

ارزیابی عملکرد شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی
۱. ارزیابی اجرای ۱۴ حکم مندرج در ماده (۱۱)
قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار

معاونت پژوهش‌های اقتصادی
دفتر مطالعات اقتصادی

کد موضوعی: ۲۲۰
شماره مسلسل: ۱۶۸۸۴
بهمن‌ماه ۱۳۹۸

به نام خدا

فهرست مطالب

۱.....	خلاصه مدیریتی
۴.....	مقدمه
۵.....	۱. سوابق قانونی
۹.....	۲. ارزیابی عملکرد شورای گفت و گو از بدو تأسیس تا پایان آبان ماه ۱۳۹۸
۹.....	۲-۱. مصوبات و تصمیمات شورای گفت و گو
۴۸.....	۲-۲. دسته بندی موضوعی مصوبات و تصمیمات شورای گفت و گو
۴۹.....	۲-۳. ارزیابی عملکرد شورای گفت و گو در اجرای تکالیف قانونی
۴۹.....	۲-۳-۱. حکم مربوط به تشکیل شورا
۴۹.....	۲-۳-۲. تبصره «۴» صدر ماده (۱۱)
۵۱.....	۲-۳-۳. بند «الف» ماده (۱۱)
۵۳.....	۲-۳-۴. بند «ب» ماده (۱۱)
۵۴.....	۲-۳-۵. بند «پ» ماده (۱۱)
۵۷.....	۲-۳-۶. بند «ت» ماده (۱۱)
۵۷.....	۲-۳-۷. بند «ث» ماده (۱۱)
۵۹.....	۲-۳-۸. بند «ج» ماده (۱۱)
۶۰.....	۲-۳-۹. بند «چ» ماده (۱۱)
۶۱.....	۲-۳-۱۰. بند «ح» ماده (۱۱)
۶۱.....	۲-۳-۱۱. بند «خ» ماده (۱۱)
۶۲.....	۲-۳-۱۲. بند «د» ماده (۱۱)
۶۳.....	۲-۳-۱۳. تبصره «۱» ماده (۱۱)
۶۵.....	۲-۳-۱۴. تبصره «۲» ماده (۱۱)
۶۶.....	جمع بندی و نتیجه گیری
۷۰.....	منابع و مأخذ



ارزیابی عملکرد شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی
۱. ارزیابی اجرای ۱۴ حکم مندرج در ماده (۱۱)
قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار

خلاصه مدیریتی

طبق ماده (۷۵) «قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه...» (مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۱۵) شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی، «به منظور تبادل نظر دولت و بخش‌های خصوصی و تعاونی و تسهیل فعالیت‌های اقتصادی این بخش‌ها، بررسی و رفع موانع کسب‌وکار و اتخاذ تصمیم ... و ارائه پیشنهادها و راهکارهای اجرایی مناسب به مراجع ذی‌ربط»، تشکیل شد. این حکم قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه در ماده (۱۱) «قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار» (مصوب ۱۳۹۰/۱۱/۱۶)، ضمن اصلاحاتی، به قانونی دائمی تبدیل شد.

شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی از ۲۰ شخص حقوقی از قوای سه‌گانه، بانک مرکزی، شهرداری، شورای عالی استان‌ها و ۸ کارآفرین منتخب بخش‌های خصوصی و تعاونی تشکیل شده و هدف اصلی آن، انتقال و پیگیری درخواست‌های متقابل فعالان اقتصادی و مسئولان کشور بوده است.

ماده (۱۱) «قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار»، وظایف شورای گفت‌وگو را به تفکیک تشریح کرده است. در این گزارش ۱۴ حکم این ماده ارزیابی شده و براساس آن تاکنون ۴ حکم اجرا شده، ۵ حکم به‌طور ناقص اجرا شده و ۵ حکم همچنان اجرا نشده است. احکامی که اجرا نشده یا به‌طور ناقص اجرا شده‌اند، احکامی بسیار مهم برای بهبود محیط کسب‌وکار به شرح زیر هستند:

- تبصره «۴» صدر ماده (۱۱) درخصوص قرار گرفتن مصوبات شورای گفت‌وگو در دستورکار هیئت وزیران ظرف مدت ۳۰ روز (اجرا نشده).

- بند «الف» ماده (۱۱) درخصوص پیشنهاد اصلاح، حذف یا وضع مقررات یا رویه اجرایی در جهت بهبود محیط کسب‌وکار در ایران به مسئولان مربوطه براساس گزارش تهیه شده ازسوی دبیرخانه شورای گفت‌وگو (اجرای ناقص) - این حکم که محور اصلی کارکرد شورای گفت‌وگو درخصوص مشارکت در مقرراتگذاری محسوب می‌شود، به تفصیل در گزارش دوم عملکرد شورای گفت‌وگو که در مرکز پژوهش‌ها در دست تدوین است، بررسی خواهد شد.

- بند «پ» ماده (۱۱) درخصوص ارائه خواسته‌ها، پیشنهادها و تذکرات متقابل مسئولان دستگاه‌های اجرایی و نمایندگان تشکلهای بخش‌های خصوصی و تعاونی (اجرای ناقص).
 - بند «ج» ماده (۱۱) درخصوص پیگیری گزارش اتاق‌ها درباره امتیازات موجود در قوانین و مقررات و رویه‌ها برای بنگاه‌های با مالکیت غیر از بخش‌های خصوصی و تعاونی و زمینه‌سازی برای حذف یا تعمیم این امتیازات (اجرا نشده).
 - بند «چ» ماده (۱۱) راجع به ارائه پیشنهاد در مورد قراردادهای دستگاه‌های اجرایی با فعالان اقتصادی بخش‌های خصوصی و تعاونی به‌منظور ایجاد تراضی و منع تحمیل شرایط ناعادلانه به طرف مقابل در این قراردادها (اجرا نشده).
 - بند «ح» ماده (۱۱) درخصوص زمینه‌سازی برای شناسایی واحدهای تولیدی مشمول پرداخت مالیات با همکاری تشکلهای اقتصادی به‌منظور گسترش پایه مالیاتی (اجرا نشده).
 - بند «خ» ماده (۱۱) راجع به تعیین و انتشار اطلاعات آماری مورد نیاز برای فعالان اقتصادی (اجرای ناقص).
 - بند «د» ماده (۱۱) راجع به تعیین مصادیق امتیازات تخصیص‌یافته به بخش‌های تعاونی و خصوصی (اجرا نشده).
 - تبصره «۱» ماده (۱۱) درخصوص شرکت وزیر یا بالاترین مقام دستگاه‌های اجرایی در جلسه و حسب مورد، معرفی نمایندگان تام‌الاختیار آنها به کمیسیون‌های زیرمجموعه دبیرخانه شورای گفت‌وگو (اجرای ناقص).
 - تبصره «۲» ماده (۱۱) درخصوص قرار دادن دستور جلسه آتی و مصوبات در جلسه در اختیار رسانه‌ها توسط دبیر شورای گفت‌وگو (اجرای ناقص).
- دلایل متعددی را می‌توان برای عدم اجرا یا اجرای ناقص احکام مندرج در ماده (۱۱) برشمرد؛ به این ترتیب که برخی از آنها، به عدم کارکرد مطلوب شورای گفت‌وگو و نهادهای مربوط (دبیرخانه و اتاق‌ها) بازمی‌گردد، برخی به بی‌توجهی و کم‌کاری دولت (به‌طور خاص اعضای دولتی شورای گفت‌وگو) و دیگر نهادهای مرتبط مربوط است و برخی نیز به متن قانون مرتبط است.
- درخصوص عملکرد نامطلوب یا ناکارای شورای گفت‌وگو، می‌توان به مواردی اشاره کرد؛ ازجمله اینکه مروری بر ۱۳۳ مورد دستور جلسه یا موضوع بررسی شده خارج از دستور که از ۹۰ نشست شورای گفت‌وگو استخراج شده‌اند (مندرج در جدول ۱ گزارش)، نشان می‌دهد در اغلب اوقات، راهکاری که توسط شورای گفت‌وگو در انجام وظایف قانونی اتخاذ شده است، تشکیل «کارگروه» است؛ به‌طوری که از ۱۳۳ مورد دستور جلسه و موضوعات بررسی شده خارج از دستور در شورای گفت‌وگو، ۴۶ مورد به مصوبه یا تصمیم مبنی بر تشکیل کارگروه با حضور مسئولان مربوط و اعضای از بخش خصوصی و تعاونی



انجامیده است. این در حالی است که مهم‌ترین هدف تشکیل شورای گفت‌وگو دولت و بخش خصوصی، عبارتست از تأسیس نهادی به‌عنوان حلقه واسطه میان دولت و فعالان اقتصادی و ایفای نقش شورای گفت‌وگو به‌عنوان صحنه‌ای برای انتقال خواسته‌ها و مطالبات فعالان اقتصادی به دولتمردانی که قطعاً دسترسی به آنها با موانع بسیاری مواجه است.

این شورا طبق قانون، باید خواسته‌های فعالان اقتصادی را از دولتمردان پیگیری کند و پاسخ آنها را دریافت و برای اطلاع عموم در رسانه‌ها منعکس کند. «بحث و بررسی و اقناع و تفاهم» - چنانکه در نص بند «پ» ماده (۱۱) مقرر شده است - از لوازم این فرایند است. نکته حائز اهمیت این است که اتخاذ راهکار تشکیل «کارگروه» برای حل و فصل مسائل و معضلات مطرح شده در شورای گفت‌وگو، برخی ضعف‌های بنیادین نظام بوروکراتیک ایران، یعنی عدم هماهنگی، انسجام و هم‌افزایی را تا حدی جبران کرده است؛ اما این امر، انحراف از اراده قانونگذار در فلسفه تشکیل شورای گفت‌وگو ارزیابی می‌شود. موکول کردن حل مسائل مطرح شده در شورای گفت‌وگو به مصوبه یا تصمیم کارگروهی که تشکیل آن در دولت نیازی به مقرر شورای گفت‌وگو ندارد و درواقع جزء اختیارات و تکالیف ذاتی دولت محسوب می‌شود، سبب شده است به‌ندرت مباحث جدی توسط نمایندگان بخش خصوصی خطاب به مسئولان دولتی (یا حکومتی) در صحن شورا طرح شود و «اقناع» و «تفاهم» مد نظر قانونگذار در جلسات شورای گفت‌وگو شکل نگیرد.

حضور نامنظم برخی اعضای دولتی شورای گفت‌وگو در جلسات شورا از دلایل ناکارآمدی این شورا است. این امر باعث شده است صرفاً مباحثی در شورای گفت‌وگو طرح شوند که بیشتر مرتبط با وظایف و عملکردهای وزارت امور اقتصادی و دارایی است؛ درواقع «شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی» به‌نوعی به «شورای گفت‌وگوی وزیر امور اقتصادی و دارایی با بخش خصوصی» تقلیل یافته است.

با توجه به نکات مذکور می‌توان گفت نتیجه اتخاذ راهکار تشکیل کارگروه برای رسیدگی به خواسته‌ها و پیشنهادهای نمایندگان تشکلهای بخش‌های خصوصی و تعاونی، آن بوده که کارکرد اصلی شورای گفت‌وگو (پیگیری درخواست‌های فعالان اقتصادی از دولت) نادیده گرفته شده است.

درباره دلیل اخیر، به‌نظر می‌رسد عدم اجرای سه حکم مندرج در تبصره «۴»، بند «ج» و بند «د» ماده (۱۱) (ناظر بر قرار گرفتن مصوبات شورای گفت‌وگو در دستور کار هیئت وزیران ظرف مدت ۳۰ روز، پیگیری گزارش اتاق‌ها درباره امتیازات موجود در قوانین و مقررات و رویه‌ها برای بنگاه‌های با مالکیت غیر از بخش‌های خصوصی و تعاونی و زمینه‌سازی برای حذف یا تعمیم این امتیازات و تعیین مصادیق امتیازات تخصیص‌یافته به بخش‌های تعاونی و خصوصی) احکامی هستند که اجرای آنها خارج از توان بخش خصوصی است و درواقع ایراد اصلی به متن قانون بازمی‌گردد.

مقدمه

چنانچه دولت بخواهد شفافیت، کیفیت و اثرگذاری سیاست‌های خود را ارتقا بخشیده و در نتیجه مشروعیت خود را تقویت کند، جامعه مدنی - مصرف‌کنندگان، کارآفرینان بخش خصوصی، کارمندان، شهروندان و گروه‌های اجتماعی و غیره - باید در طراحی سیاست‌های دولتی، به مشارکت طلبیده شوند و از نظرات آنها در سیاستگذاری و مقرراتگذاری استفاده شود. به همین ترتیب، به نفع کسب‌وکارها خواهد بود که در اتخاذ تصمیمات اقتصادی دخیل باشند. با این حال، توجه به ضرورت گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی و تعبیه نهادهایی برای عملیاتی شدن آن، پدیده‌ای تقریباً جدید است؛ به‌طوری که این رویکرد از دهه ۱۹۹۰ و با اقبال سیاستگذاران بخش عمومی به خصوصی‌سازی، مقررات‌زدایی و مهیا کردن بستر مناسب برای فعالیت گسترده‌تر کارآفرینان و سرمایه‌گذاران بخش خصوصی آغاز شده است.^۱ در ایران، طی تصویب لایحه برنامه پنجم توسعه، به پیشنهاد اتاق بازرگانی صنایع و معادن ایران و حمایت مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی، ماده‌ای در قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه گنجانده شد (ماده (۷۵)) که براساس آن، شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی با حضور ۲۸ نفر شامل مسئولان ارشد سه قوه و نیز شهردار تهران و مقام‌های ارشد اتاق‌های بازرگانی و تعاون تشکیل شد.

از فروردین‌ماه ۱۳۹۰ و بلافاصله پس از ابلاغ قانون برنامه پنجم توسعه، شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی فعالیت خود را آغاز کرد. در این زمان، طرح قانونی «بهبود مستمر محیط کسب‌وکار» که براساس ماده (۹۱) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم و چهارم و به‌طور مشترک توسط اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، مرکز پژوهش‌های مجلس و کمیسیون ویژه نظارت به سیاست‌های کلی اصل چهارم در حال تدوین بود و در موادی از این طرح، ضمن طراحی و تقنین «سامانه بهبود مستمر محیط کسب‌وکار»، شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی به‌عنوان قلب و مرکز عملیاتی این سامانه طراحی شد (مواد (۱۱) تا (۱۳) قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار).^۲

در این گزارش، ۱۴ حکم مندرج در ماده (۱۱) قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار، مورد ارزیابی قرار می‌گیرد. این احکام، طیف گسترده‌ای از وظایف را برای شورای گفت‌وگو در نظر گرفته است که به هر یک از آنها به‌طور جداگانه پرداخته خواهد شد. شایان ذکر است نظر به اهمیت بند «الف» ماده (۱۱) قانون مذکور که «پیشنهاد اصلاح، حذف یا وضع مقررات» را در زمره وظایف و اختیارات شورای گفت‌وگو مقرر کرده است، سوای اینکه در این گزارش به اختصار به ارزیابی اجرای آن پرداخته خواهد شد، در گزارش مجزایی که در دستور کار مرکز پژوهش‌های مجلس قرار دارد، به تفصیل مورد بررسی و تحلیل قرار خواهد گرفت.

۱. سازمان همکاری اقتصادی و توسعه (OECD)، «گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی در کشورهای در حال توسعه (فرصت‌ها و تهدیدها)»، ترجمه فرزاد حسین‌پور و سیدمحمد رضا حسینی، مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی (گروه مطالعات محیط کسب‌وکار)، شماره مسلسل ۱۳۳۵۱، اردیبهشت ماه ۱۳۹۱، ص ۵.

۲. همان، ص ۳ (مقدمه).



نکته پایانی در مقدمه اینکه پیش‌تر در دی ماه ۱۳۹۶، سومین گزارش نظارتی مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی از اجرای قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار منتشر شد و نتایج آن در اولین جلسه علنی مجلس در سال ۱۳۹۷ (مورخ ۱۹ فروردین‌ماه) قرائت شد. گزارش مذکور، همچون دیگر گزارش‌های نظارتی قانون مورد بحث، به درخواست کمیسیون ویژه حمایت از تولید و نظارت بر اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی و با مسئولیت و همکاری اعضای کمیته بهبود محیط کسب‌وکار این کمیسیون، تهیه شد. این گزارش در واقع به‌روزرسانی ارزیابی عملکرد بخشی از قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار (ماده ۱۱) محسوب می‌شود.

در گزارش حاضر، ابتدا سوابق قانونی شورای گفت‌وگو را برمی‌شمريم که با توجه به تغییرات مکرر مفاد قانونی مربوط در قوانین متعدد، نیازمند تدوین و تنقیح است و البته به‌طور غیررسمی در این گزارش صورت گرفته است. گفتار دوم، به ارزیابی عملکرد شورای گفت‌وگو از بدو تأسیس تا پایان آبان‌ماه ۱۳۹۸ اختصاص دارد. در این گفتار، ابتدا مصوبات و تصمیمات شورای گفت‌وگو در طول هشت سال‌ونیم فعالیت آن، در قالب جدولی با استفاده از مندرجات وب‌سایت شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی ذکر شده است. سپس مصوبات و تصمیمات شورای گفت‌وگو دسته‌بندی موضوعی شده‌اند و در قسمت سوم، ارزیابی عملکرد شورای گفت‌وگو در اجرای تکالیف قانونی به‌طور مجزا در خصوص هر یک از احکام ۱۴‌گانه صورت گرفته است. در پایان نیز با توجه به مطالب گزارش، جمع‌بندی و نتیجه‌گیری ارائه شده است.

۱. سوابق قانونی

براساس ماده (۹۱) «قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی»، اتاق‌های بازرگانی و صنایع و معادن و اتاق تعاون مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف بوده‌اند پیش‌نویس «طرح ایجاد فضای مساعد کارآفرینی و رفع موانع کسب‌وکار» را به دولت و مجلس ارائه کنند. در خردادماه ۱۳۸۹ پیش‌نویس مذکور در نامه‌ای به امضای مسئولان ارشد دو اتاق، به دولت و مجلس ارائه شد. پیش‌نویس تهیه‌شده در اتاق‌ها توسط رئیس مجلس به کمیسیون نظارت بر اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی ابلاغ شد و پس از بررسی اولیه در کمیسیون، کارگروهی در مرکز پژوهش‌های مجلس با حضور نمایندگان اتاق‌ها، وزارت اقتصاد و کارشناسان مستقل، مأمور شد تا متن اولیه را بررسی و بازنویسی کند. حاصل ۲۰ نشست این کارگروه به‌صورت طرحی با ۲۴ ماده در تاریخ ۴ بهمن‌ماه ۱۳۸۹ با یک فوریت در صحن علنی مجلس به تصویب رسید.^۱

۱. ر.ک.: سیدامیر سیاح، «سامانه بهبود مستمر محیط کسب‌وکار در ایران (ناظر به مواد (۲) تا (۷) طرح ایجاد فضای مساعد کارآفرینی و رفع موانع کسب‌وکار)»، مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی (دفتر مطالعات محیط کسب‌وکار)، شماره مسلسل ۱۰۸۲۸، خردادماه ۱۳۹۰، صص ۱-۲.

براساس پیش‌نویس مذکور، «قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار» در تاریخ ۱۶ بهمن‌ماه ۱۳۹۰ به تصویب رسید. یکی از مهم‌ترین مواد این قانون، ماده (۱۱) آن بود که در صدر آن مقرر شد: «شورای گفت‌وگو با ترکیب و تبصره‌های مصرح در ماده (۷۵) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران پس از پایان مدت آن قانون استمرار می‌یابد»^۱.

در ماده (۱۱) قانون مذکور، تکالیف متعددی برای «شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی» مقرر شد. ماده (۱۱) قانون بهبود... به‌موجب بند «الف» ماده (۱۲) «قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور» (مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۱۰) اصلاح شد. در ماده مذکور مقرر شد: «صدر ماده (۱۱) قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار (مصوب ۱۳۹۰/۱۱/۱۶) به این شرح اصلاح می‌شود...». در واقع به‌موجب بند «الف» ماده (۱۲) «قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور»، ماده (۷۵) «قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران (۱۳۹۴-۱۳۹۰)» (مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۱۵) در قالب صدر ماده (۱۱) قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار، به حکمی دائمی تبدیل شد. به‌نظر می‌رسد براساس بند «الف» ماده (۱۲) قانون احکام دائمی...، عبارت «شورای گفت‌وگو با ترکیب و تبصره‌های مصرح در ماده (۷۵) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران پس از پایان مدت آن قانون استمرار می‌یابد»، از ابتدای ماده (۱۱) قانون بهبود... حذف شده و متن بند «الف» ماده (۱۲) قانون احکام دائمی... جایگزین شده است. به عبارت دیگر، مفاد قانونی مربوط به شورای گفت‌وگو در دو قانون مجزا درج شده است: اول، بند «الف» ماده (۱۲) قانون احکام دائمی و دوم، ماده (۱۱) قانون بهبود...، بجز جمله نخست.

۱. طبق ماده (۷۵) «قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران (۱۳۹۴-۱۳۹۰)» (مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۱۵): «به‌منظور تبادل نظر دولت و بخش‌های خصوصی و تعاونی و تسهیل فعالیت‌های اقتصادی این بخش‌ها، بررسی و رفع موانع کسب‌وکار و اتخاذ تصمیم مؤثر برای اقدامات لازم در چارچوب قوانین و مقررات موجود و ارائه پیشنهادها و راهکارهای اجرایی مناسب به مراجع ذی‌ربط، شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی با ترکیب اعضا زیر تشکیل می‌شود:

۱. وزیر امور اقتصادی و دارایی (رئیس شورا)
۲. رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران
۳. معاون برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور
۴. وزیر صنایع و معادن
۵. وزیر تعاون
۶. وزیر بازرگانی
۷. وزیر جهاد کشاورزی
۸. وزیر کار و امور اجتماعی
۹. وزیر نفت
۱۰. وزیر نیرو
۱۱. دونفر از معاونان قوه قضائیه به انتخاب رئیس قوه
۱۲. رئیس کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی
۱۳. رئیس کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات مجلس شورای اسلامی
۱۴. رئیس کمیسیون صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی
۱۵. رئیس کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی
۱۶. رئیس اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران
۱۷. دبیرکل اتاق تعاون جمهوری اسلامی ایران
۱۸. شهردار تهران
۱۹. هشت نفر از مدیران عامل شرکت‌های برتر خصوصی و تعاونی از بخش‌ها و رشته‌های مختلف تبصره «۱»-نحوه انتخاب اعضا ردیف (۱۹) و چگونگی تشکیل جلسات که حداقل هر پانزده روز یک‌بار برگزار می‌گردد و ارائه پیشنهادها و گزارش‌ها طبق دستورالعملی است که در نخستین جلسه شورا تهیه و تصویب می‌شود.
- تبصره «۲»- محل دبیرخانه این شورا بدون دریافت کمک از دولت در اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران است.



متن معتبر ماده (۱۱) در این گزارش (داخل کادر) براساس نظر نگارنده، «تدوین و تنقیح» شده، نه نظر رسمی قانونگذار. چنان که گفته شد، در ماده بند «الف» ماده (۱۲) قانون احکام دائمی...، قانونگذار به تصریح این جمله بسنده کرده است: «صدر ماده (۱۱) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار (مصوب ۱۳۹۰/۱۱/۱۶) به این شرح اصلاح می‌شود...»؛ در حالی که علی‌الاصول باید متن نهایی ماده (۱۱) با در نظر گرفتن اصلاح، مجدداً مورد تصویب قرار می‌گرفت تا از این لحاظ، ابهامی در متن معتبر و لازم‌الاجرا وجود نداشته باشد. رویه قانونگذار در اصلاح یک قانون در قانون دیگر، منجر به آشفتگی و پراکندگی مفاد قوانین شده است. چنانکه گفته بود، راهکار مناسب‌تر آن بود که متن ماده (۱۱) قانون بهبود... نسخ صریح می‌شد و همه مفاد مربوط به شورای گفت‌وگو، در بند «الف» ماده (۱۲) قانون احکام دائمی...، جمع می‌شد.

کادر ۱. متن تنقیح‌شده ماده (۱۱) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار

به‌منظور تبادل نظر دولت و بخش‌های خصوصی و تعاونی و تسهیل فعالیت‌های اقتصادی این بخش‌ها، بررسی و رفع موانع کسب و کار و اتخاذ تصمیم مؤثر برای اقدامات لازم در چارچوب قوانین و مقررات موجود و ارائه پیشنهادها و راهکارهای اجرایی مناسب به مراجع ذی‌ربط، شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی با ترکیب اعضای زیر تشکیل می‌شود:

۱. وزیر امور اقتصادی و دارایی (رئیس شورا)
۲. وزیر صنعت، معدن و تجارت
۳. وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی (یا معاون)
۴. وزیر جهاد کشاورزی (یا معاون)
۵. وزیر نفت (یا معاون)
۶. وزیر نیرو (یا معاون)
۷. وزیر کشور (یا معاون)
۸. رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران
۹. رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور (یا معاون)
۱۰. دو نفر از معاونان قوه قضائیه به انتخاب رئیس قوه
۱۱. رئیس کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی
۱۲. رئیس کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات مجلس شورای اسلامی
۱۳. رئیس کمیسیون صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی
۱۴. رئیس کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی
۱۵. سایر رؤسای کمیسیون‌های تخصصی و ویژه مجلس شورای اسلامی (حسب مورد)
۱۶. رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران (دبیر شورا)
۱۷. رئیس اتاق اصناف
۱۸. رئیس شورای عالی استان‌ها
۱۹. رئیس اتاق تعاون جمهوری اسلامی ایران
۲۰. شهردار یکی از کلان‌شهرها به انتخاب شهرداران کلان‌شهرها
۲۱. هشت نفر از مدیران عامل شرکت‌های برتر خصوصی و تعاونی از بخش‌ها و رشته‌های مختلف

تبصره «۱» - نحوه انتخاب اعضای ردیف ۲۱ و چگونگی تشکیل جلسات و ارائه پیشنهادها و گزارش‌ها طبق دستورالعملی است که در نخستین جلسه شورا تهیه و تصویب می‌شود.

تبصره «۲» - محل دبیرخانه این شورا بدون دریافت کمک از دولت در اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران است.

تبصره «۳» - جلسات شورای گفت‌وگو، حداقل یک جلسه در ماه می‌باشد.

تبصره «۴» - مصوبات شورا حداکثر ظرف مدت سی روز در دستور کار هیئت دولت قرار می‌گیرد تا در جلسه هیئت دولت مطرح و نسبت به آن تصمیم‌گیری شود.

وظایف و اختیارات شورای گفت‌وگو به شرح ذیل است:

الف) پیشنهاد اصلاح، حذف یا وضع مقررات اعم از آیین‌نامه، بخشنامه، دستورالعمل، شیوه‌نامه یا رویه اجرایی در جهت بهبود محیط کسب‌وکار در ایران به مسئولان مربوطه براساس گزارش تهیه شده از سوی دبیرخانه این شورا.

ب) استماع نظرات و پیشنهادهای نمایندگان اصناف یا تشکلهای اقتصادی سراسری با حضور رئیس شورای اصناف کشور و یا حسب مورد رؤسای این تشکلهای در جلسات شورا.

پ) ارائه خواسته‌ها، پیشنهادها و تذکرات متقابل مسئولان دستگاه‌های اجرایی و نمایندگان تشکلهای بخش‌های خصوصی و تعاونی و بحث و بررسی و اقناع و تفاهم درباره خواسته‌های مذکور.

ت) ارائه پیشنهاد برای ارتقای فرهنگ اقتصادی، اخلاق کسب‌وکار و مهارت‌های شغلی و کارآفرینی در کشور.

ث) بررسی گزارش‌های کمیته موضوع ماده (۷۶) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران و زمینه‌سازی برای تصمیم‌گیری درباره آنها.

ج) پیگیری گزارش‌های اتاق‌ها درباره امتیازات موجود در قوانین و مقررات و رویه‌ها برای بنگاه‌های با مالکیت غیر از بخش‌های خصوصی و تعاونی و زمینه‌سازی برای حذف یا تعمیم این امتیازات به‌منظور اجرای کامل و مؤثر ماده (۸) قانون اصل چهل‌وچهارم.

چ) ارائه پیشنهاد در مورد قراردادهای دستگاه‌های اجرایی با فعالان اقتصادی بخش‌های خصوصی و تعاونی به‌منظور ایجاد ترازوی و منع تحمیل شرایط ناعادلانه به طرف مقابل در این قراردادها.

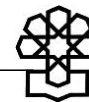
ح) زمینه‌سازی برای شناسایی واحدهای تولیدی مشمول پرداخت مالیات با همکاری تشکلهای اقتصادی به‌منظور دریافت مالیات از همه فعالان اقتصادی و گسترش پایه مالیاتی.

خ) تعیین و انتشار اطلاعات آماری مورد نیاز برای فعالان اقتصادی با قید روزآمدسازی مستمر در پایگاه اطلاعات آماری کشور موضوع ماده (۶) این قانون.

د) تعیین مصادیق امتیازات تخصیص‌یافته به بخش‌های تعاونی و خصوصی موضوع مواد (۲۲) و (۲۷) این قانون.

