

بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور
۲۲. بودجه حوزه تربیت بدنی، ورزش و جوانان

دوره یازدهم – سال اول

شماره ثبت: ۳۰۰

شماره چاپ:

تاریخ چاپ:

کد موضوعی: ۲۷۰

شماره مسلسل: ۱۷۳۳۵

دی ماه ۱۳۹۹

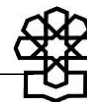
معاونت پژوهش‌های اجتماعی – فرهنگی

دفتر: مطالعات آموزش و فرهنگ

به نام خدا

فهرست مطالب

۱.....	خلاصه مدیریتی.....
۴.....	مقدمه.....
۴.....	بررسی تبصره‌های لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ وزارت ورزش و جوانان.....
۷.....	بررسی احکام قانون برنامه ششم توسعه در حوزه ورزش و جوانان.....
۱۳.....	توصیف اعتبارات ورزش و جوانان.....
۱۳.....	الف) اعتبارات فصل ورزش و تفریحات زیرمجموعه امور فرهنگ، تربیت بدنی و گردشگری.....
۱۸.....	ب) اعتبارات وزارت ورزش و جوانان، کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک و شرکت سهامی توسعه و نگهداری اماکن ورزشی کشور.....
۲۱.....	ج) اعتبارات برنامه‌ها و فعالیت‌های ذیل وزارت ورزش و جوانان، کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک.....
۲۲.....	تحلیل اعتبارات ورزش و جوانان.....
۲۲.....	الف) برنامه‌ها و فعالیت‌ها.....
۲۹.....	ب) قانون اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان.....
۳۴.....	جمع بندی و پیشنهاد.....
۳۹.....	پیوست.....
۴۰.....	منابع و مأخذ.....



بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور ۲۲. بودجه حوزه تربیت بدنی، ورزش و جوانان

خلاصه مدیریتی

- اعتبار فصل ورزش و تفریحات در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ حدود ۲۳۹۰ میلیارد و ۳۲۶ میلیون تومان (۱۶۱۵ میلیارد و ۳۶۶ میلیون تومان اعتبارات هزینه‌ای و ۷۷۴ میلیارد و ۹۶۰ میلیون تومان اعتبارات سرمایه‌ای) است که تقریباً، ۱۸ درصد از اعتبارات امور فرهنگ، تربیت بدنی و گردشگری را شامل می‌شود. رقم اعتبار فصل ورزش و تفریحات در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ نسبت به مصوب ۱۳۹۹ که حدود ۱۸۲۶ میلیارد و ۵۸۴ میلیون تومان (۱۲۴۳ میلیارد و ۶۰۰ میلیون تومان اعتبارات هزینه‌ای و ۵۸۲ میلیارد و ۹۸۴ میلیون تومان اعتبارات سرمایه‌ای) بود، رشد ۳۰/۹ درصدی داشته است.

- اعتبارات وزارت ورزش و جوانان مصوب ۱۳۹۹ مبلغ ۱۱۴۲ میلیارد و ۹۰۸ میلیون تومان (۸۸۱ میلیارد و ۹۲۴ میلیون تومان اعتبارات هزینه‌ای و ۲۶۰ میلیارد و ۹۸۴ میلیون تومان اعتبارات سرمایه‌ای) بود و این اعتبارات در لایحه ۱۴۰۰ مبلغ ۱۴۸۱ میلیارد و ۱۵۷ میلیون تومان (۱۱۳۴ میلیارد و ۵۵۲ میلیون تومان اعتبارات هزینه‌ای و ۳۴۶ میلیارد و ۶۰۵ میلیون تومان اعتبارات سرمایه‌ای) است که افزایشی حدود ۲۹/۶ درصدی دارد.

- اعتبارات کمیته ملی المپیک مصوب ۱۳۹۹، مبلغ ۱۲۲ میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان (۱۲۰ میلیارد و ۴۰۰ میلیون تومان اعتبارات هزینه‌ای و ۲ میلیارد و ۱۰۰ میلیون تومان اعتبارات سرمایه‌ای) بود و در لایحه ۱۴۰۰ مبلغ ۱۶۶ میلیارد و ۹۰۰ میلیون تومان (۱۶۳ میلیارد و ۴۰۰ میلیون تومان اعتبارات هزینه‌ای و ۳ میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان اعتبارات سرمایه‌ای) است که افزایشی حدود ۳۶/۲ درصدی دارد. برای کمیته پارالمپیک این مبلغ در سال ۱۳۹۹، ۵۱ میلیارد و ۷۰۰ میلیون تومان (۵۱ میلیارد و ۶۰۰ میلیون تومان اعتبارات هزینه‌ای و ۱۰۰ میلیون تومان اعتبارات سرمایه‌ای) مصوب شد و در لایحه ۱۴۰۰ مبلغ ۷۱ میلیارد تومان (۷۰ میلیارد تومان اعتبارات هزینه‌ای و یک میلیارد تومان اعتبارات سرمایه‌ای) است.

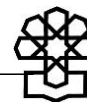
- افزایش میزان اعتبارات وزارت ورزش و جوانان و کمیته‌های المپیک و پارالمپیک، بیشتر به دلیل در پیش رو بودن المپیک توکیو است. از سوی دیگر، اعتبارات شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی کشور مصوب ۱۳۹۹، مبلغ ۲۶۳ میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان بود و در سال ۱۴۰۰ رشدی حدود ۳۳ درصد دارد و میزان اعتبارات به مبلغ ۳۵۰ میلیارد و ۲۷۰ میلیون تومان افزایش یافت.

- برنامه‌های ذیل وزارت ورزش و جوانان در لایحه ۱۴۰۰ مشتمل بر ۸ برنامه و ۹۶ فعالیت است و شامل توسعه دولت الکترونیک (۱ فعالیت)، رشد و گسترش ورزش همگانی (۱۷ فعالیت)، حمایت از توسعه ورزش قهرمانی (۱۰ فعالیت)، توسعه ورزش بانوان (۹ فعالیت)، حمایت، هدایت و ارتقای امور فرهنگی در ورزش (۴ فعالیت)، حمایت و هدایت امور فرهنگی و تربیتی و تقویت سرمایه اجتماعی جوانان (۲۶ فعالیت)، پژوهش‌های کاربردی در امور ورزش و جوانان (۲۶ فعالیت)، آموزش‌های مهارتی در حوزه ورزش (۱ فعالیت) می‌شود.

- بررسی این برنامه‌ها و فعالیت‌ها حاکی از آن است که تعداد فعالیت‌های برنامه توسعه ورزش همگانی نسبت به سال ۱۳۹۹ حدود ۷ برنامه افزایش یافته است و این در صورتی است که در سال ۱۳۹۹، برنامه توسعه ورزش بانوان حذف شده بود و فعالیت‌های آن ذیل دو برنامه رشد و گسترش ورزش همگانی و برنامه حمایت از توسعه ورزش قهرمانی تقسیم شد و با پیشنهادی که مرکز پژوهش‌ها در خصوص لایحه بودجه ۱۳۹۹ ارائه کرد مبنی بر اضافه شدن برنامه حمایت از توسعه ورزش بانوان به دلیل در پیش بودن بازی‌های المپیک و پارالمپیک و حضور چشمگیر قهرمانان بانوی ایرانی در این رقابت‌ها؛ لذا در لایحه ۱۴۰۰ این برنامه با ۹ فعالیت و به صورت مستقل افزوده شد.

- توزیع اعتبارات موضوع ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه نشان می‌دهد در مجموع سهم دستگاه‌ها در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ به ۱۵۷۵ میلیارد و ۵۵۲ میلیون تومان افزایش یافت در حالی که در قانون بودجه ۱۳۹۹، ۱۱۶۷ میلیارد و ۹۲۲ میلیون تومان بود و حدود ۳۵ درصد نسبت به سال قبل افزایش یافته است.

- توزیع اعتبارات ۰/۲۷ درصد از مالیات بر ارزش افزوده موضوع ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه نشان می‌دهد که اعتبار مصوب این موضوع در قانون بودجه سال ۱۳۹۹ حدود ۳۰۴۶۵/۱ میلیارد تومان بود و این اعتبار در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ نسبت به سال ۱۳۹۹، رشدی حدود ۳/۲ درصد داشته است و میزان اعتبار آن حدود ۳۰۵۷۶ میلیارد تومان برآورد شده است. میزان اعتبارات ملی در لایحه ۱۴۰۰، مبلغ ۱۶۳۶ میلیارد تومان و اعتبارات استانی، ۱۹۴۰ میلیارد تومان است. بنابراین، سهم ملی ۴۵/۷۵ درصد و سهم استانی ۵۴/۲۵ است و از سوی دیگر، درصد هزینه‌ای به سرمایه‌ای در سهم ملی، ۵۰/۲ به ۴۹/۸ است. توزیع اعتبارات ۰/۲۷ درصد از مالیات بر ارزش افزوده موضوع ماده (۹۴) در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ به نحوی است که سهم جوانان حدود ۷۱۵ میلیارد و ۲۰۰ میلیون تومان و سهم ورزش (توسعه ورزش مدارس، ورزش همگانی، ورزش روستایی و عشایری، ورزش بانوان و زیرساخت‌های ورزش به‌ویژه در حوزه معلولین و جانبازان) حدود ۲۴۳۱ میلیارد و ۶۸۰ میلیون تومان برآورد شده است در حالی که سهم جوانان و ورزش در قانون بودجه سال ۱۳۹۹ به ترتیب ۶۹۳ میلیارد و ۲۰ میلیون تومان و ۲۳۵۶ میلیارد و ۲۷۰ میلیون تومان بود که نشان می‌دهد سهم جوانان و ورزش در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ نسبت به سال قبل در هر دو حوزه رشد ۳/۲ درصدی داشته است. جمع اعتبارات موضوع ۰/۲۷ درصد از مالیات بر ارزش افزوده در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ با میزان اعتبار ۳۵۷۶ میلیارد تومان نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۹ با میزان اعتبار ۳۴۶۵ میلیارد



و ۱۰۰ میلیون تومان، افزایشی حدود ۳/۲ درصد دارد. یکی از دلایل عمده افزایش حداقلی ۳/۲ درصدی به میزان اعتبار تخصیص یافته و عملکردی این حکم در سال‌های ۱۳۹۸ و ۱۳۹۹ برمی‌گردد چون که عملکرد وزارت ورزش و جوانان نشان می‌دهد که از ابتدای سال ۱۳۹۹ تاکنون سهم استانی ۱۹ درصد و سهم ملی ۱۶ درصد و همچنین سهم استانی و ملی سال ۱۳۹۸ به ترتیب ۸/۲۵ و ۱۴ درصد بوده است.

- میزان اعتبار برنامه حمایت از توسعه ورزش قهرمانی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ حدود ۳۶۵ میلیارد و ۴۶۳/۷ میلیون تومان است که حدود ۹۸ درصد (۳۵۷ میلیارد و ۴۶۳/۷ میلیون تومان) آن به صورت کمک پیش‌بینی شده است و حدود ۷۴ درصد (۲۶۹ میلیارد و ۲۶۳/۷ میلیون تومان) این کمک‌ها برای مصارف فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی است که عموماً در راستای ورزش قهرمانی هزینه می‌شود. نکته قابل تأمل این است که ۲ میلیارد تومان از اعتبارات این برنامه در جهت پایش و نظارت بر عملکرد فدراسیون‌ها، هیئت‌های ورزشی و ادارات کل استانی و کمیته‌های استعدادیابی در نظر گرفته‌اند که حدود ۳/۳ درصد میزان اعتباراتی است که به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی کمک می‌شود و همچنین حدود ۰/۱۸ درصد اعتبارات هزینه‌ای وزارت ورزش و جوانان است. آیا وزارت ورزش و جوانان می‌تواند با این میزان اعتبار بر عملکرد ۵۲ فدراسیون، ۳۱ اداره کل ورزش و جوانان استان‌ها، ۳۱ کمیته استعدادیابی و حدود ۱۵۰۰۰ هیئت ورزشی نظارت کند و عملکرد آنها را به‌روز و به‌ریز بررسی کند؟ ازسوی دیگر، بررسی اعتبارات وزارت ورزش و جوانان نشان داد که میزان اعتبارات هزینه‌ای لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ حدود ۱۱۳۴ میلیارد و ۵۵۲/۴ میلیون تومان است و بیش از ۶۷۶ میلیارد تومان از این مبلغ صرف کمک به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی می‌شود. این مهم خلاف قوانین مادر و موضوعه کشور است. مطابق قانون مدیریت خدمات کشوری، فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی می‌بایست بیش از ۵۰ درصد از بودجه خود را از بخش غیردولتی تأمین کنند و این وابستگی شدید به منابع عمومی و پاسخگو نبودن آنها در قبال اعتباری که از وزارتخانه و کمیته ملی المپیک دریافت می‌کنند و ضعف نظارت بر آنها محل نگرانی و از چالش‌های جدی حوزه ورزش کشور است. بنابراین ضعف نظارت وزارت ورزش و جوانان بر امور فدراسیون‌ها، هیئت‌ها و باشگاه‌های ورزشی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ بدین طریق آشکار می‌شود، زیرا بودجه وزارت ورزش و جوانان نشان‌دهنده سیاست‌های وزارت در سال آینده و همچنین جهت‌گیری‌اش نسبت به محورهای مختلف فعالیت‌های آن وزارتخانه است.

- برنامه‌ها و فعالیت‌های ذیل وزارت ورزش و جوانان، کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک که بررسی شد عنوان فعالیتی جهت فعالیت ورزش کشور در عرصه دیپلماسی ورزش مشاهده نشد با توجه به مسائل و چالش‌های ورزشی بین‌المللی به‌وجود آمده در چند سال اخیر و به‌ویژه سه سال اخیر در خصوص مبارزه نکردن ورزشکاران ایران با نمایندگان رژیم اشغالگر قدس، نفوذ مثلث عبری، عربی و غربی بر کمیته بین‌المللی المپیک و کم شدن اوزان المپیکی رشته‌های مدال‌آور ایران، تنش‌زایی برخی کشورهای منطقه به‌ویژه در رشته فوتبال و ازسوی دیگر، در پایش رو بودن المپیک توکیو؛ پیشنهاد می‌شود که برنامه‌ای با

عنوان «حمایت از گسترش دیپلماسی ورزشی مؤثر در سطح بین‌المللی» با فعالیت‌هایی در همین راستا ذیل برنامه‌های کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک (با توجه به فعالیت کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک در حوزه بین‌الملل) تعریف شود.

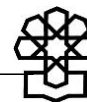
مقدمه

ورزش در نظام جمهوری اسلامی ایران به‌عنوان یک پدیده فرهنگی و اجتماعی مطرح است. تحقق چشم‌انداز جمهوری اسلامی ایران در افق ۱۴۰۴ نیازمند وجود نظام‌ها و ساختارهایی است که در آن، ملت بزرگ ایران بتواند ضمن بهره‌گیری از مزایای ورزش، در جهت ایجاد و حفظ سلامتی، شادابی و نشاط اجتماعی، ساخت جامعه‌ای پویا در مسیر آرمان‌های نظام و کشور و در مسیر رشد و تعالی معنوی فردی و اجتماعی نیز گام بردارد. بر این اساس در سایه مدیریتی مدبرانه، نقش وزارت ورزش و جوانان در ارتقای کمی و کیفی امر ورزش و پرداختن به مسائل اساسی جوانان، بسیار حائز اهمیت بوده و می‌تواند به‌عنوان یکی از مهم‌ترین ابزارها در تحقق چشم‌انداز و افق ترسیم شده برای آینده کشور محسوب شود.

قطع به یقین اگر تمام برنامه‌ریزی‌ها انجام گرفت ولی اختصاص منابع مالی دقیق، مناسب و متناسبی صورت نپذیرد، آن برنامه‌ها اجرایی نخواهند شد. بنابراین سیاست‌های ورزش و جوانان را می‌توان از سند بودجه وزارت ورزش و جوانان استنباط کرد و بودجه به‌عنوان سیاسی‌ترین سند مالی کشور، نقش تعیین‌کننده و بارزی را در حوزه‌های مختلف و به تبع آن، ورزش و جوانان ایفا می‌کند. بنابراین در این گزارش تبصره‌های حوزه ورزش، احکام قانون برنامه ششم توسعه در حوزه ورزش، اعتبارات فصل ورزش و تفریحات و اعتبارات ذیل دستگاه‌های ورزش و به‌ویژه وزارت ورزش و جوانان در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ و مقایسه آن با قانون بودجه سال ۱۳۹۹ مورد بررسی و تحلیل قرار گرفت و همچنین میزان انطباق یا انحراف اعتبارات لایحه بودجه ۱۴۰۰ با قانون اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان مورد بررسی قرار گرفت و درنهایت پیشنهادهای هر حوزه ارائه شد.

بررسی تبصره‌های لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ وزارت ورزش و جوانان

تبصره‌های حوزه ورزش و جوانان در لایحه بودجه ۱۴۰۰ شامل سه مورد است؛ جزء «۳» بند «ن» تبصره «۶» که به موضوع عوارض خروج ورزشکاران تیم‌های ملی اشاره دارد. بند «ک» تبصره «۹» که به مسئله درآمدهای تبلیغاتی ناشی از پخش مسابقات ورزشی می‌پردازد. بند «الف» تبصره «۱۶» که به موضوع حمایت از ازدواج جوانان مربوط است.



تبصره «۶»، بند «ن»، جزء «۳»

جزء «۳» - عوارض خروج ورزشکاران تیم‌های ملی که با مجوز وزارت ورزش و جوانان به مسابقات برون‌مرزی اعزام می‌شوند برای هر مرحله خروج، با نرخ عوارض مرحله اول خروج محاسبه و اخذ می‌شود.

