

ملاحظاتى درباره قانون بودجه دفاع مى سال ۲۰۱۹ ایالات متحده آمریکا

کد موضوعى: ۲۶۰

شماره مسلسل: ۱۶۰۹۲

مهرماه ۱۳۹۷

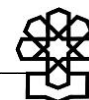
معاونت پژوهش‌هاى سیاسى - حقوقى

دفتر: مطالعات سیاسى

به نام خدا

فهرست مطالب

| | |
|---------|--|
| ۱..... | خلاصه اجرایی..... |
| ۲..... | مقدمه..... |
| ۳..... | ۱. موضوعات کلی مد نظر در قانون اختیارات دفاع ملی..... |
| ۴..... | ۲. بودجه دفاعی سال ۲۰۱۹ ایالات متحده..... |
| ۵..... | ۳. اصلاحات سازمانی و مدیریتی در بودجه دفاعی ۲۰۱۹ آمریکا..... |
| ۵..... | ۴. نوآوری در تحقیق و مهندسی در بودجه دفاعی ۲۰۱۹ آمریکا..... |
| ۶..... | ۵. رقابت راهبردی با دشمنان در بودجه دفاعی ۲۰۱۹ آمریکا..... |
| ۶..... | ۶. متحدین و شرکا در بودجه دفاعی ۲۰۱۹ آمریکا..... |
| ۷..... | ۷. خاورمیانه و ایران در بودجه دفاعی ۲۰۱۹ آمریکا..... |
| ۹..... | ملاحظات راهبردی..... |
| ۱۲..... | منابع و مأخذ..... |



ملاحظات دربارہ قانون بودجه دفاع ملی سال ۲۰۱۹ ایالات متحده آمریکا

خلاصہ اجرایی

- «قانون اختیارات دفاع ملی سال ۲۰۱۹» که برای نخستین بار در ۲۲ سال گذشته در وقت خود به تصویب کنگره رسید، بودجه‌ای ۷۱۶ میلیارد دلاری را برای دفاع ملی مصوب کرده است که ۶۳۹ میلیارد دلار از آن به پنتاگون و برنامه‌های امنیت ملی وزارت انرژی و مابقی آن به امور دفاعی غیرنظامی اختصاص دارد.
- قانون بودجه دفاع ملی اهمیت زیادی برای سرمایه‌گذاری در حوزه‌های تحقیق، مهندسی و نوآوری در راستای تضمین برتری رزمی نیروهای آمریکا در مقابل دشمنان قائل شده است.
- قانون اختیارات دفاع ملی، کشورهای روسیه و چین را به‌عنوان رقبای راهبردی تجدیدنظرطلب و چالش‌های اصلی فراروی آمریکا و از کره شمالی، ایران و گروه‌های تروریستی به‌عنوان مهم‌ترین تهدیدات منطقه‌ای نام برده است.
- تعیین مقامی از سوی رئیس‌جمهور در شورای امنیت ملی برای نظارت بر اجرای راهبرد مقابله‌ای با اقدامات مخرب روسیه، انجام اقدامات لازم برای مقابله با فعالیت‌های مخرب روسیه، چین، ایران و کره شمالی در حوزه سایبر و حفاظت بیش‌تر از اطلاعات، فناوری‌ها و دانش در مقابل دسترسی این کشورها از موارد مهمی هستند که در این قانون به آن اشاره شده است.
- در این قانون همچنان بر تعهد قوی آمریکا در قبال متحدین و شرکا تأکید شده ولی در مواردی همچون ترکیه شروطی را قید کرده است. برای مثال بر اساس این قانون، ارسال هواپیماهای اف-۳۵ به ترکیه تا زمان ارائه گزارشی در خصوص بررسی مخاطرات احتمالی خرید و استقرار سامانه دفاعی موشکی اس-۴۰۰ از روسیه ممنوع اعلام شده است. درخواست آزادی فوری شهروندان آمریکایی بازداشت شده در ترکیه نیز از جمله شروطی هستند که برای تداوم روابط نظامی با استانبول گذاشته شده است.
- حمایت کامل از درخواست دولت آمریکا برای تقویت سامانه دفاع موشکی رژیم صهیونیستی با اختصاص ۵۰۰ میلیون دلار جهت توسعه و تولید مشترک سپرهای دفاعی «گنبد آهنین» و «پیکان» و سامانه تسلیحاتی «فلاخن داوود» از مهم‌ترین سامانه‌های موشکی هستند که در این قانون مورد اشاره قرار گرفته‌اند.

