

دوره دهم - سال سوم

تاریخ چاپ: ۱۳۹۷/۱۰/۰۵

شماره چاپ: ۱۲۴۷

شماره ثبت: ۵۲۵

بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور

۴۲. حوزه تربیت بدنی، ورزش و جوانان

کد موضوعی: ۲۹۰

شماره مسلسل: ۱۶۲۶۴

دی ماه ۱۳۹۷

معاونت پژوهش‌های اجتماعی - فرهنگی

دفتر: مطالعات آموزش و فرهنگ

به نام خدا

فهرست مطالب

۱.....	چکیده
۴.....	بررسی تبصره‌های لایحه.....
۸.....	اعتبارات فصل ورزش و تفریحات زیرمجموعه امور فرهنگ، تربیت بدنی و گردشگری.....
۱۰.....	اعتبارات وزارت ورزش و جوانان، کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک.....
۱۲.....	بررسی برنامه‌های ذیل وزارت ورزش و جوانان و کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک.....
۱۵.....	بررسی و تحلیل برنامه‌ها و اقدام / فعالیت.....
۱۸.....	جمع بندی و پیشنهاد.....



بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور ۴۲. حوزه تربیت‌بدنی، ورزش و جوانان

چکیده

با بررسی به‌عمل آمده در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ در حوزه تربیت‌بدنی، ورزش و جوانان می‌توان به موارد ذیل اشاره کرد:

سهم اعتبارات فصل ورزش و تفریحات (۱,۲۵۲ میلیارد تومان) از امور فرهنگ، تربیت‌بدنی و گردشگری (۸,۰۵۶ میلیارد تومان) در لایحه ارائه شده حدود ۱۵/۵ درصد است. اعتبارات امور فرهنگ، تربیت‌بدنی و گردشگری ۰/۶ درصد کاهش و اعتبارات فصل ورزش و تفریحات ۵/۲ درصد رشد نسبت به اعتبارات مصوب سال ۱۳۹۷ را نشان می‌دهد. اعتبارات فصل ورزش و تفریحات لایحه ارائه شده (۱۲۵۲ میلیارد تومان)، حدود ۵۵/۵ درصد جاری (۶۹۵ میلیارد تومان) و ۴۵/۵ درصد عمرانی (۵۷۵ میلیارد تومان) است که به ترتیب نسبت به سال پیش ۷/۳۸ و ۲/۶۱ درصد رشد داشته است.

با توجه به پیش‌بینی تخصیص و عملکرد اندک اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای در سال ۱۳۹۸، میزان رشد اعتبارات هزینه‌ای امور، فصل و دستگاه در لایحه ارائه شده بدین شرح است؛ امور فرهنگ، تربیت‌بدنی و گردشگری ۳/۸ درصد کاهش، فصل ورزش و تفریحات ۷/۳۸ درصد افزایش و وزارت ورزش و جوانان ۸/۱ درصد رشد داشته است.

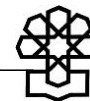
پایه و اساس توسعه ورزش کشور بر ورزش دانش‌آموزی یا اصطلاحاً «ورزش تربیتی» استوار است، با این حال در لایحه ارائه شده، سهم این بعد از ورزش به عنوان یکی از ابعاد چهارگانه ورزشی، کمتر از ۲ درصد اعتبارات فصل ورزش و تفریحات است. در لایحه مذکور هیچ اعتباری برای ایجاد، توسعه و تکمیل اماکن ورزشی دانش‌آموزان پیش‌بینی نشده است، در حالی که طی سالیان اخیر بالغ بر ۶۰۰ میلیارد تومان برای احداث و تکمیل استادیوم‌های فوتبال در اقصی نقاط کشور تخصیص و هزینه شده است و نظر به کارآمدی حداقلی این اماکن و بی‌توجهی به آمایش سرزمینی در ایجاد این‌گونه فضاهای ورزشی، ادامه روند نامطلوب گذشته، قابل تأمل است. از منظر دیگر، طی ۲۰ سال اخیر، از فصل ورزش کمی بیش از ۳,۰۰۰ میلیارد تومان اعتبار عمرانی برای توسعه اماکن ورزشی کشور اختصاص داده شده است که سهم تملک ورزش مدارس از این مقدار کمتر از ۵۰ میلیارد تومان بوده است. به علاوه، ۶۶ درصد از اعتبارات فصل ورزش و تفریحات به برنامه گسترش ورزش همگانی و ۲۵ درصد از اعتبارات این فصل به برنامه گسترش ورزش قهرمانی اختصاص دارد. اعتبارات برنامه گسترش ورزش بانوان ذیل

فصل ورزش و تفریحات نسبت به مورد مشابه در بودجه سال گذشته رشدی ۸ درصدی داشته است و از ۳۴ به ۳۷ میلیارد تومان رسید که ۱۰۰ درصد آن در اختیار وزارت ورزش و جوانان است. موضوع محل تأمل اینکه، ۶/۶ میلیارد تومان از این اعتبار برای «بهبود و اصلاح ناهنجاری‌ها و اختلالات جسمی و حرکتی دختران و بانوان کشور از طریق فعالیت‌های ورزشی» پیش‌بینی شده است. جالب‌تر اینکه در قانون ۱۳۹۷، نیز ۶ میلیارد تومان از این محل پیش‌بینی شده بود و از محل اعتبار ۰/۲۷ درصد مالیات بر ارزش‌افزوده سهم وزارت ورزش و جوانان نیز تا ۹ ماه نخست سال جاری، حدود ۳ میلیارد تومان به این موضوع تخصیص داده شده است، در حالی که وزارت ورزش و جوانان اساساً نه متولی این امر است، نه چنین وظیفه‌ای از سوی قانونگذار تعیین شده است و نه امکانات و تجهیزات لازم برای این امر را در اختیار دارد. در صورت لزوم به پیش‌بینی اعتبار برای این موضوع شاید بهتر آن است که این رقم در اختیار وزارت آموزش و پرورش یا وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی قرار گیرد. همچنین، در خصوص موضوع ورود زنان و خانواده‌ها به استادیوم‌های ورزشی که از سوی دولت و وزارت طی این سال‌ها در فضای رسانه‌ای و اجتماعی کشور در حجم وسیعی به آن پرداخته شده است، برنامه و اقدام/فعالیت مشخصی در این باره در لویح بودجه، ذیل برنامه‌های وزارت ورزش و جوانان پیش‌بینی نشده است. روشن است که مناسب‌سازی اماکن و فضاهای ورزشی کشور از حیث سخت‌افزاری نقطه آغازین برای حل این مسئله است که در بودجه‌های سنواتی اخیر هیچ ردی از آن وجود ندارد.

از این گذشته، اعتبارات وزارت ورزش و جوانان (۹۲۰ میلیارد تومان) به نسبت ۲۵ درصد عمرانی و ۷۵ درصد جاری است و با احتساب شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی (۲۴۵ میلیارد تومان اعتبار عمرانی) در مجموع حدود ۱۱۶۶ میلیارد تومان برای وزارت و شرکت تابعه اعتبار پیش‌بینی شده است که نسبت به سال پیش ۴ درصد رشد یافت.

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ اعتبارات اختصاصی برای وزارت ورزش و جوانان یک صد میلیارد تومان پیش‌بینی شده است. با توجه به وجود بالغ بر ۱۰ هزار مکان ورزشی متعلق به وزارت ورزش و جوانان، به طور میانگین برای هر مکان ورزشی حدود ۱۰ میلیون تومان یا به عبارتی دیگر برای هر استان حدود ۳ میلیارد تومان درآمد - برای یک سال - پیش‌بینی شده است. از این رو، مبرهن است که پیش‌بینی ۱۰۰ میلیارد تومان درآمد اختصاصی برای وزارت ورزش و جوانان بسیار «کم برآورد» است.

به موجب ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه مقرر است، ۰/۲۷ درصد از ۹ درصد مالیات بر ارزش‌افزوده به ابعاد ورزشی کشور اختصاص یابد؛ بدین‌منظور در قانون بودجه سال‌های ۱۳۹۶ و ۱۳۹۷ به ترتیب ۱،۴۴۱ و ۱،۷۳۳ میلیارد تومان به صورت استانی و ملی در اختیار دو وزارتخانه ورزش و جوانان و آموزش و پرورش اختصاص یافت؛ عملکرد سال ۱۳۹۶ حدود ۵۶ درصد و عملکرد ۹ ماهه



سال ۱۳۹۷ حدود ۴۷ درصد را نشان می‌دهد (تخصیص اعتبارات سهم استانی نسبت به سهم ملی وضعیت بهتری را نشان می‌دهد). هرچند، با در نظر گرفتن شرایط حاکم بر اقتصاد کشور، این عملکرد مالی مثبت ارزیابی می‌شود، اما آنچه محل نگرانی است؛ فقدان نمود بیرونی هزینه‌کرد این منابع است. یکی از دلایل این امر، فقدان برنامه و اقدام/فعالیت مشخص برای هزینه‌کرد این منابع از سوی دستگاه‌های متولی امر می‌باشد. اعتبارات این موضوع در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸، با رشدی ۴۰ درصدی به رقم ۲,۴۳۹ میلیارد تومان رسیده که ۵۲ درصد آن سهم در قالب جدول ۱۰ بین ۳۱ استان کشور توزیع شده است و ۴۸ درصد به نسبت ۸۸ درصد و ۱۲ درصد به ترتیب در اختیار دو وزارتخانه ورزش و جوانان و آموزش و پرورش قرار می‌گیرد تا به حسب تشخیص دستگاه و با هماهنگی سازمان برنامه و بودجه در قالب موافقتنامه، جهت تحقق اهداف مندرج در صدر ماده (۹۴) قانون برنامه ششم، برای برنامه‌ها و اقدام/فعالیت‌های نامعلوم هزینه شود.

