

به نام خدا



اظهار نظر کارشناسی درباره:
«طرح برخی احکام مربوط به اصلاح ساختار بودجه کل کشور»
(اعاده شده از شورای نگهبان (۲))

مقدمه

طرح برخی احکام مربوط به اصلاح ساختار بودجه کل کشور در جلسات مورخ ۱۳۹۹/۰۹/۲۵ (نوبت اول) و ۱۴۰۰/۰۱/۲۲ (نوبت دوم) به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است. این طرح جهت انطباق با موازین شرع و قانون اساسی به شورای محترم نگهبان ارسال شد. در نوبت اول، طرح مزبور با ایراداتی (ابهام و مغایرت با اصل ۸۵ قانون اساسی) از سوی این شورا مواجه شد و در نوبت دوم، شورای نگهبان ابهام در جزء (۴) بند (الف) مصوبه دوم مجلس را کماکان به قوت خود باقی دانست. بر این اساس، جهت رفع این ایرادات توسط مجلس شورای اسلامی، مصوبه مزبور به کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات ارجاع گردید. این کمیسیون مصوبه خود را در تاریخ ۱۴۰۰/۰۲/۲۶ به تصویب رسانده است که در ادامه به بررسی آن می‌پردازیم.

بررسی مصوبه کمیسیون

در راستای رفع ابهام شورای محترم نگهبان، کمیسیون جزء (۴) بند «الف» ماده واحده را اینگونه اصلاح کرده است: «تحويل خوراک از جمله نفت خام و میعانات گازی به اشخاص حقیقی و حقوقی با سازوکار ضمانت بانکی یا اعتبار اسنادی و تسویه آن حداکثر ظرف مدت سه ماه از زمان تحويل به استثنای مدت زمان مذکور برای موارد مشمول در قانون «حمایت از صنایع پایین‌دستی نفت خام و میعانات گازی با استفاده از سرمایه‌گذاری مردمی»». به نظر می‌رسد این اصلاح، ابهام مزبور را رفع می‌نماید.

توضیح اینکه شورای نگهبان در نظر نوبت اول خود نسبت به مصوبه اول مجلس، با اشاره به شرایط اقتصادی کشور و نحوه سرمایه‌گذاری‌ها، لزوم تسویه همه موارد موضوع این جزء در مدت مشخص را، دارای ابهام دانسته بود. مجلس در جهت رفع این ابهام، تحويل خوراک به اشخاص با سازوکار ضمانت بانکی یا اعتبار اسنادی و تسویه آن حداکثر ظرف مدت سه ماه از زمان تحويل را «با رعایت مفاد قانون حمایت از صنایع پایین‌دستی نفت خام و میعانات گازی با استفاده از سرمایه‌گذاری مردمی» به تصویب رساند. شورای نگهبان در نظر نوبت دوم خود، این اصلاح را کماکان رافع ابهام ندانست. با توجه به اینکه مهلت سه‌ماهه جهت تسویه خوراک در عمل با مخاطراتی همراه است که این امر در قانون حمایت از صنایع پایین‌دستی نفت خام و میعانات گازی با استفاده از سرمایه‌گذاری مردمی مصوب مجلس مورد توجه قرار گرفته است، لازم بود تا مهلت تسویه مزبور با رعایت مواعید مقرر در قانون اخیرالذکر مورد حکم قرار گیرد.

مخصوص سخن علمی

مشخصات طرح

شماره ثبت:

۱۸۵

شماره چاپ:

۶۴۱

تاریخ چاپ:

معاونت مطالعات حقوقی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۴۰۱۷۴۶۷-۱

تاریخ انتشار:

۱۴۰۰/۳/۳۰



جمع بندی

نظر به اصلاحات صورت گرفته در مصوبه کمیسیون، به نظر می رسد ایراد شورا به جزء (۶) بند «الف» ماده واحده به موجب مصوبه مذکور رفع شده است.

شماره ماده	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون
جزء (۴) بند «الف» ماده واحده	✓		

شماره ماده	مصوبه کمیسیون برای رفع ایرادات شورای نگهبان	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن اصلاحی
جزء (۴) بند «الف» ماده واحده	تحويل خوراک از جمله نفت خام و میعانات گازی به اشخاص حقیقی و حقوقی یا سازوکار ضمانت بانکی یا اعتبار اسنادی و تسویه آن حداکثر ظرف مدت سه ماه از زمان تحويل به استثنای مدت زمان مذکور برای موارد مشمول در قانون «حمایت از صنایع پایین دستی نفت خام و میعانات گازی با استفاده از سرمایه گذاری مردمی»	✓			این اصلاح، ابهام مزبور را رفع می نماید؛ زیرا مهلت سه ماهه جهت تسویه خوراک در عمل با مخاطراتی همراه است که این امر در قانون حمایت از صنایع پایین دستی نفت خام و میعانات گازی با استفاده از سرمایه گذاری مردمی مصوب ۱۳۹۸/۴/۲۴ مجلس مورد توجه قرار گرفته است، لازم بود تا مهلت تسویه مزبور با رعایت مواعید مقرر در قانون اخیرالذکر مورد حکم قرار گیرد.	