایی تا پنجاه درصد (۵۰٪) مبلغ اولیه قرارداد یا به میزانی که تحقق قرارداد منوط به آن است، با تایید کار گروه مزبور قابل افزایش است.»					
	ب	ب- دولت موظف است سالانه فهرست شرکت‌ها و موسسات دانش بنیان، واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری و جهاد دانشگاهی، سراهای نوآوری دانشگاه آزاد اسلامی و واحدهای خلاق و محصولات آنها را به صورت تخصصی و مجزا اعلام نماید. دستگاه‌های اجرایی مرکزی موظفند با تجمیع تقاضا، برای بازاریابی و تسهیل خرید از فهرست مذکور از محل ردیفهای بودجه ذیل خود برنامه ریزی و نظارت نمایند.	*		در بند «ب»، مراد از واژه دولت مشخص نیست، علاوه بر آن مغایر بند «۱۰» اصل سوم قانون اساسی است لذا لازم است مصداق واژه دولت به طور منجز معین شود و دستگاه مسئول این تکلیف مشخص شود. همچنین مراد از دستگاه‌های اجرایی مشخص نیست. به عبارت دیگر در این بند کلی‌گویی شده است. این در حالی است که قانون باید به شکلی باشد که بتواند عملیاتی شود و ضمانت اجرایی داشته باشد. ریزی و نظارت نمایند.	ب- معاونت علمی ریاست جمهوری موظف است سالانه فهرست شرکت‌ها و موسسات دانش بنیان، واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری و جهاد دانشگاهی، سراهای نوآوری و واحدهای خلاق و محصولات آنها را به صورت تخصصی و مجزا اعلام نماید. دستگاه‌های اجرایی مرکزی موظفند با تجمیع تقاضا، برای بازاریابی و تسهیل خرید از فهرست مذکور از محل ردیفهای بودجه ذیل خود برنامه ریزی و نظارت نمایند.	
	پ	پ- به منظور ایجاد امنیت سرمایه گذاری بخش خصوصی، اقدامات وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها و شرکتهای وابسته دولتی و موسسات و نهادهای عمومی غیر دولتی در تامین زنجیره ارزش و تولید اقلام موضوع بند «الف» ماده (۱) قانون، نباید موجبات رقابت با شرکت‌ها و موسسات دانش بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری را فراهم آورد. تشخیص مصداق رقابت با شورای راهبردی فناوری‌های و تولیدات دانش بنیان می‌باشد. چنانچه اصل وجود	*		بر اساس قانون مناقصات عمومی تمامی مصادیق ذکر شده فوق، باید موارد نیاز خود را از طریق برگزاری مناقصه خریداری نمایند و تمامی شرکت‌ها لازم است که در مناقصه حضور یابند و در آنجا به رقابت با یکدیگر پرداخته و در صورت عرضه کیفیت بهتر و قیمت مناسب تر مناقصه را برنده شوند. این بند عملا موجبات دور زدن قانون مناقصات عمومی و ناکارایی خریدهای دولتی را	حذف	

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
		رقابت محرز گردید باید مرکز مذکور بلافاصله نسبت به توقف فعالیت اقدام نماید.				فراهم می آورد چرا که اولاً دلیلی وجود ندارد که یک شرکت دانش بنیان بر شرکتی که دانش بنیان نیست ولی کالا یا خدمات مورد نیاز دولت را با قیمت و کیفیت بهتر تامین و تولید می کند، ترجیح داده شود. ثانیاً این امکان را به وجود خواهد آورد که افراد برای آنکه از شمول قانون مناقصات عمومی خارج شوند، به هر نحوی تلاش کنند که دارای عنوان دانش بنیانی گردند.	
