

اظهار نظر کارشناسی درباره «طرح اصلاح ماده (۱۴) قانون تسهیلات استخدامی و اجتماعی جانبازان انقلاب اسلامی»

چکیده

طرح حاضر با هدف اصلاح ماده (۱۴) قانون تسهیلات استخدامی جانبازان در دستور کار مجلس شورای اسلامی قرار گرفته است. ضرورت اصلاح ماده مذکور براساس آنچه در مقدمه توجیهی آمده ضعف‌هایی همچون «تنها ذکر نام جانباز در انجام حمایت، عدم اشاره قانونی به پست سازمانی و پشتیبانی اعتباری برای این جایگاه» عنوان شده است. بررسی طرح پیشنهادی نشان می‌دهد علاوه بر اینکه طرح مذکور با هدف قانون مورد بحث و دامنه شمول آن هماهنگی ندارد، به لحاظ حقوقی نیز از ایرادهای متعددی رنج می‌برد که در ادامه ارزیابی شده است.

مشخصات طرح

دوره دهم - سال سوم

شماره ثبت:

۴۸۲

شماره چاپ:

۱۱۲۸

ارزیابی طرح

تاریخ چاپ:

۱۳۹۷/۸/۱

۱. **عدم هماهنگی با هدف و دامنه شمول قانون:** همان‌طور که از عنوان قانون تسهیلات استخدامی و اجتماعی جانبازان انقلاب اسلامی، مواد (۱) و (۲) راجع به اهداف قانون و تعاریف آن و همچنین از سایر مواد قانون برمی‌آید می‌توان به روشنی استنباط کرد که کلیه احکام این قانون انحصاراً در خصوص جانبازان انشا شده و به سایر اقشار ایثارگران توجهی ندارد. جایگزین کردن واژه «جانبازان» به «ایثارگران» در متن پیشنهادی نسبت به متن سابق، علاوه بر اینکه با هدف قانون هماهنگی ندارد، با توجه به عدم ارائه تعریف دقیق از ایثارگران و عدم احصای مصادیق آن، باعث شده است تا شمول مصداقی آن، از حیث تعیین جامعه مخاطب ارائه خدمات با ابهام مواجه باشد.

معاونت پژوهش‌های

اجتماعی - فرهنگی

دفتر مطالعات

اجتماعی

سایر دفاتر:

مطالعات حقوقی

مطالعات اقتصاد

بخش عمومی

۲. **عدم ضرورت پیش‌بینی پست جدید:** حتی در صورت تعمیم مفاد ماده (۱۴) به سایر اقشار ایثارگران تکلیف به اختصاص تعدادی پست و اعتباراتی خاص در دستگاه‌ها برای این منظور ضرورت ندارد و دلایلی برای آن ارائه نشده است. در صورت لزوم، دستگاه‌های دولتی می‌توانند از طریق ارجاع وظایف و فعالیت‌های مربوط به کارکنان فعلی واحد سازمانی مذکور در ماده (۱۴) قانون بدون نیاز به مجوز قانونی اقدامات لازم را در این خصوص انجام دهند.

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۱۰۱۶۱۵۸

تاریخ انتشار:

۱۳۹۷/۰۸/۳۰

۳. **مغایرت با اصل هفتادوپنجم قانون اساسی:** افزودن مصادیق مشمول وظایف نهاد مذکور در ماده (۱۴) و خصوصاً افزودن قیودی چون «با اختصاص تعداد پست و اعتبار لازم» به متن پیشنهادی برای جایگزینی متن سابق، عملاً به افزایش هزینه‌های عمومی منجر می‌شود و از آنجایی که منبع درآمدی جدیدی نیز به منظور جبران این افزایش هزینه پیش‌بینی نشده است لذا مغایر اصل هفتادوپنجم قانون اساسی است.

۴. **مغایرت با بند «۱۰» اصل سوم قانون اساسی:** حذف عبارت «موظف به رسیدگی و حل‌وفصل مسائل جانبازان نمایند و با نمایندگان بنیاد همکاری لازم را معمول دارند» از ماده (۱۴) کنونی، باعث می‌شود تا حیطه وظایف مشاور مذکور در طرح حاضر با ابهام مواجه شده که از حیث ایجاد اختلال در نظام اداری صحیح، مغایر با بند «۱۰» اصل سوم قانون اساسی به نظر می‌رسد.

۵. **مغایرت با بند «۱۰» سیاست‌های کلی نظام اداری^۱ و ماده (۲۸) قانون برنامه ششم توسعه:**^۲ طرح پیشنهادی از این جهت که صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور، چابک‌سازی، متناسب‌سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری و کاهش پست‌های سازمانی را مورد توجه قرار نداده، مغایر با سیاست‌های کلی نظام اداری و قانون برنامه ششم توسعه است.

جمع‌بندی

طرح پیشنهادی به دلیل آنکه با هدف قانون مورد بحث و دامنه شمول آن هماهنگی ندارد و به لحاظ مغایرت‌های قانونی با اصل هفتادوپنجم قانون اساسی، بند «۱۰» اصل سوم قانون اساسی، بند «۱۰» سیاست‌های کلی نظام اداری و ماده (۲۸) قانون برنامه ششم توسعه قابل تأیید نیست. لذا پیشنهاد رد کلیات طرح را دارد.



۱. بند «۱۰» - چابک‌سازی، متناسب‌سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم‌انداز.

۲. **ماده (۲۸)** - در راستای اصلاح نظام اداری، موضوع «صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زائد، اقدامات زیر انجام می‌شود:

الف) کاهش حجم، اندازه و ساختار مجموع دستگاه‌های اجرایی به استثنای مدارس دولتی در طول اجرای قانون برنامه، حداقل به میزان پانزده درصد (۱۵٪) نسبت به وضع موجود (حداقل پنج درصد (۵٪) در پایان سال دوم) از طریق واگذاری واحدهای عملیاتی، خرید خدمات و مشارکت با بخش غیردولتی با اولویت تعاونی‌ها، حذف واحدهای غیرضرور، کاهش سطوح مدیریت، کاهش پست‌های سازمانی، انحلال و ادغام سازمان‌ها و مؤسسات و واگذاری برخی از وظایف دستگاه‌های اجرایی به شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و بنیاد مسکن انقلاب اسلامی با تصویب شورای عالی اداری.