



شماره چاپ: ۱۶۶۲

دوره دهم - سال چهارم

شماره ثبت: ۴۷۶

تاریخ چاپ: ۱۳۹۸/۹/۲۶

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«لایحه درآمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها»

(جمع‌بندی کمیسیون مشترک)

معاونت پژوهش‌های اقتصادی  
دفتر: مطالعات مالیه عمومی و توسعه مدیریت

کد موضوعی: ۲۳۰  
شماره مسلسل: ۴-۱۶۳۹۱  
آذرماه ۱۳۹۸





اظهارنظر کارشناسی درباره:  
«لایحه درآمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها»  
(جمع‌بندی کمیسیون مشترک)

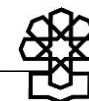
مقدمه

لایحه درآمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها، شهریورماه ۱۳۹۷ به مجلس شورای اسلامی ارسال گردید و بررسی آن در کمیسیون مشترک درآمدهای پایدار شهرداری‌ها در زمستان ۱۳۹۷ پایان یافت. طی فرایند بررسی لایحه در کمیسیون، تغییرات مهمی در متن لایحه اتفاق افتاد. از جمله تغییرات مثبت ایجاد شده در لایحه، می‌توان توجه به موضوع «هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها» را نام برد. موضوع مهم «شفافیت عملکردی شهرداری‌ها و دهیاری‌ها» از جمله دیگر موضوعاتی است که در متن فعلی مورد توجه قرار گرفته است. «ارتقای انضباط مالی شهرداری‌ها» محور دیگری است که در این زمینه قابل ذکر است. از سوی دیگر این لایحه در موارد مهمی دارای تداخل با احکام لایحه مالیات بر ارزش افزوده (که هم‌اکنون در کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی در حال بررسی است) بوده که باید نمایندگان محترم در مورد آنها تصمیم‌گیری کنند. مهم‌ترین این موارد مربوط به سهم شهرداری‌ها از منابع مالیات بر ارزش افزوده و نیز تعیین تکلیف محدوده اختیارات شوراهای اسلامی شهر و روستا در وضع عوارض است. در خصوص تعیین تکلیف سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها از منابع مالیات بر ارزش افزوده باید گفت این لایحه در زمانی در دولت تنظیم شده که شرایط بودجه دولت نسبتاً طبیعی بوده است. لذا با توجه به وضعیت متفاوت بودجه دولت در شرایط کنونی حکم لایحه در این زمینه نیازمند بازنگری خواهد بود. همچنین اضافه شدن برخی احکام الحاقی به لایحه دولت که موجب کاهش منابع عمومی کشور می‌گردد، نمی‌تواند مفید ارزیابی شود.

### جدول تطبیق مفاد لایحه درآمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها

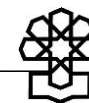
در جدول ذیل مفاد لایحه درآمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها با مصوبات کمیسیون مقایسه شده است. همچنین در ستون سوم جدول اظهارنظر در رابطه با متن مصوب کمیسیون و پیشنهادهای ارائه شده است.

مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهارنظر کارشناسی
<p><b>ماده (۱)</b> در این قانون اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می‌روند:</p> <p><b>الف) عوارض محلی:</b> وجوهی که برای تأمین هزینه‌های شهر و روستا در چارچوب قوانین و مقررات مربوط توسط شوراهای اسلامی وضع می‌گردد.</p> <p><b>ب) عوارض غیر محلی:</b> وجوهی که به موجب قانون توسط مجلس شورای اسلامی وضع می‌شود و نوعی درآمد برای شهرداری‌ها و دهیاری‌ها می‌باشد.</p> <p><b>ج) بهای خدمات:</b> مبلغی که شهرداری، سازمان‌ها، مؤسسات و شرکت‌های وابسته به شهرداری و یا دهیاری براساس مصوبات شورای اسلامی شهر و یا بخش در ازای خدمات ارائه شده از متقاضیان دریافت خدمات وصول می‌کنند.</p>	<p><b>ماده (۱) - تعاریف:</b> <b>الف) عوارض:</b> وجوهی که براساس سیاست‌های کلی دولت برای تأمین بخشی از هزینه‌های شهر و روستا، در چارچوب قوانین و مقررات مربوط توسط مراجع ذیصلاح وضع و وصول می‌شود.</p> <p><b>ب) بهای خدمات:</b> مبلغی که شهرداری براساس مصوبات شورای اسلامی شهر و یا سایر قوانین و مقررات در ازای خدمات ارائه شده به‌طور مستقیم، از متقاضیان دریافت خدمات وصول می‌کند.</p>	<p><b>موافق مصوبه کمیسیون</b> با وجود اینکه در ایران، عبارت عوارض در اکثر موارد به معنای همان مالیات محلی است که توسط شورای شهر به تصویب می‌رسد و برای تأمین مالی شهرداری‌ها استفاده می‌شود، اما سایر عوارض نیز وجود دارند که یا توسط مراجع قانونی غیر از شورای شهر به تصویب می‌رسند (مانند عوارض مالیات بر ارزش افزوده) یا برای مصارفی غیر از تأمین مالی شهرداری‌ها استفاده می‌شوند (مانند عوارض خروج از کشور یا عوارض بزرگراهی). بنابراین تعریف مناسبی که بین عوارض مصوب شورای شهر و مجلس شورای اسلامی، در نظام قانونی ایران تفاوت ایجاد کند تعریف به صورت عوارض محلی و غیر محلی است. شایان ذکر است در قانون مالیات بر ارزش افزوده (تبصره «۱» ماده (۵۰)) به صورت ضمنی بین عوارض و عوارض محلی تفکیک قائل شده است. شایان ذکر است که به لحاظ حقوقی، با توجه به اصل هشتاد و پنجم قانون اساسی، کلمه «مقررات» در تعریف عوارض</p>



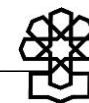
مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
		محل می‌بایست حذف گردد زیرا ضوابط و چارچوب عوارض می‌بایست در قانون تعیین تکلیف گردد.
<b>ماده (۲)</b> در صدر ماده (۲۹) آیین‌نامه مالی شهرداری‌ها - مصوب ۱۳۴۶/۰۴/۱۲ - و اصلاحات بعدی آن واژه «شش» به واژه «نه» اصلاح و متن زیر به‌عنوان بندهای (۷)، (۸) و (۹) به ماده مذکور اضافه می‌شود: ۷. واگذاری دارایی‌های مالی ۸. واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای ۹. درآمد حاصل از سرمایه‌گذاری و مشارکت در سرمایه‌گذاری	<b>ماده (۲)</b> در صدر ماده (۲۹) آیین‌نامه مالی شهرداری‌ها - مصوب ۱۳۴۶ - و اصلاحات بعدی آن واژه «شش» به واژه «نه» اصلاح و متون زیر به‌عنوان بندهای (۷)، (۸) و (۹) به ماده مذکور اضافه می‌شود: ۷. واگذاری دارایی‌های مالی ۸. واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای ۹. درآمد حاصل از سرمایه‌گذاری و مشارکت در سرمایه‌گذاری	<b>نیازمند اعمال برخی اصلاحات</b> اضافه شدن سرفصل‌های «واگذاری دارایی‌های مالی» و «واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای» مطابق طبقه‌بندی GFS موجب بهبود استاندارد ارائه بودجه شهرداری‌ها خواهد شد. بند «۹» (درآمد حاصل از سرمایه‌گذاری و مشارکت در سرمایه‌گذاری) با سایر ردیف‌های درآمدی شهرداری همپوشانی دارد. درآمدهای بند «۹» شامل دو نوع است. ۱. اگر شهرداری اقدام به سرمایه‌گذاری کند، سود ناشی از سرمایه‌گذاری باید در قسمت درآمدهای شهرداری قرار گیرد. ۲. اگر شهرداری اقدام به مشارکت با بخش خصوصی کند، درآمدی کسب نمی‌کند بلکه آورده غیرنقدی شهرداری (که یا زمین است یا دارایی‌های نامشهود مانند پروانه ساختمانی و عوارض و...) تبدیل به دارایی مالی می‌شود (سهم‌الشرکه شهرداری در یک پروژه) که در این صورت صرفاً دارایی سرمایه‌ای تبدیل به دارایی مالی شده و در صورت واگذاری این دارایی، باید در ردیف واگذاری دارایی‌های مالی قرار گیرد. اگر منظور تفکیک این نوع منافع از سایر منابع است می‌توان در ذیل ردیف واگذاری دارایی سرمایه‌ای و تملک دارایی‌های مالی این منابع را تفکیک کرد. <b>پیشنهاد: حذف بند «۹»</b>

مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
<p><b>ماده (۳)</b></p> <p>شهرداری‌ها و دهیاری‌ها می‌توانند از انواع ابزارهای تأمین منابع مالی و روش‌های اجرایی مناسب برای اجرای پروژه‌های مصوب شهری و روستایی و پروژه‌های سرمایه‌گذاری و مشارکتی با پیش‌بینی تضمین‌های کافی، براساس قوانین موضوعه با تصویب شورای اسلامی مربوطه استفاده نمایند. آیین‌نامه معاملاتی موضوع این ماده ظرف مدت سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون به پیشنهاد مشترک شورای عالی استان‌ها و وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید، اقدام نمایند.</p>	<p><b>ماده (۳)</b></p> <p>شهرداری‌ها و دهیاری‌ها می‌توانند از انواع ابزارهای تأمین منابع مالی و روش‌های اجرایی مناسب برای اجرای پروژه‌های مصوب شهری و روستایی و پروژه‌های سرمایه‌گذاری و مشارکتی با پیش‌بینی تضمین‌های کافی، براساس قوانین موضوعه و آیین‌نامه معاملاتی که به پیشنهاد وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید، اقدام نمایند.</p>	<p><b>ماده (۳)</b></p> <p>شهرداری‌ها و دهیاری‌ها می‌توانند از انواع ابزارهای تأمین منابع مالی و روش‌های اجرایی مناسب برای اجرای پروژه‌های مصوب شهری و روستایی و پروژه‌های سرمایه‌گذاری و مشارکتی با پیش‌بینی تضمین‌های کافی، براساس قوانین موضوعه با تصویب شورای اسلامی مربوطه استفاده نمایند. آیین‌نامه معاملاتی موضوع این ماده ظرف مدت سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون به پیشنهاد مشترک شورای عالی استان‌ها و وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) تهیه می‌شود و به تصویب هیئت دولت می‌رسد.</p>
<p>این ماده دو مجوز قانونی به شهرداری‌ها می‌دهد. یکی استفاده از ابزارهای تأمین مالی و دیگری استفاده از ابزارهای روش‌های اجرای پروژه (مانند قراردادهای مشارکت).</p> <p>در حال حاضر شهرداری‌ها می‌توانند براساس قوانین موضوعه از ابزارهای تأمین مالی مجاز استفاده کنند، برای مثال مجوز انتشار اوراق مشارکت یا استفاده از ابزارهای مالی از جمله تسهیلات، فاینانس، صکوک و... با این حال تصویب این ماده پایه‌های قانونی لازم را به شهرداری‌ها در تأمین منابع مالی می‌دهد.</p> <p>یکی از مشکلاتی که شهرداری‌ها در اجرای پروژه‌های مشارکتی با بخش خصوصی دارند نبود پایه‌های قانونی در نظام حقوقی ایران در ارتباط با مشارکت بخش عمومی و خصوصی است. علت آن هم این است که این شیوه‌ها، جدید و مستحدث هستند در حالی که قوانین شهرداری‌ها قدیمی است.</p>		<p>تبصره (مصوب در صحن مجلس):</p> <p>دهیاری‌ها می‌توانند به‌عنوان دستگاه اجرایی در استفاده از اعتبارات تملک دارایی‌ها فعالیت نمایند. آیین‌نامه اجرایی این ماده توسط وزارت کشور با همکاری سازمان برنامه و بودجه تهیه و ظرف مدت سه ماه به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>



مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
<p><b>ماده (۴)</b></p> <p>شوراهای اسلامی شهر و بخش می‌توانند در اجرای قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخابات شهرداران (مصوب ۱۳۷۵/۰۳/۱۰ و اصلاحیه‌های بعدی آن) برای تأمین هزینه‌های شهر و روستا نسبت به برقراری و وضع عوارض محلی اعم از عوارض بر ساختمان‌ها، مستحقات، تأسیسات، تبلیغات معابر و فضاهای شهری و روستایی و ارزش‌افزوده ناشی از اجرای طرح‌های توسعه شهری و روستایی و دارایی‌های غیرمنقول در محدوده و حریم شهر و محدوده روستا اقدام نمایند. عناوین عوارض با توجه به شرایط هر منطقه جغرافیایی به وسیله وزارت کشور و با همکاری شورای عالی استان‌ها حداکثر تا پایان آذرماه هر سال تهیه می‌شود و توسط وزیر کشور ابلاغ می‌گردد.</p>	<p><b>ماده (۴)</b></p> <p>برقراری هرگونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاهای وارداتی، تولیدی و ارائه خدمات که در قانون مالیات بر ارزش‌افزوده - مصوب ۱۳۸۷ - تعیین تکلیف شده‌اند (اعم از معاف یا مشمول مالیات) و همچنین برقراری عوارض به درآمدهای مأخذ محاسبه مالیات یا معاف از مالیات موضوع قانون مالیات مستقیم - مصوب ۱۳۶۶ - و اصلاحات بعدی آن، توسط شوراهای اسلامی و سایر مراجع ممنوع است.</p>	<p><b>موافق مصوبه کمیسیون</b></p> <p>یکی از مشکلات موجود در بحث وضع عوارض محلی این است که حجم شکایات مردم از وضع عوارض توسط شوراهای اسلامی شهر و روستا طی سالیان گذشته افزایش یافته است. براساس گزارش دیوان عدالت اداری بالغ بر ۱۰ هزار مصوبه غیرقانونی شوراهای اسلامی شهر و روستا در کل کشور با تذکر قضات عضو هیئت تطبیق مصوبات شوراهای اسلامی و یا آرای هیئت‌های عمومی دیوان عدالت اداری رد شده است. لذا باید اولاً مصادیق انواع عوارض محلی در قانون تصریح شود و ثانیاً تعریف عوارض محلی و تفکیک آن از مأخذهای مالیات و عوارض مشخص گردد.</p> <p>در همین راستا می‌توان با تهیه قواعدی مشخص برای سیاستگذاری و نظارت بر شوراهای اسلامی شهر و روستا علاوه بر حفظ جایگاه رفیع قانونی آنها و حق وضع و دریافت عوارض، مشکلات و معضلات موجود که منجر به اختلال در نظام حکمرانی کشور و همچنین نارضایتی‌های شدید شهروندان از بابت اخذ عوارض متعدد شده است را مرتفع نمود.</p> <p>وزارت کشور به‌عنوان متولی امور داخلی کشور و ناظر عالی بر عملکرد شوراهای اسلامی شهر و روستا می‌تواند براساس بند «۹» و «۱۶» ماده (۷۱) و همچنین ماده (۷۷) قانون تشکیلات، وظایف و انتخاب شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال ۱۳۷۵ اقدام به لغو، اصلاح یا ایجاد محدودیت</p>

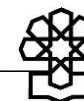
مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
		<p>برای شوراهای اسلامی شهر و روستا در زمینه تهیه و تصویب آیین‌نامه‌ها، عوارض شهری و... نماید. از این رو یک فرایند مطلوب به این شکل قابل طراحی خواهد بود که ابتدا وزیر کشور به صورت سالانه فهرست پیشنهادی از عوارض مجاز و قانونی که در چارچوب مصالح عمومی کشور و متناسب با هر منطقه است را به شوراهای مذکور ابلاغ نماید و سپس هر شورا مجاز است که متناسب با شرایط محلی و صرفاً در چارچوب ابلاغیه وزیر کشور اقدام به تصویب و وصول عوارض کند. به بیان دیگر به جای آنکه در ابتدا شوراهای اسلامی شهر و روستا نسبت به تصویب عوارض اقدام نمایند و پس از آن مورد بررسی وزارت کشور (شامل تأیید، اصلاح و یا لغو) قرار گیرد، ابتدا وزیر کشور فهرست عوارض مجاز را پیشنهاد می‌دهد و سپس شوراها امکان انتخاب و تصویب از میان ابلاغیه مذکور دارند (یعنی نظارت وزارت کشور به صورت فعال، مؤثر و در ابتدای مسیر وضع عوارض اعمال می‌گردد). پیشنهاد مذکور علاوه بر آنکه به حفظ جایگاه قانونی شوراهای اسلامی شهر و روستا و رعایت مصالح عالی کشور در سطح منطقه‌ای و محلی منجر خواهد شد اولاً به کاهش بوروکراسی اداری و اختلاف میان وزارت کشور و شوراهای اسلامی شهر و روستا کمک خواهد کرد. ثانیاً احتمال ابطال عوارض مذکور توسط دیوان عدالت اداری را به شدت کاهش می‌دهد.</p>



مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
		<p>- از سوی دیگر از جمله ابهامات این متن آن است که مشخص نیست شوراها نسبت به چه امری در خصوص این موارد حق وضع عوارض دارند. به عنوان مثال حق وضع عوارض جهت احداث مستحذات دارند یا بهره برداری از این مستحذات نیز مشمول عوارض خواهد بود و یا اینکه استفاده از معابر مشمول عوارض خواهد بود یا قرار گرفتن در کنار این معابر مشمول عوارض است؟</p> <p>شایان ذکر است اطلاق تفویض اختیار وضع عوارض به شوراهای اسلامی دارای ابهام است و قانونگذار باید دقیقاً مشخص کند که اختیار وضع کدام عوارض را تفویض نموده است چراکه به لحاظ حقوقی، با توجه به اصل هشتاد و پنجم قانون اساسی، چارچوب و ضوابط عوارض باید توسط مجلس شورای اسلامی تعیین گردد لذا اطلاق تفویض اختیار تعیین عوارض به شوراهای اسلامی و همچنین تفویض اختیار به وزیر کشور برای تعیین عناوین عوارض با اصل مذکور مغایر خواهد بود.</p>
<p><b>تبصره «۱» ماده (۴)</b></p> <p>برقراری هرگونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاهای وارداتی و تولیدی و همچنین ارائه خدمات که در قانون مالیات بر ارزش افزوده تکلیف مالیات و عوارض آنها تعیین شده است، همچنین برقراری عوارض به درآمدهای مأخذ محاسبه مالیات، سود سهام شرکتها، سود اوراق مشارکت،</p>	<p><b>تبصره «۱» ماده (۴)</b></p> <p>شوراهای اسلامی شهر و بخش در اجرای قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران - مصوب ۱۳۷۵ - و اصلاحات بعدی آن، برای تأمین بخشی از هزینه های شهر و روستا مجاز به برقراری انواع عوارض بر مستحذات، اراضی و معابر در محدوده شهر</p>	<p><b>موافق مصوبه کمیسیون</b></p> <p>هدف این حکم تجمیع انواع عوارض و مالیات های غیرمستقیم قبلی بر کالاها و خدمات است تا از این طریق بتوان از وضع عوارض مختلف و مضاعف بر کالاها و خدمات جلوگیری کرد. زیرا وضع همزمان عوارض و مالیات از سوی دولت و شوراهای اسلامی شهر و روستا بر یک کالا یا خدمت موجب بروز پدیده</p>

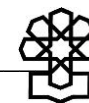
مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
سود سپرده‌گذاری و سایر عملیات مالی اشخاص نزد بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی مجاز، توسط شوراهای اسلامی و سایر مراجع ممنوع می‌باشد.	و روستا می‌باشند. آیین‌نامه اجرایی این تبصره به پیشنهاد وزارت کشور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	مالیات آبخاری شده و زمینه برای فشار مضاعف و اجحاف به حقوق مردم فراهم خواهد شد.
<b>تبصره «۲» ماده (۴)</b> شوراهای اسلامی شهر و بخش موظفند نسبت به وضع و تغییر عوارض محلی تا پانزدهم بهمن‌ماه هر سال برای اجرا در سال بعد اقدام نموده و پس از تصویب اعلام عمومی نمایند.	<b>تبصره «۲» ماده (۴)</b> شوراهای اسلامی شهر و بخش موظفند درخصوص پیشنهاد وضع عوارض جدید تا پانزدهم بهمن‌ماه هر سال برای اجرا در سال بعد اقدام و اعلام عمومی نمایند.	<u>موافق مصوبه کمیسیون</u>
<b>تبصره «۳» ماده (۴)</b> شوراهای اسلامی شهر و بخش می‌توانند نسبت به برقراری، اصلاح، لغو و تصویب نرخ خدمات ارائه شده توسط شهرداری، سازمان‌ها و مؤسسات و شرکت‌های وابسته به شهرداری و دهیاری اقدام نمایند.		<u>موافق مصوبه کمیسیون</u>
<b>تبصره «۴» ماده (۴)</b> کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی که در محدوده و حریم شهر و محدوده روستا ساکنند و یا به‌نوعی از خدمات شهری و روستایی بهره می‌برند، مکلفند عوارض و بهای خدمات شهرداری و دهیاری را پرداخت نمایند.	<b>تبصره «۳» ماده (۴)</b> کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی که در محدوده شهر و روستا ساکن می‌باشند و یا به فعالیت می‌پردازند، مکلفند عوارض و جرائم متعلق به آن و بهای خدمات شهرداری و دهیاری را پرداخت نمایند.	<u>موافق مصوبه کمیسیون</u> مشابه این حکم به‌صورت دیگری در قانون لغو ماده (۹۰) قانون محاسبات عمومی <sup>۱</sup> وجود دارد لکن دایره شمول حکم لایحه بیشتر است.

۱. ماده واحده - از تاریخ اول فروردین‌ماه سال ۱۳۶۴ ماده (۹۰) قانون محاسبات عمومی لغو و کلیه وزارتخانه‌ها و مؤسسات و شرکت‌های دولتی و نهادهای انقلاب اسلامی و بنیادها موظفند هر نوع عوارض متعلقه را به شهرداری‌ها پرداخت نمایند.



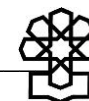
اظهار نظر کارشناسی	مفاد لایحه	مفاد مصوب کمیسیون
	<p><b>تبصره «۴» ماده (۴)</b> وزیر کشور می‌تواند در هر مقطعی که وصول هر نوع عوارض و بهای خدمات توسط شوراهای اسلامی شهر و بخش را منطبق بر قوانین، مقررات و سیاست‌های عمومی دولت نداند، نسبت به اصلاح یا لغو آن اقدام نماید.</p>	
<p><b>نیازمند اعمال اصلاحات</b> این ماده دارای دو فراز است؛ در خصوص فراز ابتدایی جابه‌جایی تأسیسات می‌توان گفت با توجه به اینکه در بیشتر موارد شهرداری‌ها از ناحیه اراضی که به واسطه جابه‌جایی تأسیسات زیربنایی حاصل می‌شود متنفع شده و نیز سازمان‌های خدماتی مجبور به تهیه اراضی جدید برای جانمایی این تأسیسات هستند، بهتر است شهرداری‌ها و دهیاری‌ها هزینه این امر را پرداخت کنند و از این رو <b>حذف فراز ابتدایی این تبصره منطقی تر به نظر می‌رسد.</b></p> <p>در خصوص فراز دوم (یعنی معافیت شهرداری‌ها و دهیاری‌ها از پرداخت هزینه روشنایی معابر) توضیح اینکه براساس بند «۲» ماده (۵۵) قانون شهرداری وظیفه روشنایی معابر از وظایف شهرداری‌ها می‌باشد. پیش از اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده شهرداری‌ها به موجب تبصره «۲» ماده (۱۱) قانون سازمان برق ایران، اقدام به دریافت عوارض روشنایی و پرداخت به سازمان برق می‌کردند. با لغو این عوارض به موجب تبصره «۲» ماده (۵۲) قانون مالیات بر ارزش افزوده، شهرداری‌ها از</p>		<p><b>تبصره «۵» ماده (۴)</b> چنانچه اجرای طرح‌های توسعه شهری و روستایی مستلزم جابه‌جایی تأسیسات از جمله برق، آب و گاز باشد، باید بدون دریافت وجه از شهرداری و دهیاری انجام پذیرد. شهرداری‌ها و دهیاری‌ها از پرداخت هزینه روشنایی معابر، میادین و پارک‌ها معاف می‌باشند.</p>

مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
	<p>عوارض روشنایی محروم شدند. در صورتی که عوارض روشنایی در ضمن ۳ درصد عوارض شهرداری‌ها نهفته باشد پرداخت هزینه روشنایی معابر توسط شهرداری‌ها باید به‌موجب آیین‌نامه‌ای مشخص شود، در غیر این صورت با لغو عوارض روشنایی، شهرداری‌ها معاف از پرداخت هزینه هستند.</p>	
<p><b>تبصره «۶» ماده (۴)</b></p> <p>نحوه وضع و وصول عوارض تفکیک اراضی در محدوده روستا و همچنین الحاق اراضی به محدوده روستا با رعایت قوانین و مقررات در چارچوب دستورالعملی خواهد بود که توسط وزارت کشور ابلاغ می‌گردد. صددرصد (۱۰۰٪) درآمد این تبصره توسط دهیاری صرف عمران و آبادی همان روستا می‌گردد.</p>	<p><b>نیازمند اعمال اصلاحات</b></p> <p>با توجه به اصل هشتاد و پنجم قانون اساسی، نمی‌توان بدون تعیین ضوابط و چارچوب، وضع عوارض را به دستورالعمل احاله کرد و لازم است چارچوب این عوارض صراحتاً در قانون تعیین تکلیف گردد.</p>	
<p><b>ماده (۵)</b></p> <p>نرخ عوارض نوسازی موضوع ماده (۲) قانون نوسازی و عمران شهری - مصوب ۱۳۴۷/۹/۷ - هر سال به میزان دوونیم درصد (۲/۵٪) ارزش معاملاتی موضوع صدر ماده (۶۴) قانون مالیات‌های مستقیم - مصوب ۱۳۶۶/۲/۱۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی آخرین تقویم تعیین می‌گردد.</p>	<p><b>ماده (۵)</b></p> <p>نرخ عوارض نوسازی موضوع ماده (۲) قانون نوسازی و عمران شهری - مصوب ۱۳۴۷ - و اصلاحات بعدی آن، همه ساله توسط وزارت کشور با توجه به شرایط هر استان تعیین و ابلاغ می‌شود.</p>	<p><b>نیازمند اعمال اصلاحات</b></p> <p>باید توجه داشت که عوارض نوسازی به لحاظ ماهیت یکی از انواع درآمدهای پایدار و سالم شهرداری‌ها به حساب آمده و باید بخش معناداری از درآمدهای شهرداری‌ها را به خود اختصاص دهد اما در سال‌های گذشته منابع حاصل شده از این محل میزان اندکی بوده است؛ لذا افزایش مبالغ این عوارض می‌تواند نقش مهمی در افزایش پایداری منابع درآمدی شهرداری‌ها ایفا نماید.</p>



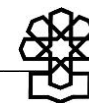
اظهار نظر کارشناسی	مفاد لایحه	مفاد مصوب کمیسیون
<p>نکته قابل ذکر اینکه ارزش معاملاتی موضوع ماده (۶۴) قانون مالیات‌های مستقیم هر ساله به میزان ۲ درصد افزایش پیدا می‌کند تا اینکه به ۲۰ درصد ارزش روز املاک برسد. این ضریب برای سال ۱۳۹۸ معادل ۸ درصد است. در نتیجه ارزش معاملاتی موضوع ماده (۶۴) به صورت خودکار در سال‌های آینده (تا رسیدن به ۲۰ درصد) افزایش خواهد داشت. <u>اما چیزی که می‌تواند این افزایش را تعدیل نماید ضریب مربوط به تبصره «۳» ماده (۶۴) قانون مالیات‌های مستقیم است</u> (که برای سال ۱۳۹۸ معادل ۰/۳۶ است). شایان ذکر است که میزان این ضریب هر سال توسط هیئت دولت تعیین می‌گردد. در متن مصوب کمیسیون ارزش معاملاتی صدر ماده (۶۴) ملاک عمل قرار گرفته؛ به این معنی که ضریب تبصره «۳» حذف شده است. در نتیجه <u>پایه اخذ عوارض نوسازی بیش از ۲/۷ برابر شده است</u>. لذا با توجه به اینکه ارزش معاملاتی موضوع صدر ماده (۶۴) قانون مالیات‌های مستقیم ملاک عمل قرار گرفته و این متغیر نیز در سال‌های آتی با افزایش مواجه خواهد بود، <u>به نظر می‌رسد حذف ضریب تبصره «۳» ماده (۶۴) نیازمند تأمل بیشتری است</u> زیرا ضریب این تبصره می‌تواند افزایش بیش از حد در پایه اخذ عوارض را تعدیل نماید.</p> <p>از سوی دیگر مخاطره موجود در حفظ ضریب تبصره «۳» ماده (۶۴) سرکوب درآمدهای شهرداری‌ها از ناحیه دولت است، یعنی</p>		

اظهار نظر کارشناسی	مفاد لایحه	مفاد مصوب کمیسیون
<p>دولت می‌تواند با تغییر مقدار این ضریب درآمدهای شهرداری‌ها را از این محل تحت تأثیر خود قرار دهد. لذا به منظور جلوگیری از تأثیرات منفی احتمالی تصمیمات دولت بر درآمدهای شهرداری‌ها از این محل، می‌توان قواعدی برای تعیین میزان این ضریب طراحی کرد. یک پیشنهاد قابل طرح در این زمینه به این شکل خواهد بود:</p> <p><b>پیشنهاد: حذف کلمه «صدر» از متن ماده و اضافه شدن متن ذیل به انتهای ماده: هیئت دولت مکلف است در تعیین ضریب موضوع تبصره «۳» ماده (۶۴) قانون مالیات‌های مستقیم، به نحوی عمل نماید که مأخذ محاسبه عوارض و وجوه دریافتی شهرداری‌ها حداقل به میزان تورم اعلامی ازسوی مراجع رسمی افزایش یابد.</b></p> <p>ازسوی دیگر نرخ عوارض نوسازی در ماده (۲) قانون نوسازی و عمران شهری ۰/۵ درصد بوده اما در سال‌های اخیر در قوانین بودجه سالانه این نرخ ۱/۵ درصد تعیین شده است. افزایش یک درصدی نرخ عوارض نوسازی در متن مصوب کمیسیون با توجه به میزان اندک عوارض نوسازی دریافتی توسط شهرداری‌ها (مشروط به بازگشت ارزش معاملاتی به ارزش معاملاتی موضوع ماده (۶۴) و حفظ ضریب تبصره «۳» مطابق پیشنهاد فوق‌الذکر) منطقی به نظر می‌رسد اما در همین زمینه می‌توان پیشنهادات مطلوب‌تری در خصوص تعیین نرخ عوارض نوسازی مطرح کرد</p>		



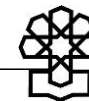
اظهار نظر کارشناسی	مفاد لایحه	مفاد مصوب کمیسیون
<p>(این پیشنهادات در صورت اصرار نمایندگان محترم بر ملاک عمل قرار دادن ارزش معاملاتی موضوع صدر ماده (۶۴) ضروری تر به نظر می‌رسد). یک پیشنهاد، استفاده از نرخ‌های انعطاف‌پذیر برای محاسبه عوارض نوسازی است تا هم مجموع درآمدها کاهش نیابد و هم به اقشار ضعیف فشار کمتری وارد شود. برای مثال تعیین بازه برای نرخ (مانند تعیین نرخ ۱ درصد برای کف و ۲/۵ درصد برای سقف) به انتخاب شورای اسلامی شهر. به‌عنوان یک پیشنهاد دیگر به منظور در نظر گرفتن ملاحظات توزیع عادلانه، می‌توان نرخ‌های پلکانی برای هر شهر نیز در نظر گرفت به این شکل که شورای اسلامی شهر بتواند این نرخ را در چهار سطح متفاوت (با در نظر گرفتن سقف و کف تعیین شده) بر حسب میانگین ارزش هر متر مربع املاک در شهر مورد نظر تعیین نمایند. به‌صورتی که املاک با ارزش بالاتر با نرخ بالاتر و املاک با ارزش پایین‌تر با نرخ کمتر مواجه باشند.</p> <p><b>پیشنهاد:</b> نرخ عوارض نوسازی موضوع ماده (۲) قانون نوسازی و عمران شهری - مصوب ۱۳۴۷/۹/۷ - حداقل به میزان ۰/۵ واحد درصد و حداکثر به میزان ۳ واحد درصد، هر ساله در چهار سطح متفاوت بر حسب میانگین ارزش هر متر مربع املاک در هر شهر توسط شورای اسلامی شهر تعیین می‌گردد.</p>		

مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
<p><b>تبصره «۱» ماده (۵)</b></p> <p>مؤدیانی که از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون ظرف مدت یک سال نسبت به تعیین تکلیف نحوه پرداخت عوارض نوسازی معوق خود اقدام نمایند مشمول بخشودگی جرائم عوارض می‌شوند.</p>	<p><b>تبصره -</b> برای وصول عوارض فوق علاوه بر ترتیبات قانونی ذکر شده در قانون مربوط، شهرداری مکلف است نسبت به صدور صورت‌حساب دوره‌ای اقدام نماید. جوایز خوش‌حسابی و همچنین ضرایب افزایشدهنده عوارض مذکور ناشی از تأخیر در پرداخت به موقع صورت‌حساب‌های یاد شده، متناسب با مدت تأخیر در پرداخت و با رعایت اصل بازدارندگی از تأخیرهای بعدی براساس شیوه‌نامه ابلاغی وزارت کشور، محاسبه و اعمال می‌شود.</p>	<p><b>ماده (۶)</b></p> <p>عوارضی به شرح ذیل دریافت و حسب مورد به حساب شهرداری و دهیاری واریز می‌گردد:</p> <p>۱. نیروی انتظامی موظف است نسبت به دریافت ده درصد (۱۰٪) از تعرفه صدور و تمدید گذرنامه و گواهینامه رانندگی به‌عنوان عوارض اقدام و به حساب شهرداری محل واریز نماید.</p> <p>۲. اشخاصی که مبادرت به حمل‌ونقل برون‌شهری مسافر و فروش بلیت در داخل کشور با وسایل نقلیه هوایی، زمینی (به استثنای یریلی) و دریایی می‌کنند مکلفند پنج درصد (۵٪) بهای بلیت را با درج در بلیت و یا قرارداد (صورت حساب)، حسب مورد، به‌عنوان عوارض شهرداری از مسافران اخذ و هر ماه حداکثر تا پانزدهم ماه بعد به حساب شهرداری</p>
<p><b>ماده (۶)</b></p> <p>عوارضی به شرح ذیل دریافت و حسب مورد به حساب شهرداری و دهیاری واریز می‌گردد:</p> <p>۱. نیروی انتظامی موظف است نسبت به دریافت ده درصد (۱۰٪) از مبالغ دریافتی بابت صدور و تمدید گذرنامه و گواهینامه رانندگی را به‌عنوان عوارض به حساب شهرداری محل واریز نماید.</p> <p>۲. اشخاصی که مبادرت به حمل‌ونقل برون‌شهری مسافر و فروش بلیت در داخل کشور با وسایل نقلیه هوایی، زمینی (به استثنای یریلی) و دریایی می‌کنند مکلفند پنج درصد (۵٪) بهای بلیت را با درج در بلیت و یا قرارداد (صورت حساب)، حسب مورد، به‌عنوان عوارض شهرداری از مسافران اخذ و هر ماه حداکثر تا پانزدهم ماه بعد به حساب شهرداری</p>	<p><b>ماده (۶)</b></p> <p>عوارضی به شرح ذیل دریافت و حسب مورد به حساب شهرداری و دهیاری واریز می‌گردد:</p> <p>۱. نیروی انتظامی موظف است نسبت به دریافت ده درصد (۱۰٪) از مبالغ دریافتی بابت صدور و تمدید گذرنامه و گواهینامه رانندگی را به‌عنوان عوارض به حساب شهرداری محل واریز نماید.</p> <p>۲. اشخاصی که مبادرت به حمل‌ونقل برون‌شهری مسافر و فروش بلیت در داخل کشور با وسایل نقلیه هوایی، زمینی (به استثنای یریلی) و دریایی می‌کنند مکلفند پنج درصد (۵٪) بهای بلیت را با درج در بلیت و یا قرارداد (صورت حساب)، حسب مورد، به‌عنوان عوارض شهرداری از مسافران اخذ و هر ماه حداکثر تا پانزدهم ماه بعد به حساب شهرداری</p>	<p><b>قابلیت بهبود با اعمال برخی اصلاحات</b></p> <p>با توجه به اینکه عوارض تمدید گواهینامه و گذرنامه قبل از این به میزان ۵ درصد وجود داشته، افزایش ۱۰۰ درصدی آن به معنای افزایش منابع به میزان ۱۰۰ درصد از این محل است. عملکرد این اعتبارات در سال ۱۳۹۳ و ۱۳۹۴ به ترتیب برابر با ۱۷ میلیارد تومان و ۶ میلیارد تومان بوده است. این خود نشان می‌دهد این درآمدها از آنجا که بسته به تصمیمات موردی خانوارها دارد و به‌صورت برونزا تعیین می‌شود نمی‌تواند به شکل مستمر برای شهرداری‌ها ایجاد منابع کند. همچنین دریافت عوارض صدور و تمدید گذرنامه به دلیل آنکه قرار نیست شهرداری به گروه گذرنامه‌داران خدمات متفاوتی ارائه دهد منطقی نیست. اگرچه برخی از کسانی که گذرنامه دریافت می‌کنند ممکن است از طریق انجام پروازهای خارجی موجب</p>