	الف	با هدف جهت دهی حمایت های مالیاتی به سمت توسعه نوآوری و دانش بنیان: الف- در ماده (۱۴۱) قانون مالیات های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن عبارت «وکالاهای واسطه ای نیمه خام (محصولاتی که طی یک فرآیند تولید ساخته، و در تولید کالاهای دیگر نیز استفاده می شوند)» بعد از عبارت های «بیست درصد (۲۰٪) درآمد حاصل از مواد خام» و «فهرست مواد خام و کالاهای نفتی» الحاق می شود.	*		در بند (الف): منابع جدید به حساب آمدن حاصل از افزایش دامنه شمول ماده (۱۴۱) قانون مالیات های مستقیم جهت تأمین مالی هزینه های ناشی از اجرای این قانون محل ایراد است و انتساب هزینه های احکام به این درآمد احتمالی مالیاتی مغایر با اصل هفتادوپنج قانون اساسی است.	با هدف جهت دهی حمایت های مالیاتی به سمت توسعه نوآوری و اقتصاد دانش بنیان: الف- در ماده (۱۴۱) قانون مالیات های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن عبارت «وکالاهای واسطه ای نیمه خام (محصولاتی که طی یک فرآیند تولید ساخته، و در تولید کالاهای دیگر نیز استفاده می شوند)» بعد از عبارت های «بیست درصد (۲۰٪) درآمد حاصل از مواد خام» و «فهرست مواد خام و کالاهای نفتی» الحاق می شود.	
	ب	ب- معادل هزینه انجام شده برای فعالیت های تحقیق و توسعه، به عنوان اعتبار مالیاتی با قابلیت انتقال آتی به شرکت ها و مؤسسات متقاضی اعطا می شود و معادل آن از مالیات قطعی شده سال انجام هزینه مذکور یا سال های بعد کسر می شود. آیین نامه اجرائی این بند حداکثر ظرف سه ماه از تاریخ ابلاغ این قانون توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری معاونت علمی و فناوری رییس جمهور، وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، و وزارت بهداشت، درمان و	*		● در بند (ب): این ماده، به این علت که موجب کاهش درآمدهای دولت شده و مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی است، نیازمند گرفتن مجوز از دولت و سازمان برنامه است. ● در قانون مالیات های مستقیم، بخش خصوصی و تعاونی در صورتی از معافیت های مالیاتی استفاده می کند که تحقیق و توسعه را در قالب قرارداد با دانشگاه ها و مراکز پژوهشی دارای	ب- معادل هزینه انجام شده برای فعالیت های تحقیق و توسعه، به عنوان اعتبار مالیاتی با قابلیت انتقال آتی به شرکت ها و مؤسسات متقاضی اعطا می شود و معادل آن از مالیات قطعی شده سال انجام هزینه مذکور یا سال های بعد کسر می شود. آیین نامه اجرائی این بند حداکثر ظرف سه ماه از تاریخ ابلاغ این قانون توسط	

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
		آموزش پزشکی تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد. مسئول نظارت بر اجرای این بند شورای راهبری فناوری‌ها و تولیدات دانش بنیان می‌باشد.				مجاز انجام داده باشد. لذا انجام وزارت امور اقتصادی و دارایی با تحقیق و توسعه درون سازمانی (واحدهای تحقیق و توسعه داخل شرکت) یا در قالب واگذاری به شرکت‌های خصوصی (مثلاً آموزش پزشکی تهیه می‌شود و به واگذاری تحقیق و توسعه یک محصول مورد نیاز شرکت صنعتی به شرکت‌های دانش بنیان) مشمول این ماده نمی‌شود و انگیزه‌های بخش خصوصی برای هزینه کرد در تحقیق و توسعه کم‌رنگ می‌شود. لذا از بند مذکور می‌توان جهت تشویق به تحقیق و توسعه در بخش خصوصی بهره گرفت با دوشروط: <ul style="list-style-type: none"> • ارزیابی دانش بنیان شدن شرکتها با استانداردها و دقت بالاتری صورت پذیرد تا این ماده راهی برای دریافت اعتبار مالیاتی به هر قیمتی نباشد. • تعیین مصادیق فعالیت‌های تحقیق و توسعه و اندازه‌گیری آن در آیین‌نامه اجرایی به جدیت دنبال شود. 	متن پیشنهادی
