

بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور ۲۹. هدفمند کردن یارانه‌ها (تبصره «۱۴» لایحه)

مقدمه

تبصره «۱۴» لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ به موضوع هدفمند کردن یارانه‌ها اختصاص دارد. در تبصره «۱۴» لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور همانند قانون بودجه سال ۱۳۹۸، در راستای ماده (۳۹) قانون برنامه ششم توسعه مقرر شده است همه منابع و مصارف موضوع قانون هدفمندسازی یارانه‌ها درج شود. به علاوه اینکه مشابه قانون بودجه سال ۱۳۹۸، در بند «الف» این تبصره تأکید شده است که تمامی دریافتی‌ها (منابع) مندرج در جدول هدفمندی به حساب سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها نزد خزانه‌داری کل کشور واریز و پس از تخصیص سازمان برنامه و بودجه مطابق جدول هزینه گردد. کلیات تبصره «۱۴» لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۳۹۸ به شرح ذیل است:

مشخصات لایحه

دوره دهم - سال چهارم

شماره ثبت:

۶۸۷

کلیات

• منابع و مصارف قانون هدفمند کردن یارانه‌ها در لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور معادل ۲,۵۰۷ هزار میلیارد ریال پیش‌بینی شده که نسبت به رقم ۱۴۰۷ هزار میلیارد ریال در قانون بودجه سال ۱۳۹۸، رشدی ۷۸ درصدی داشته است. ضروری است به این نکته مهم توجه شود این رقم که درصد بالایی از آن نیز قابل تحقق است، بیش از ۴۵ درصد بودجه عمومی دولت است و به عبارت دیگر دولت در صدد دریافت مجوزی در سازوکاری جدا از بودجه عمومی برای مصرف اعتبارات است.

شماره چاپ:

۱۷۱۲

تاریخ چاپ:

۱۳۹۸/۹/۱۸

• دریافتی حاصل از فروش صادراتی و داخلی فرآورده‌های نفتی (ردیف‌های (۲) و (۱) منابع جدول تبصره «۱۴» لایحه بودجه) نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۸ به ترتیب ۱۰۴ و ۶۹ درصد افزایش پیدا کرده است که دلیل عمده این افزایش، سهمیه‌بندی و افزایش قیمت بنزین، کاهش مصرف داخلی و افزایش حجم صادرات بوده است. شایان ذکر است کل منابع هدفمندی مندرج در جدول تبصره «۱۴» نسبت به سال ۱۳۹۸، معادل ۱۰۹۹ هزار میلیارد ریال افزایش یافته که ۷۶۷ هزار میلیارد ریال آن (حدود ۷۰ درصد) ناشی از افزایش ردیف‌های ۱ و ۲ این جدول است. مابقی افزایش منابع نیز از محل فروش داخلی خوراک میعانات گازی پتروشیمی (ردیف ۵ جدول) است که در سال‌های گذشته جزء منابع عمومی دولت بوده و در منابع تبصره «۱۴» درج نمی‌شد و امسال برای اولین بار در منابع هدفمندی لحاظ شده است.

معاونت پژوهش‌های
زیربنایی و امور تولیدی
دفتر: مطالعات انرژی،
صنعت و معدن

مشخصات گزارش

• گفتنی است تمامی وجوه دریافتی حاصل از فروش آب و برق (شامل منابع سوخت نیروگاه‌ها) جهت حمایت از صنعت آب و برق به شرکت‌های ذی‌ربط برگشت داده می‌شود. در خصوص دریافتی‌های حاصل از فروش فرآورده‌های نفتی و گاز طبیعی به ترتیب ۱۸/۵ و ۴۵ درصد از درآمدهای مذکور به شرکت‌های ذی‌ربط بازگردانده می‌شود و مابقی پس از کسر عوارض و مالیات بر ارزش افزوده به مصارف هدفمندی اختصاص می‌یابد.

شماره مسلسل:

۳۱۰۱۶۸۱۸

تاریخ انتشار:

۱۳۹۸/۱۰/۹

• مصارف هدفمندسازی یارانه‌ها حدود ۶۰ درصد از کل مصارف و معادل ۱,۵۲۰ هزار میلیارد ریال است. گفتنی است مصارف هدفمندی در قانون بودجه سال ۱۳۹۸ معادل ۶۲۶ هزار میلیارد ریال بوده و در لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ بیش از ۱۴۰ درصد افزایش یافته است که بخشی از آن به دلیل اجرای طرح حمایت معیشتی خانوارها و بخشی از آن نیز ناشی از مصارف یارانه‌ای و موارد مصرف جدول ۷ و ۹ است که دولت با رویکرد تجمیع یارانه‌ها به این بخش منتقل کرده و مغایر با مصارف قانون هدفمندی یارانه‌ها و ماده (۳۹) قانون برنامه ششم است.

