

دوره دهم - سال سوم
تاریخ چاپ: ۱۳۹۷/۱۰/۵

شماره چاپ: ۱۲۴۷
شماره ثبت: ۵۲۵

بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور

۳۹. درآمد و اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات

کد موضوعی: ۳۱۰

شماره مسلسل: ۱۶۲۵۹

دی ماه ۱۳۹۷

معاونت پژوهش‌های زیربنایی و امور تولیدی
دفتر: مطالعات انرژی، صنعت و معدن

به نام خدا

فهرست مطالب

۱	چکیده.....
۱	مقدمه.....
۲	۱. بررسی تکالیف قانونی وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات.....
۶	۲. درآمدهای پیش‌بینی شده از فعالیت‌های وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸.....
۱۰	۳. اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸.....
۲۰	جمع‌بندی.....



بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور ۳۹. درآمدها و اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات

چکیده

در این گزارش درآمدها و اعتبارات برنامه‌ای و متفرقه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ بررسی شده است. بررسی‌ها نشان می‌دهد که منابع وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات نزدیک به ۸ درصد کاهش یافته است و از ۷۴،۴۸۳ میلیارد ریال در قانون بودجه سال ۱۳۹۷ به ۶۸،۸۴۵ میلیارد ریال در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ رسیده است. ۹۳/۴ درصد از درآمدهای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات مربوط به فعالیت‌های تنظیم‌گری این وزارتخانه در بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات (فاوا) است که به عنوان درآمدهای سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ مشخص شده است. به دنبال کاهش منابع وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در لایحه بودجه ۱۳۹۸، اعتبارات ردیف‌های تملک دارایی سرمایه‌ای متفرقه این وزارتخانه بیش از ۷ درصد کاهش یافته است، اما اعتبارات هزینه‌ای متفرقه این وزارتخانه نزدیک به ۲۱ درصد افزایش یافته است. مجموع اعتبارات متفرقه وزارت ارتباطات ۴ درصد و اعتبارات طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای (برنامه‌ای) وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات ۱۱ درصد کاهش یافته است. اعتبارات طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای (برنامه‌ای) وزارت ارتباطات در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ کمتر از ۲ درصد کل اعتبارات این وزارتخانه را شامل می‌شود. اما اعتبارات تملک دارایی سرمایه‌ای متفرقه بیش از ۷۸ درصد اعتبارات این وزارتخانه را تشکیل می‌دهد. در مجموع نزدیک به ۹۲ درصد اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در ردیف‌های متفرقه گنجانده شده‌اند.

مقدمه

فناوری‌های اطلاعات و ارتباطات به‌ویژه شبکه جهانی اینترنت و فناوری‌های جدید مانند دفتر کل توزیع شده و قراردادهای هوشمند افق جدیدی از حکمرانی کارآمد و مقاوم در برابر فساد پیش روی کشورها ترسیم کرده است. طبق فرمایش مقام معظم رهبری سرمایه‌گذاری وسیع و هدفمند در جهت بهره‌گیری حداکثری از فرصت‌های ناشی از فناوری اطلاعات و ارتباطات لازم است. سرمایه‌گذاری هدفمند در فناوری اطلاعات و ارتباطات با افزایش اختیارات نهادهای تخصصی، اما غیر ذی‌نفع در یک موضوع خاص در نقطه مقابل سرمایه‌گذاری توسط نهادهای ذی‌نفع برای الکترونیکی کردن امور خودشان قرار می‌گیرد. در سال‌های گذشته توجه به فناوری اطلاعات و ارتباطات به‌طور ویژه در دستور کار سیاستگذاران کشور قرار گرفته و سیاست‌ها و قوانین تسهیل‌کننده‌ای جهت توسعه بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات و تقویت

اعتبارات این بخش تصویب شده که مهمترین آن قانون اجازه تعیین و وصول حق امتیاز فعالیت بخش غیردولتی در زمینه پست و مخابرات است. طبق این قانون اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات باید برای توسعه زیرساخت‌های ارتباطی دولت الکترونیکی به‌ویژه در مناطق محروم هزینه شود. این گزارش به بررسی وضعیت اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ می‌پردازد و از سه فصل آشنایی با تکالیف قانونی، درآمدها و اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری تشکیل شده است.

۱. بررسی تکالیف قانونی وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات

۱-۱. قانون وظایف و اختیارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات (مصوب ۱۳۸۲)

طبق ماده (۳) این قانون وظایف وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات عبارتند از:

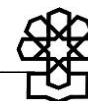
- الف) تدوین سیاست‌ها و ضوابط کلی در زمینه توسعه ارتباطات و فناوری اطلاعات در چارچوب سیاست‌های کلی نظام.
- ب) سیاست‌گذاری و برنامه‌ریزی کلان و هدایت و نظارت بر شبکه‌های پستی، پست‌بانک و مخابراتی و فناوری اطلاعات کشور در چارچوب سیاست‌های کلی نظام.
- ج) ایجاد، نگهداری، بهره‌برداری، توسعه شبکه‌های مادرپستی و مخابراتی کشور.
- د) تنظیم مدیریت، کنترل فضای فرکانسی کشور، تدوین مقررات، تصویب ضوابط، جداول، معیارهای استفاده بهینه از فرکانس، مدارهای ماهواره‌ای، نظارت، حاکمیت بر طیف و جدول ملی فرکانس کشور.
- ه) به منظور تحقق حاکمیت دولت، ایجاد و حفظ شبکه‌های مادر مخابراتی، تنظیم فضای فرکانسی کشور و تضمین استمرار ارائه خدمات پستی و مخابراتی به عهده دولت خواهد بود. به منظور جلوگیری از ضرر و زیان جامعه و تحقق رشد و توسعه اقتصادی کشور، بخش غیردولتی در قلمرو شبکه‌های غیرمادر بخش مخابرات شبکه‌های مستقل و موازی پستی و مخابراتی، با رعایت اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و حسب مجوز هیئت وزیران اجازه فعالیت خواهند داشت.
- و) نظارت کلان بر فعالیت‌های بخش غیردولتی در امور مربوط به مخابرات، پست، پست‌بانک، خدمات هوایی پیام و فناوری اطلاعات در چارچوب قوانین و مقررات و با رعایت اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.
- ز) صدور مجوز تأسیس و بهره‌برداری واحدهای ارائه خدمات پستی و مخابراتی و فناوری اطلاعات در سطح کشور در چارچوب قوانین و مقررات و با رعایت اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.
- ح) طراحی و تدوین نظام ملی فناوری اطلاعات کشور.
- ط) توسعه و ترویج ارتباطات و فناوری اطلاعات در کشور و تأمین زیرساخت‌های مورد نیاز آن به منظور دسترسی آحاد مردم به خدمات پایه ذی‌ربط.



- ی) حمایت از تحقیق و توسعه برای استفاده وسیع‌تر فناوری جدید در زمینه فناوری اطلاعات و اشاعه فرهنگ کاربردی آنها.
- ک) تدوین و پیشنهاد استانداردهای ملی مربوط به ارتباطات و فناوری اطلاعات در کشور به مراجع ذی‌ربط.
- ل) اعمال استانداردها، ضوابط و نظام‌های کنترل کیفی و تأیید نمونه تجهیزات (Type Approval) در ارائه خدمات و توسعه و بهره‌برداری از شبکه‌های مخابراتی، پستی و فناوری اطلاعات در کشور.
- م) فراهم نمودن زمینه مشارکت بخش غیردولتی در توسعه ارتباطات و فناوری اطلاعات.
- ن) تدوین ضوابط حل اختلاف و تعیین اسناد مورد قبول محاکم قضایی در اختلافات و تخلفات مربوط به ارتباطات و فناوری اطلاعات و ارائه به دولت جهت طی مراحل قانونی.
- س) عضویت در اتحادیه‌ها و مجامع بین‌المللی ارتباطی و فناوری اطلاعات به نمایندگی از سوی دولت و اهتمام به انجام تعهدات و قراردادهای بین‌المللی و دوجانبه پستی و پست‌بانک و مخابراتی و فناوری اطلاعات.
- ع) تصویب سیاست‌ها و هدایت امور مربوط به طرح و چاپ و انتشار تمبر و اوراق بهادار پستی و صدور اجازه ورود و استفاده و ساخت ماشین‌های نقش تمبر و اعمال نظارت بر کلیه امور مربوط به آن.
- ف) حفاظت و حراست و عدم ضبط و افشای انواع مراسلات و امانات پستی و همچنین مکالمات تلفنی و مبادلات شبکه اطلاع‌رسانی و اطلاعات مربوط به اشخاص حقیقی و حقوقی طبق قانون.