تبصره «۱» - وزیر یا بالاترین مقام دستگاه‌های اجرایی که موضوع مربوط به آن دستگاه در دستور شورای گفت‌وگو قرار می‌گیرد، موظف است با دعوت دبیرخانه این شورا خود در جلسه مربوطه در شورای گفت‌وگو شرکت کند و حسب مورد نمایندگان تام‌الاختیار خود را به کمیسیون‌های زیرمجموعه دبیرخانه شورا معرفی نماید.

تبصره «۲» - دبیر شورا، سخنگوی آن نیز می‌باشد و موظف است دستور جلسه آتی و مصوبات هر جلسه را در اختیار رسانه‌ها قرار دهد.



۲. ارزیابی عملکرد شورای گفت‌وگو از بدو تأسیس تا پایان آبان‌ماه ۱۳۹۸

در گزارش پیش‌رو، عملکرد شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی از بدو تأسیس (در سال ۱۳۹۰) تا جلسه نودم آن شورا در خصوص اجرای ۱۴ حکم مندرج در ماده (۱۱) قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار، مورد ارزیابی و تحلیل قرار می‌گیرد. دستورجلسات و مصوبات ۹۰ جلسه برگزار شده شورای گفت‌وگو، به‌طور کامل در وب‌سایت این شورا به آدرس www.pppdc.ir در دسترس قرار گرفته است (بجز سه نشست نخست). این امر، اقدامی قابل تقدیر و الگویی در راستای شفافیت عملکرد و قابلیت بررسی و ارزیابی مصوبات نهادهایی مانند شورای گفت‌وگو است.

۲-۱. مصوبات و تصمیمات شورای گفت‌وگو

در جدول ۱، مهم‌ترین مصوبات شورای گفت‌وگو در طول هشت سال‌ونیم فعالیت آن آمده است. نکات زیر در جدول ۱ قابل توجه است:

۱. خروجی جلسات شورای گفت‌وگو در قالب «مصوبه» و «تصمیم» در وب‌سایت شورا آمده است. به‌همین ترتیب، در ستون «دستورجلسه» نیز با دو عنوان مواجهیم: «عنوان دستور» و «پیش از دستور». در جدول ۱، بدون در نظر گرفتن تفکیک بین عناوین در دستور و پیش از دستور و همچنین تفکیک «مصوبه» از «تصمیم»، همه مصوبات و تصمیمات مهم به شرحی که در ادامه خواهد آمد، قید شده‌اند. البته در مواردی که عنوان «تصمیم» در وب‌سایت ذکر شده، در جدول نیز به آن تصریح شده است.

۲. در جدول ۱ برگزیده‌ای از مهم‌ترین مصوبات شورای گفت‌وگو قید شده است و البته در این گزینش تلاش شده است همه مصوبات مهم، منعکس شود. توضیح اینکه مصوبات حذف‌شده را می‌توان در چند مقوله دسته‌بندی است:

اول، مصوباتی که صرفاً به استماع گزارش‌های ارائه‌شده در شورا اشاره کردند؛

دوم، مصوباتی که در آنها به توصیه‌هایی کلی بسنده شده است؛

سوم، مصوباتی که بررسی موضوع به‌دلیل کمبود یا اتمام وقت جلسه، به جلسه بعد موکول شده است؛

چهارم، در مواردی که، هیچ مصوبه یا تصمیم خاصی راجع به موضوع مورد بحث اتخاذ نشده است؛

پنجم، در مواردی که دستورکار، صرفاً ادامه استماع گزارشی است که در جلسه پیشین ناتمام مانده است؛ مگر اینکه به تصویب مصوبه یا اتخاذ تصمیمی خاص منتج شده باشد.

نکته مهم اینکه برخی از نشست‌های شورا صرفاً به یکی از موارد پیش‌گفته اختصاص داشته و مصوبه یا تصمیم مشخصی نیز درخصوص آن اخذ نشده است و بنابراین به‌طور کلی در جدول ۱ حذف شده است.

۳. عبارات مندرج در ستون‌های سوم و چهارم جدول ۱، عیناً برگرفته از عبارات مندرج در وبسایت شورای گفت‌وگوست که در مواردی برای رعایت اختصار، قسمت‌هایی از آن حذف شده و با علامت (...) مشخص شده‌اند.

۴. در یکی از ستون‌های جدول ۱، موضوع دستورجلسات یا مصوبات شورای گفت‌وگو درج شده است. استخراج موضوع هر جلسه، با استفاده از دستورجلسات یا مصوبه/تصمیم اتخاذ شده در هر جلسه انجام شده است. طبعاً با توجه به تنوع وظایف شورای گفت‌وگو، شمول موضوعی مصوبات آن نیز گسترده است. موضوعات بررسی شده در شورای گفت‌وگو در این گزارش در قالب ۱۳ موضوع دسته‌بندی شده است و در مواردی که دستورجلسه یا مصوبه شامل بیش از یک موضوع بوده، به آنها تصریح شده است. موضوعات به این شرح است:

۱. ارز: گرچه سه موضوع ارز، تحریم و تجارت خارجی/گمرک، کاملاً با یکدیگر مرتبط هستند، اما برای دقت بیشتر، در دسته‌بندی پیش‌رو بین آنها تفکیک صورت گرفته است. بدین ترتیب که دستور جلسات یا مصوبات که به‌طور خاص به موضوع ارز اختصاص داشته‌اند، با این عنوان مشخص شده‌اند.

۲. بیمه‌های اجتماعی کارگران: مشکلات مرتبط با حسابرسی از اسناد مالی و دفاتر قانونی توسط سازمان تأمین اجتماعی برای کارفرمایان، از موضوعات اصلی در این دسته از مباحث است.

۳. تأمین انرژی: در مواردی، شورای گفت‌وگو به موضوعاتی از قبیل تأمین آب، برق و گاز برای واحدهای صنعتی پرداخته است.

۴. تحریم: مباحث مطرح شده درخصوص تحریم، تبعات آن و راهکارهای مقابله با آن، ازجمله مواردی است که با این سرفصل دسته‌بندی شده‌اند.

۵. تجارت خارجی/گمرک: از آنجا که در اغلب موارد، موضوع تجارت خارجی همراه با مباحث مربوط به گمرک در شورای گفت‌وگو مطرح شده است، این دو موضوع به‌عنوان موضوعی واحد در دسته‌بندی آمده است. مباحث مربوط به واردات و صادرات و تسهیل مراحل آنها، محتوای اصلی این موضوع را تشکیل می‌دهد.

۶. تأمین مالی: چنان‌که قابل حدس است، موضوع مربوط به تأمین مالی و امور بانکی، یکی از مهم‌ترین موضوعات بررسی شده در شورای گفت‌وگو است. مطالبات و معوقات بانکی، مقررات و فرایندهای بانکی و مقررات مصوب بانک مرکزی از مهم‌ترین مسائل این حوزه شمرده می‌شود.

۷. مالیات: مقررات مالیاتی، به‌ویژه درخصوص مالیات بر ارزش افزوده و مسائل مربوط به نرخ مالیات در این دسته از موضوعات قابل توجه است.

۸. مجوزها: مباحث مربوط به تسهیل و تسریع صدور مجوزها، با عنوان کلی «مجوزها» نامگذاری شده است.



۹. **مطالبات پیمانکاران:** بخشی از مباحث مطرح شده در شورای گفت‌وگو به بدهی دستگاه‌های دولتی به بخش خصوصی و مطالبه طلب پیمانکاران از دولت (مسائلی از قبیل تهاتر بدهی دولت با بخش خصوصی از طرق مختلف) بازمی‌گردد.

۱۰. **مشارکت بخش خصوصی در مقرراتگذاری:** طبق مواد (۲) و (۳) «قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار»، دولت مکلف است در تدوین با اصلاح مقررات، نظر اعضای تشکلهای بخش خصوصی و تعاونی را جویا شود و آن را مورد توجه قرار دهد. ضرورت این نظرخواهی، یکی از مباحث مطرح در شورای گفت‌وگو بوده است.

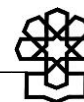
۱۱. **هدفمندی یارانه‌ها:** یکی از موضوعات مورد توجه در جلسات شورای گفت‌وگو، موضوع هدفمندی یارانه‌ها (به‌ویژه چگونگی اجرای فاز دوم آن) بوده است.

۱۲. **ثبت تشکلهای اقتصادی:** مباحث مربوط به ساماندهی ایجاد و ثبت تشکلهای اقتصادی فعال توسط اتاق‌ها، طبق ماده (۵) «قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار» در این دسته قرار می‌گیرند.

۱۳. **سایر:** مواردی که دستور جلسه یا موضوع بررسی شده خارج از دستور، جزء هیچ یک از ۱۲ موضوع پیشین قابل دسته‌بندی نبوده است، با عنوان «سایر» مشخص شده است. درواقع در این موارد، صرفاً یک بار به موضوعی پرداخته شده است که نمی‌توان آن را جزء موضوعات اصلی دسته‌بندی کرد.

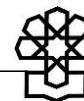
جدول ۱. دستور جلسات و موضوع بررسی شده خارج از دستور، مصوبات و تصمیمات شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی در بازه زمانی سال ۱۳۹۰ تا نیمه سال ۱۳۹۸

ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
۱۳۹۰				
۱	چهارم ۱۳۹۰/۳/۲۳	تبادل مسائل مهم درباره تغییرات نرخ ارز	کمیته‌ای با هدف بررسی نرخ ارز زیر نظر رییس کل بانک مرکزی با حضور تمامی دستگاه‌های ذی‌ربط و اتاق ایران و اتاق تعاون تشکیل گردد.	ارز
۲	پنجم ۱۳۹۰/۴/۶	بحث و تبادل نظر درباره نرخ ارز	حمایت شورا از سیاست تک‌نرخ شدن ارز و رسیدن به قیمت واقعی ولی به‌صورت تدریجی... و اعلام در رسانه‌ها.	ارز
۳	پنجم ۱۳۹۰/۴/۶	اجرای برنامه تنظیمات و تعمیرات تابستانی شرکت توزیع نیروی برق تهران در سال ۱۳۹۰	درباره لغو [مقرره] موجود در نامه ۱۷۵/ص مورخ ۱۳۹۰/۱/۱۸ شرکت توزیع نیروی برق تهران به واحدهای صنعتی درخصوص اجرای برنامه تنظیمات و تعمیرات تابستانی در سال ۱۳۹۰ و الزام واحدهای تولیدی به تعطیلی واحدها در فاصله ۱۳۹۰/۴/۱۵ تا ۱۳۹۰/۶/۱۵ کارگروهی... تشکیل و به موضوع رسیدگی و گزارش خود را در جلسه آتی شورا ارائه نمایند.	تأمین انرژی
۴	پنجم ۱۳۹۰/۴/۶	رعایت ماده قانونی (۱۰۱) تأمین اجتماعی توسط سازمان تأمین اجتماعی	درخصوص رعایت ماده قانونی (۱۰۱) تأمین اجتماعی توسط این سازمان بعداً جلسه‌ای جداگانه... برگزار شود.	بیمه‌های اجتماعی کارگران
۵	پنجم ۱۳۹۰/۴/۶	احیای ماده (۴۹) قانون برنامه سوم، تنفیذی در ماده (۱۰۳) قانون برنامه چهارم توسعه و تنفیذ شده در ماده (۸۰) قانون برنامه پنجم	با توجه به اینکه پیش‌نویس آیین‌نامه بند «و» ماده (۸۰) قانون برنامه پنجم توسعه در معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور درحال تهیه و تنظیم است، درخواست گردید که ضمن سرعت بخشیدن در تهیه آن از نمایندگان بخش خصوصی نیز دعوت به‌عمل آید.	بیمه‌های اجتماعی کارگران
۶	پنجم ۱۳۹۰/۴/۶	بررسی تجدید ارزیابی دارایی‌های بنگاه‌های اقتصادی موضوع جزء «ب» بند «۷۸» قانون بودجه سال ۱۳۹۰	درباره تسریع در اجرای مقرره... از سازمان امور مالیاتی درخواست تسریع در تهیه آیین‌نامه مربوطه نمایند.	مالیات
۷	پنجم ۱۳۹۰/۴/۶	بررسی مطالبات پیمانکاران بخش خصوصی از دولت	ارائه گزارشی درخصوص میزان مطالبات پیمانکاران بخش خصوصی از دولت و راهکارهای پرداخت آن در جلسه بعدی... .	مطالبات پیمانکاران
۸	ششم ۱۳۹۰/۴/۲۷	پیگیری تسریع تهیه آیین‌نامه جزء «ب» بند «۷۸» قانون بودجه سال ۱۳۹۰	جهت پیگیری تسریع تهیه آیین‌نامه جزء «ب» بند «۷۸» قانون بودجه سال ۱۳۹۰ ازسوی سازمان امور مالیاتی... مقرر شد جلسه‌ای میان دبیرخانه شورا و سازمان امور مالیاتی برگزار شود.	مالیات



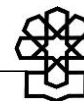
ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
۹	ششم ۱۳۹۰/۴/۲۷	اعطای تسهیلات بانکی به فعالان اقتصادی پس از تسویه بدهی براساس بند «۲۸» قانون بودجه سال ۱۳۹۰	بخشنامه‌ای از سوی بانک مرکزی به کلیه مدیران عامل بانک‌های دولتی و غیردولتی مبنی بر اعطای تسهیلات بانکی به فعالان اقتصادی پس از تسویه بدهی براساس بند «۲۸» قانون بودجه سال ۱۳۹۰ ابلاغ گردد...	تأمین مالی
۱۰	ششم ۱۳۹۰/۴/۲۷	تهیه فهرست فعالان اقتصادی سراسر کشور توسط اتاق ایران مبنی بر اعطای تسهیلات بانکی براساس ماده (۲۸) قانون بودجه سال ۱۳۹۰	... اتاق ایران پس از هماهنگی با اتاق‌های شهرستان، فهرست فعالان اقتصادی سراسر کشور را که اعتبارات و تسهیلات دریافتی را در حوزه فعالیت مربوطه هزینه نموده و مساعدت بانک‌ها براساس ماده (۲۸) قانون بودجه سال ۱۳۹۰، به رونق مجدد فعالیت اقتصادی آنها کمک می‌نماید را حداکثر طی سه هفته به بانک مرکزی اعلام نماید و بانک مرکزی نیز پس از تأیید، آن را به بانک‌های استانی اعلام نماید. همچنین اتاق ایران باید مشخصات بانک‌هایی را که در اجرایی نمودن این ماده قانونی همکاری نمی‌کنند را به‌طور مشخص و موردی به بانک مرکزی اعلام نماید.	تأمین مالی
۱۱	هفتم ۱۳۹۰/۵/۱۰	استماع گزارش رئیس کل بانک مرکزی درباره معوقات بانکی واحدهای تولیدی و تشکیل کمیته مدیریت نرخ ارز	۱. به‌منظور ساماندهی مطالبات و معوقات بانکی و تصمیم‌گیری برای نهایی نمودن روش انجام کار در اجرای مقرر فوق، مقرر گردید کارگروهی با مسئولیت بانک مرکزی و با حضور نمایندگان بانک مرکزی، وزارت اقتصاد، وزارت صنعت، بخش کشاورزی، نمایندگان اتاق ایران و اتاق تعاون مرکزی تشکیل و گزارش کارگروه را در جلسه بعدی ارائه نمایند. ۲. ارائه گزارشی از شیوه و میزان امهال‌هایی که تاکنون صورت گرفته توسط بانک مرکزی.	تأمین مالی
۱۲	هشتم ۱۳۹۰/۵/۲۴	بررسی موضوع مطالبات بخش خصوصی از دستگاه دولتی	به‌منظور بررسی و به‌کارگیری ابزارهای جدید تأمین مالی در پرداخت بدهی‌های دولت به پیمانکاران بخش خصوصی مقرر شد کارگروهی... تشکیل و نتیجه آن در جلسه بعدی به شورا ارائه گردد.	مطالبات پیمانکاران
۱۳	نهمین ۱۳۹۰/۶/۷	استماع گزارش کارگروه تخصصی تبدیل مطالبات بخش خصوصی از دستگاه دولتی به اسناد سررسیددار یا اوراق بهادار	تصمیم ۳: به‌منظور تهیه پیش‌نویس تبدیل مطالبات بخش خصوصی از دستگاه دولتی به اسناد سررسیددار یا اوراق بهادار مقرر گردید کارگروهی... برگزار و نتیجه آن در جلسه آتی ارائه شود. تصمیم ۴: اتاق ایران اطلاعیه‌ای به پیمانکاران بخش خصوصی جهت ارائه هر چه سریع‌تر صورت وضعیت‌های ارائه نشده به مراجع ذی‌ربط صادر نماید.	مطالبات پیمانکاران

ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
۱۴	دهمین ۱۳۹۰/۶/۲۱	ادامه بحث و تبادل نظر درباره یارانه‌های تولید	تصمیم ۳: در هدفمندی یارانه‌ها مشکلات بین دستگاه‌های مختلف استخراج شود و در ستاد هدفمندی یارانه‌ها به کاهش بوروکراسی توجه شود. تصمیم ۶: کالاهایی که نیاز به افزایش قیمت دارد احصا و به ستاد هدفمند سازی یارانه‌ها اعلام گردد تا در مورد آن تصمیم‌گیری شود، بدین منظور جلسه اختصاصی برای قیمتگذاری کالا و خدمات در وزارت بازرگانی برگزار و نتایج آن از سوی وزیر بازرگانی اعلام گردد. تصمیم ۷: بخش خصوصی باید در مسیر هدفمندسازی یارانه‌ها بهره‌وری خود را بالا ببرد. لذا باید ساختارها و روش‌های اصلاح بهره‌وری را عوض نماید و از منابع موجود استفاده بهینه کند چرا که ترزریق منابع به اندازه بالا رفتن حامل‌ها نیست.	هدفمندی یارانه‌ها
۱۵	یازدهمین ۱۳۹۰/۷/۱۸	بحث و بررسی در ارتباط پرونده سوءاستفاده بانکی و آثار آن بر فضای کسب و کار	تصمیم ۱: تأکید بر مجازات مجرمین و متخلفین... تصمیم ۲: ضرورت بازسازی اعتماد عمومی با نشان دادن اصلاح امور توسط مسئولین... تصمیم ۳: ضرورت آسیب‌شناسی مسئله و اصلاح مقررات و فرایندهای نظام بانکی... و تقویت سیستم ایمنی هم از طریق نظارت بانک مرکزی بر بانک‌ها و هم از طریق نظارت درون‌بانکی... تصمیم ۴: اجتناب از تضییق در سیستم بانکی و لزوم حمایت از بخش خصوصی فعال و تولید. تصمیم ۵: لزوم توجه ویژه و کمک برای مدیریت و سرپرستی شرکت‌های مرتبط با پرونده اخیر به‌منظور جلوگیری از توقف تولید و بیکاری پرسنل آنها. تصمیم ۶: با همکاری قوای سه‌گانه و در حمایت از بخش خصوصی پرونده سوءاستفاده اخیر بانکی منجر به سایه سنگین انضباطی بر روی فعالیتهای اقتصادی نشود و فعالیتهای اقتصادی کشور را تحت الشعاع قرار ندهد.	تأمین مالی
۱۶	یازدهمین ۱۳۹۰/۷/۱۸	بحث و تبادل نظر و تصمیم‌گیری درباره تبصره پیشنهادی متمم بودجه سال ۱۳۹۰ به‌منظور پرداخت دیون دولت به پیمانکاران	تصمیم ۱: به‌منظور تسریع در عملیاتی شدن مصوبات دولت درخصوص پرداخت مطالبات پیمانکاران بخش خصوصی از دولت، موضوع مصوبات بندهای «۳۳» و «۳۵» قانون بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور... کارگروهی... تشکیل و نتایج آن به جلسه بعدی شورا ارائه شود.	مطالبات پیمانکاران



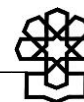
ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
			تصمیم ۳: تفویض اختیارات دولت به وزیر نیرو درخصوص بندهای «۳۳» و «۳۵» قانون بودجه سال ۱۳۹۰، که این امر براساس پیگیری‌های شورای گفت‌وگو حاصل گردیده است.	
۱۷	دوازدهمین ۱۳۹۰/۸/۲	استماع گزارش رئیس کل بانک مرکزی و دبیر شورا درباره آخرین وضعیت اجرای بند «۲۸» قانون بودجه سال ۱۳۹۰	از [دبیرکل بانک مرکزی] درخواست گردید که گزارش عملکرد هفت‌ماهه اجرایی شدن بند «۲۸» قانون بودجه سال ۱۳۹۰ را به‌صورت موردی برای هر بانک تهیه... نمایند.	تأمین مالی
۱۸	سیزدهمین ۱۳۹۰/۸/۹	بحث و تبادل نظر و تصمیم‌گیری درباره تبصره پیشنهادی متمم بودجه سال ۱۳۹۰ به‌منظور پرداخت دیون دولت به پیمانکاران	گزارش مربوط به تبصره پیشنهادی متمم بودجه سال ۱۳۹۰ به‌منظور پرداخت دیون دولت به مطالبات پیمانکاران [شد] و مقرر گردید که اعضای شورا نظرات و پیشنهادات خویش را ... اعلام نمایند.	مطالبات پیمانکاران
۱۹	چهاردهمین ۱۳۹۰/۸/۲۳	بحث و تبادل نظر درباره راه‌های مقابله با تحریم‌های بین‌المللی	تصمیم ۲: پیشنهادات اتاق ایران در ارتباط با «راه‌های مقابله با تحریم‌های بین‌المللی» با دریافت نظرات... سایر اعضای شورا... تکمیل گردد و درنهایت جهت اجرایی شدن به ستاد تدابیر ویژه اقتصادی اعلام شود.	تحریم
۲۰	پانزدهمین ۱۳۹۰/۹/۷	ادامه بحث و تبادل نظر درباره راه‌های مقابله با تحریم‌های بین‌المللی	تصمیم ۶: جبران هزینه‌های مضاعف تحمیل شده از بابت تأخیر در فرایند حمل و بازرسی کالا تا مبادی ورودی کشور، مشخص شود. تصمیم ۹: اتاق ایران پیشنهاد سیاست‌ها و سازوکارهای مورد انتظار کمیسیون ماده (۱) وزارت بازرگانی را تهیه و ارائه نماید.	تحریم
۲۱	شانزدهمین ۱۳۹۰/۱۰/۱۹	استماع گزارش [معاون برنامه‌ریزی معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور] درباره اجرایی شدن ماده (۶۲) قانون برنامه پنجم (ساماندهی مجوزهای دستگاه‌های دولتی)	تصمیم ۱: ... همایش مشترکی با همکاری اتاق ایران و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور در اتاق ایران برگزار شود و از تشکلهای اتاق ایران برای اعلام مجوز دستگاه‌های اجرایی به معاونت برنامه‌ریزی رئیس‌جمهور استفاده گردد. تصمیم ۲: در قالب لایحه دو فوریتی و ظرف حداکثر دو هفته نسبت به تمدید زمان در ماده (۶۲) اقدام گردد.	مجوزها
۲۲	هفدهمین ۱۳۹۰/۱۱/۱۷	بحث و تبادل نظر درباره پرداخت مالیات بر ارزش‌افزوده در فروش‌های مدت‌دار	پس از تصویب قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار این موضوع می‌تواند از طریق انعکاس دبیرخانه به بانک مرکزی در دستور کار شورای پول و اعتبار قرار گیرد.	مالیات

ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
۲۳	هفدهمین ۱۳۹۰/۱۱/۱۷	بحث و تبادل نظر درباره پرداخت مالیات بر ارزش افزوده در فروش‌های مدت‌دار	کارگروهی متشکل از نمایندگان معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور، سازمان امور مالیاتی، بخش خصوصی و متقاضیان موضوع، تشکیل و پیشنهاد امکان اجرایی شدن اصلاح ماده (۱۱) قانون مالیات بر ارزش افزوده از روش تعهدی به نقدی را بررسی و نتیجه را به شورا اعلام نمایند تا در مورد آن تصمیم‌گیری شود.	مالیات
۱۳۹۱				
۲۴	هجدهمین ۱۳۹۱/۵/۲۳	بحث و تبادل نظر درباره پیش‌نویس طرح قانونی حمایت از تولید	تصمیم ۱: بانک مرکزی از فرصت تهیه این طرح استفاده نماید و ایرادات و اشکالاتی که ممکن است در دستورالعمل اجرایی بند «۲۹» قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور وجود داشته باشد را از طریق این طرح اصلاح نمایند. به گونه‌ای که کلیه بانک‌های کشور بتوانند از این ماده استفاده نمایند.	تأمین مالی
۲۵	نوزدهمین ۱۳۹۱/۶/۱۳	ارائه طرح وزارت امور اقتصادی و دارایی در خصوص بورس ارز	-----	ارز
۲۶	بیستمین ۱۳۹۱/۶/۲۷	بحث و تبادل نظر در خصوص پیش‌نویس طرح قانونی حمایت از تولید...	تصمیم ۲: کارگروهی ویژه برای نهایی نمودن پیش‌نویس طرح قانونی حمایت از تولید با حضور نمایندگان مرکز پژوهش‌ها و وزارت امور اقتصادی و دارایی تشکیل گردد.	سایر
۲۷	بیست‌ویکمین ۱۳۹۱/۷/۱۰	گزارش بانک مرکزی درباره معوقات بانکی و دستورالعمل اجرایی ماده (۲۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۱	-----	تأمین مالی
۲۸	بیست‌وپنجمین ۱۳۹۱/۱۰/۴	خدمات فنی و مهندسی	تصمیم ۲: کارگروهی... جهت بررسی توانمندی‌ها و پتانسیل‌های صادرات خدمات فنی و مهندسی... گردد.	تجارت خارجی / گمرک
۲۹	بیست‌وششمین ۱۳۹۱/۱۰/۲۵	استماع گزارش بانک مرکزی درباره میزان معوقات بانکی و وضعیت اجرایی شدن بند «۲۹» قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور	با توجه به اهمیت موضوع... این موضوع در دستور کار بعدی شورا قرار گیرد.	تأمین مالی



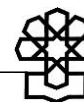
ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
۳۰	بیست و هفتمین ۱۳۹۱/۱۱/۲۹	ادامه بررسی گزارش بانک مرکزی درباره میزان معوقات بانکی و وضعیت اجرایی شدن بند «۲۹» قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور و پیشنهاد تکمیلی برای سال ۱۳۹۲	-----	تأمین مالی
۳۱	بیست و هشتمین ۱۳۹۱/۱۱/۲۳	استماع گزارش مربوط به چگونگی استفاده از ظرفیت ها و پتانسیل های صدور خدمات فنی و مهندسی در شرایط تحریم های بین المللی	-----	- تجارت خارجی / گمرک - تحریم
۳۲	بیست و نهمین ۱۳۹۱/۱۲/۲۱	ادامه بررسی چگونگی اجرای فاز دوم هدفمندی یارانه ها	-----	هدفمندی یارانه ها
۱۳۹۲				
۳۳	سی امین ۱۳۹۲/۱/۱۹	تهیه گزارشی از سوی شورای گفت و گو با همکاری اعضای مرکز پژوهش های مجلس و وزارت صمت در خصوص عملکرد سال گذشته در راستای حمایت از تولید ملی	-----	سایر
۳۴	سی امین ۱۳۹۲/۱/۱۹	ادامه بررسی چگونگی اجرای فاز دوم هدفمندی یارانه ها	تصمیم ۳: مصوبه شورای گفت و گو درباره اجرای فاز دوم هدفمندی به شرح زیر است: از آنجا که شرایط فعلی کشور در سال ۱۳۹۲ برای اجرای فاز دوم هدفمندی مهیا نیست لذا این امر عملیاتی نگردد و در صورت بازنگری قانون هدفمندی یارانه ها این اصلاح مبتنی بر حمایت از تولید و به طور کلی تولید محور باشد. تشکر از گزارش وزارت صنعت، معدن و تجارت و درخواست تکمیل گزارش مبتنی بر اینکه چه مکانیسم و شیوه های را برای توانمندسازی تولید و بنگاه های تولیدی در صورت اجرای مرحله دوم هدفمندی یارانه ها به کار گرفته شود.	هدفمندی یارانه ها
۳۵	سی و یکمین ۱۳۹۲/۲/۱۶	ادامه بررسی چگونگی اجرای فاز دوم هدفمندی یارانه ها	کارگروهی... تشکیل شود و پیشنهاد تفصیلی برای توازن در اقتصاد کشور به دولت آینده ارائه دهند.	هدفمندی یارانه ها

ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
۳۶	سی و یکمین ۱۳۹۲/۲/۱۶	استماع گزارش بانک مرکزی درخصوص اجرای مصوبه تعهدات ارزی توسط بانک‌ها	بانک مرکزی با بانک‌هایی که بخشنامه بانک مرکزی را درخصوص ایفای تعهدات ارزی اجرا نمی‌کنند، جلسات اختصاصی برگزار کند...	ارز
۳۷	سی و سومین ۱۳۹۲/۷/۲۲	نحوه اجرای مصوبات سی و پنج‌گانه دولت	دبیرخانه شورای گفت‌وگو... کار میدانی درباره نحوه اجرای مصوبات سی و پنج‌گانه دولت را انجام دهد. بعضی از مهم‌ترین این مصوبات عبارتند از: مصوبه گشایش ال سی در قبال سی درصد سپرده... همچنین برخی دیگر به گمرکات و تعدادی به سازمان تأمین اجتماعی مرتبط می‌گردد...	سایر
۳۸	سی و سومین ۱۳۹۲/۷/۲۲	تمهید مکانیسم پیگیری و فعال‌سازی ماده (۱۴۰) قانون برنامه پنجم (امتداد ماده (۱۷) قانون برنامه چهارم) در مورد کاهش اضافه برداشت آب زیرزمینی	تصمیم ۲: کارگروه ویژه‌ای... تشکیل تا درباره بند فوق به جمع‌بندی نهایی رسیده و گزارش خود را در جلسات بعدی شورا ارائه نمایند. همچنین کارگروه، آیین‌نامه مربوط به قانون ماده (۱۷) برنامه چهارم را نیز پیگیری و بررسی نماید.	تأمین انرژی
۳۹	سی و سومین ۱۳۹۲/۷/۲۲	بلا تکلیفی و معطل ماندن یکصد و پنجاه کشتی که در برخی بنادر کشور متوقف مانده‌اند	دبیرخانه شورای گفت‌وگو طی مکاتبه‌ای با اتاق‌های استان‌های ساحلی و گمرک ایران گزارشی درباره بلا تکلیفی و معطل ماندن یکصد و پنجاه کشتی... تهیه و به شورا ارائه کند.	تجارت خارجی / گمرک
۴۰	سی و چهارمین ۱۳۹۲/۸/۲۰	تکرار خلاصه گزارش ماده (۱۴۰) و استماع گزارش کارگروه مأمور رسیدگی به پیشنهاد واصله در مورد ماده (۱۴۰) برنامه پنجم	-----	تأمین انرژی
۴۱	سی و پنجمین ۱۳۹۲/۹/۱۱	گزارش دبیرخانه در مورد مصوبات دوگانه هیئت دولت در تاریخ ۲۱ شهریور به شماره‌های ۴۹۵۱۵ / ۱۱۸۳۲۲ و ۱۱۸۳۲۰ / ۴۹۵۱۵ و پیگیری موارد بانکی تصویب‌نامه‌های [در دستور] تشکیل می‌گردد.	تصمیم ۱: ... کمیته‌ای به ریاست مدیرکل سیاست‌ها و مقررات ارزی بانک مرکزی و عضویت نمایندگان وزارت صنعت، معدن و تجارت، اتاق ایران، اتاق اصناف و اتاق تعاون مرکزی برای پیگیری موارد بانکی تصویب‌نامه‌های [در دستور] تشکیل می‌گردد.	تأمین مالی
۴۲	سی و هفتمین ۱۳۹۲/۱۱/۷	بحث و تبادل نظر درباره راه‌های اجرایی نمودن ماده (۲۳) قانون بهبود مستمر محیط	تصمیم ۱: کارگروهی متشکل از معاونت حقوقی ریاست جمهوری، معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی، بانک مرکزی و اتاق‌ها برای اجرایی نمودن ماده (۲۳) قانون بهبود مستمر محیط	تأمین مالی



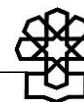
ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
		کسب و کار و گزارش پروژه اجرایی تبصره این ماده در خصوص قراردادهای بانکی	کسب و کار با مسئولیت بانک مرکزی در حوزه بانکی و در حوزه پیمانکاران با مسئولیت معاونت حقوقی ریاست جمهوری تشکیل می شود.	
۴۳	سی و هفتمین ۱۳۹۲/۱۱/۷	بحث و تبادل نظر درباره مطالبات پیمانکاران بخش خصوصی از دولت با استماع گزارشات...	-----	مطالبات پیمانکاران
۴۴	سی و هشتمین ۱۳۹۲/۱۲/۵	اجرای صحیح ماده (۵۱) قانون بخش تعاونی مبنی بر حذف فرایند اخذ تأییدیه تغییرات شرکت های تعاونی از وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی	در راستای کاهش دخالت دولت در مدیریت شرکت های تعاونی و اتحادیه ها... درخواست اتحادیه سراسری شرکت های تعاونی تکثیر و پرورش صادرات آبریان در خصوص اجرای صحیح ماده (۵۱) قانون بخش تعاونی و کاهش فرایندهای مضاعف در اخذ مجوز تغییرات تعاونی ها مطرح و مقرر شد ضمن تشکیل کارگروه ماده (۹)، پیشنهادات جمع بندی به وزارت امور اقتصادی و دارایی جهت اصلاح آیین نامه ها در هیئت دولت و همزمان رسیدگی در قوه قضائیه... اقدام گردد.	مجوزها
۴۵	سی و هشتمین ۱۳۹۲/۱۲/۵	اخذ تأیید موضوعات ذیل برای تشکیل کارگروه ویژه ماده (۹) دستورالعمل شورا: - اصلاح آیین نامه بند «ه» ماده (۱۶۳) قانون برنامه پنجم توسعه مربوط به شرکت حمل و نقل. - اساسنامه سازمان نظام مشاوره مدیریت (موضوع ماده (۱۷) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار). - دستورالعمل نحوه رسیدگی به اعتراض مؤدیان مالیاتی و پرداخت کنندگان حق بیمه تأمین اجتماعی (موضوع ماده (۲۸) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار). - نحوه جبران آثار تغییر قیمت ارز در پیمان های فاقد تعدیل.	کارگروه ماده (۹) جهت اصلاح آیین نامه بند «ه» ماده (۱۶۳) برنامه پنجم با حضور اعضای منتخب و کمیسیون حمل و نقل اتاق ایران، وزارت راه و شهرسازی و سازمان محیط زیست تشکیل و پیشنهادات به هیئت دولت ارائه شود.	- تجارت خارجی / گمرک - مالیات

ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
۱۳۹۳				
۴۶	سی و نهمین ۱۳۹۳/۲/۸	اخذ تأیید موضوعات ذیل برای تشکیل کارگروه ویژه ماده (۹) دستورالعمل شورا: اساسنامه سازمان نظام مشاوره مدیریت	کارگروه ماده (۹) دستورالعمل تشکیل شورا برای تصمیم‌گیری... تشکیل شود.	سایر
۴۷	سی و نهمین ۱۳۹۳/۲/۸	دستورالعمل نحوه رسیدگی به اعتراض مؤدیان مالیاتی و پرداخت‌کنندگان حق بیمه تأمین اجتماعی. (موضوع ماده (۲۸) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار)	کارگروه ماده (۹) دستورالعمل تشکیل شورا برای تصمیم‌گیری... تشکیل شود. با توجه به اعلام وزارت اقتصاد پیش‌نویس بخش مالیاتی اخذ شود.	مالیات
۴۸	سی و نهمین ۱۳۹۳/۲/۸	نحوه جبران آثار تغییر قیمت ارز در پیمان‌های فاقد تعدیل	کارگروه ماده (۹) دستورالعمل تشکیل شورا برای تصمیم‌گیری... تشکیل و نتیجه آن به کارگروه ماده (۲۳) منعکس شود.	ارز
۴۹	چهلمین ۱۳۹۳/۳/۵	طرح بحث و تبادل نظر و تصمیم‌گیری درباره درخواست لغو بند «۹» «بخشنامه شماره ۱۳۸۵/۷/۱۸ مورخ ۲۳۲/۲۴۰۱/۲۸۳۴۵ سازمان امور مالیاتی».	... از دیوان عدالت اداری سؤال شود و هر آنچه که دیوان عدالت اداری اظهار نمود اجراء شود.	مالیات
۵۰	چهلمین ۱۳۹۳/۳/۵	بحث و تبادل نظر و تصمیم‌گیری درباره مغایرت تصویب‌نامه شماره ۱۸۹۱۲۰/ت/۴۷۵۴۸ مورخ ۱۳۹۰/۹/۲۷ هیئت وزیران مربوط به معافیت مالیاتی ناشی از تجدید ارزیابی دارایی‌های بنگاه‌های اقتصادی	ضمن تأکید بر پیگیری وزارت امور اقتصادی و دارایی برای تصویب اصلاحیه در دولت، پیشنهاد شد که بخشنامه مذکور سه ماه متوقف شود تا مصوبه اخذ شود.	مالیات
۵۱	چهلمین ۱۳۹۳/۳/۵	بحث و تبادل نظر درباره پیشنهاد استانداری قزوین مربوط به موانع و مشکلات اجازه	کمیته‌ای متشکل از نماینده کمیسیون صنایع مجلس شورای اسلامی، بانک مرکزی، وزارت صمت، سازمان توسعه و تجارت، گمرک و اتاق ایران در محل دبیرخانه شورای گفت‌وگو تشکیل تا درباره اجرایی شدن این پیشنهاد راهکارهای لازم بررسی و جمع‌بندی شود.	تجارت خارجی / گمرک



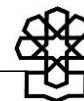
ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
		ترخیص و تخصیص کد ارزی برای کالاهای وارداتی		
۵۲	چهل و یکمین ۱۳۹۳/۴/۱۶	درخواست تشکیل صندوق ملی حمایت از صنایع خوراک دام و طیور و آبزیان توسط شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از کشاورزی و تولیدکنندگان	تأکید بر تشکیل صندوق ملی حمایت از صنایع خوراک دام و طیور و آبزیان از طریق تشکیل کارگروهی... جهت تعیین منبع تأمین بودجه و میزان رقم صندوق و اعلام گزارش نهایی آن تا یک ماه آینده.	تأمین مالی
۵۳	چهل و یکمین ۱۳۹۳/۴/۱۶	اصلاح اسناد قانونی شهرک‌های صنعتی	تشکیل کارگروه ماده (۹) دستورالعمل برگزاری شورا جهت رسیدگی...	سایر
۵۴	چهل و دومین ۱۳۹۳/۵/۲۷	نحوه تعامل دستگاه‌های اجرایی با مدیریت شهری حول موضوعات: کمک شهرداری تهران به اقتصاد کشور و شهر	... تأکید به ضرورت عملی شدن حکم موضوع ماده (۱۶) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار...	سایر
۵۵	چهل و سومین ۱۳۹۳/۷/۱۴	بررسی درخواست‌ها و پیشنهادهای مطروحه درباره «شرایط عمومی پیمان» از جمله موارد: تغییر بنیادین اوضاع و احوال منجر به صعوبت اجرای تعهدات، مکانیسم رسیدگی به اختلافات...	... قرار بر این شد دستگاه مربوطه متن جدید را در اختیار آنان قرار دهند و در جلسه‌ای که با تشکیل‌های ذی‌ربط برگزار خواهد شد، نظرات ایشان ارائه و رضایتشان نیز در این زمینه جلب نمایند.	سایر
۵۶	چهل و چهارمین ۱۳۹۳/۹/۳	ارائه گزارش کمیته موضوع ماده (۷۶) قانون برنامه پنجم توسعه... در خصوص مصوبه کمیته مورخ ۱۳۹۳/۳/۲۶ راجع به: «تعارضات مفاد بخشنامه ۱۴ مورخ ۱۳۸۰/۵/۶، بخشنامه ۱۴/۵ شماره ۵۲۰۴/۱۱۸۵۴۳ مورخ ۱۳۸۳/۱۱/۱۸ و بخشنامه ۱۴/۷ شماره ۱۰۰۰/۹۱/۱۷۴۱ مورخ ۱۳۹۱/۳/۱ سازمان تأمین اجتماعی با ماده ۱۴	نتیجتاً ضمن تأیید [گزارش] و به منظور زمینه‌سازی برای تصمیم‌گیری در این باره مقرر گردید مراتب ضمن نامه‌ای از سوی... دبیر محترم شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی، به معاون اول محترم رئیس‌جمهور منعکس گردیده تا تدابیر شایسته از سوی دولت محترم مبذول گردد.	بیمه‌های اجتماعی کارگران

ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
		قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور مصوب سال ۱۳۹۱» ...		
۵۷	چهل و پنجمین ۱۳۹۳/۱۰/۲۹	ارائه گزارش تحقق و پیگیری مصوبات شورا ... ضرورت ایجاد یک صندوق مستقل برای حمایت از خوراک دام و طیور با موافقت اکثریت (موضوع تشکیل صندوق ملی حمایت از صنایع خوراک دام و طیور و آبزیان، مربوط به جلسه شورا مورخ ۱۳۹۳/۴/۱۶)	تأمین مالی	تأمین مالی
۵۸	چهل و پنجمین ۱۳۹۳/۱۰/۲۹	پیشنهاد اتاق البرز در خصوص تسریع در فرایند تصویب آیین‌نامه اجرایی موضوع ماده (۸) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی مصوب ۱۳۸۹/۴/۲۳ مطروح و مورد تأکید واقع گردید.	سایر	سایر
۵۹	چهل و ششمین ۱۳۹۳/۱۲/۲	بررسی مراتب پیشنهاد اصلاح ماده (۷) دستورالعمل اعتبار اسنادی داخلی- ریالی، مصوب یکصد و پنجاه و یکمین جلسه شورای پول و اعتبار، مورخ ۱۳۹۱/۹/۱۵ در خصوص واگذاری امکان تعیین وثایق قابل قبول برای گشایش اعتبارات اسنادی داخلی-ریالی به بانک‌های عامل	تأمین مالی	تأمین مالی
۱۳۹۴				
۶۰	چهل و هفتمین ۱۳۹۴/۱/۳۱	تکمیل اعضا (مدیرعاملان هشت شرکت برتر موضوع بند «۱۹» ماده (۷۵) قانون برنامه پنجم توسعه)	مقرر شد دبیرخانه شورا گزارشی از این جهت تهیه و به شورا ارائه نماید.	سایر



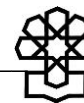
ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
۶۱	چهل و هشتمین ۱۳۹۴/۲/۲۸	همایش «هم‌دلی و هم‌زبانی، رونق اقتصادی و اشتغال»	در این همایش موضوعات مقررات‌زدایی، اصلاح نظام مالی، تدوین استراتژی توسعه اقتصادی، اصلاح نظام تعرفه با رویکرد الحاق به WTO، حمایت از حقوق مالکیت و نگرش به مالکیت فکری... مورد بحث و فحص قرار گرفت.	سایر
۶۲	پنجاهمین ۱۳۹۴/۵/۲۶	ارائه گزارش اتاق ایران در خصوص جایگاه جذب سرمایه‌گذاری خارجی در آینده اقتصادی ایران	در خصوص لزوم تدوین استراتژی سرمایه‌گذاری خارجی و برنامه جامع روابط اقتصادی کشور در شرایط پساتحریم، کارگروهی تخصصی با حضور بخش خصوصی و دولتی... تشکیل گردد.	تجارت خارجی / گمرک
۶۳	پنجاهمین ۱۳۹۴/۵/۲۶	درخواست توجه درخور هیئت محترم دولت و همچنین وزارت امور اقتصادی و دارایی به اعتراضات و آرای تشکلهای اقتصادی نسبت به موادی از «پیش‌نویس لایحه قانون دائمی مالیات بر ارزش افزوده و مالیات کالاهای خاص»	اتاق ایران با تشکیل کارگروهی تخصصی، مجموعه نظرات بخش غیردولتی در خصوص «پیش‌نویس لایحه...» را تجمیع و به دولت و کمیسیون اقتصادی مجلس ارائه نماید، همچنین در این باره پیشنهاد گردید نماینده‌ای از بخش خصوصی نیز به صورت رسمی در کمیسیون اقتصادی دولت حضور داشته باشد.	مالیات
۶۴	پنجاه و یکمین ۱۳۹۴/۶/۳۰	بررسی مشکلات تجارت ایران با کشور عراق	- پیشگیری سیاست تک‌نرخ‌ی شدن نرخ ارز و سیستم مدیریت شناور از سوی دولت، پس از حذف تحریم‌ها؛ - اختصاص اعتباری به ارزش ۲۰۰ میلیون دلار در بانک مرکزی ایران در دو قسط ۱۰۰ میلیون دلاری جهت حمایت از صادرات خدمات فنی مهندسی... - پوشش توأمان ریسک توسط صندوق ضمانت صادرات ایران و دولت... - تشکیل جلسه‌ای مشترک... مبنی بر اعطای تسهیلات برای صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی و اعلام نتیجه به دبیرخانه شورا؛ - جمع‌بندی مشکلات مطروحه و تأکید دبیر محترم شورا نسبت به پیگیری موضوع از سوی شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی.	تجارت خارجی / گمرک
۶۵	پنجاه و سومین ۱۳۹۴/۹/۲	بررسی مراتب پیشنهادی اصلاح آیین‌نامه مشاغل سخت و زیان‌آور مصوب هیئت وزیران شماره ۱۵۳۵۶/ت/۳۶۰۰۵ مورخ ۱۳۹۴/۲/۵ و اصلاحیه آن به موجب «تصویب‌نامه هیئت	مقرر گردید کارگروه تخصصی شورای گفت‌وگو... تشکیل گردد و موضوع در قالب تنظیم مصوبه پیشنهادی جهت ارائه به هیئت دولت و یا تنظیم لایحه پیشنهادی و تقدیم آن به مجلس شورای اسلامی حل و فصل گردد.	بیمه‌های اجتماعی کارگران

ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
		وزیران به شماره ۷۹۱۰۲/ت/۵۵۰۵۲۵ مورخ ۱۳۹۳/۷/۱۴»		
۶۶	پنجاه و سومین ۱۳۹۴/۹/۲	مشکلات مرتبط با حسابرسی از اسناد مالی و دفاتر قانونی توسط سازمان تأمین اجتماعی برای کارفرمایان	مقرر گردید سازمان تأمین اجتماعی به پرونده‌های متراکم تا پایان سال ۱۳۹۴ رسیدگی نماید و از سال ۱۳۹۵ بازرسی پرونده‌های جدید، تا حداکثر یک سال بعد از سال مالی صورت بگیرد. در این خصوص مقرر شد بخشنامه‌ای در سازمان تأمین اجتماعی تدوین و ابلاغ شود.	بیمه‌های اجتماعی کارگران
۶۷	پنجاه و چهارمین ۱۳۹۴/۹/۳۰	گزارش پیگیری مصوبه «بررسی مراتب پیشنهادی اصلاح آیین‌نامه مشاغل سخت و زیان‌آور و اصلاحیه آن» مربوط به پنجاه و چهارمین جلسه شورا مورخ ۱۳۹۴/۹/۲	۱) ... مقرر گردید پس از کسب نظر از ... مدیرعامل سازمان تأمین اجتماعی، درخصوص جمع‌بندی جلسه کارگروه مورخ ۱۳۹۴/۹/۱۵، چنانچه [مدیرکل سازمان تأمین اجتماعی] با نظر حاضرین در جلسه مذکور، موافق باشند، مشکل حل می‌شود. اما اگر جمع‌بندی جلسه مورد تأیید ایشان قرار نگرفته باشد، در این صورت موضوع به‌عنوان یک پیشنهاد از سوی شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی به دولت منعکس داده شود تا هیئت دولت موضوع را بررسی نموده و حل‌وفصل نمایند. ۲) همچنین از دبیرخانه شورای گفت‌وگو خواسته شد جمع‌بندی جلسه کارگروه مورخ ۱۳۹۴/۹/۱۵ را خدمت ... معاون سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی ارسال نمایند، تا ایشان نیز موضوع را پیگیری نمایند.	بیمه‌های اجتماعی کارگران
۶۸	پنجاه و چهارمین ۱۳۹۴/۹/۳۰	گزارش پیگیری مصوبه «موضوع تشکیل صندوق ملی حمایت از صنایع خوراک دام و طیور و آبزیان»، مربوط به جلسات شورا مورخ ۱۳۹۳/۴/۱۶ و ۱۳۹۳/۱۰/۲۹	مقرر گشت ... دبیر شورای گفت‌وگو، موضوع را به سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور انعکاس دهند، و تخصیص بخشی از منابع مورد نیاز برای تشکیل صندوق مذکور را از آن سازمان خواستار شوند.	تأمین مالی
۶۹	پنجاه و چهارمین ۱۳۹۴/۹/۳۰	بررسی موضوعات مرتبط با مالکیت فکری در ایران	۱) مقرر گشت، کارگروهی ... تشکیل شود تا مفاد ماده (۱۷۰) آیین‌نامه اجرایی «قانون ثبت اختراعات، طرح‌های صنعتی و علائم تجاری» را بررسی نموده و درخصوص پیشنهاد اصلاح یا حذف کمیسیون‌ای که به‌موجب این ماده از آیین‌نامه تشکیل شده است، ارائه نظر کند. همچنین	سایر



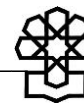
ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
			مقرر گردید کارگروه مذکور، سایر مشکلات موجود در قانون فعلی «ثبت اختراعات، طرح‌های صنعتی و علائم تجاری» و آیین‌نامه آن را مورد بررسی قرار دهند. (۲) مصوب گردید، اتاق ایران با حضور کارشناسان حوزه مالکیت فکری و همکاری مرکز پژوهش‌های مجلس درخصوص تجمیع لوایح و طرح قانون مالکیت فکری... پیگیری لازم را به عمل آورد.	
۷۰	پنجاه و چهارمین ۱۳۹۴/۹/۳۰	طرح و بررسی پیشنهادات اصلاحی و تکمیلی درخصوص ماده (۲۰) قانون رفع موانع تولید و آیین‌نامه اجرایی آن	(۱) ... [وزیر امور اقتصادی و دارایی] همچنین درخصوص ۴ بانک خصوصی که قبلاً دولتی بوده‌اند (صادرات، ملت، تجارت و رفاه کارگران) عنوان نمودند در جلسات قبلی شورای پول و اعتبار مقرر شده که این ۴ بانک نیز از آیین‌نامه ماده (۲۰) قانون «رفع موانع تولید و ارتقای نظام مالی کشور» پیروی نمایند. (۲) ... دبیر شورا و رئیس محترم اتاق ایران، از کمیسیون بازار پول و سرمایه اتاق ایران خواستند تا در راستای تبیین بهتر موضوع، در جلسه‌ای موضوعات مطروحه را با دیدگاه ارائه شده مقام وزارت در این جلسه مورد بررسی مجدد قرار دهند و اگر پیشنهادی داشته باشند... مجدداً به دبیرخانه شورای گفت‌وگو ارائه نمایند.	ارز
۷۱	پنجاه و پنجمین ۱۳۹۴/۱۰/۲۸	بررسی فرصت‌ها و چالش‌های پس از تحریم	صدور بیانیه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی درخصوص اجرایی شدن برجام... و پیشنهادی از سوی شورا در بیانیه مذکور. پیشنهاد شورای گفت‌وگو آن است که: ارتقای «شاخص سهولت کسب‌وکار» به گونه‌ای که تا پایان برنامه ششم در بین ۵۰ کشور اول قرار گیریم، به‌عنوان هدف ملی مورد اجماع قرار گیرد.	مجوزها
۷۲	پنجاه و ششمین ۱۳۹۴/۱۱/۲۶	بررسی مراتب پیشنهادی اصلاح آیین‌نامه مشاغل سخت و زیان‌آور مصوب هیئت وزیران شماره ۱۵۳۵۶/ت/۳۶۰۵ مورخ ۱۳۸۶/۲/۵ و اصلاحیه آن به موجب تصویب‌نامه هیئت وزیران به شماره ۷۹۱۰۲/ت/۵۰۵۲۵ هـ مورخ ۱۳۹۳/۷/۱۴ ...	... مقرر گردید جمع‌بندی این جلسات (جلسات ۵۳ و ۵۴ شورا مورخ ۱۳۹۴/۹/۲ و ۱۳۹۴/۹/۳۰ و جلسه مورخ ۱۳۹۴/۶/۱۶ کمیته ماده (۷۶)) طی نامه‌ای رسمی از طریق شورای گفت‌وگو به معاون اول رئیس‌جمهور اعلام گردد تا دولت بتواند در این خصوص تصمیمات مقتضی را اتخاذ نماید.	بیمه‌های اجتماعی کارگران

ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
۷۳	پنجاه و هشتمین ۱۳۹۴/۱۱/۲۶	گزارش در مورد احکام قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار (مصوب ۱۳۹۰) و آیین‌نامه‌های اجرایی و پیشنهادات مربوطه	تصمیم (۱): در خصوص احکام مقرر در مواد (۲) و (۳) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار در مورد اخذ نظرات تشکل‌های اقتصادی در تدوین یا اصلاح مقررات، بخشنامه‌ها و رویه‌های اجرایی از سوی دستگاه‌های اجرایی، مواردی که از بخش خصوصی ذی‌نفع دعوت به عمل نمی‌آید، به صورت مستمر به معاونت اقتصادی وزارت امور اقتصادی و دارایی... اعلام شود تا گزارش آن به معاونت اول ریاست جمهوری ارائه گردد. تصمیم (۲): در خصوص ساماندهی تشکل‌های اقتصادی موضوع ماده (۵) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار نیز کارگروهی... تشکیل شود تا موضوع نظام‌مند کردن و منشأ قانونی صدور مجوزهای تشکل‌های اقتصادی را بررسی کنند و در نهایت جمع‌بندی کارگروه را به منظور اتخاذ تصمیم مقتضی، در قالب یک پیشنهاد مشخص به شورای گفت‌وگو ارائه نمایند.	- مشارکت بخش خصوصی در مقرراتگذاری مجوزها
۷۴	پنجاه و هفتمین ۱۳۹۴/۱۲/۱۷	ارائه گزارش در خصوص ماده (۶) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار	... فهرست عناوین اقلام، شاخص‌ها و اطلاعات آماری مورد نیاز فعالان اقتصادی و سرمایه‌گذاران کشور، پیشنهادی توسط اتاق ایران مورد تصویب و تأیید رئیس شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی قرار گرفت و مقرر گردید... توسط دبیرخانه شورا به مرکز آمار ایران ابلاغ شود.	سایر
۷۵	پنجاه و هفتمین ۱۳۹۴/۱۲/۱۷	پیگیری مصوبه «موضوع تشکیل صندوق ملی حمایت از صنایع خوراک دام و طیور و آبزیان...»	... مقرر شد... ردیفی در بودجه سال ۱۳۹۵ جهت تأمین منابع صندوق مذکور تخصیص یابد.	تأمین مالی
۱۳۹۵				
۷۶	پنجاه و هشتمین ۱۳۹۵/۱/۳۰	محورهای همکاری بخش دولتی و خصوصی در اجرای سیاست‌های اقتصاد مقاومتی...	مقرر شد سیاست‌های تبیین شده برای اقتصاد مقاومتی و راهکارهای اجرایی آنها... با توجه به درجه اهمیت به ترتیب در دستورکار جلسات شورای گفت‌وگو... قرار گیرد.	سایر
۷۷	پنجاه و نهمین ۱۳۹۵/۳/۵	پیشنهادهای راهبردی برنامه برون‌گرایی اقتصاد در راستای سیاست‌های دهم و یازدهم اقتصاد مقاومتی (توسعه صادرات غیرنفتی)	۱. مقرر گردید، نظرات و پیشنهادات بخش خصوصی در ارتباط با نحوه استفاده از مشوق‌های پیش‌بینی شده، نحوه پرداخت جوایز صادراتی کالا و خدمات و سایر حمایت‌ها (موضوعات گمرک تجارت خارجی/)	تجارت خارجی/ گمرک



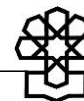
ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
			بندهای «ب»، «ج» و «د» «بسته حمایت از توسعه صادرات غیرنفتی»، توسط دبیرخانه گردآوری شود... . ۲. مقرر گردید، دبیرخانه شورا طی نامه‌ای از... معاون اول محترم ریاست جمهوری، درخواست نماید، دستورات مقتضی به منظور حضور اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، به توصیه وزیر محترم اقتصاد و دارایی، در «کارگروه های دوازده گانه برنامه های ملی و طرح های مصوب ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی» را صادر فرمایند. ۳. در رابطه با موضوع تقویت صندوق ضمانت صادرات ایران مقرر گردید، پیشنهاد «افزایش سرمایه صندوق، هر ساله حداقل به میزان ۲۰٪» و نیز سایر درخواست ها و پیشنهادات بخش خصوصی در ارتباط با موضوع مذکور، به صورت مدون توسط دبیرخانه شورا گردآوری شود، به هیئت مدیره صندوق پیشنهاد و جهت تصویب به مجمع عمومی صندوق ارائه گردد. ۴. در خصوص سازوکار انتخاب رایزنان بازرگانی، مقرر گردید دبیرخانه شورا با مشورت و هماهنگی فعالان بخش خصوصی و جمع آوری نقطه نظرات ایشان و نیز با همکاری سازمان توسعه تجارت، پیشنهاداتی را تهیه و مکتوب نموده و به هیئت وزیران ارائه دهد. ۵. در خصوص برگزاری نمایشگاه ها، اعزام و پذیرش هیئت های تجاری، مقرر گردید پیشنهاد مدون و مشخص بخش خصوصی، در قالب آیین نامه مربوطه تهیه و در جلسه بعدی شورا... طرح، بررسی و نهایی شود.	
۷۸	شصت و ششمین ۱۳۹۵/۳/۲۴	پیگیری مصوبه کمیته ماده (۷۶) در ارتباط با اطلاعیه های واصله از سامانه دریافت اطلاعات موضوع ماده (۱۶۹) مکرر قانون مالیات های مستقیم ۱۳۸۰ (از حیث رویه رسیدگی ادارات مالیاتی به معاملات صورت گرفته شرکت ها با اشخاص مجهول المکان...)	مقرر گردید برای بررسی مجدد موضوع ماده (۱۶۹) مکرر قانون مالیات های مستقیم ۱۳۸۰ و یافتن راه حل مناسب برای مشکل تولیدکننده اصیل و معتبر، تا پیش از جلسه بعدی شورا، کارگروهی... برگزار گردد.	مالیات

ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
۷۹	شصت و یکمین ۱۳۹۵/۷/۲۶	پیگیری موضوع چگونگی برخورد و اقدام در ارتباط با اطلاعیه‌های واصله از سامانه دریافت اطلاعات موضوع ماده (۱۶۹) مکرر قانون مالیات‌های مستقیم	مقرر شد در نشست مشترکی در محل دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی... مصوبات کمیته ماده «۷۶» مورخ ۱۳۹۴/۱۲/۳ در این خصوص مورد بررسی قرار گیرد تا در نهایت با صدور بخشنامه‌ای جدید، مؤدیانی که اصالت معامله ایشان توسط ممیزان دارای احراز می‌گردد، مورد رد دفاتر قرار نگیرند... .	مالیات
۸۰	شصت و یکمین ۱۳۹۵/۷/۲۶	پیگیری موضوع استرداد مالیات بر ارزش افزوده صادرکنندگان	مقرر شد نشست مشترکی در محل دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی... برگزار گردد تا بررسی پیش‌نویس اصلاحی دستورالعمل نحوه استرداد موقت مالیات و عوارض ارزش افزوده به صادرکنندگان کالا، موضوع ماده (۳۴) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور تدوین شده توسط سازمان امور مالیاتی مورد بررسی و جمع‌بندی نهایی قرار گیرد... .	مالیات
۸۱	شصت و دومین ۱۳۹۵/۸/۲۴	راهکارهای حمایت از توسعه بنگاه‌های کوچک و متوسط و بررسی چگونگی رفع مشکلات بانکی در ارائه تسهیلات رونق تولید به این بنگاه‌ها	در این خصوص مقرر گردید تا هفته آینده کارگروه ویژه‌ای... تشکیل شود و مسائل و مشکلات موجود در سیستم بانکی به صورت مصدافی مطرح گردد تا از این طریق، راهکار مناسبی... پیشنهاد شود.	تأمین مالی
۸۲	شصت و سومین ۱۳۹۵/۱۰/۶	بررسی مراتب اعتراض نسبت به بازه زمانی حفظ قدرت خرید اسناد خزانه اسلامی موضوع تبصره «۱» ماده (۲) آیین‌نامه اجرایی بند «ه» تبصره «۵» قانون بودجه ۱۳۹۵	مقرر گردید که وزارت امور اقتصادی و دارایی کارگروهی... تشکیل دهد تا جهت حفظ قدرت خرید اسناد خزانه اسلامی... مبنی بر حفظ قدرت خرید اسناد خزانه اسلامی تا زمان سررسید ارائه راهکار نماید... .	تأمین مالی
۸۳	شصت و چهارمین ۱۳۹۵/۱۰/۲۷	بررسی تعلق مالیات بر افزایش بهای ناشی از تجدید ارزیابی دارایی‌های اشخاص حقوقی، موضوع حکم ماده (۱۰) آیین‌نامه اجرایی تبصره «۱» ماده (۱۴۹) اصلاحیه قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۹۵	مقرر گردید به منظور تسهیل شرایط پرداخت تسهیلات به اشخاصی که به واسطه عواملی غیر از مدیریت اعم از تحریم‌ها یا تغییرات نرخ ارز، فرایند کسب و کار آنها با زیان انباشته مواجه شده است و مشمول ماده (۱۴۱) قانون تجارت شده‌اند و از کفایت سرمایه جهت اخذ تسهیلات برخوردار نمی‌باشند و پیش‌تر با استفاده از امکان تجدید ارزیابی، اقدام به افزایش سرمایه می‌نمودند، موضوع ثبت حسابداری تجدید ارزیابی دارایی‌ها به نحوی که استانداردهای	مالیات



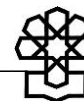
ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
			حسابداری رعایت گردد، دبیرخانه شورای گفت‌وگو... اقدام به برگزاری کارگروه کارشناسی... نماید.	
۸۴	شصت و پنجمین ۱۳۹۵/۱۲/۱۶	ضرورت ساماندهی ایجاد و ثبت تشکلهای اقتصادی فعال توسط اتاق‌ها طبق ماده ۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار	مقرر شد به منظور ساماندهی ثبت تشکلهای اقتصادی، کارگروهی... تشکیل شود تا بررسی دقیق حوزه وظایف و مسئولیت‌های مراجع ثبت تشکلهای اقتصادی، پیشنهادهای را جهت صدور نظام‌مند مجوز ایجاد تشکل تدوین نموده و ... به شورای گفت‌وگو ارائه نمایند.	ثبت تشکلهای اقتصادی
۸۵	شصت و پنجمین ۱۳۹۵/۱۲/۱۶	پیگیری مطالبات اجرا نشده بخش خصوصی در زمینه مشکلات مرتبط با حسابرسی از اسناد مالی و دفاتر قانونی کارفرمایان و مهلت ده ساله آن توسط سازمان تأمین اجتماعی	با عنایت به مواد (۳۹)، (۴۷) و (۱۰۱) قانون تأمین اجتماعی و همچنین توافق به عمل آمده بین اعضای شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی، مقرر شد از این پس در رسیدگی‌های سازمان تأمین اجتماعی در خصوص حقوق و دستمزد صرفاً بازرسی از صورت مزد و حقوق و مزایای بیمه‌شدگان صورت پذیرد و همچنین بازرسی از دفاتر و مدارک کارفرمایان نیز صرفاً محدود به آن بخش از دفاتر باشد که مرتبط با حقوق و مزایای کارکنان است. ضمن آنکه مقرر گردید مهلت انجام این بازرسی‌ها برای کارفرمایان حداکثر تا یک سال پس از پایان سال مالی باشد. انجام بازرسی بعد از این مهلت یک‌ساله، تنها در صورتی امکان‌پذیر است که شکایتی از سوی کارکنان آن کارگاه صورت پذیرفته باشد که در این صورت، امکان مراجعه به صورت مزد و همچنین بخش حقوق و دستمزد دفاتر سنوات گذشته آن کارگاه از سوی سازمان وجود دارد.	بیمه‌های اجتماعی کارگران
۸۶	شصت و پنجمین ۱۳۹۵/۱۲/۱۶	پیگیری مطالبات اجرا نشده بخش خصوصی در زمینه مشکلات مربوط به اعمال ماده (۳۸) قانون تأمین اجتماعی و ضرایب بیمه پیمانکاری نسبت به قراردادهای خرید و فروش قطعات (موضوع ماده (۴۰) قانون رفع موانع تولید)	مقرر گردید محتویات نامه شماره ۱۳۹۵/۱۲۹۸۹/۱۰۰۰ مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۸ سازمان تأمین اجتماعی خطاب به مؤسسه حسابرسی تأمین اجتماعی با موضوع اجرای مفاد بخشنامه شماره ۱۱/۳ و ۱۴/۹، به تمامی شعب تأمین اجتماعی کشور و سایر ذی‌نفعان ابلاغ شود. همچنین مقرر شد کارگروهی... تشکیل گردد تا ضمن بررسی و تفکیک مصادیق اعمال ضریب حق بیمه به پیمان‌های دارای کارگاه ثابت، موضوع اجرای صحیح قوانین مرتبط از جمله ماده (۴۰) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و تطابق کامل آن با بخشنامه‌های سازمان تأمین اجتماعی از جمله بخشنامه‌های ۱۱/۳ و ۱۴/۹ را بررسی و پیشنهادات لازم را ارائه نماید.	بیمه‌های اجتماعی کارگران

ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
۱۳۹۶				
۸۷	شصت و هفتمین ۱۳۹۶/۴/۱۲	بررسی مراتب اعتراض به اجرای حکم ماده (۴۶) قانون رفع موانع تولید و دستورالعمل‌های مرتبط بانک مرکزی در رسیدگی به ایفای تعهدات ارزی گذشته واردکنندگان کالا و مواد اولیه	مقرر گردید که کارگروهی... تشکیل گردد و ظرف مدت ۲ هفته، برای هر یک از ایرادات و مشکلات مطروح، ارائه راهکار نماید. نتایج اقدامات و پیشنهادات مشخص این کارگروه باید در جلسات آتی شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی ارائه گردد.	ارز - تجارت خارجی/ گمرک
۸۸	شصت و هشتمین ۱۳۹۶/۵/۷	شصت و هشتمین نشست شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی با حضور معاون اول رئیس‌جمهور، اعضای شورای گفت‌وگو، استانداران و رؤسای اتاق‌های بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی سراسر کشور... به میزبانی وزارت کشور و با همکاری اتاق ایران برگزار گردید و تصمیمات زیر اتخاذ گردید:	۱. اجرای دقیق بخشنامه شماره ۵۲۲۰۷/۱۳۸۸۸۱ مورخ ۱۳۹۵/۱۱/۹ مربوط به مواد (۲) و (۳) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، ابلاغی از سوی معاونت اول محترم رئیس‌جمهوری به کلیه دستگاه‌های اجرایی مبنی بر اخذ نظرات تشکلهای غیردولتی اقتصادی در کلیه بخشنامه‌ها و رویه‌های اجرایی مصوب دستگاه‌های دولتی مورد تأکید قرار گیرد. ۲. در راستای اجرای ماده (۵) قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار، مبنی بر «ضرورت ساماندهی ایجاد و ثبت تشکلهای اقتصادی فعال توسط اتاق‌ها»... کارگروهی... تشکیل شود تا پیشنهادهایی جهت صدور نظام‌مند مجوز ایجاد تشکل، تدوین گردد. ۳. از سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور درخواست گردد در راستای عمل به تکلیف قانونی مقرر در ماده (۱۹) و با استفاده از امکانات و نیروی انسانی موجود، حداکثر ظرف مدت سه ماه پایگاه اطلاع‌رسانی مناقصات را به پایگاه اطلاع‌رسانی جامع معاملات بخش عمومی توسعه و ارتقا دهد.... ۴. برگزاری حداقل یک جلسه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی در سطح ملی، با حضور ریاست‌جمهور یا معاون اول رئیس‌جمهور در هر سال به‌طور مشترک توسط اتاق ایران و وزارت کشور برنامه‌ریزی شود. ۵. به‌منظور اجرایی نمودن تبصره «۴» ماده «۱۲» قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور مبنی بر تدوین فرایند ارسال مصوبات شورا به هیئت وزیران، کارگروهی... تشکیل گردد.	مشارکت بخش خصوصی در مقررات‌گذاری - ثبت تشکلهای اقتصادی



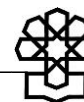
ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
			۹. عوامل و موانع ملی مخل تولید و سرمایه‌گذاری توسط شوراهای استانی به دقت شناسایی و مصادیق به دبیرخانه شورای گفت‌وگوی ملی و وزارت کشور ارائه گردد....	
۸۹	هفتادمین ۱۳۹۶/۷/۱۱	پیگیری مصوبه شصت و هفتمین نشست شورا درخصوص «اعتراض به اجرای حکم ماده (۴۶) قانون رفع موانع تولید» و پیشنهادات اصلاح قانون	۱. درخصوص پیشنهاد اول دبیرخانه شورا با این موضوع که «ماده (۴۶) قانون رفع موانع تولید به نحوی اصلاح شود که کلمه دقیق از حسابرسی و همچنین شرایط احراز ورود کالا، رعایت ضوابط قیمتگذاری و عرضه کالا از این ماده حذف گردد». ... مقرر گردید: ... در مورد ضوابط قیمتگذاری و عرضه کالا، وزارت اقتصاد باید هماهنگی لازم را با وزارت صنعت، معدن و تجارت و سازمان حمایت از مصرف‌کننده و تولیدکننده جهت انجام هر چه سریع‌تر تشخیص رعایت ضوابط قیمتگذاری و عرضه کالا صورت دهد. - کنترل برگ سبز گمرکی در تشخیص ورود کالا کفایت می‌کند و در صورت نیاز به ارائه برگ سبز ازسوی گمرک، وزارت امور اقتصادی و دارایی، هماهنگی‌های لازم را با گمرک انجام خواهد داد. ۲. درخصوص پیشنهاد دوم دبیرخانه شورا با این موضوع که «بانک مرکزی با صدور یک دستورالعمل، وضعیت متقاضیان قبل از ۱۳۹۱/۱/۱ را به نحوی تعیین تکلیف نماید که بانک‌های عامل با متقاضیانی که ۱۰۰ درصد وجه را در سررسید پرداخت کرده‌اند و کالای خود را قبل از سال ۱۳۹۱/۱/۱ ترخیص نموده‌اند، با نرخ ارز مرجع تسویه نمایند» مقرر گردید: - با توجه به اظهارات نماینده بانک مرکزی مبنی بر اینکه تهیه این دستورالعمل ازسوی این مجموعه درحال انجام است، تسریع صدور دستورالعمل پیگیری گردد. ۳. درخصوص پیشنهاد سوم دبیرخانه شورا با این موضوع که «بانک مرکزی طی مکاتبه‌ای به بانک‌های عامل ابلاغ نماید که تا پایان آذرماه ۱۳۹۶ گزارش حسابرسی خود را به بانک مرکزی ارسال نمایند» مقرر گردید: - بانک مرکزی ابلاغیه خود به بانک‌های عامل را پیگیری و دریافت گزارش حسابرسی از ایشان را تسریع نماید.	- ارز - تجارت خارجی/ گمرک

ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
			۴. در خصوص حمایت از صادرات خدمات فنی و مهندسی در استفاده از تسهیلات مقرر در ماده (۴۶) قانون رفع موانع تولید، مقرر گردید: ارزش ناشی از صادرات خدمات برای کسانی که صادرات کرده‌اند و به لحاظ عدم برگشت پول دچار مشکل شده‌اند، با هماهنگی وزارت امور اقتصاد و دارایی و بانک مرکزی پرداخت شود و چنانچه بانک مرکزی امکان پرداخت این پول را نداشته باشد، از منابع دیگر، نظیر صندوق ضمانت صادرات پرداخت گردد.	
۹۰	هفتادمین ۱۳۹۶/۷/۱۱	پیگیری مصوبه شصت و چهارمین نشست شورا در خصوص «موضوع تعلق مالیات بر افزایش بهای ناشی از تجدید ارزیابی دارایی‌های اشخاص حقوقی»	مقرر گردید پیشنهاد ذیل به ترتیب اولویت به هیئت محترم وزیران ارائه گردد: ۱. پیشنهاد الحاق یک ماده به لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ به شرح متن زیر: انتقال مازاد تجدید ارزیابی شرکت‌های موضوع ماده (۱۴۹) اصلاحیه قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۹۴/۴/۳۱ که در سال ۱۳۹۶ به حساب افزایش سرمایه با رعایت سایر شروط مندرج در متن ماده مذکور، بلامانع می‌باشد و از شمول هرگونه مالیات با شروط زیر معاف است: ۱- شرکت‌های مشمول باید براساس صورت‌های مالی عملکرد سال ۱۳۹۵ مشمول ماده (۱۴۱) قانون تجارت شده باشند. ۲- شرکت‌های مذکور باید با این تجدید ارزیابی از شمول ماده (۱۴۱) قانون تجارت خارج شوند. ۲. پیشنهاد اصلاح ماده (۱۴۱) قانون تجارت یا تصویب ماده واحده، به ترتیب زیر: ماده (۱۴۱)- اگر زیان‌های وارده بیش از نصف حقوق صاحبان سهام شرکت گردید، هیئت مدیره مکلف است بلافاصله مجمع عمومی فوق‌العاده صاحبان سهام را دعوت نماید تا موضوع انحلال یا بقای شرکت مورد شور و رأی واقع شود. هرگاه مجمع مزبور رأی به انحلال شرکت ندهد باید در همان جلسه و با رعایت مقررات ماده (۶) این قانون سرمایه شرکت را به مبلغ سرمایه موجود کاهش دهد. ضمناً خروج شرکت از شمول مفاد این ماده قانونی می‌تواند با انجام افزایش سرمایه یکباره نیز صورت پذیرد.	مالیات



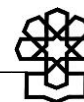
ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
			در صورتی که هیئت مدیره برخلاف این ماده به دعوت مجمع عمومی فوق العاده مبادرت ننماید و یا مجمعی که دعوت می شود نتواند مطابق مقررات قانونی منعقد گردد هر ذی نفعی می تواند انحلال شرکت را از دادگاه صلاحیت دار درخواست کند.	
۹۱	هفتاد و یکمین ۱۳۹۶/۸/۱۰	بررسی مشکلات ناشی از حفظ قدرت خرید اسناد خزانه اسلامی موضوع آیین نامه اجرایی بند «ه» تبصره «۵» قانون بودجه ۱۳۹۶ بررسی مشکلات ناشی از وجود واسطه گری و عدم حفظ ارزش اوراق مشارکت طرح های عمرانی دولت (با هدف تسویه بدهی پیمانکاران حوزه صنعت احداث) در فرایند فروش آنها	... مقرر گردید: کارگروهی... تشکیل شود تا با بررسی مشکلات و پیشنهادات درخصوص اسناد خزانه اسلامی و اوراق مشارکت با هدف تسویه بدهی پیمانکاران حوزه صنعت احداث، جهت تصمیم گیری نهایی ارائه راهکار نماید....	مطالبات پیمانکاران
۹۲	هفتاد و دومین ۱۳۹۶/۹/۲۸	بررسی مشکلات و موانع تجارت به کشورهای حوزه CIS	۱. کارگروهی با حضور اعضای بخش خصوصی، با هدف سیاست گذاری در مورد چگونگی شکل گیری بلوک متحد اقتصادی با اتاق های فعال کشورهای حوزه دریای خزر، در اتاق ایران تشکیل گردد....	تجارت خارجی / گمرک
۹۳	هفتاد و سومین ۱۳۹۶/۱۰/۱۲	بررسی مشکلات واردات و محاسبه حقوق ورودی گمرکی ماشین آلات نو و دست دوم خط تولید در بخش معدن	۱. مقرر گردید از هیئت محترم وزیران درخواست شود تا لایحه پیشنهادی جهت تصویب یک ماده واحده قانونی را به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید. بدین ترتیب که ماشین آلات حمل و نقل مورد نیاز خط تولید عملیات معدنی، از شمول «ماده واحده قانون چگونگی محاسبه و وصول حقوق گمرکی، سود بازرگانی و مالیات انواع خودرو و ماشین آلات راهسازی وارداتی و ساخت داخل و قطعات آنها مصوب ۱۳۷۱» حذف شوند تا به استناد سایر قوانین و آیین نامه ها (ماده ۱۰۹) آیین نامه اجرایی قانون معادن مصوب ۱۳۹۲ و بند «غ» ماده (۱۱۹) قانون امور گمرکی، امکان معافیت حقوقی گمرکی ماشین آلات حمل و نقل معدنی برقرار شود. ۲. مقرر گردید پیشنهاد اصلاح تصویب نامه شماره ۵۳۱۲۶/ت/۲۲۱۷۸ هـ مورخ ۱۳۹۶/۲/۳ درخصوص ورود و ترخیص ماشین آلات معدنی و راهسازی غیر اسقاطی نشان های تجاری معتبر جهانی، توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت با همکاری وزارت امور اقتصادی و	تجارت خارجی / گمرک

ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
			دارایی تهیه و به هیئت دولت تقدیم گردد، به نحوی که مدت زمان حداکثر ۵ سال از ساخت ماشین‌آلات معدنی به ۱۰ سال افزایش یابد.	
۹۴	هفتادوسومین ۱۳۹۶/۱۰/۱۲	بررسی پیشنهادات اتاق ایران درخصوص «معافیت کلیه ماشین‌آلات و تجهیزات مورد استفاده در خطوط تولید از پرداخت کارمزد و تعرفه خدمات استاندارد» و همچنین «اصلاح آیین‌نامه اجرایی تعیین، طبقه‌بندی و محاسبه کارمزد خدماتی سازمان ملی استاندارد ایران»	۱. مقرر گردید، پیشنهاد «معافیت کلیه ماشین‌آلات و تجهیزات مورد استفاده در خطوط تولید از پرداخت کارمزد و تعرفه خدمات استاندارد» با نظر مساعد دبیرخانه شورای عالی استاندارد و اعضای این شورا (حاضر در جلسه شورای گفت‌وگو)، در دستورکار اولین جلسه شورای عالی استاندارد قرار گرفته و تصویب شود. ۲. مقرر گردید، اتاق ایران نحوه محاسبه و میزان نرخ تعرفه کارمزد خدمات استاندارد را مورد بررسی قرار دهد و چنانچه نرخ‌های معین براساس «آیین‌نامه اجرایی تعیین، طبقه‌بندی و محاسبه کارمزد خدماتی سازمان ملی استاندارد ایران مصوب کارگروه موضوع بند «۱۰» مصوبات یکصد و هشتمین اجلاس شورای عالی استاندارد مورخ ۱۳۹۵/۲/۱۳» بیش از نرخ‌های مندرج در «بند «۱۶» مصوبات یکصد و هفتمین اجلاس شورای عالی استاندارد مورخ ۱۳۹۳/۱۲/۱۸» در هر گروه به‌دست آمد، موضوع اصلاح آیین‌نامه در دستور کار شورای عالی استاندارد قرار گیرد.	تجارت خارجی / گمرک
۹۵	هفتادوسومین ۱۳۹۶/۱۰/۱۲	بررسی بخشنامه جدید سازمان توسعه تجارت ایران درخصوص محدودیت‌های واردات کالا	مقرر گردید سازمان توسعه تجارت ایران ظرف مدت ۲ هفته با تشکیل جلسه‌ای... پیشنهادات اصلاحی مد نظر بخش خصوصی در ارتباط با بخشنامه شماره ۹۶/۱۰۰/۴۱۰۱۵ مورخ ۱۳۹۶/۸/۲۴ (موضوعاتی نظیر تغییر مجدد مدت زمان اعتبار ثبت سفارش و تعدیل محدودیت زمان ۷۲ ساعت برای پرداخت کارمزد ثبت سفارش) را بررسی نموده و نسبت به اصلاح آن اقدام نماید.	تجارت خارجی / گمرک
۹۶	هفتاد و چهارمین ۱۳۹۶/۱۱/۱۰	بررسی موانع اجرای حکم ماده (۱۲) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارائه پیشنهادات بخش خصوصی در راستای تحقق اجرای حکم قانون	۱. مقرر گردید به‌منظور بررسی ضرورت اصلاح ماده (۱۲) و آیین‌نامه اجرایی آن و ارائه پیشنهادات اصلاحی، دبیرخانه شورا به تشکیل کمیته‌ای با ترکیب اعضای زیر، اقدام نماید و نتیجه را در جلسه آتی شورا ارائه نماید... ۲. مقرر گردید، در اجرای حکم ماده (۱۲) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور... و آیین‌نامه اجرایی آن، درخواست تعیین «نحوه پرداخت ارزش نهایی طرح‌های	- تأمین انرژی - تأمین مالی



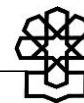
ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
			موضوع این ماده از طریق تحویل معادل کالایی توسط دستگاه‌های دولتی به سرمایه‌گذار مجری طرح، توسط وزارت نفت به شورای عالی انرژی ارائه گردد و نتیجه آن در جلسه آتی شورا اعلام گردد.	
۹۷	هفتاد و چهارمین ۱۳۹۶/۱۱/۱۰	بررسی راهکارهای رفع چالش‌ها و موانع سرمایه‌گذاری در حوزه انرژی‌های تجدیدپذیر و پاک	الف) اصلاح قرارداد خرید تضمینی برق تجدیدپذیر (PPA) با رویکرد بانک‌پذیر شدن پروژه‌ها برای تأمین مالی؛ ۱. با توافق اعضای شورا و نماینده وزارت نیرو و تأیید رئیس سازمان انرژی‌های تجدیدپذیر و بهره‌وری انرژی برق ایران (ساتبا) مبنی بر وجود ایرادات اساسی در مفاد قرارداد خرید تضمینی برق تجدیدپذیر (PPA)، مقرر گردید سازمان انرژی‌های تجدیدپذیر و بهره‌وری انرژی برق (ساتبا) و وزارت نیرو براساس حکم بند «۶» ماده (۶) قانون اساسنامه سازمان، موظف به اصلاح قرارداد PPA با اعمال نظرات فعالان بخش خصوصی به شرح پیوست، گردند. ... ب) اجرای تعهدات دولت در تخصیص وجوه حاصل از عوارض برق موضوع ماده (۵) قانون حمایت از صنعت برق کشور و بند «۳» ماده (۱۲) قانون اساسنامه ساتبا برای پرداخت بهای برق در قرارداد PPA. ۲. مقرر گردید، در اجرای حکم بند «۳» ماده (۱۲) قانون اساسنامه سازمان انرژی‌های تجدیدپذیر و بهره‌وری انرژی برق ایران (ساتبا) مصوب، وجوه حاصل از عوارض برق موضوع ماده (۵) قانون حمایت از صنعت برق کشور مصوب ۱۳۹۴/۸/۱۰ به عنوان درآمد اختصاصی ساتبا تعیین می‌گردد و سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است ۱۰۰ درصد این وجوه را بدون مبادله موافقتنامه و اعمال دخل و تصرف در نحوه خرج کردن آن، به این سازمان تخصیص دهد. ۳. مقرر گردید، وزارت اقتصاد و سازمان سرمایه‌گذاری و کمک‌های فنی و اقتصادی ایران، با اولویت ویژه، موضوع صدور ضمانتنامه پرداخت (Payment Guarantee) برای نیروگاه‌های تجدیدپذیر را رسیدگی نموده و از این طریق پرداخت بهای برق را براساس منابع در اختیار ساتبا و تعهدات مربوطه، تضمین نمایند.	تأمین انرژی

ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
۹۸	هفتاد و پنجمین ۱۳۹۶/۱۲/۲۱	تصویب اصلاحیه دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی	۴. ... متن ماده (۵) به شرح زیر اصلاح می‌گردد: «هر یک از اعضای شورا و همچنین فعالان یا تشکل‌های اقتصادی می‌توانند موضوعاتی را برای قرار گرفتن در دستور جلسات شورا به دبیرخانه ارجاع نمایند، دبیرخانه موظف است موضوعات قابل طرح در شورا را با همکاری اتاق‌ها بررسی نموده و حسب اولویت در دستور کار قرار دهد». ۱۰. ... ماده‌ای جهت تعیین تکلیف مصوبات ظرف ۳۰ روز به هیئت دولت با این مضمون پیش‌بینی گردد: «مصوبات شورا که نیازمند طرح در هیئت دولت می‌باشد، باید در شکل پیشنهاد مصوبه، به هیئت وزیران از سوی دبیرخانه شورا برای رئیس شورا ارسال گردد تا جهت طرح در هیئت دولت ارسال شود. چنانچه مصوبه شورا مستلزم اصلاح قوانین مصوب مجلس باشد، لازم است پیش‌نویس لایحه اصلاحی نیز به رئیس شورا ارسال گردد».	سایر
۹۹	هفتاد و پنجمین ۱۳۹۶/۱۲/۲۱	۱. از سال ۱۳۹۷ به بعد، نرخ حفظ قدرت خرید اسناد خزانه اسلامی که بابت تسویه بدهی‌های دولت منتشر می‌گردد، به صورت شناور و متناسب با سود سپرده‌های یک‌ساله بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران (مصوب شورای پول و اعتبار) در حدود منابع قابل پیش‌بینی در لوایح بودجه سنواتی، در آیین‌نامه‌های مربوطه پیش‌بینی گردد. ۲. وزارت امور اقتصادی و دارایی و سازمان برنامه و بودجه کشور، پیش‌نویس «آیین‌نامه مربوط به انتشار اسناد خزانه اسلامی قانون بودجه سال ۱۳۹۷» را جهت اظهار نظر فعالین بخش خصوصی به اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران ارسال نمایند... ۳. کمیسیون اقتصادی دولت، در جلسات بررسی پیش‌نویس «آیین‌نامه مربوط به انتشار اسناد خزانه اسلامی قانون بودجه سال ۱۳۹۷»، از نماینده اتاق ایران نیز دعوت به عمل آورد.	تأمین مالی	
۱۰۰	هفتاد و پنجمین ۱۳۹۶/۱۲/۲۱	بررسی مکانیسم عرضه و تعیین قیمت محصولات فولادی (ورق گرم) در بورس و خارج از بورس کالا	۱. وزارت صنعت، معدن و تجارت، کارگروهی... برگزار نماید تا با بررسی کلیه مشکلات و پیشنهادات فعالین بخش خصوصی از جمله عرضه، تعیین قیمت، مچینگ، صادرات محصولات فولادی (ورق گرم)، جهت تصمیم‌گیری نهایی، ارائه راهکار نماید... ۲. ...	مشارکت بخش خصوصی در مقرراتگذاری