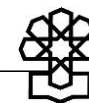
مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
<p>مبدأ هر سفر واریز نمایند.</p> <p>۳. کلیه خودروهای سبک و سنگین و موتورسیکلتها مشمول عوارض سالانه، اعم از تولید داخلی یا وارداتی، حسب مورد معادل سه در هزار قیمت فروش کارخانه (داخلی) و یا سه در هزار مجموع ارزش گمرکی و حقوق ورودی می‌باشند. مالکان وسایط نقلیه مکلفند عوارض سالانه هر سال را تا پایان همان سال پرداخت نمایند.</p>	<p>ایجاد ازدحام در مسیرهای منتهی به فرودگاه‌ها شوند. همچنین افرادی که گذرنامه دریافت می‌کنند برای هر ۵ سال یک بار عوارض پرداخت می‌کنند درحالی که ممکن است هر سال سفر بروند یا ممکن است اصلاً سفر نروند بنابراین تغییر پایه عوارض از تعرفه گذرنامه به عوارض خروج از کشور بر مبنای استفاده از خدمات شهری، مناسب‌تر به نظر می‌رسد.</p> <p>- همچنین اخذ عوارض از مبالغ بلیت سفرهای برون شهری از آن جهت که پایانه‌های مسافری و فرودگاه‌ها از خدمات شهری استفاده می‌نمایند منطقی به نظر می‌رسد. شایان ذکر است این حکم در حال حاضر بر مبنای بند «الف» ماده (۴۳) قانون مالیات بر ارزش افزوده جاری است. از سوی دیگر <b>بهبتر است نرخ این بند متغیر بوده</b> و با توجه به میزان آلودگی ایجاد شده توسط وسیله سفر، ایمنی تردد آن در سطح شهر و ... تعیین شود. به عنوان نمونه آلودگی صوتی نشست و برخاست هواپیماها بسیار بیشتر از تردد کشتی‌ها در آبراهه‌های شهری است.</p> <p>- بند «۳» این ماده نیز در بند «ب» ماده (۴۳) قانون مالیات بر ارزش افزوده وجود داشته است.</p> <p>شایان ذکر است، مطابق اصل (۵۳) قانون اساسی، وجوه حاصل از صدور و تمدید گواهینامه و گذرنامه باید به خزانه واریز گردد لذا متن فعلی <b>مغایر اصل (۵۳) قانون اساسی</b> است و نیاز به اصلاح آن وجود دارد.</p>	

مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
<p><b>تبصره «۱» ماده (۶)</b></p> <p>عوارض موضوع این ماده در مورد خودروهای با عمر بیش از ده سال (به استثنای خودروهای گازسوز) به ازای سپری شدن هر سال (تا مدت ده سال) به میزان سالانه ده درصد (۱۰٪) و حداکثر تا صددرصد (۱۰۰٪) عوارض افزایش می‌یابد.</p>	<p><b>قابلیت بهبود با اعمال برخی اصلاحات</b></p> <p>در خصوص این تبصره شاخص‌های ترکیبی می‌توانند جایگزین «عمر» شوند به نحوی که تأکید بر صحت و تناسب عملکرد خودرو باشد (شاخص‌های ترکیبی از مواردی همچون آلودگی، ایمنی؛ مصرف سوخت؛ ابعاد خودرو؛ حجم موتور و...).</p> <p>همچنین با توجه به اینکه خودروهای برقی و هیبریدی قدیمی آسیب‌های کمتری به شهر وارد می‌کنند، بهتر است، افزایش عوارض موضوع این تبصره مشمول این خودروها نشود.</p> <p><b>پیشنهاد: افزوده شدن عبارت «هیبریدی و برقی» پس از کلمه «گازسوز».</b></p>	
<p><b>تبصره «۲» ماده (۶)</b></p> <p>وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها) مکلف است با ایجاد سامانه الکترونیک متمرکز عوارض سالانه وسایط نقلیه، امکان پرداخت و صدور الکترونیکی مفاصاحساب عوارض وسایط نقلیه را برای مالکان و استعلام برخط (آنلاین) میزان عوارض پرداخت نشده مربوط به وسایط نقلیه را برای نیروی انتظامی و دفاتر اسناد رسمی فراهم کند. عوارض مذکور مستقیماً به حساب شهرداری و یا دهیاری محل سکونت مالک که هنگام صدور پلاک انتظامی ثبت شده است واریز می‌گردد.</p>	<p><b>موافق مصوبه کمیسیون</b></p> <p>یکی از مشکلات موجود در زمینه پرداخت عوارض سالیانه خودروها، سیستم غیرمتمرکز این حوزه است به‌صورتی که مالکان وسایل نقلیه در صورتی که مجبور باشند عوارض خودروی خود را در شهرهای متفاوت پرداخت نمایند، به دلیل عدم هماهنگی میان شهرداری‌ها با مشکلات زیادی مواجه می‌شوند. لذا ایجاد یک سامانه متمرکز برای این عوارض می‌تواند نقش مهمی در کاهش مشکلات مالکان وسایل نقلیه و افزایش رضایتمندی شهروندان داشته باشد.</p>	



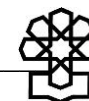
مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
تبصره «۳» ماده (۶) ثبت سند وسایط نقلیه توسط دفاتر اسناد رسمی و یا تعویض پلاک توسط نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران، منوط به تسویه عوارض مربوط به وسایل نقلیه مورد معامله و سایر وسایط نقلیه متعلق به انتقال □ دهنده و انتقال گیرنده می باشد.		<u>موافق مصوبه کمیسیون</u> اساساً عوارض و بهای خدمات وضع شده نیازمند گلوگاه‌هایی جهت اخذ هستند و هدف این حکم نیز تمهید گلوگاه پرداخت برای عوارض خودرو بوده است.
تبصره «۴» ماده (۶) پرداخت عوارض موضوع این ماده هر سال، حداکثر تا نیمه اول همان سال، موجب برخورداری از تخفیف به میزان ده درصد (۱۰٪) می شود.		<u>موافق مصوبه کمیسیون</u>
تبصره «۵» ماده (۶) پرداخت عوارض موضوع این ماده پس از موعد مقرر مشمول جریمه‌ای معادل دو درصد (۲٪) عوارض سالیانه به ازای هر ماه نسبت به مدت تأخیر می شود.		
تبصره «۶» ماده (۶) چنانچه مالک یا مالکان خودروهای سبک، سنگین و موتور سیکلت از پرداخت عوارض موضوع این ماده به مدت سه سال از سال مالکیت، خودداری نمایند، نیروی انتظامی موظف است براساس فهرست اعلامی وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها) نسبت به توقف وسایط نقلیه مزبور تا پرداخت بدهی اقدام نماید.		

مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
تبصره «۷» ماده (۶)	نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران مکلف است اطلاعات مورد نیاز وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) را در خصوص ارائه خدمات و سرویس‌های مرتبط با وسایل نقلیه، واگذار نماید.	موافق مصوبه کمیسیون
تبصره «۸» ماده (۶)	مالکان مکلفند عوارض سالیانه خودروها را براساس قیمت‌های مندرج در جداولی که توسط سازمان امور مالیاتی کشور اعلام می‌گردد، محاسبه و پرداخت نمایند.	موافق مصوبه کمیسیون
ماده (۷)	ماده (۷) سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها از محل منابع موضوع ماده (۲۳) قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی - مصوب ۱۳۸۹ - توسط خزانه‌داری کل کشور ماهانه به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) نزد خزانه واریز می‌شود تا براساس ترتیبات مندرج در قانون مذکور میان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور توزیع شود.	ماده (۷) خزانه‌داری کل کشور موظف است سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور از محل ماده (۲۳) قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی مصوب ۱۳۸۹/۱۲/۸ - را هر ماه به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نموده و سهم سایر ذی‌نفعان را به حساب درآمد عمومی واریز نماید. وزارت کشور موظف است جرائم وصولی هر استان را میان شهرداری‌ها و دهیاری‌های همان استان براساس شاخص جمعیت توزیع و حداکثر تا پانزدهم ماه بعد به حساب آنان واریز نماید.



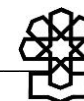
مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
		<p>رفع کرد. این کار می‌تواند از طریق اختصاص کد محلی به تخلقات رانندگی صورت گیرد و هنگام پرداخت از طریق کد مربوطه این منابع بین وزارت راه، شهرداری‌ها و دهیاری‌ها توزیع شود.</p> <p>طی سالیان گذشته نیز تلاش‌هایی جهت واریز مبالغ تخلقات به حساب شهرداری یا دهیاری محل وقوع تخلف صورت گرفته است که منتج به نتیجه نشده است. لذا در صورت عدم امکان افراز این منابع برحسب محل وقوع تخلف، پیشنهاد بعدی <u>توزیع براساس شاخص جمعیت</u> است. زیرا میزان تخلقات با افزایش جمعیت در یک منطقه و طبعاً افزایش میزان خودروها نسبت مستقیم خواهد داشت.</p> <p>یکی از تغییرات مهم این حکم نسبت به وضع موجود نیز حذف نسبت ۷۰ درصد و ۳۰ درصد (۷۰ درصد سهم شهرداری‌ها و ۳۰ درصد سهم دهیاری‌ها) در تسهیم مبالغ جرائم راهنمایی و رانندگی بوده است زیرا ممکن است در یک استان نسبت جمعیت روستایی بیش از ۳۰ درصد و در استانی دیگر کمتر از این مقدار باشد لذا تعیین یک نسبت ثابت برای تمام کشور نمی‌تواند مبنای کارشناسی داشته باشد.</p>
<p>ماده (۸)</p> <p>ماده (۱۵) قانون رسیدگی به تخلقات رانندگی - مصوب ۱۳۸۹/۱۲/۸ - و تبصره «۲» آن به شرح ذیل اصلاح و تبصره «۳» به آن الحاق می‌گردد:</p>	<p>ماده (۱۰)</p> <p>ماده (۱۵) قانون رسیدگی به تخلقات رانندگی به شرح زیر اصلاح و تبصره «۲» آن حذف و تبصره «۱» قبلی به عنوان تبصره تغییر می‌یابد:</p>	<p>یکی از دلایل ترافیک در شهرها خصوصاً مراکز شهری، پارک‌های حاشیه‌ای است. در صورت قیمتگذاری برای پارک حاشیه‌ای تقاضا محدودتر و ترافیک کنترل می‌شود.</p> <p>شایان ذکر است مطابق با بند «۳» ماده (۱۳۵) قانون آیین‌نامه</p>

مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
<p>ماده (۱۵) - شهرداری‌ها می‌توانند به منظور مدیریت پارک‌های مجاز حاشیه‌ای، با هماهنگی پلیس راهور، از ابزارهای لازم از قبیل ایست‌سنج (پارکومتر) یا کارت پارک استفاده نموده و مبلغ مناسبی که میزان و محدوده زمانی آن توسط شورای اسلامی شهر تعیین می‌شود از شهروندان اخذ و صرف توسعه حمل‌ونقل عمومی نماید. توقف بدون مجوز به منزله ارتکاب تخلف ممنوع است.</p> <p><b>تبصره «۲»</b> - اشخاص حقیقی و حقوقی موظف‌اند نسبت به ثبت بارنامه و پرداخت هزینه صدور آن به میزان بیست هزار (۲۰,۰۰۰) ریال اقدام نماید. ۱۰۰ درصد درآمد فوق به حساب شهرداری محل واریز می‌گردد تا صرف توسعه حمل‌ونقل عمومی و زیرساخت‌های شهری شود. مبلغ مذکور هر سه سال یکبار به پیشنهاد وزارت کشور و تصویب هیئت دولت قابل اصلاح می‌باشد. وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) موظف است نسبت به راه‌اندازی سامانه ثبت اطلاعات بارنامه ظرف مدت ۶ ماه اقدام نماید.</p> <p><b>تبصره «۳»</b> - شوراهای اسلامی شهر می‌توانند در چارچوب ضوابط شورای عالی هماهنگی ترافیک شهرهای کشور و با رعایت مصوبات شورای ترافیک استان‌ها (در تهران شورای حمل‌ونقل و ترافیک شهر تهران)، نسبت به وضع عوارض صدور مجوز ورود به محدوده‌های طرح ترافیک و زوج و فرد، مطابق با قوانین و مقررات مربوطه اقدام نمایند.</p>	<p>ماده (۱۵) - شهرداری‌ها می‌توانند به منظور مدیریت پارک‌های مجاز حاشیه‌ای، از ابزارهای لازم از قبیل ایست‌سنج (پارکومتر) یا کارت پارک استفاده نموده و مبلغ مناسبی که میزان و محدوده زمانی آن توسط شورای اسلامی شهر تعیین می‌شود بابت حق توقف اخذ و به حساب شهرداری واریز نمایند. توقف بدون مجوز به منزله ارتکاب تخلف ممنوع خواهد بود.</p>	<p>داخلی مجلس لوایح قانونی باید دارای موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان لایحه باشند به همین دلیل از حیث تنقیحی، مناسب‌تر بود این ماده در ضمن لایحه اصلاح قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی ارائه می‌شد.</p> <p>- در خصوص تبصره «۳» ماده، ذکر این نکته لازم است که به لحاظ حقوقی، با توجه به اصل هشتادوپنجم قانون اساسی، چارچوب و ضوابط عوارض باید توسط مجلس شورای اسلامی تعیین گردد لذا تفویض اختیار تعیین عوارض به شوراهای اسلامی «در چارچوب ضوابط شورای عالی هماهنگی ترافیک» مغایر اصل مذکور خواهد بود.</p> <p>- در متن تبصره مناسب است عبارت «<b>طرح‌های ترافیک نظیر زوج و فرد و غیره</b>» جایگزین عبارت «<b>طرح ترافیک زوج و فرد</b>» گردد.</p>



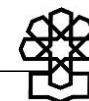
اظهار نظر کارشناسی	مفاد لایحه	مفاد مصوب کمیسیون
<p><b>قابلیت بهبود با اعمال برخی اصلاحات</b></p> <p>یکی از الزامات مالیه شهری، کمک دولت به شهرداری‌های کوچک است. شایان ذکر است پیش از این مطابق با ماده (۲۸۰) قانون اصلاح قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۹۴ دولت این اختیار را داشت که یک درصد از درآمد مالیات‌های مستقیم را بین شهرداری‌های زیر ۲۵۰ هزار نفر و دهیاری‌ها توزیع کند.</p> <p>نکته ۱: اجرای حکم این ماده در خصوص اختصاص بخشی از درآمدهای مالیاتی جهت طرح‌های عمرانی باید به موجب قوانین بودجه سنواتی باشد، در غیر این صورت حکم مزبور مغایر اصل (۵۲) قانون اساسی تلقی می‌شود.</p> <p>نکته ۲: قید «اولویت‌دار» از این حیث که مشخص نیست بر مبنای چه ضوابطی این اولویت تعیین می‌گردد، واجد ابهام است.</p> <p>نکته ۳: استفاده از واژه «پروژه» مغایر اصل (۱۵) قانون اساسی است.</p> <p>نکته ۴: پیشنهاد می‌شود عبارت «<b>در قالب ردیف مشخصی در قوانین بودجه سنواتی</b>» پس از کلمه خزانه اضافه گردد.</p>	<p><b>ماده (۸)</b></p> <p>ماده (۲۸۰) الحاقی قانون مالیات‌های مستقیم- مصوب ۱۳۹۴- به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>ماده (۲۸۰) - سازمان امور مالیاتی کشور موظف است معادل یک درصد (۱٪) از کل درآمدهای حاصل از قانون مالیات‌های مستقیم - مصوب ۱۳۶۶ - و اصلاحات بعدی آن را به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور (سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) نزد خزانه واریز نماید. وزارت کشور موظف است وجوه مذکور را برای کمک به اجرای پروژه‌های اولویت‌دار و پرداخت تسهیلات میان شهرداری‌های زیر دویست و پنجاه هزار نفر جمعیت و دهیاری‌ها به نسبت جمعیت و براساس دستورالعملی که توسط وزارت کشور و سازمان برنامه و بودجه کشور تهیه می‌شود، هزینه نماید.</p>	<p><b>ماده (۹)</b></p> <p>ماده (۲۸۰) قانون مالیات‌های مستقیم- مصوب ۱۳۶۶/۲/۱۳ و اصلاحات بعدی آن - به شرح ذیل اصلاح می‌شود:</p> <p>سازمان امور مالیاتی کشور موظف است معادل یک درصد (۱٪) از کل درآمدهای حاصل از این قانون را به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. وزارت کشور موظف است وجوه مذکور را برای کمک به اجرای پروژه‌های اولویت‌دار و پرداخت تسهیلات میان شهرداری‌های زیر دویست و پنجاه هزار نفر جمعیت (۷۰ درصد شهرهای زیر ۵۰ هزار نفر جمعیت و ۳۰ درصد شهرهای ۵۰ تا ۲۵۰ هزار نفر جمعیت) و دهیاری‌ها مطابق با دستورالعملی که به وسیله سازمان مذکور و با همکاری شورای عالی استان‌ها ظرف مدت شش ماه از تاریخ لازم‌اجرا شدن این قانون تهیه می‌شود و توسط وزیر کشور ابلاغ می‌گردد هزینه نماید.</p>
<p><b>نکته:</b> مطابق بند «الف» ماده (۶) قانون برنامه ششم توسعه، برقراری هرگونه تخفیف، ترجیح یا معافیت مالیاتی جدید طی سال‌های اجرای قانون برنامه ممنوع است. لذا در صورتی که این حکم موجب برقراری تخفیف یا معافیت‌های مالیاتی جدید شود مغایر قانون برنامه ششم خواهد بود و به <b>دوسوم رأی نمایندگان</b> احتیاج خواهد داشت.</p>	<p>مالیات سازمان‌ها و مؤسسات وابسته به شهرداری‌ها که به موجب قانون برای انجام وظایف ذاتی شهرداری در امور عمومی، شهری و خدماتی تشکیل و صد درصد (۱۰۰٪) سرمایه و دارایی آن متعلق به شهرداری است با نرخ صفر می‌باشد.</p>	<p>سازمان‌ها و مؤسسات وابسته به شهرداری‌ها و شرکت‌های قطار شهری که به موجب قانون برای انجام وظایف ذاتی شهرداری در امور عمومی، شهری و خدماتی تشکیل شده‌اند و صد درصد (۱۰۰٪) سرمایه آن متعلق به شهرداری است از زمان تأسیس، مالیات آنها با نرخ صفر می‌باشد.</p>

مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
تبصره «۱» ماده (۹) شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و سازمان‌های وابسته به آنها از پرداخت حق ثبت املاک معاف می‌باشند.		
تبصره «۲» ماده (۹) مالیات شرکت‌های قطار شهری و سازمان‌های حمل‌ونقل عمومی وابسته به شهرداری‌ها با نرخ صفر می‌باشد.		از آنجایی که خدمات اتوبوسرانی در شهرداری تهران توسط شرکت اتوبوسرانی تهران و حومه انجام می‌پذیرد و ممکن است در آینده شهرداری‌های دیگری نیز این خدمات را در قالب «شرکت» ارائه نمایند، بهتر است در فراز دوم این ماده عبارت « <u>و شرکت‌های اتوبوسرانی شهری</u> » بعد از عبارت «شرکت‌های قطار شهری» اضافه شود.
تبصره «۳» ماده (۹) کلیه بازپرداخت‌های مربوط به تسهیلات موضوع ماده مذکور، در صندوقی تحت عنوان «صندوق توسعه شهری و روستایی» متمرکز می‌شود تا به‌طور اختصاصی توسط وزارت کشور و با همکاری شورای عالی استان‌ها، صرف ارائه تسهیلات به پروژه‌های اولویت‌دار گردد. اساسنامه این صندوق ظرف مدت ۶ ماه پس از ابلاغ این قانون به پیشنهاد وزارت کشور و وزارت امور اقتصاد و دارایی و بانک مرکزی به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.		<b>نیازمند اعمال اصلاحات</b> اگرچه پیش‌بینی مکانیسم صندوق برای ارائه تسهیلات منطقی به نظر می‌رسد لکن <b>متن تبصره از شفافیت کافی برخوردار نیست.</b> به عبارت دیگر متولی صندوق و ماهیت حقوقی آن در متن تبصره مبهم است. به عنوان مثال نقش شورای عالی استان‌ها در این صندوق مشخص نیست که همین مسئله می‌تواند منجر به اختلافاتی در آینده شود. - همچنین از آنجا که در این تبصره پیش‌بینی شده است بازپرداخت‌های تسهیلات از محل منابع ماده (۹) در صندوق توسعه شهری و روستایی تجمیع شود، این امر این انگیزه را ایجاد می‌کند که عمده منابع از محل این ماده صرف پرداخت تسهیلات شود و پرداختی برای کمک به پروژه‌های اولویت‌دار



مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
	شهرهای کوچک که توانایی بازپرداخت تسهیلات ندارند انجام نشود. - همچنین عبارت «به طور اختصاصی» مبهم است.	
<p><b>ماده (۱۰)</b></p> <p>از کل مالیات و عوارض و جریمه‌های موضوع قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷/۲/۱۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی (به استثنای مالیات سلامت موضوع ماده (۳۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳-۱) به نسبت پنجاه درصد (۵۰٪) به عنوان سهم درآمد عمومی کشور و پنجاه درصد (۵۰٪) سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها تعیین می‌شود. منابع سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌های کل کشور جهت انجام وظایف و تکالیف قانونی به شرح زیر هزینه می‌شود:</p> <p>۱. پانزده درصد (۱۵٪) در قالب قوانین بودجه سنواتی با تخصیص کامل در طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مربوط به قطار شهری و مدیریت پسماند هزینه می‌شود.</p> <p>۲. بیست درصد (۲۰٪) بابت ایفای وظایف تکلیفی دولت در قوانین و مقررات در زمینه توسعه و نوسازی ناوگان حمل و نقل شهری و بازسازی بافت فرسوده به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور واریز تا براساس دستورالعمل مشترکی که توسط سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) تهیه می‌شود، هزینه گردد.</p>	<p><b>ماده (۹)</b></p> <p>این لایحه در زمانی در دولت تنظیم شده که شرایط بودجه دولت نسبتاً طبیعی بوده است. لذا با توجه به وضعیت متفاوت بودجه دولت در شرایط کنونی این حکم نیازمند بازنگری خواهد بود. در این راستا پیشنهاد می‌شود سهم دولت و شهرداری‌ها از ۹ درصد مالیات بر ارزش افزوده به صورت ۵ درصد سهم دولت و ۳ درصد سهم شهرداری‌ها ثابت بماند. لذا حذف ماده پیشنهاد می‌شود.</p> <p>در صورت اصرار نمایندگان محترم به افزایش سهم شهرداری‌ها از این محل، پیشنهاد مطرح شده در جمع‌بندی کمیسیون مبنی بر افزایش سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها طی چهار سال، مطلوب ارزیابی می‌شود لکن متن نگارش شده نیازمند اعمال اصلاحاتی است. با توجه به آنکه ممکن است برخی مالیات‌ها و نیز برخی عوارض منحصراً متعلق به دولت یا شهرداری‌ها باشد یا اینکه بعداً به قانون اضافه شود (مانند عوارض سبز که در جمع‌بندی کمیسیون اقتصادی از لایحه مالیات بر ارزش افزوده پیش‌بینی شده است)، در نتیجه نمی‌توان گفت تمام منابع به نسبت مساوی تقسیم شوند. به همین دلیل مناسب است منابعی که باید تسهیم شوند به صراحت ذکر شوند لذا</p>	<p><b>ماده (۱۰)</b></p> <p>از کل مالیات و عوارض و جریمه‌های موضوع قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷/۲/۱۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی (به استثنای مالیات سلامت موضوع ماده (۳۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی، و ماده (۹۴) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۱۴ موضوع سهم ورزش) به نسبت پنجاه درصد (۵۰٪) سهم دولت درآمد عمومی کشور و پنجاه درصد (۵۰٪) سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور (به عنوان عوارض) تعیین می‌شود.</p> <p>تبصره- از ابتدای سال ۱۳۹۹ سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور به میزان چهل درصد (۴۰٪) و سهم درآمد عمومی کشور شصت درصد (۶۰٪) تعیین و در طی سه سال بعد هر سال به میزان سه ممیز سی و سه صد واحد درصد (۳۳/۳۳٪) افزایش می‌یابد تا به نسبت پنجاه درصد (۵۰٪) سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و پنجاه درصد (۵۰٪) سهم دولت درآمد عمومی کشور برسد.</p>

