



اظهار نظر کارشناسی درباره:
«طرح اصلاح ماده (۱۰) قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی»

مقدمه

شورای عالی آب، براساس ماده (۱۰) قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی و به منظور هماهنگی و سیاستگذاری در زمینه تأمین، توزیع و مصرف آب کشور تأسیس شده است. تصمیمات این شورا با تصویب هیئت وزیران یا کمیسیون ذکر شده در اصل یکصدوسی و هشتم قانون اساسی برای دستگاه‌های ذی ربط لازم‌الاجراست. این شورا متشکل از وزرای نیرو، جهاد کشاورزی، صنعت، معدن و تجارت، کشور، رئیس سازمان حفاظت محیط زیست و رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی سابق (سازمان برنامه و بودجه فعلی)، یک نفر از اعضای کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی و دو نفر از متخصصان بخش کشاورزی است. نظر به حساسیت‌های عموم مردم در خصوص موضوع آب در کشور، طرح «اصلاح ماده (۱۰) قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی»، با هدف برقراری ارتباط مؤثر بین مردم و شورای عالی آب در تاریخ ۱۳۹۸/۵/۲، تقدیم مجلس شورای اسلامی شده است.

مشخصات طرح

دوره دهم - سال چهارم

شماره ثبت:

۶۰۲

شماره چاپ:

۱۴۷۰

تاریخ چاپ:

۱۳۹۸/۵/۲

متن طرح

ماده واحده - ماده (۱۰) قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی مصوب ۱۳۷۹/۱۰/۱۰ به شرح ذیل اصلاح می‌شود:
ماده (۱۰) - به منظور هماهنگی سیاستگذاری در زمینه تأمین، توزیع و مصرف آب کشور، شورایی به نام شورای عالی آب متشکل از وزرای نیرو، جهاد کشاورزی، صنایع و معادن، کشور و رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، رئیس سازمان حفاظت محیط زیست، رئیس شورای عالی استان‌ها، یک نفر از اعضای کمیسیون کشاورزی آب، منابع طبیعی و محیط زیست با انتخاب مجلس شورای اسلامی به‌عنوان ناظر و دو نفر از متخصصان بخش کشاورزی به حکم رئیس‌جمهور تشکیل می‌شود. ریاست عالی به این شورا با رئیس‌جمهور یا معاون اول ریاست‌جمهوری خواهد بود. تصمیمات این شورا با تصویب هیئت وزیران یا کمیسیون مذکور در اصل یکصدوسی و هشتم (۱۳۸) قانون اساسی برای دستگاه‌های ذی ربط لازم‌الاجرا می‌باشد.

معاونت پژوهش‌های

زیربنایی و امور

تولیدی

دفتر مطالعات

زیربنایی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۵۰۱۶۵۷۷

اظهار نظر کارشناسی

همان‌گونه که در متن ماده واحده اشاره شد، در طرح پیشنهادی «رئیس شورای عالی استان‌ها» نیز به‌عنوان یکی از اعضای جدید شورای عالی آب معرفی شده است. مطابق بررسی‌های انجام شده، نکات قابل توجه در طرح حاضر به شرح زیر است:

تاریخ انتشار:

۱۳۹۸/۵/۲۸

۱. همان‌گونه که در متن ماده (۱۰) قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی نیز ذکر شده است، وزیر کشور در شورای عالی آب عضویت دارد و با توجه به ارتباط وزارت کشور با شوراهای اسلامی شهر و روستا و درنهایت با شورای عالی استان‌ها، عضویت و حضور رئیس شورای عالی استان‌ها در جلسات شورای عالی آب ضروری به‌نظر نمی‌رسد. همچنین شایان ذکر است که شورای عالی آب، اقدام به ایجاد کمیته‌های تخصصی به‌عنوان بازوی کارشناسی کرده است که در آن نمایندگان اعضای اصلی شورای عالی آب در سطح معاون وزیر حضور دارند و مسائل قبل از طرح در شورا در این کمیته‌ها مطرح شده و مورد بررسی قرار می‌گیرد و درنهایت جمع‌بندی کمیته در جلسه شورا مطرح می‌شود. لذا با توجه به موضوعات مورد بررسی و با هماهنگی وزارت کشور به‌صورت موردی و در مواقع ضروری می‌توان از نماینده شورای عالی استان‌ها جهت شرکت در این کمیته‌ها دعوت به‌عمل آورد.

۲. در برخی موارد که در جلسات شورای عالی آب، مسائل خاص استان‌ها مورد بررسی قرار می‌گیرد، استانداران به‌عنوان نمایندگان ارشد دولت در استان‌ها، در جلسات حضور یافته و بنابراین اضافه کردن عضوی جدید به شورای عالی آب با توجه به اینکه در حال حاضر خلأیی در این زمینه احساس نمی‌شود، ضروری نیست.

۳. یکی از مسائل مطرح شده برای ارائه طرح حاضر، ارتباط و تأثیر مردم در تصمیم‌گیری‌های شورای عالی آب است که با توجه به عضویت یک نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی به‌عنوان ناظر در این شورا، این مسئله نیز مرتفع شده و عضویت رئیس شورای عالی استان‌ها در این شورا، الزامی نخواهد بود.

۴. شورای عالی آب یک شورای سیاستگذار و مشورتی است تا اجرایی و در مقابل شورای عالی استان‌ها عموماً پیگیر مسائل تصدی‌گری است، لذا با توجه به مأموریت متفاوت این دو شورا، عضویت شورای عالی استان‌ها در شورای عالی آب، لزومی نخواهد داشت.

علاوه‌بر مسائل فوق، که شامل نکات محتوایی طرح است، این طرح به‌لحاظ ظاهری نیز دارای ایراداتی به شرح زیر است:

- تاریخ تصویب قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی، در متن طرح به‌درستی درج نشده است. قانون مزبور در تاریخ ۱۳۷۹/۱۰/۶ به تصویب رسیده است در حالی که در متن طرح، تاریخ ۱۳۷۹/۱۰/۱۰ عنوان شده که این مورد باید اصلاح شود.

- با توجه به اینکه براساس طرح حاضر، صرفاً عبارت «رئیس شورای عالی استان‌ها» به متن ماده (۱۰) قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی اضافه شده است، لذا در طرح پیشنهادی لزومی به بازنویسی کل محتوای ماده (۱۰) قانون مذکور نیست و می‌توان به اضافه شدن عبارت مزبور بسنده کرد.

نتیجه‌گیری

با توجه به عضویت وزارت کشور در شورای عالی آب و ارتباط این وزارتخانه با شورای عالی استان‌ها و همچنین عضویت یک نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی به‌عنوان نماینده مردم در شورای مذکور، ضرورتی به عضویت رئیس شورای عالی استان‌ها در شورای عالی آب وجود ندارد. لذا تصویب طرح حاضر پیشنهاد نمی‌شود.