

**بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور  
۶۴. ماده واحده و منابع بودجه در بخش  
فناوری اطلاعات و ارتباطات**

معاونت پژوهش‌های زیربنایی و امور تولیدی  
دفتر مطالعات انرژی، صنعت و معدن

دوره یازدهم - سال اول

شماره چاپ:

تاریخ چاپ:

شماره ثبت: ۳۰۰

کد موضوعی: ۳۱۰

شماره مسلسل: ۱۷۳۸۸

بهمن‌ماه ۱۳۹۹

## به نام خدا

### فهرست مطالب

۱.....	مقدمه
۱.....	فصل اول - جایگاه بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات در ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۴۰۰
۱.....	۱. تبصره «۱» - بند «ب» - جزء «۳»
۲.....	۲. تبصره «۱» - بند «ب» - جزء «۴»
۳.....	۳. تبصره «۲» - بند «ه» - جزء «۱»
۴.....	۴. تبصره «۶» - بند «ط»
۵.....	۵. تبصره «۶» - بند «ی»
۶.....	۶. تبصره «۶» - بند «ن» - جزء «۱»
۷.....	۷. تبصره «۶» - بند «ع»
۸.....	۸. تبصره «۸» - بندهای «الف»، «ج» و «ه»
۹.....	۹. تبصره «۱۲» - بند «ج» - جزء «۱»
۱۰.....	۱۰. تبصره «۱۲» - بند «ج» - جزء «۲»
۱۱.....	۱۱. تبصره «۱۷» - بند «ج»
۱۱.....	۱۲. تبصره «۱۷» - بند «و»
۱۲.....	۱۳. تبصره «۱۸» - بند «ب»
۱۳.....	۱۴. تبصره «۱۸» - بند «ج»
۱۵.....	۱۵. تبصره «۲۰» - بند «ج» - جزء «۱»
۱۵.....	۱۶. تبصره «۲۰» - بند «ج» - جزء «۴»
۱۶.....	۱۷. تبصره «۲۰» - بند «و»
۱۷.....	۱۸. تبصره «۲۰» - بند «ز» - جزء «۱»
۱۷.....	۱۹. تبصره «۲۰» - بند «ز» - جزء «۳»
۱۸.....	۲۰. تبصره «۲۱» - بند «الف» - جزء «۱»
۱۸.....	۲۱. تبصره «۲۱» - بند «الف» - جزء «۲»، «۳» و «۴»
۱۹.....	فصل دوم - جایگاه بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات در منابع لایحه بودجه سال ۱۴۰۰
۲۲.....	جمع بندی و پیشنهادها



## بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور ۶۴. ماده واحد و منابع بودجه در بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات

### مقدمه

در حالی که در بخش تبصره‌های ماده واحد بودجه سال ۱۳۹۹ تنها پنج تبصره مربوط به بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات (فاوا) بود؛ بخش تبصره‌های ماده واحد لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ دارای یازده تبصره مربوط به بخش فاواست.

در این قسمت از بررسی تبصره‌های ماده واحد لایحه بودجه سال ۱۴۰۰، متن یازده تبصره مربوط به بخش فاوا به علاوه (در مجموع) متن بیست و دو بند ذیل آنها که به حوزه فاوا مربوط هستند، آورده و تحلیلی در هر مورد ارائه می‌شود. ضمناً اگر تبصره یا بندی نیاز به بازاندیشی و اصلاح داشته باشد، در هر مورد پیشنهادی مطرح خواهد شد.

### فصل اول - جایگاه بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات در ماده واحد لایحه بودجه سال ۱۴۰۰

#### ۱. تبصره «۱» - بند «ب» - جزء «۳»

##### ۱-۱. متن لایحه

«در صورت افزایش عواید حاصل از جزء «۱» این بند نسبت به ردیف‌های مصوب فوق‌الذکر، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است منابع حاصله را به ردیف ۲۱۰۱۱۲ جدول شماره ۵ این قانون واریز نماید. دولت موظف است منابع حاصله را در سقف اعتبارات بودجه عمومی صرف افزایش تخصیص برای تکمیل طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای این قانون به‌ویژه طرح‌های حمل‌ونقل عمومی، تولیدی، دولت الکترونیک، آموزش، سلامت، محیط زیست و تحقیقات با اولویت حوزه دانش‌بنیان نماید.

آیین‌نامه اجرایی این بند به پیشنهاد مشترک سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارتخانه‌های نفت و امور اقتصادی و دارایی تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.»

## ۱-۲. تحلیل لایحه

این جزء از لایحه به سبب وجود استنباط‌های متعدد از آن دارای ابهام است. یکی از استنباط‌ها این است که تخصیص اعتبارات مازاد بر منابع بودجه (ردیف‌های پیش‌بینی‌شده) طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای قانون بودجه سال ۱۴۰۰ به‌ویژه در طرح‌هایی مانند توسعه دولت الکترونیک به تحقق منابع حاصل از ارزش صادرات نفت در سال ۱۴۰۰ مشروط شده است. موکول کردن افزایش تخصیص منابع تکمیل طرح‌های دولت الکترونیک به تحقق منابع مذکور در جزء «۱» به‌معنای افزایش وابستگی توسعه دولت الکترونیک به فروش نفت است و ممکن است با چالش کمبود منابع مواجه شود. این درحالی است که طبق قانون، اجازه تعیین و وصول حق امتیاز فعالیت بخش غیردولتی در زمینه پست و مخابرات مصوب سال ۱۳۹۲ مجلس شورای اسلامی، دولت مکلف است درآمدهای معین‌شده بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات کشور را در خود بخش مذکور مصرف کند. اما تنها بخشی از منابع تعیین‌شده در قانون مذکور (حدود ۶۰ درصد) در بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات کشور هزینه می‌شود. طبق قانون مذکور، بودجه طرح‌های بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات (فاوا) مانند طرح توسعه دولت الکترونیک از محل منابع قابل بخش فاوا قابل تخصیص است.

این حکم از لایحه بودجه اشکالات دیگری نیز دارد. بنابر تحلیل دفتر حقوقی مرکز پژوهش‌های مجلس، این حکم از لایحه غیربودجه‌ای محسوب می‌شود و مغایر با اصل پنجاه‌دوم قانون اساسی و نیز اصلاح ماده (۷) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور است.

## ۳-۱. پیشنهاد

حذف جزء «۳» از بند «ب» تبصره «۱» ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۴۰۰.

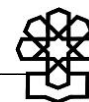
## ۲. تبصره «۱» - بند «ب» - جزء «۴»

### ۲-۱. متن لایحه

«در صورت تغییر نرخ ترجیحی مورد استفاده در این قانون به نرخ سامانه معاملات الکترونیکی (ETS)<sup>۱</sup>، به دولت اجازه داده می‌شود منابع وصولی را به ردیف درآمدی شماره ۱۶۰۱۳۶ جدول شماره ۵ این قانون واریز نماید. منابع واریزی از محل ردیف شماره ۷۱-۵۳۰۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون صرف تأمین معیشت و سلامت مردم می‌شود».

## ۲-۲. تحلیل لایحه

ذیل «سامانه معاملات الکترونیکی» سامانه‌های متفاوتی به‌وجود آمده‌اند شامل: «سنا» یا «سامانه



نظارت بر ارز» و سامانه «نیما» یا «نظام یکپارچه معاملات ارزی». پروژه ایجاد درگاه اینترنتی معاملات ارزی در سیستم بانکی ایران در روز ۷ آبان ماه ۱۳۹۶ راه‌اندازی شد.<sup>۱</sup>

### ۳. تبصره «۲» - بند «ه» - جزء «۱»

#### ۳-۱. متن لایحه

«کلیه شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت مندرج در پیوست شماره (۳) این قانون شامل شرکت‌ها و مؤسسات دولتی که شمول قوانین و مقررات عمومی به آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است، شهرداری‌های شهرهای با جمعیت بالای یک میلیون نفر و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی موضوع قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی مصوب ۱۳۷۳/۴/۱۹ با اصلاحات و الحاقات بعدی مکلفند: پس از ابلاغ این قانون، در طول سال ۱۴۰۰ متناوباً و هر سه ماه یکبار نسبت به ثبت و به‌روزرسانی اطلاعات خود و شرکت‌ها و مؤسسات تابعه و وابسته، نظیر اطلاعات پایه، اطلاعات نیروی انسانی (از طریق سامانه پاکنا)<sup>۲</sup> و مدیران، بودجه و صورت‌های مالی و گزارش‌های عملکردی در سامانه یکپارچه اطلاعات شرکت‌های دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی مستقر در وزارت امور اقتصادی و دارایی اقدام کنند. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است امکان دسترسی به اطلاعات سامانه مذکور را به‌صورت برخط برای سازمان‌های برنامه‌بودجه کشور، اداری و استخدامی کشور و دیوان محاسبات کشور فراهم کند.

وزارت امور اقتصادی و دارایی، سازمان برنامه‌بودجه کشور، سازمان اداری و استخدامی کشور، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و سازمان بورس و اوراق بهادار مکلفند اقدامات لازم را برای برقراری ارتباط سامانه‌های الکترونیکی مرتبط (اعم از سامانه جامع بودجه، پاکنا، ملی ساختار، حقوق و مزایا و سامانه شناسه ملی اشخاص حقوقی کشور) با سامانه یکپارچه اطلاعات شرکت‌های دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی و تبادل اطلاعات به‌عمل آورند. [...].»

#### ۳-۲. تحلیل لایحه

واردسازی داده‌ها در سامانه پایگاه اطلاعات کارکنان نظام اداری (پاکنا) نباید متناوباً و هر سه ماه یکبار رخ دهد بلکه فراتر از به‌روزرسانی، بانک اطلاعات پاکنا باید همواره به‌نگام باشند.

توضیح اینکه سامانه پایگاه اطلاعات کارکنان نظام اداری (پاکنا) براساس بند «الف» تبصره «۲۱» ماده‌واحد قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور، پایه‌ریزی شد و هیئت‌وزیران در جلسه ۲۶ مردادماه سال ۱۳۹۹ با همکاری سازمان‌های اداری و استخدامی کشور، برنامه‌بودجه کشور و وزارت امور

1. <https://www.cbi.ir/showitem/17051.aspx>

۲. پایگاه اطلاعات کارکنان نظام اداری (پاکنا).