- این قانون در رابطه با ایران مشخصاً خواستار تدوین راهبردی ازسوی وزیر دفاع در هماهنگی با وزیر خارجه در راستای همکاری با متحدین و کشورهای دیگر جهت مقابله با «فعالیت‌های بی‌ثبات‌ساز» ایران شده است. همچنین از وزیر دفاع می‌خواهد در کمتر از ۱۸۰ روز از تصویب این قانون، گزارشی از اقدامات صورت‌گرفته جهت مقابله با اقدامات بی‌ثبات‌کننده ایران را تهیه و در اختیار کمیته‌های مربوطه در کنگره قرار دهد. با این حال به‌صراحت بیان می‌شود که این قانون مجوزی برای حمله به ایران یا کره شمالی نیست.

- این قانون به درخواست دولت آمریکا موجب اضافه شدن هزاران نیروی جدید به نیروهای فعال، نیروهای ذخیره و واحدهای گارد ملی شده و فناوری‌های پیشرفته‌تر و مرگبارتر را جایگزین تانک‌ها، هواپیماها، کشتی‌ها و بالگردهای قدیمی خواهد کرد.

- بر اساس این قانون، حقوق نیروهای نظامی آمریکا در سال آینده ۲/۶ درصد افزایش خواهد یافت که بیش‌ترین مورد افزایش در یک‌دهه گذشته است و ۱۵۶۰۰ نفر نیز به شمار سربازان ارتش آمریکا اضافه خواهد شد. ۱۳۹ میلیارد دلار نیز برای جذب این تعداد نیروی جدید اختصاص خواهد یافت.

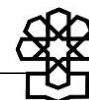
مقدمه

کنگره ایالات متحده آمریکا طبق روال هر سال و در چارچوب قانون اساسی این کشور، موظف به تصویب لایحه اختیارات دفاعی بوده و امسال نیز همچون ۵۷ سال گذشته، «لایحه اختیارات دفاع ملی برای سال مالی ۲۰۱۹»^۱ را در ۱۳ اوت (۲۲ مردادماه ۱۳۹۷) به تصویب رسانید.

این قانون مهم ۷۱۶ میلیارد دلاری، اختیارات لازم در زمینه هزینه‌کرد منابع مالی در امور دفاعی، برنامه‌های تسلیحات هسته‌ای و بخش‌های اطلاعاتی وزارت دفاع را به دولت اعطا می‌کند. در کلیت امر نیز به تخصیص سطوح بودجه برای بخش‌ها و آژانس‌های مختلف پنتاگون (وزارت دفاع) و سیاست‌هایی که بودجه باید طبق آنها هزینه شود را معین می‌کند.

روال کار در ارائه و تصویب قانون مذکور به این صورت است که هریک از مجالس آمریکا (مجلس نمایندگان و مجلس سنا) با توجه به «راهبرد دفاع ملی» (ان‌دی‌اس) که هر سال ازسوی دولت تدوین و منتشر می‌شود و همچنین بودجه سالیانه درخواستی توسط دولت، می‌توانند لوایح خود را تنظیم کنند. با این حال، در اغلب موارد سنا نسخه مجلس نمایندگان را دریافت و نسبت به اصلاح آن اقدام می‌کند. پس از آن در کمیته‌ای مشترک اختلافات فی‌مابین دو مجلس حل و فصل و لایحه نهایی شده و جهت تصویب به صحن هر دو مجلس می‌رود. در نهایت هم لایحه جهت امضا و تبدیل شدن به قانون برای رئیس‌جمهور ارسال می‌شود.

1. National Defense Authorities Act for Fiscal Year 2019.



در مورد قانون بودجه دفاعی سال ۲۰۱۹ نیز همین رویه طی شده و ترامپ لایحه آن را امضا کرد. رئیس‌جمهور آمریکا در مراسم امضای این لایحه و در ارتباط با توانمندی‌های نظامی ایالات متحده گفت: «امیدوارم آنقدر قوی باشیم که نیازی نباشد از قدرت خود استفاده کنیم. اما اگر زمانی این مورد پیش بیاید، هیچ‌کس شانسی [مقابل ما] نخواهد داشت»^۱.
در ادامه بخش‌های مهم این قانون توضیح داده شده و در نهایت ملاحظات راهبردی ارائه خواهد شد.

