

اظهار نظر کارشناسی درباره:

« طرح استفساریه تبصره (۱) بند «ذ» ماده (۸۷) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه

اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران»

(اعاده از شورای نگهبان (۲))

مقدمه

طرح استفساریه تبصره «۱» بند «ذ» ماده (۸۷) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران در تاریخ ۱۳۹۸/۱۰/۳ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید و شورای نگهبان در نامه مورخ ۱۳۹۸/۱۰/۱۸ خود، این مصوبه را به جهت قانونگذاری جدید بودن، تفسیر ندانسته و آن را با اصل هفتادوسوم قانون اساسی و نظر تفسیری شماره ۷۶/۲۱/۵۸۳ مورخ ۱۳۷۶/۳/۱۰ خود مغایر دانست. مجلس مجدداً طرح مزبور را در جلسه مورخ ۱۳۹۹/۲/۳۰ خود با اصلاحاتی تصویب کرد و شورای نگهبان در نامه مورخ ۱۳۹۹/۳/۱۳ خود مجدداً ایراد قبلی را باقی دانست و به مجلس اعاده کرد. در ادامه به بررسی این فرایند و راهکار رفع ایراد می پردازیم.

مشخصات طرح

دوره دهم - سال چهارم

شماره ثبت:

۶۶۴

شماره چاپ:

بررسی ایراد شورای نگهبان

تاریخ چاپ:

شورای نگهبان در اظهار نظر خویش، به موجب نامه شماره ۹۹/۱۰۲/۱۷۶۷۹ مورخ ۱۳۹۹/۳/۱۳، دلیل مغایرت استفساریه با اصل هفتادوسوم قانون اساسی را عدم تفسیر و قانونگذاری جدید دانسته است. به نظر می رسد ایراد شورای نگهبان به مصوبه مورخ ۱۳۹۹/۲/۳۰ مجلس از آن جهت بود که در متن مصوبه، عبارت زیر مورد تصریح قرار گرفته است:

معاونت پژوهش های

سیاسی - حقوقی

دفتر: مطالعات حقوقی

«تبدیل وضعیت استخدامی افراد مذکور در ماده (۲۱) قانون جامع ایثارگران توسط دستگاه محل خدمت خود به رسمی قطعی می باشد که خارج از سهمیه استخدامی و بدون آزمون، جذب دستگاه های مشمول ماده (۲) قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران شده اند».

مشخصات گزارش

از آنجا که در ماده (۲۱) قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران، استخدام و جذب نیرو در قالب سهمیه ایثارگران مقید به «ضوابط و مجوزهای مربوط» شده است، عبارت «که خارج از سهمیه استخدامی و بدون آزمون، جذب دستگاه های مشمول ماده (۲) قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران شده اند» که در مصوبه جدید مجلس درج شده است، کماکان به منزله در نظر نگرفتن قید «ضوابط و مجوزهای مربوط» مطرح در ماده (۲۱) قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران است و از این حیث، قانونگذاری جدید محسوب و با اصل هفتادوسوم و نظر تفسیری شماره ۷۶/۲۱/۵۸۳ مورخ ۱۳۷۶/۳/۱۰ شورای نگهبان مغایر به نظر می رسد.

شماره مسلسل:

۲۴۰۱۷۰۴۹-۱

تاریخ انتشار:

۱۳۹۹/۴/۲۳

نتیجه‌گیری

با عنایت به مراتب پیش‌گفته به جهت آنکه در ماده (۲۱) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران به جذب و استخدام ایثارگران «وفق ضوابط و مجوزهای مربوط» تصریح گردیده است و اصرار بر درج عبارت «که خارج از سهمیه استخدامی و بدون آزمون، جذب دستگاه‌های مشمول ماده (۲) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران شده‌اند» یا مفهومی دال بر آن عبارت، قانونگذاری جدید محسوب می‌شود، چنین مصوبه‌ای همچنان مغایر اصل هفتادوسوم و نظر تفسیری شماره ۷۶/۲۱/۵۸۳ مورخ ۷۶/۳/۱۰ شورای نگهبان بوده و ایراد شورا کماکان به قوت خود باقی خواهد ماند. همچنین از آنجا که عدم اصرار بر عبارت مزبور یا مفهومی دال بر آن عبارت، به معنای منتفی شدن موضوع این مصوبه خواهد بود و نیز با توجه به حکم تبصره «۳» ماده (۱۹۹) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس مبنی بر اینکه «اگر با اصلاح ماده مورد ایراد شورای نگهبان، ماده به کلی خاصیتش را از دست بدهد، می‌توان آن را حذف کرد»، لذا تحقق اهداف طراحان محترم، از طریق استفساریه میسر نمی‌باشد.

