

## **اظهار نظر کارشناسی درباره:**

**«طرح اصلاح موادی از قانون معادن کشور به شماره  
ثبت: ۲۷۴»، «طرح اصلاح مواد (۹) و (۱۵) قانون  
معادن به شماره ثبت: ۳۴۸ و «طرح اصلاح ماده (۲۴)  
قانون معادن مصوب سال ۱۳۷۷ به شماره ثبت: ۳۸۴»**

**معاونت پژوهش‌های امور تولیدی**

**دوره یازدهم - سال دوم**

**شماره ثبت:**

**شماره چاپ: ۳۴۴**

**تاریخ چاپ: ۱۳۹۹/۹/۱۶**

**کد موضوعی: ۳۱۰**

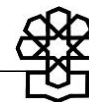
**شماره مسلسل: ۱۷۷۹۰**

**مهر ماه ۱۴۰۰**

به نام خدا

### فهرست مطالب

۱.....	چکیده
۲.....	مقدمه
۴.....	۱. بررسی کارشناسی مواد طرح اصلاح موادی از قانون معادن
۴۹.....	جمع‌بندی و نتیجه‌گیری
۵۰.....	منابع و مأخذ



### اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح اصلاح موادی از قانون معادن کشور به شماره ثبت: ۲۷۴»  
«طرح اصلاح مواد (۹) و (۱۵) قانون معادن به شماره ثبت: ۳۴۸»  
و «طرح اصلاح ماده (۲۴) قانون معادن مصوب سال ۱۳۷۷ به  
شماره ثبت: ۳۸۴»

### چکیده

قانون معادن مصوب ۱۳۷۷/۰۳/۲۳ به همراه اصلاحات و الحاقات بعدی آنکه در سال‌های ۱۳۹۰ (قانون اصلاح قانون معادن) و ۱۳۹۴ (قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور) انجام شده است، در حوزه‌هایی مانند اکتشاف، نظام حقوق دولتی معادن، معارضان محلی، مسئولیت‌های اجتماعی، احیا و بازسازی معادن، تصدیگری دولت، واگذاری‌های پهنه‌های اکتشافی، محدوده‌های معدنی و معادن، استخراج و فروش مواد معدنی، شفافیت آمارها و اطلاعات، استعلام و صدور مجوزهای معدنی و سایر موارد، چالش‌هایی را ایجاد کرده است. بنابراین اصلاح قانون معادن اقدامی لازم و ضروری است. اصلاح مواد (۵) و (۶) در فصل «اکتشاف»، اصلاح مواد (۹)، (۱۰)، (۱۲) و (۱۴) در فصل «بهره‌برداری» و اصلاح مواد (۲۰)، (۲۲)، (۲۴) و (۲۵) در فصل «مقررات عمومی» می‌تواند موجب مرتفع شدن بسیاری از چالش‌های فعالیت‌های معدنی در کشور شده و فضای کسب‌وکار حوزه معادن و صنایع معدنی را بهبود بخشد.

بررسی کارشناسی طرح «اصلاح موادی از قانون معادن کشور» به شماره ثبت ۲۷۴ نشان می‌دهد که هدف اصلی طرح، ایجاد رونق و شکوفایی در فعالیت‌های معدنی، جلوگیری از محبوس شدن معادن در دست واسطه‌ها و توجه به مسائل و مشکلات ایجاد شده برای جوامع محلی در اثر فعالیت‌های معدنی است اما ذکر این نکته لازم است که اصلاحات انجام شده در این طرح بدون توجه به نکات و مسائل پیچیده فنی و حقوقی فعالیت‌های معدنی انجام شده است و در صورت تصویب، مشکلات و چالش‌های متعددی برای دولت و فعالان معدنی کشور ایجاد خواهد شد، همچنین برخی از ایرادهای مهم قانون معادن فعلی به‌ویژه در حوزه نظام حقوق دولتی معادن، شوراهای معادن استانی و... در آن دیده نشده است. در این طرح اصول قانون‌نویسی صحیح رعایت نشده است و مغایرت‌هایی با بند «۹» سیاست‌های کلی قانونگذاری وجود دارد. همچنین به دلیل اعطای برخی معافیت‌ها، افزایش هزینه‌های عمومی و کاهش درآمد دولت بدون پیش‌بینی منابع جایگزین اتفاق افتاده است که با اصل هفتادوپنجم

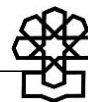
قانون اساسی مغایرت دارد. در مواردی نیز تضمینی برای اجرای مواد قانونی در نظر گرفته نشده است و به نظر می‌رسد تأثیر قابل توجهی در روندهای اجرایی نخواهد داشت. بنابراین فارغ از ایرادهای فنی و ماهوی، باید ایرادهای شکلی و قانون‌نویسی نیز اصلاح شود.

طرح‌های «اصلاح مواد (۹) و (۱۵) قانون معادن به شماره ثبت: ۳۴۸» و «اصلاح ماده (۲۴) قانون معادن مصوب سال ۱۳۷۷ به شماره ثبت: ۳۸۴» به نوعی با طرح به شماره ثبت ۲۷۴ همپوشانی دارند و پیشنهاد می‌شود تا به صورت یک طرح واحد مورد بررسی قرار گیرد و طرح‌های ۳۴۸ و ۳۸۴ از دستور کار مجلس خارج شوند.

مرکز پژوهش‌های مجلس با کلیات طرح (شماره ثبت ۲۷۴) موافق است اما لازم است تا قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ به همراه اصلاحات و الحاقات بعدی آن در جلسات کارشناسی به صورت بند به بند مورد بررسی قرار گیرد و نسبت به اصلاح مواد آن در سه حوزه اکتشاف، بهره‌برداری و مقررات عمومی اقدام شود. لذا طرح حاضر نیاز به بررسی و بازنگری جدی داشته و پیشنهاد می‌شود مجدداً برای بررسی بیشتر به کمیته تخصصی مربوطه ارجاع شود. در صورت عدم اصلاح ایرادهای فنی، ماهوی و شکلی و عدم رفع برخی مغایرت‌های قانونی، علاوه بر اینکه تصویب این طرح موجب ایجاد مشکلات و چالش‌های جدیدی برای بخش معدن خواهد شد، احتمال رد آن از سوی شورای محترم نگهبان وجود دارد.

## مقدمه

قانون معادن از چهار فصل تعاریف و کلیات، اکتشاف، بهره‌برداری و مقررات عمومی تشکیل شده است. در فصل تعاریف و کلیات، واژه‌های به کار رفته در این قانون تشریح شده‌اند و مسئولیت اعمال حاکمیت دولت بر معادن کشور و حفظ ذخایر معدنی و نیز صدور اجازه انجام فعالیت‌های معدنی مقرر در این قانون و نظارت بر امور مزبور و فراهم آوردن موجبات توسعه فعالیت‌های معدنی، دستیابی به ارزش افزوده مواد خام معدنی، توسعه صادرات مواد معدنی با ارزش افزوده، ایجاد اشتغال در این بخش و افزایش سهم بخش معدن در توسعه اقتصادی و اجتماعی کشور به عهده وزارت صنعت، معدن و تجارت گذاشته شده است. همچنین طبقه‌بندی مواد معدنی در چهار طبقه در این فصل ذکر شده و تصریح شده است که سیاستگذاری اجرایی و هماهنگی در مورد طبقات مواد معدنی با رعایت قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی بجز موارد مربوط به وزارتخانه‌های نفت، نیرو و سازمان انرژی اتمی ایران در حیطه وظایف وزارت صنعت، معدن و تجارت است.



در **فصل اکتشاف**، وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف شده است تا بستر لازم را برای اکتشاف ذخایر معدنی در سراسر کشور برای اشخاص حقیقی و حقوقی مجاز فراهم کرده و اعتبارات لازم را در لویح بودجه سنواتی برای توسعه اکتشافات در نظر بگیرد. همچنین به این وزارتخانه اجازه داده شده است تا از طریق سازمان‌های توسعه‌ای با رعایت قوانین و مقررات مربوطه در صورت عدم وجود متقاضی از بخش خصوصی، نسبت به اکتشاف و شناسایی ذخایر معدنی در مناطق کمتر توسعه‌یافته اقدام کند. کلیه وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها و ارگان‌های مرتبط نیز موظف شدند تا به‌منظور تجمیع و هم‌افزایی نتایج فعالیت‌های تولید اطلاعات پایه زمین‌شناسی و اکتشافی برای بهره‌برداری کاربران، اطلاعات خود را به‌طور مستمر در اختیار وزارت صمت قرار دهند. همچنین روندهای مرتبط با صدور پروانه اکتشاف، اکتشاف حین بهره‌برداری، حقوق دولت در زمینه اکتشافات معدنی، نحوه صدور گواهی کشف، حقوق مکتشفان و سایر مقررات مربوط به آن ذکر شده است.

در **فصل بهره‌برداری**، شرایط و نحوه صدور پروانه بهره‌برداری، نحوه واگذاری معادن، ذخایر معدنی بلامعارض، وظایف، اختیارات و ترکیب شورای عالی معادن، نحوه محاسبه، اخذ و هزینه‌کرد حقوق دولتی معادن، مدیریت باطله‌های معدنی، تشویق فراوری مواد معدنی و سایر موارد مرتبط ذکر شده است.

در **فصل مقررات عمومی** نیز قواعد مرتبط با بهره‌برداری غیراصولی از معادن و مجازات آن، مقررات مربوط به تصرف اشخاص حقیقی یا حقوقی در محدوده‌های دارای مجوز عملیات معدنی، معارضان محلی، شرایط سلب صلاحیت از اشخاص حقیقی و حقوقی، مقررات مربوط به مالکیت و کاربری زمین و تداخل آن با فعالیت‌های معدنی، حریم‌های قانونی سایر دستگاه‌ها و نحوه استعلام برای صدور مجوزهای معدنی، تکلیف دولت به ایجاد پنجره واحد الکترونیکی، تعیین شرح وظایف، اختیارات و ترکیب هیئت حل اختلاف میان دستگاه‌های اجرایی ذکر شده است. همچنین تخصیص بخشی از درآمدهای حقوق دولتی معادن برای احیا و بازسازی اراضی تخریب شده در اثر فعالیت‌های معدنی یکی دیگر از موارد مطرح شده در این فصل است. تأسیس صندوق بیمه سرمایه‌گذاری فعالیت‌های معدنی جهت تأمین تمام یا قسمتی از خسارات احتمالی ناشی از عدم کشف کانه و سرمایه‌گذاری‌های موجود از دیگر مواردی است که در این فصل به آن اشاره شده است.

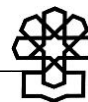
در این گزارش علاوه بر بررسی کارشناسی مواد طرح «اصلاح موادی از قانون معادن کشور» و ارائه پیشنهادی مرتبط با آن، سایر موضوعاتی که در این طرح به نوعی دیده نشده است به همراه نظر کارشناسی جهت اصلاح قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن ارائه شده است. همچنین در جدول ۱ نظرات کارشناسی در خصوص طرح‌های به شماره ثبت ۳۴۸ و ۳۸۴ نیز ارائه شده است.

## ۱. بررسی کارشناسی مواد طرح اصلاح موادی از قانون معادن

در این بخش، مواد طرح «اصلاح موادی از قانون معادن کشور» بررسی شده و درخصوص هریک از بندها اظهارنظر کارشناسی انجام شده است و متن پیشنهادی اصلاحی یا الحاقی ارائه شده است. در طرح حاضر بخشی از ایرادهای اساسی و ریشه‌ای قانون معادن دیده نشده است و پیشنهاد می‌شود اصلاحات به شرح جدول ذیل در قانون معادن انجام و به طرح «اصلاح موادی از قانون معادن کشور» الحاق شود. موارد مذکور در جدول ۱ آمده است. همچنین لازم است تا عنوان طرح به صورت: «طرح اصلاح موادی از قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن» اصلاح شود.

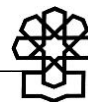
## جدول ۱. اظهارنظر کارشناسی و پیشنهاد در خصوص مواد طرح اصلاح موادی از قانون معادن

قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	اظهارنظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها
<b>فصل اول: تعاریف و کلیات</b>		
<p>ماده (۱) - تعریف واژه‌های به کار رفته در این قانون به شرح زیر است:</p> <p>الف) ماده معدنی (کانی): هر ماده یا ترکیب طبیعی که به صورت جامد یا گاز یا مایع و یا محلول در آب در اثر تحولات زمین‌شناسی به وجود آمده باشد.</p> <p>ب) معدن: به محدوده‌ای اطلاق می‌شود که شامل ذخیره معدنی است.</p> <p>پ) منبع معدنی: تمرکز یا انباشت طبیعی یک یا چند ماده معدنی در زیر یا روی زمین و یا محلول در آب است.</p> <p>ت) عملیات معدنی: عبارت از اکتشاف، تجهیز، استخراج، کانه‌آرایی و فراوری است.</p> <p>ث) صنایع معدنی: صنایعی که بخشی از ماده اولیه آنها را مواد معدنی تشکیل می‌دهد.</p> <p>ج) کانه (کانسنگ): مواد معدنی یا کانی‌های موجود در کانسار که دارای ارزش اقتصادی است.</p> <p>چ) ذخیره معدنی (کانسار): منبع معدنی که بهره‌برداری از آن سودآور و مقرون به صرفه است.</p> <p>ح) ذخیره: میزان وزنی یا حجمی کانه</p>	—	<p><b>پیشنهاد اصلاح و الحاق</b></p> <p><b>(۱) پیشنهاد اصلاح:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>براساس ماده (۹) قانون معادن، پروانه بهره‌برداری صرفاً یک مجوز نیست و سند رسمی، لازم‌الاجرا، قابل معامله، تمدید و توثیق است. بنابراین لازم است تا این موضوع در تعریف «پروانه بهره‌برداری» اصلاح شود تا رویه ثابتی در متن قانون برقرار باشد.</p> <p><b>متن پیشنهاد:</b></p> <p>جزء «غ» ماده (۱) به شرح ذیل اصلاح می‌شود:</p> <p>«غ- پروانه بهره‌برداری: سندی رسمی، لازم‌الاجرا، قابل معامله، تمدید و توثیق است که توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت برای بهره‌برداری از معادن در محدوده‌ای مشخص صادر می‌شود».</p>



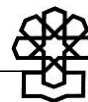
اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p><b>(۲) پیشنهاد اصلاح:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>در حال حاضر اشخاص حقیقی و حقوقی امکان اخذ انواع مجوزهای معدنی را دارند و این مسئله موجب شده است تا اشخاص غیرمتخصص صرفاً با هدف واسطه‌گری به فعالیت اقتصادی غیرمولد بپردازند. بنابراین محدود کردن کلیه فعالیت‌های معدنی به اشخاص حقوقی موجب خواهد شد تا فعالیت‌های معدنی در قالب مشخص و شفاف انجام شده و بررسی صلاحیت فنی و مالی اشخاص حقوقی متقاضی فعالیت معدنی براساس شرایط و ضوابط تعیین شده توسط وزارت صمت به آسانی انجام شود.</p> <p><b>متن پیشنهاد:</b></p> <p>جزای «ظ» و «ف» ماده (۱) به شرح ذیل اصلاح می‌شود:</p> <p>«ظ- کاشف: به شخص حقوقی واجد صلاحیت فنی و مالی اطلاق می‌شود که گواهی کشف به نام وی صادر شده است».</p> <p>«ف- بهره‌بردار: شخص حقوقی واجد صلاحیت فنی و مالی که دارای پروانه بهره‌برداری از وزارت صنعت، معدن و تجارت است».</p> <p><b>(۳) پیشنهاد الحاق:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>طرح بهره‌برداری از معدن یکی از مهم‌ترین طرح‌های بررسی فنی و اقتصادی بهره‌برداری از معدن است که باید براساس ضوابط اعلام شده توسط وزارت صمت توسط متقاضی تهیه و پس از تأیید کارشناسان فنی سازمان نظام مهندسی معدن برای</p>		<p>(کانسنگ) موجود در ذخیره معدنی (کانسار) است.</p> <p>خ) اکتشاف: مجموعه عملیات و تجسس ارادی که به‌منظور یافتن (کانسار) انجام می‌گیرد و شامل عملیاتی از جمله موارد زیر است:</p> <p>۱- نمونه‌برداری و انجام آزمایش‌های کمی و کیفی</p> <p>۲- بررسی‌های زمین‌شناسی، سنجش از راه دور، ژئوشیمیایی، ژئوفیزیکی و امثال آن</p> <p>۳- حفاری روباز و زیرزمینی</p> <p>۴- حفر گمانه و چاه پیمایی</p> <p>۵- تعیین شکل، کیفیت و کمیت ذخیره معدنی و تعیین نقشه‌های مربوط</p> <p>د) استخراج: مجموعه عملیاتی است که به‌منظور جدا کردن کانه (کانسنگ) از ذخیره معدنی (کانسار) و انتقال آن به محل انباشت مواد انجام می‌گیرد.</p> <p>ذ) محل انباشت مواد: محلی خارج از کارگاه‌های استخراج؛ تونل‌ها و چاه‌ها که مواد استخراج شده در آنجا انباشته می‌شود.</p> <p>ر) کانه‌آرایی: کلیه عملیات فیزیکی، شیمیایی و یا فیزیکی - شیمیایی که به‌منظور جدا کردن قسمتی از مواد باطله از کانه (کانسنگ) و یا تفکیک کانه‌ها (کانسنگ‌ها) از یکدیگر انجام می‌گیرد.</p> <p>ز) فراوری: عملیاتی که بر روی مواد خام معدنی یا مواد کانه‌آرایی شده، انجام و موجب تولید مواد اولیه صنعتی می‌شود.</p> <p>ژ) مواد باطله: موادی که در نتیجه استخراج یا کانه‌آرایی از کانه (کانسنگ) جدا می‌شود.</p> <p>س) خاک صنعتی: خاکی که به‌دلیل خواص فیزیکی و یا شیمیایی ویژه مصارف صنعتی مختلف دارد.</p>

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>اخذ پروانه بهره‌برداری ارائه شود. با توجه به اهمیت این طرح در نحوه بهره‌برداری از معدن، محاسبه حقوق دولتی معادن و احیا و بازسازی اراضی تخریب شده در اثر فعالیت معدنی، لازم است تا در تعاریف این قانون به این مسئله پرداخته شود تا بتوان در متن قانون از آن استفاده کرد.</p> <p><b>متن پیشنهاد:</b></p> <p>یک جز به ماده (۱) الحاق می‌شود:</p> <p>«م- طرح بهره‌برداری: طرح امکان‌سنجی فنی و اقتصادی بهره‌برداری از معدن است که براساس ضوابط تعیین شده توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت، همزمان با درخواست اخذ پروانه بهره‌برداری توسط متقاضی تدوین و ارائه می‌شود.»</p>		<p>ش) سنگ تزئینی: سنگ‌های متبلور و غیرمتبلور رسوبی آذرین و دگرگونی از قبیل مرمر، شبه‌مرمر (مرمریت)، تراورتن، گرانیت و امثال آنها که حاوی کانه (کانسنگ) قابل تفکیک در شرایط کنونی نیست و عمل‌آوری آنها نظیر برش و صیقل، رایج و مقرون به‌صرفه است.</p> <p>ص) سنگ لاشه ساختمانی: سنگ‌های مختلف موجود در طبیعت که در شرایط کنونی حاوی کانه (کانسنگ) قابل تفکیک نبوده و عمل‌آوری آن رایج و معمول و یا مقرون به‌صرفه نباشد و بنا به تشخیص وزارت صنعت، معدن و تجارت، سنگ تزئینی نیست و در پی یا دیوار چینی ساختمان‌ها، راه‌سازی و دیواره‌سازی و نظایر آن به‌کار می‌رود.</p> <p>ض) پروانه اکتشاف: مجوزی است که برای انجام عملیات اکتشاف مواد معدنی در محدوده مشخص از طرف وزارت صنعت، معدن و تجارت صادر می‌شود.</p> <p>ط) گواهی کشف: تأییدیه‌ای که توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت، پس از اتمام عملیات اکتشافی و کشف ذخیره به نام دارنده پروانه اکتشاف صادر می‌شود.</p> <p>ظ) کاشف: به شخصی اطلاق می‌شود که گواهی کشف به نام وی صادر شده است.</p> <p>ع) بهره‌برداری: مجموعه عملیاتی که به‌منظور استخراج و کانه‌آرایی و به‌دست آوردن مواد معدنی قابل فروش انجام می‌گیرد.</p> <p>غ) پروانه بهره‌برداری: مجوزی که توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت برای بهره‌برداری از معادن در محدوده‌ای مشخص صادر می‌گردد.</p> <p>ف) بهره‌بردار: شخص حقیقی یا حقوقی که دارای پروانه بهره‌برداری از وزارت</p>