	پ	پ- یک بند به شرح زیر به عنوان بند «د» به ماده (۱۲۷) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن الحاق می‌شود: «د- کمک‌های بلاعوض دولتی به شرکت‌های دانش بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری با هدف توسعه فناوری»	*			بند (پ): مورد تأیید است.	تصویب
	ت	ت- با هدف حمایت از تعمیق فناوری و استفاده حداکثری از توان شرکت‌های دانش بنیان، موارد زیر به عنوان اعتبار مالیاتی با قابلیت انتقال به سنوات آتی به شرکتها و موسسات متقاضی اعطا شده و		*		<ul style="list-style-type: none"> • در بند ۱، عبارت مستقیم مبهم است. در بند بعدی نیز سرمایه گذاری غیرمستقیم آمده است که ابهام دارد. ضروری است 	حذف

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
		<p>به همین میزان از مالیات قطعی شده سال تخصیص سرمایه مذکور یا سالهای بعد کسر می‌شود.</p> <p>۱- معادل سی درصد (۳۰٪) سرمایه گذاری مستقیم شرکتهای پذیرفته شده در بورس تهران و یا بازار اول و یا دوم فرابوس ایران و یا شرکتهای دارای سرمایه ثبتی به میزان حداقل یک سی ام سرمایه صندوق نوآوری و شکوفایی، در شرکتهای و موسسات دانش بنیان و فناوری</p> <p>۲- سرمایه گذاری غیرمستقیم شرکتهای مذکور در جزء (۱) این بند در تاسیس یا افزایش سرمایه نهادهای فعال در زیست بوم دانش بنیان شامل صندوقهای سرمایه گذاری جسورانه و خصوصی، شتابدهندههای شرکتی، مراکز و کارخانههای نوآوری و صندوقهای پژوهش و فناوری</p> <p>آیین‌نامه اجرائی این بند از جمله تعاریف، حداکثر ظرف سه ماه از تاریخ ابلاغ این قانون توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری معاونت علمی و فناوری رییس جمهور، وزارتخانههای علوم، تحقیقات و فناوری، صنعت، معدن و تجارت و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد. مسئول نظارت بر اجرای این بند و تعیین مصادیق سرمایه گذاری و توسعه سازوکارهای متناسب با زیست بوم نوآوری، شورای راهبری فناوریها و تولیدات دانش بنیان می‌باشد.</p>				<p>در ابتدای قانون تعریف دقیقی از این مسئله ذکر شود.</p> <p>• در بند ۲، عبارت «سرمایه‌گذاری مستقیم» مبهم است.</p> <p>• همچنین در مورد عبارت آخر این بند یعنی «شامل صندوقهای... و فناوری» ضروری است نهاد ناظر بر این مسئله ذکر شود. ممکن است صندوق جسورانه پوششی تاسیس شود و سپس منحل شود و محلی برای فرار مالیاتی مطرح باشد.</p> <p>• همچنین از نظر مالیاتی، در حال حاضر که اعتبار مالیاتی بند (ب) این طرح در کشور اجرانشده و از نحوه اجرای اعتبار مالیاتی هزینه محور تحقیق و توسعه تجربه‌ای به دست نیامده است، اعطای اعتبار مالیاتی بر روی سرمایه‌گذاری مستقیم و غیرمستقیم که فرایند پیچیده تر، دارای مصادیق متنوع تر و دارای بار مالی بیشتر برای دولت است، لذا اجرای این سیاست به هیچ عنوان پیشنهاد نمیشود. به‌عنوان مثال یک شرکت می‌تواند، سهام یک شرکت دانش‌بنیان را خریداری کند و از اعتبار مالیاتی آن بهره مند شود و سپس بعد از مدتی آن سهام را بفروشد. علاوه بر نکات مطرح شده ابهامات جدی در متن پیشنهادی این بند وجود دارد، عدم تعیین درصد اعتبار مالیاتی ناشی از سرمایه گذاری غیرمستقیم مورد جز (۲) بند(ت) ماده(۱۱) دارای ابهام است و</p>	متن پیشنهادی

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
						تعیین آن در آیین نامه اشکال قانونی دارد. همچنین استفاده مکرر از عبارت " و یا" در متن جز(۱) بند(ت) ماده(۱۱) متن مذکور را دچار ابهام کرده است.	