اعتبارات هزینه عمومی متعلق به وزارت (۵۸۷ میلیارد تومان) بر حسب فصول هفتگانه نشان می‌دهد که ۸۳ درصد (۴۸۴ میلیارد تومان) اعتبارات مربوطه در قالب فصل پنجم (کمک‌های بلاعوض) هزینه می‌شود و ۸۰ درصد این رقم (۳۸۰ میلیارد تومان) صرف کمک به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی می‌شود.^۱ با توجه به وجود بالغ بر ۱۳,۰۰۰ هیئت ورزشی، به طور میانگین، میزان کمک دریافتی رقمی کمتر از ۳۰ میلیون تومان خواهد بود که هدر رفت منابع مذکور را نشان می‌دهد. لذا، ضرورت کاهش تعداد هیئت‌های ورزشی تا میزان ۳۰۰۰ هیئت در کشور (به نسبت هر استان دو هیئت) را پیشنهاد می‌شود.

کمک به صندوق حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان - به میزان ۲۲/۵ میلیارد تومان - از این حیث که ماهیت آن غیردولتی است و شرح وظایف وزارت و صندوق متبوع صورت قانونی ندارد، از نظر مغایرت با ماده (۷۱) قانون محاسبات عمومی محل تأمل است.

اعتبارات شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی تابعه وزارت ورزش و جوانان (۲۴۵ میلیارد تومان) که شرکتی دولتی (درآمد - هزینه) است و فقط اعتبار عمرانی دارد، به‌رغم وجود هزاران پروژه‌های نیمه‌تمام ورزشی در سراسر کشور و میزان نامطلوب سرانه فضای ورزشی، ۸/۵ درصد کاهش یافته است. از سوی دیگر، وزارت به کسب درآمد ۶۰ میلیارد تومانی از محل فروش ساختمان‌ها و تأسیسات دولتی مکلف شد که بیش برآورد تلقی می‌شود.

سهم برنامه‌های جوانان از کل اعتبارات هزینه عمومی و متفرقه وزارت ورزش و جوانان (۵۸۷ میلیارد تومان)، ۱۶/۵ درصد، معادل ۹۷ میلیارد تومان پیش‌بینی شده است که نسبت به سال قبل رشدی تقریباً ۷ درصدی دارد. ضمن آنکه میزان وام ازدواج جوانان برای هر یک از زوجین بدون تغییر نسبت به سنوات قبل مبلغ ۱۵۰,۰۰۰ میلیون ریال پیش‌بینی شده است که با توجه به کاهش قدرت

۱. این رقم بدون احتساب اعتبار موضوع ۰/۲۷ درصد از مالیات بر ارزش‌افزوده و نیز درآمدهای اختصاصی است.

خرید مردم، افزایش این رقم ضرورت دارد. به نظر می‌رسد افزایش رقم این وام تا ۲۰۰ و ۲۵۰ میلیون ریال برای هر زوج امکان اجرایی دارد.

مجموع دو ردیف مستقل و متفرقه کمیته ملی المپیک (۷۴/۵ میلیارد تومان) و کمیته ملی پارالمپیک (۳۱/۶ میلیارد تومان) نسبت به سال گذشته به ترتیب حدود ۱۱ و ۱۴ درصد رشد داشته است. در مجموع اعتبارات ورزش کشور از حیث دستگاه، فصل/برنامه و جاری و عمرانی و متفرقه حدود ۴,۰۰۰ میلیارد تومان است^۱ که نسبت به اعتبار ۳,۰۰۰ میلیاردی سال ۱۳۹۸، رشدی ۳۰ درصدی را نشان می‌دهد، این افزایش بیشتر وابسته به اعتبار موضوع ۰/۲۷ درصد مالیات بر ارزش افزوده است و این به نوبه خود ریشه در افزایش ۲۲ درصدی درآمدهای مالیات بر ارزش افزوده دارد.

بررسی تبصره‌های لایحه

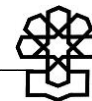
در خصوص حوزه ورزش و جوانان دو تبصره وجود دارد؛ تبصره «۱۶» که به تسهیلات ازدواج جوانان مربوط است و تبصره «۱۸» که به حمایت از برنامه‌های اشتغال از محل اعتبارات ۰/۲۷ مالیات بر ارزش افزوده اشاره دارد.

بند «الف» تبصره «۱۶»

الف) به منظور حمایت از ازدواج جوانان، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است همه بانک‌ها و مؤسسات اعتباری کشور را ملزم کند که به اندازه سهم خود از مجموع کلیه منابع در اختیار پس‌انداز، جاری و سپرده قرض‌الحسنه بانک‌ها در پرداخت تسهیلات قرض‌الحسنه مشارکت کرده و تسهیلات قرض‌الحسنه ازدواج را در اولویت نخست پرداخت قرار دهند.

تسهیلات قرض‌الحسنه ازدواج برای هر یک از زوجها در سال ۱۳۹۸ یک‌صد و پنجاه میلیون (۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال با دوره بازپرداخت پنج‌ساله است. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است گزارش عملکرد این بند را هر ۶ ماه یک‌بار به کمیسیون فرهنگی مجلس شورای اسلامی ارائه کند.

۱. ۱۲۵۲ میلیارد تومان فصل ورزش و تفریحات + ۲۴۳۹ میلیارد تومان (۰/۲۷ درصد مالیات بر ارزش افزوده) + ۶۲ میلیارد تومان (جدول ۲۱) + ۱۸۳ میلیارد تومان (برنامه تربیت بدنی دانش‌آموزان ذیل فصل آموزش و پرورش عمومی) + ۲۰ میلیارد تومان خدمات ورزشی اینترگران (ذیل فصل حمایتی) + اعتبار برنامه خدمات رفاهی، فرهنگی و ورزشی دانشجویان (رقم اعتبار در قالب فعالیت خدمات فرهنگی و ورزشی بین دانشگاه‌ها پراکنده است).



اظهاری نظر کارشناسی و پیشنهاد

فراهم کردن شرایط ازدواج جوانان می‌تواند یکی از موضوعات مهم برای بهبود فرهنگی و اخلاقی جامعه باشد که در اصل چهل و سوم قانون اساسی نیز به عنوان یکی از وظایف دولت جمهوری اسلامی ایران به آن اشاره شده است. تسهیلات ازدواج جوانان تنها مشوق دولت برای ترویج و تسهیل امر ازدواج جوانان است که البته با تصویب قانونگذار محترم میزان این تسهیلات در قانون بودجه ۱۳۹۵ از مبلغ ۳ میلیون تومان برای هر زوج به مبلغ ۱۰ میلیون تومان افزایش یافت و در قانون بودجه سال ۱۳۹۷ به ۱۵ میلیون تومان رسید. با توجه به کاهش قدرت خرید مردم و افزایش قیمت پایه کالاها در سال جاری، مبرهن است که این میزان اندک نمی‌تواند پوشش مناسبی برای تأمین جهیزیه، هزینه برگزاری مراسم ازدواج و یا تأمین مسکن یا دیگر موانع ازدواج باشد. از سوی دیگر، علاوه بر اعطای تسهیلات و امکانات، موضوع کاهش سن ازدواج از جمله تکالیفی است که در ماده (۱۰۲) قانون برنامه ششم مورد تأکید قانونگذار واقع شده است. لذا، از این موضوع می‌بایست به عنوان ابزار مناسبی جهت تحقق هر دو فعل بهره جست. بنابراین، پیشنهاد می‌شود رقم تسهیلات اعطایی به میزان ۳۰ میلیون تومان با دوره بازپرداخت هفت‌ساله برای پسرانی که در سن کمتر از ۲۴ سال ازدواج می‌کنند افزایش یابد و برای سایرین رقم ۲۵ میلیون تومان برای هر زوج با دوره بازپرداخت هفت‌ساله تعیین شود.

لازم به توضیح بیشتر اینکه، افزایش رقم تسهیلات از ۳ میلیون به ۱۰ میلیون تومان با افزایش ۳۰ درصدی تعداد پرداختی‌ها همراه بود. همچنین، جهت شفافیت تقویت نظارت عمومی، لازم است عملکرد بانک‌ها در پرداخت تسهیلات قرض‌الحسنه ازدواج به صورت عمومی منتشر شود. به عبارت دیگر، ارسال گزارش عملکرد برای کمیسیون فرهنگی نمی‌تواند ضمانت اجرایی مطلوبی برای حکم مذکور باشد، بنابراین، عبارت انتهایی چنین اصلاح شود؛ **بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است گزارش عملکرد این بند را هر سه ماه یک‌بار به صورت عمومی منتشر کند.**

بند «ب» تبصره «۱۸»

۲. پنجاه درصد (۵۰٪) اعتبارات موضوع تبصره «۴» ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه بر اساس برنامه‌های پیشنهادی وزارت ورزش و جوانان به منظور اشتغال جوانان می‌تواند با تأیید سازمان برنامه و بودجه کشور هزینه شود.

