



اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح اصلاح مواد (۲۸) و (۶۵) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از

مقررات مالی دولت (۲)»

مقدمه

طرح اصلاح بند «ل» ماده (۲۸) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت در آبان ماه ۱۳۹۶ به صورت عادی اعلام وصول شد. این طرح در تیرماه ۱۳۹۷ در کمیسیون برنامه و بودجه رسیدگی شد و با اصلاحاتی در متن و عنوان، تحت عنوان طرح اصلاح مواد (۲۸) و (۶۵) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) به تصویب رسید. بدین ترتیب گزارش تقدیمی به صحن به صورت مجزا دو ماده از این قانون را که دارای محتوای متفاوتی هستند اصلاح کرده است.

بند «ل» ماده (۲۸) قانون تنظیم برخی از مقررات مالی دولت (۲)

این بند به دستگاه‌های اجرایی اعم از مؤسسات دولتی و شرکت‌های دولتی اجازه می‌دهد تا اعتباراتی که در پیوست قوانین بودجه سنواتی به منظور تحقق اهداف سرمایه‌گذاری و توسعه فعالیت بخش‌های خصوصی و تعاونی از محل بودجه عمومی و یا منابع داخلی تحت برنامه کمک‌های فنی و اعتباری پیش‌بینی شده است را برای پرداخت تسهیلات تلفیقی و یارانه سود تسهیلات به صورت وجوه اداره شده از طریق قرارداد عاملیت در اختیار بانک‌های عامل و سندوق‌های حمایتی و توسعه‌ای دولتی قرار دهند.

ماده (۶۵) قانون تنظیم برخی از مقررات مالی دولت (۲)

این بند دولت را مکلف کرده است علاوه بر دریافت نرخ گاز، به ازای مصرف هر متر مکعب گاز طبیعی ده درصد (۱۰٪) بهای گاز مصرفی به استثنای خوراک پتروشیمی‌ها را به عنوان عوارض از مشترکان دریافت و به حساب خزانه‌داری کل کشور واریز کند. در بند «الف» این ماده هشتاد درصد (۸۰٪) وجوه دریافتی صرفاً برای احداث تأسیسات و خطوط لوله گازرسانی به شهرها و روستاها، با اولویت مناطق سردسیر، نفت‌خیز، گازخیز و استان‌هایی که برخوردار از آنها از گاز کم‌تر از متوسط کشور است، توسط وزارت نفت از طریق شرکت دولتی تابعه ذی‌ربط اختصاص داده شده است. در تبصره این بند وزارت نفت از طریق شرکت دولتی تابعه ذی‌ربط مکلف شده است خسارات وارده به معابر عمومی روستاها ناشی از عملیات گازرسانی را از محل منابع این بند جبران کند.

مخصوص صحن علنی

مشخصات طرح

دوره دهم - سال سوم

شماره ثبت:

۳۳۴

شماره چاپ:

۱۰۱۹

تاریخ چاپ:

۱۳۹۷/۵/۶

معاونت پژوهش‌های

اقتصادی

دفتر مطالعات مالیه

عمومی و توسعه

مدیریت

سایر دفاتر:

مطالعات حقوقی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۳۰۱۶۵۳۷

تاریخ انتشار:

۱۳۹۸/۴/۳۱

مفاد طرح پیشنهادی

۱. با توجه به اینکه مطابق با عبارت «بانک‌های عامل و صندوق‌های حمایتی و توسعه‌ای دولتی» در قانون فعلی امکان انعقاد قرارداد عاملیت با صندوق‌های حمایت از توسعه بخش کشاورزی به دلیل دولتی نبودن سلب می‌شود، وزارت جهاد کشاورزی خواستار افزودن عبارت «و صندوق حمایت از بخش کشاورزی» بعد از کلمه «دولتی» بود تا بتواند منابع مالی را در اختیار این صندوق نیز قرار دهد. به نظر می‌رسد دلیل این درخواست از نقطه نظر وزارت جهاد کشاورزی، مؤثر بودن فعالیت حمایتی این صندوق‌ها از کشاورزان در سال‌های گذشته است.

۲. پیشنهاد شده است تا تبصره بند «الف» ماده (۶۵) اصلاح شده و ده درصد (۱۰٪) از منابع موضوع بند «الف» برای بازسازی معابر عمومی تخریب شده ناشی از عملیات گازرسانی در روستاها در قوانین بودجه سنواتی و با مبادله موافقتنامه به بنیاد مسکن اختصاص یابد.

اظهار نظر کارشناسی

بند «ل» ماده (۲۸)

با توجه به توضیحات مطرح شده و اعلام نیاز وزارت جهاد کشاورزی، توسعه مجوز انعقاد قرارداد به صندوق حمایت از بخش کشاورزی به شرط تعیین ضوابط مربوط به آن در آیین‌نامه اجرایی بلاشکال خواهد بود.

البته با توجه عدم شفافیت مربوط به میزان، نحوه بازگشت و هزینه مجدد وجوه اداره شده توصیه می‌شود این بند از قانون از این منظر نیز اصلاح شود.

بند «الف» ماده (۶۵)

با توجه به اینکه بر اساس ماده (۷) اساسنامه بنیاد مسکن انقلاب اسلامی یکی از وظایف این بنیاد اصلاح معابر در روستاها با هماهنگی دستگاه‌های ذی‌ربط است اصلاح مطرح شده در گزارش کمیسیون برنامه و بودجه مناسب به نظر می‌رسد. با وجود این باید بین هزینه‌های مورد نیاز و اعتبار در نظر گرفته شده برای این موضوع تناسب وجود داشته باشد و بنیاد مسکن در قالب موافقتنامه متعهد به بازسازی کامل معابر عمومی تخریب شده ناشی از عملیات گازرسانی باشد. همچنین ایجاد هماهنگی بین دستگاه‌های ذی‌ربط برای اجرای همزمان عملیات‌هایی که نیاز به تخریب معابر دارد می‌تواند به کاهش هزینه‌های بازسازی منجر شود که لازم است بنیاد مسکن انقلاب اسلامی در حد توان این هماهنگی را ایجاد کند.

همچنین مطابق با عبارت پیشنهادی کمیسیون برنامه و بودجه برای تغییر تبصره بند «الف» ماده (۶۵)، اختصاص منابع به بنیاد مسکن باید در قالب ردیف مشخص در قوانین بودجه سنواتی انجام شود، لذا در صورت نیاز به اجرای این حکم در سال ۱۳۹۸ لازم است که قانون بودجه مطابق این موضوع اصلاح شود.