۲-۱. تکالیف وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در قانون برنامه ششم توسعه

شماره ماده	بند، تبصره، جزء	نهاد مکلف	خلاصه احکام برنامه	زمان
(۶۷)	بند «الف»	* وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	<p>– افزایش ظرفیت انتقال (ترانزیت) پهنای باند عبوری از کشور به ۳۰ ترابیت بر ثانیه توسط وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات</p> <p>– ارائه خدمات ماهواره‌ای سنجش از راه دور و توسعه خدمات و کاربردهای فناوری اطلاعات و ارتباطات از طریق دستگاه‌های وابسته با جلب مشارکت و سرمایه‌گذاری بخش خصوصی و شرکت‌های خارجی</p> <p>– اجرای طرح‌های (پروژه‌های) فیبر نوری و طرح‌های (پروژه‌های) زیرساختی ارتباطات و فناوری اطلاعات، ماهواره‌های سنجشی و مخابراتی و توسعه زیرساخت‌های علوم و فناوری فضایی</p> <p>– تشکیل شرکت انتقال (ترانزیت) ارتباطات بین‌الملل توسط به شرکت ارتباطات زیرساخت</p> <p>– توسعه زیرساخت‌های خدمات الکترونیکی در مناطق محروم و روستایی</p>	تا پایان برنامه
(۶۷)	بند «پ»	* دستگاه‌های اجرایی (طبق ماده (۱) این قانون: دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون خدمات کشوری با رعایت ماده (۱۱۷) اصلاحی آن قانون مصوب ۱۳۸۶ و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی)	<p>– الکترونیکی کردن کلیه فرایندها و خدمات با قابلیت الکترونیکی توسط دستگاه‌های اجرایی تا پایان سال سوم اجرای قانون برنامه</p> <p>– استفاده از مشارکت بخش خصوصی در الکترونیکی کردن فرایندها و خدمات</p> <p>– واگذاری یا برون‌سپاری خدمات به دفاتر پستی و دفاتر پیشخوان خدمات دولت و دفاتر ارتباطات و فناوری اطلاعات (ICT) روستایی</p>	تا پایان برنامه
			تکلیف وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، ارائه گزارش ۶ ماهه در مورد عملکرد این بند به مجلس شورای اسلامی	هر ۶ ماه یک‌بار
(۶۷)	بند «ث»	* کلیه دستگاه‌های اجرایی	ایجاد امکان تبادل الکترونیکی اطلاعات و پاسخگویی الکترونیکی به استعلام‌های مورد نیاز سایر دستگاه‌های اجرایی، به صورت رایگان	تا پایان سال دوم
(۶۷)	بند «ث» تبصره «۱»	* مرکز ملی فضای مجازی * وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	تدوین آیین‌نامه اجرایی احصای کلیه استعلامات و ایجاد نظام استانداردسازی و تبادل اطلاعات بین‌دستگاهی توسط مرکز ملی فضای مجازی با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	در ۶ ماه اول اجرای قانون برنامه
(۶۷)	بند «ث» تبصره «۲»	* وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	ایجاد زیرساخت‌های لازم برای تعامل اطلاعاتی بین دستگاه‌های اجرایی بر بستر شبکه ملی اطلاعات، توسط وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	تا سال دوم
(۶۸)	بند «ب»	* وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	– توسعه و تکمیل نظام پیش‌شاخص‌های توسعه کاربرد فناوری اطلاعات و ارتباطات و دولت	تا پایان اجرای قانون



شماره ماده	بند، تبصره، جزء	نهاد مکلف	خلاصه احکام برنامه	زمان
		* سازمان برنامه و بودجه کشور * سازمان اداری و استخدامی کشور	الکترونیک و سنجش مستمر شاخص‌های مذکور - توسعه و تکمیل شبکه ملی اطلاعات	برنامه
(۶۸)	بند «پ»	کلیه دستگاه‌های اجرایی	گسترش متوازن زیرساخت‌های فنی محتوا و خدمات و دولت الکترونیک و برخط شدن نیازهای ذی‌نفعان	تا پایان برنامه
(۶۸)	بند «ت»	* وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات * سازمان برنامه و بودجه کشور * سازمان اداری و استخدامی کشور * دستگاه‌های اجرایی	کاهش حداقل دوازده‌ونیم درصد (۱۲/۵٪) سالیانه از مراجعه حضوری به دستگاه‌های اجرایی ارتقای رتبه سی رتبه‌ای ارتباطات و توسعه دولت الکترونیک	از سال دوم اجرای قانون
(۶۸)	بند «ح»	* دولت * وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات (شورای اجرای فناوری اطلاعات)	- بهره‌برداری از سامانه‌های مالیات الکترونیکی، معاملات دولتی الکترونیکی (شامل مناقصه، مزایده، خرید کالا) و سلامت الکترونیکی با پوشش کلیه ذی‌نفعان مستقر - نظارت و پیگیری مستمر اجرای طرح‌های (پروژه‌ها) و ارائه گزارش پیشرفت ۶ماهه به شورای عالی فضای مجازی و کمیسیون صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی	تا پایان برنامه
(۶۸)	بند «خ»	* وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات * شرکت ملی پست جمهوری اسلامی	- افزایش خدمات و فعالیت دفاتر ارتباطات و فناوری اطلاعات (ICT) روستایی - افزایش صدور مجوز ایجاد سالیانه حداقل دو هزار دفتر ارتباطات و فناوری اطلاعات (ICT) روستایی	سالیانه
(۶۸)	بند «د»	* شرکت پست جمهوری اسلامی	ایجاد تسهیلات برای کارورهای (اپراتورهای) پستی، در ایستگاه‌های راه‌آهن، بندر، فرودگاه‌های بین‌المللی و پایانه‌های مرزی کشور	تا پایان برنامه
(۶۹)	-	* وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات (سازمان فناوری اطلاعات) * وزارت آموزش و پرورش	- هوشمندسازی مدارس، امکان دسترسی الکترونیک (سخت‌افزاری - نرم‌افزاری و محتوا) به کتب درسی، کمک‌آموزشی، رفع اشکال، آزمون و مشاوره تحصیلی، بازی‌های رایانه‌ای آموزشی، استعدادسنجی، آموزش مهارت‌های حرفه‌ای، مهارت‌های فنی و اجتماعی به صورت رایگان برای کلیه دانش‌آموزان شهرهای زیر بیست هزار نفر و روستاها و حاشیه شهرهای بزرگ با جلب مشارکت بخش خصوصی	تا پایان سال دوم اجرای قانون برنامه

۳-۱. قانون اجازه تعیین و وصول حق امتیاز فعالیت بخش غیردولتی در زمینه پست و مخابرات (مصوب مجلس شورای اسلامی، مورخ ۱۳۹۲/۸/۱۹)

- وصول مبالغ حق‌الامتیاز و حق‌السهم دولت و جریمه قانونی جبران عدم انجام تعهدات از طریق فعالیت‌های ارائه خدمات پستی، مخابراتی، فناوری اطلاعات و صدور مجوز ایجاد شبکه‌های ارتباطات و فناوری اطلاعات با تصویب هیئت وزیران و واریز به حساب خزانه‌داری کل کشور.
- تخصیص صد درصد (۱۰۰٪) مبالغ مذکور در لوایح بودجه سالیانه برای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات برای صرف هزینه‌های ردیف‌های مصوب در بودجه‌های سالیانه در امور خدمات زیربنایی ارتباطات و فناوری اطلاعات در مناطق محروم و روستایی و ارائه‌کنندگان خدمات پستی، مخابراتی و فناوری اطلاعات و تأمین هزینه‌های آزادسازی و خصوصی‌سازی و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای با شرط عدم ورود به فعالیت‌های تصدیگرانه و غیرحاکمیتی.

۲. درآمدهای پیش‌بینی شده از فعالیت‌های وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸

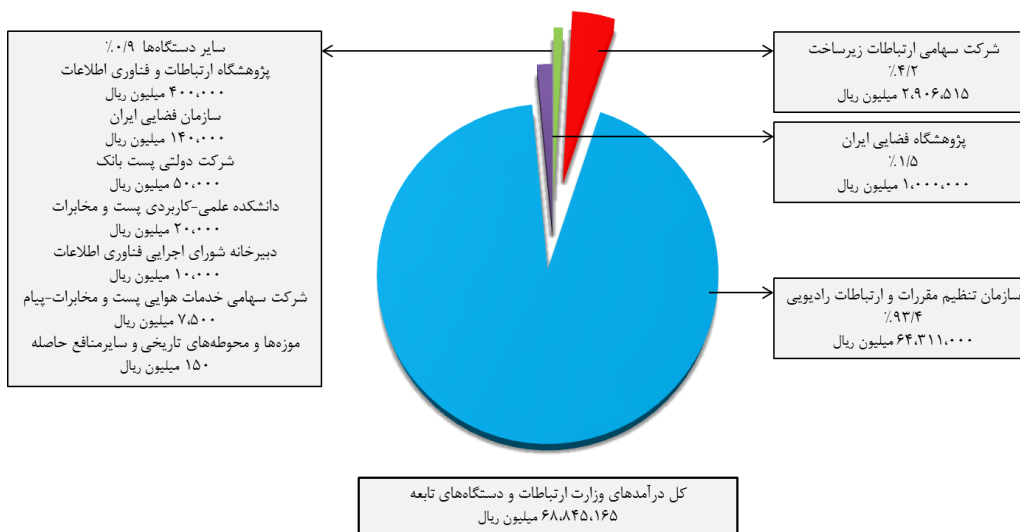
در این فصل که نمایی از وضعیت درآمدهای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و ارتباطات در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ ارائه و تحلیل می‌شود. همچنین درآمدهای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه آن بر اساس عملکرد قوانین بودجه‌ای سال‌های گذشته بررسی می‌شود و در نهایت جمع‌بندی می‌شود.