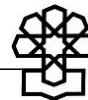
اطهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
		<p>صنعت، معدن و تجارت است. (ق) اجازه برداشت: مجوزی که از طرف وزارت صنعت، معدن و تجارت برای تأمین مصالح ساختمانی مورد نیاز طرح‌های عمرانی و برداشت واریزه‌ها، ذخایر محدود کشف شده و برداشت جزئی از یک ذخیره معدنی و نیز عملیات آزمایشگاهی صادر می‌شود. (ک) معادن بلامعارض: معادنی که فاقد بهره‌بردار است یا واگذاری آن از نظر این قانون منعی ندارد. (گ) حقوق دولتی: به سهم دولت که ناشی از استخراج، بهره‌برداری و برداشت هر واحد از ماده یا مواد معدنی است اطلاق می‌شود.</p>
—	—	<p><b>ماده (۲) -</b> در راستای اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی و نیز اصل چهل و پنجم قانون اساسی، مسؤولیت اعمال حاکمیت دولت بر معادن کشور و حفظ ذخایر معدنی و نیز صدور اجازه انجام فعالیت‌های معدنی مقرر در این قانون و نظارت بر امور مزبور و فراهم آوردن موجبات توسعه فعالیت‌های معدنی، دستیابی به ارزش افزوده مواد خام معدنی، توسعه صادرات مواد معدنی با ارزش افزوده، ایجاد اشتغال در این بخش و نیز افزایش سهم بخش معدن در توسعه اقتصادی و اجتماعی کشور به‌عهده وزارت صنعت، معدن و تجارت است. اعمال حاکمیت مذکور در این ماده مانع اعمال مالکیت اشخاص حقیقی و حقوقی در محدوده قوانین و مقررات نیست.</p>
<p><b>پیشنهاد اصلاح</b></p> <p><b>(۱) پیشنهاد اصلاح:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p>	<p><b>ماده (۱) -</b> یک تبصره به ماده (۳) قانون به شرح زیر الحاق می‌شود:</p> <p><b>تبصره «۳» -</b> وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است اسامی مواد</p>	<p><b>ماده (۳) -</b> مواد معدنی به شرح زیر طبقه‌بندی می‌شوند:</p> <p>الف) مواد معدنی طبقه یک عبارتند از: سنگ آهک، سنگ گچ، شن و ماسه،</p>

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>با توجه به اینکه در حال حاضر اسامی مواد معدنی درج شده در مجوزهای معدنی از الگوی استاندارد و مشخصی پیروی نمی‌کند، ضرورت این اقدام وجود دارد و وزارت صنعت، معدن و تجارت باید نسبت به استانداردسازی و یکسان‌سازی اسامی مواد معدنی براساس «دستورالعمل یکسان‌سازی اسامی مواد معدنی» نشریه شماره ۲۳۱ سازمان برنامه و بودجه و نشریه شماره ۶۵ سازمان نظام مهندسی معدن اقدام کند. به منظور اصلاح نگارشی و حقوقی متن تبصره الحاقی و همچنین عطف به ماسبق شدن آن به سایر مجوزهای معدنی پیشنهاد می‌شود، تبصره الحاقی به شرح ذیل اصلاح شود. شایان ذکر است که به‌روزرسانی این اسامی با تغییر شرایط، جزء وظایف وزارت صنعت، معدن و تجارت بوده و ذکر آن در این تبصره لزومی ندارد.</p> <p><b>متن پیشنهاد:</b></p> <p>« وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است تا نسبت به استانداردسازی، کدگذاری و یکسان‌سازی اسامی مواد معدنی موضوع این ماده و اصلاح کلیه مجوزهای معدنی بر این اساس اقدام کند.»</p>	<p>معدنی موضوع این ماده را استانداردسازی، کدگذاری و یکسان‌سازی کند و کلیه مجوزهای معدنی صادره را بر این اساس اصلاح نموده و هر ۵ سال یک‌بار به‌روزرسانی نماید.</p>	<p>خاک رس، صدف دریایی، پوکه معدنی، نمک آبی و سنگی، مارن، سنگ لاشه ساختمانی و نظایر آنها</p> <p>(ب) مواد معدنی طبقه دوم عبارتند از:</p> <p>۱- مواد معدنی آهن، طلا، کرم، قلع، جیوه، سرب، روی، مس، تیتانیوم، آنتیموان، مولیبدن، کبالت، تنگستن، کادمیم و سایر فلزات</p> <p>۲- نیترات‌ها، فسفات‌ها، بورات‌ها، نمک‌های قلیایی، سولفات‌ها، کربنات‌ها، کلروریت‌ها به‌استثنای مواد یاد شده در طبقه یک و نظایر آنها</p> <p>۳- میکا، گرافیت، تالک، کائولن، نسوزها، فلدسپات، سنگ و ماسه سیلیسی، پرلیت، دیاتومیت، زئولیت، بوکسیت، خاک سرخ، خاک زرد، خاک‌های صنعتی و نظایر آنها</p> <p>۴- سنگ‌ها و کانی‌های قیمتی و نیمه‌قیمتی مانند الماس، زمرد، یاقوت، یشم، فیروزه، انواع عقیق و امثال آنها.</p> <p>۵- انواع سنگ‌های تزئینی و نما</p> <p>۶- انواع زغال سنگ‌ها و شیل‌ها، قیر طبیعی و سنگ آسفالت طبیعی</p> <p>۷- مواد معدنی قابل استحصال از آب‌ها و نیز گازهای معدنی به‌استثنای گازهای هیدروکربوری</p> <p>۸- مواد معدنی موجود در فلات قاره</p> <p>(پ) مواد معدنی طبقه سه عبارتند از:</p> <p>کلیه هیدروکربن‌ها، به‌استثنای زغال‌سنگ مانند نفت خام، گاز طبیعی، پلمه سنگ‌های نفتی، ماسه‌های آغشته به نفت و امثال آنها</p> <p>(ت) مواد معدنی طبقه چهار عبارتند از:</p> <p>کلیه مواد پرتوزا اعم از اولیه و ثانویه تبصره «۱»- طبقه آن دسته از مواد معدنی که در این ماده مشخص نشده یا مورد تردید باشد و نیز طبقه موادی شامل چند ماده از یک طبقه و موادی از</p>



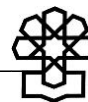
اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
		<p>طبقه دیگر، برحسب نوع، اهمیت و ارزش این مواد به پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت و تصویب شورای عالی معادن تعیین می‌شود.</p> <p><b>تبصره «۲»</b> - آیین‌نامه اجرایی در موارد اختلاط مواد طبقه یک تا سه با مواد طبقه چهار، نحوه بهره‌برداری و ادامه فعالیت، به پیشنهاد مشترک وزارت صنعت، معدن و تجارت و سازمان انرژی اتمی ایران ظرف سه ماه از تاریخ تصویب این قانون به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>
<p><b>پیشنهاد اصلاح</b></p> <p><b>(۱) پیشنهاد اصلاح:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>سیاستگذاری برای طبقات مختلف مواد معدنی برعهده وزارت صنعت، معدن و تجارت است و سایر نهادها و سازمان‌ها بجز مواردی که به صراحت در قانون ذکر شده است باید تابع سیاست‌های وزارت صنعت، معدن و تجارت باشند.</p> <p><b>متن پیشنهاد:</b></p> <p>"در ماده (۴) قانون بعد از عبارت «انرژی اتمی ایران» عبارت «صرفاً در مورد مواد پرتوزا» اضافه شود."</p>	<p><b>ماده (۲)</b> - در ماده (۴) قانون بعد از عبارت «اتمی ایران» عبارت «در مورد مواد پرتوزا» اضافه شود.</p>	<p><b>ماده (۴)</b> - سیاستگذاری اجرایی و هماهنگی در مورد طبقات مواد معدنی با رعایت قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم و چهارم قانون اساسی و در چارچوب این قانون بجز موارد مربوط به وزارتخانه‌های نفت و نیرو و سازمان انرژی اتمی ایران در حیطه وظایف وزارت صنعت، معدن و تجارت است.</p>
<b>فصل دوم: اکتشاف</b>		
<p><b>موافق با کلیات / پیشنهاد اصلاح، الحاق و حذف</b></p> <p><b>(۱) پیشنهاد اصلاح:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>تغییر واژه «مجاز» به «دارای صلاحیت فنی و مالی» موجب می‌شود حدود اختیارات دولت در تعیین</p>	<p><b>ماده (۳)</b> - ماده (۵) قانون و تبصره «۲» آن به شرح ذیل اصلاح و دو تبصره به‌عنوان تبصره‌های «۴» و «۵» به آن الحاق می‌گردد:</p> <p><b>ماده (۵)</b> - وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است بستر لازم برای اکتشاف ذخایر معدنی به‌ویژه عناصر وارداتی معادن در سراسر کشور</p>	<p><b>ماده (۵)</b> - اکتشاف ذخایر معدنی توسط اشخاص حقیقی و حقوقی مجاز انجام می‌شود. وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است بستر لازم را برای اکتشاف ذخایر معدنی در سراسر کشور برای اشخاص حقیقی و حقوقی فراهم کند.</p> <p><b>تبصره «۱»</b> - دولت مکلف است در لایحه بودجه سالانه، نسبت به تأمین اعتبار</p>

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>ضوابط و معیارهای صلاحیت فنی و مالی مشخص نشود. همچنین با توجه به دلایل ذکر شده در ماده (۱) در خصوص اشخاص حقیقی و حقوقی، لازم است تا ماده به نحوی اصلاح شود که فعالیت معدنی صرفاً توسط اشخاص «حقوقی» دارای صلاحیت فنی و مالی امکانپذیر باشد. همچنین تعیین اولویتهای اکتشاف منابع معدنی بر اساس راهبردهای صنعتی و معدنی کشور است و لزومی به ذکر اکتشاف مواد معدنی وارداتی در قانون نیست.</p> <p><b>متن پیشنهاد:</b></p> <p>ماده (۵) قانون به شرح ذیل اصلاح می‌شود:</p> <p><b>«اکتشاف ذخایر معدنی توسط اشخاص حقوقی مجاز انجام می‌شود. وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است بستر لازم را برای اکتشاف ذخایر معدنی در سراسر کشور برای اشخاص حقوقی فراهم کند.»</b></p> <p><b>(۲) پیشنهاد حذف:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>اصلاح تبصره «۲» تغییری در محتوای آن نسبت به تبصره فعلی ایجاد نکرده است و لزومی ندارد.</p> <p><b>متن پیشنهاد:</b></p> <p>تبصره «۲» به شکل فعلی باقی بماند و لزومی به اصلاح آن نیست.</p> <p><b>(۳) پیشنهاد اصلاح:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>در حال حاضر ناهماهنگی، عدم انسجام و تداخل وظایف میان نهادها و</p>	<p>برای اشخاص حقیقی و حقوقی دارای صلاحیت فنی و مالی فراهم کند. شرایط صلاحیت فنی و مالی در آیین‌نامه اجرایی این قانون تعیین می‌گردد.</p> <p><b>تبصره «۲»-</b> وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است در مورد این مناطق نسبت به ایجاد مشوق‌های لازم برای متقاضیان سرمایه‌گذاری جهت اکتشاف با اولویت در مناطق کمتر توسعه یافته اقدام نماید و در صورت عدم وجود متقاضی از بخش غیردولتی، مجاز است از سازمان‌های توسعه‌ای استفاده نماید.</p> <p><b>تبصره «۴»-</b> وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است کارگروهی با عنوان کارگروه «هماهنگی و سیاستگذاری اکتشاف منابع و ذخایر معدنی» با هدف سیاستگذاری یکپارچه، هماهنگی فعالیت‌های اکتشافی در کشور، تسریع در انجام وظایف حاکمیتی در حوزه اکتشاف منابع معدنی و انتشار عمومی مطالعات و داده‌های اکتشافی ذیل شورای عالی معادن تشکیل دهد. آیین‌نامه نحوه تشکیل، ترکیب، وظایف و اختیارات، اداره جلسات و اجرای مصوبات آن، یک ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون توسط شورای عالی معادن تدوین و تصویب می‌شود.</p> <p><b>تبصره «۵»-</b> وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است تا ۳ ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون، اقدامات لازم را برای پیوستن ایران به نظام استانداردهای رده‌بندی</p>	<p>لازم جهت ایجاد بستر مناسب برای اکتشاف ذخایر معدنی در سراسر کشور اقدام نماید.</p> <p><b>تبصره «۲»-</b> وزارت صنعت، معدن و تجارت می‌تواند از طریق سازمان‌های توسعه‌ای با رعایت قوانین و مقررات مربوط، در صورت عدم وجود متقاضی از بخش غیردولتی، نسبت به اکتشاف و شناسایی ذخایر معدنی در مناطق کمتر توسعه یافته اقدام نماید.</p> <p><b>تبصره «۳»-</b> کلیه وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها و ارگان‌های مرتبط مانند وزارت نفت موظفند به منظور تجمیع و هم‌افزایی نتایج فعالیت‌های تولید اطلاعات پایه زمین‌شناسی و اکتشافی برای بهره‌برداری کاربران اطلاعات خود را به‌طور مستمر در اختیار وزارت صنعت، معدن و تجارت قرار دهند.</p>



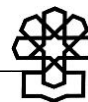
اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>سازمان‌های دخیل در حوزه اکتشاف منابع معدنی موجب موازی‌کاری، اتلاف منابع و عدم توسعه بخش اکتشاف منابع معدنی به‌ویژه اکتشافات عمقی شده است. همچنین داده‌های قابل اعتماد زمین‌شناسی و اکتشافی در اختیار بخش خصوصی قرار نگرفته و ریسک اکتشاف در کشور بالا رفته است. همه این موارد موجب تداوم تصدیگری دولت در بخش معدن شده و بهره‌وری معادن کاهش یافته است. تشکیل شورای هماهنگی و سیاستگذاری اکتشاف منابع و ذخایر معدنی می‌تواند زمینه لازم برای ایجاد هماهنگی و انسجام در سیاستگذاری و اجرای عملیات اکتشاف منابع معدنی و مشخص کردن وظایف نهادها و سازمان‌های مختلف را ایجاد کند. اما این شورا باید با محوریت سازمان زمین‌شناسی به‌عنوان متولی بخش اکتشاف در کشور و ذیل وزارت صنعت، معدن و تجارت تشکیل شود و لزومی به تشکیل آن ذیل شورای عالی معادن نیست، زیرا شورای عالی معادن وظیفه و اختیاری در خصوص هماهنگی و سیاستگذاری در بخش اکتشاف کشور ندارد. همچنین «کارگروه» امکان سیاستگذاری و هماهنگی بخش اکتشاف کشور را نخواهد داشت و لازم است تا «شورای هماهنگی» در سطح وزارت صنعت، معدن و تجارت بدین منظور تشکیل شود.</p> <p><b>متن پیشنهاد:</b></p> <p>یک تبصره به عنوان تبصره «۴» به ماده (۵) الحاق می‌شود:</p> <p><b>«وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است شورایی با عنوان</b></p>	<p>منابع و ذخایر معدنی با همکاری سازمان نظام مهندسی معدن ایران انجام دهد تا کلیه مراحل عملیات اکتشاف و بهره‌برداری معادن براساس استانداردهای بین‌المللی انجام شده و مجوزهای صادره دارای اعتبار ملی و بین‌المللی باشد.</p>	

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>«شورای هماهنگی و سیاستگذاری اکتشاف منابع و ذخایر معدنی» تشکیل دهد. این شورا وظیفه سیاستگذاری یکپارچه، هماهنگی فعالیت‌های اکتشافی در کشور، تسریع در انجام وظایف حاکمیتی در حوزه اکتشاف منابع معدنی و انتشار عمومی مطالعات و داده‌های اکتشافی را برعهده دارد. اعضای این شورا شامل افراد زیر است:</p> <p>۱. رئیس سازمان زمین‌شناسی و اکتشافات معدنی کشور (رئیس شورا)</p> <p>۲. معاونت امور معادن و صنایع معدنی وزارت صنعت، معدن و تجارت</p> <p>۳. رئیس هیئت عامل سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران</p> <p>آیین‌نامه نحوه تشکیل و اداره جلسات این شورا، یک ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت تدوین و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. منابع مورد نیاز برای تشکیل این شورا از محل درآمدهای حقوق دولتی معادن موضوع ماده (۱۴) این قانون تأمین خواهد شد.»</p> <p><b>(۴) موافقت:</b></p> <p>دلایل توجیهی موافقت:</p> <p>بررسی ظرفیت‌های کشور در حوزه معادن نشان می‌دهد که با استفاده از زیرساخت‌های موجود امکان فراهم</p>		



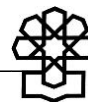
اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>کردن زمینه پیوستن ایران به مجامع بین‌المللی رده‌بندی منابع و ذخایر معدنی وجود دارد و لازم است تا اقدام‌های عملیاتی در این زمینه انجام شود. با توجه به اینکه در دستورالعمل رده‌بندی ذخایر معدنی تهیه شده توسط سازمان برنامه و بودجه که در تدوین آن بخش بزرگی از فعالان اقتصادی و دانشگاهی حوزه معدن و وزارت تخصصی مربوطه مشارکت داشته‌اند، پیوستن ایران به استاندارد چارچوب سازمان ملل توصیه شده است، پیشنهاد می‌شود تا اقدام‌های عملیاتی با محوریت سازمان نظام مهندسی معدن کشور به‌منظور ایجاد نظام هماهنگ و به‌روزرسانی استانداردها و ضوابط فعالیت‌های معدنی در دستور کار قرار گیرد.</p> <p>در ایران با توجه به تاریخچه فعالیت‌های معدن و صنایع معدنی، استانداردها و ضوابط روسی و بعدها استاندارد CMMI رواج پیدا کرده، اما هیچ‌گاه به‌طور نظام‌مند اقدامی برای پیوستن ایران به مجامع بین‌المللی رده‌بندی منابع و ذخایر معدنی انجام نشده است. در حال حاضر نیز الزام قانونی برای تهیه طرح‌های اکتشافی و استخراجی معادن بر مبنای استانداردهای بین‌المللی وجود ندارد و طرح‌های تهیه شده، صرفاً با تأیید مسئولان فنی دارای صلاحیت از نظام مهندسی معدن و یا کمیته‌های تخصصی مستقر در سازمان‌های صمت استانی یا وزارت صمت تصویب شده و مجوزهای لازم برای فعالیت معدنی صادر می‌شود. شایان ذکر است که دستورالعمل‌ها، ضوابط و معیارهایی برای فعالیت‌های</p>		