اظهاری نظر کارشناسی

ماده (۹۴) قانون برنامه ششم مقرر می‌دارد؛ دولت مکلف است بیست و هفت صدم درصد (۲۷٪) از کل نه درصد (۹٪) مالیات بر ارزش افزوده را برای توسعه ورزش مدارس، ورزش همگانی، فدراسیون بین‌المللی ورزش‌های زورخانه‌ای و کشتی پهلوانی، ورزش روستایی و عشایری، ورزش بانوان و زیرساخت‌های ورزش به‌ویژه در حوزه معلولان و جانبازان اختصاص دهد. این مبلغ در ردیف‌های مربوط به وزارت

ورزش و جوانان و وزارت آموزش و پرورش در بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌شود و پس از مبادله موافقتنامه در اختیار این وزارتخانه‌ها قرار می‌گیرد. ...

تبصره «۴»- دولت مکلف است یک‌پنجم از منابع درآمدی ماده (۹۴) و یک‌پنجم از منابع درآمدی ماده (۷۳) این قانون را برای ازدواج و اشتغال جوانان به عنوان سهم وزارت ورزش و جوانان مطابق بودجه سنواتی پیش‌بینی و هزینه نماید.

این اعتبارات در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ به شرح ذیل پیش‌بینی شده است:

جدول ۱. توزیع اعتبارات ۰/۲۷ درصد از مالیات بر ارزش افزوده موضوع ماده (۹۴)

(میلیارد تومان)

قانون برنامه ششم توسعه

محل مصرف (برنامه/ اقدام/ فعالیت)	سهم استانی (۵۲٪ از کل) (عمرانی) ^۱	سهم ملی (۴۸٪ از کل)			جمع کل اعتبارات ۰/۲۷ درصد	عنوان دستگاه
		عمرانی (۵۳/۵٪)	جاری (۴۶/۵٪)	مجموع عمرانی و جاری		
	۱,۲۷۰	۶۲۶/۶۳	۵۴۲/۱۵	۱,۱۶۸/۸	۲,۴۳۹	
جهت تحقق اهداف مقرر در صدر ماده (۹۴) شرح اقدام و فعالیت مشخص نیست	۲۵۴	۱۲۵/۳	۱۰۸/۴	۲۳۳/۷	۴۸۷/۷	وزارت ورزش و جوانان (سهم جوانان) ۲۰ درصد از کل اعتبارات
۵۰ درصد مطابق جزء «۲» بند «الف» تبصره «۱۸» لایحه ۵۰ درصد الباقی مشخص نیست	۸۶۳/۶	۴۲۶/۱	۳۶۸/۶	۷۹۴/۸	۱,۶۵۸/۵	وزارت ورزش و جوانان (سهم) ورزش همگانی، روستایی و عشایری و بانوان و معلولان و جانبازان) ۸۵ درصد باقی اعتبارات
هدف؛ توسعه ورزش مدارس/ شرح اقدام و فعالیت مشخص نیست	۱۵۲/۴	۷۵/۲	۶۵	۱۴۰/۲۵	۲۹۲/۷	وزارت آموزش و پرورش (ورزش مدارس) ۱۵ درصد باقی اعتبارات

اعتبار مصوب این موضوع در قانون بودجه ۱۳۹۷ حدود ۱,۷۳۳ میلیارد تومان به نسبت (۵۳ درصد استانی و ۴۷ درصد ملی) بوده است. اعتبارات ملی به نسبت ۵۰-۵۰ به صورت جاری و عمرانی مصوب شد. این اعتبار در لایحه ارائه شده، رشدی ۴۰ درصدی را نشان می‌دهد و نسبت توزیع تقریباً به همان نسبت سال گذشته پیش‌بینی شده است. نکته حائز اهمیت در این باره این است که اعتبارات جاری عمدتاً صرف کمک به هیئت‌های ورزشی می‌شود (هرچند بیش از ۸۰ درصد از اعتبارات جاری

۱. این اعتبار در قالب جدول (۱۰) بین ۳۱ استان کشور توزیع شد؛ در لایحه ارائه شده مشخص نیست، توزیع این اعتبار در هر استان حسب تشخیص و تصمیم شورای برنامه‌ریزی استان انجام می‌شود، یا مطابق موافقتنامه سازمان برنامه و بودجه با دستگاه و یا همانند نسبت‌های ملی (۲۰، ۸۵ و ۱۵ درصد) ؟ با این حال، رویه اجرایی طی دو سال اخیر توزیع استانی همانند توزیع نسبت‌های ملی (۲۰، ۸۵ و ۱۵ درصد) بوده است.



ردیف مستقل وزارت را نیز دریافت می‌کنند). لذا، با توجه به روح حاکم بر تبصره «۱» ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه «این اعتبار فقط در استان‌ها هزینه می‌شود» و نظر به وجود حدود ۸۰۰۰ هزار پروژه و میزان پایین سرانه فضای ورزش کشور پیشنهاد می‌شود، تا سهم اعتبارات استانی به میزان ۷۰ درصد برسد، سهم اعتبارات عمرانی ملی نیز ۷۰ درصد پیش‌بینی شود و همچنین جهت جلوگیری از انحراف در هزینه‌کرد منابع مذکور، سهم چهار موضوع - ورزش همگانی، ورزش بانوان، ورزش روستایی و عشایری، سهم ورزش معلولان و جانبازان - به ترتیب با نسبت ۲۵ درصد، ۲۰ درصد، ۲۰ درصد، ۲۰ درصد، لحاظ شود تا هم در محل مصرف اعتبار مربوط، اعمال سلیقه نشود، هم ذی‌نفعان و ذی‌ربطان از شفافیت سهم خود مطلع باشند و هم نهادهای نظارتی بتوانند محل هزینه‌کرد را بهتر رصد کنند.

به علاوه، تبصره «۴» ماده (۹۴) مقرر می‌دارد؛ ۲۰ درصد از اعتبارات هر دو ماده (۹۴) و (۷۳) به ازدواج و اشتغال جوانان اختصاص یابد؛ هر چند در خصوص ماده (۹۴) - موضوع ۰/۲۷ مالیات بر ارزش‌افزوده - تکلیف در مورد این رقم روشن و مقرر است همان‌طور که از مفاد جزء «۲» بند «ب» تبصره «۱۸» مشخص است؛ مجموع اعتبارات سهم جوانان از اعتبارات ماده (۹۴) در هر سطح ملی و استانی حدود (۴۸۷/۷ میلیارد تومان) است. با این حال، اعتبارات موضوع ماده (۷۳) مطابق جدول (۷-۲) به نسبت ۴۵، ۳۰ و ۲۵ درصد به ترتیب برای سه وزارتخانه بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، آموزش و پرورش و ورزش و جوانان توزیع شده است و لذا خلاف حکم برنامه ششم، ۲۰ درصد سهم جوانان منظور نشده است. بنابراین، جهت اجرای مفاد جزء «۲» بند «ب» تبصره «۱۸» لازم است سهم جوانان از موضوع ماده (۷۳) نیز مشخص شود. به علاوه، مفهوم مخالف فراز انتهایی حکم جزء «۲» بند «ب» تبصره «۱۸» لایحه چنین می‌رساند که وزارت ورزش و جوانان می‌تواند برنامه ارائه نکند یا سازمان برنامه و بودجه برنامه‌های وزارت را تأیید ننماید. همچنین، در نحوه هزینه‌کرد نیز از این حیث که مشخص نیست به صورت قرض‌الحسنه یا کمک بلاعوض می‌باشد، واجد ابهام است. از سوی دیگر، نحوه هزینه این اعتبار از این جهت که بخش زیادی از اعتبار موضوع ۰/۲۷ درصد به صورت عمرانی است، محل ایراد است. بنابراین اصلاح این حکم به شرح ذیل پیشنهاد می‌شود:

بیست درصد (۲۰٪) اعتبارات موضوع ماده (۹۴) و بیست درصد (۲۰٪) اعتبارات موضوع ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه جهت توسعه مشاغل خانگی، بنگاه‌های زودبازده اقتصادی و تعاونی‌های تولیدی روستایی جوان محور با تأیید وزارت ورزش و جوانان و همکاری وزارت کار، تعاون و رفاه اجتماعی به صورت قرض‌الحسنه از طریق بانک‌های عامل هزینه می‌شود. ۵۰ درصد اعتبارات این موضوع براساس برنامه‌های وزارت ورزش و جوانان به منظور ازدواج جوانان با تأیید سازمان برنامه و بودجه کشور هزینه می‌شود.

اعتبارات فصل ورزش و تفریحات زیرمجموعه امور فرهنگ، تربیت‌بدنی و گردشگری

اعتبارات فصل ورزش و تفریحات ذیل امور فرهنگ، تربیت‌بدنی و گردشگری قرار دارد. اعتبار این فصل ۱۵/۵ درصد از اعتبارات امور مذکور را شامل می‌شود و رقم اعتبار نسبت به بودجه سال ۱۳۹۷، حدود ۵/۲ درصد رشد داشته است. لازم به توضیح اینکه، اعتبارات وزارت ورزش و جوانان و دیگر متولیان ورزشی کشور فقط شامل این رقم نیستند، اعتبارات ردیف‌های متفرقه (ذیل ۵۳۰۰۰۰) خارج از اعتبارات این فصل و امور مربوط قرار دارند.

ذیل این فصل هشت برنامه ورزشی قرار دارد که بیشترین سهم اعتبارات این فصل - با ۶۶/۵ درصد - به برنامه گسترش ورزش همگانی تعلق دارد و حدود ۸ درصد نسبت مصوب ۱۳۹۷ رشد داشته است و کمترین اعتبار شامل برنامه گسترش ورزش کارگران به نسبت ۰/۱ درصد است. اگرچه این تغییر شکلی به ظاهر نشان می‌دهد که اولویت دولت از منظر سیاست در بودجه‌ریزی، توسعه ورزش همگانی است، اما به واقع بخش زیادی از اعتبار این برنامه صرف زیرساخت‌های ورزش حرفه‌ای و قهرمانی می‌شود. از منظر دیگر حدود ۴۵ درصد اعتبارات این فصل عمرانی و ۵۵ درصد شامل اعتبارات جاری هستند. با این حال، تخصیص یا عملکرد اعتبارات عمرانی و جاری این فصل در سال ۱۳۹۶ به ترتیب ۴۸ و ۷۲ درصد بوده است.