۱. موضوعات کلی مد نظر در قانون اختیارات دفاع ملی

بودجه دفاعی آمریکا چهار موضوع را پوشش می‌دهد:

- نخست اینکه در راستای هماهنگ‌سازی منابع و سیاست‌ها با اولویت‌ها و اصول راهبرد دفاع ملی، درخواست بودجه از سوی دولت را تعدیل کرده و در برخی موارد افزایش داده است. از جمله این اولویت‌ها سرمایه‌گذاری مطلوب در بخش تحقیقات و توسعه خواهد بود، به گونه‌ای که بودجه این بخش به بیش از ۶۰۰ میلیون دلار افزایش یافته و تمرکز بیش‌تر بر حوزه‌هایی نظیر فناوری‌های مافوق صوت، هوش مصنوعی، فضا، سایبر و انرژی هدایت شده است.
- دوم اینکه، برای ایجاد شفافیت در راهبرد دفاع ملی و اجرای آن، وزیر دفاع را ملزم می‌کند به سؤالات دقیق و مشخص‌کننده راجع به نقش‌ها، مأموریت‌ها و الزامات سرویس‌های نظامی پاسخ دهد. در همین رابطه از وزیر می‌خواهد به ارزیابی مجدد مأموریت‌های مهم وزارت دفاع، نقش نیروی مشترک در انجام این مأموریت‌ها و توانمندی‌های ضروری برای تکمیل این مأموریت‌ها بپردازد. به‌طور مشخص، کنگره از او می‌خواهد نقش‌ها و مأموریت‌های سرویس‌های نظامی را به‌روز کرده و ارزیابی دوباره‌ای از چگونگی تأثیرگذاری راهبرد دفاع ملی بر الزامات، چگونگی اجرای مأموریت‌های ضدتروریسم از سوی ارتش در چارچوب منابع مالی و چگونگی تمرکز نیروی مشترک بر رقابت با دشمنان و عملیات در محیط‌های پُرچالش داشته باشد.
- سوم اینکه به توصیف وظایف و مسئولیت‌های وزیر دفاع و از جمله وظایف معاون سیاسی وزیر برای پشتیبانی از اجرای مؤثر راهبرد دفاع ملی می‌پردازد، زیرا موفقیت نهایی این راهبرد به هدایت مطلوب آن از سوی رهبری غیرنظامی و مصمم به اتخاذ انتخاب‌های سخت و سرنوشت‌ساز بستگی دارد.
- چهارم اینکه قانون اختیارات دفاع ملی با هدف کسب مجدد برتری کیفی و کمی نظامی در مقابل دشمنان آمریکا، بر احیای آمادگی، نوسازی توانمندی‌ها و توسعه دکترین تأکید می‌کند. از این‌رو، برای ایفای نقش اصلی جهت احیای قدرت آمریکا، منابع و اختیارات لازم را به وزارت دفاع می‌دهد.

1. <https://www.cnbc.com/2018/08/13/trump-signs-717-billion-defense-bill.html>

۲. بودجه دفاعی سال ۲۰۱۹ ایالات متحده

«قانون اختیارات دفاع ملی سال ۲۰۱۹» که برای نخستین بار در ۲۲ سال گذشته در وقت خود به تصویب کنگره رسید، بودجه‌ای ۷۱۶ میلیارد دلاری را برای دفاع ملی مصوب کرده است که ۶۳۹ میلیارد دلار از آن به پنتاگون و برنامه‌های امنیت ملی وزارت انرژی اختصاص می‌یابد. تمرکز این بودجه بر ایجاد نیرویی مشترک است که مهم‌ترین هدفش، حفظ برتری نظامی در مقابل دشمنان آمریکا خواهد بود. طبق محاسبات «مرکز مطالعات راهبردی و بین‌المللی»^۱، سهم هریک از نیروهای نظامی آمریکا از بودجه عبارت خواهد بود از: حوزه دفاعی ۱۷ درصد، نیروی زمینی ۲۷ درصد، نیروی هوایی ۲۸ درصد و نیروی دریایی ۲۸ درصد.