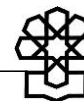
ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
			۲. سازمان بورس و اوراق بهادار در صورت ارسال ایرادات و پیشنهادات فعالان اقتصادی، درخصوص قوانین و مقررات مربوط به معاملات در بورس کالا، موضوعات مطروحه را در جلسه کارگروهی با حضور پیشنهاددهندگان، بررسی و نتیجه آن را... ارائه نماید.	
۱۰۱	هفتادوششمین ۱۳۹۷/۲/۱۰	بررسی مشکلات و پیشنهادهای فعالان بخش خصوصی در مورد تبصره «۱۹» قانون بودجه سال ۱۳۹۷ و پیش نویس آیین نامه اجرایی آن با موضوع واگذاری طرح های نیمه تمام در قالب مشارکت عمومی و خصوصی	۱. دبیرخانه شورای گفت و گو، رؤس نظرات ارائه شده اعضای محترم شورا و فعالین بخش خصوصی در جلسه شورای گفت و گو را به سازمان برنامه و بودجه کشور ارسال نماید. ۲. اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران کارگروهی... تشکیل دهد تا با بررسی رؤس نظرات ارائه شده در جلسه شورای گفت و گو، پیش نویس نهایی آیین نامه ظرف مدت یک هفته به وزیر اقتصاد جهت تصویب در هیئت وزیران ارسال گردد.	سایر
۱۰۲	هفتادوهفتمین ۱۳۹۷/۶/۱۲	بررسی پیشنهاد کاهش نرخ دریافت مالیات مستقیم از اشخاص حقوقی	مقرر گردید: پیشنهاد کاهش (۵) درصد نرخ مالیات بنگاه های اقتصادی از دو طریق مورد پیگیری قرار گیرد: ۱. هیئت وزیران ظرف مدت یک ماه پیشنهاد کاهش (۵) درصد نرخ مالیات بنگاه های اقتصادی را تصویب و در قالب لایحه، به مجلس شورای اسلامی ارسال و یا نظر مثبت خود را درخصوص این پیشنهاد به مجلس شورای اسلامی اعلام نماید. ۲. کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی با هماهنگی دولت، طرح کاهش نرخ مالیات بنگاه های اقتصادی را تدوین و به عنوان طرح دو فوریتی در نیمه دوم سال ۱۳۹۷ در صحن علنی مجلس مطرح نماید.	مالیات
۱۰۳	هفتادوهفتمین ۱۳۹۷/۶/۱۲	بررسی مراتب اعتراض به عدم امکان اجرای بند «و» تبصره «۱۶» قانون بودجه سال ۱۳۹۷	تا ابلاغ طرح اصلاح بند «و» [تبصره «۱۶»] قانون بودجه سال ۱۳۹۷ مقرر گردید: اعضای هیئت دولت در شورای پول و اعتبار (وزارت راه و شهرسازی، وزارت کشاورزی و وزارت صنعت، معدن و تجارت) و همچنین بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران پیشنهاد زیر را در آن شورا مطرح و پیگیری نموده و نتیجه آن را... اعلام نمایند: «با توجه به شرایط موجود اقتصاد کشور و مشکلات بنگاه های اقتصادی و نظر به اینکه تاکنون زمینه اجرای بند «و» تبصره «۱۶» قانون بودجه سال ۱۳۹۷ فراهم نشده و مهلت مندرج در آن	تأمین مالی

ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
			تا پایان شهریورماه ۱۳۹۷ به پایان می‌رسد؛ لذا پیشنهاد می‌گردد شورای پول و اعتبار و بانک مرکزی تمهیداتی را فراهم آورند تا بانک‌های کشور از اعمال فشار، اقدام قانونی و یا صدور هرگونه اجراییه نسبت به بنگاه‌هایی که بدهی بانکی دارند به مدت ۳ ماه خودداری نمایند».	
۱۰۴	هفتاد و هفتمین ۱۳۹۷/۶/۱۲	بررسی مراتب اعتراض به «رفع شرط نداشتن بدهی غیر جاری و چک برگشتی» از سوی شعب بانک‌ها در صدور ضمانت‌نامه‌های بانکی و دیگر خدمات بانکی	مقرر گردید: ۱. شورای پول و اعتبار تأکید مجدد بر اجرای مصوبه هیئت وزیران به شماره ۵۳۰۹۷/ت/۱۸۵۴۹ هـ مورخ ۱۳۹۵/۲/۱۹ را به شبکه بانکی کشور ابلاغ نماید. ۲. رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مواردی که بانک‌ها از اجرای آرای دیوان عدالت اداری (رای شماره ۵۵ مورخ ۱۳۹۵/۲/۷ و شماره ۱۴۰-۱۳۸ مورخ ۹۶/۰۲/۲۶ و رای شماره ۳۵۲ مورخ ۹۶/۰۴/۲۰ درخصوص ابطال دستورالعمل حساب جاری سال ۱۳۹۱ و بخشنامه‌های بانک مرکزی) استنکاف نموده‌اند را به دیوان عدالت اداری، جهت پیگیری اعلام نمایند. ۳. از آنجایی که طرح اصلاح قانون صدور چک در شورای نگهبان در حال بررسی می‌باشد، مقرر گردید نمایندگان مجلس شورای اسلامی عضو شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی: - در صورت برگشت این طرح از شورای نگهبان و قرار گرفتن ماده (۵) مکرر این طرح، در سرفصل ایرادات وارده این شورا، نظرات بخش خصوصی را در زمان اصلاح ایرادات، اعمال و مورد پیگیری قرار دهند. - همچنین در صورت ابلاغ این طرح به‌عنوان قانون، اصلاح آن را جهت حل مشکل فعالان اقتصادی، پیگیری نمایند.	تأمین مالی
۱۰۵	هفتاد و هفتمین ۱۳۹۷/۶/۱۲	ابلاغ امهال بدهی کشاورزان خسارت‌دیده به شبکه بانکی	بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران طی بخشنامه‌ای، امهال بدهی کشاورزان خسارت‌دیده را به شبکه بانکی کشور ابلاغ نماید.	تأمین مالی
۱۰۶	هفتاد و هشتمین ۱۳۹۷/۸/۱۴	بررسی مشکلات ناشی از اجرای «دستورالعمل و ضوابط اجرایی رفع تعهد ارزی صادرکنندگان	مقرر گردید: دبیرخانه شورا، به‌منظور بررسی راهکار مناسب رفع مشکلات ناشی از اجرای پیمان‌سپاری ارزی، با در نظر گرفتن دو اصل حفظ ارزش پول و جلوگیری از خروج سرمایه	ارز



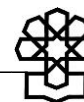
ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
		و برگشت ارز حاصل از صادرات کالا به چرخه اقتصادی کشور»	کشور تحت پوشش صادرات، اقدام به برگزاری کارگروهی با حضور اشخاص زیر نموده و نتیجه را در جلسه آتی شورا اعلام نماید....	
۱۰۷	هفتادونهمین ۱۳۹۷/۹/۱۲	بررسی مراتب پیشنهادات اتاق بازرگانی ایران جهت رقابت‌پذیر نمودن زنجیره ارزش صنایع پالایشی و پتروشیمی	مقرر گردید: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران ظرف مدت ۲ هفته، کارگروهی... تشکیل دهد تا با بررسی ایرادات، مشکلات و پیشنهادات اتاق ایران درخصوص زنجیره ارزش صنایع پالایشی و پتروشیمی، جهت تصمیم‌گیری نهایی ارائه راهکار نماید....	تأمین انرژی
۱۰۸	هفتادونهمین ۱۳۹۷/۹/۱۲	مراتب اعتراض به دستورالعمل نحوه بازگشت ارز حاصل از صادرات مورخ ۱۳۹۷/۸/۲۸	مقرر گردید: دبیرخانه شورا گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی با جمع‌بندی نظرات فعالان بخش خصوصی، کارگروهی... در مورد «دستورالعمل نحوه بازگشت ارز حاصل از صادرات مورخ ۱۳۹۷/۸/۲۸» برگزار نماید....	ارز
۱۰۹	هشتادمین ۱۳۹۷/۹/۲۶	بررسی مراتب پیشنهادات اتاق بازرگانی ایران جهت رقابت‌پذیر نمودن زنجیره ارزش صنایع کشور	در این جلسه بندهای «۱۰» - «۵» پیشنهادات اتاق ایران مورد بررسی قرار گرفت و مقرر گردید: • بند «۵» (نظام رگولاتوری (تنظیم‌گر بخشی) برای حوزه نفت، گاز، پالایشی، پتروشیمی و فلزات پایه و رنگی، طراحی و راه‌اندازی شود)، مورد قبول اعضای شورا حاضر در جلسه قرار گرفت. ... • درخصوص بند «۷» (به‌عوض مشوق‌های صادراتی برای صنایع بزرگ، مشوق‌ها و الزاماتی در راستای نوآوری، تحقیق و توسعه و سازگاری با محیط زیست مقرر شود تا موجب شود صنایع بزرگ به تجاری‌سازی فناوری‌ها و بهره‌وری بیشتر سوق یابند و مخاطرات محیط زیستی‌شان به حداقل برسد. در این راستا از ظرفیت ماده (۱۲) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴ استفاده گیرد)، مقرر گردید:.... • درخصوص بند «۸» (برای رقابتی نگه‌داشتن بازار مواد اولیه، با اصلاح قانون امور گمرکی امکان کاهش حداقل حقوق ورودی و سود بازرگانی مواد اولیه تولید داخل (محصولات صنایع بالادستی) به سطح صفر فراهم گردد)، مقرر گردید: - از آنجایی که این امر نیازمند اصلاح قانون امور گمرکی است،...، نایب‌رئیس محترم اتاق ایران، اقدام به تهیه گزارش جامعی درخصوص حذف حقوق ورودی و سابقه و رویه موجود در دنیا نماید.	تجارت خارجی / گمرک

ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
			• درخصوص بند «۹» (با توجه به اینکه مجموعه اقدامات فوق بازار داخلی مواد اولیه و همچنین محصولات صنایع مکمل آنها را رقابتی خواهد کرد، پس از اعمال و اجرای بندهای فوق‌الذکر، کلیه مداخلات دستوری دولت در قیمتگذاری، عرضه و تقاضای تولیدات این صنایع متوقف و تنظیم‌گری مربوطه به رگولاتور واگذار شود)، مورد قبول اعضای شورا حاضر در جلسه واقع شد و همچنین مقرر شد تا این جمله نیز اضافه گردد که تنظیم‌گری مربوطه به رگولاتور تفویض شود. • درخصوص بند «۱۰» (با اصلاح و ترویج ابزار بورس کالا، ابزارهای مالی بازار سرمایه مانند آتی‌ها، فورواردها و... جهت تسهیم ریسک تجاری فعال گردد به نحوی که بورس کالا از معاملات فیزیکی به سمت معاملات کاغذی سوق یابد)، مقرر گردید: - بورس کالا در کنار معاملات نقدی، ابزارهای معاملات مشتقه را در بازه زمانی مشخص (به‌عنوان پیشنهاد «۳» ماه) راه‌اندازی کند...	
۱۱۰	هشتادویکمین ۱۳۹۷/۱۰/۱۰	پیگیری اصلاح شرایط عمومی پیمان و اعمال نظرات فعالان بخش خصوصی در پیش‌نویس بودجه) تا پایان دی‌ماه ۱۳۹۷، نسخه اصلاحی پیش‌نویس شرایط عمومی پیمان را به شورای تدوین شده ازسوی سازمان برنامه و بودجه کشور	مقرر گردید: سازمان برنامه و بودجه کشور (دفتر امور نظام فنی و اجرایی سازمان برنامه و بودجه) تا پایان دی‌ماه ۱۳۹۷، نسخه اصلاحی پیش‌نویس شرایط عمومی پیمان را به شورای هماهنگی تشکلهای مهندسی، صنفی و حرفه‌ای کشور ارسال نماید.	سایر
		پس از آن، شورای هماهنگی تشکلهای مهندسی، صنفی و حرفه‌ای کشور، نقطه‌نظرات تشکلهای ذی‌نفع را تا ۲۵ اسفندماه ۱۳۹۷ به سازمان برنامه و بودجه ارسال کند.	سپس سازمان برنامه و بودجه کشور، در نیمه دوم فروردین‌ماه ۱۳۹۷، با برگزاری جلسات کارگروه کارشناسی جهت اعمال نظرات شورای هماهنگی تشکلهای مهندسی، صنفی و حرفه‌ای کشور، نسخه نهایی شرایط عمومی پیمان جدید را تا پایان اردیبهشت‌ماه ۱۳۹۸ ابلاغ نماید.	
۱۱۱	هشتادویکمین ۱۳۹۷/۱۰/۱۰	بررسی ایرادات بخشنامه «نحوه بازگشت ارز حاصل از صادرات به چرخه اقتصادی کشور»، معاونت اقتصادی وزارت امور اقتصاد و دارایی... برگزار گردد و راهکارهای پیشنهادی اتاق	مقرر گردید: حداکثر ظرف مدت ۱۵ روز از تاریخ برگزاری جلسه شورا... کارگروهی به ریاست	ارز



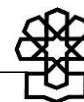
ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
		مصوب بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مورخ ۱۳۹۷/۸/۲۸	به منظور اصلاح بخشنامه مورخ ۱۳۹۷/۸/۲۸ و رفع مشکلات ناشی از اجرای پیمان سپاری ارزی بررسی گردد و نتیجه در جلسه مشترک رئیس اتاق ایران، رئیس کل بانک مرکزی و وزیر صنعت، معدن و تجارت مطرح و مورد تصمیم قرار گیرد.	
۱۱۲	هشتاد و دومین ۱۳۹۷/۱۱/۸	بررسی مشکلات فعالان بخش خصوصی ناشی از اجرای بند «۵» تصویب نامه هیئت وزیران به شماره ۶۳۷۹۳/ت/۵۵۶۳۳ مورخ ۱۳۹۷/۵/۱۶ (در خصوص تأمین ارز کالاهای فهرست گروه یک به نرخ رسمی و نحوه تسویه حساب و صدور مجوز ترخیص)	حسب اظهار ریاست شورا، این موضوع تاکنون سه بار در دستور بررسی کمیسیون اقتصادی دولت قرار گرفته است که معافیت ماشین آلات از پرداخت مابه التفاوت نرخ ارز تا ۱۳۹۷/۵/۱۶ مورد توافق می باشد؛ همچنین نتیجه بررسی های کمیسیون از سوی وزارت اقتصاد و دارایی جهت اعلام نظر وزارت صنعت، معدن و تجارت به این وزارتخانه ارسال شده است. لکن مقرر گردید پیشنهاد دبیرخانه مبنی بر معافیت ماشین آلات و تجهیزاتی که از اعتبارات اسنادی دیداری در زمان گشایش اعتبار استفاده نموده اند و تا ۱۳۹۷/۵/۱۶ تأمین ارز برای آنها صورت نگرفته نیز از سوی وزارت صمت مورد ملاحظه قرار گیرد و از سوی وزیر اقتصاد در جلسات مربوطه هیئت دولت به عنوان پیشنهاد بخش خصوصی مطرح گردد.	ارز
۱۱۳	هشتاد و دومین ۱۳۹۷/۱۱/۸	بررسی مراتب اعتراض به اخذ تضامین به صورت سپرده ریالی در خرید ارز کالاهای وارداتی از جمله کالاهای اساسی و مواد اولیه تولید	مقرر گردید: معاونت اقتصادی وزارت امور اقتصادی و دارایی کارگروهی را... تشکیل دهد تا با بررسی مشکلات و پیشنهادات فعالان بخش خصوصی، جهت تصمیم گیری نهایی ارائه راهکار نماید....	ارز
۱۱۴	هشتاد و دومین ۱۳۹۷/۱۱/۸	بررسی مشکلات فعالان اقتصادی در حوزه ثبت سفارش (محدودیت ها و موانع مندرج در بخشنامه های شماره ۶۰۳۵ مورخ ۱۳۹۷/۷/۳ و ۶۰۳۵/۱ مورخ ۱۳۹۷/۹/۲۱ وزارت صنعت، معدن و تجارت)	مقرر گردید در جلسه آتی شورا، وزارت صنعت، معدن و تجارت گزارشی از عملکرد سیستم اعتبارسنجی و رتبه بندی بازرگانان ارائه نموده و اقدامات مقتضی جهت تسهیل و تسریع امر ثبت سفارش و رفع مشکلات مربوطه خصوصاً در استان تهران را ارائه نماید.	تجارت خارجی / گمرک
۱۱۵	هشتاد و سومین ۱۳۹۷/۱۱/۱۳	پیگیری اجرای مصوبه دستور جلسه هشتاد و دومین نشست شورا مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۸ با موضوع بررسی مشکلات فعالان اقتصادی در حوزه ثبت سفارش مبنی بر ارائه گزارش وزارت	گزارش از سوی وزارت صنعت، معدن و تجارت ارائه گردید.	تجارت خارجی / گمرک

ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
		صنعت، معدن و تجارت از عملکرد سیستم اعتبارسنجی و رتبه‌بندی بازرگانان در راستای تسهیل و تسریع امر ثبت سفارش و رفع مشکلات مربوطه		
۱۱۶	هشتاد و سومین ۱۳۹۷/۱۱/۱۳	بررسی مراتب اعتراض فعالان بخش خصوصی حوزه مسکن و ساختمان به: الف) فراتر بودن ماده (۲۴) آیین‌نامه اجرایی ماده (۳۳) قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان نسبت به متن ماده (۳۳) با موضوع «ارجاع کار به مهندسین ناظر» ب) اختلاف فی مابین وزارت راه و شهرسازی و وزارت کشور در اجرای شیوه‌نامه تبصره «۲» ماده «۲۴» آیین‌نامه ماده (۳۳) قانون نظام مهندسی صادره از سوی وزارت راه و شهرسازی با موضوع «ارجاع کار به مهندسین ناظر» ج) تعارض قوانین و مقررات مختلف در گزارش‌دهی مهندس ناظر	مقرر گردید: هیئت مقررات‌زدایی و تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار وزارت امور اقتصاد و دارایی، کارگروهی... تشکیل دهد تا با بررسی مشکلات و پیشنهادات فعالان بخش خصوصی، جهت تصمیم‌گیری نهایی ارائه راهکار نماید....	مجوزها
۱۳۹۸				
۱۱۷	هشتاد و چهارمین ۱۳۹۸/۱/۲۶	بررسی عدم حضور برخی از اعضای محترم شورای گفت‌وگو در جلسات	مقرر گردید ابتدا دبیرخانه شورای گفت‌وگو گزارش وضعیت حضور را به اعضای شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی ارسال نماید و درخصوص حضور ایشان در جلسات شورا با اعضای محترم مکاتبه نماید و سپس گزارش وضعیت حضور اعضای محترم شورا... در جلسه هیئت وزیران مطرح گردد.	سایر



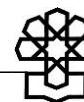
ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
۱۱۸	هشتاد و پنجمین ۱۳۹۸/۲/۳۰	بررسی مراتب اجرای مصوبه هیئت وزیران به شماره ۱۶۹۳۶۸/ت/۵۵۷۸۹ هـ مورخ ۱۳۹۷/۱۲/۱۵ مبنی بر نحوه تأمین ارز برای تسویه اعتبارات اسنادی مدت دار (یوزانس)، ریفاینانس، بروات اسنادی مدت دار و اعتبارات اسنادی غیرقابل برگشت گشایش یافته قبل از ۱۳۹۷/۵/۱۶ (پیرو مصوبه هشتاد و دومین نشست شورای گفت و گو مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۸)	مقرر گردید، پیشنهاد دبیرخانه شورا مبنی بر اصلاح مصوبه هیئت وزیران به شماره ۱۶۹۳۶۸/ت/۵۵۷۸۹ هـ مورخ ۱۳۹۷/۱۲/۱۵ درخصوص، «تأمین ارز ماشین آلات و تجهیزات خط تولیدی که صرفاً برای استفاده در خط تولید وارد شده و غیرقابل عرضه به صورت تجاری می باشند و اعتبار اسنادی آنها تا تاریخ ۱۳۹۷/۵/۱۶ گشایش یافته است، به نرخ رسمی و از محل ارزهای در دسترس بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران صورت گیرد مشروط بر اینکه ترخیص آنها تا پایان شهریورماه ۱۳۹۸ انجام پذیرد»، در اجرای حکم تبصره «۴» ماده (۱۲) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور... از طریق وزیر اقتصاد (رئیس شورا) در دستور کار هیئت دولت قرار گیرد تا در جلسه هیئت دولت مطرح و نسبت به آن تصمیم گیری شود.	ارز
۱۱۹	هشتاد و پنجمین ۱۳۹۸/۲/۳۰	بررسی نتایج جلسه معاونت اقتصادی وزارت امور اقتصادی و دارایی درخصوص اخذ تضامین به صورت سپرده ریالی در خرید ارز کالاهای وارداتی از جمله کالاهای اساسی و مواد اولیه تولید (پیرو مصوبه هشتاد و دومین نشست شورای گفت و گو مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۸)	مقرر گردید بانک مرکزی... با صدور بخشنامه ها و ابلاغیه های لازم، اقدامات ذیل را به عمل آورد: الف) بانک های عامل را ملزم نماید وثایق و تضامین موضوع تبصره «۴» بند «ی» بخش اول مقررات ارزی مربوط به واردکنندگان را به میزان تعهد ارزی ایفا شده، بلافاصله بعد از ایفای تعهد، آزاد نموده و نسبت به نگهداری وثایق و تضامین، صرفاً به میزان کسر تخلیه، بیش بود ارزش کالا و تعهد ارزی ایفا نشده اقدام نمایند. ب) به بانک های عامل اعلام نماید: ۱. اجرای تبصره «۴» بند «ی» بخش اول مقررات ارزی لزوماً به مفهوم اخذ سپرده ریالی به میزان ۳۵ درصد نمی باشد و بانک ها می توانند متناسب با اعتبار واردکنندگان، از سایر تضامین و وثایق مناسب جهت تضمین ارائه پروانه گمرکی استفاده نمایند. ۲. بانک های عامل مکلفند در صورت ورود کالا به قلمرو گمرکی و صدور قبض انبار کالا به نام واردکننده، نسب به تبدیل وثایق و تضامین، اقدام نمایند. ج) بانک مرکزی نتیجه اقدامات در زمینه اجرای بندهای فوق را ظرف سه ماه به شورا... اعلام نماید.	ارز

ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
۱۲۰	هشتاد و پنجمین ۱۳۹۸/۲/۳۰	بررسی پیش‌نویس آیین‌نامه ستاد تسهیل و رفع موانع تولید، موضوع ماده (۶۱) قانون الحاق موادی به قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۷	وزارت صنعت، معدن و تجارت کارگروهی را... برگزار نماید و با بررسی مجدد پیش‌نویس آیین‌نامه ستاد تسهیل و رفع موانع تولید، نظرات و پیشنهادات را در پیش‌نویس مذکور اعمال و سپس به هیئت وزیران ارسال نماید.	سایر
۱۲۱	هشتاد و پنجمین ۱۳۹۸/۲/۳۰	ارائه بسته پیشنهادی اتاق ایران جهت تقویت توان و ایجاد رونق در تولید	مقرر گردید، راهکارهای پیشنهادی این بسته با نظر اعضای شورای گفت‌وگو در کارگروهی با مسئولیت معاونت اقتصادی وزارت امور اقتصاد و دارایی... مورد بررسی قرار گرفته و پیشنهادات و راهکارهای اجرایی آن در دستور کار جلسات آتی شورا قرار گیرد.	سایر
۱۲۲	هشتاد و هشتمین ۱۳۹۸/۴/۱۰	بررسی ماده (۲۰) قانون رفع موانع تولید و پیشنهاد اصلاح آیین‌نامه اجرایی آن	مقرر گردید: وزارت امور اقتصادی و دارایی حداکثر ظرف مدت دو هفته جلسه‌ای با حضور وزیر صنعت معدن و تجارت، وزیر امور اقتصادی و دارایی، رئیس کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی به نمایندگی از کمیسیون‌های دیگر مجلس، رئیس بانک مرکزی، رئیس اتاق ایران و رئیس اتاق تعاون برگزار نماید و پیشنهادات اتاق بازرگانی ایران درخصوص ماده (۲۰) قانون رفع موانع تولید و آیین‌نامه اجرایی آن را بررسی و جمع‌بندی نهایی را به... معاون محترم اول ریاست جمهوری جهت تصویب در هیئت وزیران ارسال نماید.	تأمین مالی
۱۲۳	هشتاد و هشتمین ۱۳۹۸/۴/۱۰	بررسی مشکلات اجرایی بسته سیاستی نحوه برگشت ارز حاصل از صادرات در سال ۱۳۹۸ و نحوه رفع تعهد ارز صادراتی سال ۱۳۹۷ صادرکنندگان مصوب بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مورخ ۱۳۹۸/۲/۳۰	مقرر گردید به منظور حذف محدودیت‌ها و حدود تعیین شده در انواع روش‌های رفع تعهد ارز حاصل از صادرات برای صادرکنندگان غیر پتروشیمی، مندرج در بخشنامه بانک مرکزی مورخ ۱۳۹۸/۲/۳۰ و تعیین الگوی بهینه بازگشت ارز، کارگروهی به مسئولیت معاونت اقتصادی وزارت اقتصاد... تشکیل گردد و نتیجه آن از طریق ریاست اتاق به بانک مرکزی جهت طرح در کمیته پنج نفره ارزی ارائه گردد.	ارز
۱۲۴	هشتاد و هشتمین ۱۳۹۸/۴/۱۰	بررسی عدم اجرای مواد (۲) و (۳) قانون بهبود محیط کسب و کار از سوی دولت و دستگاه‌های اجرایی	دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی پیش‌نویسی را درخصوص نحوه اخذ نظرات فعالان بخش خصوصی از سوی دولت و دستگاه‌های اجرایی در جهت اجرای مواد (۲) و (۳) قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار، تدوین نماید و پس از طرح و بررسی در جلسات آتی شورا و تصویب آن، به دولت جهت ابلاغ ارسال نماید.	مشارکت بخش خصوصی در مقرراتگذاری



ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
۱۲۵	هشتاد و هفتمین ۱۳۹۸/۵/۱۴	بررسی پیشنهاد تسهیل ورود شرکت‌ها به بورس اوراق بهادار و تسریع وصول مالیات از طریق الحاق یک ماده به قانون مالیات‌های مستقیم	... ضمن تأیید کلیت، اصل موضوع و پیشنهاد ارائه شده در جلسه، مقرر نمود، معاونت اقتصادی وزارت امور اقتصادی و دارایی با بررسی مجدد موضوع و پیشنهاد ارائه شده، ماده‌ای را به قانون مالیات‌های مستقیم در زمان بررسی لایحه اصلاح این قانون در وزارت امور اقتصادی و دارایی، تدوین و به لایحه اصلاحی جهت تصویب هیئت وزیران و مجلس شورای اسلامی، الحاق نماید.	مالیات
۱۲۶	هشتاد و هفتمین ۱۳۹۸/۵/۱۴	بررسی شرایط ورود SMEها به بازار سرمایه و مشکلات و موانع موجود در مسیر تغییر وضعیت حقوقی شرکت‌ها از مسئولیت محدود به سهامی؛ خصوصاً در مورد شرکت‌های مستقر در شهرک‌های صنعتی و واحدهای فناوری مستقر در پارک‌های علم و فناوری و نیاز به انتقال زمین و [مستحدثات] به نام شرکای شرکت سهامی (موضوع تبصره «۲» ماده (۱) بخشنامه شماره ۵۰۰۲/۹ مورخ ۱۳۹۲/۷/۱۸ وزارت صنعت، معدن و تجارت)	۱. به منظور رفع مشکلات شرکت‌های مستقر در شهرک‌های صنعتی و شهرک‌های علمی تحقیقاتی که در مسیر ورود به فرابورس قرار گرفته‌اند، مقرر گردید با هدف رفع محدودیت انتقال جواز تأسیس به نام چند شخص (حقیقی یا حقوقی)، وزارت صنعت، معدن و تجارت حداکثر ظرف مدت یک ماه، نسبت به اصلاح تبصره «۲» ماده (۱) بخشنامه شماره ۹/۵۰۰۲ مورخ ۱۳۹۲/۷/۱۸ اقدام نماید. ۲. مقرر گردید موضوع «ارائه راهکار مناسب به منظور امکانپذیری تبدیل شرکت‌های مسئولیت محدود به شرکت سهامی به منظور ورود به بازار سرمایه» در کارگروهی با مسئولیت معاونت حقوقی ریاست جمهوری بررسی و جمع‌بندی نهایی در جلسه آتی شورا ارائه گردد. ترکیب اعضای کارگروه به شرح ذیل به تصویب رسید...	مجوزها
۱۲۷	هشتاد و هشتمین ۱۳۹۸/۶/۱۱	بررسی پیشنهاد اصلاح آیین‌نامه مشاغل سخت و زیان‌آور	مقرر گردید: دبیرخانه شورای گفت‌وگو طی نامه‌ای نظرات وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، وزارت صنعت، معدن و تجارت، سازمان تأمین اجتماعی، تشکلهای کارگری و کارفرمایی و اتاق تعاون د خصوص اصلاح آیین‌نامه مشاغل سخت و زیان‌آور را اخذ نماید. نظرات دریافتی در جلسه‌ای... بررسی و اصلاح آیین‌نامه مذکور با توافق نظر حاضرین جلسه، نهایی شده و در جلسه آتی شورای گفت‌وگو تعیین تکلیف گردد.	بیمه‌های اجتماعی کارگران
۱۲۸	هشتاد و هشتمین ۱۳۹۸/۶/۱۱	بررسی مراتب اعتراض به فرایند صدور پروانه‌های ساختمانی و پایان کار ساختمانی ناشی از آیین‌نامه اجرایی «قانون اصلاح لایحه	مقرر گردید: ۱. شورای عالی استان‌ها آیین‌نامه اجرایی ماده (۱) قانون حفظ و گسترش فضای سبز مصوب ۱۳۸۹ و اصلاحی ۱۳۹۴ را اصلاح نماید به نحوی که در خصوص قطع، جابه‌جایی و نابودی درختان موضوع ماده (۱) قانون حفظ و گسترش، مجوز تنها از شهرداری اخذ شود و صدور پروانه و پایان کار ساختمانی منوط به اخذ نظر کمیسیون ماده (۷) نگردد.	مجوزها

ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
		قانونی حفظ و گسترش فضای سبز در شهرها مصوب ۱۳۵۹ شورای انقلاب» مصوب ۱۳۸۸	۲. اتاق بازرگانی ایران و دبیرخانه شورای گفت‌وگو، وضع عوارض دریافتی در قطع درختان برمبنای قانون حفظ و گسترش فضای سبز و آیین‌نامه اجرایی ماده (۱) این قانون را، از نظر حقوقی بررسی نمایند و نتیجه آن جهت تصمیم‌گیری نهایی در جلسات آتی شورای گفت‌وگو ارائه گردد.	
۱۲۹	هشتادونهمین ۱۳۹۸/۷/۱۵	بررسی مشکلات و پیشنهادات درخصوص نحوه اجرای جز «۱» بند «ج» تبصره «۸» قانون بودجه سال ۱۳۹۸ با موضوع «استرداد مالیات بر ارزش‌افزوده پس از بازگشت ارز حاصل از صادرات»	مقرر گردید: با مسئولیت بانک مرکزی، جلسه‌ای... برگزار گردد و پیشنهاد «ایجاد امکان استرداد باقی مانده ارزش‌افزوده پس از بازگشت ارز حاصل از صادرات و پس از زمان اعلامی (۴ ماه) از کوتاژ صادراتی» بررسی گردد و سپس، بانک مرکزی با لحاظ نتیجه بررسی این پیشنهاد «بخشنامه بانک مرکزی درخصوص چگونگی بازگشت ارز حاصل از صادرات» را اصلاح نماید و یا سازمان امور مالیاتی «دستورالعمل سازمان امور مالیاتی به شماره ۲۰۰/۹۸/۵۱۶ مورخ ۱۳۹۸/۶/۱۱» را اصلاح نماید....	- مالیات - ارز
۱۳۰	هشتادونهمین ۱۳۹۸/۷/۱۵	بررسی دستورالعمل ضوابط اجرایی تبصره «۱» ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم در دو بخش: الف) اعلام مشکل درخصوص اخذ گواهی تبصره «۱» ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم برای صدور و تمدید ضمانتنامه‌ها ب) پیشنهاد درخصوص افزایش مبالغ اعلامی در ماده (۱) دستورالعمل ضوابط اجرایی تبصره «۱» ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم	۱. درخصوص بند «الف» دستور جلسه مقرر گردید: بانک مرکزی و سازمان امور مالیاتی مبانی تدوین ماده (۱) ضوابط اجرایی تبصره «۱» ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم به شکل موجود (شامل اعطای تسهیلات، ایجاد تعهدات نظیر گشایش اعتبارات اسنادی یا صدور ضمانتنامه‌های بانکی اعم از ریالی و ارزی) را به وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی گزارش دهند. سپس وزارت امور اقتصادی و دارایی نتیجه بررسی این گزارش که آیا اعطای تسهیلات تبصره «۱» ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم، خدمات بانکی ازجمله گشایش اعتبار اسنادی و ضمانتنامه بانکی در صدور و تمدید را نیز دربرمی‌گیرد یا خیر، تا هفته دوم مهرماه ۱۳۹۸ اعلام نماید. پس از آن، وزارت امور اقتصادی و دارایی اصلاح ضوابط اجرایی تبصره «۱» ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم را پیگیری و نتیجه آن را به شورای گفت‌وگو اعلام نماید. ۲. درخصوص بند «ب» دستور جلسه مقرر گردید: معاونت اقتصادی وزارت امور اقتصادی و دارایی شاخص‌ها و مبانی که در سال ۱۳۹۵ با استفاده از آنها، ارقام اعلامی در ماده (۱) ضوابط	مالیات



ردیف	شماره و تاریخ جلسه	دستور جلسه / موضوعات بررسی شده خارج از دستور	مصوبه / تصمیم	موضوع
			اجرائی تبصره «۱» ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم افزایش یافته است را با همکاری بانک مرکزی و سازمان امور مالیاتی بررسی نماید و سپس، سازمان امور مالیاتی و بانک مرکزی ارقام اعلامی در ماده (۱) ضوابط اجرایی را به‌روزرسانی نمایند و نتیجه آن را به شورای گفت‌وگو اعلام نمایند.	
۱۳۱	نودمین ۱۳۹۸/۸/۱۳	بررسی پیشنهادات کوتاه‌مدت و بلندمدت جهت پوشش نوسانات ارزی و حل مشکلات فعالان اقتصادی به‌خصوص تسهیلات‌گیرندگان ارزی از صندوق توسعه ملی	مقرر گردید: صندوق توسعه ملی ظرف مدت یک ماه با همکاری نمایندگان اتاق ایران، اتاق تعاون، وزارت امور اقتصادی و دارایی، بانک مرکزی و سازمان برنامه و بودجه، پیشنهادی را جهت حل مشکلات تسهیلات‌گیرندگان صندوق توسعه ملی تدوین و در جلسه آتی شورای گفت‌وگو ارائه نماید.	ارز - تأمین مالی
۱۳۲	نودمین ۱۳۹۸/۸/۱۳	تبیین لزوم راه‌اندازی نهاد تنظیم‌گر (رگولاتور) در حوزه مبادلات اقلام ضایعاتی و پسماندها و بررسی اساسنامه پیشنهادی	۱. کارگروهی با مسئولیت سازمان برنامه و بودجه کشور... برگزار گردد و ضمن آسیب‌شناسی حوزه مدیریت پسماند، مجموعه‌ای جامع از راهکارهای برون‌رفت از مشکلات موجود را بررسی و نتایج را در جلسه دی‌ماه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی ارائه گردد. همچنین ضرورت تشکیل نهاد تنظیم‌گر در حوزه مدیریت پسماند و بازیافت... در شورای رقابت بررسی گردد و اساسنامه نهاد تنظیم‌گر حداکثر طی دو ماه تنظیم و در نشست دی‌ماه شورای گفت‌وگو ارائه گردد.	سایر
۱۳۳	نودمین ۱۳۹۸/۸/۱۳	پیگیری لغو اخذ گواهی تبصره «۱» ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم برای خدمات بانکی از جمله صدور و تمدید ضمانتنامه‌ها	مقرر گردید: وزارت اقتصاد و امور دارایی، محدود بودن دستورالعمل تبصره «۱» ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم صرفاً به وام‌های بانکی را ابلاغ نماید.	مالیات

مأخذ: برگرفته از وبسایت شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی به آدرس اینترنتی www.ppdc.ir و یافته‌های تحقیق (ستون موضوع).

۲-۲. دسته‌بندی موضوعی مصوبات و تصمیمات شورای گفت‌وگو

با توجه به دستور جلسات و مصوبات شورای گفت‌وگو در طول هشت سال و نیم از آغاز فعالیت آن در قالب ۹۰ جلسه، ۱۳۳ دستور جلسه یا موضوع خارج از دستور مهم در جدول ۲ فهرست شده و مصوبه یا تصمیم درخصوص آن نیز درج شده است. از این تعداد، ۱۲۲ مورد ناظر به یکی از موضوعات ۱۲ گانه و ۲۰ مورد مربوط به سایر موضوعات (در مجموع ۱۴۲ مورد) بوده است.

جدول ۲. تعداد و درصد موضوعات مورد بحث در شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی
در بازه زمانی سال ۱۳۹۰ تا نیمه سال ۱۳۹۸

ردیف	موضوع	تعداد	درصد ^(۱)
۱	تأمین مالی	۲۵	۱۸
۲	ارز	۱۸	۱۳
۳	مالیات	۱۹	۱۳
۴	تجارت خارجی / گمرک	۱۷	۱۲
۵	بیمه‌های اجتماعی کارگران	۱۰	۷
۶	مجوزها	۷	۵
۷	مطالبات پیمانکاران	۷	۵
۸	تأمین انرژی	۶	۴
۹	مشارکت بخش خصوصی در مقررانگذاری	۴	۳
۱۰	هدفمندی یارانه‌ها	۴	۳
۱۱	تحریم	۳	۲
۱۲	ثبت تشکلهای اقتصادی	۲	۱
۱۳	سایر	۲۰	۱۴
		۱۴۲	۱۰۰

مأخذ: یافته‌های تحقیق.

توضیح: اعداد گرد شده‌اند.

تعداد و درصد هر یک از موضوعات مورد بحث در ۹۰ جلسه شورای گفت‌وگو نشان می‌دهد ۱۸ درصد موضوعات مورد بررسی، به تأمین مالی و مسائل مربوط با آن، از جمله معوقات بانکی اختصاص داشته است. همچنین ۱۳ درصد موضوعات طرح شده در شورای گفت‌وگو، به مالیات اختصاص دارد. بدین ترتیب، در مجموع ۳۱ درصد موضوعات مورد بحث در شورای گفت‌وگو و مصوبات و تصمیمات اتخاذ شده در آن شورا، به موضوعات تأمین مالی و مالیات اختصاص داشته است.



۲-۳. ارزیابی عملکرد شورای گفت‌وگو در اجرای تکالیف قانونی

ماده (۱۱)، متشکل از ۱۴ حکم است که در ادامه به ترتیب گزارش عملکرد و ارزیابی اجرای هر حکم، ارائه خواهد شد. شایان ذکر است در گزارش منتشر شده در دی‌ماه ۱۳۹۶، ۲ حکم مندرج در دو تبصره ماده (۱۱) ارزیابی نشده بود که این نقص در گزارش پیش رو برطرف شده است. منابع مورد استفاده برای ارزیابی، علاوه بر اطلاعات مندرج در وبسایت شورای گفت‌وگو (مندرج در جدول ۱)، گزارش عملکرد شورای گفت‌وگو، واصله به مرکز پژوهش‌های مجلس^۱ است. در این گزارش، از دو بخش گزارش عملکرد واصله استفاده خواهد شد: نخست، «گزارش اجرای احکام مواد (۱۱) تا (۱۳) قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار ناظر بر وظایف شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی، تیرماه ۱۳۹۸»^۲ و دوم، «گزارش عملکرد شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی سال ۱۳۹۷»^۳. همچنین از نکات و داده‌های گزارش نظارتی پیشین مرکز پژوهش‌ها درباره عملکرد دستگاه‌ها و نهادها در خصوص اجرای قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار،^۴ استفاده خواهد شد. نکته پایانی در خصوص منابع تهیه گزارش حاضر اینکه گرچه گزارش عملکردهای مورد استناد واصله از شورای گفت‌وگو، مختص سه سال اخیر است و موضوع گزارش پیش‌رو، ارزیابی فعالیت شورای گفت‌وگو از بدو تشکیل است (ابتدای سال ۱۳۹۰ تا نیمه‌سال ۱۳۹۸)، با این حال، به‌طور مقتضی از نکات مندرج در گزارش عملکردهای سالیانه بهره‌برداری شده است.

۲-۳-۱. حکم مربوط به تشکیل شورا^۵

- گزارش عملکرد

شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی در پایان سال ۱۳۹۰ تشکیل شد اما بیش از یک سال در تعطیلی کامل به‌سر برد، تا اینکه با شروع به کار دولت یازدهم فعالیت شورا شروع شد. تا نیمه آبان‌ماه ۱۳۹۸، ۹۰ جلسه این شورا برگزار شده است که موضوع ارزیابی گزارش حاضر است.

- ارزیابی اجرا

این حکم اجرا شده است.

۲-۳-۲. تبصره «۴» صدر ماده (۱۱)

در این حکم مقرر شده است: «مصوبات شورا حداکثر ظرف مدت سی روز در دستورکار هیئت دولت قرار می‌گیرد تا در جلسه هیئت دولت مطرح و نسبت به آن تصمیم‌گیری شود».

۱. دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی، «گزارش جامع عملکرد شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی در سال ۱۳۹۷ و کمیته ماده (۱۲) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور در سال ۱۳۹۷ در اجرای احکام قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار»، پیوست نامه قائم‌مقام دبیر شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی واصله به مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی، به شماره ۲۷/۱۴۱۸/ص مورخ ۱۳۹۸/۲/۱۷.
۲. از این پس، «گزارش عملکرد شورای گفت‌وگو، تیرماه ۱۳۹۸».
۳. از این پس، «گزارش عملکرد شورای گفت‌وگو، ۱۳۹۷».
۴. احمد مرکز‌المیری، «گزارش نظارتی درباره اجرای قوانین مربوط به محیط کسب‌وکار ۴. گزارش عملکرد قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار»، مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی (دفتر مطالعات اقتصادی)، شماره مسلسل ۱۵۶۲۳، دی‌ماه ۱۳۹۶ (از این پس، «گزارش عملکرد قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار، دی‌ماه ۱۳۹۶»)
۵. تا ابتدای بند «الف» ماده (۱۱) قانون بهبود....

- گزارش عملکرد

در گزارش شورای گفت‌وگو در این خصوص توضیح داده شده است: «در این ارتباط نخست باید متذکر شد که همه مصوبات شورای گفت‌وگو ماهیت طرح در هیئت وزیران ندارند لکن به‌منظور اجرای این حکم مکاتباتی جهت چگونگی ارجاع مصوبات شورای گفت‌وگو به هیئت وزیران، با دبیرخانه هیئت دولت صورت پذیرفت و نهایتاً چنین تعیین گردید که مصوباتی که قابلیت طرح و بررسی در هیئت دولت دارند، از طریق وزارت اقتصاد به کمیسیون‌های دولت (در صورت نیاز به بررسی اولیه در کمیسیون) ارسال گردد تا در نهایت ظرف مدت ۳۰ روز از تاریخ وصول در دبیرخانه دولت، در دستورکار هیئت وزیران قرار گرفته و تصمیم‌گیری شود.

در سال ۱۳۹۶ برخی مصوبات شورا جهت ارسال به هیئت دولت به وزارت امور اقتصاد و دارایی ارسال گردید لکن به‌دلایلی از جمله عدم وقوف کارشناسان این وزارتخانه بر محتوا، مصوبات در فرایند ارسال به هیئت دولت متوقف ماند... مشکلات اجرای این حکم از قانون... نه به‌دلیل کاستی در انجام وظایف این دبیرخانه و نه به‌دلیل کاستی در انجام وظایف این دبیرخانه و نه به‌دلیل عدم امکان حصول مصوبه قابل ارائه در صحن هیئت وزیران است، بلکه تنها به این دلیل است که سازوکار ارسال مصوبات به هیئت وزیران مندرج در ماده (۱۸) دستورالعمل تشکیل و اداره جلسات شورای گفت‌وگو، از سوی وزارت اقتصاد انجام نپذیرفت.

براین اساس در شصت‌ونهمین جلسه کمیته ماده (۱۲) مورخ ۱۳۹۸/۲/۹ نحوه اجرای تبصره «۴» ذیل بند «الف» و تبصره «۳» ذیل بند «ب» ماده (۱۲) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور درخصوص «نحوه ارسال مصوبات به هیئت وزیران» در حضور معاونت حقوقی ریاست‌جمهوری طرح گردید و مقرر گردید آن معاونت پیشنهاد اصلاح آیین‌نامه داخلی هیئت دولت و الحاق یک بند درخصوص نحوه رسیدگی و تصمیم‌گیری درخصوص مصوبات کمیته ماده (۱۲) و شورای گفت‌وگو را به دفتر هیئت دولت ارسال و پیگیری نماید. پیشنهاد این معاونت طی نامه شماره ۴۲۴۰۳ مورخ ۱۳۹۸/۴/۱۲ به ریاست اتاق ایران و دبیر کمیته ماده (۱۲) (و شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی) ارسال گردید که این دبیرخانه متعاقباً برای وزیر محترم اقتصاد ارسال نموده است.^۱

- ارزیابی اجرا

این حکم اجرا نشده است.

در گزارش عملکرد شورای گفت‌وگو، تنها دلیل عدم اجرای این حکم، انجام نشدن سازوکار ارسال مصوبات به هیئت وزیران، مندرج در ماده (۱۸) دستورالعمل تشکیل و اداره جلسات شورای گفت‌وگو، ذکر شده است. در ماده (۱۸) دستورالعمل مذکور مقرر شده است: «مصوبات شورا که نیازمند تصویب‌نامه

۱. گزارش عملکرد شورای گفت‌وگو، تیر ماه ۱۳۹۸، صص ۳-۵.



هیئت وزیران و همچنین پیشنهاد به مجلس از طریق ارائه لایحه است، در فرم ضمیمه این دستورالعمل و با امضای رئیس شورا به دفتر هیئت دولت جهت اجرای حکم ماده (۱۲) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور مصوب ۱۳۹۵، ارسال می‌گردد»^۱.

مروری بر مصوبات و تصمیمات شورای گفت‌وگو (مندرج در جدول ۱ گزارش حاضر) نشان می‌دهد که عدم ارسال مصوبات شورای گفت‌وگو به هیئت وزیران برای قرار گرفتن در دستور کار، دلایلی بسیار متعدد و فراتر از صرف آنچه که در گزارش عملکرد شورای گفت‌وگو آمده، داشته است. تحلیل ارائه‌شده در بخش ۴ گزارش حاضر نشان خواهد داد که اجرای این حکم، از آنچه قانونگذار در هنگام تصویب حکم مذکور تصور می‌کرد، به مراتب دشوارتر است. چنانکه در گزارش نظارتی پیشین مرکز پژوهش‌ها در دی‌ماه ۱۳۹۶ تصریح شده بود: «به نظر می‌رسد این تبصره، بدون در نظر گرفتن پیش‌نیازهای نهادی لازم به تصویب رسیده است و بنابراین نمی‌توان به اجرایی شدن آن، حتی در بلندمدت امیدوار بود. مصوبات شورای گفت‌وگو و همچنین کمیته بند «ب» ماده (۱۲) قانون احکام دائمی... به هیچ وجه از قابلیت در دستورکار قرار گرفتن در هیئت وزیران برخوردار نیستند. البته این واقعیت چندان عجیب نیست؛ زیرا تدوین پیش‌نویس مقرر یا دستورکار هیئت وزیران، امر فنی و پیچیده‌ای است که حتی دولت نیز با وجود نهادها و نیروی انسانی پرشمار، به‌کندی و در بسیاری موارد، بدون در نظر گرفتن اصول مقرراتگذاری، درخصوص آن اقدام می‌کند»^۲.

کادر ۲. آیا این انتظار که مصوبات شورای گفت‌وگو حداکثر ظرف مدت سی روز در دستورکار هیئت دولت قرار گیرد، انتظاری واقع‌بینانه است؟

واقعیت این است که خروجی‌های شورای گفت‌وگو فاقد کیفیت لازم برای در دستورکار قرار گرفتن در هیئت وزیران و تبدیل به تصویب‌نامه، بخشنامه یا دستورالعمل است. اصلاح آیین‌نامه داخلی هیئت دولت، نمی‌تواند راهکاری برای ترمیم این ضعف باشد؛ زیرا اساساً نمی‌توان انتظار داشت شورای گفت‌وگو درخصوص تدوین پیش‌نویس لایحه، شبیه دولت با برخورداری از سازوکارهای نهادی مانند کمیسیون‌های تخصصی و... عمل کند. ازسوی دیگر، عملکرد بسیار کند و همراه با موانع بیشمار شورای گفت‌وگو در اقناع دولت یا نهادهایی مانند سازمان تأمین اجتماعی برای اصلاح یک تصویب‌نامه یا بخشنامه، نشانگر آن است که این حکم با نگاهی کاملاً غیرواقع‌بینانه تنظیم شده است و به بیان صریح‌تر، غیرقابل اجرا ارزیابی می‌شود.

۳-۲-۳. بند «الف» ماده (۱۱)

در این حکم، پیشنهاد اصلاح، حذف یا وضع مقررات اعم از آیین‌نامه، بخشنامه، دستورالعمل، شیوه‌نامه یا رویه اجرایی در جهت بهبود محیط کسب‌وکار در ایران به مسئولان مربوطه براساس گزارش تهیه شده ازسوی دبیرخانه این شورا، به‌عنوان یکی از وظایف شورای گفت‌وگو مقرر شده است.

۱. دستورالعمل شورای گفت‌وگو، در وبسایت شورا به آدرس اینترنتی زیر در دسترس است:
<http://www.ppd.c.ir/fa/2016-09-15-05-11-38/2016-09-15-05-15-22/2016-09-15-05-16-18.html>

۲. گزارش عملکرد قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار، دی‌ماه ۱۳۹۶، صص ۵۰-۵۱.

– گزارش عملکرد

در گزارش عملکرد شورای گفت‌وگو در این خصوص آمده است: «این موضوع جزء وظایف ذاتی و ماهوی دبیرخانه شورا بوده و از اولین جلسه شورای گفت‌وگو در سال ۱۳۹۰، تقریباً تمامی دستورجلسات مطرح شده در شورا، از مصادیق عوامل برشمرده فوق و در راستای بهبود محیط کسب‌وکار کشور بوده است. لکن برخی موارد درنهایت منتهی به مصوبه‌ای گردیده است که مشخصاً اصلاح مقرراتی را در برداشته است».^۱ موضوعات مورد بررسی به این شرح است: «اعتراض به اجرای حکم ماده (۴۶) قانون رفع موانع تولید»، «بررسی موانع اجرای حکم ماده (۱۲) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر» و «تعلق مالیات بر افزایش بهای ناشی از تجدید ارزیابی دارایی‌ها».^۲

– ارزیابی اجرا

این حکم به‌طور ناقص اجرا شده است.

تکلیف مندرج در این حکم را می‌توان محور اصلی ایفای عملکرد شورای گفت‌وگو درخصوص مشارکت در مقرراتگذاری دانست. توضیحاتی که در ارزیابی اجرای حکم تبصره «۴» ماده (۱۱) طرح شد، می‌تواند در این قسمت نیز مورد توجه قرار گیرد. در اینجا، نقدی بر گزارش عملکرد دبیرخانه شورای گفت‌وگو شایان ذکر است. در سطور پیشین، سه موضوع مورد بررسی در شورای گفت‌وگو در اجرای این حکم ذکر شد، اما دقت در متن مصوبه و اقدامات و نتایج شورای گفت‌وگو نشان می‌دهد در برخی موارد، آنچه شورای گفت‌وگو در این خصوص انجام داده، صرفاً در حد ارائه نظر مشورتی بوده و نه «پیشنهاد اصلاح، حذف یا وضع مقررات». برای مثال، درخصوص موضوع «تعلق مالیات بر افزایش بهای ناشی از تجدید ارزیابی دارایی‌ها»، در هفتادمین جلسه شورای گفت‌وگو مقرر شده است: «پیشنهادهای اصلاحی جهت درج در بودجه سال ۱۳۹۷ ارائه گردد» و این مقرر «مصادق اصلاح قانون» ذکر شده است. واضح است که مقرر مذکور را نمی‌توان مصادق اصلاح قانون دانست.

نکته دیگر اینکه گرچه شورای گفت‌وگو (درواقع دبیرخانه شورای مذکور) تمام تلاش خود را در راستای اجرای این حکم به‌کار گرفته است، اما در این خصوص توفیقی به‌دست نیاورده است. چنانکه چند مورد معدود توفیق در اصلاح مقرر یا رویه اجرایی، با کندی بسیار حاصل شده است؛ البته دو مورد از سه مورد توفیق حاصل شده در اجرای این حکم، مربوط به دو سال اخیر بوده که این امر نشانگر آن است که بعد از گذشت سال‌های متمادی از تصویب بند «الف» ماده (۱۱)، اجرای این حکم به تدریج آغاز شده است. موارد توفیق در اجرای این حکم به‌شرح زیر است:

اول، در پنجاه‌وسومین جلسه شورای گفت‌وگو (مورخ ۱۳۹۴/۹/۲)، مشکلات مرتبط با حسابرسی از

۱. گزارش عملکرد شورای گفت‌وگو، تیر ماه ۱۳۹۸، ص ۶.

۲. همان‌جا.



اسناد مالی و دفاتر قانونی توسط سازمان تأمین اجتماعی برای کارفرمایان» در دستور کار قرار گرفت.^۱ پس از فرازونشیب‌های بسیار، مدیرعامل سازمان تأمین اجتماعی طی بخشنامه‌ای مورخ ۱۳۹۷/۳/۵، دستور اصلاح رویه مورد اعتراض را صادر کرد.

دوم، موضوع اعتراض بخش خصوصی به «أخذ تضامین به‌صورت سپرده ریالی در خرید ارز کالاهای وارداتی از جمله کالاهای اساسی و مواد اولیه تولید» در هشتاد و دومین نشست شورای گفت‌وگو (مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۸) و همچنین هشتاد و پنجمین نشست (مورخ ۱۳۹۸/۲/۳۰) مطرح شد.^۲ اداره کل سیاست‌ها و مقررات ارزی بانک مرکزی، طی نامه‌ای مورخ ۱۳۹۸/۴/۲۶ خطاب به بانک‌ها، مواردی را در ارتباط با وثیقه مقرر در تبصره «۴» ذیل بند «ی» بخش اول مجموعه مقررات ارزی، ابلاغ کرده است.

سوم، در هشتاد و هفتمین نشست شورای گفت‌وگو (مورخ ۱۳۹۸/۵/۱۴) مقرر شد موضوع «ارائه راهکار مناسب به‌منظور امکان‌پذیری تبدیل شرکت‌های مسئولیت محدود به شرکت سهامی به‌منظور ورود به بازار سرمایه» در کارگروهی با مسئولیت معاونت حقوقی ریاست جمهوری بررسی و جمع‌بندی نهایی در جلسه آتی شورا ارائه گردد.^۳ در نتیجه این مقرر، مصوبه‌ای توسط هیئت وزیران مورخ ۱۳۹۸/۷/۱۰ به تصویب رسید و طی آن، متنی به‌عنوان ماده (۳۶) به «نظامنامه اجرای قانون ثبت شرکت‌ها» (مصوب ۱۳۱۱) به این شرح الحاق شد: «تبدیل کلیه شرکت‌های موضوع ماده (۲۰) قانون تجارت - مصوب ۱۳۱۱ - به یکدیگر مجاز است...».

برای سه مورد ذکر شده (مشمول بر اصلاح یک رویه به موجب یک بخشنامه، اصلاح یک رویه به موجب یک دستورالعمل و اصلاح یک مقرر (نظامنامه) توسط هیئت وزیران)، وقت و انرژی به مراتب بیش از آنچه در هر نظام مقررات‌گذاری مطلوبی لازم است، صرف شده است. بدین ترتیب، با قاطعیت می‌توان گفت اجرای حکم مندرج در بند «الف» ماده (۱۱)، با موانع سترگی مواجه است.

در قسمت دوم گزارش عملکرد شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی که در دستور کار مرکز پژوهش‌های مجلس قرار دارد، به تفصیل به عملکرد این حکم پرداخته شده است. علاوه بر این، تدوین گزارش نظارتی راجع به عملکرد «کمیته موضوع ماده (۱۲) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور» که یکی از نهادهای مسئول در رابطه با حذف موانع قانونی و مقررات مخل کسب و کارها است، در دستور کار مرکز پژوهش‌های مجلس قرار دارد.

۴-۳-۲. بند «ب» ماده (۱۱)

در این حکم، «استماع نظرات و پیشنهادهای نمایندگان اصناف یا تشکلهای اقتصادی سراسری با حضور رئیس شورای اصناف کشور و یا حسب مورد رؤسای این تشکلهای در جلسات شورا»، به‌عنوان یکی از تکالیف شورای گفت‌وگو ذکر شده است.

۱. ر. ک.: سطر ۶۶ جدول ۱ گزارش حاضر.

۲. ر. ک.: سطر ۱۱۳ جدول ۱ گزارش حاضر.

۳. ر. ک.: سطر ۱۲۶ جدول ۱ گزارش حاضر.

- گزارش عملکرد

در گزارش عملکرد واصله از دبیرخانه شورای گفت‌وگو در این باره آمده است: «طبق ماده (۹) دستورالعمل برگزاری جلسات شورا،^۱ مصادیق پیشنهادات موضوع بند «الف» ماده (۱۱)، تماماً از نمایندگان اصناف یا تشکلهای اقتصادی مندرج در بند «ب» دریافت می‌شود. ضمن آنکه تمامی جلسات اصلی و کارگروه‌های فرعی شورا، با حضور نمایندگان اصناف و تشکلهای اقتصادی عضو اتاق‌ها و همچنین آن دسته از تشکلهای اقتصادی که عضو اتاق‌ها نیستند، برگزار می‌شود. در موارد مقتضی نیز با ارسال فراخوان، نظرات ایشان از سراسر کشور جمع‌آوری می‌شود».^۲

- ارزیابی اجرا

این حکم اجرا شده است.

۵-۳-۲. بند «پ» ماده (۱۱)

در این حکم، «ارائه خواسته‌ها، پیشنهادهای و تذکرات متقابل مسئولان دستگاه‌های اجرایی و نمایندگان تشکلهای بخش‌های خصوصی و تعاونی و بحث و بررسی و اقناع و تفاهم درباره خواسته‌های مذکور»، یکی از کارکردهای شورای گفت‌وگو در نظر گرفته شده است.

- گزارش عملکرد

در گزارش عملکرد دبیرخانه شورای گفت‌وگو در این خصوص آمده است: «وظایف مندرج در این بند نیز به مانند توضیحات ارائه شده در آئتم قبلی در بند «ب» ماده (۱۱)، جزء وظایف ماهیتی شورا می‌باشد که در راستای اجرایی شدن آن، دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی ذیل دو ماده (مواد ۵) و (۶)^۳ این فرصت را فراهم نموده است.