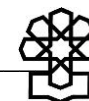
مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
<p>ماده (۱۱)</p> <p>سازمان امور مالیاتی موظف است هنگام دریافت مالیات ماده (۵۹) قانون مالیات مستقیم مصوب ۱۳۹۴ و اصلاحات بعدی موضوع مالیات نقل و انتقال قطعی املاک و انتقال حق واگذاری به ترتیب ۲ و ۱ درصد به عنوان عوارض دریافت و به حساب شهرداری محل واریز نماید.</p>	<p>۳. شصت و پنج درصد (۶۵٪) الباقی سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها براساس ترتیبات قانونی میان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها توزیع می‌شود تا توسط آنها برای انجام سایر وظایف و تکالیف قانونی هزینه شود.</p>	<p>پیشنهاد می‌شود عبارت «از کل مالیات و عوارض و جریمه‌های موضوع قانون مالیات بر ارزش افزوده» با عبارت «مجموع درآمدهای موضوع ماده (۱۶) و (۳۸) و بند «ج» ماده (۴۳) قانون مالیات بر ارزش افزوده» جایگزین گردد.</p>
<p>ماده (۱۲)</p> <p>معادل دوازده در هزار ارزش گمرکی کالاهای وارداتی که حقوق ورودی آنها وصول می‌شود، توسط گمرک جمهوری اسلامی ایران به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) واریز شده تا به نسبت ۱۳ درصد کلان شهرها، ۳۵ درصد دهیاری‌ها و ۵۲ درصد سایر شهرداری‌ها و براساس شاخص جمعیت و کمتر</p>	<p>مخالف مصوبه کمیسیون</p> <p>مالیات‌های مستقیم اساساً به لحاظ ماهیت درآمدهای عمومی محسوب می‌شوند و لذا تجمیع آنها با عوارض باعث بروز مشکلات بعدی از جمله مشکلات تسویه، مسائل مرتبط با تغییر قانون در آینده (تأثیر بر فرایندهای چانه‌زنی اصلاح قانون) و دیگر موارد خواهد شد. همچنین تصویب این ماده نمی‌تواند در راستای سیاست تنقیح قوانین باشد و بهتر است در صورت نیاز، اصلاح این ماده ذیل اصلاح قانون مالیات‌های مستقیم دنبال شود. لذا حذف این ماده منطقی‌تر به نظر می‌رسد.</p>	<p>موافق مصوبه کمیسیون</p> <p>این حکم در تبصره «۳» ماده (۴۱) قانون مالیات بر ارزش افزوده وجود داشته است. تغییری که در این ماده پیشنهاد شده است این است که این مبالغ مستقیماً توسط گمرک حداکثر تا ۱۵ ماه بعد به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور واریز شود تا به نسبت ۱۳، ۵۲ و ۳۵ درصد بین کلان شهرها، شهرها و دهیاری‌ها توزیع شود. تصویب این ماده به</p>



مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
توسعه‌یافتگی، صرف کمک و ایجاد درآمد پایدار برای شهرداری‌ها و دهیاری‌ها می‌گردد. وزارت کشور مکلف است وصولی هر ماه را تا پانزدهم ماه بعد براساس سهم‌های تعیین‌شده به حساب شهرداری‌ها و دهیاری‌ها واریز نماید و هرگونه برداشت از حساب تمرکز وجوه بجز پرداخت به شهرداری‌ها و دهیاری‌ها ممنوع می‌باشد.		این صورت باعث می‌شود اولاً این منابع گردش خزانه‌ای نداشته باشد که موجب کاهش شفافیت است و ثانیاً نیاز به تخصیص نداشته باشد.
<p><b>ماده (۱۳)</b></p> <p>قوانین و مقررات مربوط به اعطای تخفیف، معافیت و بخشودگی از پرداخت عوارض، بهای خدمات یا وجوه به شهرداری‌ها و دهیاری‌ها به استثنای معافیت‌های مقرر در قانون مالیات بر ارزش‌افزوده مصوب ۱۳۸۷/۲/۱۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن نسخ می‌گردد.</p> <p>تخفیف، معافیت و بخشودگی‌های تکلیفی به شهرداری‌ها و دهیاری‌ها پس از تأمین آن در بودجه سنواتی کشور قابل اجرا است.</p>	<p><b>ماده (۱۱)</b></p> <p>هرگونه تخفیف، معافیت و بخشودگی اعم از عوارض قانونی و بهای خدمات قانونی شهرداری‌ها و دهیاری‌ها به موجب مصوبات دولت پس از تأمین آن در بودجه سنواتی کشور ممکن خواهد بود.</p>	<p><b>نیازمند اعمال اصلاحات</b></p> <p>فراز اول این ماده هرگونه بخشودگی و معافیت که در قوانین قبلی ایجاد شده است را لغو می‌کند، اما مانع از برقراری تخفیف و معافیت در قوانین بعدی نیست. همچنین از آنجایی که لغو معافیت‌ها به صورت یکجا و بدون بررسی و احصای این معافیت‌ها ممکن است در برخی موارد مشکل‌ساز باشد، <b>پیشنهاد می‌شود جهت احصای معافیت‌های قابل حذف، ماده به کمیسیون ارجاع شود.</b> از سوی دیگر درج عنوان کلی «قوانین و مقررات» مغایر سیاست‌های تنقیحی مجلس شورای اسلامی و بند «۱۳» سیاست‌های کلی نظام اداری بوده و قوانینی که مورد نظر این حکم هستند باید احصا شوند.</p> <p>فراز دوم این ماده هرچند لازم و ضروری است و پیش از این در قوانین و مقررات دیگر نیز وجود داشته است (برای مثال ماده (۱۸۱) قانون برنامه پنجم توسعه) اما درج آن در قانون دائمی، به لحاظ حقوقی محدودکننده نیست و قوانین دیگر می‌توانند نقض‌کننده آن باشند.</p>

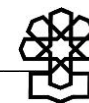
مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
		نکته: فراز دوم این ماده مغایر با حکم بند «ت» ماده (۲۳) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور است. <sup>۱</sup>
<b>تبصره ماده (۱۳)</b> شهرداری‌ها موظفند با تصویب شورای اسلامی شهر نسبت به دریافت بهای خدمات از استفاده‌کنندگان خدمات شهری اقدام نمایند. در صورتی که وزارت کشور و یا سایر مراجع قانونی تکلیفی را برای کاهش قیمت تعیین شده توسط شورای اسلامی شهر اعلام نمایند، مراجع مذکور با هماهنگی سازمان برنامه و بودجه موظف به تأمین آن از محل بودجه عمومی دولت می‌باشند.	<b>تبصره ماده (۱۱)</b> شهرداری‌ها با تصویب شورای اسلامی شهر موظفند قیمت تمام شده خدمات شهرداری را از استفاده‌کننده خدمات دریافت کنند و اگر مراجع قانونی تکلیفی برای کاهش قیمت تمام شده شهرداری اعلام نمایند، موظف به جبران آن قبل از صدور تکالیف مذکور می‌باشند.	<b>قابلیت بهبود با اعمال برخی اصلاحات</b> با تصویب این تبصره، مشخص نیست در صورتی که مصوبات شورای شهر مبنی بر دریافت بهای خدمات توسط فرمانداری‌ها لغو شود، مشمول حکم این ماده می‌شود یا خیر. <b>پیشنهاد: حذف عبارت وزارت کشور</b>
<b>ماده (۱۴)</b> کلیه دستگاه‌های اجرایی (موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری - مصوب ۱۳۸۶- و اصلاحات بعدی و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور، مصوب ۱۳۶۶) و نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران (موضوع ماده (۲) قانون استخدام نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۸۲- و اصلاحات بعدی آن)، مکلفند عوارض و بهای خدمات شهرداری‌ها و دهیاری‌ها موضوع این قانون را همه ساله حداکثر تا پایان سال مالی به حساب شهرداری و یا دهیاری مربوط واریز نمایند. ذی حساب و رئیس دستگاه مربوط مسئول حسن اجرای این ماده می‌باشد.	<b>ماده (۱۲)</b> کلیه دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری - مصوب ۱۳۸۶- و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور - مصوب ۱۳۶۶- و نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران (موضوع ماده (۲) قانون استخدام نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۸۲- و اصلاحات بعدی آن)، مکلفند حقوق و عوارض و بهای خدمات قانونی شهرداری‌ها موضوع این قانون را همه ساله حداکثر تا پایان سال مالی به حساب شهرداری مربوط واریز نمایند. ذی حساب دستگاه مربوط مسئول حسن اجرای این ماده می‌باشد.	<b>موافق مصوبه کمیسیون</b> این حکم پیش‌تر در قالب برخی قوانین بودجه سنواتی از جمله بند «۷۱» قانون بودجه سال ۱۳۹۲ وجود داشته است. کلیه دستگاه‌های اجرایی موظفند عوارض مربوط به شهرداری‌ها را هر ساله طبق قوانین و مقررات پرداخت و تسویه حساب نمایند. رئیس دستگاه اجرایی و ذی حساب آن مسئول حسن اجرای این بند می‌باشند.

۱ بند (ت) ماده (۲۳) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه: هرگونه تخفیف و بخشودگی عوارض شهرداری‌ها توسط دولت ممنوع است



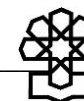
مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
<b>ماده (۱۵)</b> پرداخت عوارض و بهای خدمات شهرداری‌ها و دهیاری‌ها پس از موعد مقرر قانونی و ابلاغ یا ارسال قبض، موجب تعلق جریمه‌ای (در هنگام وصول) و به میزان دو درصد (۰/۲) به ازای هر ماه نسبت به مدت تأخیر و حداکثر تا میزان بیست و چهار درصد (۰/۲۴) می‌باشد.	<b>ماده (۱۴)</b> پرداخت عوارض قانونی و بهای خدمات قانونی و مطالبات و درآمدها و جرائم ساختمانی شهرداری‌ها پس از موعد مقرر حسب مورد اعلان عمومی، ابلاغ یا ارسال قبض موجب تعلق جریمه‌ای معادل دو درصد (۰/۲) به ازای هر ماه نسبت به مدت تأخیر و حداکثر بیست و چهار درصد (۰/۲۴) در سال می‌باشد.	در بند «و» ماده (۴۶) قانون مالیات بر ارزش افزوده جریمه ۲ درصد تأخیر صرفاً برای پرداخت عوارض سالیانه خودرو و حمل و نقل برون شهری پیش‌بینی شده بود که با این حکم شامل تأخیر در تأدیه کلیه عوارض و بهای خدمات شهرداری حتی جایگزین جریمه ۱۰ درصد تأخیر در پرداخت عوارض نوسازی نیز خواهد شد.
<b>تبصره «۱» ماده (۱۵)</b> اختلاف، استنکاف و اعتراض در مورد عوارض و بهای خدمات شهرداری‌ها و سازمان‌های وابسته به آن مشمول ماده (۷۷) قانون شهرداری مصوب ۱۳۳۴/۴/۱۱ و اصلاحات بعدی می‌باشد.	<b>ماده (۱۳)</b> استنکاف از پرداخت و اختلاف در مورد پرداخت مطالبات شهرداری‌ها مشمول حکم ماده (۷۷) قانون شهرداری - مصوب ۱۳۳۴ - و اصلاحات بعدی آن می‌باشد.	
<b>تبصره «۲» ماده (۱۵)</b> در صورتی که مطالبات شهرداری از اشخاص حقیقی و حقوقی بیش از یک میلیارد ریال باشد مطالبات مذکور در حکم مطالبات مستند به اسناد لازم‌الاجرا بوده و طبق مقررات مربوط به اجرای مفاد اسناد رسمی به وسیله مأمورین اجرایی شهرداری قابل وصول می‌باشد. آیین‌نامه اجرایی این تبصره حداکثر ظرف مدت ۶ ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون از طرف وزارت کشور و وزارت دادگستری تهیه می‌گردد و پس از تصویب هیئت دولت به مورد اجرا گذارده می‌شود. سقف تعیین شده برای مطالبات متناسب با نرخ تورم اعلامی توسط بانک مرکزی همه ساله افزایش می‌یابد.		

مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
<p><b>تبصره «۳» ماده (۱۵)</b></p> <p>هرگونه اختلاف، استنکاف و اعتراض در مورد عوارض و بهای خدمات دهیاری، به کمیسیونی مرکب از فرماندار شهرستان یا نماینده وی، یک نفر از اعضای شورای اسلامی شهرستان به انتخاب شورای اسلامی شهرستان و یک قاضی از دادگستری شهرستان به انتخاب رئیس قوه قضائیه ارجاع خواهد شد. تصمیم کمیسیون مزبور قطعی است و بدهی‌هایی که طبق تصمیم این کمیسیون تشخیص داده شود طبق مقررات اسناد لازم‌الاجرا به وسیله اداره ثبت قابل وصول می‌باشد.</p> <p>اجرای ثبت مکلف است بر طبق تصمیم کمیسیون مزبور به صدور اجرائیه و وصول طلب دهیاری مبادرت نماید.</p>	<p><b>نیازمند اعمال اصلاحات</b></p> <p>به دلیل تعدد موارد بروز اختلاف، اعتراض و استنکاف در سطح دهیاری‌ها، به نظر می‌رسد ارجاع این موارد به سطح فرماندار چندان امکان‌پذیر نباشد و تنزل سطح رسیدگی به این مسائل مورد نیاز است. همچنین در زمینه پیشگیری از فساد برخی تغییرات دیگر در متن تبصره به شرح زیر پیشنهاد می‌گردد:</p> <p><b>پیشنهاد:</b> هرگونه اختلاف، استنکاف و اعتراض در مورد عوارض و بهای خدمات دهیاری، به کمیسیونی مرکب از <b>بخشدار</b> یا نماینده وی، یک نفر از اعضای شورای اسلامی <b>بخش</b> به انتخاب شورای اسلامی <b>بخش</b> و <b>معاون پیشگیری از وقوع جرم دادگستری استان یا نماینده وی</b> ارجاع خواهد شد. تصمیم کمیسیون مزبور قطعی است و بدهی‌هایی که طبق تصمیم این کمیسیون تشخیص داده شود طبق مقررات اسناد لازم‌الاجرا به وسیله اداره ثبت قابل وصول می‌باشد. <b>این امر مانع اعتراض به رأی کمیسیون در دیوان عدالت اداری نیست.</b></p>	<p><b>ماده (۱۵)</b></p> <p>سازمان امور مالیاتی کشور مکلف است گزارش میزان درآمد وصولی و توزیع عوارض ارزش‌افزوده سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها (به تفکیک هر یک از شهرداری‌ها و دهیاری‌ها) در مقاطع زمانی سه‌ماهه به کمیسیون‌های شوراها و امور داخلی کشور، اقتصادی و عمران مجلس شورای اسلامی، شورای</p>
<p><b>ماده (۱۶)</b></p> <p>سازمان امور مالیاتی کشور مکلف است گزارش میزان درآمد وصولی و توزیع عوارض ارزش‌افزوده سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها (به تفکیک هر یک از شهرداری‌ها و دهیاری‌ها) در مقاطع زمانی سه‌ماهه به کمیسیون‌های شوراها و امور داخلی کشور، اقتصادی و عمران مجلس شورای اسلامی، شورای</p>	<p><b>ماده (۱۵)</b></p> <p>سازمان امور مالیاتی کشور مکلف است گزارش میزان درآمد وصولی و توزیع عوارض ارزش‌افزوده سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها را در مقاطع زمانی سه‌ماهه به وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) و شهرداری محل اعلام نماید.</p>	<p><b>قابلیت بهبود با اعمال برخی اصلاحات</b></p> <p>گفتنی است در تبصره «۲» بند «و» ماده (۱) قانون تنظیم درآمد وصولی و توزیع عوارض ارزش‌افزوده و عوارض آب، برق، گاز، نفت و فراورده‌های وارداتی حکم مشابهی وجود دارد. در این تبصره آمده است: سازمان امور مالیاتی، خزانه‌داری کل کشور و وزارت کشور مکلفند به ترتیب، گزارش وصول درآمد،</p>



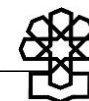
مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
عالی استان‌ها و وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) اعلام نمایند.	دریافتی‌ها و عملکرد موضوع این قانون را در مقاطع سه‌ماهه به شورای عالی استان‌ها و کمیسیون‌های اقتصادی، برنامه و بودجه و محاسبات و شوراها و امور داخلی کشور مجلس شورای اسلامی ارائه کنند. پیشنهاد: افزوده شدن «و شهرداری‌های محل» پس از وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور).	
تبصره «۱» ماده (۱۶) عوارض سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها درآمد دولت نیست و به صورت امانت توسط وصول‌کننده آن باید دریافت و طبق ترتیبات قانونی به حساب شهرداری‌ها و دهیاری‌های مربوطه واریز گردد.	<u>نیازمند اعمال اصلاحات</u> در ماده (۶۱۴) قانون مدنی به این نکته اشاره دارد که «امین، ضامن تلف یا نقصان مالی که به او سپرده شده است نمی‌باشد مگر در صورت تعدی یا تفریط». با توجه به این نکته متن ماده نیازمند اصلاح است. متن پیشنهادی: <u>عوارض سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها درآمد دولت نبوده و دولت نسبت به آنها ضامن است.</u>	
تبصره «۲» ماده (۱۶) مالیات‌هایی که شهرداری‌ها و دهیاری‌ها در موقع خرید کالاها و خدمات برای انجام وظایف و خدمات قانونی در راستای فعالیت‌های غیرانتفاعی پرداخت می‌کنند، طبق مقررات این قانون قابل تهاتر و یا استرداد می‌باشد.	<u>موافق مصوبه کمیسیون</u> براساس قوانین مربوطه وظایف ذاتی شهرداری‌ها و دهیاری‌ها ارائه خدمات عمومی به شهروندان است و مصرف‌کنندگان نهایی خدمات ارائه شده از سوی شهرداری‌ها و دهیاری‌ها عموم مردم هستند که شهرداری‌ها و دهیاری‌ها بابت ارائه خدمات به مردم از آنها مالیات بر ارزش افزوده اخذ نمی‌کنند. بنابراین در این موارد، استفاده‌کنندگان نهایی از خدمات شهرداری‌ها و دهیاری‌ها (یعنی	

مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
		<p>مردم) مالیات بر ارزش افزوده را پرداخت نکرده‌اند در حالی که شهرداری‌ها و دهیاری‌ها بابت خرید نهاده‌ها و مواد اولیه مورد نیاز برای ارائه خدمات شهری مذکور، مبالغی را به‌عنوان مالیات بر ارزش افزوده (مالیات خرید) به حلقه‌های قبل پرداخت کرده‌اند. بنابراین این تبصره برای کمک به شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و جلوگیری از کاهش درآمدهای آنها مصوب شده است.</p>
<p><b>ماده (۱۷)</b></p> <p>شهرداری و دهیاری موظفند گزارش صورت‌های مالی و تفریغ بودجه هر سال را تا پایان شهریورماه سال بعد به شورای اسلامی تسلیم و شورای اسلامی نیز باید حداکثر تا پایان سال نسبت به رسیدگی و تأیید آن از طریق حسابرسی رسمی اقدام نماید. در صورتی که در زمان مقرر حسابرسی به اتمام نرسد به پیشنهاد شورای اسلامی و تأیید شورای اسلامی استان زمان رسیدگی و تأیید تا حداکثر یک سال، قابل تمدید می‌باشد.</p>	<p><b>ماده (۱۶)</b></p> <p>شهرداری‌ها موظفند گزارش صورت‌های مالی و تفریغ بودجه هر سال را تا پایان تیرماه سال بعد به شورای اسلامی شهر تسلیم و شورای مذکور نیز باید ظرف مدت سه ماه نسبت به رسیدگی و تصویب آن اقدام نماید.</p>	
<p><b>تبصره «۱» ماده (۱۷)</b></p> <p>شوراهای اسلامی شهر و روستا موظفند نسبت به نظارت بر حسن اداره امور مالی شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و کلیه سازمان‌ها، مؤسسات، سازمان‌ها، مؤسسات، شرکت‌های وابسته و تابعه آن، حفظ سرمایه، دارایی‌ها، سرمایه، دارایی‌ها، اموال عمومی و اختصاصی شهرداری و همچنین نظارت بر حساب درآمد و هزینه و نیز صورت‌های مالی از نظر</p>	<p><b>تبصره «۱» ماده (۱۶)</b></p> <p>شوراهای اسلامی شهر و روستا موظفند نسبت به نظارت بر حسن اداره امور مالی شهرداری و کلیه سازمان‌ها، مؤسسات، شرکت‌های وابسته و تابعه آن، حفظ سرمایه، دارایی‌ها، اموال عمومی و اختصاصی شهرداری و همچنین نظارت بر حساب درآمد و هزینه و نیز صورت‌های مالی از نظر</p>	



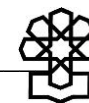
مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
صورت‌های مالی از نظر مطابقت با قوانین و مقررات از طریق انتخاب حسابرس رسمی اقدام کنند و نتیجه را از جمله در موارد نقض و تخلف به منظور پیگیری و رسیدگی‌های لازم به شهرداری‌ها و دهیاری‌ها اعلام نمایند تا براساس مقررات قانونی اقدام شود.	مطابقت با قوانین و مقررات از طریق انتخاب حسابرس رسمی اقدام و نتیجه را از جمله در موارد نقض و تخلف به منظور پیگیری و رسیدگی‌های لازم به شهرداری‌ها اعلام تا براساس مقررات قانونی اقدام نمایند.	
<b>تبصره «۲» ماده (۱۷)</b> شوراهای اسلامی شهر و روستا موظفند یک نسخه از نتیجه گزارش حسابرس رسمی را تا زمان مقرر برای بررسی و هرگونه اقدام قانونی به وزارت کشور ارسال نمایند. در صورت عدم ارسال گزارش حسابرس در زمان مقرر توسط شوراهای یاد شده، وزارت کشور موظف است رأساً نسبت به انتخاب حسابرس و تأیید گزارش حسابرسی رسمی از محل منابع شهرداری یا دهیاری اقدام نماید.	<b>تبصره «۲» ماده (۱۶)</b> شوراهای اسلامی موظفند یک نسخه از نتیجه گزارش حسابرس رسمی را تا پایان شهریورماه برای بررسی و هرگونه اقدام قانونی به وزارت کشور ارسال نمایند. در صورت عدم تصویب و یا ارسال گزارش حسابرس در زمان مقرر توسط شوراهای یاد شده، وزارت کشور موظف است رأساً نسبت به انتخاب حسابرس و تصویب گزارش حسابرسی رسمی از محل منابع شهرداری اقدام نماید.	
<b>تبصره «۳» ماده (۱۷)</b> شهرداری‌ها موظفند نسبت به ثبت درآمدها و هزینه‌ها در سامانه الکترونیکی برخط (آنلاین) که توسط وزارت کشور حداکثر ظرف مدت یک سال از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون راه‌اندازی می‌شود، اقدام نمایند. همچنین شهرداری و شوراهای اسلامی مکلفند گزارش‌های صورت‌های مالی و تفریغ بودجه را از طرق مختلف از جمله درگاه الکترونیکی منتشر کرده و به اطلاع عموم برسانند.	<b>ماده (۱۷)</b> شهرداری‌ها موظفند نسبت به ثبت درآمدها و هزینه‌ها در سامانه الکترونیکی برخط که توسط وزارت کشور ظرف یک سال راه‌اندازی می‌شود، اقدام نمایند.	<b>قابلیت بهبود با اعمال برخی اصلاحات</b> تنها نقص این حکم، نبود ضمانت اجراست. در همین رابطه به‌عنوان مثال می‌توان گفت، وضع عوارض موضوع ماده (۴) این قانون برای تمام شهرداری‌ها، موکول به اجرای کامل این ماده خواهد بود. وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها) مسئول پایش اجرای این ماده خواهد بود.

مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
تبصره «۴» ماده (۱۷)		حسابرس و بازرس قانونی شرکت‌های وابسته به شهرداری که اکثریت اعضای هیئت مدیره آن از طرف شهرداری تعیین می‌شود، به پیشنهاد هیئت مدیره و به تصویب شورای اسلامی شهر تعیین می‌شود. شهرداری و کلیه سازمان‌ها، مؤسسات و شرکت‌های وابسته مجاز نیستند بیش از چهار سال متوالی، یک مؤسسه حسابرسی را به سمت حسابرس انتخاب کنند.
ماده (۱۸)	ماده (۱۸)	<p>موافق مصوبه کمیسیون</p> <p>این ماده مبتنی بر اصول پایداری مالی بخش عمومی است و متناظر آن در مورد بدهی‌های دولت نیز وجود دارد (جزء «۱» بند «ت» ماده (۸) قانون برنامه ششم توسعه نسبت بدهی‌های دولت به تولید ناخالص داخلی را حداکثر ۴۰ درصد مجاز دانسته).</p> <p>شهرداری‌ها موظفند قبل از هرگونه استقراض نسبت به پیش‌بینی و تصویب آن در بودجه سالیانه شهرداری، سازمان‌ها، مؤسسات و شرکت‌های وابسته و تابع اقدام نمایند. میزان بازپرداخت تسهیلات در هر سال باید به‌گونه‌ای باشد که مجموع بازپرداخت اصل و سود کل تسهیلات دریافتی (بر مبنای سال دریافت) حداکثر بیست و پنج درصد (۲۵٪) بودجه مصوب باشد.</p> <p>موارد مستثنا از این ماده به صورت موردی به پیشنهاد شهردار و تصویب شورای اسلامی شهر و تأیید وزارت کشور تعیین می‌شود.</p>
تبصره ماده (۱۸)		دستورالعمل نحوه دریافت تسهیلات در دهیاری‌ها توسط وزارت کشور تهیه و ابلاغ می‌گردد.



اظهار نظر کارشناسی	مفاد لایحه	مفاد مصوب کمیسیون
		<p><b>ماده (۱۹)</b></p> <p>به منظور کاهش هزینه‌های جاری شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و ساماندهی نیروی انسانی آنان به وزارت کشور اجازه داده می‌شود حداکثر تا ۶ ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون نسبت به راه‌اندازی سامانه اطلاعات پرسنلی شهرداری‌ها، سازمان‌ها، مؤسسات و شرکت‌های وابسته به آنها اقدام نماید. شهرداری‌ها و دهیاری‌ها مکلفند نسبت به ثبت اطلاعات حداکثر سه ماه بعد از راه‌اندازی سامانه مذکور اقدام نمایند.</p>
<p><b>نیازمند اعمال اصلاحات</b></p> <p>به لحاظ حقوقی، ضوابط استخدامی ماهیت قانونی داشته و با توجه به اصل هشتادوپنجم قانون اساسی نمی‌تواند به دستورالعمل یا آیین‌نامه موکول گردد.</p>		<p><b>تبصره ماده (۱۹)</b></p> <p>مقررات استخدامی کلیه کارکنان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و مؤسسات، سازمان‌ها و شرکت‌های وابسته به شهرداری بر طبق آیین‌نامه‌ای خواهد بود که توسط وزارت کشور با همکاری سازمان اداری و استخدامی ظرف مدت ۶ ماه از تاریخ ابلاغ قانون تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رساند.</p>
		<p><b>ماده (۲۰)</b></p> <p>در راستای ارتقای سطح دانش شهرداری‌ها، دهیاری‌ها و شوراهای اسلامی به سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور اجازه داده می‌شود تا دو دهم درصد (۰/۲٪) از عوارض متمرکز در اختیار آن سازمان را برای آموزش‌های کاربردی نیروهای شاغل در شوراهای اسلامی، شهرداری‌ها و دهیاری‌ها براساس دستورالعملی که ظرف مدت ۶ ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این</p>

مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
قانون مشترکاً توسط سازمان مذکور و شورای عالی استان‌ها تهیه و توسط وزیر کشور ابلاغ می‌گردد، هزینه نماید.		
<p><b>ماده (۲۱) - ماده (۶) قانون تأسیس و نحوه اداره کتابخانه‌های عمومی کشور، نیم درصد از درآمدهای شهرداری بدون هیچ قید و شرطی ذکر شده که این موضوع موجب بروز اختلافاتی در سال‌های گذشته بوده است. از سوی دیگر برخی از اقلامی که به لحاظ ماهیت، نمی‌توان آنها را در زمره درآمدهای شهرداری به حساب آورد، نباید در مآخذ محاسبه مبالغ پرداختی به کتابخانه‌ها لحاظ شوند. به‌عنوان مثال وجوهی که از طریق تسهیلات یا فروش اوراق مشارکت به شهرداری‌ها تعلق می‌گیرند ذاتاً بدهی هستند و نباید آنها را در مآخذ محاسبه وجوه موضوع این ماده لحاظ کرد. لذا رویکرد مناسب (که در متن ماده اعمال شده) این است که موارد مستثنی برشمرده شود و مابقی درآمدهای وصولی مآخذ محاسبه قرار گیرند.</b></p>	<p><b>ماده (۲۱) - ماده (۶) قانون تأسیس و نحوه اداره کتابخانه‌های عمومی کشور مصوب ۱۳۸۲/۱۲/۱۷ به شرح ذیل اصلاح می‌گردد:</b></p> <p><b>ماده (۶) شهرداری‌ها موظفند همه ساله حداقل نیم درصد (۰/۵٪) از درآمدهای وصولی خود به استثنای وام و تسهیلات، اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای که دولت در اختیار شهرداری‌ها قرار می‌دهد، اوراق مشارکت، فاینانس و تهاتر، به حساب انجمن کتابخانه‌های عمومی شهر مربوطه واریز نمایند.</b></p>	
<p><b>ماده (۲۲)</b></p> <p>از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون بندهای «۱۶»، «۲۶»، «۳۰» و تبصره «۲» بند «۳۰» ماده (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران - مصوب ۱۳۷۵ و اصلاحات بعدی، ماده (۴)، تبصره‌های «۱» و «۲» ماده (۱۰) و مواد (۱۲) و (۱۴) قانون نوسازی و عمران شهری - مصوب ۱۳۴۷ نسخ می‌گردد.</p>	<p><b>بند «۱۶» ماده (۸۰):</b> تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می‌شود.</p> <p><b>بند «۲۶» ماده (۸۰):</b> تصویب نرخ خدمات ارائه شده توسط شهرداری و سازمان‌های وابسته به آن با رعایت آیین‌نامه مالی و معاملات شهرداری‌ها با رعایت مقررات مربوط.</p> <p><b>بند «۳۰» ماده (۸۰):</b> نظارت بر حسن اداره امور مالی شهرداری و کلیه سازمان‌ها، مؤسسات، شرکت‌های وابسته و تابعه شهرداری و حفظ سرمایه، دارایی‌ها، اموال عمومی و اختصاصی شهرداری، همچنین نظارت</p>	



اظهار نظر کارشناسی	مفاد لایحه	مفاد مصوب کمیسیون
<p>بر حساب درآمد و هزینه آنها با انتخاب حسابرس رسمی و اعلام موارد نقض و تخلف به شهردار و پیگیری‌های لازم براساس مقررات قانونی. تبصره «۲» بند «۳۰» ماده (۸۰): شورای شهر موظف است یک نسخه از نتیجه گزارش حسابرس رسمی را جهت بررسی و هرگونه اقدام قانونی به وزارت کشور ارسال نماید. ماده (۴) قانون نوسازی و عمران شهری:</p> <p>بهای اراضی و ساختمان‌ها و مستحدثات مذکور در ماده (۲) این قانون بر مبنای ممیزی شهرداری تعیین و اعلام خواهد شد و شهرداری‌های مشمول ماده (۲) مکلفند حداکثر ظرف دو سال از تاریخ شمول ممیزی‌های مذکور را با رعایت ضوابط ذیل به عمل آورند و مادام که ممیزی به عمل نیامده بهایی که از طرف مالک یا مالکین یا قائم مقام یا نمایندگان قانونی آنها براساس این ضوابط تعیین و اعلام می‌گردد ملاک عمل محسوب خواهد شد. بهای اراضی طبق قیمت منطقه‌ای خواهد بود که به وسیله وزارت کشور و وزارت دارایی با کسب اطلاع از مراجع محلی تعیین و به تصویب هیئت وزیران رسیده باشد و بهای ساختمان‌ها و مستحدثات براساس ضوابطی خواهد بود که وزارتخانه‌های کشور و آبادانی و مسکن تعیین نموده و به تصویب هیئت وزیران رسیده باشد. بهای اراضی طبق قیمت منطقه‌ای خواهد بود که به وسیله وزارت کشور و وزارت دارایی با کسب اطلاع از مراجع محلی تعیین و به تصویب هیئت وزیران رسیده باشد و بهای ساختمان‌ها و مستحدثات براساس ضوابطی خواهد بود که وزارتخانه‌های کشور و آبادانی و مسکن تعیین نموده و به تصویب هیئت وزیران رسیده باشد.</p>		

مفاد مصوب کمیسیون	مفاد لایحه	اظهار نظر کارشناسی
		<p>تبصره «۱» ماده (۱۰) قانون نوسازی و عمران شهری: از عوارض مؤدیانی که ظرف مدت مذکور عوارض متعلق به هر ملک را بپردازند ده درصد عوارض آن سال به‌عنوان جایزه منظور و کسر خواهد شد.</p> <p>تبصره «۲» ماده (۱۰) قانون نوسازی و عمران شهری: ساختمان‌های اساسی که به جای ساختمان‌های کهنه و قدیمی نوسازی و تجدید بنا شود به مدت سه سال از تاریخ اتمام بنا مشخص شده در پروانه ساختمان از پرداخت عوارض موضوع این قانون معاف خواهند بود.</p> <p>ماده (۱۲) قانون نوسازی و عمران شهری: شهرداری‌های مشمول ماده (۲) این قانون مکلفند ظرف دو ماه از تاریخ انقضای مهلت مقرر در ماده (۱۰) مشخصات مؤدیانی را که نسبت به پرداخت عوارض املاک خود اقدام نکرده‌اند به مؤسسات برق و گاز تسلیم کنند و مؤسسات مذکور مکلفند با اعلام مهلت دوم‌ماهه به مؤدی هرگاه مطالبات شهرداری تا انقضای مهلت وصول نشود نسبت به قطع برق و گاز محل سکونت ملکی او اقدام کنند.</p> <p>ماده (۱۴) قانون نوسازی و عمران شهری: مؤدیانی که تا پایان هر سال عوارض مقرر در این قانون را نپردازند از آغاز سال بعد ملزم به پرداخت صدی نه زیان دیرکرد در سال به نسبت مدت تأخیر خواهند بود و شهرداری مکلف است پس از پایان ۶ ماه اول سال بعد طبق مقررات ماده (۱۳) این قانون نسبت به استیفای مطالبات خود اقدام کند.</p>



شماره مسلسل: ۴-۱۶۳۹۱

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: اظهارنظر کارشناسی درباره: «لایحه درآمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها» (جمع‌بندی کمیسیون مشترک)

نام دفتر: مطالعات مالیه عمومی و توسعه مدیریت (گروه بودجه)

تهیه و تدوین کنندگان: ناصر یارمحمدیان، سیدمحمدحسین فاطمی

ناظران علمی: داریوش ابوحمزه، سیدمحمدهادی سبحانیان

همکاران: یحیی مزروعی، علی عبدالاحد (دفتر مطالعات حقوقی)، محمدرضا شمس (دفتر

مطالعات سیاسی)، علی فرنام و محمدرضا عبدلی (دفتر مطالعات زیربنایی)

همکاران خارج از مرکز: —

اظهارنظر کنندگان خارج از مرکز: —

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی: —



تاریخ شروع مطالعه: ۱۳۹۸/۹/۱۲

تاریخ خاتمه مطالعه: ۱۳۹۸/۹/۳۰

تاریخ انتشار: ۱۳۹۸/۹/۳۰