منابع درآمدی وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات طبق قانون تشکیل این وزارتخانه عبارتند از: بهره‌برداری و توسعه شبکه‌های مادرپستی و مخابراتی کشور (بند «ج» ماده (۳)) و صدور مجوز تأسیس و بهره‌برداری واحدهای ارائه‌دهنده خدمات پستی و مخابراتی و فناوری اطلاعات (بند «ز» ماده (۳)) و تنظیم مدیریت و کنترل فضای فرکانسی کشور (بند «د» ماده (۳)).

به صورت سنتی در سالیان اخیر معمولاً بالای ۹۰ درصد از درآمدهای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات از محل حق‌الامتیاز و حق‌السهم و جریمه قانونی جبران عدم انجام تعهدات توسط سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی کسب می‌شود. شکل ذیل سهم درآمد بخش‌های مختلف وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات را نشان می‌دهد.



شکل سهم درآمدهای دستگاه‌های تابعه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات از کل درآمد آن وزارتخانه



مأخذ: پیوست ۱ لایحه بودجه سال ۱۳۹۸.

همان‌طور که در شکل بالا مشاهده می‌شود سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی با ۶۴ هزار میلیارد ریال پردرآمدترین دستگاه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات است و پس از آن شرکت ارتباطات زیرساخت قرار دارد. این دو دستگاه در مجموع بیش از ۹۷ درصد از کل درآمدهای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات را تأمین می‌کنند. علاوه بر این، هفت دستگاه (پژوهشگاه ارتباطات و فناوری اطلاعات، سازمان فضایی ایران، شرکت دولتی پست بانک، دانشکده علمی - کاربردی پست و مخابرات، دبیرخانه شورای اجرایی فناوری اطلاعات، شرکت سهامی خدمات هوایی پست و مخابرات - پیام، موزه‌ها و محوطه‌های تاریخی و سایر منافع حاصله) مجموعاً کمتر از یک درصد درآمد وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات را تأمین می‌کنند. مشروح ردیف‌های درآمدی وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در جدول ۱ نمایش داده شده است.

جدول ۱. مقایسه ردیف‌های درآمدی وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ و قانون بودجه سال ۱۳۹۷ (میلیون ریال)

شماره طبقه‌بندی	عنوان	قانون بودجه ۱۳۹۷	لایحه بودجه ۱۳۹۸	درصد رشد (۱۳۹۷-۱۳۹۸)
۱۴۹۰۰۰	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات			
	پژوهشگاه فضایی ایران			
۱۴۰۱۰۷	درآمد حاصل از خدمات پژوهشی و تحقیقاتی	۱,۰۰۰,۰۰۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	۰
	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات			
۱۴۰۱۲۵	درآمد حاصل از ورودی موزه‌ها و محوطه‌های تاریخی و سایر منافع حاصله	۱۵۰	۱۵۰	۰
۲۱۰۲۱۷	درآمد حاصل از فروش اموال غیرمنقول وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	۵,۰۰۰,۰۰۰	-	-
	شرکت سهامی خدمات هوایی پست و مخابرات - پیام			
۱۳۰۱۰۱	سود سهام ابرازی (۵۰ درصد سود ویژه و سود سهام شرکت نفت - علی‌الحساب سال جاری) کلیه شرکت‌های دولتی	۱۰,۰۰۰	۷,۵۰۰	-۲۵
	دبیرخانه شورای اجرایی فناوری اطلاعات			
۱۶۰۱۰۱	درآمدهای متفرقه	۱۰,۰۰۰	۱۰,۰۰۰	۰
	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات - دانشکده علمی - کاربردی پست و مخابرات			
۱۴۰۱۰۷	درآمد حاصل از خدمات پژوهشی و تحقیقاتی	۲۰,۰۰۰	۲۰,۰۰۰	۰
	سازمان فضایی ایران			
۱۴۰۲۰۷	درآمد حاصل از فروش و عرضه فعالیت‌های فضایی، همچنین اعطای مجوزهای فضایی	۱۵۰,۰۰۰	۱۴۰,۰۰۰	-۷
	شرکت سهامی ارتباطات زیرساخت			
۱۳۰۱۰۱	سود سهام ابرازی (۵۰ درصد سود ویژه و سود سهام شرکت نفت - علی‌الحساب سال جاری) کلیه شرکت‌های دولتی	۳,۸۴۲,۸۵۹	۲,۹۰۶,۵۱۵	-۲۴
	شرکت دولتی پست‌بانک			
۱۳۰۱۰۱	سود سهام ابرازی (۵۰ درصد سود ویژه و سود سهام شرکت نفت - علی‌الحساب سال جاری) کلیه شرکت‌های دولتی	۵۰,۰۰۰	۵۰,۰۰۰	۰
	پژوهشگاه ارتباطات و فناوری اطلاعات			
۱۴۰۱۰۷	درآمد حاصل از خدمات پژوهشی و تحقیقاتی	۴۰۰,۰۰۰	۴۰۰,۰۰۰	۰
	سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی			
۱۳۰۴۰۴	درآمد حاصل از مالکیت دولت در بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات - حق امتیاز شبکه و جریمه عدم انجام تعهدات	۵۵,۴۴۰,۰۰۰	۶۰,۹۰۰,۰۰۰	۱۰
	درآمد حاصل از خدمات عمومی اجباری روستایی	۲,۰۶۰,۰۰۰	-	-
۱۳۰۴۱۳	درآمد حاصل از نامبرینگ (شماره‌گذاری مخابراتی) ۱	۲,۰۰۰,۰۰۰	۸۶۱,۰۰۰	-۵۷
۱۳۰۴۱۴	درآمد حاصل از حق‌السهم سازمان	۵۰۰,۰۰۰	۷۰۰,۰۰۰	۴۰
۱۴۰۱۰۶	درآمد حاصل از خدمات مخابراتی - حق استفاده از فرکانس رادیویی	۴,۰۰۰,۰۰۰	۱,۸۵۰,۰۰۰	-۵۴
	مجموع	۷۴,۴۸۳,۰۰۹	۶۸,۸۴۵,۱۶۵	-۷/۵

مآخذ: جداول پیوست ۲ در قانون بودجه سال ۱۳۹۷ و لایحه بودجه سال ۱۳۹۸.



همان‌طور که در جدول ۱ مشاهده می‌شود درآمدهای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در سال ۱۳۹۸ نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۷ نزدیک به ۸ درصد کاهش پیدا می‌کند. در حالی که مجموع درآمدهای سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۷ نزدیک به ۰/۵ درصد افزایش یافته است، اما درآمد حاصل از خدمات عمومی اجباری روستایی (شماره ۱۳۰۴۱۲) به صفر رسیده است. این درآمد در پروانه اپراتورهای تلفن همراه درآمدی است که طبق پروانه از محل درآمدهای تلفن همراه به سازمان داده می‌شود، اما بررسی پروانه‌های فعالیت اپراتورهای تلفن همراه نشان می‌دهد که درآمدهای خدمات دسترسی اینترنتی و ارتباطات ثابت در زمره درآمدهای خدمات اجباری روستایی محسوب نمی‌شود. به این ترتیب با انتقال روزافزون ارتباطات به پروتکل‌های اینترنت درآمدهای خدمات اجباری روستایی کاهش خواهد یافت. از این منظر پروانه اپراتورها در مرحله تمدید نیازمند بازبینی است تا به توسعه ارتباطات در مناطق روستایی آسیب وارد نشود، البته دلیل صفر شدن این درآمدها از سوی وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات این‌طور عنوان شده که به اپراتورها وکالت داده شده است که درآمدهای این موضوع پروانه را مستقیماً و بدون واریز به خزانه صرف توسعه روستایی کنند.