ارزیابی تبصره

با توجه به مسابقات متعدد پیش رو در سال آینده از جمله کسب سهمیه بازی‌های المپیک و کسب سهمیه بازی‌های پارالمپیک، بازی‌های المپیک و بازی‌های پارالمپیک، مسابقات مقدماتی جام جهانی فوتبال و... و از سوی دیگر، مسابقات قهرمانی باشگاه‌های آسیا در رشته‌های مختلف از جمله رشته فوتبال، می‌طلبد که مواد این تبصره علاوه بر مسابقات تیم‌های ملی در رشته‌های مختلف برای نمایندگان ایران در قالب باشگاه‌های ورزشی رشته‌های مختلف که در مسابقات قهرمانی باشگاه‌های آسیا حضور می‌یابند از متن حمایتی این تبصره نیز برخوردار باشند.

پیشنهاد می‌شود متن جزء «۳» بند «ن» تبصره «۶» بدین صورت اصلاح شود:

عوارض خروج ورزشکاران تیم‌های ملی و ورزشکاران باشگاه‌های ایرانی حاضر در مسابقات قهرمانی باشگاه‌های آسیا و جهان که با مجوز وزارت ورزش و جوانان به مسابقات برون‌مرزی اعزام می‌شوند برای هر مرحله خروج، با نرخ عوارض مرحله اول خروج محاسبه و اخذ می‌شود.
پیش‌بینی اعتبار از این محل برای حضور ورزشکاران در رقابت‌های ملی و برون‌مرزی ضروری است.

تبصره «۹»، بند «ک»

بند «ک» - به استناد بند «پ» ماده (۹۲) قانون برنامه ششم توسعه، وزارت ورزش و جوانان و سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران مکلفند درآمدهای تبلیغاتی ناشی از پخش مسابقات ورزشی را به ردیف درآمدی شماره ۱۴۰۱۸۴ نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. وجوه واریزی از محل ردیف ۴۹-۵۳۰۰۰۰ مندرج در جدول (۹) این قانون به نسبت سی درصد (۳۰٪) در اختیار وزارت ورزش و جوانان (برای کمک به فدراسیون‌های مربوطه) و هفتاد درصد (۷۰٪) در اختیار سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران قرار می‌گیرد.

ارزیابی تبصره

در خصوص تبصره «۹»، بند «ک»، با توجه به چالش‌های پیش روی باشگاه‌های ورزشی کشور و ممنوعیت پرداخت هرگونه وجهی از محل بودجه عمومی کشور به این باشگاه‌ها (به‌موجب و حکم تبصره «۲» ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه)، پیش‌بینی قانونگذاری برای جبران این ممنوعیت از طریق کسب عواید حاصل از محل درآمدهای تبلیغاتی ناشی از پخش مسابقات ورزشی در قالب بند «پ» ماده (۹۲) قانون برنامه ششم؛ اقدامی مثبت تلقی می‌گردد و تقسیم این درآمد به نسبت ۷۰ درصد (سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران) به ۳۰ درصد (وزارت ورزش و جوانان) نیز مثبت ارزیابی می‌شود.

تبصره «۱۶»، بند «الف»

بند «الف» به منظور حمایت از ازدواج جوانان، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است از محل پس‌انداز و جاری قرض‌الحسنه نظام بانکی، تسهیلات قرض‌الحسنه ازدواج به زوج‌هایی که تاریخ عقد ازدواج آنها بعد از مورخ ۱۳۹۷/۱/۱ می‌باشد و تاکنون وام ازدواج دریافت نکرده‌اند با اولویت نخست پرداخت کند. تسهیلات قرض‌الحسنه ازدواج برای هر یک از زوج‌ها در سال ۱۴۰۰، پانصد میلیون (۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال با دوره بازپرداخت هفت‌ساله با اخذ یک ضامن معتبر و سفته است.

شرایط سنی متقاضیان دریافت وام، حداکثر یک ماه پس از ابلاغ این قانون، به پیشنهاد مشترک وزارت ورزش و جوانان و بانک مرکزی تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

ارزیابی تبصره

گمانه‌های موجود در مورد تبصره پیشنهادی:

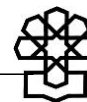
۱. با توجه به افزایش نرخ تورم و روند کاهشی ازدواج در سال گذشته، این پیشنهاد وجود دارد که مطابق سنوات گذشته تسهیلات قرض‌الحسنه ازدواج افزایش پیدا کرده و به هفتصد میلیون ریال با دوره بازپرداخت هفت‌ساله برسد. پیشنهاد مذکور از چند جهت جای بررسی دارد. نکته اول اینکه با توجه به حداقل حقوق کارگری و کارمندی، امکان بازپرداخت این تسهیلات در هفت سال برای زوج‌های جوان وجود ندارد. لذا بخشی از جامعه مخاطبان این تسهیلات به دلیل عدم توان بازپرداخت حذف خواهند شد و امکان استفاده حداقلی از این تسهیلات را نخواهند داشت.

در مورد افزایش تسهیلات ازدواج باید اضافه شود که افزایش هر ساله تسهیلات ازدواج، خود یکی از دلایل افزایش تورم می‌باشد که با استفاده از روش‌های حمایتی جایگزین باید از آن جلوگیری نمود. از سوی دیگر، روال افزایش همه‌ساله تسهیلات ازدواج بر توزیع زمانی ازدواج‌ها در سال تأثیر می‌گذارد.

۲. گمانه دوم در مورد تغییرات تسهیلات ازدواج، تعیین تسهیلات به صورت پلکانی می‌باشد. به صورتی که افراد با توان بازپرداخت بالاتر، امکان دریافت سقف تسهیلات و افراد با توان مالی پایین‌تر، شرایط دریافت سطوح پایین‌تری از تسهیلات را داشته باشند. این موضوع در نگاه اول مطلوب به نظر می‌آید، اما به لحاظ توزیع عادلانه منابع قابل توجیه نمی‌باشد.

۳. در نظر گرفتن شرایط سنی برای متقاضیان دریافت وام باید با دو رویکرد کلی باشد، اول اینکه برای جامعه مخاطب در سن ازدواج محدودیت ایجاد نکند و دوم اینکه خود ابزار تشویقی برای کاهش سن ازدواج باشد. لذا مرکز پژوهش‌های مجلس با قرار دادن سقف سنی ۵۰ سال برای دریافت تسهیلات قرض‌الحسنه موافق می‌باشد.

۴. با توجه به محدودیت منابع، به جای گزینه افزایش تسهیلات قرض‌الحسنه ازدواج، تسهیلات تولد فرزند در نظر گرفته شده است.



پیشنهاد اصلاح

به منظور حمایت از ازدواج جوانان، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است از محل پس انداز و جاری قرض الحسنه نظام بانکی، تسهیلات قرض الحسنه ازدواج را به زوج‌هایی که تاریخ عقد ازدواج آنها بعد از مورخ ۱۳۹۷/۱/۱ می‌باشد و تاکنون وام ازدواج دریافت نکرده‌اند با اولویت نخست پرداخت کند. تسهیلات قرض الحسنه ازدواج در سال ۱۴۰۰ برای هریک از زوج‌های ۲۵ سال و پایین‌تر، هفتصد میلیون (۷۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال و برای هریک از زوج‌های بالاتر از ۲۵ تا ۵۰ سال تمام، پانصد میلیون (۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال با دوره بازپرداخت هشت‌ساله و اخذ یک ضامن معتبر و سفته می‌باشد.

بررسی احکام قانون برنامه ششم توسعه در حوزه ورزش و جوانان

تبصره ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه

مقرر شد که ۱۰۰ درصد درآمدهای حاصله در اختیار وزارتخانه‌های بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، وزارت ورزش و جوانان و آموزش و پرورش قرار گیرد تا جهت کاهش مصرف دخانیات، پیشگیری و درمان بیماری‌ها ناشی از آن، بازتوانی و درمان عوارض حاصله از مصرف آن و توسعه ورزش شود.

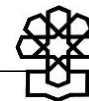
جدول ۱ نشان می‌دهد که مجموع سهم دستگاه‌ها در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ به ۱۵۷۵ میلیارد و ۵۵۲ میلیون تومان افزایش یافت در حالی که در قانون بودجه ۱۳۹۹، ۱۱۶۷ میلیارد و ۹۲۲ میلیون تومان بود و حدود ۳۵ درصد نسبت به سال قبل افزایش یافته است.

همچنین، اعتبارات (هزینه‌ای) این ماده در وزارت آموزش و پرورش (فعالیت‌های تربیت بدنی و ارتقای سلامت دانش‌آموزان) رشد ۵۷ درصدی داشته است. اعتبارات (سرمایه‌ای) این ماده در سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور، رشد منفی ۴۶ درصدی داشته است. اعتبارات (هزینه‌ای و سرمایه‌ای) این ماده در وزارت ورزش و جوانان رشد ۳۵ درصدی داشته است. اعتبارات (هزینه‌ای) این ماده در وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی رشد ۲۳/۴ درصدی داشته است. اعتبارات (سرمایه‌ای) این ماده در وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی رشد ۱۰۰ درصدی داشته است.

از سوی دیگر، مطابق تبصره «۴» ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه باید قبل از توزیع اعتبار مذکور، سهم ازدواج و اشتغال جوانان به نسبت ۲۰ درصد تعیین و اختصاص داده می‌شد که چنین نشده است. لذا لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ از این حیث با قانون برنامه ششم توسعه مغایرت دارد.

جدول ۱. توزیع اعتبارات موضوع ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ (میلیون ریال)

درصد رشد		لایحه سال ۱۴۰۰		مصوب سال ۱۳۹۹		موضوع	عنوان دستگاه	کد دستگاه	شماره طبقه‌بندی
تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای				
-	۵۷	۰	۴,۵۵۲,۲۳۳	۰	۲,۹۰۳,۹۱۰	اعتبارات موضوع ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه به نسبت ۴۵ درصد سهم وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، ۲۵ درصد سهم وزارت ورزش و جوانان و ۳۰ درصد سهم وزارت آموزش و پرورش	وزارت آموزش و پرورش - فعالیت‌های تربیت بدنی و ارتقای سلامت دانش‌آموزان	۱۲۷۵۸۹	۷۳۰۰۰۰-۵۶
- ۴۶	-	۱۷۴,۴۲۵	۰	۳۲۳,۲۴۴	۰	اعتبارات موضوع ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه به نسبت ۴۵ درصد سهم وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، ۲۵ درصد سهم وزارت ورزش و جوانان و ۳۰ درصد سهم وزارت آموزش و پرورش	سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور	۱۲۷۶۰۰	۷۳۰۰۰۰-۵۶
۳۵	۳۵	۱۴۵,۳۵۵	۳,۷۹۳,۵۲۷	۱۰۷,۷۴۸	۲,۸۱۲,۰۵۷	اعتبارات موضوع ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه به نسبت ۴۵ درصد سهم وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، ۲۵ درصد سهم وزارت ورزش و جوانان و ۳۰ درصد سهم وزارت آموزش و پرورش	وزارت ورزش و جوانان	۱۲۸۵۰۰	۷۳۰۰۰۰-۵۶
۱۰۰	۲۳/۴	۲۶۱,۶۳۸	۶,۸۲۸,۳۴۹	۰	۵,۵۳۲,۲۶۳	اعتبارات موضوع ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه به نسبت ۴۵ درصد سهم وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، ۲۵ درصد سهم وزارت ورزش و جوانان و ۳۰ درصد سهم وزارت آموزش و پرورش	وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی	۱۲۹۰۰۰	۷۳۰۰۰۰-۵۶
۳۵	۳۵	۵۸۱,۴۱۸	۱۵,۱۷۴,۱۰۹	۴۳۰,۹۹۲	۱۱,۲۴۸,۲۳۰	مجموع			
۳۵		۱۵,۷۵۵,۵۲۷		۱۱,۶۷۹,۲۲۲					



بند «پ» ماده (۹۲)، قانون برنامه ششم توسعه

دولت مکلف است تا پایان سال اول اجرای برنامه با مشارکت سازمان صدا و سیما و وزارت ورزش و جوانان، تمهیدات قانونی لازم در خصوص نحوه تقسیم درآمدهای تبلیغاتی ناشی از پخش مسابقات ورزشی را پیش‌بینی نماید. تبصره «۹»، بند «ک» لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ به این حکم برنامه ششم توسعه اشاره دارد که در بخش قبل به آن پرداخته شد.

ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه

ماده (۹۴) قانون برنامه ششم مقرر می‌دارد؛ دولت مکلف است $۰/۲۷$ درصد از کل نه درصد (۹٪) مالیات بر ارزش‌افزوده را برای توسعه ورزش مدارس، ورزش همگانی، ورزش روستایی و عشایری، ورزش بانوان و زیرساخت‌های ورزش به‌ویژه در حوزه معلولین و جانبازان اختصاص دهد. این مبلغ در ردیف‌های مربوط به وزارت ورزش و جوانان و وزارت آموزش و پرورش در بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌شود و پس از مبادله موافقتنامه در اختیار این وزارتخانه‌ها قرار می‌گیرد.

تبصره «۴» - دولت مکلف است یک‌پنجم از منابع درآمدی ماده (۹۴) و یک‌پنجم از منابع درآمدی ماده (۷۳) این قانون را برای ازدواج و اشتغال جوانان به‌عنوان سهم وزارت ورزش و جوانان مطابق بودجه سنواتی پیش‌بینی و هزینه نماید.

اعتبار مصوب این موضوع در قانون بودجه سال ۱۳۹۹ حدود $۳,۴۶۵/۱$ میلیارد تومان بود و این اعتبار در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ نسبت به سال ۱۳۹۹، رشدی حدود $۳/۲$ درصد داشته است و میزان اعتبار آن حدود $۳,۵۷۶$ میلیارد تومان برآورد شده است و نسبت توزیع تقریباً به همان نسبت سال گذشته پیش‌بینی شده است.

توزیع اعتبارات $۰/۲۷$ درصد از مالیات بر ارزش‌افزوده موضوع ماده (۹۴) در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ به‌نحوی است که سهم جوانان حدود ۷۱۵ میلیارد و ۲۰۰ میلیون تومان و سهم ورزش (توسعه ورزش مدارس، ورزش همگانی، ورزش روستایی و عشایری، ورزش بانوان و زیرساخت‌های ورزش به‌ویژه در حوزه معلولین و جانبازان) حدود ۲۴۳۱ میلیارد و ۶۸۰ میلیون تومان برآورد شده است در حالی که سهم جوانان و ورزش در قانون بودجه سال ۱۳۹۹ به‌ترتیب ۶۹۳ میلیارد و ۲۰ میلیون تومان و ۲۳۵۶ میلیارد و ۲۷۰ میلیون تومان بود که نشان می‌دهد سهم جوانان و ورزش در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ نسبت به سال قبل در هر دو حوزه رشد $۳/۲$ درصدی داشته است. جمع اعتبارات موضوع $۰/۲۷$ درصد از مالیات بر ارزش‌افزوده در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ با میزان اعتبار ۳۵۷۶ میلیارد تومان نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۹ با میزان اعتبار ۳۴۶۵ میلیارد و ۱۰۰ میلیون تومان، افزایشی حدود $۳/۲$ درصد دارد.

نکته حائز اهمیت در این باره اینکه اعتبارات هزینه‌ای حاصله از ۲۷/۰ درصد عمدتاً صرف کمک به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی می‌شود، این در حالی است که براساس ماده (۹۴) قانون برنامه ششم، منابع حاصله باید برای توسعه ورزش مدارس، ورزش همگانی، ورزش روستایی و عشایری، ورزش بانوان و زیرساخت‌های ورزش به‌ویژه در حوزه معلولین و جانبازان اختصاص دهد. مضافاً آنکه تبصره «۱» ماده مذکور چنین حکم دارد که اعتبارات مذکور فقط در استان‌ها هزینه شوند، بنابراین پیشنهاد می‌شود تا سهم اعتبارات استانی که حدود ۵۴ درصد است در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ به ۸۰ درصد افزایش یابد که حدود چهارپنجم این اعتبار در استان‌ها هزینه شود و سهم اعتبارات ملی نیز که حدود ۴۶ درصد است به ۲۰ درصد کاهش یابد. از سوی دیگر، با توجه به پروژه‌های نیمه‌کاره و همچنین کسری سرانه ورزشی کشور پیشنهاد می‌شود که این ۲۰ درصد اعتبارات ملی به نسبت چهارپنجم (۸۰ درصد سرمایه‌ای) و یک‌پنجم (۲۰ درصد هزینه‌ای) تغییر یابد. همچنین ضرورت حکم قانونی مبنی بر ممنوعیت هرگونه کمک از این محل به فدراسیون‌های ورزشی پیشنهاد می‌شود.

از سوی دیگر، طبق بند «ط» تبصره «۶» قانون بودجه سال ۱۳۹۶، دولت مکلف است بیست و هفت درصد (۲۷/۰٪) از نه درصد (۹٪) مالیات بر ارزش افزوده را پس از واریز به حساب عمومی موضوع ردیف‌های ۱۱۰۵۱۲، ۱۱۰۵۱۳ و ۱۱۰۵۱۴ جدول (۵) این قانون در موضوعات ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه از محل ردیف‌ها و جداول مربوطه به شرح توضیح ذیل آنها مطابق ردیف، هزینه نماید.

بنابراین، پیشنهاد می‌شود که در بودجه سال ۱۴۰۰، نسبت توزیع میزان اعتبارات استانی به اعتبارات ملی از این محل، ۸۰ درصد (۸۰٪) به ۲۰ درصد (۲۰٪) باشد.

