

اظهار نظر کارشناسی درباره:

« طرح استفساریه تبصره (۱) بند «ذ» ماده (۸۷) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه

اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران»

(اعاده از شورای نگهبان(۱))

مقدمه

طرح استفساریه تبصره «۱» بند «ذ» ماده (۸۷) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران در تاریخ ۱۳۹۸/۱۰/۳ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده و جهت انطباق با موازین شرع و قانون اساسی به شورای محترم نگهبان ارسال شد. طرح مزبور در جلسه مورخ ۱۳۹۸/۱۰/۱۸ شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت و به جهت مغایرت با اصل هفتادوسوم قانون اساسی و نظر تفسیری شماره ۷۶/۲۱/۵۸۳ مورخ ۷۶/۳/۱۰ شورای نگهبان به مجلس اعاده گردید. کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات مجلس شورای اسلامی جهت رفع ایرادات مذکور مصوبه خود را در تاریخ ۱۳۹۹/۲/۲۱ به تصویب رسانده است که در ادامه به بررسی آن می‌پردازیم.

بررسی ایراد شورای نگهبان

شورای نگهبان در اظهار نظر خویش، به موجب نامه شماره ۶۶۴/۷۹۵۹۷ مورخ ۱۳۹۸/۱۰/۰۷ دلیل مغایرت استفساریه با اصل هفتادوسوم قانون اساسی را عدم تفسیر و قانونگذاری جدید دانست، ایراد شورای نگهبان از آن جهت بود که عبارت «قبل و بعد از تصویب قانون برنامه ششم» گستره زمانی مشمولین موضوع تبصره را نسبت به قبل و بعد از اتمام مهلت پنجساله قانون برنامه ششم، توسعه داده است، فلذا عطف بماسبق نمودن و تسری دادن مفاد تبصره به بعد از انقضای قانون برنامه ششم مصداق قانونگذاری جدید محسوب می‌گردد. در همین راستا کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات جهت رفع این ایراد مقرر نمود:

«آیا منظور از تبدیل وضعیت استخدامی از شرکتی، پیمانی، قراردادی به رسمی قطعی مقرر در تبصره «۱» بند «ذ» ماده (۸۷) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۱۴، تبدیل وضعیت استخدامی افراد مذکور در ماده (۲۱) قانون جامع ایثارگران که بدون آزمون و سهمیه جذب دستگاه‌های اجرایی شده‌اند می‌باشد؟ پاسخ: بلی.»

مخصوصی سخن علنی

مشخصات طرح

دوره دهم - سال چهارم

شماره ثبت:

۶۶۴

شماره چاپ:

۱۸۸۲

تاریخ چاپ:

۱۳۹۹/۲/۲۲

معاونت پژوهش‌های

سیاسی - حقوقی

دفتر مطالعات

حقوقی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۴۰۱۷۰۴۹

تاریخ انتشار:

۱۳۹۹/۲/۲۸

در متن مصوبه کمیسیون «تبدیل وضعیت افراد مذکور در ماده (۲۱) قانون جامع ایثارگران که بدون آزمون و سهمیه جذب دستگاه اجرایی شده‌اند» مورد تصریح قرار گرفته است. از آنجا که در ماده (۲۱) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران، استخدام و جذب نیرو در قالب سهمیه ایثارگران مقید به «ضوابط و مجوزهای مربوط» شده است، عبارت «که بدون آزمون و سهمیه جذب دستگاه اجرایی شده‌اند» به‌منزله در نظر نگرفتن «ضوابط و مجوزهای مربوط» است و از این حیث، قانونگذاری جدید محسوب و مغایر اصل هفتادوسوم و نظر تفسیری شماره ۷۶/۲۱/۵۸۳ مورخ ۷۶/۳/۱۰ شورای نگهبان به‌نظر می‌رسد.

نتیجه‌گیری

با عنایت به مراتب پیش‌گفته به جهت آنکه در ماده (۲۱) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران به جذب و استخدام ایثارگران «وفق ضوابط و مجوزهای مربوط» تصریح گردیده است و درج عبارت «که بدون آزمون و سهمیه جذب دستگاه اجرایی شده‌اند» در مصوبه کمیسیون، قانونگذاری جدید محسوب می‌شود، این طرح همچنان مغایر اصل هفتادوسوم و نظر تفسیری شماره ۷۶/۲۱/۵۸۳ مورخ ۷۶/۳/۱۰ شورای نگهبان بوده و ایراد شورا کماکان به قوت خود باقی است.