ردیف درآمدی (۱۳۰۴۱۳) که به میزان ۵۷ درصد کاهش یافته به درآمد حاصل از اختصاص شماره موبایل به مشتریان اشاره دارد. افزایش و کاهش درآمدهای ردیف‌های شماره (۱۳۰۴۱۲) و (۱۳۰۴۱۳) و تغییرات ردیف‌های درآمد مربوط به حق استفاده از فرکانس رادیویی (۱۴۰۱۰۶) و حق‌السهم سازمان (۱۳۰۴۱۴) از آنجا که طبق پروانه اپراتورها از محل درآمد سال گذشته اپراتورها محاسبه و دریافت می‌شود از قبل تحقق‌یافته تلقی می‌شود. بررسی عملکرد درآمدی وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات هم نشان می‌دهد درآمدهای این وزارتخانه در سال‌های ۱۳۹۳، ۱۳۹۴، ۱۳۹۵ و ۱۳۹۶ به ترتیب تا ۸۹، ۸۲ و ۱۰۸ و ۸۵ درصد محقق شده است. از آنجا که بالای ۹۰ درصد درآمدهای این وزارتخانه از محل ردیف‌های درآمدی شماره ۱۳۰۴۱۲، ۱۳۰۴۱۳، ۱۴۰۱۰۶ و ۱۳۰۴۱۴ تأمین می‌شود تحقق درآمدهای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در قوانین بودجه سنواتی قابل پیش‌بینی است.

بخش ۱۳ قانون برنامه ششم توسعه که مربوط به ارتباطات و فناوری اطلاعات است در بند «الف» ماده (۶۷) قید شده است که به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات اجازه داده می‌شود نسبت به افزایش ظرفیت انتقال (ترانزیت) پهنای باند عبوری از کشور به ۳۰ تریابت بر ثانیه اقدام کند و برای ارائه خدمات ماهواره‌ای سنجش از راه دور و توسعه خدمات و کاربردهای فناوری اطلاعات و ارتباطات از طریق دستگاه‌های وابسته سرمایه‌گذاری‌های لازم را انجام دهد. با توجه به اختیاراتی که این ماده قانونی به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات می‌دهد، انتظار افزایش سود از شرکت سهامی ارتباطات زیرساخت دور از ذهن نیست، اما سود شرکت مذکور در سال ۱۳۹۸ نسبت به سال ۱۳۹۷ به میزان

۲۴ درصد کاهش خواهد داشت. تبصره «۱۹» ماده واحده لایحه بودجه ۱۳۹۸ به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات فرصت می‌دهد که با مشارکت بخش خصوصی این تکلیف را اجرا کند. برای این منظور وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات باید از لحظه تصویب قانون بودجه اقدامات اجرایی برای جذب سرمایه‌گذاری بخش خصوصی را آغاز کند.

ماده (۶۸) قانون برنامه ششم توسعه در بندهای «خ» و «د» به شرکت ملی پست جمهوری اسلامی ایران توجه ویژه کرده و توسعه فعالیت این شرکت را مدنظر قرار داده است. بند «خ» وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و شرکت ملی پست جمهوری اسلامی ایران را مکلف می‌کند نسبت به افزایش خدمات و فعالیت دفاتر ارتباطات و فناوری اطلاعات روستایی اقدام نمایند و تمهیدات لازم را برای افزایش صدور مجوز ایجاد سالیانه حداقل ۲۰۰۰ دفتر ارتباطات و فناوری اطلاعات روستایی به عمل آورند. بند «د» نیز شرکت ملی پست جمهوری اسلامی ایران را مکلف می‌کند نسبت به راه‌اندازی و ارائه خدمات در ایستگاه‌های راه‌آهن، بنادر، فرودگاه‌های بین‌المللی و پایانه‌های مرزی کشور اقدام کند. اگرچه لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ سودی برای این شرکت در نظر نگرفته است، اما این شرکت با توجه به احکام قانون برنامه ششم این توانمندی را می‌تواند ایجاد کند که به مرحله سودآوری برسد.

۳. اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸

طبق قانون اجازه تعیین و وصول حق امتیاز فعالیت بخش غیردولتی در زمینه پست و مخابرات، درآمدهای حاصل از حق‌الامتیاز و حق‌السهم دولت و جریمه قانونی جبران عدم انجام تعهدات باید در اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات لحاظ شود. در این بخش میزان اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ و قانون بودجه سال ۱۳۹۷ مورد بررسی قرار می‌گیرد. جدول ۲ نمای کلی اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات را نشان می‌دهد.

جدول ۲. نمای کلی اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات (میلیارد ریال)

سال	متفرقه انتقال یافته به برنامه‌ای	اعتبارات برنامه‌ای - هزینه‌ای	طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات		سهم از اعتبارات عمومی (درصد)
				جمع اعتبارات	اعتبارات بودجه عمومی	
۱۳۹۸	۳۴,۱۶۹	۲,۲۴۶	۸۵۷	۳۷,۲۷۲	۴,۷۸۶,۲۶۴	۰/۷۸
۱۳۹۷	۳۵,۶۵۹	۲,۴۳۳	۹۶۶	۳۹,۰۵۸	۴,۴۳۸,۶۰۵	۰/۸۸
۱۳۹۶	۴۳,۳۶۵	۹۷۶	۱۸۹۶	۴۶,۲۳۷	۳,۹۸۸,۵۳۱	۱/۱۶
درصد رشد ۱۳۹۷-۱۳۹۸	-۴	-۸	-۱۱	-۵	۸	

مآخذ: ماده واحده و جداول کلان و پیوست‌های لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ و قانون بودجه سال‌های ۱۳۹۶ و ۱۳۹۷.



همان‌طور که در جدول ۲ مشاهده می‌شود اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ حدود ۵ درصد کاهش خواهد یافت. همانند قانون سال ۱۳۹۷ در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ بیشترین کاهش در اعتبارات برنامه‌های تملک دارایی سرمایه‌ای این وزارتخانه رخ می‌دهد. مصارف هزینه‌ای برنامه‌های این وزارتخانه ۸ درصد کاهش پیدا می‌کند، اعتبارات متفرقه نزدیک به ۹۲ درصد اعتبارات این وزارتخانه را شکل می‌دهد. اعتبارات برنامه‌های هزینه‌ای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات تنها ۶ درصد کل اعتبارات این وزارتخانه است. اعتبارات تملک دارایی سرمایه‌ای برنامه‌ای نیز کمی بیش از ۲ درصد از کل اعتبارات این وزارتخانه را تشکیل می‌دهد.

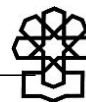
۳-۱. اعتبارات طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات

اعتبارات برنامه‌های طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، بیانگر میزان تأکید این وزارتخانه بر روی توسعه زیرساخت‌های کلان مورد نیاز کشور هستند. اعتبارات هزینه‌ای معمولاً در قالب پرداخت حقوق و مزایای کارکنان مصرف می‌شوند، اما اعتبارات تملک دارایی سرمایه‌ای با نتایج ملموس همراه هستند. جدول ۳ اعتبارات طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات را شرح می‌دهد.

جدول ۳. اعتبارات طرح‌های تملک دارایی وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ و قانون بودجه سال ۱۳۹۷ (میلیون ریال)