اقتصادی و دارایی، آیین‌نامه اجرایی ثبت اطلاعات کارمندان دستگاه‌های اجرایی و دریافتی‌های آنان در سامانه پاکنا را تصویب کرد. طبق این آیین‌نامه، تمام دستگاه‌های اجرایی مکلفند اطلاعات کارکنان و پرداخت‌های مستقیم و مستمر و سایر پرداخت‌ها به تمامی آنان را در سامانه کارمند ایران و در زیرسامانه‌های آن: پاکنا و سامانه ثبت حقوق و مزایا وارد و همواره به‌روزرسانی کنند.

البته طبق جزء «۴» بند «الف» تبصره «۲۱» قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور، ورود اطلاعات برخی از کارکنان دولت همچون کارکنان وزارت دفاع، دبیرخانه شورای عالی امنیت ملی، سازمان انرژی اتمی، حفاظت اطلاعات قوه قضائیه و وزارت اطلاعات، از رویه عمومی مورد عمل در سامانه کارمند ایران مستثنی شده و مقرر گردیده است برای این‌گونه نیروها شیوه‌نامه مستقلی تدوین شود.

آمار کارکنان دولت در ابتدای سال ۱۳۹۹، دو میلیون و ۲۴۱ هزار و ۴۶۲ نفر بوده و تا ۱۹ مهر ۱۳۹۹ اطلاعات حدود یک میلیون و ۷۰۰ هزار نفر از کارکنان دولت وارد سامانه کارمند ایران شده و از این تعداد اطلاعات یک میلیون و ۲۰۰ هزار مورد در سامانه پاکناد نهایی شده است.<sup>۱</sup>

ضمناً تبادل اطلاعات سامانه‌های مذکور از طریق اتصال به مرکز ملی تبادل اطلاعات (NIX)<sup>۲</sup> و گذرگاه عمومی خدمات دولت (PGSB)<sup>۳</sup> (وابسته به سازمان فناوری اطلاعات ایران) امکان‌پذیر می‌شود.

### ۳-۳. پیشنهاد

پیشنهاد می‌شود: «در طول سال ۱۴۰۰ متناوباً و هر سه ماه یکبار» در عبارت «...» مکلفند پس از ابلاغ این قانون، در طول سال ۱۴۰۰ متناوباً و هر سه ماه یکبار نسبت به ثبت و به‌روزرسانی اطلاعات [...] اقدام کنند» حذف شود و بر «به‌نگام‌سازی ثبت و به‌روزرسانی داده‌ها» تأکید شود. در نتیجه عبارت مذکور به این صورت تغییر می‌یابد: «...» مکلفند پس از ابلاغ این قانون، نسبت به ثبت و به‌روزرسانی اطلاعات به‌صورت برخط [...] اقدام کنند».

### ۴. تبصره «۶» - بند «ط»

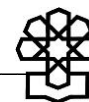
#### ۴-۱. متن لایحه

«سازمان امور مالیاتی مکلف است در سال ۱۴۰۰ با استفاده از پایگاه‌های اطلاعاتی موضوع ماده (۱۶۹) مکرر قانون مالیات‌های مستقیم نسبت به تعیین تکلیف مطالبات تا پایان سال ۱۳۹۹ مالیات دولت از اشخاص حقیقی و حقوقی اقدام کرده و حداقل سی درصد (۳۰٪) این مطالبات را وصول و به ردیف درآمدی ذی‌ربط مندرج در جدول شماره ۵ این قانون واریز کند. بانک‌ها و مؤسسات مالی و اعتباری در صورت عدم رعایت تکالیف فوق و سایر تکالیف مقرر در ماده (۱۶۹) مکرر قانون مالیات‌های مستقیم و

۱. مرجع: ایرنا، کد خبر 84068575.

2. National Information Exchange

3. Public Government Service Bus



آیین‌نامه اجرایی آن علاوه بر جریمه‌های مزبور در قانون مالیات‌های مستقیم، مشمول جریمه‌ای معادل دو درصد (۰/۲٪) حجم سپرده‌های اشخاص نزد بانک و مؤسسه مالی و اعتباری در هر سال می‌شوند. این جریمه‌ها از طریق مقررات قانون مزبور قابل مطالبه و وصول خواهد بود. شرکت‌های بیمه مکلفند اطلاعات هویتی، مالی و اقتصادی اشخاص حقیقی و حقوقی درخواست شده را به ترتیبی که سازمان امور مالیاتی مقرر می‌کند در اختیار آن سازمان قرار دهند».

## ۴-۲. تحلیل لایحه

پایگاه‌های اطلاعاتی مذکور براساس آیین‌نامه اجرایی موضوع تبصره «۵» ماده (۱۶۹) مکرر قانون مالیات‌های مستقیم اصلاحی مصوب ۱۳۹۴/۴/۳۱ در سازمان امور مالیاتی کشور ایجاد شده‌اند.<sup>۱</sup>

## ۵. تبصره «۶» - بند «ی»

### ۵-۱. متن لایحه

«کارور (اپراتور)های ارائه‌دهنده خدمات مخابراتی، علاوه بر قیمت هر پیامک، مبلغ ده (۱۰) ریال از استفاده‌کنندگان خدمات مزبور [ارسال پیامک] دریافت و به حساب درآمد عمومی ردیف ۱۶۰۱۵۴ نزد خزانه‌داری کل کشور واریز کنند. درآمد حاصله متناسب با وصول تا سقف هزار میلیارد ریال جهت اجرای مواد (۵) و (۸) قانون حمایت از حقوق معلولان مصوب ۱۳۹۶/۱۲/۲۰ و ساماندهی کودکان کار و خیابانی در اختیار سازمان بهزیستی ردیف ۱۳۱۵۰۰ قرار می‌گیرد».

## ۵-۲. تحلیل لایحه

ماده (۵) قانون حمایت از حقوق معلولان مصوب ۱۳۹۶/۱۲/۲۰ بیان می‌کند:

«وزارتخانه‌های راه و شهرسازی و کشور و شهرداری‌ها مکلفند حسب مورد نسبت به مناسب‌سازی و دسترس‌پذیری کلیه پایانه‌ها، ایستگاه‌ها، تأسیسات سامانه‌ها و ناوگان حمل‌ونقل درون‌شهری و برون‌شهری، دسترس‌پذیری سامانه‌های حمل‌ونقل عمومی برای دسترسی منطبق با قوانین داخلی و استانداردهای بین‌المللی افراد دارای معلولیت اقدام کنند و امکان بهره‌مندی این افراد از ناوگان حمل‌ونقل زمینی، دریایی و هوایی را فراهم نمایند و کارکنان خود را جهت همیاری عملی و صحیح با مسافران دارای معلولیت، آموزش دهند.

**تبصره «۱»** - شهرداری‌ها مکلفند جهت امکان تردد افراد دارای معلولیت شدید، سامانه‌های حمل‌ونقل ویژه افراد دارای معلولیت را با تجهیز ناوگان خودروهایی مناسب‌سازی شده ایجاد نمایند.

1. <http://www.intamedia.ir/Pages/Action/LawsDocShow/1/4/4/169/4267>

دولت مکلف است در تشکیل این سامانه‌ها به شهرداری‌های فاقد اعتبارات لازم، کمک نماید.

**تبصره «۲»-** استفاده افراد دارای معلولیت شدید از سامانه‌های حمل‌ونقل ریلی و اتوبوس‌رانی درون‌شهری دولتی و عمومی رایگان و استفاده این افراد از سامانه‌های برون‌شهری ریلی، هوایی و دریایی دولتی و عمومی نیم‌بها است. وزارت مکلف است جهت اجرای این تبصره نسبت به پیش‌بینی اعتبارات لازم در لوایح بودجه سالانه اقدام و سازمان برنامه‌بودجه در لایحه سالانه بودجه منظور نماید.

**تبصره «۳»-** متخلفان از رعایت این ماده حسب مورد به مجازات تعزیری جزای نقدی درجه پنج تا هشت موضوع ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲/۲/۱، انفصال موقت یا دائم از خدمات عمومی، تنزل مقام و یا محرومیت از انتصاب به پست‌های حساس و مدیریتی و یا اخراج از نهاد یا سازمان متبوع محکوم می‌شوند.

همچنین براساس ماده (۸) قانون مذکور: «استفاده افراد دارای معلولیت از مراکز، تأسیسات و خدمات ورزشی دستگاه‌های دولتی و شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور، رایگان است». حمایت از حقوق توان‌یابان در زمینه‌های ارتباطی و اطلاعاتی به‌خصوص در شرایط همه‌گیری کرونا، جزو تعهدات خدمات عام<sup>۱</sup> وزارتخانه‌ها، شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور است.

### ۳-۵. پیشنهاد

پیشنهاد می‌شود، در ادامه تبصره «۶» - بند «ی» مذکور عبارت زیر اضافه شود: «وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی از طریق سازمان بهزیستی کشور مکلف است برنامه‌های سالانه اجرای تعهدات خدمات عام خود را متناسب با درآمد حاصل از استفاده‌کنندگان خدمات ارسال پیامک، تدوین و اجرا کند. برنامه‌های تعهدات خدمات عام (USO) ظرف مدت دو ماه از ابلاغ این قانون به پیشنهاد وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد».

### ۶-۶. تبصره «۶» - بند «ن» - جزء «۱»

#### ۶-۱. متن لایحه

«در سال ۱۴۰۰، عوارض خروج از کشور موضوع ماده (۴۵) قانون مالیات بر ارزش‌افزوده، برای زائران عتبات و مرزنشینان برای یکبار در طول سال براساس قانون بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۲۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن اخذ می‌شود. افراد مرزنشین موضوع این جزء به کسانی اطلاق می‌شود که ساکن در روستاها و شهرهای مرزی هستند؛ بررسی و تأیید این موضوع براساس سامانه بانک اطلاعات مرزنشینان وزارت کشور مبتنی بر شماره ملی و شناسه (کد) پستی افراد مذکور است».