به‌علاوه، تبصره «۴» ماده (۹۴) مقرر می‌دارد؛ ۲۰ درصد از اعتبارات هر دو ماده (۹۴) و (۷۳) به ازدواج و اشتغال جوانان اختصاص یابد؛ هرچند، در خصوص ماده (۹۴) - موضوع ۲۷/۰ مالیات بر ارزش افزوده - تکلیف روشن است و مجموع اعتبارات سهم جوانان از اعتبارات ماده (۹۴) در هر دو سطح ملی و استانی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ حدود ۷۱۵/۲ میلیارد تومان برآورد شده است و نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۹ که میزان آن حدود ۶۹۳/۰۲ میلیارد تومان بود، حدود ۳/۲ درصد افزایش یافته است.

در خصوص توزیع ۱۰۰ درصد بین جوانان و ورزش و همچنین وزارت ورزش و جوانان و وزارت آموزش و پرورش، پیشنهاد می‌شود پس از کسر ۲۰ درصد سهم جوانان از اعتبارات ماده (۹۴) که به ازدواج و اشتغال جوانان اختصاص دارد در خصوص ۸۰ درصد باقی‌مانده که مختص ورزش است و ۸۵ درصد سهم وزارت ورزش و جوانان و ۱۵ درصد سهم وزارت آموزش و پرورش



می‌باشد در بودجه سال ۱۴۰۰ این نسبت درصدی به ۸۰ درصد سهم وزارت ورزش و جوانان و ۲۰ درصد سهم وزارت آموزش و پرورش تغییر یابد.

جدول ۲. اعتبارات موضوع ۰/۲۷ درصد مالیات بر ارزش افزوده

به تفکیک استان‌ها (میلیون ریال)

درصد رشد	اعتبارات		استان	ردیف
	قانون بودجه ۱۳۹۹	لایحه بودجه ۱۴۰۰		
۳/۲	۳۱۳,۷۶۰	۳۲۳,۷۷۴	مرکزی	۱
۳/۲	۵۹۰,۵۶۰	۶۰۹,۴۰۸	گیلان	۲
۳/۲	۷۲۰,۸۰۰	۷۴۳,۸۰۴	مازندران	۳
۳/۲	۷۱۰,۴۴۰	۷۳۳,۱۱۴	آذربایجان شرقی	۴
۳/۲	۸۶۲,۷۲۶	۸۹۰,۲۶۰	آذربایجان غربی	۵
۳/۲	۶۰۸,۳۱۲	۶۲۷,۷۲۶	کرمانشاه	۶
۳/۲	۱,۴۴۴,۵۶۶	۱,۴۹۰,۶۶۹	خوزستان	۷
۳/۲	۱,۱۳۲,۲۶۳	۱,۱۶۸,۳۹۹	فارس	۸
۳/۲	۹۴۴,۲۹۰	۹۷۴,۴۲۷	کرمان	۹
۳/۲	۸۸۹,۵۲۳	۹۱۷,۹۱۲	خراسان رضوی	۱۰
۳/۲	۶۸۶,۷۵۲	۷۰۸,۶۷۰	اصفهان	۱۱
۳/۲	۶۸۲,۳۱۴	۷۰۴,۰۹۰	هرمزگان	۱۲
۳/۲	۱,۳۷۹,۴۴۰	۱,۴۲۳,۴۶۵	سیستان و بلوچستان	۱۳
۳/۲	۶۴۸,۲۹۴	۶۶۸,۹۸۴	کردستان	۱۴
۳/۲	۳۷۰,۰۲۴	۳۸۱,۸۳۳	همدان	۱۵
۳/۲	۶۷۴,۹۰۹	۶۹۶,۴۴۹	لرستان	۱۶
۳/۲	۳۶۸,۵۴۰	۳۸۰,۳۰۲	ایلام	۱۷
۳/۲	۲۸۷,۱۳۳	۲۹۶,۲۹۷	زنجان	۱۸
۳/۲	۳۱۹,۶۹۶	۳۲۹,۸۹۹	چهارمحال و بختیاری	۱۹
۳/۲	۵۴۱,۷۱۶	۵۵۹,۰۰۵	کهگیلویه و بویراحمد	۲۰
۳/۲	۲۶۴,۹۲۹	۲۷۳,۳۸۴	سمنان	۲۱
۳/۲	۳۲۱,۱۸۰	۳۳۱,۴۳۰	یزد	۲۲
۳/۲	۷۲۶,۷۲۱	۷۴۹,۹۱۴	بوشهر	۲۳
۳/۲	۷۹۴,۹۸۷	۸۲۰,۳۵۹	تهران	۲۴
۳/۲	۳۵۲,۲۵۹	۳۶۳,۵۰۱	اردبیل	۲۵
۳/۲	۳۰۹,۴۲۵	۳۱۹,۳۰۰	قم	۲۶
۳/۲	۲۷۶,۷۷۳	۲۸۵,۶۰۶	قزوین	۲۷
۳/۲	۳۶۳,۹۰۰	۳۷۵,۵۱۴	گلستان	۲۸
۳/۲	۳۹۲,۲۲۸	۴۰۴,۷۴۶	خراسان شمالی	۲۹
۳/۲	۴۴۶,۹۸۱	۴۶۱,۲۴۶	خراسان جنوبی	۳۰
۳/۲	۳۷۴,۵۵۹	۳۸۶,۵۱۳	البرز	۳۱
۳/۲	۱۸,۸۰۰,۰۰۰	۱۹,۴۰۰,۰۰۰	مجموع (کل کشور)	

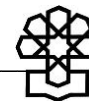
مأخذ: قانون بودجه سال ۱۳۹۹ و لایحه بودجه سال ۱۴۰۰.

جدول ۳. توزیع اعتبارات ۰/۲۷ درصد از مالیات بر ارزش افزوده موضوع ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه

در قانون بودجه سال ۱۳۹۹ و لایحه بودجه سال ۱۴۰۰

(میلیارد تومان)

لایحه بودجه سال ۱۴۰۰			بودجه سال ۱۳۹۹			عنوان دستگاه				
جمع کل اعتبارات ۰/۲۷ درصد	سهام استانی (۵۴/۲۵٪ از کل سرمایه‌ای)	سهام ملی (۴۵/۷۵٪ از کل)		جمع کل اعتبارات ۰/۲۷ درصد	سهام استانی (۵۴/۲۵٪ از کل سرمایه‌ای)		سهام ملی (۴۵/۷۵٪ از کل)			
		مجموع هزینه‌ای و سرمایه‌ای	سرمایه‌ای (۴۹/۸٪)				مجموع هزینه‌ای و سرمایه‌ای	سرمایه‌ای (۴۹/۸٪)	هزینه‌ای (۵۰/۲٪)	
۳,۵۷۶	۱,۹۴۰	۱,۶۳۶	۸۱۵	۸۲۱	۳,۴۶۵/۱	۱,۸۸۰	۱,۵۸۵/۱۷	۷۸۹/۵۴۵	۷۹۵/۶۲۵	
۷۱۵/۲	۳۸۸	۳۲۷/۲	۱۶۳	۱۶۴/۲	۶۹۳/۰۲	۳۷۶	۳۱۷/۰۳۴	۱۵۷/۹۰۸	۱۵۹/۱۲۶	وزارت ورزش و جوانان (سهم جوانان و اشتغال) ۲۰ درصد از کل اعتبارات
۲,۴۳۱/۶۸	۱,۳۱۹/۲	۱,۱۱۲/۴۸	۵۵۴/۲	۵۵۸/۲۸	۲,۳۵۶/۲۷	۱,۲۷۸/۴	۱,۰۷۷/۹۱	۵۳۶/۸۸۸	۵۴۱/۰۲۲	وزارت ورزش و جوانان (سهم ورزش برای توسعه ورزش مدارس، ورزش همگانی، ورزش روستایی و عشایری، ورزش بانوان و زیرساخت‌های ورزشی به‌ویژه در حوزه معلولین و جانبازان) ۸۵ درصد باقی اعتبارات
۴۲۹/۱۲	۲۳۲/۸	۱۹۶/۳۲	۹۷/۸	۹۸/۵۲	۴۱۵/۸۱	۲۲۵/۶	۱۹۰/۲۲	۹۴/۷۴۴	۹۵/۴۷۶	وزارت آموزش و پرورش (ورزش مدارس) ۱۵ درصد باقی اعتبارات



توصیف اعتبارات ورزش و جوانان

الف) اعتبارات فصل ورزش و تفریحات زیرمجموعه امور فرهنگ، تربیت بدنی و گردشگری اعتبار فصل ورزش و تفریحات در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ حدود ۲۳۹۰ میلیارد و ۳۲۶ میلیون تومان (۱۶۱۵ میلیارد و ۳۶۶ میلیون تومان اعتبارات هزینه‌ای و ۷۷۴ میلیارد و ۹۶۰ میلیون تومان اعتبارات سرمایه‌ای) است که تقریباً، ۱۸ درصد از اعتبارات امور فرهنگ، تربیت بدنی و گردشگری را شامل می‌شود. رقم اعتبار فصل ورزش و تفریحات در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ نسبت به مصوب ۱۳۹۹ که حدود ۱۸۲۶ میلیارد و ۵۸۴ میلیون تومان (۱۲۴۳ میلیارد و ۶۰۰ میلیون تومان اعتبارات هزینه‌ای و ۵۸۲ میلیارد و ۹۸۴ میلیون تومان اعتبارات سرمایه‌ای) بود، رشد ۳۰/۹ درصدی داشته است. شایان ذکر است که اعتبارات وزارت ورزش و جوانان و دیگر متولیان ورزشی کشور فقط شامل این رقم نیستند، اعتبارات ردیف‌های متفرقه (ذیل ۵۳۰۰۰۰) خارج از اعتبارات این فصل و امور مربوط قرار دارند.

(میلیون ریال)

جدول ۴. برآورد اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای برحسب امور، فصل ۱۴۰۰

درصد رشد	مجموع		تملك دارایی‌های سرمایه‌ای		هزینه‌ای		عنوان	شماره طبقه‌بندی
	۱۴۰۰ لایحه	۱۳۹۹ مصوب	۱۴۰۰ لایحه	۱۳۹۹ مصوب	۱۴۰۰ لایحه	۱۳۹۹ مصوب		
۲۷/۱	۱۳۲,۹۵۹,۷۱۶	۱۰۴,۵۸۰,۲۰۷	۲۵,۸۸۴,۳۲۲	۲۲,۹۲۹,۴۹۵	۱۰۷,۰۷۵,۳۹۴	۸۱,۶۵۰,۷۱۲	امور فرهنگ، تربیت بدنی و گردشگری	۱۷۰۰۰۰۰۰۰
۲۴/۵	۲۹,۰۱۶,۳۶۷	۲۳,۳۰۸,۰۳۷	۱,۸۹۶,۶۸۰	۲,۲۰۳,۶۸۰	۲۷,۱۱۹,۶۸۵	۲۱,۱۰۴,۳۵۷	فصل دین و مذهب	۱۷۰۱۰۰۰۰۰
۳۰/۹	۲۳,۹۰۱,۲۷۲	۱۸,۲۶۵,۸۴۸	۷,۷۴۷,۶۰۴	۵,۸۲۹,۸۴۰	۱۶,۱۵۳,۶۶۸	۱۲,۴۳۶,۰۰۸	فصل ورزش و تفریحات	۱۷۰۲۰۰۰۰۰
۳۲/۴	۲۹,۴۷۹,۲۳۱	۲۲,۲۵۹,۱۶۲	۵,۷۶۸,۸۹۲	۴,۵۸۹,۱۵۰	۲۳,۷۱۰,۳۳۹	۱۷,۶۷۰,۰۱۲	فصل فرهنگ و هنر	۱۷۰۳۰۰۰۰۰
۱۹/۴	۹,۲۳۶,۶۰۰	۷,۷۳۶,۵۹۳	۶,۴۰۵,۲۸۹	۵,۱۵۹,۰۵۵	۲,۸۲۱,۳۱۱	۲,۵۷۷,۵۳۸	فصل میراث فرهنگی	۱۷۰۴۰۰۰۰۰
۳۸/۵	۳۱,۹۶۳,۵۰۴	۲۳,۰۸۳,۳۵۹	۲,۲۰۷,۴۸۰	۱,۳۸۸,۳۷۰	۲۹,۷۵۶,۰۲۴	۲۱,۶۹۴,۹۸۹	فصل رسانه	۱۷۰۵۰۰۰۰۰
- ۴۷/۳	۳,۶۶۲,۳۲۴	۵,۳۹۵,۹۶۶	۱,۵۸۲,۲۹۷	۳,۵۴۵,۰۰۰	۲,۰۸۰,۰۲۷	۱,۸۵۰,۹۶۶	فصل گردشگری	۱۷۰۶۰۰۰۰۰
۱۸/۳	۱,۵۵۰,۰۰۰	۱,۳۱۰,۶۴۶	۲۲۵,۰۰۰	۱۷۰,۰۰۰	۱,۳۲۵,۰۰۰	۱,۱۴۰,۶۴۶	فصل صنایع دستی	۱۷۰۷۰۰۰۰۰
۲۸/۹	۴,۱۵۰,۴۲۰	۳,۲۲۰,۵۹۶	۵۱,۰۸۰	۴۴,۴۰۰	۴,۰۹۹,۳۴۰	۳,۱۷۶,۱۹۶	فصل تحقیق و توسعه در امور فرهنگ، تربیت بدنی و گردشگری	۱۷۰۸۰۰۰۰۰



ذیل این فصل، نه (۹) برنامه ورزشی قرار دارد که بیشترین سهم اعتبارات این فصل به ترتیب به برنامه‌های ایجاد، توسعه و تجهیز فضاهای ورزشی کشور با میزان اعتبار ۷۳۰ میلیارد و ۸۰۰ میلیون تومان (۳۰/۶ درصد فصل) و رشد و گسترش ورزش همگانی با میزان اعتبار ۵۲۵ میلیارد و ۴۴۵ میلیون تومان (۲۲ درصد) تعلق دارد و میزان اعتبار برنامه ایجاد، توسعه و تجهیز فضاهای ورزشی کشور در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ نسبت به مصوب سال ۱۳۹۹ رشد ۳۱/۹ درصدی دارد و برنامه رشد و گسترش ورزش همگانی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ به لحاظ اعتبار، افزایش ۲۳/۴ درصدی نسبت به مصوب سال ۱۳۹۹ دارد، به نظر می‌رسد که اضافه نمودن برنامه توسعه ورزش بانوان در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ و خارج شدن فعالیت‌های این برنامه ذیل رشد و گسترش ورزش همگانی موجب شده است که رشد این برنامه به نسبت حوزه‌های دیگر و سال قبل، درصد پایین‌تری را به خود اختصاص دهد.

از سوی دیگر، کمترین اعتبار در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰، متعلق به برنامه گسترش ورزش کارگران با میزان اعتبار ۲ میلیارد تومان می‌باشد و حدود ۰/۰۸ درصد اعتبار فصل ورزش و تفریحات است. به نظر می‌رسد که اولویت دولت در فصل ورزش و تفریحات بر ایجاد، توسعه و تجهیز فضاهای ورزشی و همچنین رشد و گسترش ورزش همگانی است، اما با توجه به اینکه سرانه موجود فضای ورزشی کشور به اندازه طول یک «گام» است و به ازای هر چهار هزار نفر جمعیت، یک مکان ورزشی وجود دارد. علاوه بر کمبود سرانه فضای ورزشی و گران بودن ورزش، احداث اماکن ورزشی خارج از محدوده و حریم شهر و روستا موجب شده که ورزش کردن برای قشر کم‌درآمد جامعه به مشکلی جدی تبدیل شود و از سوی دیگر بخش زیادی از اعتبار رشد و گسترش ورزش همگانی صرف توسعه سخت‌افزاری و نرم‌افزاری ورزش حرفه‌ای و قهرمانی می‌شود.

ضمناً، در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰، میزان اعتبارات سرمایه‌ای این فصل حدود ۷۷۴ میلیارد و ۷۶۰ میلیون تومان (حدود ۳۲/۴ درصد اعتبارات فصل) و میزان اعتبارات هزینه‌ای حدود ۱۶۱۵ میلیارد و ۳۶۶ میلیون تومان (حدود ۶۷/۶ درصد اعتبارات فصل) است. باین حال، اعتبارات فصل ورزش و تفریحات مصوب سال ۱۳۹۹ بدین نحو بود که میزان اعتبارات سرمایه‌ای حدود ۵۸۳ میلیارد و ۴۸۴ میلیون تومان (حدود ۳۱/۹ درصد اعتبارات فصل) و میزان اعتبارات هزینه‌ای حدود ۱۲۴۳ میلیارد و ۶۰۰ میلیون تومان (حدود ۶۸/۱ درصد اعتبارات فصل) بوده است که با توجه به وضعیت اقتصادی کشور به نظر می‌رسد که هر سال از میزان اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای کاسته و بر میزان اعتبارات هزینه‌ای افزوده شود.

بررسی برنامه‌های فصل ورزش و تفریحات لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ نشان داد که برنامه توسعه ورزش بانوان که در قانون بودجه سال ۱۳۹۹ حذف شده بود در لایحه بودجه ۱۴۰۰ اضافه شده است و میزان اعتبار آن ۵۴ میلیارد و ۵۰۰ می‌باشد. به نظر می‌رسد که با توجه به مهجور بودن ورزش بانوان و نبود زیرساخت‌ها، اماکن و فضاهای ورزشی مناسب و متناسب بانوان در کشور و اینکه ورزش بانوان در

یک دهه اخیر جهش چشمگیری در حوزه ورزش قهرمانی و به‌ویژه میادین بین‌المللی داشته است که پیامدهای مثبتی در عرصه داخلی (ایجاد انگیزه برای دختران و زنان ایرانی و افزایش میزان مشارکت بانوان در فعالیت‌های ورزشی) و همچنین فضای رسانه‌ای بین‌المللی در راستای اهداف و سیاست‌های جمهوری اسلامی ایران داشته است و ازسوی دیگر، برنامه توسعه ورزش بانوان با پیشنهاد مرکز پژوهش‌های مجلس در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ ذیل فصل ورزش و تفریحات اضافه شد و با توجه به پیش رو بودن بازی‌های المپیک و افتخارآفرینی بانوان در المپیک قبلی، میزان اعتبار لازم برای تحقق برنامه و فعالیت‌های مربوط حدود ۲/۲ درصد از اعتبارات این فصل را به‌خود اختصاص داده است.



