



شماره چاپ: ۱۶۶۲

شماره ثبت: ۴۷۶

دوره دهم - سال چهارم

تاریخ چاپ: —

## اظهار نظر کارشناسی درباره:

«لایحه درآمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها»

(مطالعه ماده (۴) تا (۱۱))

معاونت پژوهش‌های اقتصادی  
دفتر مطالعات مالیه عمومی و توسعه مدیریت

کد موضوعی: ۲۳۰  
شماره مسلسل: ۱-۱۶۳۹۱  
آبان‌ماه ۱۳۹۸





**اظهار نظر کارشناسی درباره:**  
**«لایحه در آمد پایدار و هزینه شهرداری ها و دهیاری ها»**  
**((مطالعه ماده (۴) تا (۱۱))**

**جدول تطبیق مفاد لایحه در آمد پایدار و هزینه شهرداری ها و دهیاری ها**

| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>ماده (۱)</b></p> <p>در این قانون اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می‌روند:</p> <p><b>الف) عوارض محلی:</b> وجوهی که برای تأمین هزینه‌های شهر و روستا در چارچوب قوانین و مقررات مربوط توسط شوراهای اسلامی وضع می‌گردد.</p> <p><b>ب) عوارض غیر محلی:</b> وجوهی که به موجب قانون توسط مجلس شورای اسلامی وضع می‌شود و نوعی درآمد برای شهرداری‌ها و دهیاری‌ها می‌باشد.</p> <p><b>ج) بهای خدمات:</b> مبلغی که شهرداری، سازمان‌ها، مؤسسات و شرکت‌های وابسته به شهرداری و یا دهیاری براساس مصوبات شورای اسلامی شهر و یا بخش در ازای خدمات ارائه شده از متقاضیان دریافت خدمات وصول می‌کنند.</p> | <p><b>ماده (۱) - تعاریف:</b></p> <p><b>الف) عوارض:</b> وجوهی که براساس سیاست‌های کلی دولت برای تأمین بخشی از هزینه‌های شهر و روستا، در چارچوب قوانین و مقررات مربوط توسط مراجع ذیصلاح وضع و وصول می‌شود.</p> <p><b>ب) بهای خدمات:</b> مبلغی که شهرداری براساس مصوبات شورای اسلامی شهر و یا سایر قوانین و مقررات در ازای خدمات ارائه شده به‌طور مستقیم، از متقاضیان دریافت خدمات وصول می‌کند.</p> | <p><b>موافق مصوبه کمیسیون</b></p> <p>با وجود اینکه در ایران، عبارت عوارض در اکثر موارد به معنای همان مالیات محلی است که توسط شورای شهر به تصویب می‌رسد و برای تأمین مالی شهرداری‌ها استفاده می‌شود، اما سایر عوارض نیز وجود دارند که یا توسط مراجع قانونی غیر از شورای شهر به تصویب می‌رسند (مانند عوارض مالیات بر ارزش افزوده) یا برای مصارفی غیر از تأمین مالی شهرداری‌ها استفاده می‌شوند (مانند عوارض خروج از کشور یا عوارض بزرگراهی). بنابراین تعریف مناسبی که بین عوارض مصوب شورای شهر و مجلس شورای اسلامی، در نظام قانونی ایران تفاوت ایجاد کند تعریف به صورت عوارض محلی و غیر محلی است.</p> <p>شایان ذکر است در قانون مالیات بر ارزش افزوده (تبصره «۱» ماده (۵۰)) به صورت ضمنی بین عوارض و عوارض محلی تفکیک قائل شده است.</p> <p>شایان ذکر است که به لحاظ حقوقی، با توجه به اصل هشتادوپنجم قانون اساسی، کلمه «مقررات» در تعریف عوارض محلی می‌بایست حذف گردد زیرا ضوابط و چارچوب عوارض می‌بایست در قانون تعیین تکلیف گردد.</p> |

| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>ماده (۲)</b></p> <p>در صدر ماده (۲۹) آیین‌نامه مالی شهرداری‌ها - مصوب ۱۳۴۶/۰۴/۱۲ - و اصلاحات بعدی آن واژه «شش» به واژه «نه» اصلاح و متن زیر به‌عنوان بندهای (۷)، (۸) و (۹) به ماده مذکور اضافه می‌شود:</p> <p>۷. واگذاری دارایی‌های مالی</p> <p>۸. واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای</p> <p>۹. درآمد حاصل از سرمایه‌گذاری و مشارکت در سرمایه‌گذاری</p>                                    | <p><b>ماده (۲)</b></p> <p>در صدر ماده (۲۹) آیین‌نامه مالی شهرداری‌ها - مصوب ۱۳۴۶ - و اصلاحات بعدی آن واژه «شش» به واژه «نه» اصلاح و متون زیر به‌عنوان بندهای (۷)، (۸) و (۹) به ماده مذکور اضافه می‌شود:</p> <p>۷. واگذاری دارایی‌های مالی</p> <p>۸. واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای</p> <p>۹. درآمد حاصل از سرمایه‌گذاری و مشارکت در سرمایه‌گذاری</p>    | <p><b>نیازمند اعمال برخی اصلاحات</b></p> <p>اضافه شدن سرفصل‌های «واگذاری دارایی‌های مالی» و «واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای» مطابق طبقه‌بندی GFS موجب بهبود استاندارد ارائه بودجه شهرداری‌ها خواهد شد.</p> <p>بند نهم (درآمد حاصل از سرمایه‌گذاری و مشارکت در سرمایه‌گذاری) با سایر ردیف‌های درآمدی شهرداری همپوشانی دارد. درآمدهای بند نهم شامل دو نوع است. ۱) اگر شهرداری اقدام به سرمایه‌گذاری کند، سود ناشی از سرمایه‌گذاری باید در قسمت درآمدهای شهرداری قرار گیرد. ۲) اگر شهرداری اقدام به مشارکت با بخش خصوصی کند، درآمدی کسب نمی‌کند بلکه آورده غیرنقدی شهرداری (که یا زمین است یا دارایی‌های نامشهود مانند پروانه ساختمانی و عوارض و...) تبدیل به دارایی مالی می‌شود (سهام‌الشرکه شهرداری در یک پروژه) که در این صورت صرفاً دارایی سرمایه‌ای تبدیل به دارایی مالی شده و در صورت واگذاری این دارایی، باید در ردیف واگذاری دارایی‌های مالی قرار گیرد.</p> <p>اگر منظور تفکیک این نوع منافع از سایر منابع است می‌توان در ذیل ردیف واگذاری دارایی سرمایه‌ای و تملک دارایی‌های مالی این منابع را تفکیک کرد.</p> <p><b>پیشنهاد: حذف بند (۹)</b></p> |
| <p><b>ماده (۳)</b></p> <p>شهرداری‌ها و دهیاری‌ها می‌توانند از انواع ابزارهای تأمین منابع مالی و روش‌های اجرایی مناسب برای اجرای پروژه‌های مصوب شهری و روستایی و پروژه‌های سرمایه‌گذاری و مشارکتی با پیش‌بینی تضمین‌های کافی، براساس قوانین موضوعه با تصویب شورای اسلامی استفاده نمایند. آیین‌نامه معاملاتی موضوع این ماده ظرف مدت سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون به پیشنهاد</p> | <p><b>ماده (۳)</b></p> <p>شهرداری‌ها و دهیاری‌ها می‌توانند از انواع ابزارهای تأمین منابع مالی و روش‌های اجرایی مناسب برای اجرای پروژه‌های مصوب شهری و روستایی با پیش‌بینی تضمین‌های کافی، براساس قوانین موضوعه و آیین‌نامه معاملاتی که به پیشنهاد وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید، اقدام نمایند.</p> | <p><b>موافق مصوبه کمیسیون</b></p> <p>این ماده دو مجوز قانونی به شهرداری‌ها می‌دهد. یکی استفاده از ابزارهای تأمین مالی و دیگری استفاده از ابزارهای روش‌های اجرای پروژه (مانند قراردادهای مشارکت).</p> <p>درحال حاضر شهرداری‌ها می‌توانند براساس قوانین موضوعه از ابزارهای تأمین مالی مجاز استفاده کنند، برای مثال مجوز انتشار اوراق مشارکت یا استفاده از ابزارهای مالی از جمله تسهیلات، فاینانس، صکوک و... با این حال تصویب این ماده پایه‌های قانونی لازم را به شهرداری‌ها در تأمین منابع مالی می‌دهد.</p> <p>یکی از مشکلاتی که شهرداری‌ها در اجرای پروژه‌های مشارکتی با بخش</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |



| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| مشترک شورای عالی استان‌ها و وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) تهیه می‌شود و به تصویب هیئت دولت می‌رسد.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | خصوصی دارند نبود پایه‌های قانونی در نظام حقوقی ایران در ارتباط با مشارکت بخش عمومی و خصوصی است. علت آن هم این است که این شیوه‌ها، جدید و مستحدث هستند در حالی که قوانین شهرداری‌ها قدیمی است.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p><b>ماده (۴)</b></p> <p>شوراهای اسلامی شهر و بخش می‌توانند در اجرای قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخابات شهرداران (مصوب ۱۳۷۵/۰۳/۱۰ و اصلاحیه‌های بعدی آن) برای تعیین تکلیف شده‌اند (اعم از معاف یا مشمول مالیات) و همچنین برقراری عوارض به درآمدهای تأمین هزینه‌های شهر و روستا نسبت به برقراری و وضع عوارض محلی اعم از عوارض بر ساختمان‌ها، مستحدثات، تأسیسات، تبلیغات معابر و فضاهای شهری و روستایی و ارزش افزوده ناشی از اجرای طرح‌های توسعه شهری و روستایی و دارایی‌های غیرمنقول در محدوده و حریم شهر و محدوده روستا اقدام نمایند. عناوین عوارض با توجه به شرایط هر منطقه جغرافیایی به وسیله وزارت کشور و با همکاری شورای عالی استان‌ها حداکثر تا پایان آذرماه هر سال تهیه می‌شود و توسط وزیر کشور ابلاغ می‌گردد.</p> | <p><b>ماده (۴)</b></p> <p>برقراری هرگونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاهای وارداتی، تولیدی و ارائه خدمات که در قانون مالیات بر ارزش افزوده - مصوب ۱۳۸۷- تعیین تکلیف شده‌اند (اعم از معاف یا مشمول مالیات) و همچنین برقراری عوارض به درآمدهای مأخذ محاسبه مالیات یا معاف از مالیات موضوع قانون مالیات مستقیم - مصوب ۱۳۶۶- و اصلاحات بعدی آن، توسط شوراهای اسلامی و سایر مراجع ممنوع است.</p> | <p><b>موافق مصوبه کمیسیون</b></p> <p>یکی از مشکلات موجود در بحث وضع عوارض محلی این است که حجم شکایات مردم از وضع عوارض توسط شوراهای اسلامی شهر و روستا طی سالیان گذشته افزایش یافته است. براساس گزارش دیوان عدالت اداری بالغ بر ۱۰ هزار مصوبه غیرقانونی شوراهای اسلامی شهر و روستا در کل کشور با تذکر قضات عضو هیئت تطبیق مصوبات شوراهای اسلامی و یا آرای هیئت‌های عمومی دیوان عدالت اداری رد شده است. لذا باید اولاً مصادیق انواع عوارض محلی در قانون تصریح شود و ثانیاً تعریف عوارض محلی و تفکیک آن از مأخذهای مالیات و عوارض مشخص گردد.</p> <p>در همین راستا می‌توان با تهیه قواعدی مشخص برای سیاستگذاری و نظارت بر شوراهای اسلامی شهر و روستا علاوه بر حفظ جایگاه رفیع قانونی آنها و حق وضع و دریافت عوارض، مشکلات و معضلات موجود که منجر به اختلال در نظام حکمرانی کشور و همچنین نارضایتی‌های شدید شهروندان از بابت اخذ عوارض متعدد شده است را مرتفع نمود. وزارت کشور به‌عنوان متولی امور داخلی کشور و ناظر عالی بر عملکرد شوراهای اسلامی شهر و روستا می‌تواند براساس بند (۹) و (۱۶) ماده (۷۱) و همچنین ماده (۷۷) قانون تشکیلات، وظایف و انتخاب شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال ۱۳۷۵ اقدام به لغو، اصلاح یا ایجاد محدودیت برای شوراهای اسلامی شهر و روستا در زمینه تهیه و تصویب آیین‌نامه‌ها، عوارض شهری و ... نماید. از این رو یک فرایند مطلوب به این شکل قابل طراحی خواهد بود که ابتدا وزیر کشور به‌صورت سالانه فهرست پیشنهادی از عوارض مجاز و قانونی که در چارچوب مصالح عمومی کشور و متناسب با هر منطقه است را به شوراهای مذکور ابلاغ نماید و سپس هر شورا</p> |