1. Universal Service Obligation (USO)



## ۲-۶. تحلیل لایحه

در ردیف ۱ بند «د» از تبصره «۱۱» قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور آمده بود: «در سال ۱۳۹۹، عوارض خروج از کشور موضوع ماده (۴۵) قانون مالیات بر ارزش افزوده، برای زائران عتبات و مرز نشینان برای یکبار در طول سال براساس قانون بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۲۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن اخذ می‌شود. افراد مرز نشین موضوع این جزء به کسانی اطلاق می‌شود که ساکن در روستاها و شهرهای مرزی هستند؛ بررسی و تأیید این موضوع براساس سامانه بانک اطلاعات مرز نشینان وزارت کشور<sup>۱</sup> مبتنی بر شماره ملی و شناسه (کد) پستی افراد مذکور است».

## ۳-۶. پیشنهاد

پیشنهاد می‌شود، در ادامه تبصره «۶» - بند «ن»- جزء «۱» مذکور عبارت زیر اضافه شود:  
«تأیید شناسه (کد) پستی محل سکونت افراد صرفاً از طریق اتصال سامانه بانک اطلاعات مرز نشینان وزارت کشور به مرکز تبادل اطلاعات (NIX) و استعلام رسمی از پایگاه داده‌های مربوطه امکان پذیر است».

## ۷. تبصره «۶» - بند «ع»

### ۱-۷. متن لایحه

«به استناد مواد (۱۰۳) و (۱۶۹) مکرر قانون مالیات‌های مستقیم با اصلاحات و الحاقات بعدی و به منظور افزایش درآمدهای مالیاتی دولت از طریق ابطال تمبر مالیاتی، قوه قضائیه مکلف است ظرف مدت یک ماه پس از تصویب این قانون، سامانه تنظیم قرارداد الکترونیکی بین وکیل و موکل را تکمیل کند. تمام افراد فعال اعم از مشاوران و وکلای عضو مراکز وکلا و کانون‌های وکلای دادگستری موظفند قراردادهای مالی خود با موکل را در این سامانه [سامانه تنظیم قرارداد الکترونیکی بین وکیل و موکل] ثبت و تنظیم نمایند. شناسه (کد) یکتای صادر شده برای هر قرارداد توسط سامانه قرارداد الکترونیک، مبنای شناسایی مشاوران، وکلا و کانون‌های وکلای دادگستری در سامانه خدمات قضایی به منظور استخراج اطلاعات مالی مندرج در قرارداد و ابطال تمبر مالیاتی خواهد بود».

۱. دو نشانی سامانه یکپارچه بانک اطلاعات مرز نشینان وزارت کشور (که در آنها، کلمه Web با حرف W بزرگ تایپ گردده است) عبارتند از:

<http://217.11.21.68:7001/retailsWeb>

<http://217.11.21.69:7001/retailsWeb>.

## ۷-۲. تحلیل لایحه

### ۷-۳. پیشنهاد

عبارت انتهایی تبصره «۶» - بند «ع» به صورت زیر اصلاح می‌شود:

«سامانه قرارداد الکترونیک باید برای هر قرارداد یک شناسه (کد) یکتا صادر کند. شناسه (کد) یکتای قرارداد به همراه شماره (کد) ملی طرفین قرارداد، مبنای شناسایی مشاوران، وکلا و کانون‌های وکلای دادگستری در سامانه خدمات قضایی به منظور استخراج اطلاعات مالی مندرج در قرارداد و ابطال تمبر مالیاتی خواهد بود.»

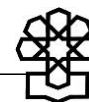
## ۸. تبصره «۸» - بندهای «الف»، «ج» و «ه»

### ۸-۱. متن لایحه

براساس بند «الف»: «در اجرای بند «ب» ماده (۳۵) قانون برنامه ششم توسعه، دولت مکلف است اعتبارات موردنیاز را از محل طرح‌های ذیل برنامه‌های ۱۳۰۶۰۱۲۰۰۰ و ۱۳۰۷۰۰۲۰۰۰ به‌عنوان سهم کمک بلاعوض دولت هزینه کند. سهم باقی‌مانده به‌عنوان سهم بهره‌برداران به صورت نقدی یا تأمین کارگر و تأمین مصالح یا کارکرد وسایل راه‌سازی و نقلیه یا تهاتر زمین و یا نصب کنتورهای هوشمند بر روی چاه‌های دارای پروانه بهره‌برداری، قابل پذیرش است.»

همچنین براساس بند «ج»: «شرکت‌های آب منطقه‌ای استان‌ها و سازمان آب و برق خوزستان مجازند از محل منابع داخلی خود و بخشی از اعتبارات طرح‌های تعادل‌بخشی و تغذیه مصنوعی در قالب وجوه اداره شده نسبت به تأمین هزینه‌های خرید و نصب کنتورهای حجمی و هوشمند چاه‌های آب کشاورزی مجاز، اقدام کنند و به صورت اقساطی با روشی که توسط دستگاه اجرایی مربوطه تعیین می‌شود، اصل این تسهیلات را از صاحبان این چاه‌ها دریافت کنند. صد درصد (۱۰۰٪) اقساط وصولی برای اجرای طرح‌های احیاء و تعادل‌بخشی منابع آب زیرزمینی در اختیار شرکت‌های آب منطقه‌ای استان‌ها و سازمان آب و برق خوزستان قرار می‌گیرد.»

و براساس بند «ه»: «در اجرای بند «ب» ماده (۳۳) قانون توزیع عادلانه آب مصوب ۱۳۶۱/۱۲/۱۶ با اصلاحات و الحاقات بعدی و جهت حفظ و صیانت از آبخوان‌های کشور و افزایش اطمینان‌پذیری تأمین آب برای مصارف مختلف در بخش‌های شرب، صنعت و کشاورزی، شرکت‌های آب منطقه‌ای استان‌ها و سازمان آب و برق خوزستان مکلفند با توجه به شرایط اقتصادی و اقلیمی مناطق مختلف کشور از مصرف‌کنندگان آب کشاورزی برای چاه‌های مجاز فاقد کنتور هوشمند براساس پروانه بهره‌برداری آنها و برای چاه‌های مجاز دارای کنتور هوشمند براساس برداشت مجاز از آنها، به‌ازای هر مترمکعب برداشت آب از آبخوان‌ها، حداکثر معادل دوپست (۲۰۰) ریال متناسب با کشت غالب منطقه و میزان درآمد کشاورزان مطابق دستورالعمل مشترک وزرای نیرو و جهاد کشاورزی، دریافت و



به ردیف شماره ۱۶۰۱۱۲ جدول شماره (۵) این قانون نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نمایند. معادل مبلغ واریزی پس از مبادله موافقت‌نامه از محل ردیف ۵۲-۵۳۰۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون به ترتیب هفتاد درصد (۷۰٪) برای تحقق اهداف برنامه‌های تعادل‌بخشی و بهبود بهره‌برداری آب و انجام مطالعه در دشت‌هایی که با فرونشست زمین مواجه است و یافتن راهکارهای پیشگیری و برگرداندن آن به شرایط قبل در اختیار سازمان مدیریت منابع آب ایران و سی درصد (۳۰٪) در اختیار وزارت جهاد کشاورزی برای اجرای طرح‌های افزایش بهره‌وری آب قرار می‌گیرد. آیین‌نامه اجرایی این بند توسط وزارتخانه‌های نیرو و جهاد کشاورزی و سازمان برنامه‌وبودجه کشور تهیه می‌شود و به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد.

## ۲-۸. تحلیل لایحه

براساس اطلاعات دریافت شده از وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، فراتر از طرح نصب کنتورهای حجمی و هوشمندسازی پایش مصرف چاه‌های آب کشاورزی، آیین‌نامه اجرایی نقشه راه «زیرساخت اندازه‌گیری پیشرفته»<sup>۱</sup> برای تمام خدمات شهری (آب، برق و گاز) توسط وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات تهیه و تصویب شده است.

در بند «الف» تبصره «۸»، عبارت «سهم باقی‌مانده به‌عنوان سهم بهره‌برداران به‌صورت نقدی یا تأمین کارگر و تأمین مصالح یا کارکرد وسایل راه‌سازی و نقلیه یا تهاتر زمین و یا نصب کنتورهای هوشمند بر روی چاه‌های دارای پروانه بهره‌برداری، قابل پذیرش است»، غیربودجه‌ای محسوب می‌شود و مغایر اصل پنجاه‌ودوم قانون اساسی است.

در بند «ج» تبصره «۸»، عبارت «با روشی که توسط دستگاه اجرایی مربوطه تعیین می‌شود»، تفویض روش به دستگاه‌های اجرایی محسوب می‌شود و مغایر با اصل هشتادوپنجم قانون اساسی است. همچنین عبارت «برای اجرای طرح‌های احیاء و تعادل‌بخشی منابع آب زیرزمینی»، به صورت کلی تبیین شده و مغایر با اصول پنجاه‌وسوم و پنجاه‌وپنجم قانون اساسی است.

## ۹. تبصره «۱۲»- بند «ج»- جزء «۱»

### ۹-۱. متن لایحه

«دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه ششم توسعه مکلفند اطلاعات ساختمان‌ها، فضاهای اداری، غیراداری و سایر اموال و دارایی‌های غیرمنقول از جمله انفال در اختیار خود (اعم از دارای سند مالکیت و یا فاقد سند مالکیت، اجاره‌ای، وقفی) در سامانه جامع اموال دستگاه‌های اجرایی

1. Advanced Metering Infrastructure (AMI)

(سادا) ثبت و تکمیل نمایند. استانداران نسبت به ثبت و تکمیل و صحت‌سنجی اطلاعات استانی نظارت می‌نمایند. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است تمهیدات لازم برای حفظ محرمانگی اطلاعات املاک دولتی در اختیار نیروهای مسلح نظامی و انتظامی، وزارت اطلاعات و انرژی اتمی را فراهم نماید».

## ۲-۹. تحلیل لایحه

جزء «۱» مذکور، کلیه دستگاه‌های اجرایی را به ارائه گزارش‌های آماری از اموال دولت به اداره کل اموال دولتی ملزم می‌کند.