(میلیارد دلار)

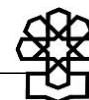
جدول سطوح بودجه دفاعی سال ۲۰۱۹

| میزان تخصیص بودجه | ردیف بودجه |
|-------------------|---|
| ۶۱۶/۹ | بودجه در اختیار وزارت دفاع |
| ۲۱/۸ | بودجه در اختیار وزارت انرژی |
| ۰/۳ | دیگر امور غیردفاعی |
| ۶۹/۰ | عملیات‌های غیرمترقبه خارجی |
| ۸/۲ | فعالیت‌های دفاعی خارج از صلاحیت قانون اختیارات دفاع ملی |
| ۷۱۶/۳ | جمع کل |

قانون اختیارات دفاع ملی همچنین ۶۹ میلیارد دلار برای «عملیات‌های غیرمترقبه خارجی» (آسی‌ا)^۲ اختصاص می‌دهد (۴۶/۳ میلیارد دلار برای افغانستان و ۱۵/۳ میلیارد دلار برای عراق و سوریه). این بودجه در سال ۲۰۱۰ با ۱۶۳ میلیارد دلار به اوج خود رسید و در سال ۲۰۱۶ به سطح ۵۹ میلیارد دلار کاهش یافت ولی، در سال‌های ۲۰۱۷ و ۲۰۱۸ که جنگ با داعش شدت گرفت به ۸۰ میلیارد دلار رسید. در عین حال ۷/۶ میلیارد دلار برای خرید ۷۷ هواپیمای اف-۳۵، ۸۵ میلیون دلار برای خرید بالگردهای بلک هاوک Black Hawk و ۲۴ میلیارد دلار برای خرید ۱۳ رزمناو جدید و ۱۹۷ میلیون دلار برای ساخت موشک‌های کروز و ۲۴۳ میلیون دلار برای ارتقای خودروهای رزمی جهت حفاظت از جان سربازان اختصاص یافته است.

1. Center for Strategic and International Studies (CSIS)

۲. Overseas Contingency Operations (OCO): همچنین موسوم به «منابع جنگی» که نظارت چندانی نیز روی هزینه‌کرد آن صورت نمی‌گیرد. هزینه‌های جنگی افغانستان و عراق در ابتدا از این منابع تأمین شده بود.



۳. اصلاحات سازمانی و مدیریتی در بودجه دفاعی ۲۰۱۹ آمریکا

با توجه به نگرانی کنگره از ساختار سازمانی نامناسب برای مقابله با تهدیدات دفاعی نوظهور از جمله سایبر، فضا و جنگ الکترونیکی، قانون اختیارات دفاع ملی بر موارد زیر تأکید کرده است:

- تعدیل و اصلاح مسئولیت‌های معاون سیاسی وزیر دفاع برای بیان صریح وظایف اولیه وی در تدوین راهبرد دفاعی و تبدیل این راهبرد به دستورالعمل سیاسی دقیق؛
- تعیین افسری ارشد و تیمی مرتبط برای به‌روز کردن و توانمندسازی قابلیت‌های جنگ الکترونیک؛
- توضیح دقیق و شفاف اسناد پشتیبان راهبرد دفاع ملی؛
- تأکید بر اختیارات وزیر دفاع برای انجام فعالیت‌ها و عملیات‌های نظامی در فضای سایبر، از جمله فعالیت‌ها و عملیات‌های نظامی سری؛
- به‌کارگیری تمامی ابزارهای قدرت ملی برای مقابله با حملات سایبری؛
- اجرای اصلاحات مرتبط با تقویت نقش دستیار وزیر دفاع در حوزه عملیات‌های ویژه و درگیری‌های کم‌شدت؛
- تشویق مدیریت بهتر از سوی وزارت دفاع با رویکرد تحلیل داده‌های بزرگ در حوزه عملیات‌های تجاری؛
- هدایت وزارت دفاع برای اجرای کامل سامانه‌های نرم‌افزاری مناسب جهت استفاده از شیوه‌های چابک و اجتناب از هزینه‌کرد دلارهای مالیات‌دهندگان در امور منسوخ؛
- نظارت بهتر بر ابتکارات مختلف جهت انتقال داده‌ها به میزبانی رایانش ابری و بهره‌گیری از نرم‌افزارهای مرتبط؛
- توانمندسازی وزارت دفاع و ارتقای امنیت سایبری پنتاگون.

۴. نوآوری در تحقیق و مهندسی در بودجه دفاعی ۲۰۱۹ آمریکا

قانون اختیارات دفاع ملی اهمیت زیادی به سرمایه‌گذاری در حوزه‌های تحقیق و مهندسی در راستای تضمین برتری رزمی نیروهای آمریکا در مقابل دشمنان می‌دهد. در همین رابطه می‌توان به موارد زیر در این قانون اشاره داشت:

- اجازه تخصیص بیش از ۳۰۰ میلیون دلار فراتر از آنچه دولت برای برنامه‌های توسعه دانش، فناوری و آزمایش درخواست کرده بود؛
- اختصاص ۷۵ میلیون دلار برای تحقیقات دانشگاهی؛