• در قانون بودجه سال ۱۳۹۸ منابع در نظر گرفته شده برای پرداخت یارانه نقدی و غیرنقدی خانوارها ۴۱۱ هزار میلیارد ریال بود که این رقم در لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ با افزایش ۴ درصدی مواجه شده و به رقم ۴۲۸ هزار میلیارد ریال رسیده است. اختصاص ۴۲۸ هزار میلیارد ریال برای پرداخت یارانه نقدی بدین معناست که در سال ۱۳۹۹ به طور میانگین، هر ماه امکان واریز یارانه نقدی برای ۷۸ میلیون و ۳۸۸ هزار نفر وجود خواهد داشت. این موضوع به معنای عدم حذف ۳ دهک پُردرآمد جامعه است و نشان می‌دهد دولت عزم جدی برای اجرای جزء «۱» بند «الف» تبصره «۱۴» لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ را ندارد.

مهم‌ترین نکات و ایرادهای تبصره «۱۴» لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور

۱. گسترش شمول منابع قانون هدفمند کردن یارانه‌ها و ماده (۳۹) قانون برنامه ششم توسعه از فروش داخلی حامل‌های انرژی به صادرات فرآورده‌های نفتی و تأمین منابع هدفمندی از محل صادرات فرآورده‌های نفتی موجب شده است دولت در راستای اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها و افزایش قیمت حامل‌های انرژی گام بر ندارد. به طوری که بجز اصلاح قیمت بنزین هیچ تعدیل قیمتی در سایر حامل‌های انرژی دیده نمی‌شود. همچنین یکی از دلایل اصلی افزایش قابل توجه منابع این جدول (بیش از ۱۴۰ درصد) نسبت به سال گذشته وجود منابعی مانند صادرات فرآورده‌های نفتی است.

۲. بررسی عملکرد سال‌های گذشته تبصره «۱۴» نشان می‌دهد، اگرچه منابع پیش‌بینی شده تا حد زیادی محقق می‌شود، اما وصول منابع ۱۰۰ درصد نیست و همواره ۱۰-۱۵ درصد کمتر از منابع پیش‌بینی شده وصول می‌گردد. سازمان هدفمندی پس از برداشت سهم خود، مابقی را میان شرکت‌های ذی‌ربط توزیع می‌کند و این موضوع سبب شده که بخش قابل توجهی از ضرر ناشی از عدم وصولی‌ها متوجه شرکت‌های توزیع‌کننده انرژی باشد و کمبود منابع آنها را تشدید نماید. **این موضوع باعث شده است که امور توسعه‌ای شرکت‌ها شکل اجرایی و عملیاتی پیدا نکند.**

۳. برخلاف اینکه ذیل جدول تبصره «۱۴» لایحه بودجه ذکر شده است که معادل حق‌العمل جایگاه‌های عرضه نفتی در منابع و مصارف جدول فوق محاسبه نشده است، اما محاسبات انجام شده بر مبنای قیمت فروش و پیش‌بینی میزان مصرف هریک از فرآورده‌ها نشان می‌دهد کارمزد جایگاه‌های عرضه فرآورده‌های نفتی در منابع حاصل از فروش آنها لحاظ شده، اما در مصارف جدول دیده نشده است. باتوجه به اینکه متوسط رقم کارمزد بنزین و گازوئیل در جایگاه‌ها به ترتیب ۱۰۰۰ و ۳۵۰ ریال به ازای هر لیتر است، مجموع کارمزد جایگاه‌ها معادل ۴۱ هزار میلیارد ریال محاسبه می‌شود که لازم است از رقم سرجمع منابع حاصل از فروش داخلی فرآورده کسر شود. همچنین براساس اطلاعات به‌دست آمده، حجم مصرفی بنزین داخلی (سه نرخ بنزین ۱۵۰۰۰، ۳۰۰۰۰ و ۳۵۰۰۰ ریالی) معادل ۹۵ میلیون لیتر در روز برآورده شده است که با مصرف قبل از سهمیه‌بندی برابری می‌کند و به نظر می‌رسد بیش‌برآورد شده است. براساس محاسبات انجام شده بر مبنای بنزین سهمیه‌ای اختصاص یافته و مصرف کنونی بنزین آزاد و سوپر، مصرف بنزین در سال ۱۳۹۹ حدود ۸۸ میلیون لیتر در روز پیش‌بینی می‌شود. لذا معادل ۴۲,۷۸۸ میلیارد ریال از محل فروش بنزین بیش‌برآورد شده و لازم است که از رقم درج شده در ردیف ۱ کسر شود. در نهایت رقم ۷۷۰,۷۳۷ میلیارد ریال درج شده در ردیف ۱ جدول تبصره «۱۴» به حدود ۶۸۶,۱۹۳ میلیارد ریال کاهش خواهد یافت.

