



اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح الحاق یک تبصره به ماده (۹۸) قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی»

مقدمه

طرح الحاق یک تبصره به ماده (۹۸) قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی با هدف افزایش نظم و انضباط جلسات صحن و کمیسیون ها ارائه شد و در قالب یک تبصره پیشنهاد ممنوعیت ورود و استفاده از تلفن همراه را در جلسات صحن و کمیسیون ارائه کرد.

این طرح ضمن تغییر عنوان و افزایش ۲ ماده، در قالب ۳ ماده و تحت عنوان طرح اصلاح موادی از قانون آیین نامه داخلی مجلس به تصویب کمیسیون تدوین آیین نامه داخلی مجلس رسید. به موجب مصوبه کمیسیون، اولاً «حضور منظم در جلسات صحن و کمیسیون» به تعهدات و التزامات مصرح نمایندگان در ماده (۸۰) آیین نامه داخلی اضافه شده است؛ ثانیاً علاوه بر رئیس مجلس، امکان اعمال ضمانت اجراهای تخلف از این تعهدات، در اختیار هیئت نظارت بر رفتار نمایندگان نیز گذاشته شده است؛ ثالثاً اختیار احضار و توبیخ متخلف از هیئت رئیسه سلب و به هیئت نظارت بر رفتار نمایندگان داده شده است؛ رابعاً در تکمیل پیشنهاد طرح اصلی، این تکلیف پیش بینی شده است با ممنوعیت ورود تلفن همراه، ترتیبی اتخاذ گردد تا پیام های فوری و ضروری به نمایندگان منتقل شود و خامساً هیئت رئیسه به ارسال گزارش ماهیانه غیبت و تأخیر نمایندگان از طریق سامانه الکترونیکی به هیئت نظارت بر رفتار نمایندگان اقدام کند.

مخصوص صحن علنی

مشخصات طرح

دوره دهم - سال سوم

شماره ثبت:

۴۵۲

شماره چاپ:

۱۱۳۸

تاریخ چاپ:

۱۳۹۷/۷/۲۹

معاونت پژوهش های

سیاسی - حقوقی

دفتر: مطالعات حقوقی

بررسی مصوبه کمیسیون

ماده (۱) پیشنهادی

۱. مفاده این ماده مبنی الزام نمایندگان به «حضور منظم در جلسات صحن و کمیسیون» در مواد (۸۸)، (۹۰) تا (۹۳) و (۹۹) قانون آیین نامه داخلی و نیز بند «ت» ماده (۲) قانون نظارت مجلس بر رفتار نمایندگان ذکر شده و درج این عبارت در آیین نامه و ایجاد تغییر در متن فعلی ضروری به نظر نمی رسد.

۲. اعطای توأمان وظیفه اعمال ضمانت اجراهای مندرج در ماده (۸۰) به هیئت نظارت بر رفتار نمایندگان از دو منظر محل ایراد است:

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۴۰۱۶۱۶۴

تاریخ انتشار:

۱۳۹۷/۹/۶

اولاً در هر مورد مشخص نیست کدام یک از دو شخصیت، یعنی ریاست مجلس و هیئت نظارت باید اقدام نمایند و ثانیاً هیئت نظارت جهت اجرای بندهای «۱» و «۲» در جلسه علنی فاقد امکان اجرایی و عملیاتی (تربییون) است و به همین جهت در ماده (۶) قانون نظارت مجلس بر رفتار نمایندگان، اعمال بندهای «چ» و «ح»، یعنی اعلام یک یا چند تخلف در جلسات غیرعلنی و علنی، توسط ریاست مجلس پیش‌بینی شده است و ثالثاً مشابه اختیار احضار و توبیخ نماینده، یعنی اخذ تعهد کتبی مبنی بر عدم تکرار تخلف، در بند «پ» ماده (۶) قانون نظارت مجلس بر رفتار نمایندگان، پیش‌بینی شده است.

با عنایت به نکات فوق‌الذکر تصویب ماده (۱) مصوبه کمیسیون پیشنهاد نمی‌شود.

ماده (۲) پیشنهادی

این ماده از یک سو به دنبال ممنوعیت ورود و استفاده از تلفن همراه در جلسات کمیسیون‌ها و صحن علنی است و از سوی دیگر به جهت رفع مشکلات احتمالی، هیئت رئیسه را موظف می‌کند ترتیبی اتخاذ کند تا پیام‌های فوری و ضروری در اسرع وقت به نمایندگان منتقل شود هرچند این ماده محدودیت‌هایی را برای نمایندگان ایجاد می‌کند لکن به نظر می‌رسد می‌توان آن را در راستای انتظام‌بخشی به جلسات صحن علنی و کمیسیون‌ها محسوب کرد.

ماده (۳) پیشنهادی

این ماده ارسال گزارش ماهیانه غیبت و تأخیر نمایندگان از طریق سامانه الکترونیکی به هیئت نظارت بر رفتار نمایندگان را پیش‌بینی می‌کند. این ماده نیز در راستای انتظام‌بخشی به جلسات مجلس ارزیابی می‌شود.

تذکر

معاونت قوانین مجلس، نسخه تنقیح شده کتاب قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی با اعمال آخرین اصلاحات و الحاقات بعدی را در تاریخ ۱۳۹۷/۰۸/۱۴ در پایگاه مجازی معاونت قوانین مجلس شورای اسلامی منتشر کرده است که ترتیب مواد آن با طرح اصلی و نیز مصوبه کمیسیون همخوانی ندارد. به موجب این نسخه، ماده (۹۸) در طرح اصلی به ماده (۹۴) و در مصوبه کمیسیون، شماره ماده (۸۰) به ماده (۷۶) و شماره ماده (۹۳) به ماده (۸۹) اصلاح شده است.

نتیجه‌گیری

۱. تصویب ماده (۱) به جهت تکرار مقررات قانون نظارت بر رفتار نمایندگان و همچنین فقدان سازکار اجرایی و عملیاتی برای هیئت نظارت مورد پیشنهاد نیست.
۲. ماده (۲) طرح حاضر معطوف به ممنوعیت ورود و استفاده از تلفن همراه در صحن علنی و کمیسیون‌های مجلس بوده و ماده (۳) ارسال گزارش ماهیانه غیبت و تأخیر نمایندگان از طریق سامانه الکترونیکی به هیئت نظارت بر رفتار نمایندگان را پیش‌بینی می‌کند. به نظر می‌رسد می‌توان دو ماده اخیر را در راستای انتظام‌بخشی به جلسات صحن و کمیسیون‌ها محسوب کرد.