- درخواست از معاون تحقیقات و مهندسی وزیر دفاع برای تدوین و ارائه «راهبرد دفاع ملی در حوزه علم و فناوری» به منظور به حداکثر رساندن نوآوری؛
- درخواست برای تحقیقات هماهنگ دفاعی در حوزه‌های هوش مصنوعی و علم کوانتومی اطلاعات؛
- تقویت نقش مدلسازی و شبیه‌سازی در ارزیابی عملکرد سیستم؛
- پشتیبانی از دسترسی وزارت دفاع به نوآوری‌های صورت‌گرفته در بازار تجاری؛
- درخواست از وزیر دفاع برای راه‌اندازی طرحی جهت بهره‌وری از تحقیقات دانشگاهی با همکاری سازمان‌های پژوهشی.

۵. رقابت راهبردی با دشمنان در بودجه دفاعی ۲۰۱۹ آمریکا

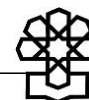
قانون اختیارات دفاع ملی، کشورهای روسیه و چین را در ذیل رقبای راهبردی تجدیدنظرطلب و چالش‌های اصلی تعریف کرده ولی کره شمالی، ایران و گروه‌های تروریستی را به‌عنوان تهدیدات منطقه‌ای در نظر گرفته است. بنابراین توصیه‌هایی در این مورد دارد که از آن جمله می‌توان به اصلاح برخی قوانین، درخواست برای ارائه گزارش‌های دوره‌ای در مورد تهدید این کشورها، کاهش سرمایه‌گذاری در زمینه برنامه‌های دانشگاهی آموزش زبان چینی در دانشگاه‌ها، تقویت سامانه‌های دفاعی هواپایه، تقویت نیروها در منطقه اقیانوسیه و اقیانوس هند، کاهش همکاری‌ها با شرکت‌های فناوری اطلاعاتی چین، محدودیت همکاری‌های نظامی با روسیه، تعیین مقامی از سوی رئیس‌جمهور در شورای امنیت ملی برای نظارت بر اجرای راهبرد مقابله با اقدامات مخرب روسیه، مقابله با تهدیدات سایبری روسیه، چین، ایران و کره شمالی و حفاظت بیشتر از اطلاعات، فناوری‌ها و دانش در مقابل دسترسی این کشورها اشاره کرد.

۶. متحدین و شرکا در بودجه دفاعی ۲۰۱۹ آمریکا

در قانون اختیارات دفاع ملی، همچنان بر تعهد قوی آمریکا در قبال متحدین و شرکا تأکید شده و در مواردی همچون ترکیه با شروطی همراه است. از مهم‌ترین موارد مطرح در این بخش عبارتند از:

- ایجاد محدودیت برای استفاده از منابع در اختیار جهت کاهش نیروها در شبه‌جزیره کره (تعداد نیروها نباید کمتر از ۲۲ هزار باشد)؛

- اختصاص ۵/۲ میلیارد دلار برای کمک به نیروهای امنیتی افغانستان؛
- اختصاص ۳۰۰ میلیون دلار برای آموزش و تجهیز نیروهای مخالف سوری جهت مقابله با داعش (البته مشروط به گزارش رئیس‌جمهور در خصوص هزینه‌کرد مبالغ اختصاص یافته در سال ۲۰۱۸)؛
- اختصاص ۸۵۰ میلیون دلار برای آموزش و تجهیز نیروهای امنیتی عراق جهت مقابله با داعش؛



- ممنوعیت ارسال هواپیماهای اف-۳۵ به ترکیه تا زمان ارائه گزارشی در خصوص وضعیت مشارکت این کشور در برنامه ساخت و توسعه هواپیمای مذکور و بررسی مخاطرات احتمالی خرید و استقرار سامانه دفاع موشکی اس-۴۰۰ از روسیه برای تجهیزات نظامی آمریکا در ترکیه؛
- درخواست برای آزادی فوری شهروندان آمریکایی از جمله اندرو برانسون^۱ (کشیش آمریکایی) و سرکان گولگه^۲ (دانشمند ناسا)؛ که به اشتباه یا غیرقانونی در ترکیه بازداشت شده‌اند؛
- درخواست از وزرای دفاع و خارجه برای تدوین راهبردی آینده‌نگر در خصوص همکاری‌های دفاعی با هندوستان؛
- حمایت کامل از درخواست دولت برای تقویت سامانه دفاع موشکی رژیم صهیونیستی با اختصاص ۵۰۰ میلیون دلار جهت توسعه مشترک و تولید مشترک سپرهای دفاعی «گنبد آهنین»^۳ و «پیکان» (آرو)^۴ و سیستم‌های تسلیحاتی موسوم به «فلاخن داوود»^۵؛
- اجازه به رئیس‌جمهور برای لغو تحریم کشورهایی که در سابق تسلیحات روسی می‌خریدند و اکنون خواهان خرید تسلیحات آمریکایی هستند (در راستای جذب شرکای جدید).