جدول ۲. اعتبارات برنامه‌های ذیل فصل ورزش و تفریحات (ردیف‌های مستقل ملی + متفرقه‌های انتقال یافته)

درصد رشد کل اعتبارات (نسبت ۱۳۹۸ به ۱۳۹۷)	درصد رشد جاری	جمع کل	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای						هزینه‌ای				عنوان فصل / برنامه	شماره طبقه‌بندی		
			برآورد ۱۳۹۸			مصوب ۱۳۹۷	عملکرد ۱۳۹۶	برآورد ۱۳۹۸			مصوب ۱۳۹۷	عملکرد ۱۳۹۶				
			جمع	اختصاصی	متفرقه			سرمایه‌ای پیوست ۱	جمع	اختصاصی					متفرقه	هزینه عمومی
۵/۲	۷/۴	۱۲,۵۲۸,۰۶۳	۵,۵۷۵,۰۲۵		۳۹۳,۵۵۰	۵,۱۸۱,۴۷۵	۵,۴۳۳,۱۲۰	۳,۵۱۷,۱۷۸	۶,۹۵۳,۰۳۸	۱,۰۰۰,۰۰۰	۱,۵۹۶,۰۱۲	۴,۳۵۷,۰۲۶	۶,۴۷۴,۹۶۲	۳,۵۸۳,۶۷۰	فصل ورزش و تفریحات	۱۷۰۲۰۰۰
۷/۷۰	۷/۷	۳۶۹,۸۲۹	.		.	.	.	.	۳۶۹,۸۲۹	.	.	۳۶۹,۸۲۹	۳۴۳,۳۷۶	۲۹۰,۵۲۵	برنامه گسترش ورزش بانوان	۱۷۰۲۰۰۱
۳۶	-۷/۳	۳۲۴,۰۹۸	۲۴۸,۰۰۰		.	۲۴۸,۰۰۰	۱۵۶,۵۱۶	۸۴,۱۲۰	۷۶,۰۹۸	.	.	۷۶,۰۹۸	۸۲,۸۱۲	۶۲,۹۰۶	برنامه ورزش همگانی دانشجویان	۱۷۰۲۰۰۲
-۴/۴۲	-۴/۲	۳,۱۶۱,۳۵۰	.		.	.	.	.	۳,۱۶۱,۳۵۰	.	۲۵۵,۲۰۰	۲,۹۰۶,۱۵۰	۳,۳۰۱,۲۸۵	۲,۲۲۶,۷۵۲	برنامه گسترش ورزش قهرمانی	۱۷۰۲۰۰۳
۸/۲	۲۲/۳	۸,۳۳۵,۷۱۱	۵,۰۲۹,۰۵۰		۳۰۴,۵۵۰	۴,۷۲۴,۵۰۰	۴,۹۹۸,۱۸۸	۳,۲۸۲,۶۶۲	۳,۳۰۶,۶۶۱	۱,۰۰۰,۰۰۰	۱,۳۴۰,۸۱۲	۹۶۵,۸۴۹	۲,۷۰۲,۲۳۹	۹۷۴,۲۳۹	برنامه گسترش ورزش همگانی	۱۷۰۲۰۰۴
۵/۹	-	۲۵۱,۹۷۵	۲۵۱,۹۷۵		۸۹,۰۰۰	۱۶۲,۹۷۵	۲۳۷,۵۰۰	۱۲۲,۶۵۵	.	.	.	.	.	.	برنامه ورزش و سلامت دانش‌آموزان	۱۷۰۲۰۰۵
۱۲/۴	-	۴۶,۰۰۰	۴۶,۰۰۰		.	۴۶,۰۰۰	۴۰,۹۱۶	۲۷,۷۴۱	.	.	.	.	.	.	برنامه تأمین، توسعه، مقاوم‌سازی، تعمیر،... ماشین‌آلات	۱۷۰۲۰۰۶
-۱۶/۷۵		۲۳,۱۰۰	.		.	.	.	.	۲۳,۱۰۰	.	.	۲۳,۱۰۰	۲۷,۷۵۰	۱۸,۳۹۷	برنامه گسترش ورزش قهرمانی دانشجویان	۱۷۰۲۰۰۷
-۸/۵۷		۱۶,۰۰۰	.		.	.	.	.	۱۶,۰۰۰	.	.	۱۶,۰۰۰	۱۷,۵۰۰	۱۰,۸۵۱	برنامه گسترش ورزش کارگران	۱۷۰۲۰۰۸

جدول ۳. فصل ورزش و تفریحات به تفکیک جاری و عمرانی در لایحه ۱۳۹۸ و مصوب ۱۳۹۷

عنوان	مصوب سال ۱۳۹۷			لایحه بودجه سال ۱۳۹۸			رشد اعتبارات	رشد جمع
	هزینه‌ای	عمرانی	جمع	هزینه‌ای	عمرانی	جمع		
فصل ورزش و تفریحات	۶,۴۷۴,۹۶۲	۵,۴۳۳,۱۲۰	۱۱,۹۰۸,۰۸۲	۶,۹۵۳,۰۳۸	۵,۵۷۵,۰۲۵	۱۲,۵۲۸,۰۶۳	۷/۳۸	۲/۶۱

اعتبارات وزارت ورزش و جوانان، کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک

جدول ۴ اعتبارات وزارت ورزش و جوانان، کمیته ملی المپیک و کمیته ملی پارالمپیک را نشان می‌دهد. مجموع اعتبارات وزارت ورزش و جوانان رشدی ۳/۸ درصدی دارد و به تفکیک اعتبارات جاری ۸ درصد افزایش و در بخش عمرانی ۱/۸ درصد کاهش را نشان می‌دهد (ردیف‌های مستقل). اعتبارات شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی به عنوان شرکت دولتی درآمد - هزینه (و در فهرست اولویت‌واگذاری) تقریباً ۸/۵ درصد کاهش یافته است. به علاوه، برای این شرکت حدود ۸۱ میلیارد تومان درآمد پیش‌بینی شده و مقرر است این رقم تماماً برای نگهداری از مجموعه‌های ورزشی هزینه شود. کمیته ملی المپیک و پارالمپیک به عنوان نهادهای عمومی غیردولتی دارای دو ردیف مستقل و متفرقه هستند که مجموعاً برای این دو نهاد حدود ۱۰۶ میلیارد تومان اعتبار پیش‌بینی شده است. اعتبارات کمیته ملی المپیک شامل ۷۴/۵ میلیارد تومان و پارالمپیک ۳۱/۶ میلیارد تومان پیش‌بینی شده است. مجموع اعتبارات این سه دستگاه حدود ۱۲۷۶/۶ میلیارد تومان است که نسبت به تخصیص (عملکرد) بودجه سال ۱۳۹۶ (۷۰۰ میلیارد تومان)، حدود ۸۲ درصد افزایش و نسبت به مصوب بودجه سال ۱۳۹۷، تقریباً ۴/۵ درصد رشد یافته است.

از منظر توزیع اعتبارات فصول هزینه‌ای اعتبارات ردیف مستقل، ۱۹ میلیارد تومان (معادل ۲۶ درصد) از اعتبارات کمیته ملی المپیک ذیل فصل ۱ و ۲ (جبران خدمات و استفاده از کالاها و خدمات) و ۴۹ میلیارد تومان (معادل ۶۸ درصد) در قالب فصل پنجم (کمک‌های بلاعوض) هزینه می‌شود. در حالی که این میزان برای وزارت ورزش و جوانان؛ ۷۷ میلیارد تومان (۱۳ درصد) ذیل فصل ۱ و ۲ (جبران خدمات و استفاده از کالاها و خدمات) و ۴۸۴ میلیارد تومان (۸۳ درصد) ذیل فصل پنجم (کمک‌های بلاعوض) پیش‌بینی شده است.

در مجموع ۸۰ درصد (۵۵۵ میلیارد تومان) از اعتبارات هزینه‌ای وزارت ورزش و جوانان، کمیته ملی المپیک و کمیته ملی پارالمپیک ذیل فصل پنجم (کمک‌های بلاعوض) قرار دارد در حالی که میانگین این نسبت برای کل کشور (اعتبار کمک‌های بلاعوض به کل اعتبارات هزینه‌ای) حدود ۲ درصد است. عمده هدف این کمک‌های بلاعوض، هیئت‌های ورزشی می‌باشند که به تعداد ۱۳,۰۰۰ هیئت ورزشی در اقصی نقاط کشور پراکنده‌اند. با توجه به اینکه ماهیت حقوقی این نهادها و ساختار سازمانی و مالی آنها دارای ابهام است، کاهش تعداد این هیئت‌ها به میزان ۳,۰۰۰ واحد (هر فدراسیون دارای حداکثر دو هیئت ورزشی در استان) و بازتعریف جایگاه حقوقی و سازمانی آنها جهت شفاف‌سازی عملیات مالی و اجرایی و جلوگیری از هدر رفت منابع مالی کشور و صرفه‌جویی در هزینه‌ها بیش از پیش ضرورت دارد.