شماره طبقه‌بندی	عنوان طرح	عنوان دستگاه	قانون ۱۳۹۷	لایحه ۱۳۹۸	درصد رشد (۱۳۹۸-۱۳۹۷)
۱۰۰۲۰۵۷۰۱۵	توسعه فرهنگ و خط و زبان فارسی در محیط رایانه‌ای	دبیرخانه شورای اجرایی فناوری اطلاعات	۱۰,۰۰۰	۸,۰۰۰	-۲۰
۱۳۰۲۰۰۱۰۰۱	توسعه زیرساخت ارتباطی مورد نیاز سیگنال‌رسانی زمینی صداوسیما با استفاده از فیبر نوری و لینک‌های رادیویی	شرکت سهامی ارتباطات زیرساخت	۶۰,۰۰۰	۵۰,۰۰۰	-۱۷
۱۳۰۲۰۰۱۰۰۲	زیرساخت‌های شبکه ملی اطلاعات	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	۴۲۷,۶۳۳	۳۷۰,۰۰۰	-۱۳
۱۳۰۲۰۰۱۰۱۱	ایجاد و توسعه بسترهای ارتقای توان داخلی، خدمات دولت هوشمند و محتوای بومی (درگاه پورتال) واحد دولت الکترونیکی	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	۱۰,۰۰۰	۱۰,۰۰۰	۰
۱۳۰۲۰۰۱۰۱۲	توسعه فناوری در عملیات پستی	شرکت پست جمهوری اسلامی ایران	۳۵,۰۰۰	۳۲,۰۰۰	-۹
۱۳۰۲۰۰۲۰۰۱	بهنگام‌سازی کد پستی ده رقمی	شرکت پست جمهوری اسلامی ایران	۵۰,۰۰۰	۴۵,۰۰۰	-۱۰
۱۳۰۲۰۰۲۰۰۳	ایجاد و توسعه زیرساخت‌ها و خدمات کاربردی بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات (کاربردهای شبکه ملی اطلاعات)	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	۲۰,۰۰۰	۲۰,۰۰۰	۰
۱۳۰۲۰۰۲۰۱۰	ایجاد و توسعه متوازن منطقه‌ای خدمات بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات (مدیریت یکپارچه شبکه ملی اطلاعات)	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	۲۰,۰۰۰	۲۰,۰۰۰	۰
۱۳۰۲۰۰۲۰۱۱	توسعه کاربردهای اطلاعات و خدمات ماهواره‌ای	سازمان فضایی ایران	۱۵,۰۰۰	۱۶,۳۰۰	۹
۱۳۰۲۰۰۵۰۰۱	تدوین راهکارهای آزادسازی و خصوصی‌سازی و تنظیم مقررات	سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی	۵۰,۰۰۰	۴۵,۰۰۰	-۱۰
۱۳۰۲۰۰۵۰۰۳	توسعه ارتباطات رادیویی	سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی	۱۰۰,۰۰۰	۹۰,۰۰۰	-۱۰
۱۳۰۲۰۱۰۰۰۲	توسعه دانش و فناوری‌های نوین بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات (تدوین طرح جامع فناوری اطلاعات کشور)	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	۵,۰۰۰	۵,۰۰۰	۰
۱۳۰۲۰۱۰۰۰۱	توسعه فناوری و ساخت ماهواره‌های تحقیقاتی عملیاتی	سازمان فضایی ایران	۲۳,۰۰۰	۲۰,۰۰۰	-۱۳
۱۳۰۲۰۱۸۰۰۱	تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات و تعمیرات اساسی	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	۱۵,۰۰۰	۱۲,۹۰۰	-۱۴
۱۳۰۲۰۱۸۰۰۲	تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات و تعمیرات اساسی	سازمان فضایی ایران	۱۰,۰۰۰	۱۰,۰۰۰	۰
۱۳۰۲۰۱۸۰۰۳	تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات و تعمیرات اساسی سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی	سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی	۱۵,۰۰۰	۱۳,۵۰۰	-۱۰
۱۳۰۲۰۱۸۰۰۴	تأمین ساختمان سازمان فضایی ایران	سازمان فضایی ایران	۱۰,۰۰۰	۹,۰۰۰	-۱۰
۱۳۰۲۰۱۸۰۰۵	تأمین فضاهای پژوهشی	پژوهشگاه فضایی ایران	۳۰,۰۰۰	۲۷,۰۰۰	-۱۰
۱۳۰۲۰۱۸۰۰۶	مطالعه و اجرای مقاوم‌سازی ساختمان‌های عملیاتی و مراکز مهم شرکت پست جمهوری اسلامی ایران	شرکت پست جمهوری اسلامی ایران	۱۰,۰۰۰	۹,۰۰۰	-۱۰
۱۳۰۲۰۱۸۰۰۷	مطالعه و اجرای مقاوم‌سازی مراکز مهم وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	۲۰۰	۱۰۰	-۵۰
۱۳۰۲۰۱۸۰۰۸	تعمیرات اساسی و تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات	پژوهشگاه فضایی ایران	۴۰,۰۰۰	۳۵,۰۰۰	-۱۳
۱۳۰۲۰۱۸۰۱۰	تعمیرات اساسی و تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات	پژوهشگاه ارتباطات و فناوری اطلاعات	۱۰,۰۰۰	۹,۰۰۰	-۱۰
۱۳۰۲۰۱۸۰۱۱	تعمیرات اساسی و تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات	دبیرخانه شورای اجرایی فناوری اطلاعات	۴۰۰	۳۰۰	-۲۵
	مجموع		۹۶۶,۲۳۳	۸۵۷,۱۰۰	-۱۱

مأخذ: همان.



طبق ماده (۳) قانون وظایف و اختیارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات باید از فعالیتهای این وزارتخانه دو دسته طرح عمرانی حاصل شود، دسته اول طرحهای زیرساختی و توسعه فیزیکی زیرساختهای مورد نیاز است که به عنوان نمونه می‌توان از توسعه ابزارهای تنظیم مدیریت و کنترل فضای فرکانسی کشور (بند «د»)، ایجاد، نگهداری و توسعه شبکه‌های مادرپستی و مخابراتی کشور (بند «ج»)، تأمین زیرساختهای مورد نیاز فناوری اطلاعات و ارتباطاتی به منظور دسترسی آحاد مردم به خدمات پایه (بند «ط») و سایر طرحهای عمرانی نام برد. دسته دوم طرحهای عمرانی وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات نیز از جنس تدوین سیاستها و ضوابط تخصصی است، همچون تدوین سیاستها و ضوابط کلی در زمینه توسعه ارتباطات و فناوری اطلاعات (بند «الف»)، سیاستگذاری و برنامه‌ریزی کلان و هدایت و نظارت بر شبکه‌های پستی، پست‌بانک و مخابرات و فناوری اطلاعات کشور (بند «ب»)، طراحی و تدوین نظام ملی فناوری اطلاعات کشور (بند «ح»)، تدوین و پیشنهاد استانداردهای ملی مربوط به ارتباطات و فناوری اطلاعات در کشور به مراجع ذی‌ربط (بند «ک») و تدوین ضوابط حل اختلاف و تعیین اسناد مورد قبول محاکم قضایی در اختلافات و تخلفات مربوط به ارتباطات و فناوری اطلاعات و ارائه به دولت جهت طی مراحل قانونی (بند «ن») و تصویب سیاستها و هدایت امور مربوط به طرح و چاپ و انتشار تمبر و اوراق بهادار پستی (بند «ع») است.

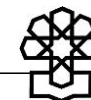
همان‌طور که در جدول ۳ مشاهده می‌شود اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات عمدتاً از نوع توسعه زیرساختهای فیزیکی هستند و عناوین طرحها نشانگر تمرکز کمتر وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات روی تدوین سیاستها و ضوابط است. این می‌تواند یکی از دلایل عدم طراحی و تدوین نظام ملی فناوری اطلاعات کشور باشد.

با توجه به جدول ۳، اعتبارات طرحهای تملک دارایی سرمایه‌ای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ کاهش ۱۱ درصدی دارد. این کاهش اعتبار در کنار جایگاه پایین کشور در زمینه زیرساختهای ارتباطات و فناوری اطلاعات اهمیت بیشتری پیدا می‌کند. از طرف دیگر بررسی وضعیت تخصیص اعتبارات برنامه‌ای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات نشان می‌دهد که هیچ‌کدام از اعتبارات مصوب قانون بودجه سال ۱۳۹۵ در طرحهای تملک دارایی سرمایه‌ای این وزارتخانه تخصیص پیدا نکرده است. در سال ۱۳۹۶ کمتر از ۴۴ درصد طرحهای تملک دارایی سرمایه‌ای این وزارتخانه تخصیص داشته‌اند و در ۶ ماهه اول سال ۱۳۹۷ کمی بیش از ۴۴ درصد از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای این وزارتخانه محقق شده است.

همان‌طور که در جدول ۳ مشاهده می‌شود در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ اعتبارات مربوط به بهنگام‌سازی کدپستی ده رقمی (۱۳۰۲۰۰۲۰۰۱) تنها ردیف اعتباری افزایش‌یافته نسبت به قانون سال ۱۳۹۷ است. البته این ردیف اعتباری در سال ۱۳۹۵ و ۶ ماهه نخست سال ۱۳۹۶ تخصیص نداشته است. بنابراین بررسی اعتبارات متفرقه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات اهمیت بیشتری پیدا می‌کند.

۲-۳. اعتبارات متفرقه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات

اعتبارات متفرقه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات عموماً در جدول ۹ اعتبارات متفرقه ماده واحده و جداول کلان و در ردیف‌های درآمد - هزینه این جدول درج می‌شدند. ردیف‌های درآمد - هزینه ردیف‌هایی هستند که از محل درآمدهای مشخص دستگاه‌ها به دست آمده و در صورت تحقق درآمد در همان دستگاه هزینه می‌شوند. این اعتبارات از شفافیت کمتری برخوردارند و نظارت‌های بودجه‌ای که بر اعتبارات ردیف‌های عمومی اعمال می‌گردد در مورد آنها کمتر اعمال می‌شود. حالت مطلوب این است که این اعتبارات وارد ردیف‌های برنامه‌ای شده و از همان محل تخصیص یابند. از لایحه سال ۱۳۹۷ این اعتبارات از جدول ۹ به جدول ۷-۲ با عنوان اعتبارات متفرقه انتقال یافته به جداول ۷ و ۱۰ منتقل شده‌اند. جدول ۷ لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ خلاصه بودجه دستگاه‌های اصلی و زیرمجموعه است و جدول ۱۰ تصویر کلان بودجه استانی است. این دو جدول نسبت به لوایح بودجه قبلی شفافیت بیشتری عرضه نمی‌کنند. جدول ۴ این گزارش، جزئیات اعتبارات متفرقه مربوط به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و دستگاه‌های زیرمجموعه آن را نشان می‌دهد.