«کلیه دستگاه‌های اجرایی» براساس ماده (۲۹) قانون برنامه ششم توسعه عبارتند از: قوای سه‌گانه جمهوری اسلامی ایران اعم از وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها و مؤسسات و دانشگاه‌ها، شرکت‌های دولتی، [...] اما یکی از مشکلات ایجادشده برای تکمیل و به‌روزرسانی سادا، فقدان برخی اسناد مالکیت زمین و اماکن شرکت‌های دولتی است که قبل از خصوصی‌سازی (تا سال ۱۳۸۶) در راستای طرح‌های همیاری مردمی از سوی مردم یا از طرف نهادهای مردمی، به شرکت دولتی قبل از خصوصی‌سازی شدن (برای مثال: به شرکت دولتی مخابرات ایران) واگذار شده بودند، ولی بعد از خصوصی‌سازی، در تقسیم‌بندی اموال بخش دولتی از بخش غیردولتی (برای مثال: تقسیم‌بندی شبکه سراسری میان شرکت خصوصی‌سازی‌شونده مخابرات و شرکت ارتباطات زیرساخت) مورد استفاده و بهره‌برداری صاحبان سهام مدیریتی شرکت خصوصی شده قرار گرفتند درحالی‌که بخش دولتی (برای مثال: شرکت ارتباطات زیرساخت) آنها را جزو اموال دولتی می‌داند و وزارت دارایی نیز مدعی مالکیت آنهاست.

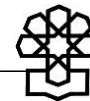
## ۱۰. تبصره «۱۲» - بند «ج» - جزء «۲»

### ۱۰-۱. متن لایحه

«دستگاه‌های اجرایی دارای سامانه املاک و اراضی مکان‌محور از جمله سازمان نقشه‌برداری سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح وزارت جهاد کشاورزی، شرکت‌ها و سازمان‌های تابعه وزارت نیرو، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، سازمان ملی زمین و مسکن، شهرداری‌ها و پست جمهوری اسلامی ایران مکلف به همکاری با وزارت امور اقتصادی و دارایی برای تبادل اطلاعات به‌صورت الکترونیکی و رایگان با سامانه مذکور هستند».

### ۲-۱۰. تحلیل لایحه

براساس بند «ه» ماده (۴۶) برنامه پنجم توسعه، دولت مکلف شده بود نسبت به ایجاد زیرساخت ملی داده‌های مکانی (NSDI) در سطوح ملی تا محلی و تدوین معیارها و ضوابط تولید و انتشار آنها



حداکثر تا پایان سال سوم برنامه (سال ۱۳۹۷) اقدام کند و براساس بند «ز» نیز سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و وزارت بازرگانی با همکاری سازمان امور مالیاتی مکلف شده بودند نسبت به گسترش سامانه الکترونیکی امن معاملات املاک و مستغلات در سطح کشور اقدام کنند.

## ۱۱. تبصره «۱۷» - بند «ج»

### ۱۱-۱. متن لایحه

«به منظور اجرایی نمودن بند «ج» ماده (۷۰) قانون برنامه ششم توسعه، موضوع استقرار پایگاه اطلاعات برخط بیمه شدگان درمان کشور و مدیریت مصارف و منابع، کلیه شرکتها و صندوقهای بیمه پایه و تکمیلی درمان اعم از دولتی و غیردولتی و نیز دستگاههای اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، از جمله سازمان خدمات درمانی نیروهای مسلح، سازمان تأمین اجتماعی و سایر سازمانهای بیمهگر مکلفند نسبت به ارسال برخط اطلاعات بیمه شدگان خود و به روزرسانی پایگاه مذکور به صورت رایگان و مستمر اقدام و از پایگاه مذکور از طریق جایگزینی ابزارهای الکترونیکی به جای دفترچه و با استفاده از سامانه (سرویس) استحقاق سنجی سازمان بیمه سلامت ایرانیان، جهت ارائه کلیه خدمات بیمه‌ای و درمانی به بیمه شدگان تحت پوشش خود استفاده کنند».

### ۱۱-۲. تحلیل لایحه

پایگاه اطلاعات برخط بیمه شدگان درمان کشور در سازمان بیمه سلامت تشکیل گردیده است و روال دریافت الکترونیکی خدمات بیمه شدگان از مراکز بهداشتی، تشخیصی، درمانی و دارویی توسط سازمان بیمه سلامت طراحی و اجرا می‌شود؛ اما عقب ماندگی‌هایی در جایگزین کردن ابزارهای الکترونیکی به جای دفترچه، تجویز (نسخه نویسی) الکترونیکی و تشکیل پرونده سلامت برای شهروندان دارد. بنابر تحلیل دفتر حقوقی مرکز پژوهش‌های مجلس این حکم از لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ غیربودجه‌ای محسوب می‌شود و مغایر اصل پنجاه و دوم قانون اساسی است.

## ۱۲. تبصره «۱۷» - بند «و»

### ۱۲-۱. متن لایحه

«به منظور ساماندهی و کارآمدسازی سیاست‌های حمایتی، کلیه دستگاه‌های موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه ششم توسعه از جمله نهادهای عمومی غیردولتی و بنیادها که به هر شکل از اقشار آسیب‌پذیر حمایت می‌کنند، مکلفند تمامی حمایت‌ها و کمک‌های خود را به تفکیک شماره (کد) ملی فرد دریافت‌کننده حمایت، در سامانه وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، ثبت نمایند. آیین‌نامه اجرایی این

بند (مشمتمل بر تعیین نحوه و ارقام موردنیاز ثبت اطلاعات، نحوه واگذاری اطلاعات سامانه به دستگاه‌های اجرایی و نهادهای حمایت‌کننده برای مواردی مانند استعلام استحقاق‌سنجی) توسط سازمان برنامه‌بودجه کشور با همکاری وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی تهیه و به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد. بانک‌ها و مؤسسات اعتباری خصوصی و دولتی مکلفند تسهیلات قرض‌الحسنه پرداخت‌شده را به تفکیک شماره (کد) ملی در سامانه مذکور ثبت نمایند».

### ۱۲-۲. تحلیل لایحه

علاوه بر «نهادهای عمومی غیردولتی و بنیادها» (مانند بنیاد شهید و امور ایثارگران)، انجمن‌ها و مجامع نیکوکاری متعددی در جامعه مدنی کشور فعال هستند که از بهزیستی یا شهرداری‌ها کمک نمی‌گیرند و در امور اجتماعی، تحصیلی، فرهنگی، آموزشی و درمانی به افراد و اقشار آسیب‌پذیر کمک می‌کنند. لازم است برای احصای آمار و اطلاعات از عملکرد این انجمن‌ها و مجامع نیکوکاری، نیز راهکارهای عملی اندیشیده شود.

بنابر تحلیل دفتر حقوقی مرکز پژوهش‌های مجلس این حکم از لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ غیربودجه‌ای محسوب می‌شود و مغایر اصل پنجاه‌ودوم قانون اساسی است.

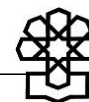
### ۱۳. تبصره «۱۸»- بند «ب»

#### ۱۳-۱. متن لایحه

«به شرکت‌های تابعه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات اجازه داده می‌شود با تأیید وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات تا مبلغ یک هزار و چهارصد میلیارد ریال از محل منابع داخلی خود و برای کمک به سرمایه‌گذاری‌های خطرپذیر، ایجاد کارور (اپراتور)‌های ارائه‌کننده خدمات الکترونیکی در کلیه بخش‌ها، حمایت از طرح (پروژه)‌های توسعه‌ای اشتغال‌آفرین و یا صادرات کالا و خدمات در این بخش توسط بخش‌های خصوصی و تعاونی به صورت وجوه اداره شده براساس آیین‌نامه‌ای که با پیشنهاد مشترک وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و سازمان برنامه‌بودجه کشور تهیه می‌شود و به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد، اختصاص دهند و مابه‌التفاوت نرخ سود را از محل آن پرداخت کنند».

#### ۱۳-۲. تحلیل لایحه

وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات دارای تنها یک شرکت فعال در زیرمجموعه خود (شرکت ارتباطات زیرساخت) است و دیگر شرکت‌هایش یا سهامی‌سازی شده‌اند (شرکت پست جمهوری اسلامی ایران و شرکت پست بانک) یا وضعیت روشنی ندارند (مانند: شرکت خدمات هوایی پیام)؛ در صورتی که دارای سازمان‌های مهمی است مانند: سازمان فضایی ایران، سازمان فناوری اطلاعات ایران و سازمان تنظیم



مقررات و ارتباطات.

همچنین در متن ماده واحد بودجه سال ۱۴۰۰ می‌بایست به لحاظ اهمیت و کارایی سامانه‌های دورکاری به خصوص در شرایط مبارزه علیه اشاعه ویروس کرونا در سال ۱۴۰۰، حکمی در رابطه با توسعه خدمات و سامانه‌های دورکاری لحاظ می‌شد.

عبارت «شرکت‌های تابعه» دارای ابهام حقوقی است و فاقد تعریف قانونی است و از این جهت دارای ابهام است. عبارت «اجازه داده می‌شود» هم دارای ابهام است.

### ۱۳-۳. پیشنهاد

پیشنهاد می‌شود عبارت «شرکت‌های تابعه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات مندرج در متن بند «ب» تبصره «۱۸» مذکور، به «شرکت‌ها، سازمان‌ها و مراکز تابعه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات» تبدیل شود و با لحاظ کردن توسعه دورکاری، راه سرمایه‌گذاران را برای ایجاد زیرساخت‌های دورکاری در بخش دولتی هموار کند.

