

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح تنظیم برخی از مقررات مالی، اداری و پشتیبانی وزارت آموزش و پرورش»

(اعاده شده از شورای نگهبان (۲))

مقدمه

طرح «تنظیم برخی از مقررات مالی، اداری و پشتیبانی وزارت آموزش و پرورش» که ابتدائاً در تاریخ ۱۳۹۸/۷/۲۸ به تصویب رسیده بود، پس از ارسال نزد شورای نگهبان با ایراداتی مواجه شد و لذا توسط مجلس، ایرادات وارده مورد اصلاح قرار گرفت و مجدداً نزد شورای نگهبان ارسال گردید. لکن شورای نگهبان، دو ایراد سابق خود در خصوص مغایرت مصوبه با اصل هفتادوپنجم قانون اساسی را به قوت خود باقی دانست. از این رو کمیسیون محترم جهت رفع ایرادات مزبور، اصلاحاتی را نسبت به مصوبه پیشین مجلس اعمال نموده است که در ادامه به بررسی این اصلاحات خواهیم پرداخت.

بررسی مصوبه کمیسیون

ماده (۲) - رفع ایراد مغایرت با اصل هفتادوپنجم قانون اساسی

براساس ایراد اولیه شورای نگهبان نسبت به فراز دوم تبصره «۱» ماده (۲)، «معافیت موارد مذکور از پرداخت هرگونه عوارض که موجب کاهش درآمدهای دولت می‌گردید» مغایر اصل هفتادوپنجم قانون اساسی دانسته شد. لذا مجلس شورای اسلامی در راستای رفع این ایراد دو عبارت «هرگونه عوارض اعم از» و «شهرداری‌ها می‌توانند بدهی خود را به میزان معافیت تعیین شده به دولت و بانک‌ها تهاتر کنند.» از این فراز را حذف نمود تا ایراد شورا را برطرف نماید، لکن همچنان براساس صدر این فراز امکان معافیت عوارض برای برخی کاربری‌ها وجود داشت، در نتیجه شورای نگهبان در اظهار نظر اخیر خود «ایراد سابق در خصوص مغایرت مصوبه با اصل هفتادوپنجم قانون اساسی را کماکان به قوت خود باقی دانست.» حال کمیسیون به منظور رفع این ایراد عبارت «تغییر کاربری موضوع این تبصره از پرداخت عوارض شهرداری ... معاف است» را حذف نموده است و لذا به نظر می‌رسد ایراد شوری نگهبان مرتفع گردیده است.

مخصوص سخن علنی

مشخصات طرح

دوره دهم - سال چهارم

شماره ثبت:

۱۶۴

شماره چاپ:

۱۸۸۳

تاریخ چاپ:

۱۳۹۹/۲/۲۲

معاونت پژوهش‌های

سیاسی - حقوقی

دفتر مطالعات

حقوقی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۴۰۱۵۵۴۳-۴

تاریخ انتشار:

۱۳۹۹/۲/۲۸

ماده (۳) - رفع ایراد مغایرت با اصل هفتادوپنجم قانون اساسی

اصلاح صورت گرفته در مصوبه اخیر کمیسیون ناظر به ایراد سابق شورای نگهبان درخصوص مغایرت تبصره ماده (۳) با اصل هفتادوپنجم قانون اساسی است. شورای نگهبان، اطلاق تبصره مذکور در اعمال بدون رعایت سقف مدرک تحصیلی مرتبط بالاتر برای افرادی که فعالیت آموزشی در مدارس دارند را به جهت ایجاد بار مالی جدید برای دولت و عدم تعیین محل تأمین آن، مغایر اصل هفتادوپنجم قانون اساسی شناخته بود.

مجلس در راستای رفع ایراد فوق، عبارت «تأمین بار مالی این تبصره از محل اعتبار رتبه‌بندی معلمان» را به انتهای ماده (۳) اضافه نمود. لکن به موجب نظر اخیر شورای نگهبان، طریق تأمین پیشنهادی رافع مغایرت با اصل هفتادوپنجم قانون دانسته نشد. بدین منظور کمیسیون در مصوبه خود «ردیف ۱۲۷۵۰۰ وزارت آموزش و پرورش مندرج در قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور مصوب ۱۳۹۸/۱۲/۲۶» را به‌عنوان محل تأمین بار مالی مصوب نموده است. محل مخارج ردیف بودجه مذکور به‌نحو تفصیلی و جزئی در قانون بودجه سال ۱۳۹۹ از قبل تعیین تکلیف گردیده است و از آنجا که «احتساب و اعمال مدرک تحصیلی دوم» به‌عنوان یکی از مخارج ردیف بودجه فوق لحاظ گردیده است، فلذا مصوبه اصلاحی کمیسیون صرفاً طریق تأمین بار مالی در سال ۱۳۹۹ محسوب می‌گردد و به‌نظر می‌رسد ایراد شورای نگهبان درخصوص سال‌های بعد کماکان به قوت خود باقی باشد.

نتیجه‌گیری

با عنایت به اصلاحات صورت گرفته در مصوبه کمیسیون، ایراد نخست شورای نگهبان با حذف عبارت فراز دوم تبصره «۱» ماده (۲) مرتفع به‌نظر می‌رسد، اما به‌نظر می‌رسد ایراد ماده (۳) این شورا علی‌رغم اصلاح صورت گرفته در مصوبه کمیسیون صرفاً برای سال ۱۳۹۹ رفع شده است. در نتیجه طریق تأمین بار مالی مصوبه برای سال‌های بعد پیش‌بینی نگردیده است، بنابراین اطلاق ماده (۳) کماکان مغایر با اصل هفتادوپنجم قانون اساسی ارزیابی می‌گردد.