<p>اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها</p>	<p>طرح اصلاح موادی از قانون معادن</p>	<p>قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)</p>
<p>معذنی توسط سازمان برنامه و بودجه تهیه و منتشر شده است، اما نظام هماهنگ، شفاف و الزام‌آوری برای رعایت دقیق این دستورالعمل‌ها و اعطای اعتبار بین‌المللی به مجوزهای صادره برای معادن ایجاد نشده است. عدم پیوستن ایران به مجمع بین‌المللی رده‌بندی منابع و ذخایر معذنی و اعمال نشدن استانداردها و ضوابط فعالیت‌های معذنی در کشور باعث شده است تا اطلاعات غیرقابل اعتمادی در خصوص منابع و ذخایر معذنی کشور تولید شوند و درج این اطلاعات در مجوزهای معذنی مانند گواهی کشف و پروانه بهره‌برداری موجب ایجاد چالش‌های جدی در ارزشگذاری معادن، جذب سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی، بهره‌مندی از تسهیلات بانک‌ها، صندوق‌ها و مؤسسات مالی داخلی و بین‌المللی و عدم شفافیت نظام محاسبه و وصول حقوق دولتی معادن شود. این چالش‌ها در نهایت منجر به مغفول ماندن ظرفیت‌های عظیم معذنی کشور، رواج فعالیت‌های اقتصادی غیرمولد در بخش معادن و اتلاف منابع معذنی کشور شده است. همچنین الزام دولت جهت پیوستن به نظام استانداردهای رده‌بندی منابع و ذخایر معذنی باید با لحاظ بررسی نسبت استانداردهای بین‌المللی مذکور با موازین شرعی و قانون اساسی باشد.</p> <p><b>(۵) پیشنهاد اصلاح:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>با توجه به فعالیت سازمان انرژی اتمی ایران برای دستیابی به ذخایر مواد معذنی پرتوزا، لازم است تا اطلاعات</p>		



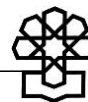
اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>زمین‌شناسی و اکتشافی غیرمحرمانه و عمومی حاصل از فعالیت‌های اکتشافی این سازمان نیز در اختیار وزارت صنعت، معدن و تجارت قرار گیرد تا امکان یکپارچه‌سازی و جمع‌آوری داده‌های زمین‌شناسی و اکتشافی در قالب پایگاه ملی داده‌های علوم زمین فراهم شود.</p> <p><b>متن پیشنهاد:</b> تبصره «۳» ماده (۵) به شرح ذیل اصلاح می‌شود: «عبارت «سازمان انرژی اتمی ایران و شرکت‌های تابعه آن» بعد از «وزارت نفت» اضافه می‌شود».</p>		
<p><b>پیشنهاد اصلاح، حذف و الحاق</b></p> <p><b>(۱) پیشنهاد اصلاح:</b> <b>دلایل توجیهی:</b> عبارت «دفترچه مشخصات» مبهم بوده و در تعاریف این قانون ذکر نشده است. وزارت صمت می‌تواند براساس ضوابط و معیارهای فنی، نسبت به صدور گواهی کشف در مورد ذخایر معدنی طبقه اول مکشوف نیز اقدام کند.</p> <p><b>متن پیشنهاد:</b> «وزارت صنعت، معدن و تجارت مجاز است تا معادن طبقه اول مکشوف به‌استثنای شن و ماسه رودخانه‌ای را با رعایت قوانین و مقررات مزایده، به واحدها و صنایع مصرف‌کننده مستقر در شهرستانی که معدن در آن واقع است واگذار کند. در صورت عدم وجود متقاضی محلی، واگذاری معدن از طریق فراخوان عمومی و براساس قوانین و مقررات مربوطه</p>	<p><b>ماده (۴) - تبصره «۳» ماده (۶)</b> قانون به شرح ذیل اصلاح و سه تبصره به‌عنوان تبصره‌های «۵» و «۶» و «۷» به آن الحاق می‌شود: در تبصره «۳» عبارت «با توجه به نوع ماده معدنی» بعد از عبارت «از زمان صدور پروانه اکتشاف» اضافه شود.</p> <p><b>تبصره «۵» -</b> وزارت صنعت، معدن و تجارت مجاز است در مورد آن دسته از ذخایر معدنی طبقه اول مکشوف به‌استثنای شن و ماسه رودخانه‌ای به تشخیص وزارت که نیاز به انجام عملیات اکتشاف ندارد، دفترچه مشخصات تهیه نماید. دفترچه مشخصات به‌عنوان گواهی کشف تلقی می‌شود. این‌گونه معادن با رعایت تشریفات مزایده به واحدها و صنایع مصرف‌کننده یا مصرف‌کنندگان محلی واگذار و در صورت عدم وجود متقاضی محلی از طریق مزایده عمومی واگذار می‌گردد.</p> <p><b>تبصره «۶» -</b> دارنده پروانه</p>	<p><b>ماده (۶) -</b> اکتشاف ذخایر معدنی، منوط به صدور پروانه اکتشاف توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت است. چگونگی اخذ پروانه، ضوابط اکتشاف، مدت اعتبار پروانه، انتقال حقوق متعلق به آن پروانه و نیز سایر موارد ضروری مربوط برابر مفاد این قانون در آیین‌نامه اجرایی تعیین خواهد شد.</p> <p><b>تبصره «۱» -</b> اکتشاف حین بهره‌برداری نیاز به صدور پروانه اکتشاف ندارد، لکن در صورت کشف ذخیره یا ماده معدنی جدید گواهی کشف دارنده پروانه بهره‌برداری به‌ترتیب با رعایت مفاد این قانون اصلاح یا گواهی جدید صادر خواهد شد.</p> <p><b>تبصره «۲» -</b> متقاضیان پروانه اکتشاف موظفند در زمان تعیین و تحویل محدوده بلامعارض، مبلغی را براساس تعرفه‌ای که سالانه از طرف وزارت صنعت، معدن و تجارت پیشنهاد می‌شود و در شورای عالی معادن به تصویب می‌رسد پرداخت نمایند.</p> <p><b>تبصره «۳» -</b> دارندگان پروانه اکتشاف به‌استثنای مالک یا مالکان شخصی در</p>

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>انجام می‌شود».</p> <p><b>(۲) پیشنهاد حذف:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>اکتشاف حین استخراج زمانی امکانپذیر است که دارای توجیه فنی و اقتصادی باشد و الزام کلیه بهره‌برداران به اختصاص درصدی از درآمدهای معدن به اکتشاف حین استخراج، موجب ایجاد چالش‌های جدی در زمینه ارزیابی فعالیت‌های اکتشافی انجام شده، صحت‌سنجی اکتشافات و هزینه‌های صرف شده برای آن خواهد شد. شایان ذکر است در صورتی که اکتشاف حین استخراج دارای توجیه فنی و اقتصادی باشد، بهره‌بردار به‌طور طبیعی به سمت اکتشافات تکمیلی حرکت خواهد کرد. بنابراین پیشنهاد می‌شود تا در صورتی که بهره‌برداران معدن نسبت به انجام اکتشافات تکمیلی اقدام کنند، بتوانند از معافیت حقوق دولتی موضوع ماده (۱۴) قانون بهره‌مند شوند.</p> <p><b>متن پیشنهاد:</b></p> <p>حذف تبصره «۶» الحاقی</p> <p><b>(۳) پیشنهاد اصلاح:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>با توجه به اینکه هزینه‌های انجام شده توسط اشخاصی که فعالیت معدنی انجام می‌دهند به‌صورت بدیهی جزء هزینه‌های قابل قبول مالیاتی است و به‌نظر می‌رسد هدف از این تبصره تأکید بیشتر روی این موضوع به‌ویژه مسئله اکتشاف حین استخراج است، لازم است تا اصلاح جزئی در متن تبصره انجام شود.</p>	<p>بهره‌برداری از معادن مکلف است حداقل ده درصد (۱۰٪) از درآمد معدن را صرف اکتشاف حین استخراج نماید. موارد استثنا توسط شورای عالی معادن مشخص می‌شود.</p> <p><b>تبصره «۷»-</b> هزینه‌های اکتشاف معادن جزء هزینه‌های قابل قبول مالیاتی بوده و وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف به رعایت و لحاظ آن می‌باشد.</p>	<p>ملک خود یا موقوفات موظفند از زمان صدور پروانه اکتشاف، سالانه به‌ازای هر کیلومتر مربع از محدوده اکتشافی، مبلغی را به دولت پرداخت نمایند. میزان این مبلغ هر سال به پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت و تصویب شورای عالی معادن تعیین می‌شود.</p> <p><b>تبصره «۴»-</b> درآمدهای ناشی از اجرای تبصره‌های «۲» و «۳» این ماده به حساب خزانه‌داری کل واریز و معادل آن در بودجه سالانه وزارت صنعت، معدن و تجارت برای توسعه معادن با اولویت اکتشاف منظور می‌گردد.</p>



اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>متن پیشنهاد:</p> <p>«هزینه‌های اکتشاف حین استخراج معادن جزء هزینه‌های قابل قبول مالیاتی بوده و وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف به رعایت و لحاظ آن است.»</p>		
		<p><b>ماده (۷)</b> - وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است پس از رسیدگی به گزارش عملیات اکتشاف که توسط اشخاص حقیقی و حقوقی ذی صلاح گواهی شده است و تأیید آن نسبت به صدور گواهی کشف به نام دارنده پروانه اکتشاف اقدام می‌نماید.</p> <p>در گواهی کشف باید نوع یا انواع ماده معدنی کشف شده، کمیت و کیفیت آن، حدود و مساحت زمین مورد اکتشاف و هزینه عملیات اکتشافی ذکر شود. گواهی کشف با تأیید وزارت صنعت، معدن و تجارت ظرف یک سال از تاریخ صدور قابل انتقال به اشخاص ثالث است. تبصره - در صورت عدم دستیابی به کانه (کانسنگ) پس از انجام عملیات اکتشافی حقی برای دارنده پروانه اکتشاف ایجاد نمی‌شود.</p>
<p><b>پیشنهاد اصلاح و حذف</b></p> <p><b>(۱) موافقت:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>به منظور جلوگیری از محبوس شدن معادن دارای گواهی کشف و رونق واسطه‌گری و همچنین تسریع در بهره‌برداری از معادن، الزام دارندگان گواهی کشف برای تدوین طرح بهره‌برداری و ارائه آن به وزارت صمت در مدت معین، ضروری است. تمدید مهلت یاد شده صرفاً برای یک‌بار و به مدت یک سال و تنها در شرایط خارج</p>	<p><b>ماده (۵)</b> - ماده (۸) قانون و تبصره ذیل آن به شرح ذیل اصلاح و پنج تبصره به آن الحاق می‌گردد:</p> <p>در ماده (۸) عبارت «می‌توانند» به «مکلف هستند» اصلاح شود و عبارت زیر به ابتدای تبصره ذیل آن الحاق گردد:</p> <p>«مهلت مندرج در این ماده در موارد خارج از ید بنا به تقاضای بهره‌بردار و حداکثر به مدت یک سال قابل تمدید است.»</p> <p><b>تبصره الحاقی</b> - وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است حداکثر</p>	<p><b>ماده (۸)</b> - دارندگان گواهی کشف می‌توانند حداکثر ظرف یک سال پس از صدور گواهی کشف، درخواست خود را برای اخذ پروانه بهره‌برداری معدن کشف شده، تسلیم وزارت صنعت، معدن و تجارت نمایند. عدم تسلیم درخواست مزبور در مهلت مقرر موجب سلب حق اولویت یادشده، از آنان خواهد شد.</p> <p><b>تبصره</b> - در صورت عدم تسلیم بموقع درخواست یاد شده، هزینه‌های اکتشافی مندرج در گواهی کشف، توسط بهره‌بردار ذخیره معدنی مکشوفه به دارنده گواهی مذکور به ترتیبی که در آیین‌نامه اجرایی</p>

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>از ید امکانپذیر است. مرجع تعیین شرایط خارج از ید شورای عالی معادن است.</p> <p><b>(۲) پیشنهاد اصلاح:</b> <b>دلایل توجیهی:</b> به منظور تسهیل فرایندهای بهره‌برداری از معادن و جلوگیری از طولانی شدن روندهای صدور مجوزهای معدنی، پیشنهاد می‌شود تبصره الحاقی اول اصلاح شود تا ابهامی در متن آن وجود نداشته باشد. همچنین قید ذکر شده در انتهای این تبصره کمک می‌کند تا از محبوس شدن معادن در ید اشخاص جلوگیری به عمل آید. مدت زمان ۶ ماهه در نظر گرفته شده برای اظهار نظر وزارت صمت نیز مدت زیادی است و موجب افت شاخص‌های بهبود فضای کسب‌وکار در حوزه معادن می‌شود.</p> <p><b>متن پیشنهاد:</b> «وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است حداکثر ظرف ۳ ماه پس از تسلیم درخواست متقاضی برای اخذ پروانه بهره‌برداری، در خصوص طرح بهره‌برداری ارائه شده توسط متقاضی اظهار نظر و پروانه را صادر یا بلافاصله دلایل مخالفت خود را به صورت کتبی به متقاضی ارائه نماید و مهلت حداکثر ۲ ماهه و غیرقابل تمدید و تکرار برای اصلاح طرح و تسلیم مجدد درخواست داده شود. عدم اظهار نظر وزارت در مهلت ذکر شده در قانون در خصوص طرح بهره‌برداری ارائه شده از سوی متقاضی به منزله موافقت بوده و</p>	<p>ظرف مدت ۶ ماه پس از لازم‌الاجرا شدن قانون، در خصوص طرح بهره‌برداری متقاضی، اظهار نظر نماید.</p> <p><b>تبصره الحاقی</b> - در صورتی که دارنده گواهی کشف در مدت مشخص شده در قانون، اقدام به اخذ پروانه بهره‌برداری نکند، حق اولویت یاد شده سلب می‌شود و وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است از طریق فراخوان عمومی برای واگذاری محدوده مورد نظر به متقاضیان دارای صلاحیت فنی و مالی اقدام کند.</p> <p><b>تبصره الحاقی</b> - مشخصات اشخاص حقیقی و حقوقی دارنده گواهی کشف و پروانه بهره‌برداری م‌باید به روز و شفاف، در همه سامانه‌ها ثبت و در دسترس عموم قرار گیرد.</p> <p><b>تبصره الحاقی</b> - پروانه معدنی تمام بهره‌برداران فقط به میزان ذخایر ذکر شده در پروانه اکتشاف معتبر است و به همان میزان اجازه دارند از ذخایر معادن مربوطه برداشت کنند. در صورتی که ذخایر معدن افزایش یابد، میزان افزایش ذخایر متعلق به دولت است و طبق قانون از طریق مزایده به متقاضیان صاحب صلاحیت واگذار می‌شود.</p> <p><b>تبصره الحاقی</b> - هیچ‌یک از بهره‌برداران حق ندارند مانع هرگونه اکتشافات تکمیلی وزارت صنعت، معدن و تجارت و یا سازمان‌های حاکمیتی، در معادن در حال استخراج و یا بهره‌برداری خود شوند.</p>	<p>این قانون مشخص خواهد شد پرداخت می‌گردد.</p>



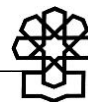
اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است پروانه بهره‌برداری را صادر کند».</p> <p><b>(۳) پیشنهاد اصلاح:</b></p> <p>دلایل توجیهی:</p> <p>پیشنهاد می‌شود تبصره الحاقی سوم به شکل زیر اصلاح شود تا جامعیت و شفافیت داشته باشد. شفافیت اطلاعات معادن و هوشمندسازی فرایندها موجب بهبود فضای کسب و کار حوزه معدن و صنایع معدنی، کاهش فساد و امضاهای طلایی و جلوگیری از محبوس شدن معادن در ید اشخاص حقیقی و حقوقی خواهد شد.</p> <p>متن پیشنهاد:</p> <p>«وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است حداکثر ۳ ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون، نسبت به اعلام عمومی و برخط کلیه اطلاعات محدوده‌های معدنی و معادن کشور شامل موقعیت و مختصات جغرافیایی محدوده یا معدن، وضعیت فعلی، نام و مشخصات دارنده مجوز، تاریخچه محدوده یا معدن، میزان استخراج معدن، مشخصات فنی معدن، تصویر کلیه مجوزهای معدن از ابتدا تاکنون، گزارش‌ها و طرح‌های اکتشاف و بهره‌برداری و سایر اطلاعات مربوطه اقدام کند به گونه‌ای که وضعیت محدوده‌های معدنی و معادن کشور به صورت برخط قابل نظارت و رصد توسط شهروندان و نهادهای نظارتی باشد».</p>		

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p><b>(۴) پیشنهاد حذف:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>تبصره چهارم الحاقی با تبصره «۱» ماده (۶) قانون در تناقض است، زیرا در این تبصره آمده است که: «اکتشاف حین بهره‌برداری نیاز به صدور پروانه اکتشاف ندارد، لکن در صورت کشف ذخیره یا ماده معدنی جدید، گواهی کشف دارنده پروانه بهره‌برداری به ترتیب با رعایت مفاد این قانون اصلاح یا گواهی جدید صادر خواهد شد». بنابراین اصلاح یا صدور گواهی کشف جدید به نام دارنده پروانه بهره‌برداری صادر می‌شود. با توجه به اینکه دارنده پروانه بهره‌برداری در حال بهره‌برداری از معدن است، نمی‌توان ذخیره جدید را که در اثر سرمایه‌گذاری بهره‌بردار کشف شده متعلق به دولت دانست و صرفاً باید نحوه کشف و بهره‌برداری از ذخیره را براساس قوانین و مقررات ساماندهی کرد. ثانیاً در صورتی که بهره‌برداری در حال استخراج از معدن است امکان بهره‌برداری از ذخایر کشف شده جدید به دلایل عمدتاً فنی توسط شخص حقیقی یا حقوقی دیگری وجود ندارد و موجب تعارض منافع شدیدی خواهد شد. بنابراین پیشنهاد می‌شود این تبصره حذف شود.</p> <p><b>(۵) پیشنهاد اصلاح:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>مفاد تبصره پ «۵» در ماده (۳۲) آیین‌نامه اجرایی قانون معادن مصوب ۱۳۹۲ آمده است. لذا می‌توان به‌نحوی مفاد ماده (۳۲) آیین‌نامه را به‌عنوان تبصره الحاقی در این ماده استفاده</p>		



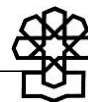
اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>کرد تا تبدیل به قانون شود. شایان ذکر است که این تبصره ایراد حقوقی دارد و مغایر تبصره «۲» ماده (۵)، ماده (۹) و ماده (۱۹) قانون معادن است.</p> <p>متن پیشنهاد:</p> <p>یک تبصره به شرح زیر به ماده (۸) قانون الحاق می‌شود:</p> <p>«وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است با بهره‌گیری از توان فنی و مالی بخش خصوصی و سازمان‌های توسعه‌ای با استفاده از فناوری‌های پیشرفته اکتشافی، مطالعات کلان و ناحیه‌ای را برای شناسایی پتانسیل‌های معدنی در محدوده‌های مشخص با رعایت مفاد این قانون انجام دهد. چنانچه در نتیجه مطالعات مذکور به مناطق امیدبخش برخورد کند که مستلزم اکتشاف در مراحل بعدی است، به ترتیب زیر عمل می‌شود:</p> <p>الف) چنانچه محدوده بلامعارض باشد، وزارت صنعت، معدن و تجارت براساس مفاد این قانون و از طریق بخش خصوصی نسبت به صدور پروانه اکتشاف و در صورت نیاز به منظور تکمیل عملیات اقدام کند. استفاده از ظرفیت سازمان‌های توسعه‌ای صرفاً در صورتی ممکن است که پس از ۳ بار فراخوان عمومی، متقاضی از بخش خصوصی وجود نداشته باشد.</p> <p>ب) چنانچه محدوده مورد نظر دربرگیرنده محدوده عملیات معدنی اشخاص حقیقی یا حقوقی باشد، وزارت صنعت، معدن و</p>		