متن تبصره «۱۸»- ب در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰	متن پیشنهادی تبصره «۱۸»- ب
به شرکت‌های تابعه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات اجازه داده می‌شود با تأیید وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات تا مبلغ یک‌هزار و چهارصد میلیارد ریال از محل منابع داخلی خود و برای کمک به سرمایه‌گذاری‌های خطرپذیر، ایجاد کارور (پراتور)های ارائه‌کننده خدمات الکترونیکی در کلیه بخش‌ها، حمایت از طرح (پروژه)های توسعه‌ای اشتغال‌آفرین و یا صادرات کالا و خدمات در این بخش‌های خصوصی و تعاونی به صورت وجوه اداره شده براساس آیین‌نامه‌ای که با پیشنهاد مشترک وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و سازمان برنامه‌بودجه کشور تهیه می‌شود و به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد، اختصاص دهند و مابه‌التفاوت نرخ سود را از محل آن پرداخت کنند.	به شرکت‌ها، سازمان‌ها و مراکز تابعه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات اجازه داده می‌شود با تأیید وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات تا مبلغ یک‌هزار و چهارصد میلیارد ریال از محل منابع داخلی خود و برای کمک به سرمایه‌گذاری‌های خطرپذیر، توسعه و ایجاد کارور (پراتور)های ارائه‌کننده خدمات الکترونیکی در کلیه بخش‌ها به‌ویژه در بخش خدمات دورکاری، حمایت از طرح (پروژه)های توسعه‌ای اشتغال‌آفرین و یا صادرات کالا و خدمات در این بخش‌های خصوصی و تعاونی به صورت وجوه اداره شده براساس آیین‌نامه‌ای که با پیشنهاد مشترک وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و سازمان برنامه‌بودجه کشور تهیه می‌شود و به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد، اختصاص دهند و مابه‌التفاوت نرخ سود را از محل آن پرداخت کنند.

### ۱۴. تبصره «۱۸»- بند «ج»

#### ۱۴-۱. متن لایحه

«به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات اجازه داده می‌شود از طریق سازمان توسعه‌ای و شرکت‌های تابعه خود در چارچوب ماده (۲۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) به منظور انجام طرح (پروژه)های دولت الکترونیک و توسعه خدمات الکترونیکی از جمله موضوع

ماده (۶۷) قانون برنامه ششم توسعه اقدام کند. منابع موردنیاز جهت سرمایه‌گذاری بخش دولتی تا مبلغ پنج‌هزار میلیارد ریال از محل اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و منابع داخلی شرکت‌های تابعه با تأیید سازمان برنامه‌بودجه کشور تأمین می‌شود و از محل ردیف ۱۴۹۰۰۰ جدول شماره (۷) این قانون به مصرف می‌رسد».

## ۲-۱۴. تحلیل لایحه

طبق گزارش وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات،<sup>۱</sup> قانون «اجازه تعیین و وصول حق امتیاز فعالیت بخش غیردولتی درزمینه پست و مخابرات» مصوب ۱۳۹۲/۰۹/۰۵ اجرا نمی‌شود. براساس قانون مذکور صد درصد (۱۰۰٪) مبالغی که به‌عنوان حق‌الامتیاز و حق‌السهم دولت و جریمه قانونی جبران عدم انجام تعهدات وصول و به حساب خزانه‌داری کل کشور واریز می‌گردند بایستی طبق لویح بودجه سالانه برای وزارتخانه یادشده منظور شوند تا پس از مبادله موافقت‌نامه با معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور با اولویت استفاده از فناوری‌های داخلی و تولیدات ملی صرف هزینه‌های ردیف‌های مصوب در بودجه‌های سالانه در امور خدمات زیربنایی ارتباطات و فناوری اطلاعات در مناطق محروم و روستایی و ارائه‌کنندگان خدمات پستی، مخابراتی و فناوری اطلاعات و تأمین هزینه‌های آزادسازی و خصوصی‌سازی و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای وزارتخانه مذکور شود، به‌نحوی که وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در چارچوب جزء (۶-۲) بند «الف» سیاست‌های کلی اصل چهارم و چهارم (۴۴) قانون اساسی و مواد (۲) و (۳) قانون مربوط، خود عهده‌دار امور تصدی‌گری و غیرحاکمیتی نشود.

گزارش وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات<sup>۲</sup> به‌طور ضمنی بیان می‌کند که: قانون مذکور طی دو سال اخیر نقض می‌شود زیرا که در عمل تنها کمتر از یک‌سوم مبالغ درآمدی، در اختیار وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات قرار می‌گیرد!

عبارت «شرکت‌های تابعه» دارای ابهام حقوقی است و فاقد تعریف قانونی است و از این جهت دارای ابهام است. عبارت «اجازه داده می‌شود» هم دارای ابهام است.

ضمناً این بار نیز لازم است به‌جای «شرکت‌های تابعه» به «شرکت‌ها، سازمان‌ها و مراکز تابعه» اشاره شود.

## ۳-۱۴. پیشنهاد

پیشنهاد می‌شود بجای عبارت «منابع موردنیاز جهت سرمایه‌گذاری بخش دولتی تا مبلغ پنج هزار میلیارد ریال از محل اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و منابع داخلی شرکت‌های تابعه با

۱. پیوست‌های (۱) و (۲) نامه شماره ۱۱/۱۳۱۴۴۲ مورخ ۱۳۹۹/۸/۷ از وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات به مجلس شورای اسلامی با عنوان «گزارش عملکرد سالانه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات».

۲. همان.



تأیید سازمان برنامه و بودجه کشور تأمین می‌شود و از محل ردیف ۱۴۹۰۰۰ جدول شماره (۷) این قانون به مصرف می‌رسد». آورده شود:

«منابع مورد نیاز جهت سرمایه‌گذاری بخش دولتی تا مبلغ پنج هزار میلیارد ریال از محل اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و منابع داخلی شرکت‌ها، سازمان‌ها و مراکز تابعه با تأیید دبیر شورای اجرای فناوری اطلاعات کشور تأمین می‌شود و از محل ردیف ۱۴۹۰۰۰ جدول شماره (۷) این قانون به مصرف می‌رسد».

#### ۱۵. تبصره «۲۰» - بند «ج» - جزء «۱»

##### ۱۵-۱. متن لایحه

«دستگاه اجرایی مکلف است بر مبنای تفاهم‌نامه با واحد مجری که تا پایان تیرماه ۱۴۰۰ منعقد می‌گردد و شامل حجم فعالیت‌ها، خروجی‌ها (کالا یا خدمات) و قیمت تمام‌شده آنها و تعیین تعهدات طرفین است، اعتبارات واحد مجری را در سامانه حسابداری خود به صورت جداگانه به گونه‌ای نگهداری کند که امکان گزارش‌گیری رویدادهای مالی واحد مجری به صورت مجزا وجود داشته باشد. تشخیص انجام خرج در چارچوب تفاهم‌نامه منعقد با مدیر واحد مجری است. واحدهای مجری موظفند حقوق و مزایای کارکنان رسمی، پیمانی و قراردادی مندرج در حکم کارگزینی و قراردادهای منعقد را برابر قوانین و مقررات مربوط و سایر پرداخت‌های غیرمستمر مربوط به کارکنان را معطوف به عملکرد و کارایی آنها محاسبه و پرداخت کنند».

##### ۱۵-۲. تحلیل لایحه

تا پایان بهمن‌ماه سال ۱۳۹۷ می‌بایست آیین‌نامه اجرایی مواد (۸۱) و (۸۲) قانون مدیریت خدمات کشوری اجرا می‌شد و بر اساس آن، محورها، شاخص‌های اختصاصی ارزیابی عملکرد، ضریب اهمیت و استاندارد عملکرد دستگاه‌های اجرایی با همکاری معاونت برنامه‌ریزی رئیس‌جمهور، تدوین و نهایی می‌شدند تا بر اساس ارزیابی عملکرد، بودجه سال بعد به دستگاه، تخصیص یافته و ابلاغ شود. عبارت «دستگاه‌های اجرایی»، دایره شمول گسترده‌ای دارد و مشمول مدارس دولتی نیز می‌شود که مغایر با بند «پ» ماده (۷) قانون برنامه است و همچنین به دلیل تعاریف متعدد قانونی دارای ابهام است.

#### ۱۶. تبصره «۲۰» - بند «ج» - جزء «۴»

##### ۱۶-۱. متن لایحه

«دستگاه اجرایی مکلف است برای بهبود مستمر عملکرد، ارتقای بهره‌وری و کاهش هزینه‌ها، نظام ارزیابی و مدیریت عملکرد را پیاده‌سازی و امکان ارتباط آن با سامانه‌ها را مهیا نماید».

## ۱۶-۲. تحلیل لایحه

پیش‌فرض اقدام برای بهبود مستمر عملکرد، ارتقای بهره‌وری و کاهش هزینه‌ها، نظام ارزیابی و مدیریت عملکرد، استقرار نظام مدیریت عملکرد است که یک دهه پیش، دستور استقرار آن به همه دستگاه‌های دولتی ابلاغ شد، اما به استقرار نظام مدیریت عملکرد منجر نشد.

همان‌طور که در متن لایحه نیز اشاره شده، استقرار نظام ارزیابی و مدیریت عملکرد در یک سازمان ارتباط زیادی به سامانه‌های راه‌اندازی شده در آن سازمان دارد. سامانه‌های مورد بهره‌برداری در یک سازمان باید به صورت یکپارچه و در قالب سامانه برنامه‌ریزی منابع سازمانی (ERP)<sup>۱</sup> فعالیت کنند. ERP سامانه کاملی است که همه بخش‌ها، امور، فرایندها و نیازهای سازمان را به صورت یک سیستم یکپارچه دربرمی‌گیرد و مدیریت و برنامه‌ریزی یکپارچه همه بخش‌ها را امکان‌پذیر می‌سازد. استقرار سامانه یکپارچه ERP در اکثر دستگاه‌های اجرایی کشور انجام نشده است.

عبارت «دستگاه‌های اجرایی» مغایر با بند «پ» ماده (۷) قانون برنامه است و همچنین به دلیل تعاریف متعدد قانونی دارای ابهام است.

## ۱۷. تبصره «۲۰» - بند «و»

### ۱۷-۱. متن لایحه

«ذی‌حسابان و مدیران مالی دستگاه‌های اجرایی به منظور اجرای ماده (۸) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مکلفند براساس قرارداد واگذاری و دستورالعمل پرداخت ثبت شده در سامانه پایگاه قراردادهای کشور با صدور حواله و تأیید بالاترین مقام دستگاه اجرایی مطابق قوانین و مقررات نسبت به تسویه حساب مطالبات قراردادی واگذار شده تأمین‌کننده به پذیرنده به نیابت از تأمین‌کننده اقدام نمایند».