(میلیون ریال)

جدول ۵. اعتبارات برنامه‌های ذیل فصل ورزش و تفریحات (ردیف‌های مستقل ملی + متفرقه‌های انتقال یافته)

درصد رشد	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای								هزینه‌ای				عنوان فصل / برنامه	شماره طبقه‌بندی		
	لايحه ۱۴۰۰	مصوب ۱۳۹۹	درصد رشد	لايحه ۱۴۰۰				مصوب ۱۳۹۹	درصد رشد	لايحه ۱۴۰۰					مصوب ۱۳۹۹	
				جمع	اختصاصی	متفرقه	عمومی			جمع	اختصاصی	متفرقه				عمومی
۳۰/۸	۲۳,۹۰۱,۲۷۲	۱۸,۲۷۰,۸۴۸	۳۲/۸	۷,۷۴۷,۶۰۴	۰	۲۴۹,۳۵۳	۷,۴۹۸,۲۵۱	۵,۸۳۴,۸۴۰	۲۹/۹	۱۶,۱۵۳,۶۶۸	۷۰۰,۰۰۰	۶,۶۲۳,۸۱۹	۸,۸۲۹,۸۴۹	۱۲,۴۳۶,۰۰۸	فصل ورزش و تفریحات	۱۷۰۲۰۰۰۰۰
۲۳/۴	۵,۲۵۴,۴۵۵	۴,۲۵۸,۸۵۹	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۲۳/۴	۵,۲۵۴,۴۵۵	۷۰۰,۰۰۰	۳,۲۱۷,۶۱۹	۱,۳۳۶,۸۳۶	۴,۲۵۸,۸۵۹	رشد و گسترش ورزش همگانی	۱۷۰۲۰۰۱۰۰۰
۳۷/۴	۶۶۹,۹۹۲	۴۸۷,۵۱۶	۴۷/۲	۳۹۴,۶۰۰	۰	۰	۳۹۴,۶۰۰	۲۶۸,۰۰۰	۲۵/۵	۲۷۵,۳۹۲	۰	۰	۲۷۵,۳۹۲	۲۱۹,۵۱۶	ورزش همگانی دانشجویان	۱۷۰۲۰۰۲۰۰۰
۳۶/۷	۲,۳۵۶,۰۷۶	۱,۷۲۳,۱۰۰	۲۰۴/۵	۴۵,۰۰۰	۰	۰	۴۵,۰۰۰	۲۲,۰۰۰	۳۵/۹	۲,۳۱۱,۰۷۶	۰	۲۶۴,۰۰۰	۲,۰۴۷,۰۷۶	۱,۷۰۱,۱۰۰	گسترش ورزش قهرمانی	۱۷۰۲۰۰۳۰۰۰
۳۱/۹	۷,۳۰۸,۰۰۴	۵,۵۳۹,۸۴۰	۳۱/۹	۷,۳۰۸,۰۰۴	۰	۲۴۹,۳۵۳	۷,۰۵۸,۶۵۱	۵,۵۳۹,۸۴۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	ایجاد، توسعه و تجهیز فضاهای ورزشی کشور	۱۷۰۲۰۰۴۰۰۰
۱۰	۲۴,۶۰۸	۲۲,۳۷۱	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۱۰	۲۴,۶۰۸	۰	۰	۲۴,۶۰۸	۲۲,۳۷۱	گسترش ورزش قهرمانی دانشجویان	۱۷۰۲۰۰۷۰۰۰
۲۵	۲۰,۰۰۰	۱۶,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۲۵	۲۰,۰۰۰	۰	۰	۲۰,۰۰۰	۱۶,۰۰۰	گسترش ورزش کارگران	۱۷۰۲۰۰۸۰۰۰
۳۵/۶	۴,۰۶۸,۵۰۰	۳,۰۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۳۵/۶	۴,۰۶۸,۵۰۰	۰	۳,۱۱۷,۰۰۰	۹۵۱,۵۰۰	۳,۰۰۰,۰۰۰	تربیت بدنی دانش‌آموزان	۱۷۰۲۰۱۱۰۰۰
۲۸/۲	۳,۶۵۴,۶۳۷	۲,۸۵۱,۶۷۲	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۲۸/۲	۳,۶۵۴,۶۳۷	۰	۲۵,۲۰۰	۳,۶۲۹,۴۳۷	۲,۸۵۱,۶۷۲	حمایت از توسعه ورزش قهرمانی	۱۷۰۲۰۱۲۰۰۰
۴۸/۷	۵۴۵,۰۰۰	۳۶۶,۴۹۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۴۸/۷	۵۴۵,۰۰۰	۰	۰	۵۴۵,۰۰۰	۳۶۶,۴۹۰	توسعه ورزش بانوان	۱۷۰۲۰۱۳۰۰۰

ب) اعتبارات وزارت ورزش و جوانان، کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک و شرکت سهامی توسعه و نگهداری اماکن ورزشی کشور

جدول ۶ اعتبارات وزارت ورزش و جوانان، کمیته ملی المپیک، کمیته ملی پارالمپیک و شرکت سهامی توسعه و نگهداری اماکن ورزشی به همراه جمع اعتبارات متفرقه انتقال نیافته را نشان می‌دهد. مجموع اعتبارات وزارت ورزش و جوانان در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ حدوداً به میزان ۱۴۸۱ میلیارد و ۱۵۷ میلیون تومان (میزان اعتبار هزینه‌ای حدود ۱۱۳۴ میلیارد و ۵۵۲ میلیون تومان و میزان اعتبار سرمایه‌ای حدود ۳۴۶ میلیارد و ۶۰۵ میلیون تومان) است و در بودجه مصوب سال ۱۳۹۹ میزان اعتبار مجموع حدوداً ۱۱۴۲ میلیارد و ۲۹۰ میلیون تومان بود (میزان اعتبار هزینه‌ای حدود ۸۸۱ میلیارد و ۹۲۴ میلیون تومان و میزان اعتبار سرمایه‌ای حدود ۲۶۰ میلیارد و ۹۸۴ میلیون تومان است) و نشان‌دهنده رشدی ۲۹/۶ درصدی میزان اعتبار مجموع است و به تفکیک اعتبارات هزینه‌ای، ۲۸/۶ درصد افزایش و در بخش سرمایه‌ای، ۳۲/۸ درصد افزایش را نشان می‌دهد (ردیف‌های مستقل). اعتبارات شرکت سهامی توسعه و نگهداری اماکن ورزشی به عنوان شرکت دولتی درآمد - هزینه (و در فهرست اولویت واگذاری) در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ دارای اعتباری به میزان ۳۵۰ میلیارد و ۲۷۰ میلیون تومان و در بودجه مصوب سال ۱۳۹۹ میزان اعتبار حدود ۲۶۳ میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان بود که نشان از افزایش اعتباری حدوداً ۳۳ درصد دارد.

کمیته ملی المپیک و پارالمپیک به عنوان نهادهای عمومی غیردولتی دارای دو ردیف مستقل و متفرقه هستند که مجموعاً برای این دو نهاد حدود ۲۳۷ میلیارد و ۹۰۰ میلیون تومان اعتبار در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ پیش‌بینی شده است. اعتبارات کمیته ملی المپیک شامل ۱۶۶ میلیارد و ۹۰۰ میلیون تومان (۱۶۳ میلیارد و ۴۰۰ میلیون تومان اعتبارات هزینه‌ای و ۳ میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان اعتبارات سرمایه‌ای) و کمیته ملی پارالمپیک ۷۱ میلیارد تومان (۷۰ میلیارد تومان اعتبارات هزینه‌ای و یک میلیارد تومان اعتبارات سرمایه‌ای) پیش‌بینی شده است. میزان اعتبارات کمیته ملی المپیک در بودجه مصوب سال ۱۳۹۹، ۱۲۲ میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان (۱۲۰ میلیارد و ۴۰۰ میلیون تومان اعتبارات هزینه‌ای و ۲ میلیارد و ۱۰۰ میلیون تومان اعتبارات سرمایه‌ای) و کمیته ملی پارالمپیک، ۵۱ میلیارد و ۷۰۰ میلیون تومان (۵۱ میلیارد و ۶۰۰ میلیون تومان اعتبارات هزینه‌ای و ۱۰۰ میلیون تومان اعتبارات سرمایه‌ای) بود. لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ نشان می‌دهد که اعتبارات کمیته ملی المپیک دارای رشد حدود ۳۶/۲ درصدی نسبت به بودجه مصوب سال ۱۳۹۹ دارد و همچنین کمیته ملی پارالمپیک رشد اعتباری حدود ۳۰/۹ درصد دارد.

مجموع اعتبارات این سه دستگاه و یک شرکت سهامی (وزارت ورزش و جوانان، کمیته ملی المپیک و کمیته ملی پارالمپیک به همراه شرکت سهامی توسعه و نگهداری اماکن ورزشی کشور) در لایحه بودجه ۱۴۰۰، حدود ۲۰۶۹ میلیارد و ۳۲۷ میلیون تومان است که نسبت به بودجه مصوب سال ۱۳۹۹ با میزان اعتبار حدود ۱۵۸۰ میلیارد و ۶۰۸ میلیون تومان، رشدی حدود ۳۰/۹ درصد دارد.



از سوی دیگر، مجموع اعتبارات هر سه دستگاه فوق‌الذکر با جمع اعتبارات متفرقه‌های انتقال‌نیافته در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ حدود ۵۲۵۹ میلیارد و ۲۰۷/۷ میلیون تومان پیش‌بینی شده است که نسبت به بودجه مصوب سال ۱۳۹۹ که در حدود ۴۶۴۹ میلیارد و ۹۵۲/۵ میلیون تومان است نشانگر افزایش حدود ۱۳/۱ درصدی است. همچنین جمع اعتبارات متفرقه‌های انتقال‌نیافته در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ با میزان اعتبار ۳۱۸۹ میلیارد و ۸۸۰ میلیون تومان نسبت به بودجه مصوب سال ۱۳۹۹ با میزان اعتبار ۳۰۶۹ میلیارد و ۳۴۴ میلیون تومان، افزایشی حدود ۳/۹ درصد دارد.

به نظر می‌رسد این میزان افزایش بودجه در لایحه ۱۴۰۰ نسبت به بودجه مصوب ۱۳۹۹ در وزارت ورزش و جوانان (حدود ۲۹/۶)، کمیته ملی المپیک (حدود ۳۶/۲) و کمیته ملی پارالمپیک (۳۷/۳) به پیش رو بودن بازی‌های المپیک و بازی‌های پارالمپیک در سال آینده (۱۴۰۰) با توجه به تعویق یک‌ساله آن به دلیل شیوع کرونا بستگی دارد و جهت شرکت ورزشکاران در مسابقات کسب سهمیه المپیک توکیو و همچنین حضور در بازی‌های المپیک و بازی‌های پارالمپیک نیاز به این افزایش بودجه بوده است هرچند که این میزان افزایش، شاید پاسخگوی کلیه هزینه‌های سازمان‌دهی و حضور ورزشکاران تیم‌های ملی مختلف در رویدادهای پیش رو نباشد.

جدول ۶. اعتبارات وزارت ورزش و جوانان، کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک، شرکت سهامی توسعه و نگهداری

(میلیون ریال)

اماکن ورزشی کشور و جمع متفرقه‌های انتقال نیافته

شماره طبقه‌بندی	عنوان	هزینه‌های			تملك دارایی‌های سرمایه‌ای			جمع کل		
		مصوب ۱۳۹۹	لایحه ۱۴۰۰	درصد رشد	مصوب ۱۳۹۹	لایحه ۱۴۰۰	درصد رشد	مصوب ۱۳۹۹	لایحه ۱۴۰۰	درصد رشد
۱۲۸۵۰۰	وزارت ورزش و جوانان	۸,۸۱۹,۲۴۵	۱۱,۳۴۵,۵۲۴	۲۸/۶	۲,۶۰۹,۸۴۰	۳,۴۶۶,۰۵۳	۳۲/۸	۱۱,۴۲۹,۰۸۵	۱۴,۸۱۱,۵۷۷	۲۹/۶
۲۹۱۲۶۰	شرکت سهامی توسعه و نگهداری اماکن ورزشی کشور	-	-	-	۲,۶۳۵,۰۰۰	۳,۵۰۲,۷۰۰	۳۳	۲,۶۳۵,۰۰۰	۳,۵۰۲,۷۰۰	۳۳
۱۲۸۵۰۲	کمیته ملی المپیک ایران	۱,۲۰۴,۰۰۰	۱,۶۳۴,۰۰۰	۳۵/۷	۲۱,۰۰۰	۳۵,۰۰۰	۶۶	۱,۲۲۵,۰۰۰	۱,۶۶۹,۰۰۰	۳۶/۲
۱۲۸۵۰۷	کمیته ملی پارالمپیک ایران	۵۱۶,۰۰۰	۷۰۰,۰۰۰	۳۵/۷	۱۰,۰۰۰	۱۰,۰۰۰	۱۰۰۰	۵۱۷,۰۰۰	۷۱۰,۰۰۰	۳۷/۳
	جمع	۱۰,۵۳۹,۲۴۵	۱۳,۶۷۹,۵۲۴	۲۹/۸	۵,۲۶۶,۸۴۰	۷,۰۱۳,۷۵۳	۳۳/۲	۱۵,۸۰۶,۰۸۵	۲۰,۶۹۳,۲۷۷	۳۰/۹
	جمع متفرقه‌های انتقال نیافته	۷,۲۰۱,۴۸۰	۷,۶۵۴,۸۰۰	۶/۳	۲۳,۴۹۱,۹۶۰	۲۴,۲۴۴,۰۰۰	۳/۲	۳۰,۶۹۳,۴۴۰	۳۱,۸۹۸,۸۰۰	۳/۹
	جمع کل	۱۷,۷۴۰,۷۲۵	۲۱,۳۳۴,۳۲۴	۲۰/۳	۲۸,۷۵۸,۸۰۰	۳۱,۲۵۷,۷۵۳	۸/۷	۴۶,۴۹۹,۵۲۵	۵۲,۵۹۲,۰۷۷	۱۳/۱

جدول ۷. اعتبارات جمع متفرقه‌های انتقال نیافته

(میلیارد تومان)

محل اعتبار	عنوان	قانون سال ۱۳۹۹				لایحه سال ۱۴۰۰			جمع کل		درصد رشد	
		مجموع	استانی	ملی		مجموع	استانی	ملی				
				سرمایه‌ای	هزینه‌ای			سرمایه‌ای	هزینه‌ای			
موضوع ۰/۲۷ درصد مالیات بر ارزش افزوده	وزارت ورزش و جوانان (سهم جوانان و اشتغال) ۲۰ درصد از کل اعتبارات	۳۷۶	۱۵۷/۹۰۸	۱۵۹/۱۲۶	۶۹۳/۰۲	۳۸۸	۱۶۳	۱۶۴/۲	۷۱۵/۲	۶۹۳/۰۲	۷۱۵/۲	۳/۲
	وزارت ورزش و جوانان (سهم ورزش مدارس، ورزش همگانی، ورزش روستایی و عشایری، ورزش بانوان و زیرساخت‌های ورزش به‌ویژه در حوزه معلولان و جانبازان) ۸۵ درصد باقی اعتبارات	۱,۲۷۸/۴	۵۳۶/۸۸۸	۵۴۱/۰۲۲	۲,۳۵۶/۲۷	۱,۳۱۹/۲	۵۵۴/۲	۵۵۸/۲۸	۲,۴۳۱/۶۸	۲,۳۵۶/۲۷	۲,۴۳۱/۶۸	۲,۴۳۱/۶۸	۳/۲
تبلیغات ورزشی	درآمدهای تبلیغاتی ناشی از پخش مسابقات ورزشی	۰	۰	۲۰	۲۰	۰	۰	۴۵	۲۰	۴۵	۴۵	۲۲۵
	جمع کل	۱,۶۵۴/۴	۶۹۴/۷۹۶	۷۲۰/۱۴۸	۳,۰۶/۲۹۹	۱,۷۰۷/۲	۷۱۷/۲	۷۶۵/۴۸	۳,۱/۸۸۹۱	۳,۰۶۹/۲۹	۳,۱۹۱/۸۸	۳/۲



بررسی اعتبارات وزارت ورزش و جوانان در جدول ۶ نشان داد که میزان اعتبارات هزینه‌ای لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ حدود ۱۱۳۴ میلیارد و ۵۵۲/۴ میلیون تومان است و از سوی دیگر بیش از ۶۷۶ میلیارد تومان از این مبلغ صرف کمک به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی می‌شود و همچنین، فقط حدود ۲ میلیارد تومان برای نظارت بر عملکرد آنها پیش‌بینی شده است. این مهم خلاف قوانین مادر و موضوعه کشور است. مطابق قانون مدیریت خدمات کشوری، فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی می‌بایست بیش از ۵۰ درصد از بودجه خود را از بخش غیردولتی تأمین کنند و این وابستگی شدید به منابع عمومی و پاسخگو نبودن آنها در قبال اعتباری که از وزارتخانه و کمیته ملی المپیک دریافت می‌کنند و ضعف نظارت بر آنها محل نگرانی و از چالش‌های جدی حوزه ورزش کشور است.