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>تجارت ادامه عملیات اکتشاف را به دارنده پروانه عملیات واگذار می‌کند، در این صورت وی باید حداکثر ظرف سه ماه طرح لازم را برای ادامه عملیات تهیه و عملیات اکتشاف را شروع کند. در صورت عدم تمایل اشخاص مذکور، وزارت با حفظ حقوق دارنده پروانه عملیات، موظف است نسبت به ادامه عملیات اکتشاف تصمیم‌گیری کند.»</p>		
<b>فصل سوم: بهره‌برداری</b>		
<p><b>موافق</b> دلایل توجیهی: با توجه به اینکه عناصر پرتوزا مانند اورانیم عموماً در کنار سایر عناصر فلزی مانند آهن، مس، سرب و روی و ... قرار دارد، بنابراین بهره‌برداری از ذخایر معدنی مربوط به سازمان انرژی اتمی ایران نیز باید از طریق طی مراحل قانونی و اخذ پروانه بهره‌برداری از وزارت صمت باشد و بهره‌برداری از معدن طبق قوانین و مقررات مربوط با محدوده‌ها و معادن دارای مواد پرتوزا یا اختلاط مواد پرتوزا با سایر مواد معدنی انجام خواهد شد.</p>	<p><b>ماده (۶) - ماده (۹) قانون و تبصره «۳» آن به شرح ذیل اصلاح و تبصره «۲» حذف گردد:</b> در ماده (۹) عبارت «سازمان انرژی اتمی ایران» و در تبصره «۳» آن عبارت «و نیز ضوابط تعیین درصد مذکور در تبصره «۲» حذف می‌شود.</p>	<p><b>ماده (۹) -</b> بهره‌برداری از ذخایر معدنی، بجز موارد مربوط به وزارتخانه‌های نفت و نیرو و سازمان انرژی اتمی ایران مستلزم اخذ پروانه بهره‌برداری از وزارت صنعت، معدن و تجارت است. پروانه بهره‌برداری سندی رسمی، لازم‌الاجرا، قابل معامله، تمدید و توثیق است که متضمن حق انتفاع دارنده پروانه از ذخیره معدنی مندرج در پروانه و نیز دربردارنده تعهدات وی در اجرای مفاد آن می‌باشد. مدت هر دوره بهره‌برداری حداکثر تا بیست و پنج سال است. <b>تبصره «۱» -</b> مؤسسات مالی نظیر بانک‌ها مکلفند معادن دارای پروانه بهره‌برداری را به‌عنوان وثیقه و تضمین اعطا و بازپرداخت تسهیلات مالی بپذیرند.</p>
<p><b>پیشنهاد حذف و ادغام با طرح ۲۷۴</b> دلایل توجیهی: با توجه به اینکه این موضوع در جزء «۴» بند «الف» قانون برنامه ششم توسعه کشور آمده است و همین بند در طرح ۲۷۴ تنفیذ شده است، لذا پیشنهاد می‌شود به‌دلیل همپوشانی ایجاد شده این ماده حذف شود و با طرح ۲۷۴ ادغام گردد.</p>	<p><b>اصلاح ماده (۹) قانون معادن (شماره ثبت ۳۴۸):</b> <b>ماده (۱) -</b> یک تبصره به‌عنوان تبصره «۴» به ماده (۹) قانون معادن مصوب ۱۳۷۷/۰۳/۲۳ به شرح زیر الحاق می‌شود: <b>تبصره «۴» -</b> بهره‌برداران از ذخایر معدنی موظفند شرکت خود را در استان محل بهره‌برداری، ثبت و دفتر اصلی شرکت را در همان</p>	<p><b>تبصره «۲» -</b> بهره‌برداران از ذخایر معدنی طبقه دو به‌استثنای بهره‌برداران کاشف و یا دارندگان گواهی کشف مکلفند حداکثر نیم درصد (۰/۵٪) از محصول استخراج شده در سر معدن یا بهای آن را به نرخ روز به اختیار کاشف از تاریخ شروع به استخراج حداکثر به میزان ذخیره مندرج در گواهی کشف تا</p>



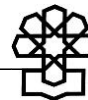
اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
	استان دایر کنند.	حداکثر بیست و پنج سال به‌عنوان حق اکتشاف به وی بپردازند. تبصره «۳»- شرایط و چگونگی صدور پروانه بهره‌برداری و مدت اعتبار هر دوره بهره‌برداری و نیز ضوابط تعیین درصد مذکور در تبصره «۲» در آیین‌نامه اجرایی این قانون تعیین می‌شود.
<p style="text-align: center;"><b>پیشنهاد اصلاح</b></p> <p style="text-align: center;"><b>(۱) پیشنهاد اصلاح:</b></p> <p style="text-align: center;"><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>الزام معادن برای تأمین خوراک واحدهای صنعتی و معدنی در شهرستان محل معدن موجب خواهد شد تا مکانیسم‌های عرضه و تقاضا برای کشف قیمت مواد معدنی بلااثر شود و واحدهای فراوری تعیین‌کننده قیمت مواد معدنی باشند. در این صورت فعالیت معدنی توجیه اقتصادی نداشته و تعطیلی و غیرفعال شدن معادن اتفاق خواهد افتاد.</p> <p style="text-align: center;"><b>متن پیشنهاد:</b></p> <p>پیشنهاد می‌شود تبصره «۱» به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>«کلیه بهره‌برداران معادن موظف هستند تا تأمین خوراک واحدهای صنعتی متقاضی خرید و فراوری مواد معدنی را در شهرستانی که معدن در آن واقع شده است به قیمت روز ماده معدنی استخراج شده، در اولویت قرار دهند».</p>	<p><b>ماده (۷)</b>- ماده (۱۰) به شرح ذیل اصلاح و یک تبصره به عنوان تبصره‌های «۱» و «۲» به آن الحاق و تبصره‌های «۱» و «۲» و «۳» تغییر می‌یابند:</p> <p>در ماده (۱۰) عبارت «ماده (۷)» به «ماده (۸)» اصلاح و پس از عبارت «از بین اشخاص حقیقی و حقوقی» عبارت «دارای صلاحیت فنی و مالی» اضافه می‌شود.</p> <p><b>تبصره «۱»</b>- در شهرستان‌هایی که معادن در آن واقع شده، معادن موظفند خوراک مورد نیاز واحدهای صنعتی متقاضی خرید و فراوری محصولات آن معدنی را تأمین نمایند.</p>	<p><b>ماده (۱۰)</b>- بهره‌برداران از ذخایر معدنی بلامعارض به‌استثنای کاشفان فقط در مهلت مقرر در ماده (۷) از طریق مزایده‌ای که شرایط آن به‌ترتیبی که در آیین‌نامه اجرایی این قانون خواهد آمد، از بین اشخاص حقیقی و حقوقی که به موجب قوانین کشور مجاز به فعالیت اقتصادی در ایران می‌باشند، انتخاب می‌گردند.</p> <p><b>تبصره «۱»</b>- تولیدکنندگان مواد معدنی فراوری شده، واحدهای صنعتی مصرف‌کننده مواد معدنی، متخصصان حقیقی و حقوقی دارنده پروانه اشتغال فعالیت‌های معدنی، کاشفان معدن مربوط که در مهلت مقرر در ماده (۷) موفق به تسلیم درخواست اخذ پروانه بهره‌برداری نشده‌اند و شرکت‌های تعاونی معدنی متشکل از کارکنان معادن در صورتی که دارای صلاحیت فنی و مالی باشند به‌ترتیب، طبق آیین‌نامه اجرایی این قانون در زمان واگذاری، در شرایط مساوی در اولویت می‌باشند.</p> <p><b>تبصره «۲»</b>- وزارت صنعت، معدن و تجارت پس از اجرای این ماده و تشریفات قانونی، در صورت نبود متقاضی، با تصویب شورای عالی معادن رأساً در مورد بهره‌برداری از ذخایر معدنی بلامعارض اقدام می‌نماید.</p>
—	—	<p><b>ماده (۱۱)</b>- وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است در صدور پروانه اکتشاف و بهره‌برداری از</p>

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
		معادن به خانواده‌های شهدا و جانبازان و ایثارگران و شرکت‌های تعاونی و سهامی افراد واجد شرایط محلی، با رعایت مفاد این قانون اولویت دهد.
<p><b>پیشنهاد اصلاح</b></p> <p><b>(۱) پیشنهاد اصلاح:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>با توجه به اینکه شورای معادن استانی به‌عنوان شعبه شورای عالی معادن در استان‌ها محسوب می‌شود و بناست تا با تفویض برخی اختیارات از سوی شورای عالی معادن و تحت نظارت این شورا، امور معادن استان‌ها را تسریع بخشد و بر فعالیت معادن استان نظارت کند، لذا ترکیب این شورا که در جزء «۱» بند «الف» ماده (۴۳) قانون برنامه ششم آمده است از حالت تخصصی خارج شده و بیشتر حاکمیت مدیریت سیاسی و اداری را بر امور معادن استان‌ها ایجاد کرده است. همچنین به‌دلیل اینکه استاندار رئیس این شورا بوده و ریاست وی غیرقابل تفویض است، به‌دلیل مشغله استانداران، جلسات شورای معادن استانی به‌صورت منظم تشکیل نمی‌شود. حضور کم‌رنگ و بدون حق رأی نمایندگان بخش خصوصی و تشکل‌های غیردولتی معدنی نیز یکی دیگر از ایرادهای این قانون است که موجب می‌شود تصمیمات این شورا بدون حضور فعالان حوزه معادن استان اتخاذ شود. بنابراین اصلاحات پیشنهادی زیر برای ماده (۴۳) قانون برنامه ششم توسعه کشور ارائه شده است.</p>	<p><b>ماده (۸) - تبصره‌های «۳» و «۴»</b></p> <p>ماده (۱۲) قانون به‌شرح ذیل اصلاح و سه تبصره به‌عنوان تبصره‌های «۸» و «۹» و «۱۰» به آن الحاق می‌گردد:</p> <p>در ابتدای بندهای «ب» و «پ» تبصره «۳» عبارت «تعیین ضوابط و معیارهای» اضافه و همچنین بند «ج» به تبصره یاد شده الحاق می‌گردد:</p> <p>«ج- تعیین و تصویب مشوق‌های سرمایه‌گذاری در بخش اکتشاف، بهره‌برداری، صنایع معدنی و صادرات محصولات صنایع معدنی»</p> <p><b>تبصره «۴» - شورای عالی معادن با حضور حداقل ۷ نفر از اعضا رسمیت خواهد داشت و مصوبات آن با رأی اکثریت نسبی حاضرین در جلسه قطعی و لازم‌الاجراست ولی این امر مانع اعتراض در دیوان عدالت اداری نیست.</b></p> <p><b>تبصره «۸» - شورای عالی معادن موظف است تا قبل از صدور هرگونه رأی درخصوص پرونده‌های مطرح شده در شورا، اشخاص حقیقی یا حقوقی مرتبط با پرونده را جهت استماع دفاعیات و ارائه مدارک و مستندات لازم برای حضور در جلسه دعوت نماید. دعوتنامه باید ۲ هفته کاری قبل از تشکیل جلسه شورا تنظیم و به آخرین آدرس موجود در پرونده ذی‌نفع ارسال شود. صدور رأی بدون دعوت از اشخاص حقیقی یا حقوقی مرتبط با</b></p>	<p><b>ماده (۱۲) - شورای عالی معادن برای ایجاد وحدت رویه و هماهنگی در انجام تکالیف و اختیارات تعیین شده در این قانون و حفظ حقوق دولت و دارندگان پروانه فعالیت‌های معدنی و همچنین ایجاد امنیت سرمایه‌گذاری در این بخش با ترکیب زیر تشکیل می‌شود:</b></p> <p>۱- وزیر صنعت، معدن و تجارت (رئیس)</p> <p>۲- یک نفر از قضات عالی‌رتبه به انتخاب رئیس قوه قضائیه</p> <p>۳- رئیس سازمان حفاظت محیط‌زیست</p> <p>۴- معاون امور معدنی وزیر صنعت، معدن و تجارت (دبیر)</p> <p>۵- رئیس سازمان جنگل‌ها، منابع طبیعی و آب‌خیزداری کشور</p> <p>۶- یک نفر حقوق‌دان آشنا به قوانین حوزه صنعت و معدن با معرفی وزیر صنعت، معدن و تجارت</p> <p>۷- رئیس سازمان زمین‌شناسی و اکتشافات معدنی کشور</p> <p>۸- یک نفر از مدیران معدنی ستاد وزارت صنعت، معدن و تجارت با معرفی وزیر</p> <p>۹- یک نفر از متخصصان صاحب‌نظر در امور معدنی به انتخاب شورای مرکزی سازمان نظام مهندسی معدن کشور</p> <p>۱۰- یک نفر از بهره‌برداران با تجربه و متخصص در امور معدنی با انتخاب خانه معدن</p> <p>۱۱- یک نفر از بهره‌برداران باتجربه و متخصص در امور معدنی با انتخاب اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران</p> <p><b>تبصره «۱» - شورای عالی معادن می‌تواند اشخاص حقیقی یا حقوقی را به‌عنوان</b></p>



اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>متن پیشنهاد:</p> <p>تبصره «۹» الحاقی بعد از تبصره «۱۰» الحاقی بیاید و تبصره به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>«جزء‌های «۱»، «۲»، «۳» و «۴» بند «الف» ماده (۴۳) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران با اصلاحات زیر تنفیذ شد:</p> <p>جزء «۱» بند «الف» به شرح ذیل اصلاح می‌شود:</p> <p>ترکیب شورا:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان (رئیس شورا)</li> <li>یک نفر از قضات با معرفی رئیس دادگستری استان</li> <li>مدیرکل اداره حفاظت محیط‌زیست استان</li> <li>معاون امور معادن و صنایع معدنی سازمان صنعت، معدن و تجارت استان (دبیر شورا)</li> <li>مدیرکل اداره منابع طبیعی استان</li> <li>یک نفر حقوق‌دان آشنا به قوانین حوزه صنعت و معدن با معرفی رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان</li> <li>نماینده سازمان زمین‌شناسی و اکتشافات معدنی کشور</li> <li>یک نفر از مدیران معدنی سازمان صنعت، معدن و تجارت با معرفی رئیس سازمان</li> <li>یک نفر از متخصصان صاحب‌نظر در امور معدنی به انتخاب شورای مرکزی سازمان نظام مهندسی</li> </ol>	<p>پرونده، دارای وجاهت قانونی نخواهد بود.</p> <p>تبصره «۹» - مسوولیت حسن اجرا و پاسخگویی آن‌دسته از وظایف و اختیارات شورای عالی معادن که به درخواست شورای معادن استان به آن شورا تفویض می‌شود به‌عهد شورای معادن استان خواهد بود.</p> <p>تبصره «۱۰» - ماده (۴۳) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران تنفیذ شد.</p>	<p>مطلع، ذی‌نفع یا کارشناس بدون حق رأی برای حضور در جلسه دعوت نماید.</p> <p>تبصره «۲» - اعضای انتخابی شورای عالی معادن برای مدت چهار سال تعیین می‌شوند و انتخاب مجدد آنان بلامانع است.</p> <p>تبصره «۳» - وظایف و اختیارات شورای عالی معادن به شرح ذیل است:</p> <p>الف) اتخاذ تصمیم در موارد اختلاف دارندگان پروانه فعالیت معدنی در صورت توافق طرفین مبنی بر حکم به داوری از سوی شورای عالی معادن</p> <p>ب) تشخیص و اصلاح و تغییر کمیت و کیفیت ذخیره معدنی و کاهش یا افزایش محدوده‌های اکتشافی و معدنی به تناسب میزان ذخیره و استخراج</p> <p>پ) تشخیص موارد خارج از اختیار دارندگان مجوز عملیات معدنی</p> <p>ت) تأثیر محاسبه حقوق دولتی استخراج واقعی کمتر از میزان مندرج در پروانه بهره‌برداری</p> <p>ث) سایر موارد مندرج در این قانون</p> <p>تبصره «۴» - تصمیمات شورای عالی معادن با حداقل چهار رأی، قطعی و لازم‌الاجراست. ولی این امر مانع اعتراض در دیوان عدالت اداری نیست.</p> <p>تبصره «۵» - دبیرخانه شورای عالی معادن در محل وزارت صنعت، معدن و تجارت تشکیل می‌شود.</p> <p>تبصره «۶» - یک نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی به پیشنهاد کمیسیون صنایع و معادن و انتخاب مجلس شورای اسلامی، به‌عنوان ناظر در جلسات شورای عالی معادن شرکت خواهد نمود.</p> <p>تبصره «۷» - مصوبات شورای عالی معادن پس از تأیید وزیر صنعت، معدن و تجارت قابل اجراست.</p>

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>معادن استان</p> <p>۱۰. یک نفر از بهره‌برداران متخصص و با تجربه در امور معدنی با انتخاب خانه معدن استان یا استان‌های مجاور</p> <p>۱۱. یک نفر از بهره‌برداران متخصص و با تجربه در امور معدنی با انتخاب اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان تبصره - مصوبات شورای معادن استان در محدوده اختیارات و وظایف تفویض شده از سوی شورای عالی معادن، پس از تأیید رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان قابل اجراست»</p>		
—	—	<p>ماده (۱۳) - وزارت صنعت، معدن و تجارت می‌تواند با تشخیص خود براساس تعاریف این قانون اجازه برداشت محدود صادر کند.</p>
<p><b>پیشنهاد اصلاح و الحاق</b></p> <p><b>(۱) پیشنهاد حذف:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>تأسیس یک صندوق جدید با هدف واریز درآمدهای حاصل از حقوق دولتی معادن به آن توجیه ندارد، زیرا براساس این قانون، درآمدهای حقوق دولتی معادن دارای مصارف مشخصی است و دولت پس از واریز درآمدها به این صندوق آن را برداشت خواهد کرد و فلسفه تأسیس صندوق برای حفظ حقوق نسل‌های آینده و یا اعطای تسهیلات و ... زیر سؤال می‌رود. همچنین به دلیل وجود صندوق بیمه سرمایه‌گذاری فعالیت‌های معدنی، اصلاح اساسنامه این صندوق و ارتقای آن می‌توان راهکاری برای این موضوع باشد.</p>	<p><b>ماده (۹) - ماده (۱۴) قانون و تبصره‌های «۲» و «۴» آن به شرح ذیل اصلاح، تبصره «۵» حذف و سه تبصره به‌عنوان تبصره‌های «۱۲»، «۱۳» و «۱۴» به ماده (۱۴) قانون الحاق شود:</b></p> <p>در ماده (۱۴) عبارت «به صندوق توسعه فعالیت‌های معدنی موضوع ماده (۳۸) قانون معادن واریز می‌شود تا در قالب قوانین و مقررات هزینه شود. این اعتبار صد در صد (۱۰۰٪) تخصیص یافته تلقی شده و هرگونه هزینه‌کرد دیگر مشمول تصرف غیرقانونی در اموال عمومی است به انتهای عبارت «درآمدهای حاصل از اجرای این ماده» اضافه شود.</p> <p>عبارت زیر به انتهای تبصره «۲»</p>	<p><b>ماده (۱۴) -</b> دارنده پروانه بهره‌برداری باید درصدی از بهای ماده معدنی موضوع پروانه را به نرخ روز در سر معدن به‌صورت استخراج شده یا کانه‌آرایی شده یا فراوری شده در چارچوب بودجه مصوب با پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت و تصویب شورای عالی معادن به‌عنوان حقوق دولتی به وزارت صنعت، معدن و تجارت پرداخت نماید. ضوابط تعیین زمان و میزان درصد یادشده با توجه به عوامل مؤثری همچون محل و موقعیت معدن، شرایط و موقعیت منطقه، میزان و نوع کانه‌آرایی، وضعیت ذخیره معدنی، روش استخراج، تعهدات و سود ترجیحی بهره‌بردار در آیین‌نامه اجرایی این قانون مشخص می‌شود. درآمدهای حاصل از اجرای این ماده به حساب خزانه‌داری کل کشور منظور</p>