جدول ۴. اعتبارات ردیف مستقل و متفرقه انتقال یافته وزارت ورزش و جوانان، کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک

درصد رشد			جمع کل (۱۳۹۸)	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای						هزینه‌ای				عنوان	کد دستگاه		
				برآورد ۱۳۹۸				مصوب ۱۳۹۷	عملکرد ۱۳۹۶	برآورد ۱۳۹۸			مصوب ۱۳۹۷			عملکرد ۱۳۹۶	
هزینه‌ای	عمرانی	جمع	جمع	اختصاصی	متفرقه	سرمایه‌ای پیوست ۱	جمع			اختصاصی	متفرقه	هزینه عمومی					
۸/۱۱	-۱/۸	۳/۸۱	۱۱,۶۶۵,۶۵۸	۴,۷۸۹,۵۵۰	-	۳۰۴,۵۵۰	۴,۴۸۵,۰۰۰	۴,۸۷۷,۱۸۸	۳,۱۱۵,۲۱۳	۶,۸۷۶,۱۰۸	۱,۰۰۰,۰۰۰	۱,۶۷۴,۱۰۸	۴,۲۰۲,۰۰۰	۶,۳۶۰,۲۶۵	۳,۲۲۱,۵۶۸	وزارت ورزش و جوانان	۱۲۸۵۰۰
۸/۱۱	۶/۳۵	۷/۶۶	۹,۲۰۹,۶۵۸	۲,۳۳۳,۵۵۰	-	۳۰۴,۵۵۰	۲,۰۲۹,۰۰۰	۲,۱۹۴,۲۲۸	۱,۲۹۰,۲۸۵	۶,۸۷۶,۱۰۸	۱,۰۰۰,۰۰۰	۱,۶۷۴,۱۰۸	۴,۲۰۲,۰۰۰	۶,۳۶۰,۲۶۵	۳,۲۲۱,۵۶۸	وزارت ورزش و جوانان	۱۲۸۵۰۰
بدون رقم	-۸/۴۶	-۸/۴۶	۲,۴۵۶,۰۰۰	۲,۴۵۶,۰۰۰	-	-	۲,۴۵۶,۰۰۰	۲,۶۸۲,۹۶۰	۱,۸۲۴,۹۲۸	-	-	-	-	-	-	شرکت سهامی توسعه و نگهداری اماکن ورزشی کشور	۲۹۱۲۶۰
۸/۰۶	۲۴/۱۴	۸/۴۶	۷۴۵,۰۰۰	۲۱,۰۰۰	-	-	۲۱,۰۰۰	۱۶,۹۱۶	۱,۶۶۲	۷۲۴,۰۰۰	-	۱۴۴,۰۰۰	۵۸۰,۰۰۰	۶۷۰,۰۰۰	۴۲۶,۹۴۷	کمیته المپیک	۱۲۸۵۰۲
۹/۸۷	بدون رقم	۱۰/۲	۳۱۶,۰۰۰	۱,۰۰۰	-	-	۱,۰۰۰	-	-	۳۱۵,۰۰۰	-	۸۶,۰۰۰	۲۲۹,۰۰۰	۲۸۶,۷۰۰	۲۱۸,۷۱۹	کمیته پارالمپیک	۱۲۸۵۰۷
۸/۱۷	-۱/۶۹	۴/۲۲	۱۲,۷۲۶,۶۵۸	۴,۸۱۱,۵۵۰	-	۳۰۴,۵۵۰	۴,۵۰۷,۰۰۰	۴,۸۹۴,۱۰۴	۳,۱۱۶,۸۷۵	۷,۹۱۵,۱۰۸	۱,۰۰۰,۰۰۰	۱,۹۰۴,۱۰۸	۵,۰۱۱,۰۰۰	۷,۳۱۶,۹۶۵	۳,۸۶۷,۲۳۴	جمع اعتبارات	

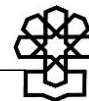
بررسی برنامه‌های ذیل وزارت ورزش و جوانان و کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک

برنامه‌های وزارت ورزش و جوانان در ۹ حوزه، توسعه دولت الکترونیک، گسترش ورزش بانوان، گسترش ورزش قهرمانی، گسترش ورزش همگانی، حمایت، هدایت و ارتقاء امور فرهنگی در ورزش، حمایت و هدایت امور فرهنگی و تربیتی جوانان، ساماندهی امور جوانان، پژوهش‌های کاربردی و آموزش غیررسمی فنی حرفه‌ای و مهارتی ارائه شده است. برنامه‌های کمیته ملی المپیک شامل گسترش ورزش قهرمانی و آموزش غیررسمی فنی حرفه‌ای و مهارتی و برنامه کمیته ملی پارالمپیک مبتنی بر گسترش ورزش قهرمانی است.

ذیل هر برنامه، مجموعه اقدامات و فعالیت‌ها مشخص شده است که در ادامه به آن پرداخته می‌شود؛ قبل از بررسی میزان ربالی و اهمیت اعتبار هر برنامه یا اقدام/فعالیت زیر آن، ذکر این نکته ضروری است که اساساً مشخص نیست «حقوق و مزایای» پرسنل دستگاه مربوطه از کدام برنامه یا اقدام/فعالیت تأمین می‌شود. برای مثال مشخص نیست پرداخت حقوق و مزایای وزیر ورزش و جوانان و یا معاونت‌های ذی‌ربط، از کدام برنامه یا اقدام/فعالیت انجام می‌شود. آیا حقوق و مزایای پرسنل معاونت امور بانوان، جوانان، ورزش قهرمانی و ورزش همگانی از برنامه ذی‌ربط و متبوع خود پرداخت می‌شود یا صرفاً از یک برنامه خاص. به طور کلی مشخص نیست هر یک از برنامه‌های دستگاه از کدام یک از فصول هفتگانه تأمین اعتبار می‌شوند و از این جهت واجد ابهام است. لذا، به نظر می‌رسد بررسی برنامه‌ها و اولویت‌بندی آنها از حیث میزان اعتبار فقط جنبه شکلی دارد و از حیث ماهوی چندان ادله و استدلال منطقی برای این موضوع وجود ندارد.

برنامه توسعه دولت الکترونیک شامل فعالیت راهبری، اجرا و استقرار سامانه و رویه‌های نوین الکترونیکی (با تعداد ۹۳ سامانه و میزان اعتبار ۹۳۰ میلیون تومان) است. مهم‌ترین اقدام/فعالیت برنامه گسترش ورزش بانوان، کمک به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی است که مقرر است به ۱۳۰۴۳ فدراسیون و هیئت مبلغ ۲۰ میلیارد و ۳۹۵ میلیون تومان یعنی به ازای هر هیئت حدود، حمایت از طرح اوقات فراغت بانوان با ورزش (شهری-روستایی) (۷،۸۳۸،۲۰۸ نفر/ساعت و میزان اعتبار ۹ میلیارد و ۹۵۲ میلیون تومان)، بهبود و اصلاح ناهنجاری‌ها و اختلالات جسمی و حرکتی دختران و بانوان کشور از طریق فعالیت‌های ورزشی (۴۲۰ هزار نفر به میزان ۶ میلیارد و ۶۳۴ میلیون تومان اعتبار) است.

برنامه گسترش ورزش قهرمانی شامل فعالیت‌های: کمک به ارتقای شاخص‌های ورزشی مناطق کم برخوردار (استان سیستان و بلوچستان، جنوب کرمان و هرمزگان) (۲۲۰ هیئت به میزان ۲ میلیارد و ۹۸۵ میلیون تومان اعتبار)، کمک به تجلیل از قهرمانان و پیشکسوتان ورزش کشور (۱۰۰ نفر با اعتبار ۱۸ میلیارد تومان)، کمک به صندوق حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان ورزش کشور بابت حقوق و بیمه تکمیلی مستمری‌بگیران، قهرمانان و پیشکسوتان ورزشی (۱۰ هزار نفر به میزان اعتبار ۲۲



میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان)، کمک به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی (۱۳۰۳۸ فدراسیون - هیئت با اعتبار ۱۵۹ میلیارد و ۵۲۴ میلیون تومان)، کمک به مراکز استعدادیابی (۳۱ مرکز به میزان ۵ میلیارد و ۹۴۰ میلیون تومان اعتبار) و کمک به ورزش جانبازان و معلولان (یک فدراسیون - هیئت با اعتبار ۴ میلیارد و ۲۸۴ میلیون تومان) است.

برنامه گسترش ورزش همگانی شامل فعالیت‌های: برگزاری اردوهای ورزشی (۴۵ هزار نفر/روز با اعتبار ۱۲ میلیارد و ۶۰۹ میلیون تومان)، برگزاری سمینارها، جشنواره‌ها و همایش‌های ورزشی (۳۱ جشنواره - همایش به میزان ۱ میلیارد و ۱۴۰ میلیون تومان اعتبار)، برگزاری مسابقات ورزشی (۵۵۰ مسابقه با اعتباری به میزان ۱۵ میلیارد و ۳۸۶ میلیون تومان)، کمک به ارتقای شاخص‌های ورزشی مناطق کم‌برخوردار (استان سیستان و بلوچستان، جنوب کرمان و هرمزگان) (۲۲۰ هیئت با میزان اعتبار ۶ میلیارد و ۷۳۰ میلیون تومان اعتبار)، حمایت از انجام فعالیت‌های ورزشی اماکن ورزشی استان‌ها (۳۱ استان با اعتبار ۱۰۰ میلیارد تومان)، کمک به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی (به منظور فعالیت‌های ورزش همگانی) (۱۳۰۴۷ فدراسیون - هیئت با اعتبار ۱۸۲ میلیارد و ۴۱۹ میلیون تومان)، حمایت از برگزاری دوره‌های دانش‌افزایی و ارتقای مهارت‌های سبک زندگی فعال (فعالیت بدنی) (۵۰۰ دوره به میزان ۷۶۰ میلیون تومان)، ساماندهی، پایش و نظارت بر باشگاه‌های ورزشی عمومی و همگانی (۱۵۰۰۰ باشگاه با اعتبار ۱ میلیارد و ۱۴۰ میلیون تومان)، حمایت از احیا، معرفی و گسترش ورزش‌های سنتی و بازی‌های بومی محلی (۱۰۰۰ بازی با اعتبار ۳ میلیارد و ۸۰۰ میلیون تومان) و کمک به ارتقای فعالیت خانه‌های ورزش روستایی (۵۰۰۰ خانه به میزان ۶ میلیارد و ۶۷۹ میلیون تومان) است.