همچنین در تمامی جلسات اصلی و همچنین کارگروه‌های فرعی شورا، بجز اعضای قانونی شورای گفت‌وگو و نمایندگان ایشان، نمایندگانی از سایر دستگاه‌های اجرایی مرتبط به موضوع و همچنین

۱. در ماده (۹) «دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی» مقرر شده است: «هرگاه موضوع مورد گفت‌وگو بنا به تشخیص شورا نیازمند رسیدگی و مذاقه بیشتر باشد، مراتب به کارگروه ویژه‌ای ارجاع می‌شود. چنانچه بررسی موضوع مورد رسیدگی به تفاهم منجر شود، به‌عنوان تصمیم شورا به مراجع ذی‌ربط برای اجرا منعکس می‌شود و در صورتی که مراتب به تفاهم منجر نشود، رای اکثریت به‌عنوان تصمیم شورا به مراجع مربوطه انعکاس می‌یابد.

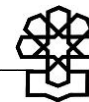
تبصره «۱»- رئیس اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران یا رئیس اتاق تعاون حسب مورد و همچنین مرجع ارائه پیشنهاد، عضو ثابت کارگروه‌های ویژه موضوع این ماده خواهند بود و سایر اعضای کارگروه مطابق ترتیبات این ماده توسط شورا تعیین می‌شوند.

تبصره «۲»- سقف رسیدگی موضوعات در کارگروه‌های ویژه ۱۴ روز تعیین می‌شود و حداکثر برای دو هفته دیگر قابل تمدید است».

۲. همان، ص ۷.

۳. ماده (۵) - «دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی» مقرر شده است: «هریک از اعضای شورا و همچنین فعالان با تشکلهای اقتصادی می‌توانند موضوعاتی را برای قرار گرفتن در دستور جلسات شورا به دبیرخانه موظف است موضوعات قابل طرح در شورا را با همکاری اتاق‌ها بررسی نموده و حسب اولویت در دستور کار قرار دهد».

در ماده (۶) - دستورالعمل مذکور آمده است: «رئیس و اعضای شورا می‌توانند قبل از ورود به دستور جلسه، حداکثر جمعاً به مدت بیست دقیقه درباره مسائل مهم روز که مرتبط با مأموریت شورا می‌باشد، مطالبی را ایراد نمایند».



نمایندگان بخش‌های خصوصی و تعاونی متناظر موضوع حضور داشته و بحث و بررسی و اقناع و تفاهم درباره خواسته‌های طرفین صورت می‌پذیرد. ضمن اینکه در موارد عدم تفاهم، موضوع پس از بررسی در صحن جلسات اصلی شورای گفت‌وگو، تصمیم‌گیری شده و تبدیل به مصوبه‌ای می‌گردد که جهت اجرا به دستگاه‌های مرتبط ابلاغ می‌شود. همچنین با توجه به ظرفیت جدید ایجاد شده در ماده (۱۲) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، این مصوبات جهت بررسی و استحکام اجرایی آن به هیئت دولت ارسال خواهد شد.

گاهاً در برخی موضوعات حتی پس از طرح موضوع در صحن اصلی کمیته یا شورا، اقناع و تفاهم حاصل نمی‌گردد از این رو موضوع برای بررسی بیشتر به کارگروه‌های تکمیلی واگذارده می‌شود.^۱

- ارزیابی اجرا

این حکم به‌طور ناقص اجرا شده است.

این بند قانون، حاوی سازوکار اعمال مهم‌ترین هدف تشکیل شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی است که عبارت است از: تأسیس نهادی به‌عنوان حلقه واسطه میان دولت و فعالان اقتصادی. مروری بر سوابق تقنینی بند «پ» ماده (۱۱) نشان می‌دهد هدف طراحان اولیه این بند، ایفای نقش شورای گفت‌وگو به‌عنوان صحنه‌ای برای انتقال خواسته‌ها و مطالبات فعالان اقتصادی به دولتمردانی است که قطعاً دسترسی به آنها با موانع بسیاری مواجه است. این شورا می‌تواند خواسته‌های آنان را به‌طور صریح از زبان نمایندگانشان با دولتمردان در میان نهاده و پاسخ‌های صریح آنها را نیز در پی داشته باشد. ازسوی دیگر، چنانکه در کادر ۳ قابل مشاهده است، «بحث و بررسی و اقناع و تفاهم»، از لوازم این فرایند بوده که در متن مصوب قانون نیز با حذف بخش‌هایی از طرح اولیه، مقرر شده است.

کادر ۳. قسمتی از مواد (۲) و (۳) طرح ایجاد فضای مساعد کارآفرینی و رفع موانع کسب‌وکار

ماده (۲) - رئیس اتاق بازرگانی صنایع و معادن ایران دبیر و رئیس اتاق تعاون مرکزی جمهوری اسلامی ایران قائم‌مقام دبیر شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی خواهند بود و موظفند با نظرخواهی مستمر از تشکلهای فعالان اقتصادی و اخذ و پالایش نیازها و خواسته‌های آنها، فهرست مطالبات فعالان اقتصادی را با قید نام قانون، بخشنامه، دستورالعمل یا مقررات یا رویه خاصی که خواستار اصلاح آن هستند با استدلال فنی و حقوقی، برای تصمیم‌گیری در دستور این شورا قرار دهند.

تبصره «۵» - کلیه تشکلهای اقتصادی می‌توانند خواسته‌های خود را برای اصلاح قوانین، مقررات، بخشنامه‌ها، دستورالعمل‌ها و رویه‌های اجرایی محل کسب‌وکار با قید نام قانون، بخشنامه، دستورالعمل، مقررات یا رویه خاصی که خواستار اصلاح آن هستند به همراه استدلال فنی و حقوقی مربوطه به دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی ارسال و خواسته خود را پیگیری کنند. در صورت مخالفت دبیرخانه یا شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی با خواسته ارسال شده ازسوی تشکلهای اقتصادی، دبیرخانه شورا موظف است دلایل مخالفت با خواسته مربوطه را کتباً به تشکل ذی‌ربط اطلاع داده و پاسخ را در اختیار رسانه‌های رسمی کشور قرار دهد.

۱. گزارش عملکرد شورای گفت‌وگو، تیرماه ۱۳۹۸، صص ۸-۹.

ماده (۳) - اختیارات و وظایف شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی عبارت است از:

تبصره «۱» - شیوه رسیدن به تصمیم شورای گفت‌وگو به صورت طرح مسئله توسط نمایندگان بخش‌های خصوصی و تعاونی و بحث و تفاهم و اقناع اعضای مسئول از سه قوه برای حل مسئله مطرح شده خواهد بود. مسئولان دستگاه‌های اجرایی و قضایی عضو شورا در صورت اقناع شدن، تا محدوده اختیاراتشان برای حل مسئله مطروحه تصمیم می‌گیرند یا موضوع را برای تصمیم‌گیری نهایی به هیئت دولت یا رئیس قوه قضائیه ارجاع می‌دهند. در صورتی که اتاق‌ها و دیگر نمایندگان بخش‌های خصوصی و تعاونی عضو شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی نتوانند مسئولان دستگاه‌های اجرایی عضو شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی را نسبت به موضوع درخواستشان اقناع کنند، می‌توانند مطالبه مربوطه را از طریق قوه مقننه پیگیری نمایند و نیز از ظرفیت رسانه‌های قانونی برای طرح و پیگیری مطالباتشان بهره ببرند.

مأخذ: سیاح، سید امیر. «سامانه بهبود مستمر محیط کسب‌وکار در ایران (ناظر به مواد (۲) تا (۷) طرح ایجاد فضای مساعد کارآفرینی و رفع موانع کسب‌وکار)»، مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی (دفتر مطالعات محیط کسب‌وکار)، شماره مسلسل ۱۰۸۳۸، خردادماه ۱۳۹۰، ص ۱۲.

ایفای این کارویژه مهم، نیازمند طراحی و اجرای سازوکاری دموکراتیک، شفاف و قابل نظارت است. چنانکه می‌توان چهار شرط زیر را برای این فرایند برشمرد:

۱. شفافیت و گستردگی حضور طرفین در شورای گفت‌وگو؛
۲. حضور همه بنگاه‌ها اعم از کوچک، متوسط و بزرگ در شورای گفت‌وگو؛
۳. پیشگیری از تبدیل شدن شورای گفت‌وگو به کارگاه سخنرانی؛
۴. پیشگیری از تبدیل شدن شورای گفت‌وگو به مجمع پیگیری منافع شخصی اعضا یا نقش‌آفرینی صرفاً یک عضو.^۱

با این حال، آنچه از دستور جلسات، مصوبات و تصمیمات شورای گفت‌وگو (مندرج در جدول ۱ گزارش حاضر) برمی‌آید، منعکس‌کننده تصویری از شورای گفت‌وگو به عنوان جلسات «بحث و بررسی و اقناع و تفاهم» نیست. در اغلب موارد، تصمیم‌گیری درخصوص موضوع، به کارگروه‌ها و کمیته‌هایی سپرده می‌شود که البته با حضور نمایندگان از بخش خصوصی، تشکیل می‌شوند. به طوری که در جدول ۱ آمده است، از ۱۳۳ مورد دستور جلسه و موضوعات بررسی شده خارج از دستور در شورای گفت‌وگو، ۴۶ مورد به مصوبه یا تصمیم مبنی بر تشکیل کارگروه^۲ و ۴ مورد به مصوبه یا تصمیم مبنی بر تشکیل کمیته^۳ با حضور مسئولان مربوط و اعضای از بخش خصوصی و تعاونی انجامیده است. بی تردید، تدوین هر مصوبه یا اتخاذ هرگونه تصمیم، نیازمند بحث و بررسی کارشناسی در کارگروه‌های فرعی است. اما نکته قابل نقد، نحوه اجرای بند «پ» ماده (۱۱) در صحن شورای گفت‌وگو است. به این ترتیب که تا کنون، به ندرت مباحث جدی توسط

۱. سیاح، پیشین، ص ۱۵.

۲. ر. ک.؛ به سطرهای زیر در جدول ۱ گزارش حاضر:

۳۱-۹۱-۸۸-۸۷-۸۶-۸۴-۸۳-۸۲-۸۱-۷۸-۷۳-۶۹-۶۵-۶۳-۶۲-۵۹-۵۳-۵۲-۴۸-۴۷-۴۶-۴۵-۴۴-۴۲-۳۸-۳۵-۲۸-۲۶-۲۳-۱۶-۱۳-۱۲-۱۱-۳.

۳. به سطرهای زیر در جدول ۱ گزارش حاضر:

۹۶-۵۱-۴۱-۱.



نمایندگان بخش خصوصی خطاب به مسئولان دولتی (یا حکومتی) طرح شده است و اقناع و تفاهم در جلسات شورای گفت‌وگو صورت گرفته است. البته شاید این فرایند به‌طور غیرعلنی یا در فضایی خارج از صحن شورای گفت‌وگو صورت می‌گیرد. اما طبق نص قانون، فرایند بحث و اقناع و تفاهم، باید در صحن این شورا و به‌طور علنی با پوشش رسانه‌ای انجام شود.

البته بدیهی است که از الزامات این فرایند، اولاً، تدوین و دستورجلساتی حاوی درخواست‌های مشخص همراه با مستندات و توجیهات دقیق و کافی توسط دبیرخانه شورای گفت‌وگو (بخش خصوصی و تعاونی) و ثانیاً، حضور همه اعضای دولتی شورای گفت‌وگو در جلسات است. طبق گزارش‌های نظارتی موجود، هیچ یک از دو الزام پیش گفته تاکنون محقق نشده است.

۶-۳-۲. بند «ت» ماده (۱۱)

بر اساس این حکم، «ارائه پیشنهاد برای ارتقای فرهنگ اقتصادی، اخلاق کسب‌وکار و مهارت‌های شغلی و کارآفرینی در کشور»، از دیگر وظایف شورای گفت‌وگو مقرر شده است.

- گزارش عملکرد

براساس توضیحات مندرج در گزارش عملکرد واصله از دبیرخانه شورای گفت‌وگو، در راستای اجرای این حکم، اقداماتی به این شرح صورت گرفته است:

۱. ایجاد ارتباط و حضور مؤثر در کمیسیون تسهیل فضای کسب‌وکار سازمان ملی کارآفرینی

الف) تشکیل جلسات و کارگروه‌های تخصصی

ب) همایش و سمینارهای مشترک

۲. تعیین یک شرکت برتر حوزه اکوسیستم کارآفرینی... و انتخاب مدیرعامل آن به‌عنوان یکی از

مدیران عامل شرکت‌های برتر خصوصی و عضو اصلی شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

۳. چاپ کتاب و نشریات.

... با انجام فعالیت‌های ذیل گام‌های مؤثری در راستای ارتقای فرهنگ اقتصادی در حوزه کارآفرینی

توسط دبیرخانه شورای گفت‌وگو برداشته شد و در این اقدامات سعی بر این بوده که اکوسیستم کارآفرینی

کشور از پتانسیل شورای گفت‌وگو بهره‌مند گردد.^۱

- ارزیابی اجرا

این حکم اجرا شده است.

۷-۳-۲. بند «ث» ماده (۱۱)

براساس این حکم، یکی از وظایف شورای گفت‌وگو، «بررسی گزارش‌های کمیته موضوع ماده (۷۶) قانون

برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران و زمینه‌سازی برای تصمیم‌گیری درباره آنها» است.

۱. گزارش عملکرد شورای گفت‌وگو، تیرماه ۱۳۹۸، صص ۱۰-۱۱.

با تصویب بند «ب» ماده (۱۲) «قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور» (مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۱۰)، حکم مندرج در ماده (۷۶) قانون برنامه پنجم توسعه به حکمی دائمی تبدیل شد و نام کمیته نیز به «کمیته موضوع ماده (۱۲) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور» تغییر یافت.

– گزارش عملکرد

در گزارش عملکرد دبیرخانه شورای گفت‌وگو توضیح داده شده است: «این کار به صورت مستمر و مرتب بین کمیته و شورا صورت می‌پذیرد، بدین نحو که هر کدام از دستورجلسات و مصوبات کمیته که نیازمند طرح و بررسی در شورا باشد، بلافاصله در دستورکار جلسات شورا قرار می‌گیرد. برای مثال می‌توان اشاره کرد به:

– دستورجلسه شصت و یکمین جلسه شورای گفت‌وگو مورخ ۱۳۹۵/۷/۲۶ که عنوان دستور، «پیگیری مصوبه کمیته ماده (۷۶) در ارتباط با اطلاعیه‌های واصله از سامانه دریافت موضوع ماده (۱۶۹) مکرر قانون مالیات‌های مستقیم ۱۳۸۰» می‌باشد.

– دستورجلسه شصت و یکمین جلسه شورای گفت‌وگو مورخ ۱۳۹۵/۷/۲۶ که عنوان دستور، «موضوع استرداد مالیات بر ارزش افزوده صادرکنندگان» و پیگیری اجرای مصوبه جلسه کمیته ماده (۷۶) به تاریخ ۱۳۹۵/۳/۲۵ بوده است.

– دستورجلسه هفتاد و سومین جلسه شورای گفت‌وگو مورخ ۱۳۹۶/۱۰/۱۲ با موضوع بررسی پیشنهادات درخصوص «معافیت کلیه ماشین‌آلات و تجهیزات مورد استفاده در خطوط تولید از پرداخت کارمزد و تعرف خدمات استاندارد» که پیگیری اجرای مصوبه جلسه کمیته ماده (۷۶) به تاریخ ۱۳۹۵/۱۱/۱۸ بوده است.

همچنین گزارش عملکرد سالیانه کمیته، به همراه مصوبات و اقدامات آن، هر سال در اولین جلسه شورای گفت‌وگو ارائه شده و مورد تأیید و تصویب اعضای شورا قرار می‌گیرد.^۱

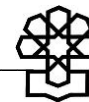
– ارزیابی اجرا

این حکم اجرا شده است.

البته شایان ذکر است اجرای این حکم به هیچ‌وجه به معنای اثربخشی آن نیست. شایان ذکر است مرکز پژوهش‌های مجلس پیش‌تر (تیرماه ۱۳۹۶)، گزارشی درخصوص عملکرد کمیته موضوع ماده (۷۶) قانون برنامه پنجم توسعه [سابق] منتشر کرده است^۲ و تدوین گزارش نظارتی راجع به عملکرد نهاد مذکور که از ابتدای سال ۱۳۹۶ با عنوان «کمیته موضوع ماده (۱۲) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور» به فعالیت خود ادامه داده است، در دستورکار مرکز پژوهش‌های مجلس قرار دارد.

۱. همان، ص ۱۲.

۲. ر.ک.: احمد مرکزالمیری، «گزارش نظارتی درباره اجرای قوانین مربوط به محیط کسب‌وکار ۳. شناسایی قوانین و مقررات محل کسب‌وکار (عملکرد کمیته ماده (۷۶) قانون برنامه پنجم توسعه»، مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی (دفتر مطالعات اقتصادی)، شماره مسلسل ۱۵۴۳۱، تیر ۱۳۹۶.



۸-۳-۲. بند «ج» ماده (۱۱)

«پیگیری گزارش اتاق‌ها درباره امتیازات موجود در قوانین و مقررات و رویه‌ها برای بنگاه‌های با مالکیت غیر از بخش‌های خصوصی و تعاونی و زمینه‌سازی برای حذف یا تعمیم این امتیازات»، ازجمله وظایف شورای گفت‌وگو برشمرد شده است. درواقع اجرای این حکم، همچون اغلب احکام مندرج در ماده (۱۱)، به عملکرد اتاق‌ها بستگی دارد.

- گزارش عملکرد

در گزارش عملکرد تنظیم‌شده توسط دبیرخانه شورای گفت‌وگو در این خصوص ذکر شده است: «بودجه لازم جهت اجرای این طرح پژوهشی برای استان‌های منتخب تأمین شده و برنامه‌ریزی لازم جهت دریافت، جمع‌بندی و انتشار گزارش ملی مرتبط با موضوع، تا پایان سال صورت پذیرفته است. به‌عنوان مثال از نتایج به‌دست آمده می‌توان به موارد زیر اشاره نمود:

... یکی از این مزایا در تبصره بند «پ» ماده (۷) آیین‌نامه تضمین معاملات دولتی م‌صوب سال

۱۳۹۴ بدین شرح است:

تبصره- در قراردادهای پژوهشی و تحقیقاتی دستگاه‌های اجرایی با دانشگاه‌ها و مؤسسات پژوهشی و آموزشی دولتی، ارائه ضمانت‌نامه کتبی با امضای رؤسای دانشگاه‌ها، مؤسسات پژوهشی و آموزشی طرف قرارداد مجاز است. در صورت عدم انجام تعهدات موضوع ضمانت‌نامه یادشده، وزارت امور اقتصادی و دارایی (خزانه‌داری کل کشور) مکلف است با درخواست دستگاه اجرایی و تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، مبلغ ضمانت‌نامه را از محل موجودی حساب درآمد اختصاصی دانشگاه‌ها به دستگاه اجرایی ذی‌نفع مسترد نماید.

بر این اساس شرکت‌های پژوهشی تحقیقاتی دولتی نیاز به هیچ‌گونه هزینه‌ای برای دریافت ضمانت‌نامه‌های لازم برای معاملات دولتی ندارند درحالی که شرکت‌های بخش خصوصی باید هزینه‌های دریافت ضمانت‌های لازم برای معاملات دولتی را پرداخته نمایند.

مورد دیگر در درخواست وزارت دفاع و پشتیبانی نیروی مسلح از کمیسیون اقتصادی دولت برای قرار گرفتن تضمین‌نامه کتبی بالاترین مقام اجرایی نیروهای مسلح در آیین‌نامه تضامین دولتی به شرح زیر است (شایان ذکر است پیشنهاد فوق هنوز در آیین‌نامه اصلاح نشده است اما نیروهای مسلح به‌شدت پیگیر اضافه نمودن موضوع فوق در آیین‌نامه هستند)^۱.

- ارزیابی اجرا

این حکم اجرا نشده است.

۱. گزارش عملکرد شورای گفت‌وگو، تیرماه ۱۳۹۸، ص ۱۲.

چنانکه در گزارش دبیرخانه شورای گفت‌وگو تصریح شده است، پس از گذشت بیش از هشت سال از تصویب حکم مورد بحث، بودجه لازم برای انجام طرح پژوهشی به‌منظور شناسایی «امتیازات موجود در قوانین و مقررات و رویه‌ها برای بنگاه‌های با مالکیت غیر از بخش‌های خصوصی و تعاونی و زمینه‌سازی برای حذف یا تعمیم این امتیازات»، تأمین شده است. همچنین تاکنون تنها یک امتیاز در یک آیین‌نامه شناسایی شده است. این امر نشان می‌دهد اساساً انجام این حکم قانونی از توان اتاق‌ها خارج است. طبعاً از آنجا که اجرای این حکم منوط به دریافت گزارش از اتاق‌هاست، امیدی به اجرای این حکم وجود ندارد.

کادر ۴. آیا اتاق‌ها قادر به تهیه گزارش‌هایی در خصوص امتیازات موجود در قوانین و مقررات و رویه‌ها برای بنگاه‌های با مالکیت غیر از بخش‌های خصوصی و تعاونی، هستند؟

چنانکه به‌درستی در متن حکم قانونی مقرر شده است، پیش‌نیاز «زمینه‌سازی برای حذف یا تعمیم امتیازات موجود در قوانین و مقررات و رویه‌ها برای بنگاه‌های با مالکیت غیر از بخش‌های خصوصی و تعاونی»، دریافت «گزارش اتاق‌ها» درباره چنین امتیازاتی است. در ارزیابی واقع‌بینانه باید گفت حتی در نهادی مانند مرکز پژوهش‌های مجلس که به‌طور خاص به پژوهش در خصوص قانونگذاری اشتغال دارد، گزارش‌هایی با این مضمون تولید نشده و در دستور کار نیز قرار نگرفته است. بدیهی است که اتاق‌ها قادر به انجام چنین کارویژه‌ای نخواهند بود؛ زیرا اساساً شکل‌گیری آنها برای تأمین اهدافی غیر از تهیه پژوهش‌هایی تخصصی در حوزه قانون و قانونگذاری بوده است. بر این اساس، به‌نظر می‌رسد در این مورد باید ایراد اصلی را به متن قانون وارد دانست.

۹-۳-۲. بند «ج» ماده (۱۱)

در این حکم مقرر شده که شورای گفت‌وگو موظف است در مورد «قراردادهای دستگاه‌های اجرایی با فعالان اقتصادی بخش‌های خصوصی و تعاونی به‌منظور ایجاد تراضی و منع تحمیل شرایط ناعادلانه به طرف مقابل در این قراردادها»، پیشنهادهایی ارائه دهد.

- گزارش عملکرد

دبیرخانه شورای گفت‌وگو درباره عملکرد این ماده ذکر کرده است: «با توجه به آنکه طبق استعلام صورت‌گرفته در خصوص ماده (۲۳) این قانون،^۱ برخی دستگاه‌های اجرایی، فرم‌های یکنواختی به‌منظور تراضی و عادلانه نمودن قراردادها تنظیم نموده‌اند. لذا دبیرخانه شورا ضمن تهیه گزارش مقدماتی، درحال بررسی و ارائه پیشنهادات اصلاحی و تکمیلی در این خصوص می‌باشد. در عین حال این دبیرخانه در خصوص آن دسته از دستگاه‌های اجرایی که تاکنون اقدام به تنظیم فرم‌های مزبور ننموده‌اند، ارائه پیشنهادات به دستگاه‌های اجرایی مربوطه را در دستور کار خود قرار داده است».^۲

۱. در ماده (۲۳) «قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار» مقرر شده است: «کلیه دستگاه‌های اجرایی مکلفند به‌منظور ایجاد تراضی و عادلانه نمودن قراردادها و قراردادهای الحاقی در انعقاد قرارداد با شرکت‌های بخش خصوصی و تعاونی برای خرید کالا یا خدمت، از فرم‌های یکنواخت استفاده نمایند و یک نسخه از این فرم‌ها را برای هر کدام از اتاق‌ها ارسال دارند».

۲. گزارش عملکرد شورای گفت‌وگو، تیرماه ۱۳۹۸، ص ۱۴.



- ارزیابی اجرا

این حکم اجرا نشده است.

۱۰-۳-۲. بند «ح» ماده (۱۱)

در این حکم مقرر شده است که شورای گفت‌وگو مکلف است «برای شناسایی واحدهای تولیدی مشمول پرداخت مالیات با همکاری تشکل‌های اقتصادی به‌منظور دریافت مالیات از همه فعالان اقتصادی و گسترش پایه مالیاتی»، «زمینه‌سازی» لازم را انجام دهد.

- گزارش عملکرد

در گزارش عملکرد این حکم، دبیرخانه شورای گفت‌وگو تصریح کرده است: «... در اجرای این حکم از قانون، دبیرخانه در صدد است مراتب انواع اقدامات قابل انجام در جهت گسترش پایه مالیاتی را با همکاری کمیسیون مالیاتی اتاق و دستگاه‌های اجرایی و سازمان امور مالیاتی شناسایی نماید و در صورت نیاز، پروژه‌های کارشناسی را برون‌سپاری نماید. در این ارتباط، یکی از اقدامات مؤثر دبیرخانه، ارائه بررسی پیشنهاد کاهش نرخ مالیاتی و گسترش پایه مالیاتی در صحن شورای گفت‌وگو در سال ۱۳۹۷ طی هفتادوهفتمین نشست بوده است».^۱

- ارزیابی اجرا

این حکم اجرا نشده است.

۱۱-۳-۲. بند «خ» ماده (۱۱)

براساس این حکم، «تعیین و انتشار اطلاعات آماری مورد نیاز برای فعالان اقتصادی با قید روزآمدسازی مستمر در پایگاه اطلاعات آماری کشور موضوع ماده (۶) این قانون»^۲ ازجمله تکالیف شورای گفت‌وگو است.

- گزارش عملکرد

در گزارش دبیرخانه شورای گفت‌وگو راجع به نحوه اجرای این حکم آمده است: «اتاق ایران پس از اخذ تأییدیه شورای گفت‌وگو... در زمینه تصویب فهرست ۱۶۰۰ عنوان اقلام و شاخص‌های آماری در پنجاه‌وهفتمین جلسه آن شورا در تاریخ ۱۳۹۵/۱۲/۱۷ این اقلام و شاخص‌ها را در قالب بسته اطلاعاتی به تفکیک دستگاه‌های اجرایی در تاریخ ۱۳۹۶/۳/۱۶ به شماره نامه ۲۲/۵۲۳۲/ص مورخ ۱۳۹۶/۱۱/۲۳ توسط اتاق ایران به آن مرکز ارسال گردید و مجدداً طی نامه ۲۲/۵۲۳۲/ص مورخ ۱۳۹۷/۵/۱۶ نیز بر آن تأکید نموده است.

۱. همان، ص ۱۵.

۲. براساس ماده (۶) «قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار»، «مرکز آمار ایران موظف است برنامه ملی آماری کشور موضوع ماده (۵۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران را طوری تهیه کند که براساس آن اطلاعات آماری مورد نیاز برای فعالان اقتصادی و سرمایه‌گذاران در ایران در پایگاه اطلاعات آماری کشور به شکل مستمر و روزآمد ارائه گردد. اقلام و اطلاعات آماری مورد نیاز سرمایه‌گذاران و فعالان اقتصادی که باید به شکل مستمر در این پایگاه منتشر شود، توسط شورای گفت‌وگو تعیین می‌شود».

در این خصوص قابل توجه است که اقلام و اطلاعات آماری توسط شورای گفت‌وگو به مرکز آمار ایران در بخش‌های ۱. بازرگانی و خدمات، ۲. کشاورزی، ۳. جمعیت، ۴. حساب‌های ملی و شاخص قیمت انجام پذیرفته است، و در بخش صنعت و معدن نیز در دست انجام است. همچنین کمیته آمارهای بخش خصوصی به‌عنوان یکی از کارگروه‌های مرکز آمار ایران در اتاق ایران راه‌اندازی شده که جلسات آن نیز دوهفته یکبار در اتاق ایران برگزار می‌شود.

– ارزیابی اجرا

این حکم به‌طور ناقص اجرا شده است.

۱۲-۳-۲. بند «د» ماده (۱۱)

طبق این حکم، «تعیین مصادیق امتیازات تخصیص‌یافته به بخش‌های تعاونی و خصوصی موضوع مواد (۲۲) و (۲۷) این قانون»، در حوزه وظایف شورای گفت‌وگو است.

– گزارش عملکرد

گزارش عملکرد واصله از دبیرخانه شورای گفت‌وگو درخصوص این حکم به این شرح است: «باید اذعان نمود اجرای کامل این بند، منوط به اجرای مواد (۲۲) و (۲۷) [قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار] می‌باشد. برای اطلاع از وضعیت اجرای این حکم، ابتدا از فعالان اقتصادی بخش خصوصی از طریق اتاق‌های استانی استعلام گردید که مصادیق عدم رعایت مواد (۲۲) و (۲۷) را در چه مواردی دیده‌اند؟ همچنین به موازات این استعلام صورت‌پذیرفته، امور حقوقی اتاق ایران، گزارش مربوط به مزیت‌ها و معافیت‌های بخش خصوصی موضوع ماده (۲۷) قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار را در دی‌ماه ۱۳۹۴ تهیه و به دبیرخانه شورای گفت‌وگو ارسال نموده است. گزارش مذکور طبق تکلیف قانونی مندرج در ماده (۲۷) قانون، به وزارت امور اقتصادی و دارایی نیز ارائه شده است.

۱. طبق ماده (۲۲) «قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار»، «کلیه دستگاه‌های اجرایی مکلفند در انتخاب طرف قرارداد در معاملات خود ازجمله پیمانکاری‌ها و امثال آنها، چنانچه اشخاص حقوقی بخش عمومی اعم از دولتی و غیردولتی و اشخاص حقیقی و حقوقی بخش‌های تعاونی و خصوصی از لحاظ ضوابط عمومی انتخاب طرف قرارداد در شرایط برابر باشند، اشخاص حقیقی و حقوقی بخش‌های تعاونی و خصوصی را در اولویت قرار دهند».