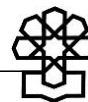
اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>متن پیشنهاد:</p> <p>حذف اصلاح مربوط به ماده (۱۴) در خصوص واریز درآمدهای حاصل از حقوق دولتی به صندوق توسعه فعالیت‌های معدنی</p> <p><b>(۱) پیشنهاد حذف</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>اضافه کردن عبارت «محاسبه حقوق دولتی باید طوری صورت گیرد که دارندگان پروانه بهره‌برداری معادن موضوع این تبصره حقوق دولتی کمتری پرداخت نمایند» به دلیل داشتن ابهام موجب پیچیده شدن نحوه محاسبه حقوق دولتی خواهد شد. در صورتی که پیشنهاد اصلاح (۲) اعمال شود، چالش مربوط به معادن دارای واحد فراوری نیز رفع می‌شود.</p>	<p>ماده (۱۴) قانون الحاق شود:</p> <p>محاسبه حقوق دولتی باید طوری صورت گیرد که دارندگان پروانه بهره‌برداری معادن موضوع این تبصره حقوق دولتی کمتری پرداخت نمایند.</p> <p><b>تبصره «۴»-</b> شصت درصد (۶۰٪) از کل منابع صندوق توسعه فعالیت‌های معدنی وزارت صنعت، معدن و تجارت جهت اجرای بهینه تکالیف و مأموریت‌های توسعه بخش معدن و صنایع معدنی کشور، پانزده درصد (۱۵٪) از آن با هماهنگی سازمان صنعت، معدن و تجارت استان و طبق برنامه کمیته برنامه‌ریزی و توسعه شهرستان جهت ایجاد زیرساخت و رفاه و توسعه شهرستان محل وقوع معدن که به اعتبارات استان مربوطه اضافه می‌شود و دوازده درصد (۱۲٪) با هماهنگی سازمان صنعت، معدن و تجارت استان و اداره کل منابع طبیعی و آب‌خیزداری استان جهت احیا و بازسازی محل عملیات معدنی به وزارت جهاد کشاورزی و ده درصد (۱۰٪) جهت حمایت از فعالیت‌های صندوق بیمه سرمایه‌گذاری فعالیت‌های معدنی به صندوق یاد شده و سه درصد (۳٪) جهت کمک به سازمان نظام مهندسی معدن برای انجام وظایف قانونی خود اختصاص می‌یابد.</p>	<p>می‌گردد.</p> <p><b>تبصره «۱»-</b> مبنای قیمت پایه ماده معدنی به منظور تعیین حقوق دولتی در ماده معدنی که از طریق مزایده موضوع ماده (۱۰) این قانون واگذار می‌شود، در آیین‌نامه اجرایی تعیین می‌شود.</p> <p><b>تبصره «۲»-</b> درصد یاد شده برای میزان ماده معدنی کانه‌آرایی شده یا فراوری شده فقط برای دارندگان پروانه بهره‌برداری معادن که اقدام به عملیات کانه‌آرایی یا فراوری ماده معدنی می‌نمایند، تعیین می‌شود. در غیر این صورت بهای ماده معدنی مستخرجه در سر معدن برای تعیین درصد مذکور ملاک است.</p> <p><b>تبصره «۳»-</b> حقوق دولتی برای دارندگان اجازه برداشت، میانگین حقوق دولتی معادن مجاور محل برداشت است. بررسی‌های آزمایشگاهی و کاربردی تا میزان یک تن از پرداخت حقوق یاد شده معاف است.</p>
<p>متن پیشنهاد:</p> <p>اصلاح انجام شده برای تبصره «۲» ماده (۱۴) حذف شود.</p> <p><b>(۲) پیشنهاد اصلاح و الحاق:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>در حال حاضر چالش‌هایی در خصوص محاسبه و وصول حقوق دولتی معادن وجود دارد که از جمله این چالش‌ها می‌توان به محاسبه حقوق دولتی بر مبنای میزان استخراج درج شده در پروانه بهره‌برداری معدن (و نه بر اساس استخراج واقعی معادن)، عدم در نظر گرفتن عوامل مؤثر بر معدن‌کاری (مانند مقیاس معدن‌کاری، محل و موقعیت معدن، شرایط و موقعیت منطقه، میزان و نوع کانه‌آرایی، وضعیت ذخیره معدنی، روش استخراج، نسبت باطله‌برداری، تعهدات</p>	<p><b>تبصره «۴»-</b> دولت مکلف است درآمد حاصل از اجرای این ماده را همه‌ساله در بودجه سالانه منظور نماید تا حداقل شصت و پنج درصد (۶۵٪) آن در چارچوب قوانین و مقررات مالی کشور و در راستای اجرای بهینه تکالیف و مأموریت‌های توسعه بخش معدن و صنایع معدنی کشور توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت هزینه گردد.</p> <p><b>تبصره «۵»-</b> بهره‌برداران معدنی که در جهت بهره‌برداری بهینه و فراوری و صیانت از ذخایر معدنی، ارتقای بهره‌وری و تحقیق و توسعه و اکتشاف و حفظ محیط‌زیست در معدن مربوط اقدام نمایند، با تأیید شورای عالی معادن از پرداخت حداکثر تا بیست درصد (۲۰٪) حقوق دولتی معاف می‌باشند.</p>	<p><b>تبصره «۴»-</b> دولت مکلف است درآمد حاصل از اجرای این ماده را همه‌ساله در بودجه سالانه منظور نماید تا حداقل شصت و پنج درصد (۶۵٪) آن در چارچوب قوانین و مقررات مالی کشور و در راستای اجرای بهینه تکالیف و مأموریت‌های توسعه بخش معدن و صنایع معدنی کشور توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت هزینه گردد.</p> <p><b>تبصره «۵»-</b> بهره‌برداران معدنی که در جهت بهره‌برداری بهینه و فراوری و صیانت از ذخایر معدنی، ارتقای بهره‌وری و تحقیق و توسعه و اکتشاف و حفظ محیط‌زیست در معدن مربوط اقدام نمایند، با تأیید شورای عالی معادن از پرداخت حداکثر تا بیست درصد (۲۰٪) حقوق دولتی معاف می‌باشند.</p>

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>و...، دریافت حقوق دولتی به صورت درصدی از مواد معدنی فراوری شده (به جای تشویق معادن به تکمیل زنجیره ارزش)، هوشمند نبودن نظام محاسبه، ابلاغ و وصول حقوق دولتی معادن، دخالت سلیقه‌ای کارشناسان، کارآمد نبودن سیستم‌های نظارت بر فعالیت معادن و ضعف در تدوین استانداردهای فنی فعالیت‌های معدنی اشاره کرد. چالش‌های ذکر شده، ضرورت اصلاح نظام حقوق دولتی معادن را مشخص می‌کند. اصلاح برخی مواد قانون معادن، هوشمندسازی نظام محاسبه، ابلاغ و وصول حقوق دولتی بر مبنای میزان استخراج واقعی معادن، تعیین معیارهای فنی و اقتصادی شفاف و استفاده از روش‌ها و فناوری‌های نو برای نظارت بر معادن، از جمله راهکارهای عمده برای ایجاد تحول در این زمینه است.</p> <p>شایان ذکر است عمده حقوق دولتی معادن توسط معادن بزرگ پرداخت می‌شود. معادن بزرگ کشور مانند معادن مس سرچشمه، میدوک و سونگون، معادن سنگ آهن سنگان، چادرملو، گل‌گهر، جلال‌آباد و چاه‌گز، معادن سرب و روی انگوران و مهدی‌آباد، معدن طلای زرشوران و...، ۷۵ - ۷۰ درصد کل درآمد دولت از محل حقوق دولتی را پرداخت می‌کنند. سایر معادن کوچک و متوسط سهمی ۲۵ تا ۳۰ درصدی از پرداخت حقوق دولتی معادن را به خود اختصاص داده‌اند.</p> <p><b>متن پیشنهادها:</b> ماده (۱۴) قانون به شرح ذیل اصلاح</p>	<p>انجام دهد و کلیه اطلاعات مربوط به آن شامل مبنای محاسبه حقوق دولتی، حقوق دولتی محاسبه شده برای هر معدن، میزان وصول حقوق دولتی، بدهی بهره‌برداران را به صورت شفاف و برخط در دسترس عموم قرار دهد.</p> <p><b>تبصره «۱۳»</b> - دولت مکلف است تا ابزارهای نظارتی لازم اعم از نقشه‌برداری، استفاده از پهپاد، تصاویر ماهواره‌ای، باسکول‌های هوشمند، سامانه‌های الکترونیکی را برای نظارت دقیق بر میزان استخراج معادن کشور فراهم نماید و بازدیدهای دوره‌ای معادن به عمل آورد. منابع لازم برای اجرای این تبصره از محل درآمدهای ناشی از اجرای این ماده تأمین خواهد شد.</p> <p><b>تبصره «۱۴»</b> - معدنی که در مناطق آزاد و ویژه اقتصادی و صنعتی کشور قرار گرفته باشند مثل سایر معادن کشور این قانون در آنها نیز لازم‌الاجرا می‌باشد.</p>	<p><b>تبصره «۶»</b> - دولت مکلف است پانزده درصد (۱۵٪) از حقوق دولتی وصولی را به اعتبارات همان استان اضافه نماید، به طوری که تمام اعتبار یاد شده جهت ایجاد زیرساخت و رفاه و توسعه شهرستان با اولویت بخشی که معدن در آن واقع شده، اختصاص یابد.</p> <p><b>تبصره «۷»</b> - میزان استخراج مندرج در پروانه بنا به درخواست بهره‌بردار و تأیید وزارت صنعت، معدن و تجارت قابل افزایش یا کاهش است. حقوق دولتی براساس آخرین اصلاحات به میزان مندرج در پروانه اخذ می‌گردد و در مواردی که عدم استخراج به میزان مندرج در پروانه بهره‌برداری، خارج از ید و اراده بهره‌بردار باشد، با تأیید شورای عالی معادن می‌تواند برابر میزان استخراج واقعی محاسبه گردد.</p> <p><b>تبصره «۸»</b> - مواد خام معدنی در صورت صادرات به خارج مشمول معافیت مالیات از صادرات نمی‌شوند.</p> <p><b>تبصره «۹»</b> - دولت اجازه قیمتگذاری مواد معدنی غیرانحصاری که در بازار رقابتی تولید و عرضه می‌شود را نداشته و ملاک تعیین قیمت عرضه و تقاضا خواهد بود.</p> <p><b>تبصره «۱۰»</b> - بهره‌برداران معدنی که جهت پژوهش‌های کاربردی به منظور ارتقای بهره‌وری، فناوری، بهینه‌سازی مصرف انرژی یا تولید علم در حوزه معدن و فراوری مواد معدنی با تأیید وزارت صنعت، معدن و تجارت اقدام به انعقاد قرارداد با دانشگاه‌ها و مراکز آموزشی عالی و پژوهشی (دارای دانشجو در مقاطع تحصیلی تکمیلی) می‌کنند از پرداخت حقوق دولتی معادن تا ده درصد (۱۰٪) و حداکثر پنجاه میلیارد ریال در هر سال معاف می‌باشند.</p>



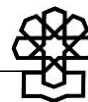
اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>می‌شود:</p> <p>«عبارت «یا کانه‌آرایی شده یا فراوری شده» از متن ماده (۱۴) قانون حذف می‌شود».</p> <p>پیشنهاد می‌شود تبصره‌های ذیل به ماده (۱۴) قانون الحاق شود:</p> <p>«تبصره الحاقی اول- برای معادن بزرگ که توسط شورای عالی معادن تعیین می‌شوند، حقوق دولتی براساس موافقتنامه‌های منعقد شده میان دولت و بهره‌بردار و با تأیید شورای عالی معادن محاسبه و اخذ می‌شود. نحوه انعقاد موافقتنامه و شرایط آن ظرف ۳ ماه در آیین‌نامه اجرایی این قانون مشخص خواهد شد»</p> <p>«تبصره الحاقی دوم- برای سایر معادن، حقوق دولتی براساس میزان استخراج واقعی معادن محاسبه و اخذ می‌شود. در مواردی که میزان استخراج واقعی کمتر از ۵۰ درصد میزان مندرج در پروانه بهره‌برداری باشد، محاسبه و اخذ حقوق دولتی با درخواست بهره‌بردار همراه با ارائه دلایل توجیهی وی و تأیید شورای عالی معادن انجام می‌شود».</p> <p><b>(۳) پیشنهاد اصلاح</b></p> <p>دلایل توجیهی:</p> <p>با توجه به آسیب‌های وارد شده به جوامع محلی در اثر فعالیت‌های معدنی به نظر می‌رسد لازم است تا تأکید بیشتری بر تخصیص و موارد مصرف سهم ۱۵ درصدی استان‌ها</p>		<p>آیین‌نامه اجرایی این تبصره حداکثر ظرف مدت سه ماه از تاریخ ابلاغ آن توسط وزارتخانه‌های صنعت، معدن و تجارت و علوم، تحقیقات و فناوری به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p> <p>تبصره (۱۱)- مصادیق مواد معدنی خام مشمول تبصره «۸» این ماده با پیشنهاد شورای عالی معادن و تصویب شورای اقتصاد تعیین و ابلاغ می‌شود.</p>

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>انجام شود. متن پیشنهاد: عبارت «نظام سلامت، بهداشت و توسعه خدمات شهری و روستایی» پس از عبارت «توسعه شهرستان» اضافه شود.</p>		
<p><b>پیشنهاد حذف دلایل توجیهی:</b> اولاً متن ماده اصلاحی دارای ابهام است و برخلاف بند «۹» سیاست‌های کلی قانونگذاری از شفافیت لازم برخوردار نیست. ثانیاً دیپوی باطله معدنی در محل‌های مشخص شده در طرح بهره‌برداری و با نظارت دستگاه‌های مرتبط مانند سازمان حفاظت محیط‌زیست و سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری انجام می‌شود و براساس ماده (۱۵) در صورتی که بهره‌بردار از آن استفاده نکند در اختیار دولت خواهد بود. بنابراین دلیلی برای تحمیل هزینه‌های اضافی به بهره‌بردار معدن برای جابه‌جایی مواد باطله‌ای که مدت انقضای استفاده از آن گذشته و متعلق به دولت است، وجود ندارد.</p>	<p><b>اصلاح ماده (۱۵) قانون معادن (شماره ثبت ۳۴۸):</b> <b>ماده (۲) -</b> یک تبصره به ماده (۱۵) قانون به شرح زیر الحاق می‌شود: <b>تبصره -</b> چنانچه بهره‌بردار به صورت مکتوب به وزارت صنعت، معدن و تجارت اعلام نماید و مواد باطله حداکثر سه ماه پس از اعلام به سازمان صنعت، معدن و تجارت استانی که معدن در آن وجود دارد، برداشت نشود، بهره‌بردار موظف است نسبت به حمل آن به نقطه‌ای که با هماهنگی ادارات کل محیط زیست، منابع طبیعی، جهاد کشاورزی و آب منطقه‌ای مشخص می‌شود اقدام کند.</p>	<p><b>ماده (۱۵) -</b> مواد باطله حاصل از عملیات استخراج و بهره‌برداری از معادن در صورت عدم استفاده بهره‌بردار از آن پس از انقضای مدت ذکر شده در پروانه یا اجازه برداشت متعلق به دولت بوده و به طریقی که وزارت معادن و فلزات صلاح بداند استفاده خواهد شد.</p>
<p>—</p>	<p>—</p>	<p><b>ماده (۱۶) -</b> وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است به منظور تشویق سرمایه‌گذاری برای تولید مواد معدنی فراوری شده، واحدهای مربوطه را زیر پوشش نظارتی و حمایتی و هدایتی خود قرار داده و از سرمایه‌گذاری بخش غیردولتی در این امور حمایت نماید و در این باره مطالعات امکان‌سنجی و تهیه طرح‌های تیپ انجام دهد. چگونگی آن در آیین‌نامه اجرایی مشخص خواهد شد.</p>
<p>—</p>	<p>—</p>	<p><b>ماده (۱۷) -</b> دولت موظف است به منظور توسعه فراوری و صادرات مواد معدنی با ارزش افزوده بیشتر و نیز گسترش</p>



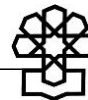
اطهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
		<p>فعالیت‌های اکتشافی و بهره‌برداری، پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت در رابطه با خط‌مشی‌های تولیدی، بازرگانی، مالی و پولی مرتبط را مورد بررسی قرار داده، در صورت تصویب در برنامه‌های توسعه منظور نماید و برای تحقق آن در لوایح بودجه سالانه کشور پیش‌بینی لازم را به عمل آورد.</p> <p><b>تبصره-</b> وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است گسترش فراوری مواد معدنی و صادرات آن را در اولویت برنامه‌های اجرایی خود قرار دهد.</p>
<b>فصل چهارم: مقررات عمومی</b>		
—	—	<p><b>ماده (۱۸)-</b> وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است وضع بهره‌برداران فعلی را به تدریج پیش از انقضای اعتبار مجوزهای صادره، با این قانون تطبیق داده، در صورت انجام تعهدات مربوط، برای آنان پروانه بهره‌برداری جدید صادر نماید. در هر حال اقدامات یاد شده نباید به هیچ وجه به حقوق مکتسبه بهره‌برداران لطمه‌ای وارد سازد.</p>
<b>موافق</b>	<p><b>ماده (۱۰)-</b> تبصره «۳» ماده (۱۹) به شرح ذیل اصلاح و یک تبصره به عنوان تبصره «۴» به آن الحاق می‌گردد:</p> <p>عبارت «مراجع قضایی مکلفند از طریق ضابطین قضایی این قانون بلافاصله نسبت به رفع مزاحمت اقدام و خارج از نوبت به شکایت دارنده پروانه عملیات معدنی رسیدگی کند. مجرم ضمن جبران خسارت، به حبس از یک تا ۶ ماه و یا پرداخت جریمه نقدی معادل دو برابر خسارت وارده محکوم می‌شود. کلیه کارشناسان بخش معدن وزارت صنعت، معدن و تجارت که به موجب احکام وزارت صنعت،</p>	<p><b>ماده (۱۹)-</b> هرکس بدون اخذ پروانه اکتشاف یا بهره‌برداری و یا اجازه برداشت اقدام به حفاری‌های اکتشافی، استخراج، برداشت و بهره‌برداری مواد معدنی نماید، متصرف در اموال عمومی و دولتی محسوب می‌شود و با او برابر قوانین و مقررات مربوط رفتار خواهد شد. در این موارد مأموران انتظامی موظفند حسب درخواست وزارت صنعت، معدن و تجارت بلافاصله از این‌گونه عملیات جلوگیری و متهم یا متهمان را برای صدور حکم به مراجع قضایی معرفی نمایند. وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است ضمن انجام اقدامات لازم، به موقع درخواست ضرر و زیان ناشی از جرم را به مرجع قضایی مربوط تسلیم</p>