جدول ۴. اعتبارات متفرقه انتقال یافته به جداول ۷ و ۱۰ لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ و مقایسه با قانون بودجه سال ۱۳۹۷ (میلیون ریال)

کد دستگاه	عنوان	هزینه‌های		تملك دارایی سرمایه‌ای		جمع		درصد رشد
		قانون ۱۳۹۷	لایحه ۱۳۹۸	قانون ۱۳۹۷	لایحه ۱۳۹۸	قانون ۱۳۹۷	لایحه ۱۳۹۸	
۱۴۹۲۰۰	سازمان فضایی ایران - هزینه فعالیت‌های فضایی	۱۲۶,۰۰۰	۱۱۵,۸۴۰	۰	۰	۱۲۶,۰۰۰	۱۱۵,۸۴۰	-۸
۱۴۹۲۰۰	سازمان فضایی ایران - توسعه فناوری و کاربردهای فضایی	۰	۰	۱۶۴,۲۵۰	۱۶۴,۲۵۰	۱۶۴,۲۵۰	۱۶۴,۲۵۰	۰
۱۴۹۰۰۰	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات - توسعه زیرساخت‌های ارائه خدمات پایه و نوین پستی	۶۵۰,۰۰۰	۵۰۰,۰۰۰	۱,۹۰۰,۰۰۰	۱,۸۵۰,۰۰۰	۲,۵۵۰,۰۰۰	۲,۳۵۰,۰۰۰	-۸
۱۴۹۰۰۰	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات - توسعه زیرساخت‌های اقتصاد دانش‌بنیان و حمایت از تولیدات بومی و داخلی بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات	۰	۰	۱,۱۰۰,۰۰۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	۱,۱۰۰,۰۰۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	-۹
۱۴۹۰۰۰	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات - توسعه متوازن منطقه‌ای زیرساخت‌های شبکه ملی اطلاعات	۱,۰۰۰,۰۰۰	۹۰۰,۰۰۰	۷,۶۱۸,۷۳۰	۶,۹۴۸,۷۳۰	۸,۶۱۸,۷۳۰	۷,۸۴۸,۷۳۰	-۹
۱۴۹۰۰۰	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات - اجرای وظایف صیانتی اجتماعی و فرهنگی در خصوص ارتباطات و فناوری اطلاعات	۰	۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	۹۳۰,۰۰۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	۹۳۰,۰۰۰	-۷
۱۴۹۰۰۰	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات - توسعه فناوری‌های نوین بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات	۱,۱۳۰,۰۰۰	۱,۰۹۰,۰۰۰	۵,۰۰۰,۰۰۰	۴,۸۰۰,۰۰۰	۶,۱۳۰,۰۰۰	۵,۸۹۰,۰۰۰	-۴
۱۴۹۰۰۰	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات - توسعه متوازن خدمات زیربنایی ارتباطات و فناوری اطلاعات در مناطق محروم، روستایی و کمتر توسعه یافته و شهرهای زیر ۱۰ هزار نفر	۲۰۰,۰۰۰	۱,۰۱۸,۰۰۰	۱,۶۵۰,۰۰۰	۱,۶۰۰,۰۰۰	۱,۸۵۰,۰۰۰	۲,۰۷۸,۰۰۰	۵۰
۱۴۹۰۰۰	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات - ایجاد و توسعه زیرساخت‌های خدمات دولت هوشمند و تولید محتوای بومی	۲۷۰,۰۰۰	۲۴۰,۰۰۰	۲,۲۰۰,۰۰۰	۲,۲۰۰,۰۰۰	۲,۴۷۰,۰۰۰	۲,۴۴۰,۰۰۰	-۱
۱۴۹۰۰۰	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات - توسعه زیرساخت‌ها و خدمات کاربردی ارتباطی و پایه فضایی	۲۰۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	۵,۵۰۰,۰۰۰	۴,۵۰۰,۰۰۰	۵,۷۰۰,۰۰۰	۴,۷۰۰,۰۰۰	-۱۸
۱۴۹۰۰۰	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات - ارتقای توانمندی فنی - تجهیزاتی دفاتر ارتباطات و فناوری اطلاعات روستایی در استان‌های کشور	۰	۰	۸۰۰,۰۰۰	۷۵۰,۰۰۰	۸۰۰,۰۰۰	۷۵۰,۰۰۰	-۶
۱۴۹۰۰۰	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات - توسعه و تکمیل زیرساخت‌های مدیریتی منابع بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات	۰	۰	۴,۶۵۰,۰۰۰	۴,۵۰۰,۰۰۰	۴,۶۵۰,۰۰۰	۴,۵۰۰,۰۰۰	-۳
۱۴۹۱۰۰	سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی - موضوع حق‌السهم سازمان	۵۰۰,۰۰۰	۷۰۰,۰۰۰	۰	۰	۵۰۰,۰۰۰	۷۰۰,۰۰۰	۴۰
	مجموع	۴,۰۷۶,۰۰۰	۴,۹۲۵,۸۴۰	۳۱,۵۸۲,۹۸۰	۲۹,۲۴۲,۹۸۰	۳۵,۶۵۸,۹۸۰	۳۴,۱۶۸,۸۲۰	-۴

مأخذ: جداول کلان ماده‌واحد قانون سال ۱۳۹۷ و لایحه بودجه سال ۱۳۹۸.

طبق ماده (۳) قانون تشکیل وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات اعتبارات هزینه‌ای این وزارتخانه برای نظارت کلان بر فعالیتهای بخش غیردولتی در امور مربوط به مخابرات، پست، پست‌بانک، خدمات هوایی پیام و فناوری اطلاعات (بند «و»)، عضویت در اتحادیه‌ها و مجامع بین‌المللی ارتباطی و فناوری اطلاعات به نمایندگی از سوی دولت و اهتمام به انجام تعهدات و قراردادهای بین‌المللی و دوجانبه پستی و پست‌بانک و مخابراتی و فناوری اطلاعات (بند «س»)، توسعه و ترویج ارتباطات و فناوری اطلاعات در کشور به منظور دسترسی آحاد مردم به خدمات پایه (بند «ط»)، حفاظت و حراست از مراسلات و اطلاعات شبکه‌ها (بند «ف»)، اعمال استانداردها، ضوابط و نظام‌های کنترل کیفی و تأیید نمونه تجهیزات (Type Approval) در ارائه خدمات و توسعه و بهره‌برداری از شبکه‌های مخابراتی، پستی و فناوری اطلاعات در کشور (بند «ل») است.

از یک‌سو، اطلاعاتی از اجرای طرح‌های ترویج استفاده درست از فناوری اطلاعات توسط وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات موجود نیست. از سوی دیگر، عناوین اعتبارات برنامه‌ای هزینه‌ای وزارت ارتباطات همه وظایف مندرج در قانون وظایف و اختیارات این وزارتخانه را پوشش نمی‌دهند.

همان‌طور که در جدول ۴ مشاهده می‌شود در مجموع اعتبارات متفرقه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در لایحه سال ۱۳۹۸ نسبت به قانون سال ۱۳۹۷ نزدیک به ۴ درصد کاهش یافته است. اعتبارات تملک دارایی سرمایه‌ای این ردیف‌ها بیش از ۷ درصد کاهش یافته، در حالی که اعتبارات هزینه‌ای بیش از ۲۰ درصد افزایش یافته است. اعتبارات تملک دارایی سرمایه‌ای بیش از ۸۵ درصد از اعتبارات متفرقه این وزارتخانه را تشکیل می‌دهند و همچنین کمتر از ۱۵ درصد از اعتبارات متفرقه هزینه‌ای هستند.