	الف	با هدف توسعه زیست بوم نوآوری و اقتصاد دانش بنیان در استان ها: الف- استانداران سراسر کشور موظفند با همکاری پارک‌های علم و فناوری داخل استان، منابع استانی و اختیارات خود را با اولویت تقویت فعالیت‌های نوآورانه و شناسایی و حل مسایل بومی و با استفاده از شرکت‌ها و موسسات دانش بنیان، واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری، مراکز نوآوری دانشگاهی، کسب و کارهای نوآورانه و خلاق در استان بکار گیرند.	*			• مورد تایید است.	تصویب
۱۲	ب	ب- سه جزء به عنوان جزءهای (۱۰)، (۱۱) و (۱۲) به بند (الف) ماده (۳۱) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور به شرح زیر الحاق می‌شود: «۱۰- رئیس پارک و فناوری استانی با معرفی وزیر علوم، تحقیقات و فناوری یا وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی متناسب با حوزه مربوطه ۱۱- رییس مراکز نوآوری دانشگاهی با معرفی بالاترین مقام دانشگاه مربوطه ۱۲- نماینده اتحادیه دانشگاه‌های غیر دولتی استان»	*			• در بند (ب): لازم به توضیح است در شورای برنامه‌ریزی (۱۱) به بند (الف) ماده (۳۱) قانون استانی، رئیس دانشگاه مادر استان به نمایندگی از مراکز آموزشی و پژوهشی استان حضور «۱۰- رئیس پارک و فناوری استانی با معرفی وزیر علوم، تحقیقات و فناوری یا وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی متناسب با حوزه مربوطه ۱۱- رییس مراکز نوآوری دانشگاهی با معرفی بالاترین مقام دانشگاه مربوطه	• در بند (ب): لازم به توضیح است در شورای برنامه‌ریزی (۱۱) به بند (الف) ماده (۳۱) قانون استانی، رئیس دانشگاه مادر استان به نمایندگی از مراکز آموزشی و پژوهشی استان حضور «۱۰- رئیس پارک و فناوری استانی با معرفی وزیر علوم، تحقیقات و فناوری یا وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی متناسب با حوزه مربوطه ۱۱- رییس مراکز نوآوری دانشگاهی با معرفی بالاترین مقام دانشگاه مربوطه
	پ	پ- یک جزء به عنوان جزء (۱۰) به بند (ب) ماده (۳۱) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، به شرح زیر الحاق می‌شود: «۱۰- حمایت از توسعه و تجاری سازی فناوری‌های راهبردی برای رفع چالش‌های استان، ایجاد، توانمند سازی و توسعه شرکت‌ها و موسسات دانش بنیان، واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری و واحدهای	*			• در بند «پ» انتهای متن، از عبارت شرکت‌های دانش‌بنیان و فناور استفاده شده است. نظر به اینکه شرکت‌های دانش‌بنیان در ماده (۱) قانون حمایت از شرکت‌ها و مؤسسه‌های دانش‌بنیان مصوب ۱۳۸۹ تعریف مشخصی دارند لکن برای «شرکت‌های فناور» تعریف	پ- یک جزء به عنوان جزء (۱۰) به بند (ب) ماده (۳۱) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، به شرح زیر الحاق می‌شود: «۱۰- حمایت از توسعه و تجاری سازی فناوری‌های راهبردی برای رفع چالش‌های استان، ایجاد، توانمند سازی و توسعه شرکت‌ها و موسسات دانش بنیان، واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری و واحدهای

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
