

چگونگی بررسی مسائل سایبری در کمیته‌های مجلس نمایندگان و سنا

معاونت مطالعات سیاسی

کد موضوعی: ۲۶۰

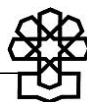
شماره مسلسل: ۱۷۵۲۳

خردادماه ۱۴۰۰

به نام خدا

فهرست مطالب

۱	چکیده.....
۱	مقدمه.....
۲	۱. امنیت سایبری/بهبود امنیت سایبری
۶	۲. تحقیق و توسعه سایبری.....
۷	۳. امنیت زیرساخت‌های سایبری
۸	۴. جرائم سایبری
۱۱	منابع و مآخذ.....



چگونگی بررسی مسائل سایبری در کمیته‌های مجلس نمایندگان و سنا

چکیده

مسائل مربوط به امنیت سایبری در کمیته امنیت میهن در دو مجلس و کمیته اطلاعات مجلس سنا انجام می‌شود. در زمینه‌های تأیید اعتبار برای آموزش امنیت سایبری، تحقیق و توسعه و برنامه‌های کمک هزینه تحقیقی کمیته علوم مجلس نمایندگان فعال است. تقویت توانایی‌های سایبری و ترمیم آسیب‌های ناشی از حملات در لوایح جداگانه توسط کمیته‌های اصلی اطلاعات، امنیت میهن و امور دولتی مجلس سنا و کمیته‌های نظارت و امور دولتی و امنیت میهن مجلس نمایندگان بررسی می‌شود. در ارتباط با حفاظت از زیرساخت‌ها این بررسی توسط کمیته امنیت میهن و کمیته‌های فرعی در این زمینه در مجلس نمایندگان و سنا صورت می‌گیرد و در نهایت در مقوله جرائم سایبری سه کمیته به صورت ثابت به بررسی مفاد لایحه می‌پردازند: کمیته قضایی مجلس نمایندگان، کمیته امنیت میهن و کمیته قضایی مجلس سنا.

مقدمه

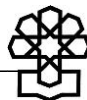
فراگیر شدن عرصه سایبر در زندگی شهروندان جوامع مختلف و سرعت بالای فناوری در ایجاد تغییرات در حوزه‌های مختلف حکمرانی سبب شده مراکز سیاست‌گذاری و نهادهای

پارلمانی به شکل ویژه و منحصر به فردی به دنبال چارچوب‌بندی و سازوکارسازی برای تعامل و مواجهه با این فضا باشند. کنگره ایالات متحده به‌عنوان یکی از قدیمی‌ترین نهادهای پارلمانی و همچنین درگیر بودن با وجوه مختلف پدیده‌های جدید به‌عنوان یک مرجع قابل اتکا در نحوه بررسی و ارزیابی مسائل و موضوعات سایبری مطرح است. در نتیجه رصد و پایش ساختار و سازمان بررسی این حوزه می‌تواند راهنمای طراحان و سیاستگذارانی باشد که مسئولیت قانونگذاری و نظارت بر اجرای آن در دستگاه‌ها و بخش‌های مختلف را برعهده دارند. پیش از توضیح درباره سازوکار این‌گونه بررسی‌ها در کمیته‌های مختلف دو مجلس نمایندگان و سنای آمریکا، لازم است دسته‌بندی جامع و مانعی از مسائل سایبری در مقیاس کلان ارائه شود. براساس تهدیدات رخ داده می‌توان حوزه سایبر را به چهار بخش «امنیت سایبری»، «تحقیق و توسعه سایبری»، «زیرساخت‌های سایبری» و «جرائم سایبری» تقسیم کرد و تحقیق کرد هر یک از این بخش‌ها با چه فرایند و پیشینه و چشم‌اندازی مورد بررسی و ارزیابی قرار می‌گیرند.