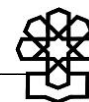
## ۱۷-۲. تحلیل لایحه

سامانه پایگاه اطلاعات قراردادهای کشور به استناد بند «پ» ماده (۳) قانون ارتقای سلامت نظام اداری و مقابله با فساد مصوب ۱۳۹۰ و آیین‌نامه اجرایی پایگاه اطلاعات قراردادهای کشور به شماره ۸۲۴۲۳/ت۴۹۱۵۱ هـ مورخ ۱۳۹۲/۴/۹ هیئت‌وزیران توسط نظام فنی و اجرای سازمان برنامه‌وبودجه کشور ایجاد شده است.<sup>۲</sup>

این حکم از لایحه ماهیت غیربودجه‌ای دارد و از این جهت مغایر با اصل پنجاه‌ودوم قانون اساسی است. عبارت «دستگاه‌های اجرایی» مغایر با بند «پ» ماده (۷) قانون برنامه است و همچنین به دلیل

1 Enterprise resource planning (ERP)

2. <https://shenasname.ir/laws/monaghese/3595-580492>



تعاریف متعدد قانونی دارای ابهام است.

#### ۱۸. تبصره «۲۰» - بند «ز» - جزء «۱»

##### ۱۸-۱. متن لایحه

«وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری سازمان برنامه و بودجه کشور و دیوان محاسبات کشور ضوابط و الزامات اجرایی پذیرش نمونه اسناد مالی الکترونیکی برای پرداخت هزینه‌های عمومی دولت و طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نظیر اسناد کاغذی را برای اجرا ابلاغ نماید».

##### ۱۸-۲. تحلیل لایحه

منظور از «نمونه اسناد مالی الکترونیکی»، فرم الکترونیکی سند مالی است و ضروری است به همراه ابلاغ آن، شیوه‌نامه نحوه نگهداری، افشا، پنهان‌سازی و امحای چنین اسناد و مدارکی به‌علاوه تعرفه خدمات مربوطه براساس مواد (۳۹) و (۴۰) قانون دیوان محاسبات کشور و دستورالعمل و اصلاحیه مربوط تهیه شود. این حکم از لایحه ماهیت غیربودجه‌ای دارد و از این جهت مغایر با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی است.

#### ۱۹. تبصره «۲۰» - بند «ز» - جزء «۳»

##### ۱۹-۱. متن لایحه

«سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است نسبت به ارائه چارچوب مشخص برای کدگذاری و قابل رصد بودن مخارج دولتی و استاندارد نمودن آن اقدام تا دستگاه‌های اجرایی بخش عمومی نیز در راستای مدیریت حسابداری و گزارشگری مالی دولت، عملکرد خود را مطابق با تقسیمات بودجه‌ای و نظام حسابداری بخش عمومی گزارش نمایند».

##### ۱۹-۲. تحلیل لایحه

کدگذاری هزینه‌ها و مراکز هزینه به‌منظور قابل رصد کردن مخارج دولتی، استاندارد کردن آن برای دستگاه‌های اجرایی بخش عمومی و کاهش هزینه‌ها نه‌تنها نیاز مبرم نظام برای رسیدن به انضباط مالی و شفاف‌سازی حسابداری است، بلکه شرط اول برای رایانش و خودکارسازی فرایندهای تجزیه و تحلیل هزینه‌ها، تفسیر مخارج، کنترل سوابق مالی و حسابداری سازمان و تدوین راه‌حل برای موضوع‌های راهبردی بهره‌وری مالی دستگاه است. این حکم از لایحه ماهیت غیربودجه‌ای دارد و از این جهت مغایر با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی

است.

## ۲۰. تبصره «۲۱» - بند «الف» - جزء «۱»

### ۲۰-۱. متن لایحه

«[به منظور ساماندهی نیروی انسانی و کارکنان دولت و ایجاد انضباط مالی مقرر می‌شود] دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه ششم توسعه و شرکت‌های دولتی مکلفند اطلاعات فردی و استخدامی و احکام کارگزینی یا قرارداد منعقدہ کارکنان رسمی، پیمانی و قرارداد کار معین (مشخص)، کارگری و کارکنان حوزه سلامت براساس قانون مربوط به خدمت پزشکان و پیراپزشکان و سایر کارکنان که براساس ضوابط و مقررات مربوط به موجب حکم یا قرارداد مقام صلاحیت‌دار در یک دستگاه اجرایی به خدمت پذیرفته می‌شوند را در «سامانه پاکنا» ثبت یا به‌روزرسانی نمایند».

### ۲۰-۲. تحلیل لایحه

سامانه پاکنا وظیفه جمع‌آوری اطلاعات احکام کارگزینی دستگاه‌ها را برعهده دارد و کلیه گزارش‌ها و آمارهای دستگاه‌ها از احکام ثبت شده در این سامانه، از سوی کاربران دارای نام کاربری و رمز عبور، قابل استخراج است. ثبت احکام کارگزینی در سامانه پاکنا در قالب ثبت از طریق فرم، بارگذاری فایل اکسل و ارسال از طریق وب‌سرویس میسر است.

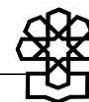
## ۲۱. تبصره «۲۱» - بند «الف» - جزء «۲»، «۳» و «۴»

### ۲۱-۱. متن لایحه

متن جزء «۲»: «[به منظور ساماندهی نیروی انسانی و کارکنان دولت و ایجاد انضباط مالی مقرر می‌شود] از خردادماه سال ۱۴۰۰، تخصیص اعتبار حقوق کارکنان مذکور در جزء «۱» این بند، صرفاً براساس اطلاعات سامانه پاکنا صورت می‌گیرد».

متن جزء «۳»: «[به منظور ساماندهی نیروی انسانی و کارکنان دولت و ایجاد انضباط مالی مقرر می‌شود] از خردادماه سال ۱۴۰۰ هرگونه پرداخت مستقیم و مستمر به کلیه کارکنان دستگاه‌های اجرایی از محل اعتبارات هزینه‌ای و از منابع عمومی و اختصاصی صرفاً پس از ثبت اطلاعات آنان در سامانه پاکنا، از اعتبارات تخصیص یافته منابع عمومی یا درآمد اختصاصی محقق شده دستگاه اجرایی ذی‌ربط توسط خزانه‌داری کل کشور به ذی‌نفع نهایی انجام می‌شود».

متن جزء «۴»: «[به منظور ساماندهی نیروی انسانی و کارکنان دولت و ایجاد انضباط مالی مقرر می‌شود] چگونگی ثبت اطلاعات نیروی انسانی موضوع اجزای «۱» و «۲» این بند و اجرای سایر تکالیف این بند درخصوص وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، نیروهای مسلح، وزارت اطلاعات، حفاظت اطلاعات قوه قضائیه، سازمان انرژی اتمی و دبیرخانه شورای عالی امنیت ملی براساس سازوکار اجرایی تعیین شده



در شیوه‌نامه‌های مستقلی که توسط سازمان‌های برنامه‌بودجه کشور و اداری و استخدامی کشور و وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری دستگاه‌های اجرایی مذکور تدوین می‌شود، تعیین می‌گردد. تعیین سایر دستگاه‌های مستثنی از اجرای این بند برعهده هیئت‌وزیران است.»

## ۲-۲۱. تحلیل لایحه

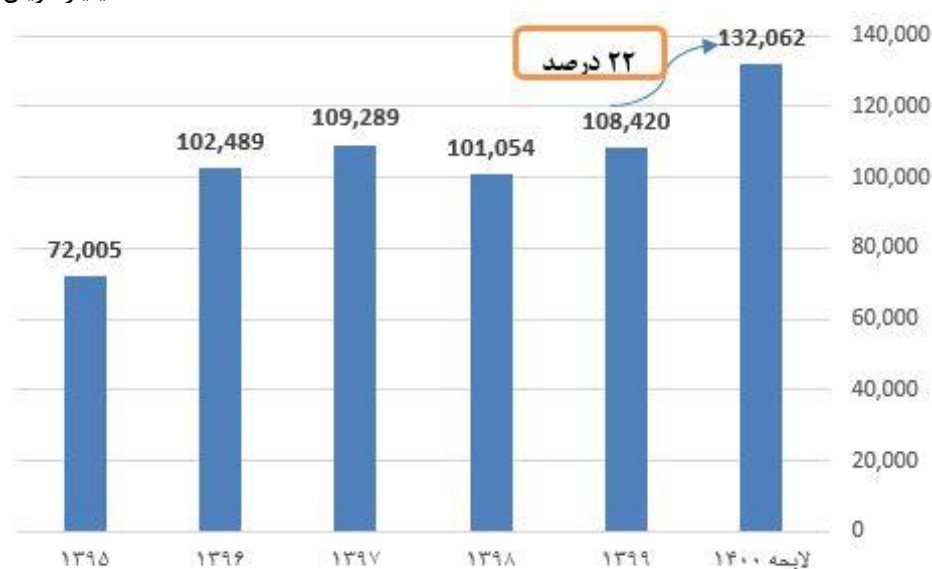
امکان کنترل خودکار تخصیص اعتبار حقوق کارکنان، پایش سقف اعتبار و مقاطع تخصیص ازسوی سامانه پاکنا نمونه‌ای از دستاوردهای دولت الکترونیکی در راستای بازآفرینی دولت در عصر فناوری اطلاعات<sup>۱</sup> است.

### فصل دوم - جایگاه بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات در منابع لایحه بودجه سال ۱۴۰۰

نمای کلی درآمدهای بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات (فاوا) بودجه سال‌های ۱۴۰۰-۱۳۹۵ در نمودار ۱ نشان داده شده است. در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰، درآمد حاصل از فعالیت‌های مرتبط با همه بخش‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات، بیش از ۱۳۲ هزار میلیارد ریال پیش‌بینی شده است که رشدی ۲۲ درصدی نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۹ دارد.