		خلاق، تقویت فعالیت‌های تحقیق و توسعه بنگاه‌های بزرگ اقتصادی استان و استفاده حداکثری از ظرفیت طرح‌های توسعه ای استانی و خریدهای دولتی در ارتقای بازار شرکت‌ها و موسسات دانش بنیان و فناوری استان»				مشخصی ارائه نشده و در واقع نیز مصدق‌ای ندارد. • با توجه به اینکه مطابق ماده (۱۲۲) قانون برنامه ششم، بنگاه‌های بزرگ اقتصادی استان و قانون احکام دائمی در حکم این قانون است، لذا مطابق ماده (۱۱۷) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس نیاز به رأی دوسوم حاضرین دارد.	در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری و واحدهای خلاق، تقویت فعالیت‌های تحقیق و توسعه استفاده حداکثری از ظرفیت دولتی در ارتقای بازار شرکت‌ها و موسسات دانش بنیان، واحدهای فناوری مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری استان»
	ت	ت- در تبصره (۳) بند (ب) ماده (۳۱) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور عبارت «و صندوق‌های غیردولتی پژوهش و فناوری موضوع ماده (۴۴) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور» بعد از عبارت «صندوق‌های حمایت از توسعه بخش کشاورزی» الحاق می‌شود.	*			با توجه به اینکه مطابق ماده (۱۲۲) قانون برنامه ششم، قانون احکام دائمی در حکم این قانون است، لذا مطابق ماده (۱۱۷) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس نیاز به رأی دوسوم حاضرین دارد.	تصویب
	۱۳	با هدف توسعه ارتباط دانشگاه با صنعت، صنایع و واحدهای تولیدی دارای واحد تحقیق و توسعه که با یکی از واحدهای دانشگاه‌ها و مراکز آموزشی عالی و پژوهشی مرتبط، با اولویت استان محل استقرار آن صنعت یا واحد تولیدی، تفاهم نامه همکاری منعقد نمایند، قراردادهای تحقیق و توسعه مربوط با این تفاهم‌نامه‌ها، شامل مزایای طرح شده در بند «ب» ماده (۱۱) این قانون نیز می‌گردند. همچنین تمامی دانشگاه‌ها و مراکز آموزشی عالی و پژوهشی موظفند کارگروه ارتباط با صنعت و معدن را با حضور نمایندگان صنعت و واحدهای تولیدی، با اولویت استان محل استقرار آن دانشگاه‌ها و مراکز آموزشی عالی و پژوهشی، تشکیل دهد.	*			• مشمول بند (ب) ماده ۱۱ این قانون برای دولت بار مالی ایجاد می‌کند. • ماده پیشنهادی کاملاً کلیشه‌ای و شعاری است و در عمل هیچ اتفاق مثبتی را باعث نمی‌شود. دلیل اصلی آن هم این است که امضاء تفاهم‌نامه همکاری هیچ ضمانت اجرایی ندارد.	حذف
	۱۴	به هیات امنای دانشگاه‌ها، مؤسسات پژوهشی، جهاددانشگاهی و پارک‌های علم و فناوری اجازه داده می‌شود تا در	*			• ارتباط این ماده با طرح جهش تولید دانش بنیان مشخص نیست. ثانیاً شرح وظایف و اختیارات آن	حذف

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
		<p>راستای تحقق و توسعه اهداف و ماموریت‌های علمی، آموزشی و پژوهشی از طریق توسعه منابع مالی و مدیریت متمرکز و یکپارچه سرمایه گذاری ها، دارایی ها، اموال و موقوفات(با رعایت موازین شرعی)، «سازمان توسعه و سرمایه گذاری» وابسته به خود را تاسیس نماید.</p> <p>تبصره ۱ - سازمان توسعه و سرمایه گذاری با تصویب هیات اماناء و زیر نظر روسای دانشگاهها، موسسات پژوهشی، جهاددانشگاهی و پارک‌های علم و فناوری فعالیت می‌کند و سددرد (۱۰۰٪) مالکیت آن متعلق به آن دانشگاه، موسسه پژوهشی، جهاددانشگاهی و پارک علم و فناوری می‌باشد.</p> <p>تبصره ۲ - درآمد سازمان توسعه و سرمایه گذاری منحصرأ در راستای تحقق اهداف آن دانشگاه، موسسه پژوهشی، جهاددانشگاهی و پارک علم و فناوری صرف خواهد شد.