۱. امنیت سایبری/بهبود امنیت سایبری

شاید بتوان گفت نخستین قانون در حوزه امنیت سایبری آمریکا در زمینه رویکرد کنگره به نظارت بر اطلاعات الکترونیکی باشد که در قانون نظارت بر اطلاعات خارجی برای به‌دست آوردن اطلاعات خارجی^۱ (فیسا) تصویب شد. این قانون در سال ۱۹۷۶ در قالب

1. An Act to Authorize Electronic Surveillance to Obtain Foreign Intelligence Information. Public Law 95-511.



۶ لایحه و برخی در کمیته قضایی مجلس نمایندگان و برخی دیگر در سنا به کمیته اطلاعات ارائه شده بود که در نهایت در سال ۱۹۷۸ تصویب شد. ارجاع آن به کمیته اطلاعات سنا به علت ماهیت و اساسنامه خود این کمیته است. زیرا کمیته اطلاعات علاوه بر همکاری بسیار نزدیک در زمینه کارهای قضایی و امور اطلاعاتی یک ماهیت فراحزبی دارد. براساس مصوبه این کمیته، دو عضو از کمیته‌های قضایی، تخصیص و نیروهای مسلح در آن حضور دارند تا هماهنگی‌های مناسب با آن کمیته‌ها انجام شود. رهبران اکثریت و اقلیت سنا نیز در این کمیته عضو رسمی هستند. رویکرد ارائه به کمیته‌ها در مجلس سنا تا این سال رویکرد ثابتی در ارائه این نوع از لوایح (سایبری) در کمیته‌های این مجلس بود. برای مثال قانون تقویت آمریکا با ابزارهای مناسب رهگیری و انسداد تروریسم مصوب سال ۲۰۰۱ در ۸ کمیته بررسی شده که بخش تروریسم سایبری و امنیت سایبری در دو کمیته اطلاعات و قضایی مجلس سنا بررسی شده است.



پس از حادثه یازده سپتامبر، مجلس نمایندگان به منظور تمرکز بر مسائل امنیت داخلی، کمیته امنیت داخلی (میهن) را ایجاد کرد که ابتدا کارکردی موقت داشت؛ اما در سال ۲۰۰۵ این کمیته به یکی از کمیته‌های اصلی مجلس نمایندگان تبدیل شد که در زمینه مسائل سایبری نیز اقداماتی داشته است. از جمله قانون امنیت میهن^۱ مصوب سال

1. Homeland Security Act of 2002 Public Law No: 107-296.

۲۰۰۲ در بخش مسائل سایبری در زمینه تقویت امنیت سایبری، زیرساخت‌های سایبری و جرائم سایبری. این قانون در مجلس سنا نیز در کمیته امنیت میهن و امور دولتی در زمینه‌های زیرساخت سایبری و جرائم سایبری اصلاحیه‌هایی پیدا کرد. اهمیت کمیته امنیت میهن در کنگره‌های بعدی بیشتر شد و در کنگره ۱۱۱ با تصویب قانون مدرن‌سازی امنیت اطلاعات فدرال در سال ۲۰۱۴ در به‌روزرسانی تغییرات فناوری اطلاعات و چشم‌اندازی از تهدیدات آن نقش مؤثری ایفا کرد. در نتیجه به‌صورت خلاصه باید گفت مسائل مربوط به امنیت سایبری در کمیته امنیت میهن در دو مجلس و کمیته اطلاعات (همکاری مباحث اطلاعاتی و قضایی) در مجلس سنا انجام می‌شود.

در زمینه مسائل نظارتی کمیته مسئول، کمیته اطلاعات مجلس نمایندگان و کمیته امنیت میهن و امور دولتی مجلس سنا (کمیته نظارتی) است. مانند قانون مجوز اطلاعات^۲ که در دو کمیته اطلاعات موازی مجلس سنا و نمایندگان بررسی شده است. مسائل سایبری مانند امنیت سایبری و تروریسم سایبری با رویکرد نظامی (هواپیما، تجهیزات نظامی، نیروی هوایی) یا انجام عملیات نظامی در فضای سایبری در کمیته نیروهای مسلح سنا و نمایندگان بررسی می‌شود؛ مانند مسائل سایبری در قوانین اختیارات دفاعی در سال ۲۰۱۳.