بنابراین ضعف نظارت وزارت ورزش و جوانان بر امور فدراسیون‌ها، هیئت‌ها و باشگاه‌های ورزشی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ بدین طریق آشکار می‌شود؛ زیرا بودجه وزارت ورزش و جوانان نشان‌دهنده سیاست‌های وزارت در سال آینده و همچنین جهت‌گیری‌اش نسبت به محورهای مختلف فعالیت‌های آن وزارتخانه است.

ج) اعتبارات برنامه‌ها و فعالیت‌های ذیل وزارت ورزش و جوانان، کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک

– برنامه‌های وزارت ورزش و جوانان

برنامه‌های ذیل وزارت ورزش و جوانان در لایحه ۱۴۰۰ مشتمل بر ۸ برنامه و ۹۶ فعالیت است و شامل توسعه دولت الکترونیک (۱ فعالیت)، رشد و گسترش ورزش همگانی (۱۷ فعالیت)، حمایت از توسعه ورزش قهرمانی (۱۰ فعالیت)، توسعه ورزش بانوان (۹ فعالیت)، حمایت، هدایت و ارتقای امور فرهنگی در ورزش (۴ فعالیت)، حمایت و هدایت امور فرهنگی و تربیتی و تقویت سرمایه اجتماعی جوانان (۲۶ فعالیت)، پژوهش‌های کاربردی در امور ورزش و جوانان (۲۶ فعالیت)، آموزش‌های مهارتی در حوزه ورزش (۱ فعالیت) می‌شود.

برنامه توسعه دولت الکترونیک شامل یک فعالیت با میزان اعتبار ۲ میلیارد و ۲۹۰ میلیون تومان، برنامه رشد و گسترش ورزش همگانی با ۱۷ عنوان فعالیت و میزان اعتبار ۵۲۵ میلیارد و ۴۴۵/۵ میلیون تومان، برنامه حمایت از توسعه ورزش قهرمانی با ۱۰ عنوان فعالیت و میزان اعتبار ۳۶۵ میلیارد و ۴۶۳/۷ میلیون تومان، برنامه توسعه ورزش بانوان با ۹ عنوان فعالیت و میزان اعتبار ۵۴ میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان، برنامه حمایت، هدایت و ارتقای امور فرهنگی در ورزش با چهار عنوان فعالیت و میزان اعتبار ۴ میلیارد و ۶۱۸/۷ میلیون تومان، برنامه حمایت و هدایت امور فرهنگی و تربیتی و تقویت سرمایه اجتماعی جوانان با ۲۶ عنوان فعالیت و میزان اعتبار ۱۷۳ میلیارد و ۵۴۸/۲ میلیون تومان، برنامه پژوهش‌های کاربردی در امور ورزش

و جوانان با دو عنوان فعالیت و میزان اعتبار ۵ میلیارد و ۱۰۶ میلیون تومان و برنامه آموزش‌های مهارتی در حوزه ورزش با یک فعالیت و به میزان ۳ میلیارد و ۵۷۹/۶ میلیون تومان اعتبار است.

– برنامه‌های کمیته ملی المپیک

برنامه‌های این کمیته شامل ۲ برنامه و ۶ فعالیت می‌باشد.

برنامه گسترش ورزش قهرمانی دارای پنج عنوان فعالیت و میزان اعتبار ۱۶۲ میلیارد تومان و برنامه آموزش غیررسمی فنی و حرفه‌ای و مهارتی دارای یک عنوان فعالیت به میزان ۱ میلیارد و ۴۰۰ میلیون تومان اعتبار است.

– برنامه‌های کمیته ملی پارالمپیک

کمیته پارالمپیک دارای ۲ برنامه و ۷ عنوان فعالیت است.

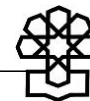
برنامه گسترش ورزش قهرمانی دارای ۶ عنوان فعالیت و میزان اعتبار ۶۹ میلیارد و ۱۰۷ میلیون تومان و برنامه آموزش غیررسمی فنی و حرفه‌ای و مهارتی دارای یک عنوان فعالیت به میزان ۸۹۲/۴ میلیون تومان اعتبار است.

تحلیل اعتبارات ورزش و جوانان

الف) برنامه‌ها و فعالیت‌ها

– بررسی برنامه‌ها و فعالیت‌های پیش‌بینی شده سال ۱۴۰۰ وزارت ورزش و جوانان، کمیته ملی المپیک و کمیته ملی پارالمپیک نشان می‌دهد که هم‌پوشانی فراوانی بین فعالیت‌های وزارت ورزش و جوانان از یک سو و دو نهاد کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک از سوی دیگر در حوزه ورزش و به‌ویژه ورزش قهرمانی وجود دارد. با توجه به وضعیت اقتصادی کشور و میزان اعتبار تخصیصی در چند سال اخیر و همچنین موازی‌کاری حداکثری بین وزارت ورزش و جوانان از یک سو و دو نهاد دیگر از طرف دیگر، به نظر می‌رسد که این هم‌پوشانی و یکسان بودن برنامه و حتی نوع فعالیت‌ها باید در نقطه‌ای خاتمه یابد تا ضمن جلوگیری از چندبارگی و چندپارگی از موازی‌کاری و پراکنده‌کاری و صرفه‌جویی در هزینه‌ها، از چالش‌های دامنه‌دار بین این سه دستگاه ورزشی کاسته شود چون هرکدام (وزارت ورزش و جوانان از یک سو و کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک از سوی دیگر) خود را متولی اصلی ورزش قهرمانی یا همان ورزش رقابت‌محور می‌دانند.

وزارت ورزش و جوانان، نهادی دولتی است و در عرصه ملی و داخلی متولی ورزش تلقی می‌شود و کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک نیز نهادهای عمومی غیردولتی و مستقل و نماینده ایران در عرصه‌های بین‌المللی هستند و ارتباطات ورزش کشور در حوزه بین‌المللی برعهده این دو نهاد است.



همین امر موجب چندبارگی و حتی چندپارگی امور و گاهاً هدررفت منابع مالی می‌شود و نظم‌بخشی، انسجام و یکپارچگی در این راستا به‌سختی میسر می‌شود. بنابراین، پیشنهاد می‌شود امور ورزش قهرمانی (ورزش رقابت‌محور) و به‌ویژه فدراسیون‌های المپیک به کمیته ملی المپیک و در حوزه ورزش معلولان و جانبازان نیز به کمیته ملی پارالمپیک سپرده شود و امور ورزش همگانی (ورزش سلامت‌محور) و فدراسیون‌های غیرالمپیک نیز به وزارت ورزش و جوانان واگذار شود. تعدد مرجع اجرایی در این حوزه موجب تشتت در سیاستگذاری و برنامه‌ریزی و همچنین اخلاف در امر نظارت و بازرسی شده است که نیاز به بررسی و مذاقه بیشتری دارد.

- موضوع دیگری که بسیار حائز اهمیت است اینکه ذیل برخی از برنامه‌های وزارت ورزش و جوانان (برنامه‌های رشد و گسترش ورزش همگانی، حمایت از توسعه ورزش قهرمانی و توسعه ورزش بانوان، برنامه حمایت، هدایت و ارتقای امور فرهنگی در ورزش)، اقدام/فعالیت‌های یکسانی تعریف شده است که محل تأمل است:

۱. کمک به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی به‌منظور فعالیت‌های ورزش همگانی به میزان ۳۷۱ میلیارد و ۷۶۱/۹ میلیون تومان (برنامه رشد و گسترش ورزش همگانی)،

۲. کمک به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی به میزان ۲۶۵ میلیارد و ۷۶۳/۷ میلیون تومان (برنامه حمایت از توسعه ورزش قهرمانی)،

۳. کمک به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی بانوان به میزان ۲۰ میلیارد تومان (برنامه توسعه ورزش بانوان)،

۴. کمک به ارتقای شاخص‌های ورزشی مناطق کم‌برخوردار با میزان اعتبار ۳ میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان (برنامه حمایت از توسعه ورزش قهرمانی)،

۵. کمک به ارتقای شاخص‌های ورزشی مناطق کم‌برخوردار با میزان اعتبار ۹ میلیارد تومان (برنامه رشد و گسترش ورزش همگانی)،

۶. کمک به ورزش جانبازان و معلولین با میزان اعتبار ۴ میلیارد و ۲۰۰ میلیون تومان (برنامه حمایت از توسعه ورزش قهرمانی)،

۷. حمایت از برنامه‌های فرهنگی فدراسیون‌های ورزشی و هیئت‌های ورزشی استان‌ها با میزان اعتبار ۲ میلیارد تومان (برنامه حمایت، هدایت و ارتقای امور فرهنگی در ورزش).

همان‌طور که مشاهده می‌شود هفت عنوان فعالیت فوق که ذیل چهار برنامه مجزا هستند، تفاوت محتوایی و حتی صوری با همدیگر ندارند و فقط میزان اعتبارات پیش‌بینی شده هر فعالیت متفاوت است. موارد ۱، ۲، ۳ و ۷ که مشخص است در راستای کمک به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی تعریف شده است و موارد ۴ و ۵ اصولاً و ماهیتاً جهت کمک به هیئت‌های ورزشی تعریف شده است، درست است که در اینجا به واژه هیئت‌های ورزشی اشاره نشده است، ولی در بودجه مصوب سال ۱۳۹۹ قید شده بود که مورد ۴ جهت کمک به ۲۲۰ هیئت ورزشی و مورد ۵ جهت کمک به ۲۰۰ هیئت ورزشی است و مورد ۶ نیز می‌تواند در راستای کمک به فدراسیون جانبازان و معلولان کمک شود.

به نظر می‌رسد که وزارت ورزش و جوانان که در امر ورزش، نهادی بالادستی و کلان تلقی می‌شود، مسئولیت و وظیفه سیاستگذاری و نظارت را دارد. ازسوی دیگر، فدراسیون‌های ورزشی و هیئت‌های ورزشی زیرمجموعه آنها در زمان بودجه‌بندی و دریافت اعتبار از وزارت ورزش و جوانان، غالباً خود را زیرمجموعه دولت و نهادی ذیل وزارتخانه می‌دانند، ولی پس از دریافت منابع مورد نظر و در هنگام به‌وجود آمدن مشکل یا چالشی درون مجموعه فدراسیون‌های ورزشی و هیئت‌های استانی به وزارت ورزش و جوانان اجازه دخالت در امور داخلی خود را نمی‌دهند و در صورت دخالت وزارت در امور اجرایی، تهدید به شکایت و رجوع به نهادهای بین‌المللی و فدراسیون بین‌المللی مربوطه را وعده می‌دهند.

اینک با کدام ادله می‌توان پذیرفت که وزارت ورزش و جوانان، حدود ۶۰ درصد (بیش از حدود ۶۷۶ میلیارد تومان) بودجه جاری لایحه بودجه ۱۴۰۰ خود را به‌عنوان کمک و اعانه در اختیار فدراسیون‌های ورزشی و هیئت‌های ورزشی تابعه قرار دهد و مضافاً اماکن و زیرساخت‌های تابعه را که از محل بودجه عمومی کشور احداث شده‌اند بدون طی تشریفات مربوط به این نهادها و مؤسسات واگذار کنند، اما در تمکین به اجرای برخی از قوانین عادی جمهوری اسلامی ایران از جمله «منع به‌کارگیری بازنشستگان» و «ممنوعیت تصدی بیش از یک شغل» اهمال کنند.

- میزان اعتبار برنامه رشد و گسترش ورزش همگانی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰، ۵۲۵ میلیارد و ۴۴۵/۵ میلیون تومان است که ۳۷۱ میلیارد و ۷۶۱/۹ میلیون تومان در فعالیتی با عنوان کمک به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی به‌منظور فعالیت‌های ورزش همگانی و همچنین مبلغ ۹ میلیارد تومان در فعالیت دیگری تحت عنوان کمک به ارتقای شاخص‌های ورزشی مناطق کم‌برخوردار و ازسوی دیگر مبلغ ۱ میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان صرف فعالیت سامان‌دهی، پایش و نظارت بر باشگاه‌های ورزشی عمومی و همگانی می‌شود که مجموع مبالغ این سه فعالیت مبلغ ۳۸۲ میلیارد و ۲۶۱/۹ میلیون و حدود ۷۳ درصد اعتبارات این برنامه است که این تناسب توزیع اعتباری بسیار جای سؤال دارد و واقعاً چالش برانگیز است، زیرا این ۷۳ درصد غالباً برای ورزش قهرمانی و حرفه‌ای هزینه می‌شود.

- ذیل برنامه حمایت از توسعه ورزش قهرمانی وزارت ورزش و جوانان، فعالیت‌هایی چون «تجلیل، قدردانی و کمک به قهرمانان، مدال‌آوران، پیشکسوتان و دست‌اندرکاران ورزشی» با میزان اعتبار ۲۰ میلیارد تومان و «کمک به صندوق حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان ورزش کشور بابت حقوق و بیمه تکمیلی مستمری‌بگیران، قهرمانان و پیشکسوتان ورزشی» به میزان اعتبار ۲۸ میلیارد تومان و در مجموع ۴۸ میلیارد تومان پیش‌بینی شده است. هرچند، کمک به صندوق مذکور با ماهیت غیردولتی از حیث رعایت ماده (۷۱)



قانون محاسبات عمومی محل تأمل است، اما این سؤال نیز مطرح است با وجود صندوقی که ۶ شرکت زیرمجموعه دارد که به فعالیت‌های اقتصادی و مالی مشغول است و از اعتبارات عمومی نیز بهره‌مند می‌شود، ضرورت حمایت و کمک به این صندوق غیردولتی از محل منابع عمومی چیست؟، پیشنهاد می‌شود که با توجه به کمک گرفتن صندوق حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان ورزش کشور از بودجه عمومی، این صندوق در پایان هر سال، عملکرد خود را به صورت عمومی منتشر کند.

از سوی دیگر، کمیته ملی المپیک نیز فعالیتی تحت عنوان «تجلیل، قدردانی و کمک به قهرمانان، مدال‌آوران، پیشکسوتان و دست‌اندرکاران ورزشی» با میزان اعتبار ۱ میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان دارد. در مجموع به نظر می‌رسد که قوه قانونگذار برای جلوگیری از موازی‌کاری و همچنین هدررفت منابع ملی در امر ورزش باید ورود نموده و تعیین تکلیف کند که متولی ورزش قهرمانی در کشور چه نهادی است، زیرا که در هنگام قهرمانی‌ها و پیروزی‌ها؛ وزارت ورزش و جوانان از یک سو و کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک از سوی دیگر، خود را متولی ورزش می‌دانند، ولی در هنگام شکست‌ها، هریک دیگری را متولی ورزش خطاب کرده و مسئولیت پاسخگویی را از خود سلب می‌کنند. بنابراین در این راستا، نیاز اساسی به بررسی و بازآرایی مأموریت‌ها و ساختار اداری و مالی وزارت ورزش و جوانان، کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک، فدراسیون‌های ورزشی و هیئت‌های ورزشی به نظر می‌رسد.

– میزان اعتبار برنامه حمایت از توسعه ورزش قهرمانی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ حدود ۳۶۵ میلیارد و ۴۶۳/۷ میلیون تومان است که حدود ۹۸ درصد (۳۵۷ میلیارد و ۴۶۳/۷ میلیون تومان) آن به صورت کمک پیش‌بینی شده است و حدود ۷۴ درصد (۲۶۹ میلیارد و ۲۶۳/۷ میلیون تومان) این کمک‌ها برای مصارف فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی است که عموماً در راستای ورزش قهرمانی هزینه می‌شود. نکته قابل تأمل این است که ۲ میلیارد تومان از اعتبارات این برنامه در جهت پایش و نظارت بر عملکرد فدراسیون‌ها، هیئت‌های ورزشی و ادارات کل استانی و کمیته‌های استعدادیابی در نظر گرفته‌اند که حدود ۳٪ درصد میزان اعتباراتی است که به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی کمک می‌شود و همچنین حدود ۱۷٪ درصد از اعتبارات هزینه‌ای وزارت ورزش و جوانان است. آیا وزارت ورزش و جوانان می‌تواند با این میزان اعتبار بر عملکرد ۵۲ فدراسیون، ۳۱ اداره کل ورزش و جوانان استان‌ها، ۳۱ کمیته استعدادیابی و حدود ۱۵۰۰۰ هیئت ورزشی نظارت کند و عملکرد آنها را به روز و به ریز بررسی کند؟

– میزان اعتبار برنامه توسعه ورزش بانوان در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ حدود ۵۴ میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان است که حدود ۳۷ درصد (۲۰ میلیارد تومان) آن به صورت کمک به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی پیش‌بینی شده است در صورتی که وزارت ورزش و جوانان یک معاونت تحت عنوان توسعه ورزش امور بانوان دارد و این میزان کمک به فدراسیون‌های ورزشی که دارای شخصیت حقوقی عمومی غیردولتی

هستند و همچنین کمک به هیئت‌های ورزشی که شخصیت حقوقی آنها نامعلوم است از بودجه حوزه ورزش بانوان جای بسی سؤال دارد.

- مبلغ ۲۰ میلیارد تومان جهت «تجلیل، قدردانی و کمک به قهرمانان، مدال‌آوران، پیشکسوتان و دست‌اندرکاران ورزشی» ذیل برنامه حمایت از توسعه ورزش قهرمانی پیش‌بینی شده است. سؤالی که در اینجا مطرح است: منظور از دست‌اندرکاران ورزشی چه افرادی است؟ و آیا باید از دست‌اندرکار ورزشی در هر سطح و رشته‌ای که هست و هر عمل مثبتی در خصوص ورزش مورد نظر انجام داده است، تجلیل مالی شود؟ این‌گونه فعالیت‌ها و واژگان قید شده در فعالیت‌ها بسیار چالش‌برانگیز و حساسیت‌زاست و پیشنهاد می‌شود که دست‌اندرکاران ورزشی از عنوان این فعالیت حذف شود.