</p> <p>تبصره ۳ - اساسنامه این سازمان شامل ارکان، وظایف، اختیارات، نحوه فعالیت، مدیریت و نظارت در چهارچوب این قانون، حداکثر ظرف سه ماه از تاریخ ابلاغ این قانون توسط وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری تهیه می‌شود و به تصویب هیات وزیران می‌رسد.</p>				<p>هم احصاء نشده است.</p> <p>• ساختارسازی غیرضرور و تحمیل هزینه‌های اضافی بر دانشگاه از ایرادهای اساسی این ماده است.</p> <p>• طبق ماده (۱)، قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه، دانشگاه‌ها و مؤسسه‌های آموزش عالی و پژوهشی می‌توانند براساس اختیارات هیئت امناء امور خود را پیش ببرند. بنابراین نیازی به حکم قانونی در این خصوص نیست.</p> <p>• نسبت این نهاد جدید با واحد ارتباط دانشگاه و صنعت در دانشگاه‌ها مشخص نیست و از این نظر کاملاً موازی کاری است.</p> <p>• صندوق‌های پژوهش و فناوری موضوع ماده موضوع ماده (۴۴) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۲۰ ازجمله نهادهایی است که با مشارکت بخش خصوصی در کنار دانشگاه‌ها و پارک‌های علم و فناوری ایجاد شده‌اند و نیازی به چنین سازمانی نیست.</p> <p>• روند جهانی به سمت بهره‌مندی از ظرفیت بخش خصوصی است در صورتی‌که در این ماده پیشنهاد ایجاد یک سازمان با تشکیلات و منابع دولتی داده است.</p> <p>• در این ماده باید ماهیت و نوع شخصیت حقوقی سازمان توسعه و سرمایه‌گذاری دانشگاهی معلوم شود به‌عنوان مثال در قالب شرکت دولتی یا مؤسسه دولتی یا</p>	

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
						... در غیر این صورت به دلیل عدم شفافیت مغایر بند «۱۳» سیاست‌های کلی نظام اداری و جزء «۳» بند «۹» سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری است.	
۱۵		شرکت‌ها و موسسات دانش‌بنیان یا اعضای هیات مدیره و مدیران عامل آنها، در موضوعات مرتبط با همان شرکت یا موسسه می‌توانند علاوه بر استفاده از وکلای دادگستری برای طرح هرگونه دعوا یا دفاع یا تعقیب دعای مربوط و همچنین موارد مصرح در ماده (۳۵) قانون آیین دادرسی دادگاه‌های عمومی و انقلاب (در امور مدنی) مصوب ۱/۲۱/۱۳۷۹، از کارکنان خود با داشتن یکی از شرایط ذیل به عنوان نماینده حقوقی استفاده نمایند: ۱- دارا بودن یکی از مدارک کارشناسی یا بالاتر در رشته حقوق ۲- دو سال سابقه کار قضایی یا وکالت یا مشاوره حقوقی به شرط عدم محرومیت قبلی از اشتغال به قضاوت یا وکالت تبصره- ارائه معرفی نامه نمایندگی حقوقی به مراجع قضایی الزامی است.	*			<ul style="list-style-type: none"> مشابه این ماده درخصوص دستگاه‌های اجرایی در نظام حقوقی وجود دارد در ماده ۳۲ قانون آیین دادرسی مدنی مصوب ۱۳۷۹ آمده است که دستگاه‌های اجرایی می‌توانند نماینده حقوقی به دادگاه بفرستند. پس از تصویب این ماده سایر فعالان اقتصادی اعم از تولیدکنندگان و غیره هم مکرر طرح پیشنهاد داده‌اند که آنها نیز بتوانند نماینده حقوقی به جای وکیل به دادگاه بفرستند. وکالت امری تخصصی است و تسری امور مربوط به آن به سایر افراد حقیق و حقوقی مشکل ساز است. 	حذف
