

**اظهار نظر کارشناسی درباره:**  
**«لایحه کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با اولویت استان های ساحلی و**  
**کلانشهرها با مشارکت بخش غیردولتی»**  
**(اعاده شده از شورای نگهبان (۲))**

**مقدمه**

لایحه «کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی» که در تاریخ ۱۳۹۸/۷/۲۱ به تصویب رسیده بود، پس از ارسال نزد شورای نگهبان با ایراداتی مواجه شد و لذا توسط مجلس جهت رفع ایرادات وارده مورد اصلاح قرار گرفت و مجدداً نزد شورای نگهبان ارسال گردید. لکن شورای محترم نگهبان، یک ابهام و یک تذکر را نسبت به مصوبه اصلاحی مجلس وارد نمود. ازین رو کمیسیون محترم جهت رفع ابهام و تذکر مزبور، اصلاحاتی را نسبت به مصوبه پیشین مجلس اعمال نموده است که در ادامه به بررسی این اصلاحات خواهیم پرداخت.

**بررسی مصوبه کمیسیون**

**ماده ۳- رفع ابهام**

بر اساس ایراد اولیه شورای نگهبان نسبت به ماده (۳)، اطلاق تصویب ضوابط مربوط به تکلیف شهرداری های حوزه تأسیسات تبدیل پسماند به انرژی توسط «شورای اقتصاد» مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی دانسته شد. لذا مجلس شورای اسلامی در راستای رفع این ایراد تلاش نمود تا با تعیین «چهارچوب قانون مدیریت پسماندها و سایر قوانین» ضوابط مصوب شورای اقتصاد را محدود و ایراد مذکور را برطرف نماید.

لکن بر اساس اصلاحی که انجام شد، متن ماده این گونه اصلاح شد که شهرداری ها موظفاند بر اساس «ضوابط و در چهارچوب قانون مدیریت پسماندها و سایر قوانین مصوب شورای اقتصاد» به انجام وظیفه پردازند؛ براین اساس شهرداری ها مکلف شده اند بر اساس دو امر «ضوابط و سایر قوانین مصوب شورای اقتصاد» و «در چهارچوب قانون مدیریت پسماندها» اقدام کنند؛ در حالی که می بایست ضابطه گذاری شورای اقتصاد، مقید به قید در چارچوب قوانین می شد و نه اینکه ضوابط مصوب شورای اقتصاد در عرض قوانین لازم الرعایه شناخته شود. همچنین ظاهر عبارت اصلاحی گویای این است که چهارچوب های لازم الرعایه شامل «قانون مدیریت پسماندها» و «سایر قوانین مصوب شورای اقتصاد» است؛ در حالی که عبارت «قوانین مصوب شورای اقتصاد فاقد معناست و عبارت مزبور دارای اشکال است. در نتیجه شورای نگهبان در اظهار نظر اخیر خود عبارت «سایر قوانین مصوب شورای اقتصاد» را واجد ابهام شناخت. حال کمیسیون به منظور رفع این ابهام عبارت «براساس ضوابط و» و عبارت «مصوب شورای اقتصاد» را از ماده مورد ابهام حذف نموده است و در نتیجه شهرداری ها براساس قانون مدیریت پسماندها و سایر قوانین به انجام وظیفه مقرر در این ماده خواهند پرداخت و لذا ابهام شوری نگهبان به نظر مرتفع می باشد.

مخصوصی سخن علی

مشخصات لایحه

دوره دهم - سال چهارم

شماره ثبت:

۳۳۵

شماره چاپ:

۱۸۱۹

تاریخ چاپ:

۱۳۹۸/۱۱/۱۹

معاونت پژوهش های

سیاسی - حقوقی

دفتر: مطالعات

حقوقی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۴۰۱۶۵۰۹-۲

تاریخ انتشار:

۱۳۹۸/۱۲/۴

#### ماده (۴) - رفع تذکر

اصلاح صورت گرفته در این ماده ناظر به تذکر مذکور در نظر شورای نگهبان در خصوص اصلاح عبارت «شامل این معافیت‌ها» به «مشمول این معافیت‌ها» می‌باشد و لذا با این اصلاح جهت اعمال این تذکر به نظر می‌رسد تذکر شورای نگهبان نیز رفع شده است.

#### نتیجه‌گیری

با توجه به توضیحات مذکور به نظر می‌رسد با عنایت به اصلاحات صورت گرفته در مصوبه کمیسیون، ابهام و تذکر شورای محترم نگهبان رفع شده است.