در سال ۱۳۹۵ کمتر از ۵۱ درصد و در سال ۱۳۹۶ نیز کمتر از ۵۰ درصد از مجموع اعتبارات متفرقه محقق شده‌اند. درصد عملکرد اعتبارات متفرقه تملک دارایی سرمایه‌ای کمی بیش از ۴۵ درصد بوده است، اما اعتبارات هزینه‌ای متفرقه در سال ۱۳۹۶ بیش از ۸۰ درصد عملکرد داشته‌اند. این موضوع نشان می‌دهد در حالی که طبق قانون بودجه سال ۱۳۹۶ باید نزدیک به ۹۰ درصد اعتبارات متفرقه به صورت تملک دارایی سرمایه‌ای مصرف می‌شد، اما در اجرا کمی بیشتر از ۸۲ درصد از اعتبارات متفرقه به صورت تملک دارایی سرمایه‌ای صرف شده است.

در ۶ ماهه ابتدایی سال ۱۳۹۷ حدود ۲۸ درصد از اعتبارات متفرقه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات تحقق یافته است. در ۶ ماهه ابتدایی سال ۱۳۹۷ نزدیک به ۴۱ درصد اعتبارات برنامه‌ای - هزینه‌ای تخصیص و عملکرد داشته‌اند، اما در این بازه زمانی بیش از ۲۶ درصد اعتبارات متفرقه - هزینه‌ای محقق شده است.

بزرگ‌ترین ردیف اعتبارات متفرقه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در لایحه سال ۱۳۹۸ ردیف «توسعه متوازن منطقه‌ای زیرساخت‌های شبکه ملی اطلاعات» است. این پروژه‌های عمرانی اعتبارات



تملك دارایی سرمایه‌ای و هزینه‌ای دارند که اعتبارات تملك دارایی سرمایه‌ای آنها همچون سال‌های گذشته تنها در ردیف‌های کلان ذکر شده و اعتبارات هزینه‌ای آن در پیوست چهارم لایحه بودجه در کنار اعتبارات هزینه‌ای برنامه‌ای ذکر شده، اما مجموع اعداد ردیف‌های متناظر در اعتبارات هزینه‌ای پیوست چهارم با اعتبارات متفرقه هزینه‌ای همان ردیف در جداول کلان هم‌خوانی ندارد. اعتبارات برنامه‌ای - هزینه‌ای در قسمت بعد معرفی شده است.

۳-۳. اعتبارات برنامه‌ای - هزینه‌ای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات

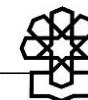
اعتبارات برنامه‌ای - هزینه‌ای عموماً برای حفظ وضعیت موجود صرف می‌شوند. ممکن است توسعه زیرساخت‌های ارتباطی روستایی به عنوان دلایل افزایش اعتبارات برنامه‌ای هزینه‌ای ذکر شوند، اما بررسی پروانه اپراتورهای مخابراتی نشان می‌دهد اعتبارات صرف شده برای امور توسعه‌ای و توسعه زیرساخت‌های ارتباطی در مناطق روستایی و شهرهای کم‌جمعیت تنها برای توسعه این زیرساخت‌ها و از سوی دولت هزینه می‌شود و طبق پروانه حفظ و نگهداری از تجهیزات بر عهده اپراتورهای تلفن همراه است. بنابراین توسعه زیرساخت‌های مخابراتی در مناطق محروم نمی‌تواند از طریق افزایش هزینه‌های غیرتملکی تحقق پیدا کند.

فعالیت‌های هزینه‌ای در ردیف‌های برنامه‌ای در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ در جدول ۵ قابل

مشاهده است.

جدول ۵. اعتبارات برنامه‌های (هزینه‌ای) در وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ و قانون بودجه سال ۱۳۹۷ (میلیون ریال)

شماره برنامه	شرح دستگاه، برنامه و فعالیت	قانون بودجه سال ۱۳۹۷				رشد اعتبارات هزینه‌ای و اختصاصی ۱۳۹۷-۱۳۹۸ (درصد)
		جمع هزینه‌ای و اختصاصی	هزینه عمومی	متفرقه	اختصاصی	
لایحه بودجه سال ۱۳۹۸						
۱	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات					
۱۳۰۲۰۲۳۰۰۰	مدیریت بر انجام فعالیت‌های بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات	.	.	۳,۲۱۰,۰۰۰	.	-
۱۳۰۲۰۰۲۰۰۰	برنامه توسعه کاربردها و خدمات بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات	۱۲۴,۷۴۸	۱۴۱,۲۳۵	۴۵۰,۰۰۰	.	۱۳
۱۳۰۲۰۰۱۰۰۰	توسعه زیرساخت‌های بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات	۱۶۴,۴۷۱	۱۹۰,۵۸۳	۴۵۰,۰۰۰	.	۱۶
۱۳۰۲۰۱۰۰۰۰	توسعه فناوری‌های بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات	۳۱,۰۰۰	۳۴,۷۳۹	.	.	۱۲
پژوهشگاه فضایی ایران						
۱۳۱۰۰۰۴۰۰۰	برنامه پژوهش‌های کاربردی - سازمان‌های تابعه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات (۲)	۴۴۲,۱۸۴	۳۰۰,۰۰۰	.	۲۷۰,۰۰۰	-۳۲
۱۳۰۲۰۲۴۰۰۰	توسعه فناوری‌های فضایی	.	۱۶۰,۰۰۰	.	۷۳۰,۰۰۰	-
۱۳۰۲۰۱۰۰۰۰	توسعه فناوری‌های بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات	۷۱۶,۸۷۵	.	.	.	-۱۰۰
پژوهشگاه ارتباطات و فناوری اطلاعات						
۱۳۱۰۰۰۴۰۰۰	برنامه پژوهش‌های کاربردی - سازمان‌های تابعه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات (۲)	۱۹۴,۶۲۲	۷۹,۲۵۰	.	۱۳۲,۰۰۰	۹
۱۳۰۲۰۲۵۰۰۰	بومی‌سازی فناوری‌های ارتباطات و اطلاعات	.	۱۵۰,۷۵۰	.	۲۶۸,۰۰۰	-
۱۳۰۲۰۱۰۰۰۰	توسعه فناوری‌های بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات	۳۹۵,۱۸۹	.	.	.	-۱۰۰
دبیرخانه شورای اجرایی فناوری اطلاعات						
۱۳۰۲۰۰۲۰۰۰	برنامه توسعه کاربردها و خدمات بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات	۱۵,۷۴۸	۱۵,۲۷۶	.	.	-۳



شماره برنامه	شرح دستگاه، برنامه و فعالیت	قانون بودجه سال ۱۳۹۷				رشد اعتبارات هزینه‌ای و اختصاصی ۱۳۹۷-۱۳۹۸ (درصد)
		جمع هزینه‌های و اختصاصی	هزینه عمومی	متفرقه	اختصاصی	
۵	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات-دانشکده علمی- کاربردی پست و مخابرات					
۱۸۰۲۰۰۴۰۰۰	آموزش مهارت‌های کاربردی و نظری بخش آی‌سی‌تی	۳۱،۰۴۴	۱۷،۷۰۰	۰	۱۲،۹۰۰	۳۰،۶۰۰ -۱
۱۳۱۰۰۰۴۰۰۰	برنامه پژوهش‌های کاربردی - سازمان‌های تابعه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات (۲)	۲،۶۶۱	۴،۷۴۰	۰	۳،۳۰۰	۸،۰۴۰ ۲۰۲
۱۳۰۲۰۲۶۰۰۰	بسترسازی برای ایجاد قطب آموزشی بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات در منطقه آسیا و اقیانوسیه	۰	۷،۵۶۰	۰	۳،۸۰۰	۱۱،۳۶۰ -
۱۳۰۲۰۱۰۰۰۰	توسعه فناوری‌های بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات	۱۰،۶۴۳	۰	۰	۰	۰ -۱۰۰
۶	سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی					
۱۳۰۲۰۱۵۰۰۰	نظارت و اعمال مقررات بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات	۱۹۲،۰۷۵	۱۸۹،۳۵۷	۴۵۷،۲۰۲	۰	۱۸۹،۳۵۷ -۱
۱۳۰۲۰۲۰۰۰۰	برنامه تنظیم و اعمال مقررات بخش پست	۸،۴۵۴	۳۰،۰۴۶	۷۲،۴۳۷	۰	۳۰،۰۴۶ ۲۵۵
۱۳۰۲۰۰۵۰۰۰	تنظیم مقررات بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات	۶۱،۴۷۶	۷۲،۵۹۷	۱۷۰،۳۶۱	۰	۷۲،۵۹۷ ۱۸
۷	دبیرخانه کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات					
۱۳۰۲۰۰۵۰۰۰	تنظیم مقررات بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات	۱،۹۵۶	۱،۸۹۷	۰	۰	۱،۸۹۷ -۳
۸	سازمان فضایی ایران					
۱۳۰۲۰۱۲۰۰۰	توسعه کاربردها و خدمات فضایی	۰	۴۰،۰۸۶	۶۹،۵۰۴	۰	۴۰،۰۸۶ -
۱۳۰۲۰۱۱۰۰۰	مدیریت و توسعه فعالیت‌های فضایی کشور	۰	۲۶،۷۲۴	۴۶،۳۳۶	۰	۲۶،۷۲۴ -
۱۳۰۲۰۰۲۰۰۰	برنامه توسعه کاربردها و خدمات بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات	۴۰،۱۰۰	۰	۰	۰	۰ -۱۰۰
	جمع	۲،۴۳۲،۲۴۶،۰۰	۸۲۵،۹۸۳	۸۱۵،۸۴۰	۱،۴۲۰،۰۰۰	۲،۲۴۵،۹۸۳ -۸

مآخذ: جداول کلان ماده‌واحد قانون سال ۱۳۹۷ و لایحه بودجه سال ۱۳۹۸.