۱۶		در راستای توسعه صنایع دانش بنیان مرتبط با انرژی‌های تجدیدپذیر و توسعه بازار برای این صنایع، و تولید برق پاک در محل مصرف، صنایع با قدرت مصرف بیشتر از یک (۱) مگاوات موظفند معادل یک درصد (۱٪) از برق (انرژی الکتریکی) مورد نیاز سالانه خود را از طریق احداث نیروگاه‌های تجدیدپذیر تامین نمایند و این میزان در پایان سال پنجم حداقل به پنج درصد (۵٪) برسد. در غیر اینصورت وزارت نیرو موظف است درصد ذکر شده از برق مصرفی این صنایع را با تعرفه برق تجدیدپذیر محاسبه نموده و از صنایع اخذ نماید. مبالغ فوق ضمن تفکیک از	*			سهم ۵ درصدی صنایع در تولید برق تجدید پذیر طی ۵ سال امری ممکن و قابل اجراست که می‌تواند در راستای خودتامینی بخشی از برق صنایع قلمداد گردد. پیشنهاد می‌گردد طی این ۵ سال، این عدد طوری انتخاب شود که بر حسب میزان مصرف صنایع از بالا به پایین این حکم شامل اکثر صنایع انرژی بر کلان و خرد گردد. <ul style="list-style-type: none"> در خط سوم آمده است: «(انرژی الکتریکی) مورد نیاز سالانه خود را از طریق احداث نیروگاه‌های تجدیدپذیر 	

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
		قبوض برق، به میزان پنجاه درصد (۵۰٪) مستقیماً صرف خرید تضمینی برق تجدیدپذیر می‌گردد، به میزان بیست و پنج درصد (۲۵٪) پس از واریز به حساب خزانه داری کل کشور به حساب معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری واریز می‌گردد تا صرف حمایت از آزمایشگاه‌ها، شرکت‌های دانش بنیان و شتابدهنده‌ها و سایر موارد مرتبط با توسعه برق گردد و مابقی از طریق خزانه داری کل کشور و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران صرف پرداخت تسهیلات کم بهره به بخش خصوصی جهت احداث نیروگاه‌های تجدیدپذیر کوچک مقیاس گردد. صنایعی که ملزم به خرید برق در بورس انرژی هستند، می‌توانند درصد فوق را از برق تجدیدپذیر عرضه شده در بورس انرژی خریداری نمایند. آیین نامه اجرایی این ماده حداکثر ظرف سه ماه پس از ابلاغ این قانون، توسط معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری با همکاری وزارت نیرو، وزارت صنعت، معدن و تجارت تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.				موظف است درصد ذکر شده از برق مصرفی این صنایع را با تعرفه برق تجدیدپذیر محاسبه نموده و از صنایع اخذ نماید.» در این جمله مشخص نیست که اعمال تعرفه از چه زمانی شروع شود.	تأمین نمایند و این میزان در پایان سال پنجم حداقل به پنج درصد (۵٪) برسد. در غیر اینصورت وزارت نیرو موظف است از سال اول، متناسب با عدم تحقق درصد تولید برق تجدیدپذیر ذکر شده، برق مصرفی این صنایع را با تعرفه برق تجدیدپذیر محاسبه نموده و از صنایع اخذ نماید. مبالغ فوق ضمن تفکیک از قبوض برق، به میزان پنجاه درصد (۵۰٪) مستقیماً صرف خرید تضمینی برق تجدیدپذیر می‌گردد، به میزان بیست و پنج درصد (۲۵٪) پس از واریز به حساب خزانه داری کل کشور به حساب معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری واریز می‌گردد تا صرف حمایت از آزمایشگاه‌ها، شرکت‌های دانش بنیان و شتابدهنده‌ها و سایر موارد مرتبط با توسعه برق گردد و مابقی از طریق خزانه داری کل کشور و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران صرف پرداخت تسهیلات کم بهره به بخش خصوصی جهت احداث نیروگاه‌های تجدیدپذیر کوچک مقیاس گردد. صنایعی که ملزم به خرید برق در بورس انرژی هستند، می‌توانند درصد فوق را از برق تجدیدپذیر عرضه شده در بورس انرژی خریداری نمایند. آیین نامه اجرایی این ماده حداکثر ظرف سه ماه پس از ابلاغ این قانون، توسط معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری با همکاری وزارت نیرو، وزارت صنعت، معدن و تجارت تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.
