

اظهار نظر کارشناسی درباره:
« طرح استفساریه قانون الحاق یک ماده به قانون تعیین تکلیف معلمان حق
التدریسی و آموزشیاران نهضت سوادآموزی مصوب ۱۳۹۷/۶/۱۳»
(اعاده شده شورای نگهبان)

مقدمه

طرح استفساریه قانون الحاق یک ماده به قانون تعیین تکلیف معلمان حق التدریسی و آموزشیاران نهضت سوادآموزی مصوب ۱۳۹۷/۶/۱۳ که با هدف تبدیل وضعیت بخشی از نیروهای آموزشی نهضت سوادآموزی پیشنهاد شده است در جلسه علنی مجلس مورخ ۱۳۹۸/۱۰/۳۰ به تصویب رسید و جهت انطباق با موازین اسلام و قانون اساسی به شورای محترم نگهبان ارسال شد. طرح مزبور در جلسه مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۱۶ شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت و با ایراد «مغایرت با اصل هفتادوسوم قانون اساسی» مواجه گردید. ایرادات مذکور پس از ارجاع به مجلس شورای اسلامی، در دستور کمیسیون آموزش، تحقیقات و فناوری مجلس شورای اسلامی قرار گرفته است. در این گزارش مصوبه کمیسیون به منظور رفع ایراد شورا بررسی می گردد.

بررسی مصوبه کمیسیون

وزارت آموزش و پرورش براساس قانون «الحاق یک ماده به قانون تعیین تکلیف معلمان حق التدریسی و آموزشیاران نهضت سوادآموزی مصوب ۱۳۹۷/۶/۱۳» مکلف گردید تا مضمولین قانون «اصلاح تبصره «۱۰» ماده (۱۷) قانون تعیین تکلیف استخدامی معلمان حق التدریسی و آموزشیاران نهضت سوادآموزی در وزارت آموزش و پرورش مصوب ۱۳۹۵/۶/۳»^۱ را با رعایت شرایط مقرر استخدام نماید.

مخصوص سخن علنی

مشخصات طرح

دوره دهم - سال چهارم

شماره ثبت:

۶۹۵

شماره چاپ:

۱۸۴۴

تاریخ چاپ:

۱۳۹۹/۱/۳۰

معاونت پژوهش‌های

سیاسی - حقوقی

دفتر مطالعات

حقوقی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۴۰۱۶۸۵۴-۲

تاریخ انتشار:

۱۳۹۹/۲/۱

۱. تبصره «۱۰» - وزارت آموزش و پرورش مکلف است مربیان پیش دبستانی و نیروهای خرید خدمات آموزشی را که از طریق شرکت‌های عمومی یا خصوصی در آموزش و پرورش به کار گرفته شده‌اند همچنین حق التدریس غیرمستمر را که قبل از سال ۱۳۹۱ با آموزش و پرورش همکاری داشته‌اند به منظور تأمین نیروی حق التدریس با عناوین معلم (آموزگار یا دبیر)، مربی پرورشی، مربی بهداشت، مشاور و اداری با توجه به ارتباط رشته تحصیلی (منحصر به دوره متوسطه)، مقطع تحصیلی (حداقل کاردانی)، جنسیت، نیاز منطقه‌ای و سنوات همکاری با آن وزارتخانه، بدون الزام به رعایت ماده (۸) این قانون به کار گیرد. استفاده از سایر نیروها در این زمینه ممنوع است. بار مالی ناشی از اجرای این قانون در حد سقف حق التدریس سالانه و از محل حق التدریس پرداختی به کارکنان رسمی و خروج بازنشستگان آموزش و پرورش تأمین می گردد. به کارگیری این نیروها الزامی برای استخدام رسمی نمی باشد. نیروهای آموزش دهنده تجمیعی نهضت سوادآموزی که قبل از سال ۱۳۹۲ با نهضت سوادآموزی همکاری داشته‌اند، مشمول این تبصره می باشند.

طرح «استفساریه قانون الحاق یک ماده به قانون تعیین تکلیف معلمین حق‌التدریسی و آموزشیاران نهضت سوادآموزی مصوب ۱۳۹۷/۶/۱۳» که در تاریخ ۱۳۹۸/۱۰/۳۰ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید، درصدد بود تا نیروهای خدمات آموزشی، حق‌التدریسی غیرمستمر و پیش‌دبستانی که تا تاریخ ۱۳۹۱/۷/۲۶ و همچنین آموزشیاران و آموزش‌دهندگان مستمر نهضت سوادآموزی را شامل استخدام مقرر در ماده الحاقی مصوبه ۱۳۹۷/۶/۱۳ (قانون فوق‌الاشاره) نماید.

شورای محترم نگهبان، مصوبه مجلس را با توجه به افزایش محدوده زمانی موضوع تبصره به تاریخ ۱۳۹۱/۷/۲۶ که به توسعه دامنه شمول قانون منجر شده، از این حیث مغایر اصل هفتادوسوم قانون اساسی و نظر تفسیری شماره ۷۶/۲۱/۵۸۳ مورخ ۱۳۷۶/۳/۱۰ شورای نگهبان از اصل مزبور شناخته است. ایراد شورا ناظر به تاریخی بوده است که معلمان موضوع این طرح به‌کار گرفته شده‌اند زیرا معلمان موضوع قانون اصلی در صورتی که قبل از سال ۱۳۹۱ با آموزش و پرورش همکاری داشته‌اند مشمول حکم قانون قرار گرفته‌اند، لکن استفسار حاضر این محدودیت زمانی را به ۱۳۹۱/۷/۲۶ تغییر داده بود و «نیروهای حق‌التدریسی غیرمستمر» که تا تاریخ ۱۳۹۱/۷/۲۶ با آموزش و پرورش همکاری داشته‌اند مشمول حکم قانون قرار گرفتند، درحالی که براساس قانون، تنها نیروهای حق‌التدریس که قبل از سال ۱۳۹۱ با آموزش و پرورش همکاری داشته‌اند مشمول حکم قانون قرار گرفته بودند و از این حیث دامنه شمول قانون گسترش یافته بود.

کمیسیون آموزش، تحقیقات و فناوری مجلس به‌منظور رفع ایراد شورای نگهبان به اصلاح تاریخ مقرر در مصوبه مجلس از «۱۳۹۱/۷/۲۶» به «قبل از سال ۱۳۹۱» نموده است. فلذا کمیسیون با اصلاح تاریخ زمان همکاری نیروهای حق‌التدریس به قبل از سال ۱۳۹۱ ایراد شورای نگهبان را رفع نموده است.

نتیجه‌گیری

با عنایت به اصلاح صورت گرفته در مصوبه کمیسیون در خصوص تاریخ مندرج در استفساریه به قبل از سال ۱۳۹۱، به‌نظر می‌رسد که با پیشنهاد اصلاحی کمیسیون ایراد شورای نگهبان مرتفع گردیده است.