۴. براساس اطلاعات به‌دست آمده از صنعت پتروشیمی، رقم درج شده در ردیف ۶ منابع، بیش‌برآورد شده و بر مبنای ظرفیت اسمی واحدهای پتروشیمی (مصرف خوراک میعانات گازی معادل ۱۳۰ هزار بشکه در روز) پیش‌بینی شده است. اما واقعیت این است که مصرف واقعی خوراک میعانات گازی داخلی در سال ۱۳۹۸ کمتر از ظرفیت اسمی و حدود ۱۰۰ هزار بشکه در روز بوده است. لذا با فرض اینکه مصرف سال ۱۳۹۹ نسبت به سال ۱۳۹۸ کاهش نیابد و قیمت آن نیز مشابه سال گذشته باشد، ردیف ۶ منابع تبصره «۱۴» نیازمند اصلاح است و رقم درج شده در این ردیف از ۲۵۹,۹۰۶ میلیارد ریال به ۱۹۸,۳۳۲ میلیارد ریال کاهش می‌یابد.

۵. ذیل جدول تبصره «۱۴» به این نکته اشاره شده است که منابع حاصل از اصلاح قیمت بنزین در سال ۱۳۹۸، مشمول عوارض و مالیات بر ارزش افزوده نیست. علاوه بر اینکه این موضوع مغایر قانون بالادستی مالیات بر ارزش افزوده است، با افزایش قیمت بنزین و افزایش تقاضای حمل‌ونقل عمومی زیرساخت موجود حمل‌ونقل عمومی پاسخگوی نیاز جامعه نخواهد بود. این درحالی است که یکی از اهداف طرح سهمیه‌بندی بنزین افزایش استفاده از وسایل حمل‌ونقل عمومی بوده و حذف عوارض و مالیات بر ارزش افزوده بنزین

خلاف این رویکرد است. شایان ذکر است میزان عوارض و مالیات بر ارزش افزوده بنزین که از مصارف ردیف ۱ حذف شده معادل ۸۸,۹۶۸ میلیارد ریال برآورد می شود که دولت به طرح حمایت معیشتی خانوار اختصاص داده است.

۶. شرکت ملی گاز ایران در سال ۱۳۹۸ بابت هزینه های تولید، انتقال، توزیع و فروش گاز طبیعی معادل ۴۵۰ ریال به ازای هر مترمکعب گاز از دولت دریافت می کند که این رقم با ۳۰ درصد افزایش معادل ۵۸۵ ریال در سال ۱۳۹۹ پیش بینی شده است. نرخ گاز مصرفی کلیه بخش ها به استثنای نیروگاه ها بیشتر از ۵۸۵ ریال است و مابه التفاوت نرخ فروش و نرخ تکلیفی (۵۸۵ ریال) پس از کسر مالیات و عوارض به حساب سازمان هدفمندی واریز می شود. اما در خصوص نیروگاه ها هیچ درآمدی بابت گاز مصرفی نیروگاه ها عاید سازمان هدفمندی و شرکت ملی گاز نشده و در منابع ردیف ۳ (دریافتی حاصل از فروش داخلی گاز طبیعی) لحاظ نشده است (آنچه که تحت عنوان سوخت نیروگاه ها در ردیف ۵ جدول تبصره «۱۴» درج می شود، در ردیف ۱۲ مصارف تحت عنوان بازپرداخت تعهدات سیکل ترکیبی به وزارت نیرو بازگردانده می شود).

