



**اظهار نظر کارشناسی درباره:**  
**«طرح مستثنا شدن بانک رفاه کارگران از سقف مجاز تملک**  
**سهام بانک های تجاری غیر دولتی»**  
**(اعاده از شورای نگهبان (۲))**

**مقدمه**

طرح حاضر که در جلسه ۱۳۹۸/۱۱/۱ به تصویب مجلس رسیده بود، سازمان تأمین اجتماعی را به عنوان سهامدار بانک رفاه کارگران با شرایطی تا پنج سال از شمول حکم ماده (۵) قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی مستثنا کرده بود. شورای نگهبان در نامه مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۲۶ خود این مصوبه را به دلیل مغایرت با بند «الف» سیاست های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی، با اصل یکصد و دهم قانون اساسی مغایر دانست. کمیسیون ویژه حمایت از تولید ملی و نظارت بر اجرای اصل چهل و چهارم قانون اساسی، در جلسه مورخ ۱۳۹۹/۱/۲۶ خود برای رفع ایراد شورای نگهبان مصوبه ای را تصویب کرده است که به بررسی آن می پردازیم.

**مخصوص سخن علنی**

مشخصات طرح

دوره دهم - سال چهارم

شماره ثبت:

۵۶۷

شماره چاپ:

۱۸۶۴

تاریخ چاپ:

۱۳۹۹/۲/۱۰

معاونت پژوهش های

سیاسی - حقوقی

دفتر مطالعات

حقوقی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۴۰۱۶۵۳۲-۳

تاریخ انتشار:

۱۳۹۹/۲/۱۴

**بررسی ایراد شورای نگهبان**

دلیل شورای نگهبان برای اعلام مغایرت مصوبه مجلس با قانون اساسی، جزء «۲-۳» بند «الف» سیاست های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی است که «بانکداری توسط بنگاه ها و نهادهای عمومی غیردولتی و شرکت های تعاونی سهامی عام و شرکت های سهامی عام مشروط به تعیین سقف سهام هریک از سهامداران با تصویب قانون» را جزء شروط سرمایه گذاری، مالکیت و مدیریت در زمینه های مذکور در صدر اصل چهل و چهارم قانون اساسی توسط بنگاه ها و نهادهای عمومی غیردولتی و بخش های تعاونی و خصوصی دانسته است. مصوبه ۱۳۹۸/۱۱/۱ مجلس در خصوص طرح حاضر، سازمان تأمین اجتماعی را به عنوان سهامدار بانک رفاه کارگران با شرایطی تا ۵ سال از شمول حکم ماده (۵) قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی که در آن سقف سهام موضوع سیاست کلی مذکور تعیین شده است مستثنا کرده بود.

با توجه به اینکه در راستای رفع این ایراد در مصوبه کمیسیون برای سازمان تأمین اجتماعی، سقف سهامداری تعیین شده است، به نظر می رسد که مصوبه کمیسیون با سیاست کلی مزبور مغایرتی نداشته و ایراد شورای نگهبان رفع شده است. در عین حال، اعطای مهلت ۱۸ ماهه برای واگذاری سهام مازاد بر سقف قانونی مذکور (۳۳ درصد) در مصوبه کمیسیون، اگرچه با توجه به زمان بر بودن فرایند واگذاری، توجیه پذیر به نظر می رسد لکن ممکن است شائبه مغایرت و باقی ماندن ایراد شورای نگهبان در مهلت پیش بینی شده مذکور وجود داشته باشد.

**نتیجه گیری**

با توجه به نکات مذکور فارغ از ملاحظات مربوط به مهلت پیش بینی شده در مصوبه کمیسیون برای واگذاری سهام مازاد، مصوبه کمیسیون ویژه حمایت از تولید ملی و نظارت بر اجرای اصل چهل و چهارم قانون اساسی، به جهت تعیین سقف سهامداری برای سازمان تأمین اجتماعی در بانک رفاه کارگران، رافع ایراد شورای نگهبان به نظر می رسد. اما با توجه به اینکه همچنان مصوبه کمیسیون دارای نقایص مهمی است، لذا پیشنهاد می شود مصوبه برای بررسی بیشتر به کمیسیون بازگردد.