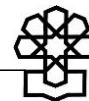
برنامه حمایت، هدایت و ارتقا امور فرهنگی در ورزش مشتمل بر فعالیت‌های: حمایت از فعالیت‌های فرهنگی فدراسیون‌های ورزشی و هیئت‌های ورزشی استان‌ها (فدراسیون - هیئت به میزان ۱ میلیارد و ۲۱۶ میلیون تومان)، ترویج و فرهنگ‌سازی ورزش و فعالیت‌های ورزشی همگانی و قهرمانی (عنوان - برنامه با اعتبار ۷۷۴ میلیون تومان)، ترویج و اشاعه فرهنگ، هویت و ارزش‌های اسلامی - ایرانی در بین ورزشکاران برای حضور در رویدادهای ورزشی (۵۵ رویداد با اعتبار ۷۷۴ میلیون تومان) و ترویج اخلاق حرفه‌ای در بین فعالان و دست‌اندرکاران حوزه ورزش (۵۵۰ نفر با اعتبار ۵۶۵ میلیون تومان) است.

برنامه حمایت و هدایت امور فرهنگی و تربیتی جوانان شامل فعالیت‌های: برگزاری همایش‌ها، نمایشگاه‌ها و جشنواره امور جوانان در امر ازدواج (۵۰ جشنواره به میزان ۱ میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان)، حمایت از مراکز مشاوره ازدواج و تحکیم خانواده (۱۱۰ مرکز با اعتبار ۶ میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان)، حمایت از برگزاری دوره‌ها و کارگاه‌های آموزشی در زمینه ازدواج (۳۱ دوره/کارگاه با اعتبار ۱۳ میلیارد و ۷۶۹ میلیون تومان)، حمایت از برگزاری نشست‌ها و همایش‌های تخصصی علمی مرتبط با

جوانان (۱۶۵ رویداد با ۳ میلیارد و ۴۰۰ میلیون تومان)، حمایت از تولیدات فرهنگی در زمینه ازدواج (۵۰۰ مورد به میزان ۷۰۰ میلیون تومان)، حمایت از تولید محتوای فرهنگی در فضای مجازی برای جوانان (۷۰ هزار نفر/ساعت به میزان ۱ میلیارد تومان) و حمایت از طرح‌ها و برنامه‌های مهارت‌های زندگی و آسیب‌های اجتماعی (۶۲ طرح/برنامه به میزان ۱ میلیارد و ۱۷۱ میلیون تومان) است.

برنامه ساماندهی امور جوانان مشتمل بر فعالیت‌های: برگزاری جشنواره، سازمان‌های مردم‌نهاد برتر جوانان (یک جشنواره با اعتبار ۱ میلیارد و ۷۰ میلیون تومان)، تدوین گزارش وضعیت جوانان در سطوح ملی و استانی و نظارت بر روند اجرای شاخص‌ها (۳۱ گزارش با اعتبار ۳ میلیارد و ۱۰۰ میلیون تومان)، حمایت از برگزاری اردوهای جهادی و اردوهای هویت‌آفرین (۴۰۰ اردو به میزان ۴ میلیارد و ۳۷۰ میلیون تومان)، حمایت از شبکه تخصصی سازمان‌های مردم‌نهاد فعال در حوزه جوانان (۳۱ شبکه با اعتبار ۳ میلیارد و ۷۷۰ میلیون تومان)، حمایت از طرح‌ها و برنامه خلاقانه جوانان (۴۵ طرح به میزان ۲۰ میلیارد و ۲۲۹ میلیون تومان)، حمایت از جوانان ایران در حوزه بین‌الملل (۱۰ برنامه با اعتبار ۱ میلیارد و ۸۰۰ میلیون تومان)، راهبری جلسات ستادهای ملی، استانی و شهرستانی ساماندهی امور جوانان و کمیسیون‌ها و کمیته‌های تخصصی ذیل آنها (۱۳۱ کمیته/جلسه با اعتبار ۲ میلیارد و ۳۰۰ میلیون تومان)، ساماندهی فعالیت‌های اوقات فراغت جوانان (۱۰ برنامه به میزان ۱ میلیارد و ۱۸۰ میلیون تومان)، کمک به اجرای طرح‌ها و برنامه الگویی امور جوانان (۱۵ طرح با اعتبار ۱۴ میلیارد و ۵۴۰ میلیون تومان)، کمک به برگزاری جشنواره برترین‌های اوقات فراغت (۴۰ جشنواره به میزان ۲ میلیارد و ۷۰۰ میلیون تومان)، کمک به بزرگداشت روز جوان در سراسر کشور (۳۱ جشنواره با اعتبار ۷ میلیارد و ۱۰۰ میلیون تومان)، کمک به تشکل‌های جوانان (۲۱۰ تشکل به میزان ۵ میلیارد و ۴۲۵ میلیون تومان) و حمایت از اجرای برنامه‌ها و فعالیت‌های خانه‌های جوانان (۸۹۳ برنامه/فعالیت با اعتبار ۱ میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان) است.

برنامه پژوهش‌های کاربردی شامل فعالیت‌های: انجام پژوهش‌ها و مطالعات در زمینه امور جوانان (۴۰ پروژه با اعتبار ۱ میلیارد و ۶۸۶ میلیون تومان)، انجام پژوهش‌ها و مطالعات در زمینه امور ورزش (۴۰ پروژه با اعتبار ۱ میلیارد و ۶۸۶ میلیون تومان) و حمایت از پایان‌نامه مقاطع کارشناسی ارشد و دکتری مرتبط با امور جوانان و ورزش (۹۰ پایان‌نامه به میزان ۹۶۶ میلیون تومان اعتبار) است. برنامه آموزش غیررسمی فنی حرفه‌ای و مهارتی دارای فعالیت کمک به برگزاری کلاس‌های داوری و مربیگری (۳۰ هزار نفر/ساعت با اعتبار یک میلیارد تومان) است.



کمیته ملی المپیک

برنامه گسترش ورزش قهرمانی مشتمل بر فعالیتهای: تجلیل، قدردانی و کمک به قهرمانان و مدال‌آوران و دست‌اندرکاران ورزشی (۵۰۰ مورد/نفر با اعتبار ۷۱ میلیارد و ۴۰۰ میلیون تومان)، حمایت از آماده‌سازی تیم‌های ورزشی جهت شرکت در بازی‌های انتخابی جهانی و منطقه‌ای طبق تقویم ورزشی مورد تأیید (۴۷ فدراسیون/مورد با اعتبار ۳۳ میلیارد تومان)، حمایت از اعزام تیم‌ها و کاروان‌های ورزشی به بازی‌ها و جلسات ورزشی طبق تقویم مورد تأیید مجامع (منطقه‌ای و بین‌المللی) (۵۰ اعزام با اعتبار ۱۵ میلیارد و ۷۰۰ میلیون تومان)، حمایت از فعالیتهای پایگاه‌های ورزشی و قهرمانی کمیته ملی المپیک و فدراسیون‌ها (چهار مرکز با اعتبار ۲۱ میلیارد و ۹۴۰ میلیون تومان) است. برنامه آموزش غیررسمی فنی حرفه‌ای و مهارتی دارای فعالیت حمایت از شرکت و برگزاری دوره‌های آموزش داخلی و خارجی ورزشکاران و مربیان (۱۰۰ دوره/کارگاه با اعتبار ۱ میلیارد تومان) می‌باشد.

کمیته ملی پارالمپیک

برنامه گسترش ورزش قهرمانی شامل فعالیتهای: حمایت از برگزاری اردوهای آمادگی ورزشکاران تیم‌های ملی برای حضور در رویدادهای بین‌المللی مرتبط (۲۱ هزار و ۹۱۶ نفر به میزان ۱۹ میلیارد و ۵۳۵ میلیون تومان)، تدارک و اعزام تیم‌ها و کاروان‌های ورزشی به رویدادهای برون‌مرزی مرتبط (۳۵۰ نفر/اعزام با اعتبار ۶ میلیارد و ۸۵۲ میلیون تومان)، شرکت در جلسات، نشست‌ها و مجامع منطقه‌ای و بین‌المللی مرتبط و اخذ کرسی‌های بین‌المللی ورزشی (۱۲۰ جلسه/نشست به میزان ۵۸۳ میلیون تومان)، برگزاری دوره‌های آموزشی داخلی و اعزام به دوره‌های آموزشی بین‌المللی ورزشکاران، مربیان و داوران (۲۰۰ دوره با اعتبار ۹۷۲ میلیون تومان)، کمک به قهرمانان، مدال‌آوران و دست‌اندرکاران ورزشی (۶۴۰ نفر با اعتبار ۸۹۱ میلیون تومان)، حمایت از برنامه‌های روز ملی پارالمپیک (۱۰ برنامه با اعتبار ۱ میلیارد و ۷۶۵ میلیون تومان) و برگزاری مسابقات ورزشی تحت پوشش کمیته ملی پارالمپیک (مصوب کمیته جهانی) (پنج مسابقه با اعتبار ۹۰۰ میلیون تومان) است.