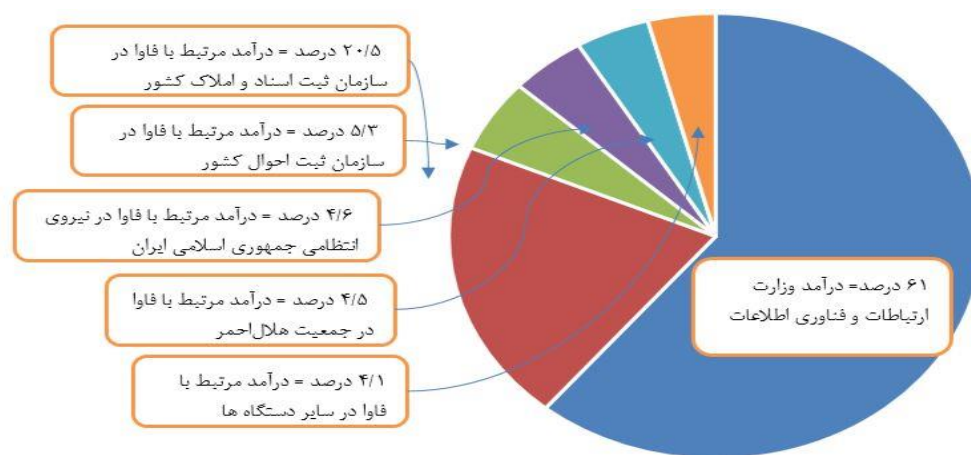
#### نمودار ۱. نمای کلی درآمدهای حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات از سال ۱۳۹۵ تا ۱۴۰۰

(میلیارد ریال)

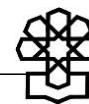


طبق ردیف‌های درآمدی لایحه بودجه سال ۱۴۰۰، دستگاه‌های زیادی از فعالیت مرتبط با فناوری اطلاعات و ارتباطات (فاوا) خود درآمد کسب خواهند کرد. وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و دستگاه‌های تابعه آن با درآمدی بیش از ۸۰ هزار میلیارد ریال، سهم ۶۱ درصدی از درآمدهای فاوا لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ دارند. سازمان ثبت اسناد و املاک کشور با اجرای طرح کاداستر، صدور الکترونیکی انواع گواهی‌ها و پاسخ الکترونیک به استعلامات بیش از ۲۷ هزار میلیارد ریال درآمد مرتبط با فاوا خواهد داشت. سهم دستگاه‌های دیگر از درآمدهای فاوا لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ در نمودار ۲ نشان داده شده است.

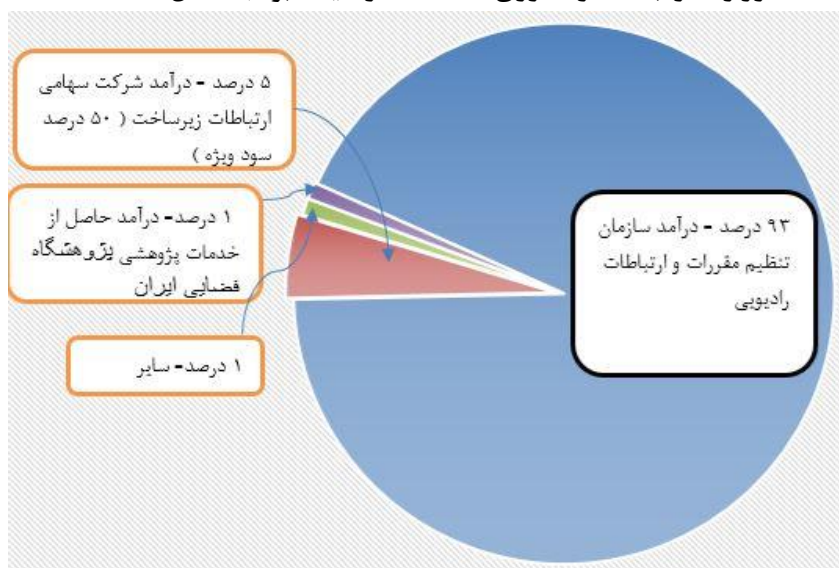
نمودار ۲. سهم دستگاه‌های مختلف از درآمدهای مرتبط با فناوری اطلاعات و ارتباطات در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰



درآمد بیش از ۸۰ هزار میلیارد ریالی وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ از طریق دستگاه‌های تابعه آن حاصل خواهد شد که ۹۳ درصد آن از طریق سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی خواهد بود. درآمد سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی در سال ۱۴۰۰ بیش از ۷۴ هزار میلیارد ریال پیش‌بینی شده است. همان‌طور که در نمودار ۳ نشان داده شده است سود سهام ابرازی (۵۰ درصد سود ویژه) شرکت سهامی ارتباطات زیرساخت حدود ۵ درصد از درآمدهای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات است و میزان آن حدود ۴ هزار میلیارد ریال خواهد بود.

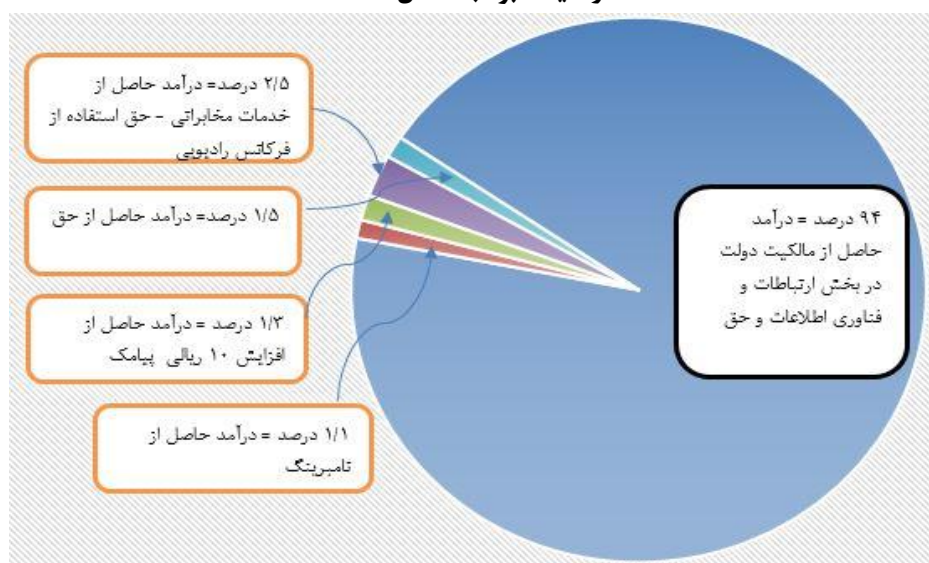


### نمودار ۳. سهم دستگاه‌های مختلف از درآمدهای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰



درآمد بیش از ۷۴ هزار میلیارد ریالی سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ از محل ۵ ردیف اصلی بودجه حاصل خواهد شد. ردیف درآمدی با عنوان «درآمد حاصل از مالکیت دولت در بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات، حق امتیاز شبکه و جریمه عدم انجام تعهدات» با مبلغ بیش از ۶۹ هزار میلیارد ریال سهم ۹۴ درصدی از درآمدهای سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی خواهد داشت. سهم ردیف‌های دیگر از درآمدهای سازمان مذکور در نمودار ۴ نشان داده شده است.

### نمودار ۴. سهم ۵ ردیف درآمد سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰

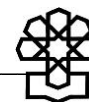


## جمع‌بندی و پیشنهادها

احکام بودجه‌ای مربوط به تبصره‌های حوزه فاوا در یازده تبصره از ۲۱ تبصره ماده‌واحد لایحه بودجه ۱۴۰۰ (شامل تبصره‌های «۱، ۲، ۴، ۶، ۸، ۱۲، ۱۵، ۱۷، ۱۸، ۲۰ و ۲۱») پراکنده شده‌اند. مجموع این احکام، شامل ۲۷ بند یا جزء است. با مرور احکام مذکور می‌توان دریافت که رویکرد عمومی بودجه‌ریزان، در واقع «بازآفرینی دولت» به کمک فناوری اطلاعات است. با این رویکرد هراندازه در اعتلای دولت الکترونیکی سرمایه‌گذاری شود نظام اداری کشور بیشتر سالم‌سازی، توان‌افزای جامعه و کارآفرین می‌شود. یکی از نشانه‌های رویکرد مذکور، فراوانی سامانه‌های رایانه‌ای در تبصره‌هاست.

در مجموع، در بخش تبصره‌های ماده‌واحد لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ از ۱۸ سامانه رایانه‌ای نام برده شده است، این سامانه‌ها به شرح زیر:

- سامانه جامع اموال دستگاه‌های اجرایی (سادا) در تبصره «۱» - بند «ج» - ۱؛ و تبصره «۱۲» - بند «ج» - ۱،
- سامانه املاک و اراضی مکان‌محور در تبصره «۱» - بند «ج» - ۲؛ و تبصره «۱۲» - بند «ج» - ۲،
- سامانه پایگاه اطلاعات کارکنان نظام اداری (پاکنا) در تبصره «۲» - بند «د» - ۱؛ و تبصره «۲۱» - بند «الف» - ۲؛ و تبصره «۲۱» - بند «الف» - ۲؛ و تبصره «۲۱» - بند «الف» - ۳،
- سامانه یکپارچه اطلاعات شرکت‌های دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی مستقر در وزارت امور اقتصادی و دارایی در تبصره «۲» - بند «د» - ۱،
- سامانه جامع بودجه، در تبصره «۲» - بند «د» - ۱،
- سامانه ملی ساختار در تبصره «۲» - بند «د» - ۱،
- سامانه حقوق و مزایا در تبصره «۲» - بند «د» - ۱،
- سامانه شناسه ملی اشخاص حقوقی کشور در تبصره «۲» - بند «د» - ۱،
- سامانه تبادل اطلاعات در تبصره «۲» - بند «د» - ۱،
- سامانه معاملات الکترونیکی در تبصره «۴» - بند «د» به‌علاوه تبصره «۴» - بند «د» - الف،
- سامانه بانک اطلاعات مرز نشینان وزارت کشور در تبصره «۶» - بند «ن» - ۱،
- سامانه تنظیم قرارداد الکترونیکی بین وکیل و موکل در تبصره «۶» - بند «ع»،
- سامانه خدمات قضایی در تبصره «۶» - بند «ع»،
- سامانه تدارکات الکترونیک دولت در تبصره «۱۲» - بند «د» - ۲،
- سامانه (سرویس) استحقاق‌سنجی سازمان بیمه سلامت ایرانیان در تبصره «۱۷» - بند «ج»،
- سامانه وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی در تبصره «۱۷» - بند «و»،
- سامانه حسابداری قیمت تمام‌شده در تبصره «۲۰» - بند «الف» و تبصره «۲۰» - بند «ج» - ۱،