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
	<p>معادن و تجارت مأمور نظارت بر اجرای قانون معادن می‌شوند در ردیف ضابطین دادگستری محسوب می‌شوند و از این حیث تحت تعلیمات دادستان مربوطه خواهند بود.»</p> <p>تبصره «۴»- به منظور صیانت از ذخایر معدنی، وزارت صنعت، معدن و تجارت در تمام مراحل رسیدگی به دعاوی و شکایات مربوط از پرداخت هزینه دادرسی معاف است.</p>	<p>نماید.</p> <p>تبصره «۱»- این گونه اقدامات از مصادیق جرم مشهود است و نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران مکلف است وظایف قانونی خود را در این موارد انجام دهد.</p> <p>تبصره «۲»- هرگونه تصرف اشخاص حقیقی یا حقوقی در محدوده دارای مجوز عملیات معدنی بدون داشتن حکم از مراجع قضایی، تصرف عدوانی محسوب می‌شود. در این موارد نیروی انتظامی موظف است حسب درخواست دارندگان مجوز یا وزارت صنعت، معدن و تجارت، بلافاصله نسبت به رفع تصرف و مزاحمت اقدام و متهم یا متهمان را به مراجع قضایی معرفی نماید.</p> <p>تبصره «۳»- مزاحمت اشخاص حقیقی یا حقوقی به نحوی که مانع عملیات معدنی شود، جرم تلقی و مجرم ضمن جبران خسارت، به حبس از یک تا ۶ ماه و یا پرداخت جریمه نقدی معادل دو برابر خسارت وارده محکوم می‌شود.</p>
<p><b>پیشنهاد حذف</b></p> <p><b>(۱) پیشنهاد حذف:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>تبصره الحاقی به ماده (۲۰) لزومی ندارد، زیرا قوانین و مقررات بهره‌برداری از معادن مشخص و شفاف بوده و اشخاصی که از این قوانین و مقررات عدول کنند براساس ماده (۲۰) عمل می‌شود. بنابراین پیشنهاد می‌شود تبصره الحاقی به ماده (۲۰) حذف شود. سرمایه‌گذاران خارجی نیز براساس قوانین و مقررات سرمایه‌گذاری خارجی در کشور عمل می‌کنند و به تخلفات آنها رسیدگی می‌شود. تخلفات ذکر شده در تبصره</p>	<p><b>ماده (۱۱)- ماده (۲۰) قانون</b> به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>عبارت «مهلت سه ماهه» جایگزین عبارت «مهلتی مناسب» می‌شود. بعد از عبارت «فائده صلاحیت شناخته» عبارت «شده و خلع ید» اضافه می‌شود.</p> <p><b>تبصره-</b> بهره‌بردارانی که به دلیل سوءمدیریت موجب ایجاد اختلال در محیط زیست، امنیت، اقتصاد، قاچاق مواد معدنی در شهرستان و استان دارای معدن شوند و یا با استفاده غیراصولی و بدون طرح مهندسی معدن اقدام به استخراج مواد معدنی کند و یا طرح مهندسی معدنی را رعایت نکند و یا در</p>	<p><b>ماده (۲۰)-</b> وزارت صنعت، معدن و تجارت به دارندگان مجوزهای اکتشاف و بهره‌برداری و اجازه برداشت که به تعهدات خود عمل ننمایند با تعیین مهلتی مناسب اخطار می‌کند تا تعهد خود را ایفا نمایند. در صورتی که اشخاص مزبور در انقضای مهلت مقرر اقدامی ننمایند و یا اقدام انجام شده کافی نباشد، با تأیید شورای عالی معادن ملزم به پرداخت خسارات ناشی از عدم انجام تعهدات مربوط می‌شوند و یا در نهایت برای ادامه عملیات مربوط فاقد صلاحیت شناخته می‌شوند. انجام این عمل در اعتبار پروانه بهره‌برداری و یا حقوق اشخاص ثالث تأثیری ندارد.</p> <p><b>تبصره «۱»-</b> مواردی که خارج از ید و</p>



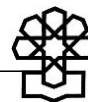
اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>نیز هرکدام مرجع رسیدگی خاص خود را داشته و مربوط به مباحث تخصصی حوزه معدن نیست. قوانین و مقررات مربوط به سرمایه‌گذاری خارجی در «قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی مصوب ۱۳۸۰» آمده است و لزومی به ذکر آن در این تبصره نیست.</p> <p><b>متن پیشنهاد:</b> حذف تبصره الحاقی</p>	<p>جبران خسارت‌های وارده به منابع طبیعی و محیط‌زیست و مردم شهرستان تعلق کنند و یا از پرداخت بدهی‌های خود به دولت و تعهدات اجتماعی ناشی از این قانون نماید با تصویب شورای معادن استان و تأیید شورای عالی معادن خلع ید می‌شوند. بهره‌برداران خارجی معادن باید در مدیریت معادن مورد بهره‌برداری از مدیران داخلی ذی‌صلاح و کارشناسان خارجی فنی متناسب با معدن مورد بهره‌برداری مورد تأیید وزارت صنعت معدن و تجارت استفاده کنند در غیر این صورت به شرح این تبصره خلع ید می‌شوند.</p>	<p>اراده دارندگان مجوز باشد، از حکم این ماده مستثناست.</p> <p><b>تبصره ۲-</b> موارد مشمول خسارت و فاقد صلاحیت و خارج از ید و اراده مکتشف و بهره‌بردار در آئین‌نامه اجرایی این قانون تعیین می‌شود.</p>
<b>موافق</b>	<p><b>ماده (۱۲) -</b> ماده (۲۱) قانون به شرح زیر اصلاح گردد: عبارت «بنا به درخواست بهره‌بردار جدید» بعد از عبارت «وارد آمدن لطمه و خسارت به معدن می‌شود» اضافه می‌شود.</p>	<p><b>ماده (۲۱) -</b> بهره‌بردار و دارنده اجازه برداشت قبلی موظف است اموال و تجهیزات مربوط به معدن را که انتزاع آن به تشخیص کارشناسی وزارت معادن و فلزات موجب وارد آمدن لطمه و خسارت به معدن می‌شود به نرخ تعیین شده براساس ارزیابی کارشناس رسمی دادگستری به قیمت روز به بهره‌بردار جدید واگذار نماید. در صورت عدم واگذاری اموال و تجهیزات مربوط به معدن برابر شرایط یاد شده مسئول جبران خسارت وارده خواهد بود.</p>
<b>موافق</b>	<p><b>ماده (۱۳) -</b> تبصره‌های «۲» و «۳» ماده (۲۲) قانون معادن به شرح زیر اصلاح و یک تبصره با عنوان تبصره «۴» به آن الحاق گردد: در تبصره «۲» عبارت «ذخایر مواد معدنی طبقه یک و سنگ‌های تزئینی و نما» جایگزین عبارت «ذخایر سنگ لاشه ساختمانی و سنگ‌های تزئینی و نما» و عبارت</p>	<p><b>ماده (۲۲) -</b> چنانچه اجرای عملیات معدنی در محدوده املاک دایر یا مسبوق به احیای اشخاص واقع و نیاز به تصرف این املاک باشد، مجری عملیات پس از تأیید وزیر صنعت، معدن و تجارت مکلف است اجاره یا بهای آن را بدون محاسبه ذخایر معدنی واقع در آن، برابر نظر کارشناس رسمی دادگستری به قیمت روز به صاحب ملک بپردازد و در صورت امتناع وی از دریافت آن، در صندوق</p>

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
	<p>«درخواست» قبل از عبارت «صدور پروانه اکتشاف برای سایرین» اضافه می‌شود.</p> <p>در تبصره «۳» ماده (۲۲) قانون عبارت «ضابطین قضایی» جایگزین عبارت «مأموران انتظامی» می‌شود.</p> <p>تبصره «۴»- انجام عملیات مواد معدنی طبقه دو در اراضی زراعی و باغات مشمول تبصره «۴» ماده (۲) قانون اصلاح قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغ‌ها مصوب ۱۳۷۴/۰۳/۳۱ شده و تغییر کاربری محسوب نمی‌شوند. جهت انجام عملیات معدنی مواد معدنی طبقه یک وزارت صنعت، معدن و تجارت جهت تغییر کاربری از سازمان امور اراضی استعلام تا موضوع با حضور نماینده وزارت در کمیسیون تبصره «۱» ماده (۲) قانون فوق مطرح و تصمیم‌گیری شود. در صورت تصویب تغییر کاربری، عملیات شناسایی و پی‌جویی مواد معدنی پس از صدور پروانه اکتشاف انجام و بعد از مشخص شدن مناطق پتانسیل‌دار و با در نظر گرفتن عرصه عملیاتی سایر بخش‌های فاقد پتانسیل کاهش داده می‌شود.</p>	<p>سازمان ثبت اسناد و املاک کشور تودیع نماید که در این حالت زمینه انجام عملیات معدنی توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت با هماهنگی دستگاه‌های مسئول فراهم خواهد شد.</p> <p>تشخیص دایر یا مسبوق به احیا بودن املاک و وضع مالکیت مالک یا مالکین به‌عهده مراجع مربوطه می‌باشد.</p> <p>تبصره «۱»- در صورتی که برای ادامه عملیات اکتشافی یا بهره‌برداری و استخراج معادن واقع در خارج از املاک یاد شده نیاز به حفر کانال یا تونل زیرزمینی باشد که در عمق عرفی املاک مزبور قرار گیرد، مشمول ماده فوق بوده، در غیر این صورت تابع ملک نخواهد بود.</p> <p>تشخیص عمق عرفی موضوع این تبصره با توجه به نوع کاربری اراضی منطقه عملیات معدنی به‌عهده کارشناس رسمی دادگستری می‌باشد.</p> <p>تبصره «۲»- مالک یا مالکین املاک فوق‌الذکر یا قائم‌مقام قانونی آنها در اخذ پروانه اکتشاف ذخایر سنگ لاشه ساختمانی و سنگ‌های تزئینی و نما واقع در عمق عرفی املاک دایر یا مسبوق به احیای خود که به‌ترتیب مقرر در قسمت اخیر تبصره فوق تعیین می‌شود، مشروط به تسلیم درخواست به وزارت صنعت، معدن و تجارت، قبل از صدور پروانه اکتشاف برای سایرین، نسبت به آنها حق تقدم خواهند داشت که در این صورت مواد مکشوفه تا عمق عرفی تبع ملک متعلق به آنان بوده، ضمن معافیت از پرداخت حقوق دولتی، براساس مفاد ماده (۱۰) و بند «۱» شق (الف) ماده مذکور با آنها رفتار خواهد شد.</p> <p>تبصره «۳»- مأموران انتظامی مکلفند در صورت ممانعت مالک از اجرای</p>



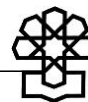
اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
		<p>عملیات معدنی موضوع این ماده، بلافاصله به درخواست وزارت صنعت، معدن و تجارت طبق مقررات موضوعه رفع ممانعت و مزاحمت نمایند.</p>
<p><b>پیشنهاد اصلاح</b></p> <p><b>(۱) پیشنهاد اصلاح:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>تعیین حریم برای محدوده‌های معدنی با هدف تأمین امنیت سرمایه‌گذاری اتفاق می‌افتد و قابل واگذاری به شخص ثالث نیست. در گذشته با توجه به فقدان امکانات و فناوری‌های پیشرفته، حریمیابی با چالش‌هایی مواجه بود اما امروزه با رشد فناوری و استفاده از تجهیزات جدید امکان تعیین دقیق حریم معادن وجود دارد. بنابراین لازم است تا وزارت صنعت، معدن و تجارت حریم معادن را با انجام محاسبات دقیق و براساس ضوابط فنی تعیین کند تا مشکلات و چالش‌های ایجاد شده درخصوص در نظر گرفتن حریم‌های معدنی (بیش از اندازه‌ی متعارف) ایجاد نشود و سایر اشخاص حقیقی و حقوقی بتوانند در محدوده مجاز به فعالیت‌های خود بپردازند. بنابراین پیشنهاد اصلاح تبصره الحاقی به شرح ذیل ارائه می‌شود.</p> <p><b>متن پیشنهاد:</b></p> <p>تبصره «۲» الحاقی به شرح ذیل اصلاح می‌شود:</p> <p>«وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است تا با بهره‌گیری از تجهیزات و فناوری‌های موجود، ضوابط تعیین حریم‌های محدوده‌های اکتشافی و معادن را</p>	<p><b>ماده (۱۴) -</b> یک تبصره به‌عنوان تبصره «۲» به ماده (۲۳) به شرح زیر الحاق می‌شود:</p> <p><b>تبصره «۲» -</b> واگذاری حریم پروانه عملیات معدنی و حریم معادن درحال اکتشاف و استخراج به اشخاص حقیقی و حقوقی صلاحیت‌دار، بلامانع می‌باشد.</p>	<p><b>ماده (۲۳) -</b> هرگونه اقدام و صدور مجوز به‌منظور اجرای طرح‌های عمرانی در داخل و حریم محدوده‌های دارای پروانه و مجوز فعالیت‌های معدنی، توسط دستگاه‌های اجرایی اعم از وزارتخانه‌ها، شرکت‌ها و سازمان‌های دولتی و مؤسسات عمومی و نهادهای انقلابی و واحدهای تابعه آنها، موکول به کسب مجوز از وزارت صنعت، معدن و تجارت است.</p> <p><b>تبصره -</b> در مواردی که حقوق دارندگان پروانه و مجوز فعالیت‌های معدنی به دلیل ضرورت اجرای طرح‌های عمرانی دولت تضییع شود، دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط موظفند قبل از اجرای مراحل طرح مصوب، برابر نظر کارشناس رسمی دادگستری یا کارشناس نظام مهندسی معدن نسبت به پرداخت خسارت‌های وارده به سرمایه‌گذاری انجام شده به قیمت روز اقدام کنند و در صورت امتناع از دریافت آن، در صندوق سازمان ثبت اسناد و املاک کشور تودیع نمایند.</p>

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>تدوین و ابلاغ نماید. حریم‌های تعیین شده توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت قابل واگذاری به اشخاص ثالث نیست.»</p>		
<p><b>موافق با کلیات / پیشنهاد اصلاح و حذف</b></p> <p><b>(۱) پیشنهاد اصلاح:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>به منظور رفع موانع تولید و بهبود فضای کسب و کار در حوزه معادن کشور لازم است تا فرایندهای استعمال از دستگاه‌های اجرایی و صدور مجوزهای معدنی از ضوابط و معیارهای فنی شفافی پیروی کند تا مناطق ممنوعه، آزاد و مشروط برای فعالیت‌های معدنی توسط کلیه دستگاه‌های اجرایی مربوطه مشخص شوند و ضوابط و معیارهای فنی فعالیت در مناطق آزاد و مشروط تدوین و ابلاغ گردد. بنابراین ضمن موافقت با کلیات اصلاحات انجام شده برای ماده (۲۴) قانون معادن پیشنهاد می‌شود ماده (۲۴) اصلاح شود، زیرا برخی ایرادهای قانون‌نویسی و همچنین تکرار مطالب در اصلاحات انجام شده در طرح مشاهده شده است. بنابراین برخی اصلاحات و تجمیع موارد ذکر شده در طرح لازم است تا هم هدف طراح محقق و هم اصول قانون‌نویسی رعایت شود.</p> <p><b>متن پیشنهاد:</b></p> <p>ماده (۲۴) قانون و تبصره «۱» و «۴» آن به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p><b>«جهت تسریع در امر اکتشاف و بهره‌برداری از معادن، دستگاه‌های اجرایی و متولیان قانونی مربوط</b></p>	<p><b>ماده (۱۵) - ماده (۲۴) قانون و تبصره‌های «۱» و «۵» اصلاح و تبصره‌های «۶» و «۷» به شرح زیر به آن الحاق می‌گردد:</b></p> <p>در ماده (۲۴) عبارت ذیل به انتهای عبارت «استعلام وزارت صنعت، معدن و تجارت» اضافه و جایگزین می‌شود:</p> <p>در مورد تلاقی یا عدم تلاقی محدوده متقاضی جهت صدور پروانه اکتشاف در موارد ذیل اعلام نظر نموده و در صورت تلاقی، ضوابط و شرایط انجام فعالیت‌های معدنی در محدوده‌ها و حرائم فوق‌الذکر را اعلام نمایند. در هر حال بندهای «ت» و «ج» نباید صرفاً با پاسخ منفی مانع از فعالیت معدنی گردند، بلکه باید ضمن موافقت شرایط و ضوابط لازم را برای انجام بهتر عملیات معدنی و حفظ و حراست از محیط‌زیست و منابع طبیعی ارائه نمایند.</p> <p>در بند «پ» ماده (۲۴) عبارت «بستر و حریم رودخانه‌ها» به انتهای بند اضافه شود.</p> <p>در بند «ت» ماده (۲۴) عبارت «مشجر» به انتهای بند اضافه شود.</p> <p>در ماده (۲۴) عبارت زیر به انتهای «عدم اعلام نظر در مهلت مقرر به منزله موافقت دستگاه‌های مذکور تلقی می‌شود» اضافه می‌شود:</p>	<p><b>ماده (۲۴) - جهت تسریع در امر اکتشاف و بهره‌برداری از معادن، دستگاه‌های اجرایی و متولیان قانونی مربوط مکلفند حداکثر ظرف دو ماه نسبت به استعلام وزارت صنعت، معدن و تجارت جهت صدور پروانه اکتشاف در موارد ذیل اعلام نظر نمایند:</b></p> <p>الف) حریم قانونی راه‌ها و راه‌آهن</p> <p>ب) داخل شهرها و حریم قانونی آنها</p> <p>پ) حریم قانونی سدها و شبکه‌های توزیع آب و حوضچه‌های سدها و قنوات</p> <p>ت) داخل جنگل‌ها و مراتع</p> <p>ث) حریم اماکن مقدسه و ابنیه تاریخی</p> <p>ج) حریم پادگان‌ها و محل استقرار نیروهای مسلح</p> <p>چ) مناطقی با عنوان پارک ملی، آثار طبیعی ملی، پناهگاه حیات وحش و حفاظت شده</p> <p>ح) حوزه‌های دارای مواد پرتوزا بیش از حد مجاز</p> <p>استعلام از دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط، توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت و فقط یک‌بار برای صدور پروانه اکتشاف انجام می‌گیرد. پروانه اکتشاف توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت حداکثر سه ماه پس از استعلام صادر می‌شود. اعلام نظر باید برای کل محدوده مورد تقاضا صورت گیرد و عدم اعلام نظر در مهلت مقرر به منزله موافقت دستگاه‌های مذکور تلقی می‌شود.</p> <p><b>تبصره «۱» - دستگاه‌های اجرایی مربوط مکلفند ظرف سه ماه پس از ابلاغ این قانون، نسبت به اعلام وضعیت حریم‌های قانونی خود به وزارت صنعت، معدن و</b></p>