بررسی و تحلیل برنامه‌ها و اقدام / فعالیت

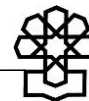
یکی از چالش‌های عمده طی این سال‌ها، همپوشانی برنامه‌ها و فعالیتهای کمیته ملی المپیک با حوزه ورزش قهرمانی وزارت ورزش و جوانان بوده است. با توجه به بررسی برنامه‌ها و فعالیتهای پیش‌بینی شده سال ۱۳۹۸ وزارت ورزش و جوانان و کمیته ملی المپیک به نظر می‌رسد که این همپوشانی و یکسان بودن برنامه و حتی نوع فعالیتهای باید در نقطه‌ای خاتمه یابد تا ضمن جلوگیری از موازی‌کاری و پراکنده‌کاری و صرفه‌جویی در هزینه‌ها، از بحث‌های دامنه‌دار بین این دو سازمان کاسته شود چرا که

هر کدام خود را متولی اصلی ورزش رقابت‌محور یا همان ورزش قهرمانی می‌داند و همین امر موجب چندبارگی امور و گاهاً هدر رفت منابع مالی می‌شود و انسجام و یکپارچگی در این راستا به سختی میسر می‌شود. پیشنهاد می‌شود برای جلوگیری از توازی تولی‌گری در ورزش و پرهیز از هزینه مضاعف، امور ورزش رقابت‌محور (ورزش قهرمانی) را به کمیته ملی المپیک واگذار و امور ورزش سلامت‌محور (سایر اقسام و گروه‌ها) را که دامنه و حوزه وسیع‌تری دارد را به وزارت ورزش و جوانان واگذار کنند. هرچند این امر نقاط قوت و ضعفی دارد که مجال پرداختن نیست، اما به نظر می‌رسد تعدد مرجع اجرایی موجب تشتت در سیاستگذاری و برنامه‌ریزی شده است که نیازمند بررسی و مذاقه بیشتری دارد.

از منظر دیگر ذیل برخی از برنامه‌های وزارت ورزش و جوانان (برنامه‌های گسترش ورزش بانوان، گسترش ورزش همگانی و گسترش ورزش قهرمانی)، اقدام/فعالیت‌های یکسانی تعریف شده است که محل تأمل است:

۱. کمک به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی به میزان ۲۰ میلیارد تومان (برنامه گسترش ورزش بانوان)،
۲. کمک به ۱۳۰۳۸ فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی به میزان ۱۶۰ میلیارد تومان (برنامه گسترش ورزش قهرمانی)،
۳. کمک به ۱۳۰۴۷ فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی به میزان ۱۸۲ میلیارد تومان (برنامه گسترش ورزش همگانی).

چه تفاوت محتوایی بین عنوان سه فعالیت فوق می‌توان مشاهده کرد به جز میزان اعتبار پیش‌بینی شده. به نظر می‌رسد که وزارت ورزش و جوانان که نهاد بالادستی و کلان ورزش قلمداد می‌شود به عنوان ستاد به کار سیاستگذاری و نظارت مشغول است و جالب اینکه در حین سیاستگذاری برنامه‌ای و مالی، فدراسیون‌ها و هیئت‌های تابعه، غالباً خود را دولتی و جزئی از وزارت می‌دانند ولی پس از دریافت منابع مورد نظر، اجازه دخالت به وزارت را در امور داخلی‌شان نمی‌دهند و در صورت دخالت وزارت در امور اجرایی، تهدید به شکایت و رجوع به فدراسیون بین‌المللی را وعده می‌دهند. با کدام ادله می‌توان پذیرفت که وزارت ورزش و جوانان، بیش از ۸۰ درصد بودجه خود را به عنوان کمک و اعانه در اختیار هیئت‌ها و فدراسیون‌های ورزشی قرار دهد و حتی گاهی اماکن و زیرساخت‌های تابعه را که از محل بودجه عمومی کشور احداث شده‌اند بدون طی تشریفات مربوط به این نهادها و مؤسسات واگذار کنند اما در تمکین به اجرای برخی از قوانین عادی جمهوری اسلامی ایران از جمله «منع به‌کارگیری بازنشستگان» و «ممنوعیت تصدی بیش از یک شغل» اهمال کنند. لذا، به نظر می‌رسد سیاستگذاری و برنامه‌ریزی این حوزه و نیز سازوکار مالی و اجرایی این مؤسسات می‌بایست مورد بازنگری قرار گیرد.



در ذیل برنامه گسترش ورزش قهرمانی وزارت ورزش و جوانان، فعالیت‌هایی چون «کمک به تجلیل از قهرمانان و پیشکسوتان ورزش کشور با اعتبار ۱۸ میلیارد تومان» و «کمک به صندوق حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان ورزش کشور بابت حقوق و بیمه تکمیلی مستمری‌بگیران، قهرمانان و پیشکسوتان ورزشی به میزان اعتبار ۲۲ میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان» و در مجموع ۴۰ میلیارد تومان پیش‌بینی شده است. هر چند، کمک به صندوق مذکور با ماهیت غیردولتی از حیث رعایت ماده (۷۱) قانون محاسبات عمومی محل تأمل است، اما این سؤال نیز مطرح است، با وجود صندوقی که ۶ شرکت زیرمجموعه و فعالیت‌های اقتصادی و مالی دارد و از اعتبارات عمومی نیز بهره‌مند می‌شود، ضرورت حمایت و کمک برای این قشر از سوی وزارت چیست؟

به علاوه، به نظر می‌رسد اقدام و فعالیت مشخصی ذیل برنامه گسترش ورزش همگانی وجود ندارد که بشود امیدوار بود، اجرای این فعالیت به افزایش مشارکت مردم در ورزش می‌شود؛ اکتفا کردن به برگزاری اردوهای ورزشی، برگزاری سمینار، جشنواره‌ها و همایش‌های ورزشی و از این قبیل عناوین آشنا، سال‌هاست که تغییری را در این حوزه ایجاد نکرده است و قطع به یقین این نیز به سرانجام مطلوب منتهی نخواهد شد. اشاره کوتاه به وضعیت نامطلوب این حوزه، می‌رساند که در بالاترین سند اقتصادی - سیاسی کشور ضروری است اقدامات و فعالیت‌های مناسب‌تری تعریف و تدوین شود؛ بیش از ۷۰ درصد مردم ایران ورزش نمی‌کنند، میانگین مدت زمان افراد ورزش کرده تنها ۱۶ دقیقه است (این میزان طی ۱۰ سال اخیر تقریباً ثابت بوده است)، ۵۶ درصد جمعیت کل کشور دارای اضافه وزن هستند، ۶۳ درصد زنان ایرانی اضافه وزن دارند در حالی که سرانه موجود فضای ورزشی کشور به اندازه طول یک گام است و به ازای هر چهار هزار نفر جمعیت یک مکان ورزشی وجود دارد؛ یعنی اینکه مردم ایران حتی اگر بخواهند نمی‌توانند ورزش کنند. از منظر دیگر، نیم نگاهی به وضعیت فعالیت بدنی و از حیث گروه‌های سنی نشان می‌دهد گروه‌های نوجوان و جوان کمترین میزان مشارکت در برنامه ورزشی را دارند و این فرضیه را تقویت می‌کند که تکنولوژی جدید و سرگرمی‌ها و بازی‌های امروزی به عنوان رقیبی جدی برای تحرک و تندرستی این قشر از جامعه به سوی خمودگی و سستی عمل می‌کنند. از سوی دیگر داده‌های بانک مرکزی نشان می‌دهد که هزینه «تفریح و امور فرهنگی» (برنامه‌های ورزشی در این دسته قرار می‌گیرند) در مرداد سال ۱۳۹۶ نسبت به ماه مشابه سال قبل، حدود ۵۱ درصد بیشتر شده است. در این وضعیت نیز ایرانیان حتی اگر بخواهند نمی‌توانند در برنامه‌ها و فعالیت‌های مطلوب ورزشی سلامت‌محور شرکت کنند. به علاوه، هرم سنی جمعیت کشور، روند رو به رشد نرخ سالمندی را نشان می‌دهد و نتیجه این سه ضلعی افزایش میزان چاقی، کم‌تحرکی و کاهش مشارکت مردم در فعالیت‌های ورزشی و رشد فزاینده پیری جمعیت کشور بدون شک افزایش روزافزون هزینه خانوارها، نظام‌های سلامت و بیمه‌ای کشور، کاهش بهره‌وری نیروی کار و در نهایت ناکارآمدی نظام اقتصاد فردی و اجتماعی کشور خواهد بود. در انتهای این گزارش پیشنهادهایی برای بهبود این وضعیت مطرح می‌شود.