- سامانه پایگاه قراردادهای کشور در تبصره «۲۰»- بند «و».
- پس از بررسی تبصره‌های ماده‌واحد لایحه بودجه سال ۱۴۰۰، پیشنهادهای اصلاحی زیر ارائه می‌شود:
۱. پیشنهاد می‌شود: جزء «۳» از بند «ب» تبصره «۱» ماده‌واحد لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ حذف شود.
  ۲. درباره تبصره «۲»- بند «ه»- جزء «۱» پیشنهاد می‌شود: قید «در طول سال ۱۴۰۰ متناوباً و هر سه ماه یکبار» در عبارت «[...] مکلفند پس از ابلاغ این قانون، در طول سال ۱۴۰۰ متناوباً و هر سه ماه یکبار نسبت به ثبت و به‌روزرسانی اطلاعات [...] اقدام کنند» حذف شود و بر «بهنگام‌سازی ثبت و به‌روزرسانی داده‌ها» تأکید شود. در نتیجه عبارت مذکور به این صورت تغییر می‌یابد: «[...] مکلفند پس از ابلاغ این قانون، نسبت به ثبت و به‌روزرسانی اطلاعات به‌صورت برخط [...] اقدام کنند».
  ۳. پیشنهاد می‌شود، در ادامه تبصره «۶»- بند «ی» عبارت زیر اضافه شود:  
«وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی از طریق سازمان بهزیستی کشور مکلف است برنامه‌های سالانه اجرای تعهدات خدمات عام خود را متناسب با درآمد حاصل از استفاده‌کنندگان خدمات ارسال پیامک، تدوین و اجرا کند. برنامه‌های تعهدات خدمات عام (USO) ظرف مدت دو ماه از ابلاغ این قانون به پیشنهاد وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد».
  ۴. پیشنهاد می‌شود، در ادامه تبصره «۶»- بند «ن»- جزء «۱» عبارت زیر اضافه شود:  
«تأیید شناسه (کد) پستی محل سکونت افراد صرفاً از طریق اتصال سامانه بانک اطلاعات مرزشنینان وزارت کشور به مرکز تبادل اطلاعات (NIX) و استعلام رسمی از پایگاه داده‌های مربوطه امکان‌پذیر است».
  ۵. عبارت انتهایی تبصره «۶»- بند «ع» به‌صورت زیر اصلاح می‌شود:  
«سامانه قرارداد الکترونیک باید برای هر قرارداد یک شناسه (کد) یکتا صادر کند. شناسه (کد) یکتای قرارداد به همراه شماره (کد) ملی طرفین قرارداد، مبنای شناسایی مشاوران، وکلا و کانون‌های وکلای دادگستری در سامانه خدمات قضایی به‌منظور استخراج اطلاعات مالی مندرج در قرارداد و ابطال تمبر مالیاتی خواهد بود».
  ۶. متن پیشنهادی جایگزین برای تبصره «۱۸»- بند «ب»  
«به شرکت‌ها، سازمان‌ها و مراکز تابعه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات اجازه داده می‌شود با تأیید وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات تا مبلغ یک هزار و چهارصد میلیارد ریال از محل منابع داخلی خود و برای کمک به سرمایه‌گذاری‌های خطرپذیر، توسعه و ایجاد کارور (اپراتور)های ارائه‌کننده خدمات الکترونیکی در کلیه بخش‌ها به‌ویژه در بخش خدمات دورکاری، حمایت از طرح (پروژه)های توسعه‌ای اشتغال‌آفرین و یا صادرات کالا و خدمات در این بخش توسط بخش‌های خصوصی و تعاونی به‌صورت وجوه اداره شده براساس آیین‌نامه‌ای که با پیشنهاد مشترک وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و سازمان برنامه‌بودجه کشور تهیه می‌شود و به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد، اختصاص

دهند و مابه‌التفاوت نرخ سود را از محل آن پرداخت کنند».

۷. عبارت انتهایی تبصره «۱۸»- بند «ج» به صورت زیر اصلاح می‌شود: «منابع مورد نیاز جهت سرمایه‌گذاری بخش دولتی تا مبلغ پنج هزار میلیارد ریال از محل اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و منابع داخلی شرکت‌ها، سازمان‌ها و مراکز تابعه با تأیید دبیر شورای اجرای فناوری اطلاعات کشور تأمین می‌شود و از محل ردیف ۱۴۹۰۰۰ جدول شماره (۷) این قانون به مصرف می‌رسد».

۸. پیشنهاد بند الحاقی ۱- به تبصره «۱۸»

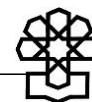
سازمان صداوسیما جمهوری اسلامی ایران مکلف است با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات نسبت به واگذاری حداقل ۶۰ درصد از بخش بلااستفاده باندهای فرکانسی ۷۰۰ و ۸۰۰ مگاهرتز به اپراتورهای ارتباطات سیار دارای مجوز کشور از طریق برگزاری مزایده اقدام کند. درآمدهای حاصله از این بند صرف هزینه‌های گذر از آنالوگ به دیجیتال، پخش فراگیر اینترنتی رایگان از طریق شبکه ملی اطلاعات، تأمین یارانه جهت گیرنده‌های دیجیتالی و تجهیزات دسترسی رایگان به تلویزیون و خدمات شبکه ملی اطلاعات و ارتقای سواد رسانه‌ای برای اقشار محروم خواهد شد.

۹. پیشنهاد بند الحاقی ۲- به تبصره «۱۸»

سازمان ثبت احوال کشور مکلف است اقدام‌های لازم برای بازطراحی کارت هوشمند ملی با همان قابلیت‌های کارت‌های هوشمند فعلی را انجام دهد به نحوی که کارت‌های هوشمند ملی جدید و کارت‌خوان‌های مناسب آن با اتکای کامل به ظرفیت‌های شرکت‌های داخلی تولید شود.

۱۰. پیشنهاد بند الحاقی ۳- به تبصره «۱۸»

وزارت نیرو مکلف است برای دارندگان پروانه استخراج رمزارز از وزارت صنعت و معدن و تجارت که شاخص کارآمدی انرژی تجهیزات آنها در ۶ ماه اول سال حداقل ۱۵ درصد بالاتر از متوسط جهانی باشد و در ۶ ماه دوم سال حداقل ۲۰ درصد بالاتر متوسط جهانی باشد، خدمات برق مطمئن فراهم کند. قیمت برق مصرفی برای استخراج رمزارز در ماه‌های غیراوج مصرف و برای تجهیزات با شاخص کارآمدی تعیین شده در سقف ۱۰ درصد بالاتر از تعرفه سایر مشترکین با قدرت بیش از ۳۰ کیلووات ساعت در ساعات اوج مصرف تعیین می‌شود. وزارت نیرو می‌تواند در ماه‌های اوج مصرف برق و حداکثر به مدت سه ماه از سال، از تأمین برق برای واحدهای صنعت استخراج رمزارز خودداری کند. وزارت نفت مکلف است گاز مورد نیاز برای خودتأمین برق واحدهای تولیدی صنعت استخراج رمزارز که تجهیزات مورد استفاده آنها با شاخص کارآمدی تعیین شده منطبق است را با تعرفه گاز خوراک پتروشیمی تأمین کند. با توجه به ماهیت کالای تولیدی، به رمزارز حاصل از استخراج، همه معافیت‌های مالیاتی قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن و همه معافیت‌های قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۴ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن تعلق نمی‌گیرد. واحدهای استخراج رمزارز مکلفند در چارچوب آیین‌نامه تبصره «۲» ماده (۱۶۹) قانون



مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۴ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن از ابتدای سال ۱۴۰۰ از پایانه فروشگاهی و سامانه مؤدیان استفاده کنند. مالیات متعلقه به صورت علی‌الرأس ماهیانه در قبوض برق و گاز لحاظ می‌شود و در انتهای سال مالی، مالیات اضافی به استخراج‌کنندگان مسترد می‌شود. درآمد مالیاتی حاصله به صورت جمعی خرجی و به طور مساوی به ردیف شماره ۱۳۰۱۰۱۵۰۰۰ موضوع برنامه توسعه امور برق و ردیف شماره ۱۵۰۳۰۰۳۰۰۶ موضوع آب‌رسانی به تک روستاها و تکمیل مجتمع‌های آب‌رسانی اولویت‌دار روستایی تخصیص داده می‌شود.

۱۱. پیشنهاد بند الحاقی ۴- به تبصره «۱۸»

اعتبارات طرح‌های مصوب شورای عالی فضای مجازی شامل اعتبارات شبکه ملی اطلاعات، دفاع سایبری، تدوین نقشه جامع فاوا و برنامه‌های توسعه ۶ ساله و برنامه‌های آینده‌پژوهی، تلویزیون اینترنتی و رسانه‌های اینترنتی و سایر طرح‌های حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات که توسط مرکز ملی فضای مجازی به سازمان برنامه و بودجه کشور ابلاغ شوند، تنها پس از مبادله موافقت‌نامه با مرکز ملی فضای مجازی تخصیص داده می‌شود.





شماره مسلسل: ۱۷۳۸۸

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور ۶۴. ماده واحده و منابع بودجه در بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات

نام دفتر: مطالعات انرژی، صنعت و معدن (گروه فناوری اطلاعات و ارتباطات)

تهیه و تدوین کنندگان: حسن پوراسماعیل، عباس پورخصالیان

مدیر مطالعه: مهدی امینیان

ناظران علمی: امیررضا شاهانی، هادی خرمی شاد

ویراستار تخصصی: \_\_\_\_\_

ویراستار ادبی: \_\_\_\_\_

واژه‌های کلیدی: \_\_\_\_\_



تاریخ انتشار: ۱۳۹۹/۱۱/۱۴