۷. سهم شرکت ملی گاز از عوارض ماده (۶۵) قانون الحاق برخی مقررات به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) معادل ۸۰ درصد و سهم مدارس ۲۰ درصد ذکر شده است. در جدول تبصره «۱۴» قانون بودجه سال ۱۳۹۸ معادل ۳۰ درصد از سهم شرکت ملی گاز از محل عوارض موضوع ماده (۶۵) بابت گرمایش مدارس به سازمان بهینه سازی مصرف سوخت اختصاص یافته و این موضوع در لایحه سال ۱۳۹۹ نیز تکرار شده و به نوعی تغییر سهم تعیین شده در قانون الحاق (۲) است.

جدول ۱. منابع و مصارف تبصره «۱۴» لایحه بودجه ۱۳۹۹ (هزار میلیارد ریال)

ردیف	دریافتی ها (منابع)	لایحه سال ۱۳۹۹	ردیف	پرداختی ها (مصارف)	لایحه سال ۱۳۹۹
۱	دریافتی حاصل از فروش داخلی فرآورده های نفتی	۷۷۰,۷۳۷	۱	عوارض و مالیات بر ارزش افزوده فرآورده های نفتی فروش داخلی	۱۰۰,۹۱۸
	رقم پیشنهادی براساس محاسبات انجام شده*	۶۸۶,۱۹۳	۲	عوارض و مالیات بر ارزش افزوده گاز طبیعی	۲۳,۶۸۲
۲	دریافتی حاصل از فروش صادراتی فرآورده های نفتی با لحاظ مابه التفاوت ارزش خوراک تحویلی و فرآورده های دریافتی از پالایشگاه ها	۸۸۸,۰۰۰	۳	عوارض و مالیات بر ارزش افزوده برق	۱۸,۴۳۶
	باتوجه به قانون هدفمند کردن یارانه ها این ردیف حذف و به ردیف های ذیل ردیف ۲۱۰۱۰۰ منابع عمومی دولت منتقل شود.	۰	۴	عوارض و مالیات بر ارزش افزوده سوخت نیروگاه ها	۳۵۱
۳	دریافتی حاصل از فروش داخلی گاز طبیعی با احتساب عوارض گازرسانی و عوارض و مالیات ارزش افزوده	۳۰۹,۵۹۳	۵	بازپرداخت تعهدات طرح های بهینه سازی مصرف انرژی، گازرسانی، جمع آوری گازهای همراه و مشعل (موضوع ماده (۱۲) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور)	۸۰,۰۰۰
۴	دریافتی حاصل از فروش برق به مشترکین و با احتساب عوارض موضوع ماده (۵) قانون حمایت از صنعت برق و عوارض و مالیات بر ارزش افزوده	۲۴۳,۷۶۶	۶	اجرای طرح ایمن سازی و هوشمندسازی جایگاه های سی ان جی	۳,۵۲۸
۵	خوراک میعانات گازی پتروشیمی	۲۵۹,۹۰۶	۷	عوارض گازرسانی موضوع ماده (۶۵) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) از گاز - سهم ۵۰ درصدی مدارس	۱۳,۰۰۸
	رقم پیشنهادی براساس محاسبات انجام شده*	۱۹۸,۳۳۲	۸	عوارض گازرسانی موضوع ماده (۶۵) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) سوخت نیروگاه ها - سهم ۵۰ درصدی مدارس	۱۷۹
۶	سوخت نیروگاه ها	۴,۲۵۸	۹	اجرای معافیت مدارس از پرداخت هزینه های گاز مصرفی	۶۰۰
۷	منابع حاصل از فروش آب	۳۱,۰۰۰	۱۰	اجرای معافیت مدارس از پرداخت هزینه های برق مصرفی	۳۰۰
			۱۱	اجرای معافیت مدارس از پرداخت هزینه های آب مصرفی	۱۰۰
			۱۲	بازپرداخت تعهدات وزارت نیرو بابت نیروگاه های سیکل ترکیبی (خصوصی و دولتی) از محل سوخت نیروگاه ها	۳,۶۲۰
			۱۳	هزینه حمل و نقل، توزیع و فروش فرآورده های نفتی	۱۰۴,۵۹۶
			۱۴	عوارض توسعه، نگهداشت و نوسازی شبکه خطوط لوله انتقال نفت خام، میعانات گازی و فرآورده های نفتی، تأسیسات و انبارهای فرآورده های نفتی و پالایشگاه های دولتی (با نرخ محاسباتی مالیات صفر)	۲۰,۰۰۰