جمع‌بندی و پیشنهاد

۱. هیچ برنامه و اقدام/فعالیت مشخصی در خصوص موضوع ورود خانواده‌ها به استادیوم‌های ورزشی در لایحه بودجه، پیش‌بینی نشده است با این حال، این موضوع طی سال‌های اخیر از سوی دولت و وزارت در فضای رسانه‌ای و اجتماعی کشور در حجم وسیعی به آن پرداخته شده است. روشن است که مناسب‌سازی اماکن و فضاهای ورزشی کشور از حیث سخت‌افزاری نقطه آغازین برای حل این مسئله است. لذا پیشنهاد می‌شود؛ در جدول ۱ پیوست (۴-۲) عبارت «بهبود و اصلاح ناهنجاری‌ها و اختلالات جسمی و حرکتی دختران و بانوان کشور از طریق فعالیت‌های ورزشی (۱۷۰۲۰۱۰۰۳)» حذف شود و عبارت «مناسب‌سازی اماکن و فضاهای ورزشی کشور برای حضور خانواده‌ها» جایگزین شود، اعتبار پیش‌بینی شده نیز بدین منظور در نظر گرفته شود.

۲. نظر به کاهش قدرت خرید مردم و کاهش سهم تسهیلات ازدواج جوانان جهت حل رفع موانع مربوط، پیشنهاد می‌شود تبصره «۱۶» ماده‌واحد بدین شرح اصلاح شود «به منظور حمایت از ازدواج جوانان بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است کلیه بانک‌ها و مؤسسات اعتباری کشور را ملزم نماید به اندازه سهم خود از مجموع کلیه منابع در اختیار پس‌انداز، جاری و سپرده قرض‌الحسنه بانک‌ها در پرداخت قرض‌الحسنه مشارکت کرده و تسهیلات قرض‌الحسنه ازدواج را در اولویت نخست پرداخت قرار دهند. تسهیلات قرض‌الحسنه ازدواج برای هر یک از زوج‌ها در سال ۱۳۹۸، ۲۵۰ میلیون ریال (دویست و پنجاه میلیون ریال) و برای پسرانی که زیر ۲۴ سال تمام شمسی ازدواج می‌کنند، ۳۰۰ میلیون ریال (سیصد میلیون ریال) با دوره بازپرداخت هفت‌ساله می‌باشد. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است گزارش عملکرد این حکم را هر سه ماه یک‌بار به صورت انتشار عمومی ارائه کند».

۳. با توجه به روح حاکم بر تبصره «۱» ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه «این اعتبار فقط در استان‌ها هزینه می‌شود» و نظر به وجود حدود ۸۰۰۰ هزار پروژه، میزان پایین سرانه فضای ورزش کشور، اشراف شورای برنامه‌ریزی استان به محدودیت‌ها و آمایش هر استان و نیز تخصیص بیشتر اعتبارات این موضوع (۲۷/۰ درصد از مالیات بر ارزش‌افزوده سهم ورزش) برای استان‌ها در مقایسه با اعتبارات ملی، پیشنهاد می‌شود سهم اعتبارات استانی مندرج در جدول (۱۰-۱) ماده‌واحد به میزان ۷۰ درصد و سهم اعتبارات ملی ۳۰ درصد تعیین شود. لذا پیشنهاد می‌شود این عبارت به جزء «۲» بند «ب» تبصره «۱۸» ماده‌واحد الحاق شود؛ «سهم اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استانی از اعتبارات موضوع ۲۷/۰ درصد مالیات بر ارزش‌افزوده، ۷۰ درصد تعیین می‌شود».



۴. اعتبارات موضوع ماده (۷۳) مطابق جدول (۷-۲) به نسبت ۴۵، ۳۰ و ۲۵ درصد به ترتیب برای سه وزارتخانه بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، آموزش و پرورش و ورزش و جوانان توزیع شده است و لذا خلاف حکم تبصره «۴» ماده (۹۴) برنامه ششم توسعه، ۲۰ درصد سهم جوانان منظور نشده است. بنابراین، جهت اجرای مفاد جزء «۲» بند «الف» تبصره «۱۸» لازم است سهم جوانان از موضوع ماده (۷۳) نیز مشخص شود. به علاوه، مفهوم مخالف فراز انتهای حکم جزء «۲» بند «ب» تبصره «۱۸» لایحه چنین می‌رساند که وزارت ورزش و جوانان می‌تواند برنامه ارائه نکند یا سازمان برنامه و بودجه می‌تواند برنامه‌های وزارت را تأیید نماید. همچنین، نحوه هزینه‌کرد منابع مربوط نیز از این حیث که مشخص نیست به صورت قرض‌الحسنه یا کمک بلاعوض است، واجد ابهام است. بنابراین اصلاح جزء «۲» بند «الف» تبصره «۱۸» بدین شرح پیشنهاد می‌شود؛ «بسیست درصد (۲۰٪) کل اعتبارات موضوع ماده (۹۴) و بیست درصد (۲۰٪) کل اعتبارات موضوع ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه جهت توسعه مشاغل خانگی، بنگاه‌های زودبازده اقتصادی و تعاونی‌های تولیدی روستایی جوان‌محور با تأیید وزارت ورزش و جوانان و همکاری وزارت کار، تعاون و رفاه اجتماعی به صورت قرض‌الحسنه از طریق بانک‌های عامل هزینه می‌شود. ۵۰ درصد اعتبارات این موضوع بر اساس برنامه‌های وزارت ورزش و جوانان به منظور ازدواج جوانان با تأیید سازمان برنامه و بودجه کشور هزینه می‌شود».

۵. میزان مشارکت مردم در فعالیت‌ها و برنامه‌های ورزشی در حد نامطلوبی است. لیکن بیش از ۸۰ درصد از اعتبارات جاری وزارت ورزش و جوانان به عنوان متولی اصلی توسعه ورزش همگانی از طریق «کمک» در اختیار فدراسیون‌ها و هیئت‌هایی قرار می‌گیرد که ماهیت فعالیت آنها عمدتاً گسترش ورزش حرفه‌ای و قهرمانی است. از سوی دیگر با توجه به نقش شهرداری‌ها در توسعه ورزش همگانی یا اصطلاحاً ورزش شهروندی و نیز جهت جلوگیری از موازی‌کاری و پراکنده‌های مربوط و ممانعت از هدر رفت منابع پیشنهاد می‌شود اقدام/فعالیت «کمک به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی (۱۷۰۲۰۰۴۰۰۸)» ذیل برنامه گسترش ورزش همگانی حذف شود و اقدام/فعالیت «حمایت از برنامه‌های ورزشی شهرداری‌های مناطق کم‌برخوردار» جایگزین شود.

۶. یکی از چالش‌های جدی نظام مدیریتی و حکمرانی کشور، گستره و گسترش حجم بدنه دولت است. ساختار ورزش کشور از این امر نیز مستثنی نیست. به گونه‌ای که وجود ۱۳ هزار هیئت ورزشی در سطوح استانی و شهرستانی یکی از معضلات جدی مدیریت منابع در ورزش کشور است به گونه‌ای که بالغ بر ۱۰۰۰ میلیارد تومان از اعتبارات وزارت ورزش و جوانان تحت عنوان «کمک» به این نهادها اختصاص می‌یابد، در حالی که ماهیت حقوقی آنها مشخص نیست و ضوابط مالی مقرر بر آنها دارای ابهامات فراوان است. لذا پیشنهاد می‌شود عبارت زیر به جزء «۲» بند «ب» تبصره «۲۱» اضافه شود.

«وزارت ورزش و جوانان مکلف است با هماهنگی سازمان اداری و استخدامی کشور از سال ۱۳۹۸ تعداد هیئت‌های ورزشی کشور به عنوان نهاد عمومی غیردولتی را به ۳۰۰۰ مؤسسه کاهش دهد به گونه‌ای که در هر استان بیش از دو هیئت از یک فدراسیون واحد مستقر نباشد. سازوکار اجرایی، مالی و مدیریتی این مؤسسات توسط وزارت ورزش و جوانان و سازمان برنامه و بودجه تهیه و ابلاغ می‌شود. پرداخت هرگونه وجهی از محل بودجه کل کشور به هر شکل و به هر نحو قبل از اصلاح ساختار مقرر در این حکم به هیئت‌ها و فدراسیون‌های ورزشی ممنوع است و در حکم تصرف غیرقانونی در وجوه و اموال دولتی است».

۷. در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ اعتبارات اختصاصی برای وزارت ورزش و جوانان یک صد میلیارد تومان پیش‌بینی شده است، با توجه به وجود بالغ بر ۱۰ هزار مکان ورزشی متعلق به وزارت ورزش و جوانان، به طور میانگین برای هر مکان ورزشی حدود ۱۰ میلیون تومان یا به عبارتی دیگر برای هر استان حدود ۳ میلیارد تومان درآمد - برای یک سال - پیش‌بینی شده است. فلذا، مبرهن است که پیش‌بینی ۱۰۰ میلیارد تومان درآمد اختصاصی برای وزارت ورزش و جوانان بسیار «کم برآورد» است. لذا پیشنهاد می‌شود در جدول ۷ ماده‌واحد کد دستگاهی ۱۲۸۵۰۰ اعتبار ریالی (ردیف اختصاصی) از ۱,۰۰۰,۰۰۰ به ۳,۰۰۰,۰۰۰ (میلیون ریال) تغییر یابد.



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شناسنامه گزارش

شماره مسلسل: ۱۶۲۶۴

عنوان گزارش: بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور ۴۲. حوزه تربیت بدنی، ورزش و جوانان

نام دفتر: مطالعات آموزش و فرهنگ (گروه جوانان و تربیت بدنی)

تهیه و تدوین: صادق ستاری فرد

همکاران: ریحانه رحمانی پور، مهدی مرادی

ناظران علمی: سینا کلهر، کرم‌اله دانش فرد

متقاضی: کمیسیون فرهنگی

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی:

۱. لایحه بودجه سال ۱۳۹۸

۲. تربیت بدنی و ورزش

۳. جوانان



تاریخ انتشار: ۱۳۹۷/۱۰/۲۳