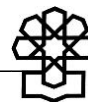
اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>مکلفند حداکثر ظرف <u>یک</u> ماه نسبت به استعلام وزارت صنعت، معدن و تجارت در مورد تلافی یا عدم تلافی محدوده متقاضی جهت صدور پروانه اکتشاف در حریم‌های ذیل اعلام نظر نمایند:</p> <p>الف) <u>حریم قانونی راه‌ها، راه‌آهن و فرودگاه‌ها</u></p> <p>ب) <u>داخل شهرها و روستاها و حریم قانونی آنها</u></p> <p>پ) <u>حریم قانونی سدها و شبکه‌های توزیع آب و حوضچه‌های سدها و قنوات و بستر و حریم رودخانه‌ها</u></p> <p>ت) <u>داخل جنگل‌ها و مراتع مشجر</u></p> <p>ث) <u>حریم اماکن مقدسه و ابنیه تاریخی</u></p> <p>ج) <u>حریم پادگان‌ها و محل استقرار نیروهای مسلح</u></p> <p>چ) <u>مناطق با عنوان پارک ملی، آثار طبیعی ملی، پناهگاه حیات وحش و حفاظت شده</u></p> <p>ح) <u>حوزه‌های دارای مواد پرتوزا بیش از حد مجاز</u></p> <p>استعلام از دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط، توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت و فقط یک‌بار برای صدور پروانه اکتشاف انجام می‌گیرد. پروانه اکتشاف توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت حداکثر <u>دو</u> ماه پس از استعلام صادر می‌شود. اعلام نظر باید برای کل محدوده مورد تقاضا صورت گیرد و عدم اعلام نظر در مهلت مقرر به منزله موافقت دستگاه‌های مذکور تلقی می‌شود.</p>	<p>پس از انجام عملیات اکتشاف و صدور گواهی کشف یا پروانه بهره‌برداری محدود گردیده و مابقی سرزمین پروانه اکتشاف آزاد و در اختیار منابع طبیعی قرار می‌گیرد.</p> <p>در تبصره «۱» ماده (۲۴) عبارت زیر به انتهای عبارت «نسبت به اعلام وضعیت حریم‌های قانونی خود» اضافه می‌شود:</p> <p>مشخصات محدوده‌های ممنوع موضوع این ماده به وزارت صنعت، معدن و تجارت اقدام نموده و ضوابط و شرایط انجام فعالیت‌های معدن در محدوده‌ها و حریم فوق‌الذکر را تدوین و به‌صورت برخط و در سامانه‌های الکترونیکی مربوطه ارائه نمایند. به‌طوری که مناطق ممنوعه، آزاد و مشروط برای انجام فعالیت معدنی به همراه ضوابط فنی و اجرایی آن به‌طور شفاف اعلام شود. آیین‌نامه اجرایی این تبصره شامل ضوابط فنی زیست‌محیطی و راهکارهای عملی آن، شرایط و ضوابط انجام فعالیت معدنی در جنگل‌ها، مراتع و مناطق حفاظت‌شده و ضوابط احیا و بازسازی محل عملیات معدنی با همکاری دستگاه‌های مربوطه ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ این قانون تدوین و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p> <p>در تبصره «۵» عبارت «پس از اخذ مجوز از وزارت متبوع قبل از عبارت «موضوع به هیئت حل اختلاف موضوع ماده (۲۴) مکرر» اضافه می‌شود.</p>	<p>تجارت اقدام نمایند.</p> <p>تبصره «۲»- سازمان انرژی اتمی ایران مکلف است ظرف سه ماه پس از ابلاغ این قانون حوزه‌های اکتشافی دارای مواد پرتوزا بیش از حد مجاز را به وزارت صنعت، معدن و تجارت اعلام نماید. همچنین سازمان انرژی اتمی ایران ابتدای هر سال محدوده‌های جدید را اعلام می‌کند و وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است با رعایت مفاد این ماده در مناطق اعلام شده از سازمان انرژی اتمی ایران استعلام نماید.</p> <p>تبصره ۳- وزارت صنعت، معدن و تجارت و سازمان حفاظت محیط‌زیست مکلفند در مورد معادن متروکه و مسبوق به سابقه واقع در مناطق موضوع بند (چ) این ماده بررسی و تصمیم‌گیری نمایند و در صورت عدم توافق چنانچه با در نظر گرفتن نوع ماده معدنی و میزان ذخیره از نظر مصالح ملی، بهره‌برداری از این معادن به مصلحت باشد، وزارت صنعت، معدن و تجارت با تصویب هیئت وزیران نسبت به احیاء و راه‌اندازی آنها اقدام کند.</p> <p>تبصره «۴»- وزارت صنعت، معدن و تجارت وظیفه مدیریت یکپارچه، هماهنگی و اداره امور اخذ، تکمیل و صدور مجوز را برعهده دارد و از طریق ایجاد پنجره واحد با مشارکت سایر دستگاه‌های مرتبط به‌گونه‌ای اقدام می‌نماید که ضمن رعایت اصل همزمانی پاسخ استعلامات، سقف زمانی مورد نظر برای صدور مجوز از زمان پیش‌بینی شده در قانون تجاوز ننماید. در ایجاد فرایند پنجره واحد، دستگاه‌های فرعی، مکلفند نسبت به ارائه خدمات از طریق استقرار نماینده تام‌الاختیار در محل پنجره‌های واحد و یا در فضای مجازی اقدام و</p>

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p><u>تبصره الحاقی</u> - پس از اتمام عملیات اکتشاف، صرفاً مساحتی از زمین که گواهی کشف یا پروانه بهره‌برداری دریافت کرده است در اختیار وزارت صنعت، معدن و تجارت باقی می‌ماند و سایر زمین‌های محدوده‌ی دارای پروانه اکتشاف در اختیار وزارت جهاد کشاورزی قرار می‌گیرد.</p> <p>تبصره «۱» - دستگاه‌های اجرایی مربوط مکلف هستند تا سه ماه پس از تصویب این قانون، نسبت به اعلام وضعیت حریم‌های قانونی خود به صورت برخط اقدام نمایند به طوری که مناطق ممنوعه، آزاد و مشروط برای فعالیت معدنی به همراه ضوابط فنی و اجرایی آن به طور شفاف اعلام شود. در صورت عدم اعلام حریم‌های قانونی توسط دستگاه‌ها در مدت معین شده در قانون، هیچ‌گونه استعلامی از دستگاه‌ها انجام نخواهد شد. آیین‌نامه اجرایی این تبصره شامل ضوابط فنی زیست‌محیطی و راهکارهای عملی آن، شرایط و ضوابط انجام فعالیت معدنی در جنگل‌ها، مراتع و مناطق حفاظت شده و ضوابط احیا و بازسازی محل عملیات معدنی با همکاری دستگاه‌های مربوطه ظرف ۶ ماه پس از ابلاغ این قانون تدوین و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p> <p>تبصره «۴» - وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است نسبت به یکپارچه‌سازی کلیه سامانه‌های</p>	<p>تبصره «۶» - وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است حداکثر ۳ ماه پس از تصویب این قانون، نسبت به اعلام عمومی و برخط کلیه اطلاعات پهنه‌های اکتشافی، محدوده‌های معدنی و معادن کشور شامل موقعیت و مختصات جغرافیایی محدوده یا معدن، وضعیت فعلی، نام و مشخصات دارنده مجوز، تاریخچه محدوده یا معدن، میزان استخراج معدن، مشخصات فنی معدن، تصویر کلیه مجوزهای معدن از ابتدا تاکنون، گزارش‌ها و طرح‌های اکتشاف و بهره‌برداری و سایر اطلاعات مربوطه اقدام کند به گونه‌ای که وضعیت پهنه‌ها، محدوده‌های معدنی و معادن کشور به صورت برخط قابل نظارت و رصد توسط شهروندان و نهادهای نظارتی باشد. متخلف از اجرای این تبصره به ۱ تا ۶ ماه حبس تعزیری و انفصال دائم از خدمات دولتی محکوم می‌شود.</p> <p>تبصره «۷» - وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است از تاریخ تصویب این قانون ظرف مدت ۶ ماه آیین‌نامه اجرایی لازم را در موارد ذیل را با همکاری سازمان حفاظت محیط‌زیست و وزارت جهاد کشاورزی و تشکل‌های معدنی ذیربط با رعایت مواد (۲) و (۳) قانون بهبود مستمر فضای کسب‌وکار و همچنین تبصره «۴» ماده (۳) قانون اصلاحی قانون حفاظت و بهره‌برداری از جنگل‌ها و مراتع کشور (مصوب ۱۳۴۶) در جهت توسعه بخش معدن و ایجاد</p>	<p>همکاری لازم را به عمل آورند.</p> <p>تبصره «۵» - در صورتی که سازمان صنعت، معدن و تجارت استان به پاسخ‌های استعلام از دستگاه‌های اجرایی ذیربط اعتراض داشته باشد، موضوع به هیئت حل اختلاف موضوع ماده (۲۴) مکرر) ارجاع داده می‌شود تا حداکثر ظرف مدت پانزده روز در مورد آن تعیین تکلیف گردد. جلسات این هیئت حداقل با حضور پنج نفر رسمیت می‌یابد و رأی آن با اکثریت مطلق عده حاضر قطعی و لازم‌الاجراست. این امر مانع اعتراض در دیوان عدالت اداری نیست.</p>



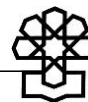
اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>الکترونیکی بخش معدن در قالب «پنجره واحد» اقدام نماید به نحوی که سازمان‌های صنعت، معدن و تجارت استان‌ها، دارندگان مجوزهای معدنی اعم از پروانه اکتشاف، گواهی کشف و پروانه بهره‌برداری و مسئولان فنی معادن، کلیه اطلاعات ثبت محدوده، اکتشاف، استخراج، تولید، فراوری، فروش، موجودی انبار، حقوق دولتی، سهمیه سوخت و مواد منفجره، مصرف انرژی و سایر اطلاعات مربوطه را به صورت هفتگی در این سامانه وارد نمایند. همچنین مدیریت یکپارچه، هماهنگی و اداره امور اخذ، تکمیل، صدور و تمدید مجوز توسط «پنجره واحد» و با مشارکت سایر دستگاه‌های مرتبط انجام می‌شود به گونه‌ای که ضمن رعایت اصل همزمانی پاسخ استعلامات، سقف زمانی مورد نظر برای صدور یا تمدید مجوز از زمان پیش‌بینی شده در قانون تجاوز نکند. در ایجاد پنجره واحد، دستگاه‌های اجرایی و سازمان‌های مرتبط به درخواست وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف هستند تا نسبت به ارائه خدمات از طریق استقرار نماینده تام الاختیار در محل پنجره واحد و یا در فضای مجازی اقدام کرده و همکاری‌های لازم را به عمل آورند.»</p>	<p>واحدها و صنایع معدنی با حداقل آسیب‌های زیست‌محیطی و منابع طبیعی تهیه و به تصویب هیئت دولت برسانند: ضوابط فنی زیست‌محیطی و راهکارهای عملی آن شرایط و ضوابط انجام فعالیت معدنی در جنگل‌ها و مراتع مشجر و مناطق حفاظت‌شده</p>	

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p><b>(۲) پیشنهاد حذف:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>ظرفیت ماده (۲۴) مکرر قانون برای حل اختلاف میان دستگاه‌ها در خصوص استعلام‌ها ایجاد شده است و نمی‌توان قبل از حل اختلاف نسبت به صدور مجوز اقدام کرد.</p> <p><b>متن پیشنهاد:</b></p> <p>حذف اصلاح مربوط به تبصره «۵»</p> <p><b>(۳) پیشنهاد حذف:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>تبصره «۶» و «۷» الحاقی تکراری بوده و در بخش‌های دیگر اصلاح به آن اشاره شده است.</p> <p><b>متن پیشنهاد:</b></p> <p>حذف تبصره‌های الحاقی «۶» و «۷»</p>		
<p><b>پیشنهاد حذف:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>کلیه موارد مربوط به ماده (۲۴) قانون معادن و استعلام از دستگاه‌های اجرایی در اصلاح ماده (۲۴) قانون معادن در طرح به شماره ثبت ۲۷۴ آمده است و نظرات کارشناسی نیز در ستون مربوطه ارائه شده است. لذا پیشنهاد می‌شود طرح ۳۸۴ از دستور کار خارج شود.</p>	<p>طرح اصلاح ماده (۲۴) قانون معادن مصوب (۱۳۷۷) به شماره ثبت ۳۸۴:</p> <p><b>ماده واحده -</b> جهت تسریع در امر اکتشاف و بهره‌برداری از معادن دستگاه‌های اجرایی مربوطه شهرستانی که محدوده معدنی در آن واقع گردیده است مکلفند حداکثر ظرف مدت چهار ماه نسبت به استعلام وزارت صنعت معدن و تجارت در مورد حریم‌های قانونی مربوط به آنها و مناطق موضوع بند «الف» ماده (۳) قانون حفاظت و بهسازی محیط‌زیست مصوب ۱۳۵۳ و اصلاحیه‌های بعدی آن و نیز قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغ‌ها مصوب سال ۱۳۷۴ هنگام صدور پروانه اکتشاف و بهره‌برداری اعلام نظر نمایند، فرمانداری موظف است ظرف مدت</p>	



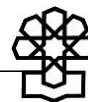
اظهاری نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
	<p>۱۰ روز نسبت به تأیید استعلامات دستگاه‌های مربوطه و همچنین اعلام نظر درخصوص استعلامات از وزارت صنعت و معدن و تجارت اقدام نماید. عدم اعلام نظر در مهلت مقرر به منزله موافقت دستگاه‌های مزبور برای اجرای عملیات فوق تلقی می‌شود.</p>	
---	---	<p><b>ماده (۲۴) مکرر -</b> اعضای هیئت حل اختلاف عبارتند از:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>۱- استاندار یا معاون ذی‌ربط به‌عنوان رئیس هیئت</li> <li>۲- رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان به‌عنوان دبیر هیئت</li> <li>۳- یک نفر کارشناس خبره معدن با معرفی سازمان نظام مهندسی معدن استان</li> <li>۴- رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان</li> <li>۵ - نماینده دستگاه مورد اعتراض ذی‌ربط</li> <li>۶ - یک نفر از بهره‌برداران با تجربه و متخصص در امور معدنی با انتخاب خانه معدن استان و در صورت عدم وجود خانه معدن در استان، با انتخاب خانه معدن کشور</li> <li>۷- یک نفر حقوق‌دان آشنا به مسائل معدنی با انتخاب و معرفی رئیس دادگستری استان</li> </ol>
<p><b>موافق با اصلاح جزئی</b></p> <p><b>(۱) پیشنهاد اصلاح:</b></p> <p><b>دلایل توجیهی:</b></p> <p>در حال حاضر به‌دلیل عدم تخصیص منابع حاصل از ماده (۲۵) قانون اصلاح قانون معادن به وزارت جهاد کشاورزی توسط سازمان برنامه و بودجه جهت انجام عملیات احیا و بازسازی و عدم تحقق این عملیات در</p>	<p><b>ماده (۱۶) -</b> ماده (۲۵) قانون به‌شرح ذیل اصلاح و یک تبصره به آن الحاق می‌شود:</p> <p>عبارت «معادل صد درصد (۱۰۰٪) وجوه واریزی در قالب بودجه‌های سنواتی به‌منظور احیا و بازسازی اراضی تخریب شده در اثر فعالیت‌های معدنی به مدیریت شهرستان پرداخت می‌شود» به انتهای ماده افزوده شود.</p>	<p><b>ماده (۲۵) -</b> چنانچه محدوده عملیات معدنی در منابع ملی و طبیعی واقع شده باشد، مطابق تبصره «۴» ماده (۳) قانون حفاظت و بهره‌برداری از جنگل‌ها و مراتع مصوب سال ۱۳۴۶ و اصلاحات بعدی آن اقدام و به‌جای بهره مالکانه و حق‌الارض مندرج در تبصره یاد شده، به‌منظور جبران خسارت ناشی از اکتشاف یا بهره‌برداری مواد معدنی، هزینه‌های ناشی از اکتشاف یا</p>

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>سنوات گذشته، تحمیل شدن هزینه‌های این عملیات بر معدن‌کار مزاد بر حقوق دولتی معادن در صورت انجام عملیات توسط بهره‌بردار و شفاف نبودن معیارهای تخریب و روش‌های علمی احیا و بازسازی اراضی تخریب شده با توجه به نوع معدن و روش معدن‌کاری و عدم توجه به سایر جنبه‌های زیست‌محیطی، عملیات احیا و بازسازی اراضی تخریب شده در اثر فعالیت‌های معدنی انجام نمی‌شود. بنابراین لازم است تا علاوه بر انجام احیا و بازسازی توسط سازمان جنگل‌ها، مشوق‌های لازم برای انجام این عملیات توسط بهره‌بردار و تحت نظارت سازمان‌های مربوطه و براساس دستورالعمل فنی شفاف در نظر گرفته شود. همچنین درصدی از حقوق دولتی که به این منظور اختصاص می‌یابد باید به حساب وزارت جهاد کشاورزی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز شود و پرداخت به مدیریت شهرستان از نظر قانونی ایراد دارد. بنابراین پیشنهاد می‌شود این ماده به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p><b>متن پیشنهاد:</b></p> <p>«عبارت «معادل صد درصد (۱۰۰٪) وجوه واریزی در قالب بودجه‌های سنواتی به منظور احیا و بازسازی اراضی تخریب شده در اثر فعالیت‌های معدنی به وزارت جهاد کشاورزی تخصیص می‌یابد» به انتهای ماده افزوده شود.</p> <p>تبصره - دارنده پروانه بهره‌برداری موظف است پیوست احیا و بازسازی معدن را همراه با طرح بهره‌برداری به وزارت صنعت،</p>	<p><b>تبصره -</b> چنانچه دارنده پروانه بهره‌برداری نسبت به انجام عملیات احیا و بازسازی در محدوده عملیات معدنی خود با نظارت جهاد کشاورزی و تأیید سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری و سازمان حفاظت محیط‌زیست اقدام نماید، از پرداخت تا دوازده درصد (۱۲٪) حقوق دولتی سالانه موضوع ماده (۱۴) این قانون معاف می‌شود.</p>	<p>بهره‌برداری مواد معدنی به ماخذ پانزده درصد (۱۵٪) درآمد دولت ناشی از اکتشاف موضوع تبصره «۳» ماده (۶) این قانون و همچنین دوازده درصد (۱۲٪) از کل حقوق دولتی موضوع ماده (۱۴) این قانون و تبصره‌های ذیل آن که توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت وصول می‌گردد و به حساب خزانه‌داری کل کشور که از طریق وزارت جهاد کشاورزی تعیین می‌شود واریز می‌گردد تا برحسب مورد و در طی عملیات معدنی نسبت به احیا و بازسازی محل عملیات معدنی اقدام گردد.</p>



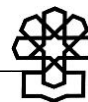
اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
<p>معادن و تجارت ارائه دهد. دارنده پروانه بهره‌برداری موظف به انجام عملیات احیا و بازسازی در محدوده عملیات معدنی خود با نظارت و تأیید سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری و سازمان حفاظت محیط‌زیست است. آیین‌نامه اجرایی این تبصره شامل ضوابط و معیارهای فنی احیا و بازسازی، حداکثر سه ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون، توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت، سازمان حفاظت محیط‌زیست و سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری کشور و با رعایت مواد (۲) و (۳) قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار مصوب ۱۳۹۰/۱۲/۱۳، تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید».</p>		
<p><b>موافق</b> <b>دلایل توجیهی:</b> با توجه به اینکه عملیات اکتشاف در گستره وسیعی از سرزمین انجام می‌شود و براساس ماده (۲۶) قانون این گستره وسیع حتی در صورت عدم کشف ماده معدنی در محدوده‌هایی از آن در اختیار وزارت صمت باقی می‌ماند، این مسئله چالش‌هایی برای بخش منابع طبیعی کشور ایجاد کرده است که با اصلاح انجام شده، آن بخش از محدوده که در آن ماده معدنی کشف نشده و برای آن مجوز صادر نشده است مجدداً به منابع طبیعی باز می‌گردد.</p>	<p><b>ماده (۱۷) - ماده (۲۶)</b> به شرح ذیل اصلاح می‌گردد: محدوده‌های مربوط به گواهی کشف و پروانه بهره‌برداری که در بردارنده عرصه عملیاتی معدن شامل محدوده‌های ذخایر قطعی و احتمالی کارگاه‌های استخراج، تونل‌ها و چاه‌ها که مواد استخراج شده در آنجا انباشته می‌شود، محل انباشت مواد و دفع مواد باطله، سکوی باطله، واحدهای کانه‌آرایی و فراوری و سایر تأسیسات مورد نیاز که برابر طرح بهره‌برداری بوده و واقع در منابع ملی می‌باشد، بنا به تقاضای وزارت صنعت، معدن و تجارت توسط سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری کشور ثبت می‌گردد. مساحت این محدوده‌ها</p>	<p><b>ماده (۲۶) -</b> محدوده‌های مربوط به اکتشاف، استخراج و انباشت و بهره‌برداری مواد معدنی و دفع مواد باطله واقع در منابع ملی بنا به تقاضای وزارت صنعت، معدن و تجارت توسط سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری کشور ثبت می‌گردد. مساحت این محدوده‌ها که در مجوز صادر شده قید می‌شود به عرصه عملیاتی معدن مربوط است و تا پایان عمر معدن به صورت اموال عمومی در اختیار وزارت صنعت، معدن و تجارت قرار دارد. هرگونه عملیات خارج از موارد مندرج در مجوزهایی که صادر می‌شود به منزله تصرف در اموال عمومی محسوب می‌گردد.</p>