ردیف	دریافتی‌ها (منابع)	لایحه سال ۱۳۹۹	ردیف	پرداختی‌ها (مصارف)	لایحه سال ۱۳۹۹
۱۵			۱۵	سهام چهارده و نیم درصد شرکت ملی نفت ایران از خوراک میعانات گازی پتروشیمی‌ها	۳۷,۶۸۶
۱۶			۱۶	سهام چهاردهونیم درصد (۱۴/۵) شرکت ملی نفت ایران از محل فروش داخلی فرآورده‌های نفتی	۵۳,۸۲۰
۱۷			۱۷	سهام چهاردهونیم درصد (۱۴/۵) شرکت ملی نفت ایران از محل صادرات فرآورده‌های نفتی	۱۲۸,۷۶۰
۱۸			۱۸	هزینه‌های تولید، انتقال، توزیع و فروش گاز طبیعی	۱۲۸,۲۹۶
۱۹			۱۹	عوارض گازرسانی موضوع ماده (۶۵) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) از گاز - سهم ۵۰ درصدی شرکت ملی گاز ایران	۱۳,۰۰۸
۲۰			۲۰	عوارض گازرسانی موضوع ماده (۶۵) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) سوخت نیروگاه‌ها - سهم ۵۰ درصدی شرکت ملی گاز ایران	۱۷۹
۲۱			۲۱	هزینه تولید، انتقال و توزیع، فروش و خرید برق از نیروگاه‌های بخش خصوصی	۲۲۵,۰۳۰
۲۲			۲۲	هزینه تولید، انتقال، توزیع و فروش آب	۳۰,۹۰۰
				جمع پرداختی به شرکت‌های انرژی	۹۸۶,۹۹۷
				مصارف هدفمندی	۱,۵۲۰,۲۶۳
۲۳			۲۳	پرداخت بارانه نقدی و غیرنقدی خانوارها	۴۲۸,۰۰۰
۲۴			۲۴	اجرای طرح حمایت معیشتی خانوارها	۳۱۰,۰۰۰
۲۵			۲۵	کاهش فقر مطلق خانوارهای تحت حمایت کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی، اجرای قانون حمایت از معلولین، اجرای ماده (۶) قانون حمایت از حقوق افرادی دارای معلولیت، اجرای تبصره ذیل ماده (۳۸) قانون جامع خدمات‌رسانی ایثارگران	۱۵۵,۵۰۰
۲۶			۲۶	ماده (۴۶) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) موضوع کاهش هزینه‌های مستقیم سلامت مردم، ایجاد دسترسی عادلانه مردم به خدمات بهداشتی و درمانی، کمک به تأمین هزینه‌های تحمل‌ناپذیر درمان، پوشش دارو، درمان بیماران خاص و صعب‌العلاج که از طریق بند «د» ماده (۲۸) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) اعمال می‌شود	۵۲,۰۰۰
۲۷			۲۷	اجرای سایر اهداف مندرج در قانون برنامه ششم توسعه، اجرای مواد (۸) تا (۱۱) قانون هدفمند کردن بارانه‌ها، حق بیمه سهم دولت اقبال خاص (ازجمله رانندگان حمل‌ونقل درون و برون‌شهری، قالبیافان)، کمک به رزمندگان معسر	۵۵,۲۵۰
۲۸			۲۸	بارانه نان و خرید تضمینی گندم	۱۲۱,۰۰۰
۲۹			۲۹	تغذیه و امور رفاهی دانشجویان	۴,۰۰۰
۳۰			۳۰	تولید و اشتغال بند «الف» تبصره «۱۸»، حمل و نقل ریلی، مسکن و نهادهای کشاورزی	۱۰۲,۰۰۰
۳۱			۳۱	سایر مصارف هدفمندی به شرح مندرج در جداول ۷ و ۹ این قانون	۲۹۲,۵۱۳
				مصارف هدفمندی	۱,۵۲۰,۲۶۳
				جمع کل	۲,۵۰۷,۲۶۰
				جمع کل دریافتی‌ها	۲۵۰,۷۲۶۰

* مواردی که با ستاره مشخص شده‌اند اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌هاست.

پیشنهادها

- با توجه به عدم وصول ۱۰۰ درصد منابع پیش‌بینی شده در منابع جدول تبصره «۱۴»، تخصیص پرداختی‌ها به سازمان هدفمندسازی بارانه‌ها و شرکت‌های ملی نفت، پالایش و پخش و گاز به نسبت منابع وصول شده اعمال شود.
- با توجه به مفروضات و محاسبات انجام شده رقم ۷۷۰,۷۳۷ میلیارد ریال درج شده در ردیف ۱ جدول تبصره «۱۴» با رقم ۶۸۶,۱۹۳

میلیارد ریال جایگزین شود.