- دو حوزه در سطح ملی به‌صورت ویژه به پژوهش پیرامون ورزش می‌پردازند: یکی مرکز مطالعات راهبردی وزارت ورزش و جوانان است که در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰، یک برنامه ذیل فصل ورزش و تفریحات با دو عنوان فعالیت و میزان اعتبار آن برنامه ۵ میلیارد و ۱۰۶/۷ میلیون تومان می‌باشد و از سوی دیگر، پژوهشگاه تربیت بدنی و علوم ورزشی وزارت علوم، تحقیقات و فناوری است که مجموع اعتبارات هزینه‌ای و سرمایه‌ای آن در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ به میزان ۱۳ میلیارد و ۹۰/۵ میلیون تومان است. سؤالی که در اینجا مطرح می‌شود آیا دو حوزه تخصصی، هم‌راستا و با هدف مشترک و آن هم در سطح ملی، می‌توانند فعالیت موازی و مشابه داشته باشند و هر سال ردیف بودجه‌ای مشخص داشته باشند؟ سؤال دیگر اینکه تا چه میزان فعالیت‌های این دو حوزه و پژوهش‌های آنها به‌صورت عملی و عینی به ورزش کمک می‌کند؟، آیا خروجی این دو حوزه تاکنون، اثرگذاری و اثربخشی لازم را در حوزه اجرایی و فنی ورزش داشته است؟، به‌عنوان مثال، یکی از چالش‌های عمده ورزش کشور و به‌ویژه فوتبال در یک دهه اخیر، مسئله قراردادهای حرفه‌ای و نحوه تعیین محتوا، چگونگی چانه‌زنی، انعقاد و نهایتاً اجرای آن قرارداد است. طبق مطالعات صورت گرفته در مرکز پژوهش‌های مجلس، میزان بدهی‌ها و جریمه‌های فوتبال ایران به مربیان و بازیکنان خارجی در یک دهه گذشته حدود ۴۸ میلیون دلار است که سهم باشگاه پرسپولیس از این بدهی‌ها و جرائم حدود ۱۴ میلیون دلار، سهم باشگاه استقلال حدود ۱۱ میلیون دلار، سهم سایر باشگاه‌ها حدود ۱۵ میلیون دلار و میزان بدهی و جرائم فدراسیون فوتبال به سرمربیان خارجی تیم ملی فوتبال نیز حدود ۸ میلیون دلار است. سؤال مهمی که در اینجا مطرح است، این دو حوزه پژوهشی ملی ورزش در این خصوص چه اقدام اثربخش و راهگشایی را انجام داده‌اند و اصولاً برای حل مسائل روز حوزه ورزش چه پژوهش‌های کاربردی و چه راهکارهایی را تاکنون انجام و ارائه داده‌اند؟ به‌نظر می‌رسد که برای پرهیز از چندبارگی و همچنین چندبارگی فعالیت‌ها و تمرکز بیشتر در حوزه پژوهش، بهترین راهکار این باشد که عنوان فعالیت و اعتبارات هر دو حوزه ادغام شود و این اعتبارات ذیل یکی از دو دستگاه مرکز



مطالعات راهبردی وزارت ورزش و جوانان و یا پژوهشگاه تربیت بدنی و علوم ورزشی وزارت علوم، تحقیقات و فناوری قرار گیرد.

- کمیته آموزش فدراسیون‌های مختلف و حجم و نوع فعالیت‌های آنها می‌تواند یکی از منابع درآمدزایی ثابت فدراسیون‌ها باشد، زیرا با برگزاری کلاس‌های مربیگری و داوری در رشته‌های تحت پوشش و در سطوح مختلف می‌توان از متقاضیان مبالغی دریافت کرد که هم دوره‌ها و کلاس‌ها برگزار شود و هم درآمدی از این محل به حساب فدراسیون واریز شود. ازسوی دیگر، فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی می‌بایست ۵۰ درصد از بودجه خود را از منابع غیردولتی درآمدزایی کنند. بنابراین پیشنهاد می‌شود، اعتباری که برای برنامه آموزش‌های مهارتی در حوزه ورزش که ذیل برنامه‌های وزارت ورزش و جوانان قید شده است صرف برگزاری کلاس‌های مربیگری و داوری در استان‌های کم‌برخوردار شود.

- یک عنوان فعالیت ذیل فعالیت‌های وزارت ورزش و جوانان و کمیته ملی المپیک قید شده است با عنوان «تجلیل، قدردانی و کمک به قهرمانان، مدال‌آوران، پیشکسوتان و دست‌اندرکاران ورزشی» که میزان اعتبار آن ذیل وزارت ورزش و جوانان، ۲۰ میلیارد تومان و ذیل کمیته ملی المپیک با میزان اعتبار ۱ میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان است. به‌نظر می‌رسد که می‌توان این دوپارگی و دوبارگی را اصلاح نمود و پیشنهاد می‌شود عنوان فعالیت و اعتبار پیش‌بینی شده در هر دو دستگاه را ادغام کرد و فقط ذیل یکی از دو دستگاه وزارت ورزش و جوانان و یا کمیته ملی المپیک آورده شود.

- برنامه‌ای تحت عنوان «حمایت و هدایت امور فرهنگی و تربیتی و تقویت سرمایه اجتماعی جوانان» در بودجه مصوب سال ۱۳۹۹ دارای ۲۱ عنوان فعالیت بود و در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ دارای ۲۶ عنوان فعالیت است. عنوان‌های پنج فعالیت اضافه شده نشانگر آن است که این فعالیت‌ها در راستای سیاست‌های جمعیت و حمایت از فرزندآوری زوج‌های جوان تعریف شده است و میزان اعتبار این پنج برنامه ۶ میلیارد و ۸۴۲/۵۸ میلیون تومان می‌باشد.

- برنامه‌ها و فعالیت‌های ذیل وزارت ورزش و جوانان، کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک که بررسی شد عنوان فعالیتی جهت فعالیت ورزش کشور در عرصه دیپلماسی ورزش مشاهده نشد. با توجه به مسائل و چالش‌های ورزشی بین‌المللی به‌وجود آمده در چند سال اخیر و به‌ویژه سه سال اخیر درخصوص مبارزه نکردن ورزشکاران ایران با نمایندگان رژیم اشغالگر قدس، نفوذ مثلث عبری، عربی و غربی بر کمیته بین‌المللی المپیک و کم شدن اوزان المپیک رشته‌های مدال‌آور ایران، تنش‌زایی برخی کشورهای منطقه به‌ویژه در رشته فوتبال و ازسوی دیگر، پیش رو بودن المپیک توکیو؛ پیشنهاد می‌شود که برنامه‌ای با عنوان «حمایت از گسترش دیپلماسی ورزشی مؤثر در سطح بین‌المللی» ذیل برنامه‌های کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک (با توجه به فعالیت کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک در حوزه بین‌الملل) تعریف شود و فعالیت «حمایت از برگزاری و شرکت در جلسات، نشست‌ها، مجامع و اجلاس‌های منطقه‌ای و بین‌المللی در کشور و اخذ

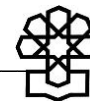
کرسی‌های بین‌المللی ورزشی» که ذیل برنامه گسترش ورزش قهرمانی است به‌عنوان یکی از فعالیت‌های ذیل این برنامه تغییر یابد.

- به‌نظر می‌رسد مجموعه اقدام‌ها و فعالیت‌هایی که ذیل برنامه رشد و گسترش ورزش همگانی ذکر شده است توانایی اثربخشی (بلندمدت) و حتی کارایی (کوتاه‌مدت) لازم را در جامعه ندارد. زیرا مشوق‌های کارآمد و هدفمند برای دسترسی آسان و ارزان مردم به اماکن ورزشی حوزه ورزش همگانی به‌ندرت ارائه می‌شود و یا در حداقل است و از سوی دیگر مشکلات و چالش‌های ساختاری به اقصای مختلف جامعه این اجازه را نمی‌دهد که با فراغ بال و سرشار از انگیزه و شوق به ورزش همگانی روی بیاورند چون شرایط اقتصادی جامعه تأثیر مستقیمی بر زندگی تک‌تک افراد جامعه گذارده است و منجر به تغییر سبک زندگی مردم شده است. همچنین، چالش‌های فرهنگی و اجتماعی به تغییر سبک زندگی به سمت یک‌جا نشینی و بی‌حرکی منجر شده که فراگیری شبکه‌های اجتماعی در بین آحاد مختلف جامعه بر شدت این رفتار افزوده است. پایین بودن سرانه فضاهای ورزش همگانی و کمبود امکانات، تجهیزات و لوازم این ورزش نیز مزید بر علت شده است که میزان مشارکت مردم در ورزش در حداقل‌ها باقی بماند.

اکتفا کردن به برگزاری اردوهای ورزشی، برگزاری سمینار، جشنواره‌ها و همایش‌های ورزشی و از این قبیل عناوین تبلیغاتی و رسانه‌ای، سال‌هاست که تغییری را در این حوزه ایجاد نکرده است و قطع به یقین این نیز به سرانجام مطلوب منتهی نخواهد شد. اشاره کوتاه به وضعیت نامطلوب این حوزه، می‌رساند که در بالاترین سند اقتصادی - سیاسی کشور ضروری است فعالیت‌ها و اقدام‌های مؤثرتری ارائه شود؛ درحالی‌که سرانه موجود فضای ورزشی کشور به اندازه طول یک گام است و به‌ازای هر چهار هزار نفر جمعیت یک مکان ورزشی وجود دارد. این یعنی اینکه مردم ایران حتی اگر بخواهند ورزش کنند، به‌دلیل کمبود زیرساخت‌ها و اماکن و فضاهای ورزشی نمی‌توانند به ورزش روی بیاورند و ورزش منظم و مداوم کنند. در این وضعیت نیز ایرانیان حتی اگر بخواهند، نمی‌توانند در برنامه‌ها و فعالیت‌های مطلوب ورزشی سلامت‌محور شرکت کنند. به‌علاوه، هرم سنی جمعیت کشور، روند رو به رشد نرخ سالمندی را نشان می‌دهد و نتیجه این سه ضلعی افزایش میزان چاقی، کم‌حرکی و کاهش مشارکت مردم در فعالیت‌های ورزشی و رشد فزاینده پیری جمعیت کشور، بدون شک منجر به افزایش روزافزون هزینه خانوارها و نظام‌های سلامت و بیمه‌ای کشور، کاهش بهره‌وری نیروی کار و درنهایت ناکارآمدی نظام اقتصاد فردی و اجتماعی کشور خواهد شد. **همه این موارد نشان‌دهنده ناکارآمدی برنامه‌ها و**

اقدام‌های/فعالیت‌های تعریف شده این حوزه ذیل وزارت ورزش و جوانان است.

از سوی دیگر، نیم‌نگاهی به وضعیت فعالیت بدنی و از حیث گروه‌های سنی نشان می‌دهد گروه‌های نوجوان و جوان، کمترین میزان مشارکت در برنامه ورزشی را دارند و این فرضیه را تقویت می‌کند که



تکنولوژی جدید و سرگرمی‌ها و بازی‌های امروزی به‌عنوان رقیبی جدی برای تحرک و تندرستی این قشر از جامعه به سوی خمودگی و سستی عمل می‌کنند.

- ذکر این نکته ضروری است که اساساً مشخص نیست «حقوق و مزایای» پرسنل دستگاه مربوطه از کدام برنامه یا اقدام/فعالیت تأمین می‌شود یا منابع مالی پرسنل خرید خدمت یا پاداش بازنشستگان از کدام برنامه پرداخت می‌شود. برای مثال مشخص نیست پرداخت حقوق و مزایای وزیر ورزش و جوانان و یا معاونت‌های ذی‌ربط، از کدام برنامه و یا اقدام/فعالیت انجام می‌گیرد. آیا حقوق و مزایای پرسنل هر حوزه از برنامه ذی‌ربط و متبوع خود پرداخت می‌شود یا صرفاً از یک برنامه خاص. به‌طور کلی مشخص نیست هریک از برنامه‌های دستگاه از کدام یک از فصول هفت‌گانه تأمین اعتبار می‌شوند. لذا، به‌نظر می‌رسد، بررسی برنامه‌ها و اولویت‌بندی آنها از حیث میزان اعتبار فقط جنبه شکلی دارد و از حیث ماهوی چندان ادله و استدلال منطقی برای این موضوع وجود ندارد.

ب) قانون اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان

۱. تبصره‌ها

تبصره‌های حوزه ورزش و جوانان در لایحه بودجه ۱۴۰۰ شامل سه مورد است؛ جزء «۳» بند «ن» تبصره «۶» که به موضوع عوارض خروج ورزشکاران تیم‌های ملی اشاره دارد. بند «ک» تبصره «۹» که به مسئله درآمدهای تبلیغاتی ناشی از پخش مسابقات ورزشی می‌پردازد. بند «الف» تبصره «۱۴» که به موضوع حمایت از ازدواج جوانان مربوط است.

- بند «ن» تبصره «۶» که به موضوع عوارض خروج ورزشکاران تیم‌های ملی اشاره دارد همسو با بند «الف-۲» ماده (۳) (توسعه و ارتقای ورزش قهرمانی) و همچنین موارد ۱۷ و ۱۹ بند «الف» ماده (۴) (تهیه و تدوین آیین‌نامه‌ها و دستورالعمل‌های مربوط به اعزام ورزشکاران و مربیان به خارج از کشور و همچنین ورود ورزشکاران، مربیان و تیم‌های ورزشی خارجی به داخل کشور و نظارت بر حسن اجرای آن - ارتقا و تقویت جایگاه ورزش قهرمانی کشور در عرصه‌های جهانی و بین‌المللی) قانون اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان است.

- بند «ک» تبصره «۹» که به مسئله درآمدهای تبلیغاتی ناشی از پخش مسابقات ورزشی می‌پردازد همسو با بند «الف-۳» ماده (۳) (سامان‌دهی و گسترش ورزش حرفه‌ای) قانون اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان است. ازسوی دیگر، براساس بند «ب-۲» ماده (۴) قانون مزبور، وزارت ورزش و جوانان می‌تواند از اختیارات خود از جمله کسب درآمدهای پایدار از محل تبلیغات رسانه‌ای و محیطی ناشی از پخش مسابقات ورزشی و فروش بلیت برای فدراسیون‌ها و باشگاه‌های ورزشی استفاده نماید تا بتواند به سامان‌دهی و گسترش ورزش حرفه‌ای کمک نماید.

- بند «الف» تبصره «۱۶» که به موضوع حمایت از ازدواج جوانان مربوط است همسو با بند «ب» - ماده (۳) (اتخاذ سیاست‌های حمایتی در جهت اشتغال و ازدواج جوانان) و همچنین بند «پ-۹» ماده (۴) (اتخاذ تدابیر مناسب برای تسهیل تشکیل خانواده و ترویج فرهنگ فرزندآوری در زوج‌های جوان با استفاده از ظرفیت تمامی دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط و خیرین) قانون اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان است.

۲. احکام برنامه ششم

- تبصره ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه: مقرر شد که ۱۰۰ درصد درآمدهای حاصله در اختیار وزارتخانه‌های بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، وزارت ورزش و جوانان و آموزش و پرورش قرار گیرد تا جهت کاهش مصرف دخانیات، پیشگیری و درمان بیماری‌های ناشی از آن، بازتوانی و درمان عوارض حاصله از مصرف آن و توسعه ورزش شود.

محتوای این حکم برنامه ششم همسو با محتوای بند «الف» ماده (۳) قانون اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان است.

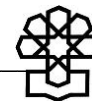
- بند «پ» ماده (۹۲)، قانون برنامه ششم توسعه: دولت مکلف است تا پایان سال اول اجرای برنامه با مشارکت سازمان صدا و سیما و وزارت ورزش و جوانان، تمهیدات قانونی لازم درخصوص نحوه تقسیم درآمدهای تبلیغاتی ناشی از پخش مسابقات ورزشی را پیش‌بینی نماید.

تبصره «۹»، بند «ک» لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ به این حکم برنامه ششم توسعه اشاره دارد که در بخش قبل پیرامون آن بحث شد.

- ماده (۹۴) قانون برنامه ششم مقرر می‌دارد؛ دولت مکلف است ۰/۲۷ درصد از کل نه درصد (۹٪) مالیات بر ارزش افزوده را برای توسعه ورزش مدارس، ورزش همگانی، ورزش روستایی و عشایری، ورزش بانوان و زیرساخت‌های ورزش به‌ویژه در حوزه معلولین و جانبازان اختصاص دهد. این مبلغ در ردیف‌های مربوط به وزارت ورزش و جوانان و وزارت آموزش و پرورش در بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌شود و پس از مبادله موافقتنامه در اختیار این وزارتخانه‌ها قرار می‌گیرد.

تبصره «۴» - دولت مکلف است یک‌پنجم از منابع درآمدی ماده (۹۴) و یک‌پنجم از منابع درآمدی ماده (۷۳) این قانون را برای ازدواج و اشتغال جوانان به‌عنوان سهم وزارت ورزش و جوانان مطابق بودجه سنواتی پیش‌بینی و هزینه نماید.