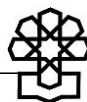
در زمینه قوانین ملی امنیت سایبری مانند قانون سال ۲۰۱۴^۴ کمیته اصلی و تعیین‌کننده، کمیته امنیت میهن (داخلی) در دو مجلس است. کمیته‌های فرعی درگیر بررسی‌های سایبری در مجلس سنا، کمیته فرعی نظارت و مدیریت اضطراری و در مجلس

1. Federal Information Security Modernization Act of 2014. Public Law No: 113-283.

2. Intelligence Authorization Act for Fiscal Year 2010 Public Law No: 111-259.

3. National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2011.

4. National Cybersecurity Protection Act of 2014. Public Law No: 113-282.



نمایندگان کمیته‌های فرعی امنیت، نظارت بر مدیریت دولت و امنیت سایبری و حفاظت از زیرساخت‌ها هستند. به‌طور کلی کمیته‌های فرعی دو کمیته اصلی امنیت میهن در زمینه مسائل سایبری پس از حادثه یازده سپتامبر اهمیت زیادی پیدا کرده‌اند. لایحه مهم بهبود امنیت سایبری، مصوب سال ۲۰۲۰^۱ است که خروجی کمیته‌های امنیت میهن، مجلس سنا و نمایندگان و کمیته نظارت مجلس نمایندگان است. یکی از ویژگی‌های کمیته نظارت، اختیارات گسترده آن در زمینه تحقیقات و اصلاح است. در مجلس سنا نیز کمیته امنیت میهن و امور دولتی مسئولیت نظارت را برعهده دارد.

کمیته نیروهای مسلح نمایندگان در طرحی که قرار است در کنگره ۱۱۷ مورد بررسی قرار گیرد، به‌دنبال افزودن دو کمیته فرعی به ۶ کمیته فرعی خود است. این امر در پی حمله گسترده سایبری به آمریکا صورت گرفته است. بودجه در نظر گرفته برای کمیته فرعی اطلاعات و عملیات ویژه و کمیته فرعی فناوری دفاعی آینده ۴۸ میلیارد دلار از بودجه فدرال است که به مسئله امنیت سایبری در وزارت دفاع می‌پردازد. تأکید این کمیته جدید روی فناوری و شبکه‌های پیشرفته است که به حفظ و برتری امنیت و محافظت از وزارت دفاع مربوط می‌شود.

مسائل مربوط به فضای سایبری، هوش مصنوعی و یادگیری ماشینی برای نیروهای فعال در جنگ‌ها به‌طور مفصل در قانون اختیارات دفاعی در کمیته نیروهای مسلح بررسی می‌شود. در قانون اختیارات دفاعی سال ۲۰۲۱ نقش کمیته‌های فرعی در این بررسی‌ها پررنگ است که از جمله مفاد مهم این قانون تعیین مدیر سایبر ملی است که با تأییدیه از

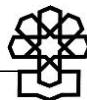
1. IoT Cybersecurity Improvement Act of 2020. Public Law No: 116-207.

طرف سنا می‌تواند با بودجه مجزا به تجزیه و تحلیل سیاست‌های سایبری به‌خصوص امنیت سایبری پرداخته و ساختار سایبری را یکپارچه کند. اهمیت این دو کمیته فرعی برای برنامه‌های وزارت دفاع ضروری است، زیرا این وزارتخانه به‌عنوان بزرگ‌ترین آژانس در دولت فدرال چالش‌های منحصربه‌فردی دارد. در قانون اختیارات دفاعی سال ۲۰۲۱، ۲۰۰ ماده جداگانه در زمینه مسائل سایبری آمده که شامل مقررات، تنوع در نیروی کار، ایجاد یک استراتژی آموزش برای تقویت اقتدار مدیر اطلاعات در بخش وزارت دفاع می‌شود.