۱۷		طرح های ویژه و حائز اهمیت فناورانه از طرف صندوق نوآوری و شکوفایی به شورای راهبری فناوری‌ها و تولیدات دانش بنیان معرفی می‌شوند و در صورت تصویب		*		<ul style="list-style-type: none"> منظور از نهادهای توسعه‌ای و به صورت مستقیم در این ماده مشخص نیست. هیچ ضمانت اجرایی برای 	حذف

شماره ماده	شماره بند	مصوبه کمیسیون	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی
		در این شورا، سرمایه گذاری در طرح های مذکور در اولویت برنامه های نهادهای توسعه ای کشور و به صورت مستقیم قرار می گیرد و گزارش های فصلی در خصوص نحوه سرمایه گذاری در طرح های تصویب شده به شورا ارائه می گردد.				این ماده در نظر گرفته نشده است. • اگر منظور از نهادهای توسعه ای، دستگاه های اجرایی باشند، اخلال در وظایف و برنامه های دستگاه تلقی می گردد.	
۱۸		با هدف نظارت پذیری فعالیت سرمایه گذاری بانکها در صورت مشارکت با صندوق نوآوری و شکوفایی در تامین مالی، از شمول مفاد مواد (۱۶) و (۱۷) قانون رفع موانع تولید و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۰۲/۰۱، استثناء می شود و بانکها مجاز به سرمایه گذاری مشترک با صندوق نوآوری و شکوفایی در طرح های مصوب شورای راهبری فناوری ها و تولیدات دانش بنیان می باشند. بانکها و صندوق نوآوری مکلف هستند حداکثر پس از هفت سال از تاریخ تاسیس، از شرکت سهامی موضوع این ماده، خارج شوند.	*			با هدف نظارت پذیری فعالیت سرمایه گذاری بانکها در صورت مشارکت با صندوق نوآوری و شکوفایی در تامین مالی، از شمول مفاد مواد (۱۶) و (۱۷) قانون رفع موانع تولید و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۰۲/۰۱، استثناء می شود و در چارچوب دستورالعمل بانک مرکزی مصوب شورای پول اعتبار، بانکها مجاز به سرمایه گذاری مشترک با صندوق نوآوری و شکوفایی می باشند. بانکها و صندوق نوآوری مکلف هستند حداکثر پس از هفت سال از تاریخ تاسیس، از شرکت سهامی موضوع این ماده، خارج شوند.	
۱۹		هزینه های اجرای این قانون از محل منابع حاصل از اجرای ماده (۳) این قانون و دیگر مواد آن، تأمین می شود.	*				تصویب
۲۰		معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور مسئولیت پیگیری اجرای این قانون را بر عهده دارد و گزارش آن را هر شش ماه به کمیسیون های آموزش، تحقیقات و فناوری، صنایع و معادن، اقتصادی و کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست مجلس شورای اسلامی ارائه می کند.	*			ماده مفیدی است و مورد تأیید است. با وجود این، تأکید می شود که نظارت به ساختار نیاز دارد و صرف ارائه گزارش دردی دوا نمی کند.	تصویب