| مفاد مصوب کمیسیون | مفاد لایحه | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                   |            | <p>مجاز است که متناسب با شرایط محلی و صرفاً در چارچوب ابلاغیه وزیر کشور اقدام به تصویب و وصول عوارض کند. به بیان دیگر به جای آنکه در ابتدا شوراهای اسلامی شهر و روستا نسبت به تصویب عوارض اقدام نمایند و پس از آن مورد بررسی وزارت کشور (شامل تأیید، اصلاح و یا لغو) قرار گیرد، ابتدا وزیر کشور فهرست عوارض مجاز را پیشنهاد می‌دهد و سپس شوراها امکان انتخاب و تصویب از میان ابلاغیه مذکور دارند (یعنی نظارت وزارت کشور به صورت فعال، مؤثر و در ابتدای مسیر وضع عوارض اعمال می‌گردد). پیشنهاد مذکور علاوه بر آنکه منجر به حفظ جایگاه قانونی شوراهای اسلامی شهر و روستا و رعایت مصالح عالی کشور در سطح منطقه‌ای و محلی خواهد شد اولاً به کاهش بوروکراسی اداری و اختلاف میان وزارت کشور و شوراهای اسلامی شهر و روستا کمک خواهد کرد. ثانیاً احتمال ابطال عوارض مذکور توسط دیوان عدالت اداری را به شدت کاهش می‌دهد.</p> <p>- از سوی دیگر از جمله ابهامات این متن آن است که مشخص نیست شوراها نسبت به چه امری در خصوص این موارد حق وضع عوارض دارند. به عنوان مثال حق وضع عوارض جهت احداث مستحدثات دارند یا بهره‌برداری از این مستحدثات نیز مشمول عوارض خواهد بود و یا اینکه استفاده از معابر مشمول عوارض خواهد بود یا قرار گرفتن در کنار این معابر مشمول عوارض است؟</p> <p>شایان ذکر است اطلاق تفویض اختیار وضع عوارض به شوراهای اسلامی دارای ابهام است و قانونگذار باید دقیقاً مشخص کند که اختیار وضع کدام عوارض را تفویض نموده است چراکه به لحاظ حقوقی، با توجه به اصل (۸۵) قانون اساسی، چارچوب و ضوابط عوارض می‌بایست توسط مجلس شورای اسلامی تعیین گردد لذا اطلاق تفویض اختیار تعیین عوارض به شوراهای اسلامی و همچنین تفویض اختیار به وزیر کشور برای تعیین عناوین عوارض با اصل مذکور مغایر خواهد بود.</p> |



| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| تبصره (۱) ماده (۴)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | تبصره (۱) ماده (۴)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | موافق مصوبه کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| برقراری هرگونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاهای وارداتی و تولیدی و همچنین ارائه خدمات که در قانون مالیات بر ارزش افزوده تکلیف مالیات و عوارض آنها تعیین شده است، همچنین برقراری عوارض به درآمدهای مأخذ محاسبه مالیات، سود سهام شرکت‌ها، سود اوراق مشارکت، سود سپرده‌گذاری و سایر عملیات مالی اشخاص نزد بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی مجاز، توسط شوراهای اسلامی و سایر مراجع ممنوع می‌باشد. | شوراهای اسلامی شهر و بخش در اجرای قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران - مصوب ۱۳۷۵- و اصلاحات بعدی آن، برای تأمین بخشی از هزینه‌های شهر و روستا مجاز به برقراری انواع عوارض بر مستحقات، اراضی و معابر در محدوده شهر و روستا می‌باشند. آیین‌نامه اجرایی این تبصره به پیشنهاد وزارت کشور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. | هدف این حکم تجمیع انواع عوارض و مالیات‌های غیرمستقیم قبلی بر کالاها و خدمات است تا از این طریق بتوان از وضع عوارض مختلف و مضاعف بر کالاها و خدمات جلوگیری کرد. زیرا وضع همزمان عوارض و مالیات از سوی دولت و شوراهای اسلامی شهر و روستا بر یک کالا یا خدمت موجب بروز پدیده مالیات آبخاری شده و زمینه برای فشار مضاعف و اجحاف به حقوق مردم فراهم خواهد شد. |
| تبصره «۲» ماده (۴)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | تبصره «۲» ماده (۴)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | موافق مصوبه کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| شوراهای اسلامی شهر و بخش موظفند نسبت به وضع و تغییر عوارض محلی تا پانزدهم بهمن ماه هر سال برای اجرا در سال بعد اقدام نموده و پس از تصویب اعلام عمومی نمایند.                                                                                                                                                                                                                                       | شوراهای اسلامی شهر و بخش موظفند در خصوص پیشنهاد وضع عوارض جدید تا پانزدهم بهمن ماه هر سال برای اجرا در سال بعد اقدام و اعلام عمومی نمایند.                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| تبصره «۳» ماده (۴)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | موافق مصوبه کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| شوراهای اسلامی شهر و بخش می‌توانند نسبت به برقراری، اصلاح، لغو و تصویب نرخ خدمات ارائه شده توسط شهرداری، سازمان‌ها و مؤسسات و شرکت‌های وابسته به شهرداری و دهیاری اقدام نمایند.                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| تبصره (۴) ماده (۴)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | تبصره «۳» ماده (۴)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | موافق مصوبه کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی که در محدوده حریم شهر و محدوده روستا ساکن‌اند و یا به نوعی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی که در محدوده شهر و روستا ساکن می‌باشند و یا به فعالیت می‌پردازند،                                                                                                                                                                                                                                                           | مشابه این حکم به صورت دیگری در قانون لغو ماده (۹۰) قانون محاسبات عمومی <sup>۱</sup> وجود دارد لیکن دایره شمول حکم لایحه بیشتر است.                                                                                                                                                                                                                       |

۱. ماده واحده - از تاریخ اول فروردین ماده سال ۱۳۶۴ (۹۰) قانون محاسبات عمومی لغو و کلیه وزارتخانه‌ها و مؤسسات و شرکت‌های دولتی و نهادهای انقلاب اسلامی و بنیادها موظفند هر نوع عوارض متعلقه را به شهرداری‌ها پرداخت نمایند.

| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                   | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                                                           | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| از خدمات شهری و روستایی بهره می‌برند، مکلفند عوارض و بهای خدمات شهرداری و دهیاری را پرداخت نمایند.                                                                                                                                                                                  | مکلفند عوارض و جرائم متعلق به آن و بهای خدمات شهرداری و دهیاری را پرداخت نمایند.                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p><b>تبصره (۴) ماده (۴)</b></p> <p>وزیر کشور می‌تواند در هر مقطعی که وصول هر نوع عوارض و بهای خدمات توسط شوراهای اسلامی شهر و بخش را منطبق بر قوانین، مقررات و سیاست‌های عمومی دولت نداند، نسبت به اصلاح یا لغو آن اقدام نماید.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p><b>تبصره (۵) ماده (۴)</b></p> <p>چنانچه اجرای طرح‌های توسعه شهری و روستایی مستلزم جابه‌جایی تأسیسات از جمله برق، آب و گاز باشد بایستی بدون دریافت وجه از شهرداری و دهیاری انجام پذیرد. شهرداری‌ها و دهیاری‌ها از پرداخت هزینه روشنایی معابر، میادین و پارک‌ها معاف می‌باشند.</p> |                                                                                                                                                                                                                                      | <p><b>موافق مصوبه کمیسیون</b></p> <p>توضیح اینکه براساس بند (۲) ماده (۵۵) قانون شهرداری وظیفه روشنایی معابر از وظایف شهرداری‌ها می‌باشد. پیش از اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده شهرداری‌ها به‌موجب تبصره (۲) ماده (۱۱) قانون سازمان برق ایران، اقدام به دریافت عوارض روشنایی و پرداخت به سازمان برق می‌کردند. با لغو این عوارض به‌موجب تبصره (۲) ماده (۵۲) قانون مالیات بر ارزش افزوده، شهرداری‌ها از عوارض روشنایی محروم شدند. در صورتی که عوارض روشنایی در ضمن ۳ درصد عوارض شهرداری‌ها نهفته باشد پرداخت هزینه روشنایی معابر توسط شهرداری‌ها باید به‌موجب آیین‌نامه‌ای مشخص شود، در غیر این صورت با لغو عوارض روشنایی، شهرداری‌ها معاف از پرداخت هزینه هستند.</p> |
| <p><b>تبصره (۶) ماده (۴)</b></p> <p>نحوه وضع و وصول عوارض تفکیک اراضی در محدوده روستا و همچنین الحاق اراضی به محدوده روستا در چارچوب دستورالعملی خواهد بود که توسط وزارت کشور ابلاغ می‌گردد. صددرصد (۱۰۰٪) درآمد این تبصره توسط دهیاری صرف عمران و آبادی همان روستا می‌گردد.</p>    |                                                                                                                                                                                                                                      | <p><b>نیازمند اعمال اصلاحات</b></p> <p>با توجه به اصل (۸۵) قانون اساسی، نمی‌توان بدون تعیین ضوابط و چارچوب، وضع عوارض را به دستورالعمل احاله کرد و لازم است چارچوب این عوارض صراحتاً در قانون تعیین تکلیف گردد.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |



| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                               | مفاد لایحه                                                                                                                                                                             | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>ماده (۵)</b><br>نرخ عوارض نوسازی موضوع ماده (۲) قانون نوسازی و عمران شهری - مصوب ۱۳۴۷/۹/۷ - هر سال به میزان سه درصد (۳٪) ارزش معاملاتی موضوع صدر ماده (۶۴) قانون مالیات‌های مستقیم - مصوب ۱۳۶۶/۲/۱۳ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن - آخرین تقویم تعیین می‌گردد. | <b>ماده (۵)</b><br>نرخ عوارض نوسازی موضوع ماده (۲) قانون نوسازی و عمران شهری - مصوب ۱۳۴۷ - و اصلاحات بعدی آن، همه ساله توسط وزارت کشور با توجه به شرایط هر استان تعیین و ابلاغ می‌شود. | <b>نیازمند اعمال برخی اصلاحات</b><br>اولین تغییر این ماده نسبت به وضع موجود حذف ضریب مربوط به تبصره (۳) ماده (۶۴) قانون مالیات‌های مستقیم است (این ضریب برای سال ۹۸ مقدار ۰/۳۶ بوده است) به طوری که ارزش معاملاتی صدر ماده (۶۴) ملاک عمل قرار گرفته است. در نتیجه پایه اخذ عوارض نوسازی بیش از ۲/۷ برابر شده است. استقلال عوارض نوسازی از تبصره (۳) ماده (۶۴) پیشنهاد خوبی است چرا که در غیراین صورت درآمد شهرداری‌ها توسط تصمیمات دولت سرکوب می‌شود.<br>از سوی دیگر ارزش معاملاتی موضوع ماده (۶۴) قانون مالیات‌های مستقیم هر ساله به میزان ۲ درصد افزایش پیدا کرده تا اینکه به ۲۰ درصد ارزش روز املاک برسد. این ضریب برای سال ۱۳۹۷ معادل ۶ درصد بوده است. در نتیجه ارزش معاملاتی موضوع ماده (۶۴) به صورت خودکار در سال‌های آینده (تا رسیدن به ۲۰ درصد) افزایش خواهد داشت. افزایش از این محل برای سال بعد حدود ۳۰ درصد است (برای سال ۱۳۹۸ به میزان ۸ درصد خواهد بود).<br>دومین تغییر مربوط به نرخ عوارض نوسازی است که در ماده (۲) قانون نوسازی و عمران شهری ۰/۵ درصد است اما در سال‌های اخیر در قوانین بودجه سالانه این نرخ ۱/۵ درصد تعیین شده است. این نرخ در جمع‌بندی کمیسیون دو برابر شده است.<br>بنابراین با توجه به اینکه ارزش معاملاتی موضوع صدر ماده (۶۴) قانون مالیات‌های مستقیم ملاک عمل قرار گرفته و این متغیر نیز در سال‌های آتی با افزایش مواجه خواهد بود، به نظر می‌رسد نرخ ۳ درصد برای اخذ عوارض نوسازی نیازمند تأمل بیشتری است. به‌عنوان مثال میزان عوارض نوسازی برای یک ملک ۱۰۰ متری با ارزش ۱۰ میلیون تومان برای هر متر مربع، در سال ۱۳۹۸ با فرمول پیش‌بینی شده در این ماده به رقم ۲ میلیون و ۴۰۰ هزار تومان بالغ خواهد شد. |

| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(۱۰۰) * ۰,۰۳ * ۰,۰۸ * ۱۰۰۰۰۰۰۰ (۲۴۰۰۰۰۰۰=)</p> <p>یک پیشنهاد استفاده از <u>نرخ‌های انعطاف پذیر</u> برای محاسبه عوارض نوسازی است تا هم مجموع درآمدها کاهش نیابد و هم به ا فشار ضعیف فشار کمتری وارد شود. برای مثال <u>تعیین بازه برای نرخ (مانند تعیین نرخ ۰/۵ درصد برای کف و ۱/۵ درصد برای سقف) به انتخاب شورای اسلامی شهر</u>. به‌عنوان یک پیشنهاد دیگر به منظور در نظر گرفتن ملاحظات توزیع عادلانه، می‌توان <u>نرخ‌های پلکانی</u> برای هر شهر نیز در نظر گرفت به این شکل که شورای اسلامی شهر بتواند این نرخ را در چهار سطح متفاوت (با در نظر گرفتن سقف و کف تعیین شده) برحسب میانگین ارزش هر متر مربع املاک در شهر مورد نظر تعیین نمایند. به صورتی که املاک با ارزش بالاتر با نرخ بالاتر و املاک با ارزش پایین‌تر با نرخ کمتر مواجه باشند. <u>پیشنهاد</u>: نرخ عوارض نوسازی موضوع ماده (۲) قانون نوسازی و عمران شهری - مصوب ۱۳۴۷/۹/۷ - حداقل به میزان ۰/۵ درصد و حداکثر به میزان ۱/۵ درصد، هر ساله در چهار سطح متفاوت برحسب میانگین ارزش هر متر مربع املاک در هر شهر توسط شورای اسلامی شهر تعیین می‌گردد. مأخذ محاسبه عوارض نوسازی موضوع ماده (۲) قانون نوسازی و عمران شهری، ارزش معاملاتی موضوع صدر ماده (۶۴) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۹۴ خواهد بود.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p><u>موافق مصوبه کمیسیون</u></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p><b>تبصره -</b> برای وصول عوارض فوق علاوه بر ترتیبات قانونی ذکر شده در قانون مربوط، شهرداری مکلف است نسبت به صدور صورت‌حساب دوره‌ای اقدام نماید. جوایز خوش‌حسابی و همچنین ضرایب افزایشنده عوارض مذکور ناشی از تأخیر در پرداخت به‌موقع صورت‌حساب‌های یاد شده، متناسب با مدت تأخیر در پرداخت و با رعایت اصل بازدارندگی</p> | <p><b>تبصره (۱) ماده (۵)</b><br/>در صورت پرداخت عوارض موضوع این ماده در نیمه اول سال، مؤدی مشمول تخفیف جایزه خوش‌حسابی تا پانزده درصد (۱۵٪) به پیشنهاد شهرداری و تصویب شورای اسلامی شهر می‌باشد.</p> <p><b>تبصره (۲) ماده (۵)</b><br/>پرداخت عوارض موضوع این ماده پس از موعد مقرر</p> |



| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                               | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>مشمول جریمه به میزان حداقل پنج درصد (۵٪) و حداکثر بیست درصد (۲۰٪) عوارض سالیانه به پیشنهاد شهرداری و تصویب شورای اسلامی شهر می‌باشد.</p> <p><b>تبصره (۳) ماده (۵)</b></p> <p>مؤدیانی که از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون ظرف مدت یک سال نسبت به تعیین تکلیف نحوه پرداخت عوارض نوسازی معوق خود اقدام نمایند مشمول بخشودگی جرائم عوارض می‌شوند.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>از تأخیرهای بعدی براساس شیوه‌نامه ابلاغی وزارت کشور، محاسبه و اعمال می‌شود.</p>                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p><b>ماده (۶)</b></p> <p>عوارضی به شرح ذیل دریافت و حسب مورد به حساب شهرداری و دهیاری واریز می‌گردد:</p> <p>۱. نیروی انتظامی موظف است علاوه بر دریافت تعرفه صدور و تمدید گذرنامه و گواهینامه رانندگی، ده درصد (۱۰٪) تعرفه‌های مزبور را به حساب شهرداری محل واریز کند.</p> <p>۲. اشخاصی که مبادرت به حمل‌ونقل برون شهری مسافر و فروش بلیت در داخل کشور با وسایل نقلیه زمینی (به استثناء ریلی) و دریایی می‌کنند مکلفند پنج درصد (۵٪) بهای بلیت را با درج در بلیت و یا قرارداد (صورت‌حساب)، حسب مورد، به‌عنوان عوارض شهرداری از مسافران اخذ و هر ماه حداکثر تا پانزدهم ماه بعد به حساب شهرداری مبدأ سفر واریز نمایند.</p> | <p><b>ماده (۶)</b></p> <p>نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران موظف است ده درصد (۱۰٪) از مبالغ دریافتی بابت صدور و تمدید گذرنامه و گواهینامه رانندگی را به‌عنوان عوارض به حساب شهرداری محل واریز نماید.</p> | <p><b>قابلیت بهبود با اعمال برخی اصلاحات</b></p> <p>با توجه به اینکه عوارض تمدید گواهینامه و گذرنامه قبل از این به میزان ۵ درصد وجود داشته، افزایش ۱۰۰ درصدی آن به معنای افزایش منابع به میزان ۱۰۰ درصد از این محل است. عملکرد این اعتبارات در سال ۱۳۹۳ و ۱۳۹۴ به ترتیب برابر با ۱۷ میلیارد تومان و ۶ میلیارد تومان بوده است. این خود نشان می‌دهد این درآمدها از آنجا که بسته به تصمیمات موردی خانوارها دارد و به‌صورت برونزا تعیین می‌شود نمی‌تواند به‌شکل مستمر برای شهرداری‌ها ایجاد منابع کند. همچنین دریافت عوارض صدور و تمدید گذرنامه به دلیل آنکه قرار نیست شهرداری به گروه گذرنامه‌داران خدمات متفاوتی ارائه دهد منطقی نیست. اگرچه برخی از کسانی که گذرنامه دریافت می‌کنند ممکن است از طریق انجام پروازهای خارجی موجب ایجاد ازدحام در مسیرهای منتهی به فرودگاه‌ها شوند. همچنین افرادی که گذرنامه دریافت می‌کنند برای هر ۵ سال یک بار عوارض پرداخت می‌کنند درحالی‌که ممکن است هر سال سفر بروند یا ممکن است اصلاً سفر نروند بنابراین تغییر پایه عوارض از تعرفه گذرنامه به عوارض خروج از کشور بر مبنای استفاده از خدمات شهری، مناسب‌تر به نظر می‌رسد.</p> <p>- همچنین اخذ عوارض از مبالغ بلیت سفرهای برون‌شهری از آن جهت که</p> |

| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>۳. کلیه خودروهای سبک و سنگین و موتورسیکلت‌ها مشمول عوارض سالانه، اعم از تولید داخلی یا وارداتی، حسب مورد معادل سه در هزار قیمت فروش کارخانه (داخلی) و یا سه در هزار مجموع ارزش گمرکی و حقوق ورودی می‌باشند. مالکان وسائط نقلیه مکلفند عوارض سالانه هر سال را تا پایان همان سال پرداخت نمایند.</p>                                                                                                                                                 | <p>پایانه‌های مسافری و فرودگاه‌ها از خدمات شهری استفاده می‌نمایند منطقی به نظر می‌رسد. در همین راستا مناسب است حمل و نقل هوایی نیز به جمع‌بندی اضافه گردد. برای این منظور لازم است عبارت «و هوایی» بعد از عبارت «وسایل نقلیه زمینی» اضافه گردد. لازم به ذکر است این حکم در حال حاضر بر مبنای بند «الف» ماده (۴۳) قانون مالیات بر ارزش افزوده جاری است.</p> <p>- بند سوم این ماده نیز در بند «ب» ماده (۴۳) قانون مالیات بر ارزش افزوده وجود داشته است.</p> <p>لازم به ذکر است، مطابق اصل (۵۳) قانون اساسی، وجوه حاصل از صدور و تمدید گواهینامه و گذرنامه می‌بایست به خزانه واریز گردد لذا متن فعلی <u>مغایر اصل (۵۳) قانون اساسی</u> است و نیاز به اصلاح آن وجود دارد.</p> | <p>تبصره (۱) ماده (۶)</p> <p>عوارض موضوع این ماده در مورد خودروهای با عمر بیش از ده سال (به استثنای خودروهای گازسوز) به ازای سپری شدن هر سال (تا مدت ده سال) به میزان سالانه ده درصد (۱۰٪) و حداکثر تا صددرصد (۱۰۰٪) عوارض افزایش می‌یابد.</p>                                                                                                                                            |
| <p><u>موافق مصوبه کمیسیون</u></p> <p>یکی از مشکلات موجود در زمینه پرداخت عوارض سالیانه خودروها، سیستم غیرمتمرکز این حوزه است به صورتی که مالکان وسایل نقلیه در صورتی که مجبور باشند عوارض خودروی خود را در شهرهای متفاوت پرداخت نمایند، به دلیل عدم هماهنگی میان شهرداری‌ها با مشکلات زیادی مواجه می‌شوند. لذا ایجاد یک سامانه متمرکز برای این عوارض می‌تواند نقش مهمی در کاهش مشکلات مالکان وسایل نقلیه و افزایش رضایتمندی شهروندان داشته باشد.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>تبصره (۲) ماده (۶)</p> <p>وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها) مکلف است با ایجاد سامانه الکترونیک متمرکز عوارض سالانه وسائط نقلیه، امکان پرداخت و صدور الکترونیکی مفصلاً حساب عوارض وسائط نقلیه را برای مالکان و استعلام برخط (آنلاین) میزان عوارض پرداخت نشده مربوط به وسائط نقلیه را برای نیروی انتظامی و دفاتر اسناد رسمی فراهم کند. عوارض مذکور مستقیماً به حساب شهرداری</p> |



| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                          | مفاد لایحه | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| و یا دهیاری محل سکونت مالک که هنگام صدور پلاک انتظامی ثبت شده است واریز می‌گردد.                                                                                                                                                                                                                           |            |                                                                                                                                                                    |
| تبصره (۳) ماده (۶)<br>ثبت سند و سائط نقلیه در دفاتر اسناد رسمی یا تعویض پلاک توسط نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران، منوط به تسویه عوارض مربوط به وسایل نقلیه مورد معامله و سایر وسایل نقلیه متعلق به انتقال دهنده و انتقال گیرنده می‌باشد.                                                                |            | <u>موافق مصوبه کمیسیون</u><br>اساساً عوارض و بهای خدمات وضع شده نیازمند گلوگاه‌هایی جهت اخذ هستند و هدف این حکم نیز تمهید گلوگاه پرداخت برای عوارض خودرو بوده است. |
| تبصره (۴) ماده (۶)<br>پرداخت عوارض موضوع این ماده هر سال، حداکثر تا پایان همان سال، موجب برخورداری از تخفیف به میزان ۲۰ درصد (۲۰٪) می‌شود.                                                                                                                                                                 |            | <u>موافق مصوبه کمیسیون</u>                                                                                                                                         |
| تبصره (۵) ماده (۶)<br>پرداخت عوارض موضوع این ماده پس از موعد مقرر مشمول جریمه‌ای معادل دو دصد (۲٪) عوارض سالیانه به ازای هر ماه نسبت به مدت تأخیر می‌شود.                                                                                                                                                  |            |                                                                                                                                                                    |
| تبصره (۶) ماده (۶)<br>چنانچه مالک یا مالکان خودروهای سبک، سنگین و موتورسیکلت از پرداخت عوارض موضوع این ماده به مدت سه سال از سال مالکیت، خودداری نمایند، نیروی انتظامی موظف است براساس فهرست اعلامی وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها) نسبت به توقف و سائط نقلیه مزبور تا پرداخت بدهی اقدام نماید. |            | <u>موافق مصوبه کمیسیون</u>                                                                                                                                         |

| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| تبصره (۷) ماده (۶)<br>نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران مکلف است امکان دسترسی به پایگاه اطلاعات وسایل نقلیه خود را برای وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) با مجوز ستاد کل نیروهای مسلح فراهم کند.                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <u>موافق مصوبه کمیسیون</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| تبصره (۸) ماده (۶)<br>مالکان مکلفند عوارض سالیانه خود را براساس قیمت‌های مندرج در جداولی که توسط سازمان امور مالیاتی کشور اعلام می‌گردد محاسبه و پرداخت نمایند.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <u>موافق مصوبه کمیسیون</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| ماده (۷)<br>خزانه‌داری کل کشور موظف است سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور از محل ماده (۲۳) قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی مصوب ۱۳۸۹/۱۲/۸ - را هر ماه به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نموده و سهم سایر ذی‌نفعان را به حساب درآمد عمومی واریز نماید. وزارت کشور موظف است جرائم وصولی هر استان را میان شهرداری‌ها و دهیاری‌های همان استان و براساس شاخص جمعیت توزیع و حداکثر تا پانزدهم ماه بعد به حساب آنان واریز کند. | ماده (۷)<br>سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها از محل منابع موضوع ماده (۲۳) قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی - مصوب ۱۳۸۹ - توسط خزانه‌داری کل کشور ماهانه به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) نزد خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود تا براساس ترتیبات مندرج در قانون مذکور میان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور توزیع شود. | <u>موافق مصوبه کمیسیون</u><br>از آنجا که <u>تخلفات در هر منطقه موجب آثار منفی برای همان منطقه می‌شود</u> منطقی است که درآمد ناشی از تخلفات رانندگی برای جبران خسارات وارد شده به همان منطقه تخصیص داده شود. ضمن اینکه لازم است جرائم وصولی در هر شهر صرف بهبود و روان‌سازی شبکه عبور و مرور در همان شهر شده تا اثرات منفی آن در محل وقوع رفع و عوامل مؤثر در کاهش تخلفات تقویت گردند. بنابراین توزیع محلی در صورت امکان پذیر بودن ارجح است. البته مشکلی که در این نوع نحوه تخصیص وجود دارد عدم امکان افزایش این منابع برحسب محدوده جغرافیایی خاص است که می‌توان این مشکل را از طریق مکانیزه کردن نحوه پرداخت رفع کرد. این کار می‌تواند از طریق اختصاص کد محلی به تخلفات رانندگی صورت گیرد و هنگام پرداخت از طریق کد مربوطه این منابع بین وزارت راه، شهرداری‌ها و دهیاری‌ها توزیع شود. طی سالیان گذشته نیز تلاش‌هایی جهت واریز مبالغ تخلفات به حساب |



| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>شهرداری یا دهیاری محل وقوع تخلف صورت گرفته است که منتج به نتیجه نشده است. لذا در صورت عدم امکان افراز این منابع بر حسب محل وقوع تخلف، پیشنهاد بعدی <b>توزیع براساس شاخص جمعیت</b> است. زیرا میزان تخلفات با افزایش جمعیت در یک منطقه و طبعاً افزایش میزان خودروها نسبت مستقیم خواهد داشت.</p> <p>یکی از تغییرات مهم این حکم نسبت به وضع موجود نیز حذف نسبت ۷۰ درصد و ۳۰ درصد (۷۰ درصد سهم شهرداری‌ها و ۳۰ درصد سهم دهیاری‌ها) در تسهیم مبالغ جرائم راهنمایی و رانندگی بوده است زیرا ممکن است در یک استان نسبت جمعیت روستایی بیش از ۳۰ درصد و در استانی دیگر کمتر از این مقدار باشد لذا تعیین یک نسبت ثابت برای تمام کشور نمی‌تواند مبنای کارشناسی داشته باشد.</p> |
| <b>ماده (۸)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>ماده (۱۰)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>موافق مصوبه کمیسیون</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>ماده (۱۵) قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی - مصوب ۱۳۸۹/۱۲/۸ - به شرح ذیل اصلاح و تبصره «۲» آن حذف و عنوان تبصره (۱) به‌عنوان تبصره (۱) قبلی به‌عنوان تبصره تغییر می‌یابد:</p> <p>ماده (۱۵) - شهرداری‌ها می‌توانند به منظور مدیریت پارک‌های مجاز حاشیه‌ای، با هماهنگی پلیس راهور، از ابزارهای لازم از قبیل ایست‌سنج (پارکومتر) یا کارت‌پارک استفاده نموده و مبلغ مناسبی که میزان و محدوده زمانی آن توسط شورای اسلامی شهر تعیین می‌شود بابت حق توقف اخذ و به حساب شهرداری واریز نمایند. توقف بدون مجوز به منزله ارتکاب تخلف و صرف توسعه حمل‌ونقل عمومی نماید. توقف بدون مجوز به منزله ارتکاب تخلف ممنوع است.</p> | <p>یکی از دلایل ترافیک در شهرها خصوصاً مراکز شهری، پارک‌های حاشیه‌ای است. در صورت قیمت‌گذاری برای پارک حاشیه‌ای تقاضا محدودتر و ترافیک کنترل می‌شود.</p> <p>شایان ذکر است مطابق با بند «۳» ماده (۱۳۵) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس لوائح قانونی باید دارای موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان لایحه باشند به همین خاطر از حیث تنقیحی، مناسب‌تر بود این ماده در ضمن لایحه اصلاح قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی ارائه می‌شد.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>ماده (۹)</b></p> <p>ماده (۲۸۰) الحاقی قانون مالیات‌های مستقیم- مصوب ۱۳۶۶/۲/۱۳ و اصلاحات بعدی آن - به شرح ذیل اصلاح می‌شود:</p> <p>ماده (۲۸۰) - سازمان امور مالیاتی کشور موظف است معادل یک درصد (۱٪) از کل درآمدهای حاصل از این قانون را به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. وزارت کشور موظف است وجوه مذکور را برای کمک به اجرای پروژه‌های اولویت‌دار و پرداخت تسهیلات میان شهرداری‌های زیر دویست و پنجاه هزار نفر جمعیت و دهیاری‌ها مطابق با دستورالعملی که به وسیله سازمان مذکور با همکاری شورای عالی استان‌ها ظرف مدت شش ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون تهیه می‌شود و توسط وزیر کشور ابلاغ می‌گردد هزینه نماید.</p> | <p><b>ماده (۸)</b></p> <p>ماده (۲۸۰) الحاقی قانون مالیات‌های مستقیم- مصوب ۱۳۹۴- به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>ماده (۲۸۰) - سازمان امور مالیاتی کشور موظف است معادل یک درصد (۱٪) از کل درآمدهای حاصل از قانون مالیات‌های مستقیم - مصوب ۱۳۶۶ - و اصلاحات بعدی آن را به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور (سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) نزد خزانه واریز نماید. وزارت کشور موظف است وجوه مذکور را برای کمک به اجرای پروژه‌های اولویت‌دار و پرداخت تسهیلات به شهرداری‌های زیر دویست و پنجاه هزار نفر جمعیت و دهیاری‌ها به نسبت جمعیت و براساس دستورالعملی که توسط وزارت کشور و سازمان برنامه و بودجه کشور تهیه می‌شود، هزینه نماید.</p> | <p><b>قابلیت بهبود با اعمال برخی اصلاحات</b></p> <p>یکی از الزامات مالیه شهری، کمک دولت به شهرداری‌های کوچک است. لازم به ذکر است پیش از این مطابق با ماده (۲۸۰) قانون اصلاح قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۹۴ دولت این اختیار را داشت که یک درصد از درآمد مالیات‌های مستقیم را بین شهرداری‌های زیر ۲۵۰ هزار نفر و دهیاری‌ها توزیع کند.</p> <p>نکته ۱: اعطای تسهیلات از محل درآمدهای قطعی شده مالیاتی فاقد موضوعیت بوده چراکه سازوکار آن از طریق صندوق‌های توسعه شهری و یا نظام بانکی می‌باشد، مگر آنکه در لایحه پیش‌بینی تشکیل صندوق توسعه صورت پذیرفته و بخشی از منابع این ماده به‌عنوان آورده صندوق تلقی گردد.</p> <p>نکته ۳: اجرای حکم این ماده در خصوص اختصاص بخشی از درآمدهای مالیاتی جهت طرح‌های عمرانی می‌بایست به‌موجب قوانین بودجه سنواتی باشد، در غیر این صورت حکم مزبور مغایر اصل (۵۲) قانون اساسی تلقی می‌شود.</p> <p>نکته ۴: قید «اولویت‌دار» از این حیث که مشخص نیست بر مبنای چه ضوابطی این اولویت تعیین می‌گردد، واجد ابهام است.</p> <p>نکته ۵: استفاده از واژه «پروژه» مغایر اصل (۱۵) قانون اساسی است.</p> <p>نکته ۶: پیشنهاد می‌شود عبارت «در قالب ردیف مشخصی در قوانین بودجه سنواتی» پس از کلمه خزانه اضافه گردد.</p> |
| <p>سازمان‌ها و مؤسسات وابسته به شهرداری‌ها و شرکت‌های قطار شهری که به‌موجب قانون برای انجام وظایف ذاتی شهرداری در امور عمومی، شهری و خدماتی تشکیل شده‌اند و صددرصد (۱۰۰٪) سرمایه آنها متعلق به شهرداری است از زمان تأسیس مالیات آنها با نرخ صفر می‌باشد.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>مالیات سازمان‌ها و مؤسسات وابسته به شهرداری‌ها که به‌موجب قانون برای انجام وظایف ذاتی شهرداری در امور عمومی، شهری و خدماتی تشکیل و صددرصد (۱۰۰٪) سرمایه و دارایی آن متعلق به شهرداری است با نرخ صفر می‌باشد.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p><b>قابلیت بهبود با اعمال برخی اصلاحات</b></p> <p>از آنجایی که خدمات اتوبوسرانی در شهرداری تهران توسط شرکت اتوبوسرانی تهران و حومه انجام می‌پذیرد و ممکن است در آینده شهرداری‌های دیگری نیز این خدمات را در قالب «شرکت» ارائه نمایند، بهتر است در فراز دوم این ماده عبارت «و شرکت‌های اتوبوسرانی شهری» بعد از عبارت «شرکت‌های قطار شهری» اضافه شود.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |



| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p><b>نکته:</b> مطابق بند «الف» ماده (۶) قانون برنامه ششم توسعه، برقراری هرگونه تخفیف، ترجیح یا معافیت مالیاتی جدید طی سالهای اجرای قانون برنامه ممنوع است. لذا در صورتی که این حکم موجب برقراری تخفیف یا معافیت‌های مالیاتی جدید شود مغایر قانون برنامه ششم خواهد بود و به <b>دو سوم رأی نمایندگان</b> احتیاج خواهد داشت.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>تبصره ماده (۹)</b><br>شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و سازمان‌های وابسته به آنها از پرداخت حق ثبت املاک معاف می‌باشند.                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>ماده (۱۰)</b><br>مالیات و عوارض و جرائم موضوع قانون مالیات بر ارزش افزوده (به استثنای مالیات سلامت موضوع ماده (۳۷) قانون الحاق برخی موارد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) - مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۴) به نسبت پنجاه درصد (۵۰٪) به عنوان سهم درآمد عمومی کشور و پنجاه درصد (۵۰٪) سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها تعیین می‌شود. | <b>ماده (۹)</b><br>منابع موضوع قانون مالیات بر ارزش افزوده (به استثنای مالیات سلامت موضوع ماده (۳۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) - مصوب ۱۳۹۳- به نسبت پنجاه درصد (۵۰٪) به عنوان سهم درآمد عمومی کشور و پنجاه درصد (۵۰٪) سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها تعیین می‌شود. منابع سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌های کل کشور جهت انجام وظایف و تکالیف قانونی به شرح زیر هزینه می‌شود: | <b>نیازمند اعمال اصلاحات</b><br>این لایحه در زمانی در دولت تنظیم شده است که شرایط بودجه دولت نسبتاً طبیعی بوده است. لذا با توجه به <b>وضعیت متفاوت بودجه دولت</b> در شرایط کنونی این حکم نیازمند بازنگری خواهد بود. در این راستا پیشنهاد می‌شود سهم دولت و شهرداری‌ها از ۹ درصد مالیات بر ارزش افزوده به صورت ۵ درصد سهم دولت و ۳ درصد سهم شهرداری‌ها ثابت بماند. در صورت اصرار نمایندگان محترم به افزایش سهم شهرداری‌ها از این محل، می‌توان در یک فرایند تدریجی به این هدف دست یافت به این صورت که <b>طی پنج سال، سهم شهرداری‌ها افزایش و سهم دولت کاهش یابد تا اینکه سهم ۵۰ درصدی برای هر یک حاصل شود.</b> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | ۱. پانزده درصد (۱۵٪) در قالب قوانین بودجه سنواتی با تخصیص کامل در طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مربوط به قطار شهری و مدیریت پسماند هزینه می‌شود.<br>۲. بیست درصد (۲۰٪) بابت ایفای وظایف تکلیفی دولت در قوانین و مقررات در زمینه توسعه و نوسازی ناوگان حمل‌ونقل شهری و بازسازی بافت                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>فارسوده به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور واریز تا براساس دستورالعمل مشترکی که توسط سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) تهیه می‌شود، هزینه گردد.</p> <p>۳. شصت و پنج درصد (۶۵٪) الباقی سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها براساس ترتیبات قانونی میان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها توزیع می‌شود تا توسط آنها برای انجام سایر وظایف و تکالیف قانونی هزینه شود.</p>                                                                                                      |                                                                                                                                                                                    |
| <p><b>ماده (۱۱)</b></p> <p>در راستای بهبود شاخص‌های محیط زیست و کاهش اثرات مخرب پسماندهای عادی، سازمان امور مالیاتی مکلف است علاوه بر مالیات و عوارض موضوع قانون مالیات بر ارزش افزوده، به میزان نیم درصد (۰٫۵٪) قیمت فروش کالاهای مخرب محیط زیست که لیست آن توسط سازمان محیط زیست اعلام می‌گردد، عوارض دریافت و به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) واریز نماید. وجوه مذکور بایستی صرف کمک و پرداخت سود تسهیلات برای بهبود پسماند شهری و روستایی گردد.</p> | <p><b>نیازمند اعمال اصلاحات</b></p> <p>این حکم طی سال‌های گذشته در قوانین بودجه سنواتی درج می‌شده (بند «ط» تبصره (۶) قانون بودجه سال ۱۳۹۸) لیکن به علت آنکه درآمدهای موضوع این حکم در سرجمع عملکرد وصولی سازمان امور مالیاتی لحاظ نمی‌شود، سازمان انگیزه‌ای جهت وصول آن نداشته و فاقد عملکرد بوده است. در نتیجه به منظور حصول اطمینان از اجرای این حکم لازم است عبارت «<b>درآمدهای موضوع این ماده جزء سرجمع عملکرد وصولی سازمان امور مالیاتی لحاظ خواهد گردید</b>» به انتهای ماده اضافه شود.</p> |                                                                                                                                                                                    |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p><b>تبصره (۱) ماده (۱۱)</b></p> <p>عوارض پرداختی موضوع این ماده بابت کالاهای صادراتی حداکثر سی روز پس از ارائه برگ خروجی صادره توسط گمرک جمهوری اسلامی ایران، مسترد می‌گردد.</p> |



| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | مفاد لایحه | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>تبصره (۲) ماده (۱۱)</b><br>آیین‌نامه اجرایی این ماده شامل نحوه وصول، توزیع و مصرف عوارض مذکور حداکثر ظرف مدت سه ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون با پیشنهاد مشترک وزارت کشور و وزارت امور اقتصادی و دارایی و سازمان حفاظت محیط زیست تهیه می‌شود و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.                                                                                                       |            | <b>نیازمند اعمال اصلاحات</b><br>به لحاظ حقوقی، با توجه به اصل (۸۵) قانون اساسی، نحوه توزیع و مصرف عوارض می‌بایست در قانون تعیین تکلیف گردد لذا قابل تفویض به آیین‌نامه نخواهد بود.                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>ماده (۱۲)</b><br>معادل پنجاه درصد (۵۰٪) از نرخ‌های مالیاتی موضوع ماده (۵۹) قانون مالیات‌های مستقیم - مصوب ۱۳۹۴- و اصلاحات بعدی به‌عنوان عوارض شهرداری علاوه بر نرخ موجود توسط سازمان امور مالیاتی وصول و به حساب شهرداری محل واریز می‌گردد.                                                                                                                                             |            | <b>مخالف مصوبه کمیسیون</b><br>مالیات‌های مستقیم اساساً به لحاظ ماهیت درآمدهای عمومی محسوب می‌شوند و لذا تجمیع آنها با عوارض باعث بروز مشکلات بعدی از جمله مشکلات تسویه، مسائل مرتبط با تغییر قانون در آینده (تأثیر بر روی فرایندهای چانه‌زنی اصلاح قانون) و دیگر موارد خواهد شد. همچنین تصویب این ماده نمی‌تواند در راستای سیاست تنقیح قوانین باشد و بهتر است در صورت نیاز، اصلاح این ماده ذیل اصلاح قانون مالیات‌های مستقیم دنبال شود. لذا <b>حذف این ماده منطقی تر به نظر می‌رسد.</b> |
| <b>ماده (۱۳)</b><br>معادل دوازده در هزار ارزش گمرکی کالاهای وارداتی که حقوق ورودی آنها وصول می‌شود، توسط گمرک جمهوری اسلامی ایران به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) واریز شده تا به نسبت ۱۳ درصد کلانشهرها، ۳۵ درصد دهیاری‌ها و ۵۲ درصد سایر شهرداری‌ها و براساس شاخص‌هایی که با پیشنهاد وزارت کشور به تصویب هیئت دولت خواهد رسید، صرف کمک و ایجاد درآمد |            | <b>موافق مصوبه کمیسیون</b><br>این حکم در تبصره (۳) ماده (۴۱) قانون مالیات بر ارزش افزوده وجود داشته است. تغییری که در این ماده پیشنهاد شده است این است که این مبالغ مستقیماً توسط گمرک حداکثر تا ۱۵ ماه بعد به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور واریز شود تا به نسبت ۱۳، ۵۲ و ۳۵ درصد بین کلانشهرها، شهرها و دهیاری‌ها توزیع شود. تصویب این ماده به این صورت باعث می‌شود اولاً این منابع گردش خزانه‌ای نداشته باشد که موجب کاهش شفافیت است و ثانیاً نیاز به تخصیص نداشته باشد.                |

| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                          | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                           | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>پایدار برای شهرداری‌ها و دهیاری‌ها گردد. وزارت کشور مکلف است وصولی هر ماه را تا پانزدهم ماه بعد براساس سهم‌های تعیین شده به حساب شهرداری‌ها و دهیاری‌ها واریز نماید و هرگونه برداشت از حساب تمرکز وجوه به جز پرداخت به شهرداری‌ها و دهیاری‌ها ممنوع می‌باشد.</p>                                        |                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p><b>ماده (۱۴)</b></p> <p>از زمان لازم‌الاجرا شدن این قانون، تمامی قوانین و مقررات مربوط به اعطای تخفیف، معافیت و بخشودگی پرداخت عوارض و وجوه به شهرداری‌ها و دهیاری‌ها ملغی می‌گردد. هرگونه تخفیف، معافیت و بخشودگی عوارض شهرداری‌ها و دهیاری‌ها پس از تأمین آن در بودجه سنواتی کشور ممکن خواهد بود.</p> | <p><b>ماده (۱۱)</b></p> <p>هرگونه تخفیف، معافیت و بخشودگی اعم از عوارض قانونی و بهای خدمات قانونی شهرداری‌ها و دهیاری‌ها به موجب مصوبات دولت پس از تأمین آن در بودجه سنواتی کشور ممکن خواهد بود.</p> | <p><b>موافق مصوبه کمیسیون</b></p> <p>فراز اول این ماده هرگونه بخشودگی و معافیت که در قوانین قبلی ایجاد شده است را لغو می‌کند اما مانع از برقراری تخفیف و معافیت در قوانین بعدی نیست. فراز دوم این ماده هرچند لازم و ضروری است و پیش از این در قوانین و مقررات دیگر نیز وجود داشته است (برای مثال ماده (۱۸۱) قانون برنامه پنجم توسعه) اما درج آن در قانون دائمی، به لحاظ حقوقی محدودکننده نیست و قوانین دیگر می‌توانند نقض کننده آن باشند.</p> <p>نکته: فراز دوم این ماده مغایر با حکم بند «ت» ماده (۲۳) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور است.<sup>۱</sup></p> <p>از سوی دیگر درج عنوان کلی «تمامی قوانین و مقررات» مغایر سیاست‌های تنقیحی مجلس شورای اسلامی و بند (۱۳) سیاست‌های کلی نظام اداری، بوده و قوانینی که مورد نظر این حکم هستند می‌بایست احصا شوند.</p> |
| <p><b>تبصره (۱) ماده (۱۴)</b></p> <p>شوراهای اسلامی می‌توانند با توجه به مقتضیات محلی نسبت به تخفیف عوارض برای شهروندان اقدام نموده و به اطلاع عموم برسانند.</p>                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

۱. بند «ت» ماده (۲۳) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه: هرگونه تخفیف و بخشودگی عوارض شهرداری‌ها توسط دولت ممنوع است.



| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>تبصره (۲) ماده (۱۴)</b><br>شهرداری‌ها موظفند با تصویب شورای اسلامی شهر نسبت به دریافت بهای خدمات از استفاده‌کنندگان اقدام نمایند. در صورتی که وزارت کشور و یا سایر مراجع قانونی تکلیفی را برای کاهش قیمت تعیین شده توسط شورای اسلامی شهر اعلام نمایند، مراجع مذکور با هماهنگی سازمان برنامه و بودجه موظف به تأمین آن از محل بودجه عمومی دولت خواهند بود.                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>تبصره ماده (۱۱)</b><br>شهرداری‌ها با تصویب شورای اسلامی شهر موظفند قیمت تمام شده خدمات شهرداری را از استفاده‌کننده خدمات دریافت کنند و اگر مراجع قانونی تکلیفی برای کاهش قیمت تمام شده شهرداری اعلام نمایند، موظف به جبران آن قبل از صدور تکالیف مذکور می‌باشند.                                                                                                                                                                                                                 | <b>قابلیت بهبود با اعمال برخی اصلاحات</b><br>با تصویب این تبصره، مشخص نیست در صورتی که مصوبات شورای شهر مبنی بر دریافت بهای خدمات توسط فرمانداری‌ها لغو شود، مشمول حکم این ماده می‌شود یا خیر.<br><b>پیشنهاد: حذف عبارت وزارت کشور</b>                                                                                      |
| <b>ماده (۱۵)</b><br>در اجرای قانون لغو ماده (۹۰) قانون محاسبات عمومی کشور، کلیه دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری - مصوب ۱۳۸۶ - و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور - مصوب ۱۳۸۶ - و اصلاحات بعدی و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور - مصوب ۱۳۶۶ - و نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران (موضوع ماده (۲) قانون استخدام نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۸۲ - و اصلاحات بعدی آن)، مکلفند حقوق و عوارض و بهای خدمات شهرداری‌ها و دهیاری‌ها موضوع این قانون را همه ساله حداکثر تا پایان سال مالی به حساب شهرداری مربوط واریز نمایند. ذی حساب دستگاه مربوط مسئول حسن اجرای این ماده می‌باشد. | <b>ماده (۱۲)</b><br>کلیه دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری - مصوب ۱۳۸۶ - و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور - مصوب ۱۳۶۶ - و نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران (موضوع ماده (۲) قانون استخدام نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۸۲ - و اصلاحات بعدی آن)، مکلفند حقوق و عوارض و بهای خدمات شهرداری‌ها موضوع این قانون را همه ساله حداکثر تا پایان سال مالی به حساب شهرداری مربوط واریز نمایند. ذی حساب دستگاه مربوط مسئول حسن اجرای این ماده می‌باشد. | <b>موافق مصوبه کمیسیون</b><br>این حکم پیش‌تر در قالب برخی قوانین بودجه سنواتی از جمله بند (۷۱) قانون بودجه سال ۱۳۹۲ وجود داشته است.<br>کلیه دستگاه‌های اجرایی موظفند عوارض مربوط به شهرداری‌ها را هر ساله طبق قوانین و مقررات پرداخت و تسویه حساب نمایند. رئیس دستگاه اجرایی و ذی حساب آن مسئول حسن اجرای این بند می‌باشند. |

| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>موافق مصوبه کمیسیون</b></p> <p>در بند «و» ماده (۴۶) قانون مالیات بر ارزش افزوده جریمه ۲ درصد تأخیر صرفاً برای پرداخت عوارض سالیانه خودرو و حمل و نقل برون شهری پیش‌بینی شده بود که با این حکم شامل تأخیر در تأدیه کلیه عوارض و بهای خدمات شهرداری حتی جایگزین جریمه ۱۰ درصد تأخیر در پرداخت عوارض نوسازی نیز خواهد شد.</p>                                                                                                                                                                                                                        | <p><b>ماده (۱۴)</b></p> <p>پرداخت عوارض قانونی و بهای خدمات قانونی و مطالبات و درآمدها و جرائم ساختمانی شهرداری‌ها پس از موعد مقرر حسب مورد اعلان عمومی، ابلاغ یا ارسال قبض موجب تعلق جریمه‌ای (در هنگام وصول) و به میزان دو درصد (۲٪) به ازای هر ماه نسبت به مدت تأخیر و حداکثر تا میزان ۲۴٪ خواهد بود.</p> <p>درصد (۳٪) به ازای هر ماه نسبت به مدت تأخیر و حداکثر بیست و چهار درصد (۲۴٪) در سال می‌باشد.</p> | <p><b>ماده (۱۶)</b></p> <p>پرداخت عوارض و بهای خدمات شهرداری‌ها و دهیاری‌ها پس از موعد مقرر قانونی و ابلاغ یا ارسال قبض، موجب تعلق جریمه‌ای (در هنگام وصول) و به میزان دو درصد (۲٪) به ازای هر ماه نسبت به مدت تأخیر و حداکثر تا میزان ۲۴٪ خواهد بود.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p><b>ماده (۱۳)</b></p> <p>استنکاف از پرداخت و اختلاف در مورد پرداخت مطالبات شهرداری‌ها مشمول حکم ماده (۷۷) قانون شهرداری - مصوب ۱۳۳۴ - و اصلاحات بعدی آن می‌باشد.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p><b>ماده (۱۶)</b></p> <p>تبصره (۱) ماده (۱۶)</p> <p>اختلاف، استنکاف و اعتراض در مورد عوارض و بهای خدمات شهرداری‌ها و سازمان‌های وابسته به آن مشمول ماده (۷۷) قانون شهرداری می‌باشد.</p>                                                                                                                                                                                                                      | <p><b>تبصره (۱) ماده (۱۶)</b></p> <p>اختلاف، استنکاف و اعتراض در مورد عوارض و بهای خدمات شهرداری‌ها و سازمان‌های وابسته به آن مشمول ماده (۷۷) قانون شهرداری می‌باشد.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p><b>ماده (۲) ماده (۱۶)</b></p> <p>در صورتی که مطالبات شهرداری از اشخاص حقیقی و حقوقی بیش از یک میلیارد ریال باشد مطالبات مذکور در حکم مطالبات مستند به اسناد لازم‌الاجرا بوده و طبق مقررات مربوط به اجرای مفاد اسناد رسمی به وسیله مأمورین اجرایی شهرداری قابل وصول می‌باشد. آیین‌نامه اجرایی این تبصره حداکثر ظرف شش ماه از تاریخ تصویب این قانون از طرف وزارت کشور و وزارت دادگستری تهیه و پس از تصویب هیئت دولت به‌مورد اجرا گذارده خواهد شد. سقف تعیین شده برای مطالبات متناسب با نرخ تورم اعلامی توسط بانک مرکزی همه ساله افزایش خواهد یافت.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p><b>تبصره (۲) ماده (۱۶)</b></p> <p>در صورتی که مطالبات شهرداری از اشخاص حقیقی و حقوقی بیش از یک میلیارد ریال باشد مطالبات مذکور در حکم مطالبات مستند به اسناد لازم‌الاجرا بوده و طبق مقررات مربوط به اجرای مفاد اسناد رسمی به وسیله مأمورین اجرایی شهرداری قابل وصول می‌باشد. آیین‌نامه اجرایی این تبصره حداکثر ظرف شش ماه از تاریخ تصویب این قانون از طرف وزارت کشور و وزارت دادگستری تهیه و پس از تصویب هیئت دولت به‌مورد اجرا گذارده خواهد شد. سقف تعیین شده برای مطالبات متناسب با نرخ تورم اعلامی توسط بانک مرکزی همه ساله افزایش خواهد یافت.</p> |



| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                                                          | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>تبصره (۳) ماده (۱۶)</b><br>هرگونه اختلاف، استتکاف و اعتراض در مورد عوارض و بهای خدمات دهیاری، به کمیسیونی مرکب از فرماندار شهرستان، یک نفر از اعضای شورای اسلامی شهرستان و یک نفر قاضی از دادگستری ارجاع خواهد شد. تصمیم کمیسیون مزبور قطعی است و بدهی‌هایی که طبق تصمیم این کمیسیون تشخیص داده شود طبق مقررات اسناد لازم‌الاجرا به وسیله اداره ثبت قابل وصول می‌باشد.         |                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>ماده (۱۷)</b><br>سازمان امور مالیاتی کشور مکلف است گزارش میزان درآمد وصولی و توزیع عوارض ارزش‌افزوده سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها (به تفکیک هر یک از شهرداری‌ها و دهیاری‌ها) در مقاطع زمانی سه‌ماهه به کمیسیون‌های شوراهای امور داخلی کشور، اقتصادی و عمران مجلس شورای اسلامی، شورای عالی استان‌ها و وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) و شهرداری محل اعلام نماید. | <b>ماده (۱۵)</b><br>سازمان امور مالیاتی کشور مکلف است گزارش میزان درآمد وصولی عوارض ارزش‌افزوده سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها را در مقاطع زمانی سه‌ماهه به وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) و شهرداری محل اعلام نماید. | <b>قابلیت بهبود با اعمال برخی اصلاحات</b><br>گفتنی است در تبصره (۲) بند «و» ماده (۱) قانون تنظیم (۲) در رابطه با عوارض ارزش‌افزوده و عوارض آب، برق، گاز، نفت و فرآورده‌های وارداتی حکم مشابهی وجود دارد. در این تبصره آمده است: سازمان امور مالیاتی، خزانه‌داری کل کشور و وزارت کشور مکلفند به ترتیب، گزارش وصول درآمد، دریافتی‌ها و عملکرد موضوع این قانون را در مقاطع سه ماهه به شورای عالی استان‌ها و کمیسیون‌های اقتصادی، برنامه و بودجه و محاسبات و شوراهای امور داخلی کشور مجلس شورای اسلامی ارائه کنند.<br><b>پیشنهاد: افزوده شدن «و شهرداری‌های محل» پس از وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور).</b> |
| <b>تبصره (۱) ماده (۱۷)</b><br>عوارض سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها درآمد دولت نبوده و به‌صورت امانت توسط وصول‌کننده آن بایستی دریافت و طبق ترتیبات قانونی به حساب شهرداری‌ها و دهیاری‌های مربوطه واریز گردد.                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                     | <b>نیازمند اعمال اصلاحات</b><br>در ماده (۶۱۴) قانون مدنی به این نکته اشاره دارد که «امین، ضامن تلف یا نقصان مالی که به او سپرده شده است نمی‌باشد مگر در صورت تعدی یا تفریط». با توجه به این نکته متن ماده نیازمند اصلاح است. متن پیشنهادی:<br><b>عوارض سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها درآمد دولت نبوده و دولت نسبت به آنها ضامن است.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                    | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>تبصره (۲) ماده (۱۷)</b></p> <p>مالیات‌هایی که شهرداری‌ها و دهیاری‌ها در موقع خرید کالاها و خدمات برای انجام وظایف و خدمات قانونی و در راستای فعالیت‌های غیرانتفاعی پرداخت می‌کنند، طبق مقررات این قانون قابل تهاتر و یا استرداد خواهد بود.</p> | <p><b>موافق مصوبه کمیسیون</b></p> <p>براساس قوانین مربوطه وظایف ذاتی شهرداری‌ها و دهیاری‌ها ارائه خدمات عمومی به شهروندان است و مصرف‌کنندگان نهایی خدمات ارائه شده از سوی شهرداری‌ها و دهیاری‌ها عموم مردم هستند که شهرداری‌ها و دهیاری‌ها بابت ارائه خدمات به مردم از آنها مالیات بر ارزش افزوده اخذ نمی‌کنند. بنابراین در این موارد، استفاده‌کنندگان نهایی از خدمات شهرداری‌ها و دهیاری‌ها (یعنی مردم) مالیات بر ارزش افزوده را پرداخت نکرده‌اند در حالی که شهرداری‌ها و دهیاری‌ها بابت خرید نهادها و مواد اولیه مورد نیاز برای ارائه خدمات شهری مذکور، مبالغی را به‌عنوان مالیات بر ارزش افزوده (مالیات خرید) به حلقه‌های قبل پرداخت کرده‌اند. بنابراین این تبصره برای کمک به شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و جلوگیری از کاهش درآمدهای آنها مصوب شده است.</p> | <p><b>ماده (۱۸)</b></p> <p>شهرداری و دهیاری موظفند گزارش صورت‌های مالی و تفریغ بودجه هر سال را تا پایان شهریورماه سال بعد به شورای اسلامی تسلیم و شورای اسلامی نیز باید حداکثر تا پایان سال نسبت به رسیدگی و تأیید آن از طریق حسابرس رسمی اقدام نماید. در صورتی که در زمان مقرر حسابرسی به اتمام نرسد به پیشنهاد شورای اسلامی و تأیید شورای اسلامی استان زمان رسیدگی و تأیید تا حداکثر یک سال، قابل تمدید می‌باشد.</p> |
| <p><b>تبصره (۱) ماده (۱۸)</b></p> <p>شوراهای اسلامی شهر و روستا موظفند نسبت به نظارت بر حسن اداره امور مالی شهرداری و دهیاری و کلیه سازمان‌ها، مؤسسات، شرکت‌های وابسته و تابع آن، حفظ</p>                                                            | <p><b>ماده (۱۶)</b></p> <p>شهرداری‌ها موظفند گزارش صورت‌های مالی و تفریغ بودجه هر سال را تا پایان تیرماه سال بعد به شورای اسلامی شهر تسلیم و شورای مذکور نیز باید ظرف مدت سه ماه نسبت به رسیدگی و تصویب آن اقدام نماید.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p><b>تبصره (۱) ماده (۱۶)</b></p> <p>شوراهای اسلامی شهر موظفند نسبت به نظارت بر حسن اداره امور مالی شهرداری و دهیاری و کلیه سازمان‌ها، مؤسسات، شرکت‌های وابسته و تابع آن، حفظ</p>                                                                                                                                                                                                                                      |



| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>تابعه آن، حفظ سرمایه، دارایی‌ها، اموال عمومی و اختصاصی شهرداری و دهیاری و همچنین نظارت بر حساب درآمد و هزینه و همچنین نظارت بر حساب درآمد و هزینه و نیز صورت‌های مالی از نظر مطابقت با قوانین و مقررات از طریق انتخاب حسابرس رسمی اقدام و نتیجه در موارد نقض و تخلف به منظور پیگیری و رسیدگی‌های لازم به شهردار و دهیار اعلام تا براساس مقررات قانونی اقدام نمایند.</p>                | <p>سرمایه، دارایی‌ها، اموال عمومی و اختصاصی شهرداری و همچنین نظارت بر حساب درآمد و هزینه و نیز صورت‌های مالی از طریق انتخاب حسابرس رسمی اقدام و نتیجه در موارد نقض و تخلف به منظور پیگیری و رسیدگی‌های لازم به شهرداری‌ها اعلام تا براساس مقررات قانونی اقدام نمایند.</p>                                                                                                                                         | <p>تابعه آن، حفظ سرمایه، دارایی‌ها، اموال عمومی و اختصاصی شهرداری و دهیاری و همچنین نظارت بر حساب درآمد و هزینه و نیز صورت‌های مالی از نظر مطابقت با قوانین و مقررات از طریق انتخاب حسابرس رسمی اقدام و نتیجه در موارد نقض و تخلف به منظور پیگیری و رسیدگی‌های لازم به شهردار و دهیار اعلام تا براساس مقررات قانونی اقدام نمایند.</p>                                              |
| <p><b>تبصره (۲) ماده (۱۸)</b><br/>شوراهای اسلامی شهر و روستا موظفند یک نسخه از نتیجه گزارش حسابرس رسمی را تا زمان مقرر برای بررسی و هرگونه اقدام قانونی به وزارت کشور ارسال نمایند. در صورت عدم تصویب و یا ارسال گزارش حسابرس در زمان مقرر توسط شورای‌های یاد شده، وزارت کشور موظف است رأساً نسبت به انتخاب حسابرس و تأیید گزارش حسابرسی رسمی از منابع شهرداری یا دهیاری اقدام نماید.</p> | <p><b>تبصره «۲» ماده (۱۶)</b><br/>شوراهای اسلامی موظفند یک نسخه از نتیجه گزارش حسابرس رسمی را تا پایان شهریورماه برای بررسی و هرگونه اقدام قانونی به وزارت کشور ارسال نمایند. در صورت عدم تصویب و یا ارسال گزارش حسابرس در زمان مقرر توسط شوراهای یاد شده، وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) موظف است رأساً نسبت به انتخاب حسابرس و تصویب گزارش حسابرسی رسمی از محل منابع شهرداری اقدام نماید.</p> | <p><b>تبصره (۲) ماده (۱۸)</b><br/>شوراهای اسلامی شهر و روستا موظفند یک نسخه از نتیجه گزارش حسابرس رسمی را تا زمان مقرر برای بررسی و هرگونه اقدام قانونی به وزارت کشور ارسال نمایند. در صورت عدم ارسال گزارش حسابرس در زمان مقرر توسط شورای‌های یاد شده، وزارت کشور موظف است رأساً نسبت به انتخاب حسابرس و تأیید گزارش حسابرسی رسمی از محل منابع شهرداری یا دهیاری اقدام نماید.</p> |
| <p><b>تبصره (۳) ماده (۱۸)</b><br/>شهرداری‌ها موظفند نسبت به ثبت درآمدها و هزینه‌ها در سامانه الکترونیکی برخط که توسط وزارت کشور حداکثر ظرف یک سال راه‌اندازی می‌شود، اقدام نمایند. همچنین شهرداری و شوراهای اسلامی مکلفند گزارش‌های صورت‌های مالی و تفریح بودجه را از طریق مختلف از جمله درگاه الکترونیکی به انتشار عموم برسانند.</p>                                                     | <p><b>ماده (۱۷)</b><br/>شهرداری‌ها موظفند نسبت به ثبت درآمدها و هزینه‌ها در سامانه الکترونیکی برخط که توسط وزارت کشور ظرف یک سال راه‌اندازی می‌شود، اقدام نمایند.</p>                                                                                                                                                                                                                                             | <p><b>قابلیت بهبود با اعمال برخی اصلاحات</b><br/>تنها نقص این حکم، نبود ضمانت اجرا است. در همین رابطه به‌عنوان مثال می‌توان گفت، وضع عوارض موضوع ماده (۴) این قانون برای تمام شهرداری‌ها، موکول به اجرای کامل این ماده خواهد بود. وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها) مسئول پایش اجرای این ماده خواهد بود.</p>                                                              |

| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| تبصره (۴) ماده (۱۸)<br>حسابرس و بازرس قانونی شرکت‌های وابسته به شهرداری که اکثریت اعضای هیئت مدیره آن از طرف شهرداری تعیین می‌شود، به پیشنهاد هیئت مدیره و به تصویب شورای اسلامی شهر خواهد بود. شهرداری و کلیه سازمان‌ها، مؤسسات و شرکت‌های وابسته مجاز نیستند بیش از چهار سال متوالی، یک مؤسسه حسابرسی را به سمت حسابرس انتخاب کنند.                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                           |
| ماده (۱۹)<br>شهرداری‌ها موظفند قبل از اخذ هرگونه تسهیلات نسبت به پیش‌بینی و تصویب آن در بودجه سالیانه شهرداری، سازمان‌ها و مؤسسات وابسته اقدام نمایند. میزان بازپرداخت تسهیلات در هر سال بایستی به گونه‌ای باشد که بازپرداخت اصل و سود تسهیلات دریافتی هر سال به‌علاوه مانده بدهی از زمان تصویب این قانون از یک سوم عملکرد بودجه سال قبل بیشتر نباشد. موارد مستثنی از این ماده به‌صورت موردی به پیشنهاد شهردار و تصویب شورای اسلامی شهر و تأیید وزارت کشور تعیین می‌شود. | ماده (۱۸)<br>شهرداری‌ها موظفند قبل از هرگونه استقراض نسبت به پیش‌بینی و تصویب آن در بودجه سالیانه شهرداری، سازمان‌ها، مؤسسات و شرکت‌های وابسته و تابع اقدام نمایند. میزان بازپرداخت تسهیلات در هر سال باید به‌گونه‌ای باشد که مجموع بازپرداخت اصل و سود کل تسهیلات دریافتی (بر مبنای سال دریافت) حداکثر بیست و پنج درصد (۲۵٪) بودجه مصوب باشد. موارد مستثنی از این ماده به‌صورت موردی به پیشنهاد شهردار و تصویب شورای اسلامی شهر و تأیید وزارت کشور تعیین می‌شود. | نیازمند اعمال برخی اصلاحات<br>این ماده مبتنی بر اصول پایداری مالی بخش عمومی است و متناظر آن در مورد بدهی‌های دولت نیز وجود دارد (جزء (۱) بند «ت» ماده (۸) قانون برنامه ششم توسعه نسبت بدهی‌های دولت به تولید ناخالص داخلی را حداکثر ۴۰ درصد مجاز دانسته). |
| تبصره ماده (۱۹)<br>دستورالعمل نحوه دریافت تسهیلات در دهیاری‌ها توسط وزارت کشور تهیه و ابلاغ می‌گردد.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                           |