۲. تحقیق و توسعه سایبری

در این نوع لوايح، کمیته‌های مختلفی مانند کمیته علوم، فضا و تکنولوژی،^۱ آموزش و نیروی کار^۲ مجلس نمایندگان و در سنا کمیته تجارت، علوم و حمل‌ونقل^۳ درگیر هستند. کمیته علوم، فضا و تکنولوژی مجلس نمایندگان در زمینه زیرساخت‌های فنی در بحث‌های امنیتی، آموزشی و مدیریت در طرح‌های مختلف فعالیت دارند. یکی از قوانین در این زمینه، قانون تحقیق و توسعه امنیت سایبری مصوب سال ۲۰۰۱^۴ است. کمیته علوم (مجلس نمایندگان) در زمینه‌های تأیید اعتبار برای آموزش امنیت سایبری، تحقیق و توسعه، برنامه‌های کمک هزینه تحقیقی در این زمینه فعال است. حوزه صلاحیت کمیته آموزش و نیروی کار در زمینه‌های صلاحیت آموزش و کار و امور به‌کارگیری نیروست. در

-
1. Committee on Science, Space & Technology
 2. Committee on Education, Workforce
 3. Committee on Commerce, Science, and Transportation
 4. Cyber Security Research and Development Act Public Law No: 107-305.



بررسی قانون تقویت امنیت سایبری سال ۲۰۱۴^۱ کمیته تجارت، علوم و حمل و نقل سنا و مجلس نمایندگان کمیته اصلی بوده‌اند. کمیته‌هایی فرعی که در این زمینه فعالند و بیشتر جلسات استماع و مسائل مربوط به توسعه و تحقیق سایبری را بررسی می‌کند، در مجلس سنا کمیته فرعی امنیت و در مجلس نمایندگان کمیته فرعی نظارت و کمیته فرعی تحقیقات و فناوری هستند. تقویت توانایی‌های سایبری و ترمیم آسیب‌های ناشی از حملات در لوایح جداگانه توسط کمیته‌های اصلی اطلاعات، امنیت میهن و امور دولتی مجلس سنا و کمیته‌های نظارت و امور دولتی و امنیت میهن مجلس نمایندگان بررسی می‌شود. علت تفاوت بررسی به حوزه مورد مطالعه یعنی آسیب‌شناسی سایبری برمی‌گردد. زیرا قوانین تصویبی تأثیر مهمی بر گزارش‌های مدیریت اطلاعات ملی و وزارت امنیت داخلی دارد. به‌طور کلی در قوانینی که تأثیر مستقیمی بر فعالیت‌های وزارتخانه خاصی دارد، کمیته مرتبط با وزارتخانه به‌صورت مستقیم روی لایحه مورد نظر کار می‌کنند؛ مانند قانون تشدید و تقویت توانایی‌های سایبری با تکنولوژی خاص.^۲

۳. امنیت زیرساخت‌های سایبری

تخصصی‌ترین کار روی مسائل سایبری در کمیته‌های کنگره در زمینه زیرساخت‌ها و امنیت سایبری انجام شده است که تعداد بیشتری از کمیته‌های اصلی و فرعی را دربرمی‌گیرند. معمولاً لوایح در زمینه زیرساخت به همراه موضوعات دیگری مانند امنیت

1. Cybersecurity Enhancement Act of 2014. Public Law No: 113-274.

2. Strengthening and Enhancing Cyber-capabilities by Utilizing Risk Exposure Technology Act. Public Law No: 115-390.

سایبری بررسی می‌شود و ممکن است ابتدا در کمیته امنیت میهن مجلس نمایندگان بررسی شود. ولی نکته قابل توجه این است که کمیته‌های فرعی سنا نقش کمتری در بررسی این نوع لوایح دارند، اما در کمیته حمل‌ونقل و زیرساخت مجلس نمایندگان نقش کمیته‌های فرعی بسیار پررنگ است. در مجلس سنا زیرساخت‌های سایبری توسط کمیته تجارت، علوم و حمل‌ونقل بررسی می‌شود. در ارتباط با حفاظت از زیرساخت‌ها این بررسی توسط کمیته امنیت میهن و کمیته‌های فرعی در این زمینه در مجلس نمایندگان و سنا انجام می‌شود؛ مانند قانون ارزیابی نیروی کار امنیت سایبری.^۱