این حکم همسو با بند «الف- ۱، ۴ و ۵» (توسعه و تعمیم ورزش همگانی - حمایت و تقویت ورزش تربیتی - توسعه و تقویت ورزش بانوان) و بند «ب-۵» ماده (۳) (اتخاذ سیاست‌های حمایتی در جهت اشتغال و ازدواج جوانان) و همچنین موارد ۸ (مناسب‌سازی اماکن و فضاهای ورزشی جهت بهره‌برداری و حضور بانوان و خانواده‌ها و معلولان جسمی و حرکتی)، ۱۶ (تأمین متناسب و متوازن زیرساخت‌ها،



امکانات و نیروی انسانی مورد نیاز توسعه ورزش در سطح کشور، ۱۸ (احیا و تقویت ورزش‌های ملی و روستایی و بازی‌های بومی، محلی و توسعه زیرساخت‌های آن و تلاش برای ارتقا و ترویج جهانی آنها با هماهنگی دستگاه‌های ذی‌ربط)، ۲۰ (ایجاد فرصت‌های مناسب و عادلانه برای گسترش ورزش بانوان و معلولان)، ۲۲ (ایجاد، نگهداری، بهره‌برداری و تجهیز اماکن ورزشی) و ۲۵ (فراهم نمودن بستر و امکانات لازم جهت ورزش همگانی با رویکرد ورزش آسان، ارزان و در دسترس برای عموم مردم) بند «الف» ماده (۴) قانون اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان است.

۳. برنامه‌ها و فعالیت‌ها

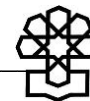
- ذیل فصل ورزش و تفریحات:

شامل ۹ برنامه و عبارت از رشد و گسترش ورزش همگانی، ورزش همگانی دانشجویان، گسترش ورزش قهرمانی، ایجاد، توسعه و تجهیز فضاهای ورزشی کشور، گسترش ورزش قهرمانی دانشجویان، گسترش ورزش کارگران، تربیت بدنی دانش‌آموزان، حمایت از توسعه ورزش قهرمانی و توسعه ورزش بانوان است. این برنامه‌ها در راستای تحقق موارد ۱، ۲، ۴، ۵ بند «الف» ماده (۳) و همچنین موارد ۸، ۱۶، ۱۹، ۲۰، ۲۱، ۲۲ و ۲۵ بند «الف» ماده (۴) قانون اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان می‌باشد. به سخی دیگر، برنامه‌های فصل ورزش و تفریحات از بین هفت هدف تعیین شده وزارت ورزش و جوانان، چهار هدف را پوشش می‌دهد و از ۲۵ وظیفه تعریف شده حوزه ورزش، فقط هفت وظیفه را پاسخگو است و سه هدف و ۱۸ وظیفه حوزه ورزش قانون وزارت ورزش و جوانان در فصل ورزش و تفریحات بدون برنامه می‌باشند.

- ذیل وزارت ورزش و جوانان:

لایحه بودجه ۱۴۰۰ مشتمل بر ۸ برنامه و ۹۶ فعالیت است و شامل برنامه توسعه دولت الکترونیک (۱ فعالیت: راهبری، اجرا و استقرار سامانه‌ها و رویه‌های نوین الکترونیکی)، برنامه رشد و گسترش ورزش همگانی (۱۷ فعالیت: توسعه سامانه جامع اطلاعات ورزش همگانی - اجرای طرح ملی کاهش کم‌تحرکی در اقشار مختلف مردم - برگزاری رویدادها و جشنواره‌های ورزش همگانی، آیینی، سنتی و بازی‌های بومی و محلی - حمایت از انجام فعالیت‌های ورزشی اماکن ورزشی استان‌ها - احیا و تقویت ورزش‌ها و بازی‌های بومی و محلی و تلاش برای ارتقا و ترویج آنها - کمک به راه‌اندازی و ارتقای فعالیت‌های خانه‌های ورزش روستایی - کمک به ارتقای شاخص‌های ورزشی مناطق کم‌برخوردار - کمک به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی به‌منظور فعالیت‌های ورزش همگانی - حمایت از برگزاری دوره‌های دانش‌افزایی و ارتقای مهارت‌های سبک زندگی فعال - سامان‌دهی، پایش و نظارت بر باشگاه‌های ورزشی عمومی و همگانی - مشارکت در راه‌اندازی ایستگاه‌های ورزش همگانی در مناطق شهری و روستایی - حمایت از اجرای طرح ملی تربیت مربیان ورزشی ویژه کودکان و سالمندان - حمایت از اجرای طرح‌های ورزش همگانی معلولان و توان‌خواهان در مناطق شهری و روستایی - اجرای طرح پایش مشارکت مردم در فعالیت‌های ورزشی با همکاری مرکز ملی آمار ایران - سامان‌دهی و نظارت بر رویدادهای ورزش همگانی کارکنان دولت - حمایت از اجرای طرح ملی تربیت مربیان و داوران

ورزشی ساکن مناطق روستایی - برگزاری مسابقات ورزشی جام خوشه‌چین ویژه روستاهای کشور، برنامه حمایت از توسعه ورزش قهرمانی (۱۰ فعالیت: تجلیل، قدردانی و کمک به قهرمانان، مدال‌آوران، پیشکسوتان و دست‌اندرکاران ورزشی - پایش و نظارت بر عملکرد فدراسیون‌ها، هیئت‌های ورزشی و ادارات کل استانی و کمیته‌های استعدادیابی - کمک به برگزاری المپیادهای استعدادیابی برتر ورزشی - برگزاری مسابقات ورزشی - کمک به ورزش جانبازان و معلولین - کمک به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی - کمک به ارتقای شاخص‌های ورزشی مناطق کم‌برخوردار - کمک به صندوق حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان ورزش کشور بابت حقوق و بیمه تکمیلی مستمری‌بگیران، قهرمانان و پیشکسوتان ورزشی - کمک به مراکز استعدادیابی - برگزاری اردوهای ورزشی)، برنامه توسعه ورزش بانوان (۹ فعالیت: اجرای طرح سنجش و تهیه نورم آمادگی جسمانی بانوان - کمک به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی بانوان - اجرای طرح ملی سنجش قامتی ویژه زنان و دختران روستایی و آموزش مربیان آمادگی جسمانی مرتبط با طرح - حمایت از برگزاری المپیاد استعدادیابی ورزش دختران روستایی - حمایت از برگزاری تورها، نمایشگاه‌ها، همایش‌ها و جشنواره‌های فرهنگی/ورزشی بانوان - حمایت از اجرای طرح ملی فراغت با ورزش ویژه بانوان - برگزاری دوره‌های آموزشی حضوری و مجازی - اجرای طرح‌های ملی در حوزه ورزش بانوان - کمک به اجرای مصوبات شورای مناطق ورزش بانوان)، برنامه حمایت، هدایت و ارتقای امور فرهنگی در ورزش (۴ فعالیت: حمایت از طرح‌ها و اقدامات ترویج ورزش همگانی و فرهنگ‌سازی ورزش در جامعه شهری و روستایی - حمایت از طرح‌ها و اقدامات مرتبط با ترویج ارزش‌های اسلامی ایرانی و اخلاق و منش پهلوانی در بین ورزشکاران و جامعه ورزش - حمایت از طرح‌های فرهنگی در جهت بهبود فرهنگ عمومی حاکم بر ورزشگاه‌ها، هواداران و تماشاچیان ورزشی - حمایت از برنامه‌های فرهنگی فدراسیون‌های ورزشی و هیئت‌های ورزشی استان‌ها)، برنامه حمایت و هدایت امور فرهنگی و تربیتی و تقویت سرمایه اجتماعی جوانان (۲۶ فعالیت: حمایت از طرح‌های کسب‌وکار فناورانه و استارت‌آپ‌ها با رویکرد اشتغال‌زایی جوانان، حمایت از تولید محتوای فرهنگی در فضای مجازی برای جوانان - کمک به برگزاری جشنواره برترین‌های اوقات فراغت - حمایت از طرح‌ها و برنامه‌های مهارت‌های زندگی و آسیب‌های اجتماعی - تدوین گزارش وضعیت جوانان در سطوح ملی و استانی و نظارت بر روند اجرای شاخص‌ها - کمک به بزرگداشت روز جوان در سراسر کشور و برگزاری جشنواره جوان برتر - کمک به بزرگداشت هفته ازدواج در سراسر کشور - حمایت از طرح‌ها و برنامه‌های خلاقانه جوانان - حمایت از جوانان ایران در حوزه بین‌الملل - برگزاری جشنواره سازمان‌های مردم‌نهاد برتر جوان - حمایت از برگزاری اردوهای جهادی و اردوهای هویت‌آفرین - راهبری جلسات ستادهای ملی، استانی و شهرستانی سامان‌دهی امور جوانان و کمیسیون‌ها و کمیته‌های تخصصی ذیل آنها - سامان‌دهی فعالیت‌های اوقات فراغت جوانان - کمک به اجرای طرح‌ها و برنامه‌های الگویی امور جوانان - حمایت از اجرای برنامه‌ها و فعالیت‌های خانه‌های جوانان - حمایت از مراکز مشاوره ازدواج و تحکیم خانواده - حمایت از برگزاری دوره‌ها و کارگاه‌های آموزشی در زمینه ازدواج



- حمایت از شبکه‌های تخصصی سازمان‌های مردم‌نهاد فعال در حوزه جوانان - کمک به تشکل‌های جوانان - حمایت از برگزاری دوره‌های دانش‌افزایی مدیران مراکز مشاوره تخصصی ازدواج و خانواده - حمایت از فرهنگ‌سازی و فرزندآوری زوج‌های جوان در راستای سیاست‌های جمعیت - بررسی اثربخشی برنامه‌های حوزه جوانان و توسعه اجتماعی - ایجاد و پشتیبانی از سامانه‌ها و پایگاه داده جوانان و درگاه جامع اوقات فراغت - حمایت از برنامه‌ها و فعالیت‌های ستادهای سامان‌دهی امور جوانان سراسر کشور، برنامه پژوهش‌های کاربردی در امور ورزش و جوانان (۲ فعالیت: حمایت از پایان‌نامه مقاطع کارشناسی ارشد و دکتری مرتبط با امور جوانان و ورزش و برگزاری و حمایت از کنگره‌های علمی، نشست‌ها و کارگاه‌های تخصصی - انجام پژوهش‌ها و مطالعات در زمینه امور ورزش و جوانان و تدوین و انتشار مجلات و نشریات علمی و پژوهشی، مطالعه و تألیف و ترجمه کتاب)، برنامه آموزش‌های مهارتی در حوزه ورزش (۱ فعالیت: کمک به برگزاری کارگاه‌های آموزشی و کلاس‌های داوری و مربیگری) می‌شود.

بررسی برنامه‌ها و فعالیت‌های ذیل وزارت ورزش و جوانان براساس قانون اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان نشان داد که این برنامه‌ها و فعالیت‌ها موارد ۱، ۲، ۵ و ۶ محتوای بند «الف» ماده (۳) و کلیه ۵ مورد بند «ب» ماده (۳) را دربرمی‌گیرد. به سخنی دیگر، این برنامه‌ها و مجموعه فعالیت‌های‌شان اهداف جوانان را پاسخگو هستند و از میان اهداف حوزه ورزش؛ توسعه و تعمیم ورزش همگانی، توسعه و ارتقای ورزش قهرمانی، توسعه و تقویت ورزش بانوان و تحکیم و تقویت معنویت و ارزش‌های اخلاقی و منش پهلوانی در ورزش مبتنی بر فرهنگ اسلامی - ایرانی را پوشش می‌دهند.

ازسوی دیگر، بررسی وظایف تعیین شده وزارت ورزش و جوانان در قانون و انطباق آن با برنامه‌ها و فعالیت‌های موجود در لایحه بودجه ۱۴۰۰، نشانگر آن است که فعالیت‌های تعیین شده در حوزه جوانان منطبق بر چارچوب وظایف مشخص شده قانون وزارت ورزش و جوانان احصا و تدوین شده است، ولی در حوزه ورزش این‌گونه نیست به نحوی که این برنامه‌ها و فعالیت‌ها در چارچوب موارد ۳، ۴، ۸، ۱۶، ۱۸، ۱۹، ۲۰، ۲۱، ۲۲ و ۲۵ بند «الف» ماده (۴) که همان وظایف وزارت در حوزه ورزش است بنا شده است؛ بنابراین به‌نظر می‌رسد که وظایف قیدشده در زیر، دارای برنامه یا فعالیتی ذیل وزارت ورزش و جوانان در لایحه بودجه ۱۴۰۰ نیستند:

۱. اقدام در جهت بهره‌مندی اقشار مختلف جامعه از برنامه‌ها و فعالیت‌های ورزشی به‌منظور تحقق تربیت بدنی رایگان برای همه در تمام سطوح
۵. جذب، سامان‌دهی و تسهیل مشارکت، تشویق و حمایت از سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی به‌منظور توسعه ورزش کشور
۹. تسهیل دسترسی مردم برای تماشای مسابقات ورزشی مهم بین‌المللی و ملی در مکان‌های عمومی و محیط‌های ورزشی روستایی و شهری کشور

۱۰. نظارت بر حُسن اجرای برنامه‌ها و فعالیت‌های ورزشی کلیه دستگاه‌های اجرایی و بخش‌های غیردولتی و ارزیابی عملکرد آنها و ارائه گزارش به مراجع ذی‌ربط

۱۳. حمایت، نظارت و هماهنگ‌سازی فعالیت‌های کلیه نهادهای ورزشی اعم از کمیته ملی المپیک، کمیته ملی پارالمپیک، فدراسیون‌ها، انجمن‌ها، هیئت‌ها و کمیته‌های ورزشی به‌منظور حُسن اجرای وظایف

۱۴. توسعه ارتباطات و حمایت از حضور نمایندگان جمهوری اسلامی ایران در مجامع ورزشی بین‌المللی و عضویت یا نمایندگی در سازمان‌ها و مجامع بین‌المللی ورزشی با هماهنگی و همکاری وزارت امور خارجه

۱۵. تهیه طرح آمایش سرزمینی ورزش کشور توسط وزارت حداکثر ۶ ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون طبق قوانین مربوطه

۲۴. همکاری و هماهنگی با بخش گردشگری و محیط زیست در بهره‌گیری از ظرفیت‌های ورزشی کشور

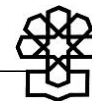
بررسی‌ها حاکی از آن است که بعد از ابلاغ قانون اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان، اولین لایحه بودجه متعلق به سال ۱۴۰۰ می‌باشد، بنابراین می‌طلبد که کلیه اعتبارات حوزه ورزش و جوانان را براساس قانون اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان بررسی کرد و میزان انطباق یا انحراف از آن را بیان نمود. محتوای فوق نشان داد که برنامه و فعالیت‌های حوزه جوانان حتی‌المقدور در چارچوب اهداف، وظایف و اختیارات وزارت در حوزه جوانان است، ولی در حوزه ورزش این‌گونه نیست و اهدافی چون «سامان‌دهی و گسترش ورزش حرفه‌ای»، «حمایت و تقویت ورزش تربیتی» و «ارتقا و ترویج شایستگی‌های فنی - حرفه‌ای در جامعه ورزش» دارای برنامه یا فعالیتی ذیل وزارت ورزش و جوانان نیستند. ازسوی دیگر، برای وظایف منحصربه‌فردی چون «تحقق تربیت بدنی رایگان برای همه در تمام سطوح» که جزو بند «۳» اصل سوم قانون اساسی است، «نظارت بر کمیته ملی المپیک و پارالمپیک به‌منظور اجرای وظایف»، «تهیه طرح آمایش سرزمینی ورزش کشور» و «همکاری و هماهنگی با بخش گردشگری و محیط زیست در بهره‌گیری از ظرفیت‌های ورزشی کشور» نیز برنامه و فعالیت دقیقی تعیین نشده است.

جمع‌بندی و پیشنهاد

۱. پیشنهاد می‌شود متن جزء «۳» بند «ن» تبصره «۶» بدین صورت اصلاح شود:

عوارض خروج ورزشکاران تیم‌های ملی و ورزشکاران باشگاه‌های ایرانی حاضر در مسابقات قهرمانی باشگاه‌های آسیا و جهان که با مجوز وزارت ورزش و جوانان به مسابقات برون‌مرزی اعزام می‌شوند برای هر مرحله خروج، با نرخ عوارض مرحله اول خروج محاسبه و اخذ می‌شود.

پیش‌بینی اعتبار از این محل برای حضور ورزشکاران در رقابت‌های ملی و برون‌مرزی ضروری است.



۲. در خصوص تبصره «۹»، بند «ک»، با توجه به چالش‌های پیش روی باشگاه‌های ورزشی کشور و ممنوعیت پرداخت هرگونه وجهی از محل بودجه عمومی کشور به این باشگاه‌ها (به‌موجب و حکم تبصره «۲» ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه)، پیش‌بینی قانونگذاری برای جبران این ممنوعیت از طریق کسب عواید حاصل از محل درآمدهای تبلیغاتی ناشی از پخش مسابقات ورزشی در قالب بند «پ» ماده (۹۲) قانون برنامه ششم؛ اقدامی مثبت تلقی می‌گردد و تقسیم این درآمد به نسبت ۷۰ درصد (سازمان صدا و سیما) جمهوری اسلامی ایران) به ۳۰ درصد (وزارت ورزش و جوانان) نیز مثبت ارزیابی می‌شود.