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
	<p>که در مجوز صادر شده قید می‌شود به عرصه عملیاتی معادن مربوط است و تا پایان عمر معدن به صورت اموال عمومی در اختیار وزارت صنعت، معدن و تجارت قرار دارد. هرگونه عملیات خارج از محدوده موضوع این ماده و موارد مندرج در مجوزهای صادره وزارت صنعت، معدن و تجارت به منزله تصرف در اموال عمومی محسوب می‌گردد.</p>	
—	—	<p><b>ماده (۲۷)</b> - وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است به منظور استفاده مطلوب از خدمات متخصصان معدن و زمین‌شناسی و امور مربوط به آن، این گروه را در قالب دفاتر فنی مهندسی ساماندهی کند. دولت موظف است لایحه نظام مهندسی معدن و زمین‌شناسی را تدوین نموده و ظرف ۶ ماه از تاریخ تصویب این قانون به مجلس ارائه نماید.</p>
—	—	<p><b>ماده (۲۸)</b> - دستگاه‌های اجرایی مکلفند با توجه به موقعیت جغرافیایی معادن و لزوم توسعه بخش معدن، مناطق محل وقوع معادن را جزو اولویت اجرای طرح‌ها و برنامه‌های توسعه‌ای و اعمال نرخ‌های تعرفه‌ای - ترجیحی خود قرار دهند.</p>
—	—	<p><b>ماده (۲۹)</b> - به منظور ایجاد ثبات در محاسبات اقتصادی تولید مواد معدنی، مقرراتی که منجر به تحمیل هزینه غیرمرتبط و سربار برای تولید مواد مذکور می‌شود از تاریخ تصویب این قانون کان‌لم‌یکن تلقی می‌گردد.</p>
—	—	<p><b>ماده (۳۰)</b> - مطالبات وزارت صنعت، معدن و تجارت از اشخاص، اعم از حقیقی یا حقوقی ایرانی یا خارجی پس از قطعی شدن به ترتیب مندرج در تبصره «۴» ماده (۶) و ماده (۱۴) و تبصره‌های آن و مواد (۲۰) و (۲۵) این قانون در</p>



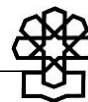
اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
		حکم مطالبات مستند به اسناد لازم‌الاجراست و براساس ماده (۴۸) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب سال ۱۳۶۶ طبق مقررات اجرایی مالیات‌های مستقیم قابل وصول می‌باشد. نحوه اجرای این ماده در آیین‌نامه اجرایی مشخص می‌شود.
<p><b>موافق با کلیات و پیشنهاد اصلاح و حذف</b></p> <p>نکته: تبصره «۱» ماده (۱۸) طرح با اصل هشتماد قانون اساسی مغایرت دارد و ممکن است توسط شورای محترم نگهبان رد شود بنابراین پیشنهاد می‌شود پس از واژه خارجی عبارت «(با تصویب مجلس شورای اسلامی)» اضافه شود. همچنین تبصره «۵» ماده (۱۸) طرح با توجه به اینکه موجب کاهش درآمدهای دولت می‌شود مغایر اصل هفتادوپنجم قانون اساسی است و پیشنهاد می‌شود حذف شود.</p>	<p><b>ماده (۱۸)</b> - تبصره‌های ذیل به عنوان تبصره‌های «۱» و «۲» و «۳» و «۴» و «۵» به ماده (۳۱) الحاق و جایگزین تبصره ماده (۳۱) می‌گردد:</p> <p><b>تبصره «۱»</b> - صندوق بیمه سرمایه‌گذاری فعالیت‌های معدنی می‌تواند نسبت به دریافت تسهیلات مالی از صندوق توسعه ملی و سایر مؤسسات مالی و اعتباری داخلی و خارجی اقدام نماید.</p> <p><b>تبصره «۲»</b> - صندوق بیمه سرمایه‌گذاری فعالیت‌های معدنی با توجه به ماهیت فعالیت آن، تابع قوانین و مقررات عمومی مربوط به دولت و دستگاه‌های که با سرمایه دولت تشکیل شده‌اند، نمی‌باشد مگر آنکه در قالب مربوطه صراحتاً از صندوق مذکور نام برده شده باشد. ولی نسبت به مواردی که در این قانون پیش‌بینی نشده باشد، صندوق بیمه سرمایه‌گذاری فعالیت‌های معدنی تابع قانون تجارت است.</p> <p><b>تبصره «۳»</b> - صندوق بیمه سرمایه‌گذاری فعالیت‌های معدنی می‌تواند کلیه سرمایه‌گذاری‌های عملیاتی معدنی دارای توجیه فنی و اقتصادی و همچنین صادرات مواد معدنی فراوری شده را تحت پوشش بیمه‌نامه‌های خود قرار دهد.</p>	<p><b>ماده (۳۱)</b> - به‌منظور تحقق توسعه پایدار در بخش معدن، دولت موظف است صندوق بیمه سرمایه‌گذاری فعالیت‌های معدنی را جهت تأمین تمام یا قسمتی از خسارات احتمالی ناشی از عدم کشف کانه و سرمایه‌گذاری‌های موجود، طبق اساسنامه‌ای که به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید در وزارت صنعت، معدن و تجارت تأسیس نماید و همه‌ساله در صورت لزوم اعتبار مورد نیاز سهم دولت را با توجه به سیاست‌های تولیدی در لوایح بودجه سالانه پیشنهاد نماید.</p> <p><b>تبصره</b> - دولت مکلف است به پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت همه‌ساله حداکثر پنج درصد (۵٪) از کل حقوق دولتی دریافتی موضوع ماده (۱۴) این قانون و تبصره‌های ذیل آن را جهت حمایت از فعالیت‌های صندوق بیمه سرمایه‌گذاری فعالیت‌های معدنی در اختیار صندوق مذکور قرار دهد.</p>

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
	<p><b>تبصره «۴»</b> - بیمه‌نامه اعتباری صادره از سوی صندوق بیمه سرمایه‌گذاری فعالیت‌های معدنی می‌تواند توسط بانک‌ها و مؤسسات اعتباری به‌عنوان تضمین بازپرداخت بدهی دارندگان پروانه فعالیت‌های معدنی پذیرفته شود.</p> <p><b>تبصره «۵»</b> - به‌منظور توسعه و گسترش فعالیت‌های معدنی، شناسایی و کشف پتانسیل‌های بالقوه منابع معدنی، استفاده بهینه از فراورده‌های معدنی و همچنین جلب و جذب سرمایه‌گذار در بخش معدن، لازم است بانک مرکزی با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت، تسهیلاتی با حداقل ۵٪ کمتر از حداقل نرخ تسهیلات اعطایی به سایر بخش‌های اقتصادی، به فعالیت‌های معدنی با معرفی صندوق بیمه سرمایه‌گذاری فعالیت‌های معدنی اختصاص دهند.</p>	
<p><b>موافق</b></p>	<p><b>ماده (۱۹) -</b> ماده (۳۳) قانون به‌شرح زیر اصلاح شود: «کلیه کارکنان وزارت صنعت، معدن و تجارت و افراد درجه یک آنها» به‌جای «کارکنان» و عبارت «تا یک سال» به «تا پنج سال» اصلاح می‌شود.</p>	<p><b>ماده (۳۳) -</b> کلیه کارکنان وزارت صنعت، معدن و تجارت و شرکت‌ها و سازمان‌های تابعه آن در زمان اشتغال و تا یک سال بعد از قطع اشتغال، نمی‌توانند به‌طور مستقیم یا غیرمستقیم در معاملات و امتیازات موضوع این قانون ذی‌سهم یا ذی‌نفع باشند. در صورت تخلف به انفصال دائم از خدمات دولتی و محرومیت از پنج تا ده سال از هرگونه عقد قرارداد معدنی و اخذ هرگونه مجوز عملیات معدنی، محکوم می‌گردند.</p>
<p><b>پیشنهاد حذف</b></p> <p><b>(۱) پیشنهاد حذف:</b> <b>دلایل توجیهی:</b> مسئله ذکر شده در تبصره الحاقی، در تبصره «۱» ماده (۱۰) آمده است و</p>	<p><b>ماده (۲۰) -</b> عبارت زیر به انتهای ماده (۳۴) قانون اضافه می‌شود: هزینه‌های موضوع این تبصره از محل درآمدهای حقوق دولتی موضوع ماده (۱۴) تأمین می‌شود.</p>	<p><b>ماده (۳۴) -</b> وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است در معادن موضوع این قانون برای جلوگیری از تخریب و تضییع ذخایر معدنی و اجرای تعهدات اکتشاف‌کنندگان و بهره‌برداران و رعایت اصول ایمنی و حفاظتی کارکنان معادن</p>



اظهاری نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
لزومی به ذکر مجدد آن نیست. <b>متن پیشنهاد:</b> حذف تبصره الحاقی	یک تبصره به‌عنوان تبصره «۲» به‌شرح ذیل به ماده (۳۵) این قانون الحاق می‌شود: <b>تبصره «۲»-</b> در صورتی که متقاضیان شرکت در مزایده دارای واحد تولید فراوری و صنایع معدنی که مستقیماً از ماده معدنی مورد مزایده استفاده کنند، باشند و تعداد آنها حداقل سه واحد باشند، مزایده می‌تواند صرفاً بین آن واحدها برگزار گردد.	طبق آیین‌نامه اجرایی این قانون نظارت و بازرسی نماید. <b>تبصره-</b> وزارت صنعت، معدن و تجارت مجاز است جهت انجام امور کارشناسی، نظارت و بازرسی از اعضای سازمان نظام مهندسی معدن بهره‌گیر و بعضی از اختیارات غیرحاکمیتی خود در این زمینه را به سازمان مذکور تفویض نماید.
—	—	<b>ماده (۳۵)-</b> وزارت صنعت، معدن و تجارت و سازمان‌های تابعه و وابسته به آن از جمله سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و شرکت‌های تابعه و وابسته به آن مکلفند طبق قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی، استخراج و فروش معادن متعلق به خود را از طریق مزایده عمومی به بخش خصوصی یا تعاونی واگذار نمایند. عواید حاصل از واگذاری استخراج و فروش این‌گونه معادن پس از واریز به خزانه‌داری کل کشور با رعایت قانون مذکور در قالب بودجه‌های سنواتی از طریق سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و شرکت‌های تابعه صرف زیرساخت معادن، اکتشاف، تحقیقات فرآورده‌های مواد معدنی و پژوهش‌های کاربردی برای مواد معدنی و تکمیلی طرح‌های نیمه‌تمام معدنی و کمک به بخش فناوری (تکنولوژی) در بخش معدن می‌شود. فروش مواد معدنی مذکور قبل از واگذاری استخراج و فروش صرفاً از طریق بورس کالا یا مزایده مجاز است. <b>تبصره -</b> معادن جدید که توسط سازمان‌های مذکور کشف می‌شوند پس

اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)
		از اخذ گواهی کشف طبق سازوکار فوق باید واگذار شوند.
<b>موافق</b>	<b>ماده (۲۱) - ماده (۳۶)</b> قانون به شرح ذیل اصلاح می‌گردد: آیین‌نامه اجرایی این قانون توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت با همکاری دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط با رعایت مواد (۲) و (۳) قانون بهبود مستمر فضای کسب‌وکار ظرف سه ماه تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	<b>ماده (۳۶) -</b> آیین‌نامه‌های اجرایی این قانون از جمله مواد (۵)، (۶)، (۷)، (۸)، (۹)، (۱۰)، (۱۳)، (۱۴)، (۲۰)، (۳۰) و (۳۴) توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت و با همکاری سایر دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط ظرف سه ماه تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.
<b>پیشنهاد حذف</b> <b>دلایل توجیهی:</b> با توجه به مغایرت این ماده با بند «۹» سیاست‌های کلی قانونگذاری در خصوص «شفافیت و عدم ابهام»، «استحکام در ادبیات و اصطلاحات حقوقی» و «انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی»، پیشنهاد می‌شود این ماده حذف شود و یا به صورت صریح به مواد قانونی که نسخ می‌شوند اشاره شود.	<b>ماده (۲۲) - ماده (۳۷)</b> قانون به شرح ذیل اصلاح می‌گردد: از تاریخ تصویب این قانون کلیه قوانین و مقررات قبلی بخش معدن مغایر با این قانون نسخ می‌گردد و مادام که در قوانین بعدی نسخ و یا اصلاح مواد و مقررات این قانون به‌طور صریح و با ذکر نام این قانون و ماده مورد نظر قید نشود، معتبر خواهد بود.	<b>ماده (۳۷) -</b> از تاریخ تصویب این قانون، قوانین معادن مصوب ۱۳۱۷، ۱۳۳۶، اصلاح ماده (۱۶) مصوب ۱۳۴۴ و ۱۳۶۲، اصلاح قانون معادن مصوب ۱۳۶۴ و ماده (۹) قانون رفع برخی از موانع تولید و سرمایه‌گذاری صنعتی مصوب ۱۳۸۶/۵/۷ نسخ می‌گردد.
<b>پیشنهاد حذف</b> <b>دلایل توجیهی:</b> با توجه به اینکه درآمدهای حاصل از حقوق دولتی معادن دارای مصارف مشخصی در این قانون است، لذا تأسیس صندوق برای واریز درآمدها و سپس هزینه‌کرد آنها طبق ماده (۱۴) این قانون، فلسفه وجود صندوق توسعه فعالیت‌های معدنی را زیر سؤال می‌برد. همچنین به دلیل وجود صندوق بیمه سرمایه‌گذاری فعالیت‌های معدنی، تأسیس صندوق جدید به دلیل فرایندها و	<b>ماده الحاقی - صندوق توسعه</b> فعالیت‌های معدنی با هدف تبدیل درآمدهای حاصل از اجرای ماده (۱۴) قانون معادن به ثروت‌های ماندگار، مولد و سرمایه‌های زاینده اقتصادی و نیز حفظ سهم نسل‌های آینده از منابع و ذخایر معدنی تشکیل می‌شود. صندوق در تهران مستقر است و در تهران و سایر نقاط کشور شعبه‌ای نخواهد داشت. اموال و دارایی‌های این صندوق متعلق به وزارت صنعت، معدن و تجارت می‌باشد. ارکان صندوق، وظایف و اختیارات،	



قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن (فعلی)	طرح اصلاح موادی از قانون معادن	اظهار نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌ها
	منابع و نحوه مصارف صندوق به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	بوروکراسی‌های پیچیده اداری و تحمیل هزینه به دولت توصیه نمی‌شود و لازم است تا ارتقای صندوق بیمه سرمایه‌گذاری فعالیت‌های معدنی از طریق اصلاح اساسنامه آن مد نظر قرار گیرد. همچنین ماده الحاقی، موضوع واجد ماهیت تقنینی را به تصویب هیئت وزیران واگذار نموده است که مغایر صدر اصل هشتاد و پنجم قانون اساسی است. متن پیشنهادی: حذف ماده الحاقی

### جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

سه طرح «اصلاح موادی از قانون معادن کشور به شماره ثبت: ۲۷۴»، «اصلاح مواد (۹) و (۱۵) قانون معادن به شماره ثبت: ۳۴۸» و «اصلاح ماده (۲۴) قانون معادن مصوب سال ۱۳۷۷ به شماره ثبت: ۳۸۴» در این گزارش مورد بررسی کارشناسی قرار گرفته است. با توجه به جامعیت طرح به شماره ثبت ۲۷۴ پیشنهاد می‌شود تا طرح‌های ۳۴۸ و ۳۸۴ از دستور کار خارج شوند، زیرا اصلاحات انجام شده در طرح ۲۷۴، موارد ذکر شده در طرح‌های فوق را پوشش می‌دهد.

بررسی کارشناسی طرح «اصلاح موادی از قانون معادن کشور» به شماره ثبت ۲۷۴ نشان می‌دهد که هدف اصلی طرح، ایجاد رونق و شکوفایی در فعالیت‌های معدنی، جلوگیری از محبوس شدن معادن در دست واسطه‌ها و توجه به مسائل و مشکلات ایجاد شده برای جوامع محلی در اثر فعالیت‌های معدنی است، اما ذکر این نکته لازم است که اصلاحات انجام شده در این طرح بدون توجه به نکات و مسائل پیچیده فنی و حقوقی فعالیت‌های معدنی انجام شده است و در صورت تصویب، مشکلات و چالش‌های متعددی برای دولت و فعالان معدنی کشور ایجاد خواهد شد، همچنین برخی از ایرادهای مهم قانون معادن فعلی به‌ویژه در حوزه نظام حقوق دولتی معادن، شوراهای معادن استانی و... در آن دیده نشده است. در این طرح اصول قانون‌نویسی صحیح رعایت نشده است و مغایرت‌هایی با بند «۹» سیاست‌های کلی قانونگذاری وجود دارد. همچنین به دلیل اعطای برخی معافیت‌ها، افزایش هزینه‌های عمومی و کاهش درآمد دولت بدون پیش‌بینی منابع جایگزین

اتفاق افتاده است که با اصل هفتادوپنجم قانون اساسی مغایرت دارد. در مواردی نیز تضمینی برای اجرای مواد قانونی در نظر گرفته نشده است و به نظر می‌رسد تأثیر قابل توجهی در روندهای اجرایی نخواهد داشت. بنابراین فارغ از ایرادات فنی و ماهوی، باید ایرادات شکلی و قانون‌نویسی نیز اصلاح شود.

مرکز پژوهش‌های مجلس با کلیات طرح (شماره ثبت ۲۷۴) موافق است، اما لازم است تا قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ به همراه اصلاحات و الحاقات بعدی آن در جلسات کارشناسی به صورت بند به بند مورد بررسی قرار گیرد و نسبت به اصلاح مواد آن در سه حوزه اکتشاف، بهره‌برداری و مقررات عمومی اقدام شود. لذا طرح حاضر نیاز به بررسی و بازنگری جدی داشته و پیشنهاد می‌شود مجدداً برای بررسی بیشتر به کمیته تخصصی مربوطه ارجاع شود. همچنین لازم است تا عنوان طرح به صورت: «طرح اصلاح موادی از قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن» اصلاح شود. در صورت عدم اصلاح ایرادات فنی، ماهوی و شکلی و عدم رفع برخی مغایرت‌های قانونی، علاوه بر اینکه تصویب این طرح موجب ایجاد مشکلات و چالش‌های جدیدی برای بخش معدن خواهد شد، احتمال رد آن از سوی شورای محترم نگهبان وجود دارد.

#### منابع و مأخذ

۱. قانون معادن مصوب ۱۳۷۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن.
۲. نتایج جلسات کارشناسی با حضور کارشناسان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، خانه معدن ایران و سایر تشکلهای و انجمن‌های تخصصی مرتبط با حوزه معدن.



مرکز پژوهش‌ها  
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۷۷۹۰

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: اظهار نظر کارشناسی درباره: «طرح اصلاح موادی از قانون معادن کشور به شماره ثبت: ۲۷۴»، «طرح اصلاح مواد (۹) و (۱۵) قانون معادن به شماره ثبت: ۳۴۸» و «طرح اصلاح ماده (۲۴) قانون معادن مصوب سال ۱۳۷۷ به شماره ثبت: ۳۸۴»

نام معاونت: مطالعات امور تولیدی (گروه معدن و صنایع معدنی)

تهیه و تدوین: بابک بهادری

مدیر مطالعه: امیر عبداله‌زاده

اظهار نظر کنندگان: محمد جواهری طهرانی (دفتر مطالعات حقوقی)، محسن بابایی، علی فرنام، محمدرضا عبدلی (دفتر مطالعات زیربنایی)، سید مهدی بنی‌طبا (دفتر مطالعات اقتصادی)، علی شهیدی (دفتر بودجه)

ناظران علمی: امیررضا شاهانی، هادی خرمی‌شاد

همکاران خارج از مرکز: عزیز میرزائیان، هرمز ناصرینیا

اظهار نظر کنندگان خارج از مرکز: بهرام شکوری (کمیسیون معادن و صنایع معدنی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران)، محمدرضا بهرامن (خانه معدن ایران)، مهرداد اکبریان، سعید عسکرزاده (انجمن سنگ آهن ایران)، احمد شریفی (انجمن سنگ ایران)، سعید صمدی (انجمن زغال سنگ ایران)، محمدحسین پیروی، امیر علی مددی

ویراستار تخصصی: \_\_\_\_\_

ویراستار ادبی: \_\_\_\_\_

واژه‌های کلیدی:

۱. معدن

۲. قانون معادن

۳. صنایع معدنی



تاریخ انتشار: ۱۴۰۰/۷/۱۷