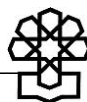
به‌طور کلی لوایح مربوط به امنیت زیرساخت و توانایی‌های سایبری در ۵ کمیته مجلس نمایندگان و ۴ کمیته مجلس سنا بررسی می‌شود: کمیته امنیت میهن، انرژی و تجارت، نظارت و امور دولتی، حمل‌ونقل و زیرساخت مجلس نمایندگان و در مجلس سنا در کمیته امنیت میهن، تجارت، علوم و حمل‌ونقل؛ مانند قانون آژانس امنیت سایبری و زیر ساخت.^۲

۴. جرائم سایبری

در جرائم سایبری سه کمیته به‌صورت ثابت به بررسی مفاد لایحه می‌پردازند: کمیته قضایی (نمایندگان)، کمیته امنیت میهن و کمیته قضایی مجلس سنا. این‌گونه لوایح در یکی از کمیته‌های قضایی مجلس نمایندگان و سنا بررسی می‌شود و در مجلس دوم کلیات تصویب می‌شود که این امر در تسریع تصویب لایحه نقش بسزایی دارد. در کمیته قضایی

1. Cybersecurity Workforce Assessment Act. Public Law No: 113-246.

2. Cybersecurity and Infrastructure Security Agency Act. Public Law No: 115-278.



این نوع لوایح در کمیته فرعی جرم، تروریسم، امنیت داخلی و تحقیقات و کمیته فرعی حمل و نقل و امنیت محافظتی مجلس نمایندگان بررسی می‌شود. در کمیته قضایی مجلس سنا نیز علاوه بر کمیته اصلی، کمیته فرعی نظارت، کمیته فرعی جرم و تروریسم نیز فعال است؛ مانند تقویت قانون مبارزه با جرائم سایبری ایالتی و محلی در سال ۲۰۱۷.^۱

نکته بسیار مهم در زمینه کمیته‌های کنگره شامل مسائل زیر است:

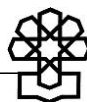
۱. داشتن یک سایت اختصاصی مرتبط با فعالیت‌های خود،
۲. به‌روز بودن اطلاعات بارگذاری شده در سایت هر کمیته،
۳. ترکیب فراکمیته‌ای برخی کمیته‌ها مانند کمیته اطلاعات که در آن، رئیس اکثریت و اقلیت سنا نیز حضور دارند،
۴. آرشيو مهمی از اقدامات کنگره‌های گذشته (در بیشتر کمیته‌ها)،
۵. مشخص بودن نوع بررسی لوایح که باعث سرعت عمل، دقت و صرفه‌جویی در زمان رسیدگی می‌شود،
۶. ایجاد سازوکار جدید با ظهور تهدید سایبری مانند حمله گسترده سایبری که باعث حساس شدن کمیته نیروهای مسلح شد و دو کمیته فرعی جدید به کمیته‌های فرعی خود افزود که در آینده توانایی جلوگیری، پیش‌بینی و برخورد متناسب را داشته باشد.

به‌طور کلی بررسی لوایح سایبری به قبل از حادثه یازده سپتامبر و بعد از آن تقسیم می‌شود. جدول زیر باتوجه به رویکردهای جدید مسائل سایبری از قبیل نیروها، نوع مسائل، به‌روز شدن مسائل سایبری و تهدیدات منبعت از آن دسته‌بندی شده است:

1. Strengthening State and Local Cyber Crime Fighting Act of 2017. Public Law No: 115-76.

جدول. رویکردهای جدید سایبری

ردیف	نوع بررسی سایبری	مجلس	نام کمیته
۱	امنیت سایبری (مدرن‌سازی، برخی جرائم سایبری)	نمایندگان	کمیته اطلاعات و کمیته‌های فرعی امنیت/نظارت بر مدیریت دولتی /امنیت سایبری /حفاظت از زیرساخت‌ها
		سنا	کمیته امنیت میهن و امور دولتی و کمیته‌های فرعی نظارت /مدیریت اضطراری
۲	مسائل نظارتی سایبری	نمایندگان	کمیته اطلاعات
		سنا	کمیته امنیت میهن و امور دولتی
۳	امنیت سایبری در محورهای تروریسم سایبری با رویکرد استفاده از تجهیزات نظامی	نمایندگان	کمیته نیروهای مسلح و کمیته‌های فرعی
		سنا	کمیته نیروهای مسلح و کمیته‌های فرعی
۴	بهبود امنیت سایبری	نمایندگان	کمیته امنیت میهن
		سنا	کمیته نظارت کمیته امنیت میهن و امور دولتی
۵	تحقیق و توسعه سایبری	نمایندگان	کمیته علوم، فضا و تکنولوژی کمیته آموزش و نیروی کار و کمیته‌های فرعی نظارتی /تحقیقات و فناوری
		سنا	کمیته تجارت، علوم و حمل‌ونقل و کمیته فرعی امنیت
۶	تشدید و تقویت توانایی سایبری و آسیب‌های آن	نمایندگان	کمیته نظارت و امور دولتی کمیته امنیت میهن
		سنا	کمیته اطلاعات کمیته امنیت میهن و امور دولتی
۷	امنیت زیرساخت	نمایندگان	کمیته امنیت میهن کمیته حمل‌ونقل و زیرساخت و کمیته‌های فرعی هوایی/حمل‌ونقل دریایی/توسعه اقتصادی، ترانزیت و بزرگراه‌ها/راه‌آهن و منابع آب/محیط زیست
		سنا	کمیته تجارت، علوم و حمل‌ونقل
۸	حفاظت از زیرساخت	نمایندگان	کمیته امنیت میهن و کمیته‌های فرعی آن کمیته نظارت
		سنا	کمیته امنیت میهن و امور دولتی



نام کمیته	مجلس	نوع بررسی سایبری	ردیف
کمیته قضایی و کمیته‌های فرعی حمل‌ونقل امنیت حفاظتی / جرم و تروریسم	نمایندگان	جرایم سایبری	۹
کمیته امنیت میهن و امور دولتی کمیته قضایی و کمیته‌ای فرعی جرم و تروریسم / امنیت داخلی و تحقیقات	سنا		

منابع و مأخذ

1. <https://www.intelligence.senate.gov/publications/report-accompany-s-3197-foreign-intelligence-surveillance-act-1976-august-24-1976>.
2. <https://www.webharvest.gov/congress109th/20061114004550/http://edworkforce.house.gov>
3. <https://www.axios.com/house-committee-cybersecurity-adam-smith-962f04dc-c725-4331-b225-9c5f54d46b3f.html>.
4. <https://nattytech.com/cybersecurity-house-armed-services-is-paying-more-attention-to-cybersecurity-after-big-hack/>
5. <https://armedservices.house.gov/2020/12/smith-and-langevin-statement-on-armed-services-committee-s-commitment-to-cybersecurity>
6. <https://www.congress.gov/>



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۷۵۲۳

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: چگونگی بررسی مسائل سایبری در کمیته‌های مجلس نمایندگان و سنا

نام معاونت: مطالعات سیاسی (گروه دفاعی - امنیتی)

تهیه و تدوین کنندگان: سیدمحمد امیری، محمد رستم‌پور

ناظر علمی: علیرضا کوهکن

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی:

۱. ایالات متحده
۲. کنگره
۳. مسائل سایبری
۴. امنیت سایبری
۵. مجلس سنا
۶. مجلس نمایندگان



تاریخ انتشار: ۱۴۰۰/۳/۳