۳. پیشنهاد می‌شود که محتوای تبصره «۱۶» بند «الف» بدین صورت اصلاح شود:

به‌منظور حمایت از ازدواج جوانان، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است از محل پس‌انداز و جاری قرض‌الحسنه نظام بانکی، تسهیلات قرض‌الحسنه ازدواج به زوج‌هایی که تاریخ عقد ازدواج آنها بعد از مورخ ۱۳۹۷/۱/۱ می‌باشد و تاکنون وام ازدواج دریافت نکرده‌اند با اولویت نخست پرداخت کند. تسهیلات قرض‌الحسنه ازدواج در سال ۱۴۰۰ برای هریک از زوج‌های ۲۵ سال و پایین‌تر، هفتصد میلیون (۷۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال و برای هریک از زوج‌های بالاتر از ۲۵ تا ۵۰ سال تمام، پانصد میلیون (۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال با دوره بازپرداخت هشت‌ساله و اخذ یک ضامن معتبر و سفته می‌باشد.

۴. طبق بند «ط» تبصره «۶» قانون بودجه سال ۱۳۹۶، دولت مکلف است بیست‌وهفت‌صدم درصد (۰/۲۷٪) از نه درصد (۹٪) مالیات بر ارزش‌افزوده را پس از واریز به حساب عمومی موضوع ردیف‌های ۱۱۰۵۱۲، ۱۱۰۵۱۳ و ۱۱۰۵۱۴ جدول (۵) این قانون در موضوعات ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه از محل ردیف‌ها و جداول مربوطه به شرح توضیح ذیل آنها مطابق ردیف، هزینه نماید.

از این رو پیشنهاد می‌شود که در بودجه سال ۱۴۰۰، نسبت توزیع میزان اعتبارات استانی به اعتبارات ملی از این محل، ۸۰ درصد (۸۰٪) به ۲۰ درصد (۲۰٪) باشد. همچنین در اعتبارات ملی نیز نسبت توزیع اعتبارات سرمایه‌ای به اعتبارات هزینه‌ای ۸۰ درصد (۸۰٪) به ۲۰ درصد (۲۰٪) باشد. از سوی دیگر، پس از کسر ۲۰ درصد اعتبارات سهم جوانان، ۸۰ درصد باقی اعتبارات که سهم ورزش است به نسبت ۸۰ درصد (۸۰٪) به ۲۰ درصد (۲۰٪) به ترتیب بین وزارت ورزش و جوانان و وزارت آموزش و پرورش توزیع شود.

۵. الحاق عبارت «ورزش» به جزء «۳» بند «ب» تبصره «۱»:

پیشنهاد می‌شود که این تبصره بدین نحو اصلاح گردد: «۳- در صورت افزایش عواید حاصل از جزء «۱» این بند نسبت به ردیف‌های مصوب فوق‌الذکر، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است منابع حاصله را به ردیف ۲۱۰۱۱۲ جدول (۵) این قانون واریز نماید. دولت موظف است منابع حاصله را در سقف اعتبارات بودجه عمومی صرف افزایش تخصیص برای تکمیل طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای این قانون به‌ویژه طرح‌های حمل‌ونقل عمومی، تولیدی، دولت الکترونیک، آموزش، سلامت، ورزش، محیط زیست و تحقیقات با اولویت حوزه دانش‌بنیان نماید».

۶. الحاق عبارت «وزارت ورزش و جوانان» به پاراگراف آخر بند «الف» تبصره «۱۸»:

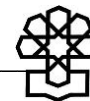
پیشنهاد می‌شود پاراگراف آخر بند «الف» تبصره «۱۸» بدین نحو اصلاح گردد: «آیین‌نامه اجرایی این بند به پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور و با همکاری وزارتخانه‌های تعاون، کار و رفاه اجتماعی، صنعت، معدن و تجارت، ارتباطات و فناوری اطلاعات، جهاد کشاورزی، کشور، میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری، وزارت ورزش و جوانان و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تهیه می‌شود و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد».

۷. یکی از موانع جدی عدم واگذاری باشگاه‌های پرسپولیس و استقلال، تعارض منافع فی‌مابین وزارت ورزش و جوانان و دو باشگاه مذکور است؛ بخشی از املاک دو باشگاه در اختیار وزارت است و انتقال سند و مالکیت برای افزایش سرمایه دو شرکت مزبور انجام نشده است و مضافاً اینکه تولى گری و تصدى گری وزارت در اداره امور دو باشگاه، باعث نارضایتی هواداران دیگر باشگاه‌های ورزشی رقیب و القای فساد و تبانی در ورزش حرفه‌ای کشور شده است و همچنین مداخله وزارت ورزش و جوانان در امور دو باشگاه سبب انحراف تمرکز و توجه وزارت از دیگر ابعاد مهم ورزشی یعنی ورزش قهرمانی (ملی) و ورزش همگانی به‌سوی مسائل حاشیه‌ای دو باشگاه ورزشی استقلال و پرسپولیس شده است. به‌علاوه، اداره امور دو شرکت مذکور توسط وزارت ورزش و جوانان خلاف مواد (۱۷) و (۱۸) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم است.

۸. حکم بند «ه» تبصره «۲» قانون بودجه سال ۱۳۹۸ مبنی بر واگذاری دو شرکت فرهنگی - ورزشی استقلال و پرسپولیس اجرا نشده است. لذا، پیشنهاد می‌شود «در اجرای مواد (۱۷) و (۱۸) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی، از ابتدای سال ۱۴۰۰، کلیه حقوق مرتبط با اعمال مالکیت شرکت‌های فرهنگی - ورزشی استقلال و پرسپولیس از وزارت ورزش و جوانان به وزارت امور اقتصادی و دارایی منتقل شود. به‌علاوه، وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف شود با همکاری سازمان خصوصی‌سازی و سازمان بورس و اوراق بهادار تا پایان شهریورماه ۱۴۰۰ نسبت به واگذاری دارایی‌های نامشهود دو شرکت فرهنگی - ورزشی استقلال و پرسپولیس یا برند از طریق فرابورس پس از عرضه ۱۰ درصد از سهام هر یک از دو شرکت جهت کشف قیمت، به نسبت ۵۰ درصد به‌صورت بلوکی به شرکت‌های سهامی عام دارای حداقل ۱۰ هزار سهام‌دار و باقی سهام به‌صورت خُرد به هواداران در قالب شرکت تعاونی سهامی عام اقدام کند. هرچند، واگذاری مدیریت دو شرکت در یک بازه زمانی ۵ تا ۱۰ساله با حفظ مالکیت دولت تحت عنوان «پیمان مدیریت» پیشنهاد دیگری برای این موضوع است.

۹. الحاق برنامه‌ها و فعالیت‌هایی ذیل وزارت ورزش و جوانان:

بررسی‌ها نشان داد که برنامه و فعالیت‌های حوزه جوانان حتی‌المقدور در راستای اهداف، وظایف و اختیارات وزارت در حوزه جوانان است، ولی در حوزه ورزش در پاره‌ای از بخش‌ها همسو می‌باشد و در چند مورد این‌گونه نیست و اهدافی چون «سامان‌دهی و گسترش ورزش حرفه‌ای»، «حمایت و تقویت ورزش تربیتی» و «ارتقا و ترویج شایستگی‌های فنی - حرفه‌ای در جامعه ورزش» دارای برنامه یا فعالیت



مشخصی ذیل وزارت ورزش و جوانان نیستند. ازسوی دیگر، برای وظایف منحصر به فردی چون «تحقق تربیت بدنی رایگان برای همه در تمام سطوح» که جزو بند «۳» اصل سوم قانون اساسی است، «نظارت بر کمیته ملی المپیک و پارالمپیک به منظور اجرای وظایف»، «تهیه طرح آمایش سرزمینی ورزش کشور» و «همکاری و هماهنگی با بخش گردشگری و محیط زیست در بهره‌گیری از ظرفیت‌های ورزشی کشور» نیز برنامه و فعالیت تعیین نشده است. بنابراین پیشنهاد می‌گردد که برنامه‌ها و مجموعه فعالیت‌هایی ذیل دستگاه وزارت ورزش و جوانان (۱۳۸۵۰۰) اضافه شود که این اهداف و وظایف را پوشش دهند و گر نه اعتبارات و برنامه‌ها و فعالیت‌های کنونی لایحه بودجه ۱۴۰۰ آن جامعیت و شمولیت لازم را ندارند.

۱۰. الحاق برنامه و فعالیت‌هایی ذیل کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک:

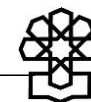
پیشنهاد می‌گردد برنامه‌ای با عنوان «حمایت از گسترش دیپلماسی ورزشی مؤثر در سطح بین‌المللی» ذیل برنامه‌های دستگاه کمیته ملی المپیک (۱۳۸۵۰۲) و دستگاه کمیته ملی پارالمپیک (۱۳۸۵۰۷) با توجه به فعالیت‌های این دو دستگاه در حوزه بین‌الملل تعریف شود و فعالیت «حمایت از برگزاری و شرکت در جلسات، نشست‌ها، مجامع و اجلاس‌های منطقه‌ای و بین‌المللی در کشور و اخذ کرسی‌های بین‌المللی ورزشی» که ذیل برنامه گسترش ورزش قهرمانی است به‌عنوان یکی از فعالیت‌های ذیل این برنامه تغییر یابد.

۱۱. وزارت ورزش و جوانان که در امر ورزش نهادی بالادستی و کلان تلقی می‌شود مسئولیت و وظیفه سیاستگذاری و نظارت را دارد. ازسوی دیگر، فدراسیون‌های ورزشی و هیئت‌های ورزشی زیرمجموعه آنها در زمان بودجه‌بندی و دریافت اعتبار از وزارت ورزش و جوانان، غالباً خود را زیرمجموعه دولت و نهادی ذیل وزارتخانه می‌دانند، ولی پس از دریافت منابع مورد نظر و در هنگام به‌وجود آمدن مشکل یا چالشی درون مجموعه فدراسیون‌های ورزشی و هیئت‌های استانی به وزارت ورزش و جوانان اجازه دخالت در امور داخلی خود را نمی‌دهند و در صورت دخالت وزارت در امور اجرایی، تهدید به شکایت و رجوع به نهادهای بین‌المللی و فدراسیون بین‌المللی مربوطه را وعده می‌دهند. اینک با کدام ادله می‌توان پذیرفت که وزارت ورزش و جوانان، حدود ۶۰ درصد (بیش از حدود ۶۷۶ میلیارد تومان) بودجه جاری لایحه بودجه ۱۴۰۰ خود را به‌عنوان کمک و اعانه در اختیار فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی قرار دهد و مضافاً اماکن و زیرساخت‌های تابعه را که از محل بودجه عمومی کشور احداث شده‌اند بدون طی تشریفات مربوط به این نهادها و مؤسسات واگذار کنند، اما در تمکین به اجرای برخی از قوانین عادی جمهوری اسلامی ایران از جمله «منع به‌کارگیری بازنشستگان» و «ممنوعیت تصدی بیش از یک شغل» اهمال کنند.

۱۲. میزان مشارکت اقشار مختلف مردم در فعالیت بدنی و ورزش همگانی طبق آمار منتشر شده وزارت ورزش و جوانان در سال ۱۳۹۸ حدود ۲۶/۹۴ درصد و آمار بسیار پایینی است. ازسوی دیگر، بیش از ۶۰ درصد اعتبارات هزینه‌ای وزارت ورزش و جوانان به‌عنوان متولی اصلی توسعه ورزش همگانی و بیش از ۷۴ درصد از اعتبارات رشد و گسترش ورزش همگانی از طریق «کمک» در اختیار فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی قرار می‌گیرد که ماهیت فعالیت آنها عمدتاً گسترش ورزش رقابت‌محور (قهرمانی و

حرفه‌ای) است. این عدم تناسب و عدم تخصیص متناسب و مناسب، نشانگر سوءمدیریت ورزش در حوزه سیاستگذاری و حتی نظارت ورزش است. با توجه به اینکه طی انعقاد تفاهمنامه‌ای بین وزارت ورزش و جوانان و فدراسیون مربوطه این «کمک» صورت می‌گیرد، پیشنهاد می‌گردد متممی به این تفاهمنامه با عنوان «برنامه‌ها و فعالیت‌های همگانی شدن رشته‌های ورزشی فدراسیون» افزوده شود و برحسب میزان همگانی بودن رشته‌های هر فدراسیون از ۲۰ تا ۴۰ درصد از اعتبار مصوب برای «کمک» به هر فدراسیون، صرف همگانی شدن آن رشته‌ها گردد و علاوه بر روال نظارتی سابق، از کارشناسان دفتر توسعه ورزش همگانی وزارت ورزش و جوانان برای نظارت بر اجرای این برنامه‌ها و فعالیت‌ها استفاده شود که در طول سال و به صورت ماهیانه بر عملکرد فدراسیون‌ها و هیئت‌های استانی زیرمجموعه آنها درخصوص هزینه‌کرد این ۲۰ تا ۴۰ درصد در محل تعیین شده نظارت کنند. ازسوی دیگر، از بند «۵-۲۵» تبصره «۱۴» لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ می‌توان برای تأمین مالی ورزش همگانی بهره‌مند شد.

۱۳. ذکر این نکته ضروری است که اساساً مشخص نیست «حقوق و مزایای» پرسنل دستگاه‌های سیاستگذار حوزه ورزش و جوانان از کدام برنامه یا اقدام/فعالیت تأمین می‌شود یا منابع مالی پرسنل خرید خدمت یا پاداش بازنشستگان از کدام برنامه پرداخت می‌شود. برای مثال مشخص نیست پرداخت حقوق و مزایای وزیر ورزش و جوانان و یا معاونت‌های ذی‌ربط، از کدام برنامه و یا اقدام/فعالیت انجام می‌گیرد. آیا حقوق و مزایای پرسنل هر حوزه از برنامه ذی‌ربط و متبوع خود پرداخت می‌شود یا صرفاً از یک برنامه خاص. به‌طور کلی مشخص نیست هر یک از برنامه‌های دستگاه از کدام یک از فصول هفت‌گانه تأمین اعتبار می‌شوند. لذا، به‌نظر می‌رسد، بررسی برنامه‌ها و اولویت‌بندی آنها از حیث میزان اعتبار فقط جنبه شکلی دارد و از حیث ماهوی چندان ادله و استدلال منطقی برای این موضوع وجود ندارد.



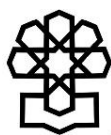
(میلیون ریال)

جدول ۱. اعتبارات دستگاه‌های مجری حوزه ورزش

شماره طبقه‌بندی	عنوان	هزینه‌ای				تملك دارایی‌های سرمایه‌ای			
		برآورد ۱۴۰۰			مصوب ۱۳۹۹	برآورد سال ۱۴۰۰			مصوب ۱۳۹۹
		عمومی	متفرقه	اختصاصی	جمع	عمومی	متفرقه	اختصاصی	جمع
۱۱۲۵۲۴	وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی - کمک به اداره و نگهداری مجموعه‌های تفریحی، ورزشی کارگران	۴۰,۰۰۰	.	.	۴۰,۰۰۰	.	.	.	۳۲,۰۰۰
۱۱۳۵۷۹	سازمان امور دانشجویان - فعالیت‌های ورزشی فوق برنامه دانشجویان	۹۰,۰۰۰	.	.	۹۰,۰۰۰	.	.	۷,۲۰۰	۶۶,۰۰۰
۱۱۳۵۸۸	پژوهشگاه تربیت بدنی و علوم ورزشی	۱۱۰,۹۰۵	.	.	۱۴۰,۹۰۵	۳۰,۰۰۰	.	۱۰,۰۵۰	۸۸,۶۴۹
۱۲۷۵۸۹	وزارت آموزش و پرورش - فعالیت‌های تربیت بدنی و ارتقای سلامت دانش‌آموزان	۱,۵۹۰,۶۰۰	۴,۵۵۲,۲۳۳	.	۶,۱۴۲,۸۳۳	.	.	.	۴,۰۷۴,۴۱۰
۱۲۸۵۰۰	وزارت ورزش و جوانان	۶,۶۴۴,۰۰۰	۴,۰۰۱,۵۲۴	۷۰۰,۰۰۰	۱۱,۳۴۵,۵۲۴	.	.	۳,۴۶۶,۰۵۳	۷,۸۱۹,۲۴۵
۱۲۸۵۰۲	کمیته ملی المپیک ایران	۱,۴۹۰,۰۰۰	۱۴۴,۰۰۰	.	۱,۶۳۴,۰۰۰	.	.	۳۵,۰۰۰	۱,۲۰۴,۰۰۰
۱۲۸۵۰۷	کمیته ملی پارالمپیک ایران	۵۸۰,۰۰۰	۱۲۰,۰۰۰	.	۷۰۰,۰۰۰	.	.	۱۰,۰۰۰	۵۱۶,۰۰۰
۱۲۹۰۹۷	وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی - فعالیت‌های ورزشی دانشجویان پزشکی و پیراپزشکی	.	.	.	.	.	.	۲,۴۰۰	.
۲۹۱۲۶۰	شرکت سهامی توسعه و نگهداری اماکن ورزشی کشور	.	.	.	.	.	.	۳,۵۰۲,۷۰۰	۲,۶۳۵,۰۰۰

منابع و مآخذ

۱. قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور.
۲. لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور.
۳. گزارش عملکرد قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران در سال ۱۳۹۸، جلد سوم، حوزه بخش (۲)، انتشارات سازمان برنامه و بودجه کشور.
۴. مرکز ملی آمار، فصل جمعیت، ۱۳۹۶.



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۷۳۳۵

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور ۲۲. بودجه حوزه تربیت بدنی، ورزش و جوانان

نام دفتر: مطالعات آموزش و فرهنگ (گروه ورزش، میراث فرهنگی و گردشگری)

تهیه و تدوین: مهدی مرادی

ناظران علمی: صادق ستاری‌فرد، مسعود فیاضی

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی:

۱. لایحه بودجه

۲. قانون بودجه

۳. تربیت بدنی

۴. ورزش و جوانان



تاریخ انتشار: ۱۳۹۹/۱۰/۱۴