| اظهاری نظر کارشناسی                                                                                                                                                            | مفاد لایحه | مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                |            | <p><b>ماده (۲۰)</b></p> <p>به منظور کاهش هزینه‌های جاری شهرداری‌ها و ساماندهی نیروی انسانی آنان به وزارت کشور اجازه داده می‌شود حداکثر تا شش ماه پس از تصویب این قانون نسبت به راه‌اندازی سامانه اطلاعات پرسنلی شهرداری‌ها، سازمان‌ها، مؤسسات و شرکت‌های وابسته به آنها اقدام نماید. شهرداری‌ها مکلفند نسبت به ثبت اطلاعات حداکثر سه ماه بعد از راه‌اندازی سامانه مذکور اقدام نمایند.</p>                                                                               |
| <p><b>نیازمند اعمال اصلاحات</b></p> <p>به لحاظ حقوقی، ضوابط استخدامی ماهیت قانونی داشته و با توجه به اصل (۸۵) قانون اساسی نمی‌تواند به دستورالعمل یا آیین‌نامه موکول گردد.</p> |            | <p><b>تبصره ماده (۲۰)</b></p> <p>هرگونه به‌کارگیری نیروی انسانی تحت هر عنوان توسط شهرداری، تصرف در اموال عمومی است و مشمول مجازات‌های مالی ماده (۵۹۸) کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی (تعزیرات و مجازات‌های بازدارنده) - مصوب ۱۳۷۵/۳/۲ - با اصلاحات و الحاقات بعدی است. مقررات استخدامی و نحوه به‌کارگیری نیروی انسانی شهرداری‌ها و دهیاری‌ها، سازمان‌ها، مؤسسات و شرکت‌های وابسته به آنها صرفاً براساس ترتیبیاتی خواهد بود که توسط وزارت کشور تهیه و ابلاغ خواهد شد.</p> |
|                                                                                                                                                                                |            | <p><b>ماده (۲۱)</b></p> <p>در راستای ارتقای سطح دانش شهرداری‌ها، دهیاری‌ها و شوراهای اسلامی به سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور اجازه داده می‌شود تا دو دهم درصد (۰,۲٪) از عوارض متمرکز</p>                                                                                                                                                                                                                                                                          |

| مفاد مصوب کمیسیون                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | مفاد لایحه                                                                                                                                                                                                                                                                           | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>ماده (۲۲)</p> <p>ماده (۶) از قانون تأسیس و نحوه اداره کتابخانه‌های عمومی کشور - مصوب ۱۳۸۲/۱۲/۱۷ - به شرح ذیل اصلاح می‌گردد:</p> <p>ماده (۶) - شهرداری‌ها موظفند نیم درصد (۰,۵٪) از درآمدهای وصولی ناشی از عوارض نوسازی، صدور پروانه ساختمانی و کسب و پیشه را به هنگام وصول از مؤدیان، به صورت برخط به حساب سپرده انجمن کتابخانه‌های عمومی شهر مربوطه واریز نمایند.</p>           | <p>در اختیار آن سازمان را برای آموزش‌های کاربردی نیروهای شاغل در شوراهای اسلامی، شهرداری‌ها و دهیاری‌ها براساس دستورالعملی که ظرف مدت ۶ ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون مشترکاً توسط سازمان مذکور و شورای عالی استان‌ها تهیه و توسط وزیر کشور ابلاغ می‌گردد، هزینه نماید.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>ماده (۲۳)</p> <p>از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون بندهای (۱۶)، (۲۶، ۳۰) و تبصره (۲) بند (۳۰) ماده (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران - مصوب ۱۳۷۵ و اصلاحی‌های بعدی، ماده (۴) و تبصره‌های (۱) و (۲) ماده (۱۰)، ماده (۱۲) و ماده (۱۴) قانون نوسازی و عمران شهری - مصوب ۱۳۴۷، ماده (۶۴) قانون الحاق بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب</p> | <p><b>موافق مصوبه کمیسیون</b></p> <p>در ماده (۶) قانون تأسیس و نحوه اداره کتابخانه‌های عمومی کشور، نیم درصد از درآمدهای شهرداری بدون هیچ قید و شرطی ذکر شده است.</p>                                                                                                                 | <p>بند (۱۶) ماده (۸۰): تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می‌شود.</p> <p>بند (۲۶) ماده (۸۰): تصویب نرخ خدمات ارائه شده توسط شهرداری و سازمان‌های وابسته به آن با رعایت آیین‌نامه مالی و معاملات شهرداری‌ها با رعایت مقررات مربوط.</p> <p>بند (۳۰) ماده (۸۰): نظارت بر حسن اداره امور مالی شهرداری و کلیه سازمان‌ها، مؤسسات، شرکت‌های وابسته و تابعه شهرداری و حفظ سرمایه، دارایی‌ها، اموال عمومی و اختصاصی شهرداری، همچنین نظارت بر حساب درآمد و هزینه آنها</p> |



| اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | مفاد لایحه | مفاد مصوب کمیسیون      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------------------|
| <p>با انتخاب حسابرس رسمی و اعلام موارد نقض و تخلف به شهردار و پیگیری‌های لازم براساس مقررات قانونی.</p> <p>تبصره (۲) بند (۳۰) ماده (۸۰): شورای شهر موظف است یک نسخه از نتیجه گزارش حسابرس رسمی را جهت بررسی و هرگونه اقدام قانونی به وزارت کشور ارسال نماید.</p> <p>ماده (۴) قانون نوسازی و عمران شهری:</p> <p>بهای اراضی و ساختمان‌ها و مستحدثات مذکور در ماده (۲) این قانون برمبنای ممیزی شهرداری تعیین و اعلام خواهد شد و شهرداری‌های مشمول ماده (۲) مکلفند حداکثر ظرف دو سال از تاریخ شمول ممیزی‌های مذکور را با رعایت ضوابط ذیل به عمل آورند و مادام که ممیزی به عمل نیامده بهایی که از طرف مالک یا مالکین یا قائم‌مقام یا نمایندگان قانونی آنها براساس این ضوابط تعیین و اعلام می‌گردد ملاک عمل محسوب خواهد شد. بهای اراضی طبق قیمت منطقه‌ای خواهد بود که به‌وسیله وزارت کشور و وزارت دارایی با کسب اطلاع از مراجع محلی تعیین و به تصویب هیئت وزیران رسیده باشد و بهای ساختمان‌ها و مستحدثات براساس ضوابطی خواهد بود که وزارتخانه‌های کشور و آبادانی و مسکن تعیین نموده و به تصویب هیئت وزیران رسیده باشد. بهای اراضی طبق قیمت منطقه‌ای خواهد بود که به‌وسیله وزارت کشور و وزارت دارایی با کسب اطلاع از مراجع محلی تعیین و به تصویب هیئت وزیران رسیده باشد و بهای ساختمان‌ها و مستحدثات براساس ضوابطی خواهد بود که وزارتخانه‌های کشور و آبادانی و مسکن تعیین نموده و به تصویب هیئت وزیران رسیده باشد.</p> <p>تبصره (۱) ماده (۱۰) قانون نوسازی و عمران شهری: از عوارض مؤدیانی که ظرف مدت مذکور عوارض متعلق به هر ملک را بپردازند ده درصد عوارض آن سال به‌عنوان جایزه منظور و کسر خواهد شد.</p> <p>تبصره (۲) ماده (۱۰) قانون نوسازی و عمران شهری: ساختمان‌های اساسی که به‌جای ساختمان‌های کهنه و قدیمی نوسازی و تجدید بنا شود به مدت سه سال</p> |            | ۱۳۹۳ ملغی اثر می‌گردد. |

| مفاد مصوب کمیسیون | مفاد لایحه | اظهار نظر کارشناسی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                   |            | <p>از تاریخ اتمام بنا مشخص شده در پروانه ساختمان از پرداخت عوارض موضوع این قانون معاف خواهند بود.</p> <p>ماده (۱۲) قانون نوسازی و عمران شهری: شهرداری‌های مشمول ماده (۲) این قانون مکلفند ظرف دو ماه از تاریخ انقضای مهلت مقرر در ماده (۱۰) مشخصات مؤدیانی را که نسبت به پرداخت عوارض املاک خود اقدام نکرده‌اند به مؤسسات برق و گاز تسلیم کنند و مؤسسات مذکور مکلفند با اعلام مهلت دوماهه به مؤدی هرگاه مطالبات شهرداری تا انقضای مهلت وصول نشود نسبت به قطع برق و گاز محل سکونت ملکی او اقدام کنند.</p> <p>ماده (۱۴) قانون نوسازی و عمران شهری: مؤدیانی که تا پایان هر سال عوارض مقرر در این قانون را نپردازند از آغاز سال بعد ملزم به پرداخت صدی نه زیان دیر کرد در سال به نسبت مدت تأخیر خوساهند بود و شهرداری مکلف است پس از پایان شش ماه اول سال بعد طبق مقررات ماده (۱۳) این قانون نسبت به استیفای مطالبات خود اقدام کند.</p> <p>ماده (۶۴) قانون الحاق (۲): یک تبصره به شرح زیر به ماده (۶) قانون تأسیس و نحوه اداره کتابخانه‌های عمومی کشور مصوب ۱۳۸۲/۱۲/۱۷ مجلس شورای اسلامی الحاق می‌شود: در صورت امتناع هر یک از شهرداری‌ها از تأدیه نیم درصد مذکور، وزارت امور اقتصادی و دارایی (خزانه‌داری کل کشور) مکلف است براساس فهرست اعلامی از طرف دبیر کل نهاد کتابخانه‌های عمومی کشور، مبالغ مربوطه را از سرجمع اعتبارات مربوط به درآمد شهرداری‌ها (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) و یا درآمد موضوع مواد (۳۸) و (۳۹) قانون مالیات بر ارزش‌افزوده از سهم همان شهر کسر و نسبت به پرداخت آن در وجه کتابخانه‌های عمومی همان شهر اقدام کند.</p> |



مرکز پژوهش‌ها  
مجلس شورای اسلامی

شناسنامه گزارش

شماره مسلسل: ۱-۱۶۳۹۱

عنوان گزارش: اظهار نظر کارشناسی درباره: «لایحه درآمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها»  
(جمع‌بندی کمیسیون مشترک) (مطالعه ماده (۴) تا (۱۱))

نام دفتر: مطالعات مالیه عمومی و توسعه مدیریت

تهیه و تدوین کنندگان: ناصر یارمحمدیان، سیدمحمدحسین فاطمی

همکاران: محمدرضا شمس، علی عبدالاحد، یحیی مزروعی

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی: —



تاریخ انتشار: ۱۳۹۸/۸/۲۵