۲. ماده (۲۷) «قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار» مقرر می‌دارد: «آن دسته از اشخاص حقوقی که دولت و دستگاه‌های اجرایی، مستقیم و یا غیرمستقیم در آنها سهام مدیریتی اعم از سهام‌الشکره، دارایی و یا سهام دارند، نمی‌توانند از امتیازات و منافع تخصیص‌یافته به بخش‌های تعاونی و خصوصی استفاده کنند. مصادیق این امتیازات و منافع به پیشنهاد هر یک از اتاق‌ها، توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی تعیین می‌شود.

تبصره ۱ - شرکت‌های گروه‌های (۱) و (۲) ماده (۲) قانون اصل چهل‌وچهارم (۴۴) که به استناد قانون، دولت در آنها سهام داشته و یا در آینده سهام‌دار شود، از حکم فوق مستثنا است.

تبصره ۲ - به‌منظور تغییر نقش دولت از مالکیت و مدیریت مستقیم بنگاه‌ها به سیاست‌گذاری و نظارت، دولت موظف است ظرف ۶ ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون، ترتیبات قانونی لازم را به نحوی اتخاذ نماید تا مداخله و نفوذ دستگاه‌های اجرایی در مدیریت شرکت‌ها و مؤسسات بخش‌های خصوصی و تعاونی و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی منطبق بر سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم (۴۴) قانون اساسی گردد.

اجرای حکم این تبصره در مورد نهادهای تحت نظر مقام رهبری منوط به اذن ایشان است.



اخیراً نیز معاونت اقتصادی اتاق ایران حسب درخواست دبیرخانه شورا، بررسی این موضوع را در دستور کار خود قرار داده است و از طریق سامانه‌های اطلاعاتی اتاق بازرگانی ایران به فعالان اقتصادی اطلاع‌رسانی گردید».

- ارزیابی اجرا

این حکم اجرا نشده است.

چنانکه در گزارش پیشین مرکز پژوهش‌ها درخصوص اجرای مفاد قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار تصریح شده بود، «انجام چنین وظایف مهم، حساس و بنیادین، بیش از توان نهادهای تازه‌تأسیس و بدون پیوندهای لازم با نهادهای حاکمیتی به‌نظر می‌رسد. نکات دقیق و به‌جای مندرج در چنین احکامی، نیازمند تصمیمات سیاستی در سطوح کلان و همدلی و عزم همه دستگاه‌های حاکمیتی برای انجام اصلاحات نهادی در جهت از میان بردن زمینه‌های رانت‌زا و مهیا کردن بستر اقتصاد رقابتی است. بر این اساس است که عدم اجرای این حکم و احکامی از این قبیل، کاملاً قابل پیش‌بینی است. درواقع، بعید به‌نظر می‌رسد انجام چنین امور مهمی، صرفاً از طریق وضع قانون و سپردن آنها به شوراهایی همچون شورای گفت‌وگو، شدنی باشد»^۱.

به‌نظر نمی‌رسد استعلام از اتاق‌های استانی، بتواند پاسخی در خور برای سؤال «مصادیق امتیازات تخصیص‌یافته به بخش‌های تعاونی و خصوصی» فراهم کند. پاسخ به سؤال پیش‌گفته، نیازمند پژوهش‌های حقوقی - اقتصادی روشمند و کاربردی است.

۱۳-۳-۲. تبصره «۱» ماده (۱۱)

در تبصره «۱» تصریح شده است: «وزیر یا بالاترین مقام دستگاه‌های اجرایی که موضوع مربوط به آن دستگاه در دستور شورای گفت‌وگو قرار می‌گیرد، موظف است با دعوت دبیرخانه این شورا خود در جلسه مربوطه در شورای گفت‌وگو شرکت کند و حسب مورد نمایندگان تام‌الاختیار خود را به کمیسیون‌های زیرمجموعه دبیرخانه شورا معرفی نماید».

- گزارش عملکرد

در گزارش عملکرد منتشر شده توسط دبیرخانه شورای گفت‌وگو، برای مثال، وضعیت حضور اعضا در ۸ جلسه ذکر شده که در جدول ۳، قسمت‌هایی از آن آمده است.

۱. گزارش عملکرد قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار، دی‌ماه ۱۳۹۶، ص ۵۷.

جدول ۳. وضعیت حضور اعضا در برخی جلسات شورای گفت‌وگو
(جلسات هفتادوششم تا هشتادوسوم - ۱۳۹۷/۲/۱۰ تا ۱۳۹۷/۱۲/۱۳)

ردیف	سمت	وضعیت حضور						
		۷۶	۷۷	۷۸	۷۹	۸۰	۸۱	۸۲
۱	وزیر امور اقتصادی و دارایی	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
۲	رئیس سازمان [برنامه و بودجه کشور] ^۱	-	-	-	-	-	-	-
۳	وزیر صنعت، معدن و تجارت	-	✓	✓	✓	✓	-	✓
۴	وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی	-	-	-	-	-	-	-
۵	وزیر کشور	-	-	-	-	-	-	-
۶	وزیر جهاد کشاورزی	-	-	-	-	-	-	-
۷	وزیر نفت	-	-	-	-	-	-	-
۸	وزیر نیرو	-	-	-	-	-	-	-
۹	رئیس کل بانک مرکزی	-	-	-	-	-	-	-
۱۰	رئیس کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
۱۱	رئیس کمیسیون صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی	-	-	-	-	-	-	-
۱۲	رئیس کمیسیون حمایت از تولید و اصل چهل و چهارم (۴۴) مجلس شورای اسلامی	✓	✓	✓	✓	-	✓	-
۱۳	معاون قوه قضائیه	-	✓	✓	✓	-	✓	✓
۱۴	رئیس اتاق ایران	✓	✓	✓	✓	✓	✓	-
۱۵	رئیس اتاق تعاون ایران	-	-	-	-	-	-	-
۱۶	رئیس اتاق اصناف ایران	-	-	-	-	-	✓	-

مأخذ: دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی، «گزارش عملکرد دولت و بخش خصوصی، ۱۳۹۷»، صص ۱۳-۱۵.

- ارزیابی اجرا

این حکم به طور ناقص اجرا شده است.

چنانکه از گزارش حضور ۸ جلسه شورای گفت‌وگو برمی‌آید، بجز وزیر امور اقتصادی و دارایی که به عنوان رئیس شورا در همه جلسات شرکت داشته است، حضور دیگر اعضای دولتی به شدت کم رنگ است. وزرای تعاون، کار و رفاه اجتماعی، کشور، جهاد کشاورزی، نفت و نیرو، حتی در یک جلسه از ۸ جلسه بررسی شده، شرکت نکردند. رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور نیز مانند سنوات پیشین، حضور در شورای گفت‌وگو را لازم ندانسته است. رئیس کل بانک مرکزی نیز وقتی را به حضور در شورای گفت‌وگو - دست کم در ۸ جلسه مورد بررسی - اختصاص نداده است.

شایان ذکر است در گزارش مرکز پژوهش‌ها در دی ماه ۱۳۹۶ نیز وضعیت حضور برخی از اعضای شورای گفت‌وگو در بازه زمانی ۱۳۹۲/۶/۱۹ تا ۱۳۹۶/۷/۱۱ (جلسات سی و دوم تا هفتادم) مجموعاً ۳۸

۱. در متن گزارش مورد استناد، از «رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی» یاد شده است.



جلسه) با استناد به گزارش دبیرخانه شورای مذکور قید شده بود. برخی از نتایج گزارش حاکی از آن بود که حضور سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی [سابق] صرفاً در ۱ جلسه و وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی صرفاً در ۳ جلسه شورا شرکت کرده بودند.^۱ بی‌تردید، حضور نامنظم و یا عدم حضور اعضا در جلسات شورای گفت‌وگو، به ناکارآمدی آن در انجام وظایف قانونی منجر خواهد شد.

کادر ۵. غیبت رؤسای اتاق اصناف و اتاق تعاون در جلسات شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی!
می‌توان انتظار داشت که اگر دلیل عدم حضور در جلسات شورای گفت‌وگو اگر از وزیر کشور، وزیر نیرو یا رئیس کل بانک مرکزی سؤال شود، پاسخ این خواهد بود که حضور آنها در جلسات شورای مذکور، به دلیل عدم ارتباط مستقیم مباحث در دستور شورا با وظایف و اختیارات آنها، گاهی از معضلات نخواهد گشت و به عبارت بهتر، اساساً قانونگذار نباید آنها را در فهرست اعضای دائمی شورای گفت‌وگو قرار می‌داد. اما نکته شگفت‌آور در جدول حضور و غیاب اعضا در ۸ جلسه نمونه، غیبت دو مقام اصلی بخش خصوصی و تعاونی، یعنی رئیس اتاق تعاون (غیبت در هر ۸ جلسه) و رئیس اتاق اصناف ایران (حضور در یک جلسه از ۸ جلسه) است! دو مقام مذکور به‌علاوه رئیس اتاق ایران، نمایندگان و سخنگویان اصلی بخش خصوصی و تعاونی محسوب می‌شوند که قرار است خواسته‌ها و نظرات این بخش را به‌گوش اعضای حاکمیت حاضر در شورا برسانند.

۱۴-۳-۲. تبصره «۲» ماده (۱۱)

تبصره «۲» مقرر شده است: «دبیر شورا، سخنگوی آن نیز می‌باشد و موظف است دستور جلسه آتی و مصوبات هر جلسه را در اختیار رسانه‌ها قرار دهد».

- گزارش عملکرد

دستور جلسات و مصوبات هر جلسه پس از تشکیل جلسه، در وب‌سایت شورای گفت‌وگو درج می‌شود و همچنین خلاصه‌ای از آن در اختیار رسانه‌ها قرار می‌گیرد.

- ارزیابی اجرا

این حکم به‌طور ناقص اجرا شده است.

به نظر می‌رسد رویه جاری، با اجرای کامل تبصره «۲» ماده (۱۱) فاصله دارد. این مقرر، ضمانت اجرای اصلی مصوبات شورای گفت‌وگو محسوب می‌شود؛ به این ترتیب که اگر دبیر شورای گفت‌وگو (رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران)، پیش از تشکیل هر جلسه شورا، مطالبه یا مطالبات مشخصی را از طرف بخش خصوصی با نمایندگان دولت و دیگر نمایندگان نهادهای حکومتی طرح کند و در پایان جلسه نیز پاسخ دولت و نتایج حاصله را به‌طور صریح به رسانه‌ها و افکار عمومی اعلام کند، نادیده گرفتن مطالبات بخش خصوصی برای دولت و مسئولان دولتی، دشوار و هزینه‌بر خواهد بود. بر این اساس، به‌نظر می‌رسد یکی از دلایل اصلی عدم طرح مطالبات بخش خصوصی و پیگیری

۱. گزارش عملکرد قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار، دی‌ماه ۱۳۹۶، ص ۴۹.

برآورده شدن آن در شورای گفت‌وگو، عدم اجرای دقیق ضمانت اجرای مندرج در تبصره «۲» ماده (۱۱) قانون بهبود... است.

جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

با توجه به ارزیابی‌های صورت‌گرفته، در جدول ۴، نتایج ارزیابی اجرای ۱۴ حکم مندرج در ماده (۱۱) «قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار» - با آخرین اصلاحات به موجب بند «الف» ماده (۱۲) «قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور» - قید شده است. همچنین برای سهولت بررسی مقایسه‌ای، ارزیابی اجرای مفاد ماده قانونی مذکور در خصوص ۱۲ حکم در دی‌ماه ۱۳۹۶ نیز آمده است.

جدول ۴. مقایسه عملکرد شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی در اجرای احکام مندرج در ماده (۱۱) «قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار» در گزارش نظارتی دی‌ماه ۱۳۹۶ و آبان‌ماه ۱۳۹۸

ردیف	حکم	خلاصه حکم	ارزیابی اجرا در دی ۱۳۹۶	ارزیابی اجرا در آبان ۱۳۹۸
۱	صدر ماده (۱۱)	تشکیل شورای گفت‌وگو	اجرا شده	اجرا شده
۲	تبصره «۴» صدر ماده (۱۱)	قرار گرفتن مصوبات شورای گفت‌وگو در دستور کار هیئت وزیران ظرف مدت ۳۰ روز	اجرا نشده	اجرا نشده
۳	بند «الف» ماده (۱۱)	پیشنهاد اصلاح، حذف یا وضع مقررات یا رویه اجرایی در جهت بهبود محیط کسب‌وکار در ایران به مسئولان مربوطه براساس گزارش تهیه شده از سوی دبیرخانه شورای گفت‌وگو	اجرا نشده	اجرای ناقص
۴	بند «ب» ماده (۱۱)	استماع نظرات و پیشنهادهای نمایندگان اصناف یا تشکل‌های اقتصادی سراسری	اجرای ناقص	اجرا شده
۵	بند «پ» ماده (۱۱)	ارائه خواسته‌ها، پیشنهادها و تذکرات متقابل مسئولان دستگاه‌های اجرایی و نمایندگان تشکل‌های بخش‌های خصوصی و تعاونی	اجرای ناقص	اجرای ناقص
۶	بند «ت» ماده (۱۱)	ارائه پیشنهاد برای ارتقای فرهنگ اقتصادی، اخلاق کسب‌وکار و مهارت‌های شغلی و کارآفرینی در کشور	اجرا نشده	اجرا شده
۷	بند «ث» ماده (۱۱)	بررسی گزارش‌های کمیته موضوع ماده (۱۲) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور (کمیته ماده (۷۶) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه سابق) و زمینه‌سازی برای تصمیم‌گیری درباره آنها	اجرای ناقص	اجرا شده
۸	بند «ج» ماده (۱۱)	پیگیری گزارش اتاق‌ها درباره امتیازات موجود در قوانین و مقررات و رویه‌ها برای بنگاه‌های با مالکیت غیر از بخش‌های خصوصی و تعاونی و زمینه‌سازی برای حذف یا تعمیم این امتیازات	اجرا نشده	اجرا نشده
۹	بند «چ» ماده (۱۱)	ارائه پیشنهاد در مورد قراردادهای دستگاه‌های اجرایی با فعالان اقتصادی بخش‌های خصوصی و تعاونی به‌منظور ایجاد تراضی و منع تحمیل شرایط ناعادلانه به طرف مقابل در این قراردادها	اجرا نشده	اجرا نشده



ردیف	حکم	خلاصه حکم	ارزیابی اجرا در دی ۱۳۹۶	ارزیابی اجرا در آبان ۱۳۹۸
۱۰	بند «ح» ماده (۱۱)	زمینه‌سازی برای شناسایی واحدهای تولیدی مشمول پرداخت مالیات با همکاری تشکلهای اقتصادی به منظور گسترش پایه مالیاتی	اجرا نشده	اجرا نشده
۱۱	بند «خ» ماده (۱۱)	تعیین و انتشار اطلاعات آماری مورد نیاز برای فعالان اقتصادی	اجرای ناقص	اجرای ناقص
۱۲	بند «د» ماده (۱۱)	تعیین مصادیق امتیازات تخصیص یافته به بخش‌های تعاونی و خصوصی	اجرا نشده	اجرا نشده
۱۳	تبصره «۱» ماده (۱۱)	شرکت وزیر یا بالاترین مقام دستگاه‌های اجرایی در جلسه و حسب مورد، معرفی نمایندگان تام‌الاختیار آنها به کمیسیون‌های زیرمجموعه دبیرخانه شورای گفت‌وگو	- *	اجرای ناقص
۱۴	تبصره «۲» ماده (۱۱)	قرار دادن دستور جلسه آتی و مصوبات در جلسه در اختیار رسانه‌ها توسط دبیر شورای گفت‌وگو	- **	اجرای ناقص

مآخذ: مرکز مال میری، احمد. «گزارش نظارتی درباره اجرای قوانین مربوط به محیط کسب و کار ۴. گزارش عملکرد قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار»، مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی (دفتر مطالعات اقتصادی)، شماره مسلسل ۱۵۶۲۳، دی‌ماه ۱۳۹۶ و یافته‌های تحقیق (ستون موضوع).

***و*: تبصره‌های «۱» و «۲» ماده (۱۱) قانون بهبود... در گزارش نظارتی منتشر شده در دی‌ماه ۱۳۹۶ مورد ارزیابی قرار نگرفته بود.

در ارزیابی منتشر شده در دی‌ماه ۱۳۹۶، تنها ۱ حکم اجرا شده بود، ۴ حکم به طور ناقص اجرا شده و ۷ حکم اجرا نشده بود. از جدول ۴ چنین برمی‌آید که براساس ارزیابی صورت گرفته طبق گزارش حاضر، از مجموع ۱۴ حکم مقرر در ماده (۱۱) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، ۴ حکم اجرا شده، ۵ حکم به طور ناقص اجرا شده و ۵ حکم همچنان اجرا نشده است.

نکاتی که از ارزیابی صورت گرفته، مهم به نظر می‌رسد، به این شرح است:

۱. تعداد و درصد هر یک از موضوعات مورد بحث در ۹۰ جلسه شورای گفت‌وگو نشان می‌دهد ۱۸ درصد موضوعات مورد بررسی، به تأمین مالی و مسائل مربوط با آن، از جمله دریافت تسهیلات و امهال معوقات بانکی اختصاص داشته است. در رتبه بعد، موضوع مالیات با ۱۳ درصد قرار دارد.

۲. در تبصره «۴» صدر ماده (۱۱) مقرر شده است: «مصوبات شورا حداکثر ظرف مدت سی روز در دستور کار هیئت دولت قرار می‌گیرد تا در جلسه هیئت دولت مطرح و نسبت به آن تصمیم‌گیری شود». این حکم اجرا نشده است. یکی از مهم‌ترین دلایل عدم اجرای این حکم، آن است که خروجی‌های شورای گفت‌وگو از کیفیت لازم برای در دستور کار قرار گرفتن در هیئت وزیران و تبدیل به تصویب‌نامه، بخشنامه یا دستورالعمل برخوردار نیست. البته نباید انتظار داشت شورای گفت‌وگو در خصوص تدوین پیش‌نویس لایحه، بتواند شبیه دولت با برخورداری از سازوکارهای نهادی مانند کمیسیون‌های تخصصی و... عمل کند. از سوی دیگر، عملکرد بسیار کند و همراه با موانع بیشمار شورای گفت‌وگو در اقناع دولت یا نهادهایی مانند سازمان تأمین اجتماعی برای اصلاح یک تصویب‌نامه یا بخشنامه یا اصلاح یک رویه اجرایی، نشانگر

آن است که حکم مورد بحث با تصویری کاملاً غیرواقع‌بینانه تنظیم شده است و به بیان صریح‌تر، غیرقابل اجرا ارزیابی می‌شود.

۳. در حکم مندرج در بند «الف» ماده (۱۱)، «پیشنهاد اصلاح، حذف یا وضع مقررات اعم از آیین‌نامه، بخشنامه، دستورالعمل، شیوه‌نامه یا رویه اجرایی در جهت بهبود محیط کسب‌وکار در ایران به مسئولان مربوطه براساس گزارش تهیه شده از سوی دبیرخانه این شورا»، ازجمله وظایف شورای گفت‌وگو ذکر شده است. گرچه شورای گفت‌وگو در طول هشت سال گذشته تلاش خود را در راستای اجرای این حکم به کار گرفته است، اما در این خصوص ناموفق بوده است و بجز چند مورد معدود، توفیقی در اصلاح مقرر یا رویه اجرایی نداشته است. البته باید تأکید کرد که دو مورد از سه مورد توفیق حاصل‌شده در اجرای این حکم، مربوط به دو سال اخیر بوده که این امر نشانگر آن است که بعد از گذشت سال‌های متمادی از تصویب بند «الف» ماده (۱۱)، اجرای این حکم به تدریج آغاز شده است. موارد توفیق در اجرای این حکم به این شرح است: اصلاح یک رویه به موجب یک بخشنامه، اصلاح یک رویه به موجب یک دستورالعمل و اصلاح یک مقرر (نظامنامه) توسط هیئت وزیران، وقت و انرژی به مراتب بیش از آنچه در هر نظام مقرراتگذاری مطلوبی لازم است، صرف شده است. بدین ترتیب، می‌توان گفت اجرای حکم مندرج در بند «الف» ماده (۱۱)، با موانع سترگی مواجه است.

تحلیل عملکرد شورای گفت‌وگو در این خصوص در دو بخش (۱) پیشنهادات اصلاحی که درحال طی فرایند هستند و (۲) پیشنهادهایی که به نتیجه رسیده‌اند، موضوع گزارش نظارتی دوم مرکز پژوهش‌های مجلس درخصوص عملکرد شورای گفت‌وگو است.

۴. «ارائه خواسته‌ها، پیشنهادهای و تذکرات متقابل مسئولان دستگاه‌های اجرایی و نمایندگان تشکلهای بخش‌های خصوصی و تعاونی و بحث و بررسی و اقناع و تفاهم درباره خواسته‌های مذکور»، یکی از کارکردهای شورای گفت‌وگو در بند «پ» ماده (۱۱) در نظر گرفته شده است. از بررسی دستورجلسات، مصوبات و تصمیمات شورای گفت‌وگو از بدو تأسیس در سال ۱۳۹۰ تاکنون، نمی‌توان چنین دریافت که جلسات شورا، جلساتی توأم با «بحث و بررسی و اقناع و تفاهم» بوده است؛ زیرا اولاً، حضور اعضای دولتی به شدت کم‌رنگ بوده است و طبعاً همه مسائل مطرح‌شده به وزیر امور اقتصادی و دارایی - به‌عنوان رئیس شورا - منتقل می‌شده است. چنانکه از گزارش دبیرخانه شورای گفت‌وگو برمی‌آید، بجز وزیر امور اقتصادی و دارایی که به‌عنوان رئیس شورا در همه جلسات شرکت داشته است، حضور دیگر اعضای دولتی در نشست‌ها به شدت کم‌رنگ بوده است؛ به‌طوری که می‌توان شورا را بیشتر «شورای گفت‌وگوی وزیر امور اقتصادی و دارایی با بخش خصوصی» دانست. ثانیاً، در اغلب موارد، تصمیم‌گیری درخصوص موضوع، به کارگروه‌ها و کمیته‌هایی سپرده شده است که موظفند بررسی‌های لازم را انجام داده و نتیجه را به صحن شورای گفت‌وگو منعکس کنند. این درحالی است که طبق نص



قانون، مباحث مطرح شده راجع به مطالبات بخش خصوصی، باید به طور علنی صورت گرفته و از طریق رسانه‌ها پوشش داده شود. تنها با طی این فرایند است که مقامات حکومتی خود را ملزم به پاسخگویی به مطالبات مطرح شده خواهد دانست.

۵. در بند «ج» ماده (۱۱)، «پیگیری گزارش اتاق‌ها درباره امتیازات موجود در قوانین و مقررات و رویه‌ها برای بنگاه‌های با مالکیت غیر از بخش‌های خصوصی و تعاونی و زمینه‌سازی برای حذف یا تعمیم این امتیازات»، از جمله وظایف شورای گفت‌وگو بر شمرده شده است. لازمه اجرای حکم پیش گفته - چنانکه در قانون مقرر شده - دریافت «گزارش اتاق‌ها» درباره چنین امتیازاتی است. به نظر می‌رسد اتاق‌ها قادر به تهیه گزارش‌های کارشناسی موضوع این حکم نیستند؛ زیرا اساساً شکل‌گیری آنها برای تأمین اهدافی غیر از تهیه گزارش‌هایی تخصصی در حوزه قانون و قانونگذاری بوده است. بر این اساس، به نظر می‌رسد در این مورد نیز باید ایراد اصلی را به متن قانون وارد دانست.

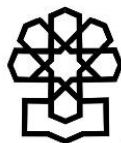
۶. ضمانت اجرای اصلی مصوبات شورای گفت‌وگو، ظرفیت پیش‌بینی شده در تبصره «۲» ماده (۱۱) قانون بهبود... است. طبق مقرر مذکور، «دبیر شورا... موظف است دستور جلسه آتی و مصوبات هر جلسه را در اختیار رسانه‌ها قرار دهد». اگر دبیر شورای گفت‌وگو (رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران)، طبق تکلیف قانونی خود، قبل از هر جلسه شورا، مطالبات فعالان اقتصادی از دولت را به رسانه‌ها اعلام کند و در هر جلسه، مطالبه مشخصی از طرف بخش خصوصی را با نمایندگان دولت طرح نماید و در پایان جلسه نیز به رسانه‌ها و افکار عمومی پاسخ دولت به مطالبه بخش خصوصی را اعلام کند، مسئولان دولتی به راحتی نمی‌توانند مطالبه فعالان اقتصادی کشور را نادیده بگیرند. یکی از دلایل اصلی عدم طرح مطالبات بخش خصوصی و پیگیری برآورده شدن آن در شورای گفت‌وگو، عدم اجرای دقیق این ضمانت اجرای مهم است.

۷. در پایان، باید بر این نکته تأکید کرد که «بحث و بررسی و اقناع و تفاهم» - چنانکه در نص بند «پ» ماده (۱۱) قانون بهبود... مقرر شده است - لازمه فرایند تعامل مؤثر میان دولت (حاکمیت) و بخش خصوصی است. چنانکه گفته شد، موکول کردن حل و فصل مسائل مطرح شده به مصوبه یا تصمیم کارگروه‌هایی متشکل از اعضای دولتی و اعضای از بخش خصوصی، رویه غالب شورای گفت‌وگو است. در واقع، بحث و بررسی مسائل در کارگروه‌ها، جایگزین تهیه و ارائه گزارش‌های کارشناسی در خصوص هر موضوع توسط دبیرخانه شورای گفت‌وگو (مستقر در اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران) شده است. در حالی که تشکیل چنین کارگروه‌هایی در دولت، نیازی به مقرر شورای گفت‌وگو ندارد و در واقع جزء اختیارات و تکالیف ذاتی دولت محسوب می‌شود. این رویه، مانع از آن شده است که مباحث جدی توسط نمایندگان بخش خصوصی خطاب به مسئولان دولتی (یا حکومتی) در صحن شورا طرح شده و «اقناع» و «تفاهم» مد نظر قانونگذار در جلسات شورای گفت‌وگو صورت گیرد. با توجه به نکات مذکور می‌توان گفت نتیجه اتخاذ راهکار تشکیل کارگروه برای رسیدگی به خواسته‌ها و پیشنهادهای نمایندگان تشکلهای بخش‌های خصوصی و تعاونی، سبب تضعیف شورای گفت‌وگو در ایفای کارکرد اصلی آن شده است.

منابع و مأخذ

۱. دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی، «گزارش جامع عملکرد شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی در سال ۱۳۹۷ و کمیته ماده (۱۲) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور در سال ۱۳۹۷ در اجرای احکام قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار»، پیوست نامه قائم مقام دبیر شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی واصل شده به مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی، به شماره ۲۷/۱۴۱۸/ص مورخ ۱۳۹۸/۲/۱۷.
۲. سازمان همکاری اقتصادی و توسعه (OECD)، «گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی در کشورهای در حال توسعه (فرصت‌ها و تهدیدها)»، ترجمه فرزاد حسین‌پور و سیدمحمد رضا حسینی، مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی (گروه مطالعات محیط کسب‌وکار)، شماره مسلسل ۱۲۳۵۱، اردیبهشت‌ماه ۱۳۹۱.
۳. سیاح، سیدامیر. «سامانه بهبود مستمر محیط کسب‌وکار در ایران (ناظر به مواد (۲) تا (۷) طرح ایجاد فضای مساعد کارآفرینی و رفع موانع کسب‌وکار)»، مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی (دفتر مطالعات محیط کسب‌وکار)، شماره مسلسل ۱۰۸۳۸، خردادماه ۱۳۹۰.
۴. مرکز مال‌میری، احمد. «گزارش نظارتی درباره اجرای قوانین مربوط به محیط کسب‌وکار ۳. شناسایی قوانین و مقررات مخل کسب‌وکار (عملکرد کمیته ماده (۷۶) قانون برنامه پنجم توسعه»، مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی (دفتر مطالعات اقتصادی)، شماره مسلسل ۱۵۴۲۱، تیر ۱۳۹۶.
۵. «گزارش نظارتی درباره اجرای قوانین مربوط به محیط کسب‌وکار ۴. گزارش عملکرد قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار»، مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی (دفتر مطالعات اقتصادی)، شماره مسلسل ۱۵۶۲۳، دی‌ماه ۱۳۹۶.
۶. وبسایت شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی به آدرس اینترنتی زیر:

<http://www.ppdcc.ir>



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۶۸۸۴

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: ارزیابی عملکرد شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی ۱. ارزیابی اجرای ۱۴ حکم مندرج در ماده (۱۱) قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار

نام دفتر: مطالعات اقتصادی (گروه تنظیم رقابت و محیط کسب‌وکار)

تهیه و تدوین: احمد مرکزالمیری

ناظران علمی: سیدامیر سیاح، سیدمحمدهادی سبحانیان، موسی شهبازی غیائی، سیدعلی روحانی

واژه‌های کلیدی:

۱. شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

۲. محیط کسب‌وکار

۳. نظارت

۴. قانونگذاری



تاریخ انتشار: ۱۳۹۸/۱۱/۱۳