همان‌طور که در جدول ۵ مشاهده می‌شود مجموع اعتبارات برنامه‌های هزینه‌ای ۸ درصد نسبت به سال گذشته کاهش یافته است. در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ نزدیک به ۵۳ درصد این اعتبارات به پژوهشگاه فضایی ایران تخصیص یافته است، البته در قانون سال ۱۳۹۷ هم ۴۹ درصد اعتبارات به پژوهشگاه فضایی تخصیص یافته بود که این امر بیانگر عدم توازن اعتبارات برنامه هزینه‌ای در بین دستگاه‌های وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات است. در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸، وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات بیش از نیمی از اعتبارات برنامه هزینه‌ای خود را صرف تحقیقات فضایی در سه برنامه توسعه فناوری‌های فضایی، توسعه فناوری‌های بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات و برنامه پژوهش‌های کاربردی می‌کند. در سال ۱۳۹۶ حدود ۸۰ درصد اعتبارات هزینه‌ای مصوب وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات تخصیص یافته و عملکرد داشته است و در ۶ ماهه نخست سال ۱۳۹۷ نیز تخصیص اعتبارات هزینه‌ای ۴۱ درصد بوده است و معمولاً درآمدهای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در نیمه دوم سال تحقق پیدا می‌کنند.

جمع‌بندی

بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ نشان می‌دهد درآمدهای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات ۷/۵ درصد کاهش یافته است و از ۷۴,۴۸۳ میلیارد ریال در قانون بودجه سال ۱۳۹۷ به ۶۸,۸۴۵ میلیارد ریال در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ رسیده است. با احتساب نرخ تورم درآمدهای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات کاهش بیشتری داشته است. بخشی از این موضوع به بی‌توجهی به پیشرفت فناوری و گسترش درآمدهای ناشی از عرضه دسترسی اینترنتی از طریق ابزارهای بی‌سیم و به حاشیه رفتن درآمدهای مخابراتی صوت و پیامکی است. حفظ درآمدهای دولت در سال‌های آینده نیازمند بازنگری پروانه‌های اپراتورها بر اساس مدل‌های درآمدی جدید آنهاست. وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات مقداری از این کاهش درآمدها را به ایجاد فرصت گسترش زیرساخت‌های دسترسی توسط خود اپراتورهای مخابراتی نسبت داده است. مثلاً درآمد حاصل از خدمات عمومی اجباری روستایی به شماره ۱۳۰۴۱۲ که در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ به صفر رسیده است، به جای اینکه به خزانه واریز شود مستقیماً توسط خود اپراتور در حوزه مدنظر هزینه خواهد شد. این تغییر سیاست باید از سوی نهادهای نظارتی مورد ارزیابی قرار گیرد تا آثار مثبت کاهش تشریفات دولتی تخصیص بودجه، محقق شود.

طبق قانون اجازه تعیین و وصول حق امتیاز فعالیت بخش غیردولتی در زمینه پست و مخابرات عمده درآمدهای این وزارتخانه باید در توسعه زیرساخت‌های ارتباطی دولت الکترونیکی به ویژه در مناطق محروم هزینه شود. بررسی اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات نشان می‌دهد که اعتبارات این وزارتخانه در مجموع در لایحه سال ۱۳۹۸ نسبت به قانون سال ۱۳۹۷ حدود ۵ درصد کاهش داشته است و از ۳۹,۰۵۸ میلیارد ریال در



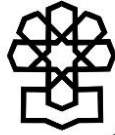
قانون بودجه سال ۱۳۹۷ در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ به ۳۷,۲۷۲ میلیارد ریال کاهش پیدا کرده است. برای دومین سال متوالی بیشترین کاهش در اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در اعتبارات طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای (برنامه‌ای) این وزارتخانه رخ داده است که امسال ۱۱ درصد کاهش یافته است.

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ اعتبارات برنامه‌ای طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات کمتر از ۲ درصد کل اعتبارات این وزارتخانه را تشکیل می‌دهند. در سال ۱۳۹۵ هیچ‌کدام از اعتبارات طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای مصوب قانون بودجه سال ۱۳۹۵ تخصیص پیدا نکرده است در سال ۱۳۹۶ و ۶ ماهه اول سال ۱۳۹۷ حدود ۴۴ درصد از اعتبارات برنامه‌ای تملک دارایی سرمایه‌ای محقق شده‌اند. این موضوع نشان می‌دهد که تملک دارایی سرمایه‌ای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات تنها از طریق اعتبارات متفرقه تأمین مالی می‌شوند. اعتبارات تملک دارایی سرمایه‌ای متفرقه این وزارتخانه نیز نزدیک به ۴ درصد کاهش یافته است. تخصیص اعتبارات تملک دارایی سرمایه‌ای ردیف‌های متفرقه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در سال‌های ۱۳۹۵، ۱۳۹۶ و ۶ ماهه نخست سال ۱۳۹۷ بسیار کمتر از میزان مصوب بوده است و اعتبارات هزینه‌ای متفرقه دستگاه‌های وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات بیشتر محقق می‌شوند.

اعتبارات هزینه‌ای برنامه‌ای وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات نیز در لایحه سال ۱۳۹۸ نسبت به قانون سال ۱۳۹۷ حدود ۸ درصد کاهش یافته است. بیش از ۵۳ درصد اعتبارات هزینه‌ای به پژوهشگاه فضایی اختصاص می‌یابد. در قانون سال ۱۳۹۶ حدود ۴۹ درصد از اعتبارات به پژوهشگاه فضایی اختصاص می‌یافت. اعتبارات هزینه‌ای بیشتر صرف حقوق و دستمزد می‌شود. این موضوع در مقابل کاهش شدیدتر اعتبارات طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای می‌تواند نشانگر تورم نیروی انسانی و هشدار برای آینده توسعه زیرساخت‌های ارتباطی و فناوری اطلاعاتی کشور باشد. با توجه به اینکه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات بیشترین مسئولیتش در حوزه مقررات‌گذاری و تنظیم مقررات است افزایش هزینه‌های جاری نمی‌تواند موجب تحقق تکالیف برنامه ششم توسعه شود.

اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات همه تکالیف مندرج در قانون تشکیل این وزارتخانه را پوشش نمی‌دهد. پیشنهاد می‌شود وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات با همکاری سازمان برنامه و بودجه کشور عناوین طرح‌های خود را به صورتی اصلاح کند که ارتباط اعتبارات این وزارتخانه با تکالیف قانونی که عهده‌دار آن است، مشخص شوند. این مهم می‌تواند از طریق تجزیه طرح‌های دارای عناوین کلی به طرح‌های کوچک‌تر، اما شفاف‌تر حاصل شود.

شرکت ارتباطات زیرساخت ایران باید اجرای احکام مرتبط در ماده (۶۷) قانون برنامه ششم را تسریع کند و اصلاح ساختار خود را در دستور کار قرار دهد تا از این طریق درآمد خود را تا حد زیادی افزایش و هزینه‌های خود را کاهش دهد. شرکت پست جمهوری اسلامی نیز باید اصلاح ساختار، استفاده از فناوری‌های نوین و اجرای احکام مرتبط در ماده (۶۸) قانون برنامه ششم توسعه برای درآمدزایی را دنبال کند.



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۶۲۵۶

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور ۳۹. درآمدها و اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات

نام دفتر: مطالعات انرژی، صنعت و معدن (گروه مخابرات و فناوری اطلاعات)
تهیه و تدوین کنندگان: ابوالقاسم رجیبی، محسن بنار، حسن پوراسماعیل
مدیر مطالعه: حسن پوراسماعیل
ناظران علمی: حسین افشین، پریسا علیزاده
اظهاری نظرکننده: محمدتقی فیاضی
متقاضی: _____

واژه‌های کلیدی:

۱. وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات
۲. لایحه بودجه ۱۳۹۸



تاریخ انتشار: ۱۳۹۷/۱۰/۲۲