۳. همان طور که گفته شد درج منابع حاصل از صادرات فراورده‌های نفتی مغایر با قوانین بالادستی است. لذا پیشنهاد می‌شود منابع حاصل از صادرات فراورده‌های نفتی پس از کسر مابه‌التفاوت خوراک تحویلی و فراورده‌های نفتی دریافتی از پالایشگاه‌ها (ردیف ۲ منابع جدول) پس از کسر سهم ۱۴/۵ درصدی شرکت ملی نفت ایران (ردیف ۱۷ مصارف جدول) معادل رقم ۷۵۹,۲۴۰ میلیارد ریال به ردیف‌های ذیل ردیف ۲۱۰۱۰۰ منابع عمومی دولت در جداول قانون بودجه اضافه شود.

در صورت حذف منابع حاصل از صادرات فراورده‌های نفتی (ردیف ۲ منابع)، تراز منابع و مصارف جدول از بین می‌رود. لذا می‌توان ردیف‌های «۲۵» الی «۳۱» را نیز از جدول تبصره «۱۴» حذف و به مصارف عمومی دولت منتقل کرد تا تراز میان منابع و مصارف جدول تبصره «۱۴» برقرار شود. گفتنی است مجموع مصارف ردیف‌های ۲۵ الی ۳۱ معادل ۷۸۲,۲۶۳ میلیارد ریال است.

۴. باتوجه به مفروضات و محاسبات انجام شده ردیف ۶ منابع تبصره «۱۴» نیازمند اصلاح است و رقم درج شده در این ردیف از ۲۵۹,۹۰۶ میلیارد ریال به ۱۹۸,۳۳۲ میلیارد ریال کاهش می‌یابد.

۵. مجموع عوارض و مالیات بر ارزش‌افزوده منابع حاصل از افزایش قیمت بنزین نسبت به قبل از سهمیه‌بندی در سال ۱۳۹۸ معادل ۸۸,۹۶۸ میلیارد ریال برآورد می‌شود که به دلیل کمبود منابع برای اجرای طرح حمایت معیشتی خانوارها به این طرح اختصاص یافته است. پیشنهاد می‌شود به منظور بهبود و توسعه زیرساخت حمل‌ونقل عمومی، در صورت امکان منابع مذکور به توسعه حمل‌ونقل عمومی کلان‌شهرها و شهرک‌های اقماری اطراف آنها اختصاص یابد.

اگر منابع لازم جهت اجرای طرح حمایت معیشتی خانوارها وجود ندارد و پیشنهاد فوق امکان‌پذیر نیست، حداقل ردیف ۲۴ تفکیک شده و منابع حاصل از عدم پرداخت عوارض و مالیات که به مردم پرداخت می‌شود به شرح زیر و به صورت شفاف بیان شود.

جدول ۲. جزئیات اجرای طرح حمایت معیشتی خانوارها

ردیف	مصارف	مقادیر (میلیارد ریال)
۲۴	اجرای طرح حمایت معیشتی خانوارها پس از کسر عوارض و مالیات بر ارزش‌افزوده	۲۲۱,۰۳۱
	عوارض و مالیات بر ارزش‌افزوده منابع حاصل از افزایش قیمت بنزین نسبت به قبل از سهمیه‌بندی در سال ۱۳۹۸ جهت اختصاص به توسعه حمل‌ونقل عمومی کلان‌شهرها و شهرک‌های اقماری اطراف موضوع ماده (۸) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها	۸۸,۹۶۸

۶. به منظور افزایش شفافیت در خصوص یارانه پرداختی به نیروگاه‌ها، میزان یارانه سوخت نیروگاه‌ها با نرخ ۵۸۵ ریال محاسبه و به منابع و مصارف جدول تبصره «۱۴» اضافه شود. لذا پیشنهاد می‌شود ردیف ۸ این جدول و مصارف هدفمندی جدول به شرح زیر اصلاح شود:

جدول ۳. جزئیات یارانه سوخت نیروگاه‌ها

ردیف	منابع	مبالغ (میلیارد ریال)	ردیف	پرداختی‌ها - مصارف هدفمندی	مبالغ (میلیارد ریال)
۸	دریافتی حاصل از فروش گاز طبیعی به نیروگاه‌ها	۴۵,۱۶۲	۲۳	یارانه سوخت نیروگاه‌ها	۴۵,۱۶۲