۷. خاورمیانه و ایران در بودجه دفاعی ۲۰۱۹ آمریکا

رویکرد قانون اختیارات دفاع ملی سال ۲۰۱۹ در خصوص خاورمیانه و ایران را می‌توان به‌صورت زیر تبیین کرد.

۷-۱. محدودیت‌های سیاسی

در رابطه با حضور بلندمدت و اقدام نظامی آمریکا در خاورمیانه، محدودیت‌های آشکاری از سوی کنگره وجود دارد. برای چهارمین سال متوالی، کنگره در این قانون از پنتاگون می‌خواهد گزارش دقیقی برای توجیه حمایت آمریکا از نیروهای دمکراتیک سوریه^۶ (از گروه‌های مخالف دولت سوریه) ارائه دهد. همچنین درخواست‌هایی برای توضیح اهداف حفظ حضور نظامی آمریکا در عراق وجود دارد. البته محدودیت‌ها در مورد نیروهای پیشمرگه کرد در عراق بسیار کم‌تر از کردهای سوریه است. محدودیت‌های بودجه‌ای همچنین برنامه بلندمدت آمریکا در سوریه را با مانع مواجه می‌کند (شایان ذکر است، وزارت خارجه آمریکا پیش از این با بیان افزایش کمک‌های مالی شرکای منطقه‌ای برای هزینه در سوریه، خبر از قطع بودجه در این زمینه داده است).

1. Andrew Brunson
2. Serkan Golge
3. Iron Dome
4. Arrow
5. David's Sling
6. Syrian Democratic Forces (SDF)

۷-۲. نگرانی‌های بشر دوستانه

سوریه و یمن مهم‌ترین کشورها در این مقوله هستند. در این موارد نیز از وزیر دفاع درخواست شده گزارشی در مورد بازجویی از شهروندان یمنی و نقض حقوق بشر از سوی نیروهای ائتلاف تهیه شود. همچنین خواستار خویشتنداری عربستان در جنگ یمن شده است. در مورد سوریه، تمرکز بر مسئول دانستن رئیس‌جمهور سوریه برای جنایات جنگی بوده و از وزارت خارجه می‌خواهد سازوکارهای پشتیبانی دولت آمریکا از اجرای عدالت در سوریه از جمله در خصوص مستندسازی تحقیقات از جنایات جنگی گزارشی را ارائه کند. این مواد از قانون دست دولت برای تعامل احتمالی با دولت اسد را می‌بندد.

۷-۳. حفظ امنیت رژیم صهیونیستی

قانون اختیارات دفاع ملی سال ۲۰۱۹ یادداشت تفاهمی که دولت اوپاما در سال ۲۰۱۶ با رژیم صهیونیستی امضا کرد و طی آن آمریکا متعهد به ارائه بزرگ‌ترین کمک نظامی در تاریخ ایالات متحده شد (۳۹ میلیارد دلار در یک دهه) را تبدیل به الزام قانونی ساخته است. در عین حال، زبان مورد استفاده در این قانون برای حمایت از رژیم صهیونیستی بی‌سابقه است. همچنین از دولت ترامپ می‌خواهد مذاکرات با رژیم صهیونیستی را برای تعیین کیفیت و نوع تسلیحات هدایت‌شونده در صورت وقوع درگیری نظامی با حماس یا حزب‌ا... را مشخص کند.

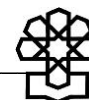
۷-۴. ایجاد بازدارندگی در مقابل ایران

این قانون مشخصاً خواستار تدوین راهبردی از سوی وزیر دفاع در هماهنگی با وزیر خارجه در راستای همکاری با متحدین و کشورهای دیگر جهت مقابله با باصطلاح «فعالیت‌های بی‌ثبات‌ساز»^۱ ایران می‌شود. همچنین از وزیر دفاع می‌خواهد در کم‌تر از ۱۸۰ روز از تصویب این قانون گزارشی از اقدامات صورت‌گرفته جهت مقابله با اقدامات بی‌ثبات‌کننده ایران را تهیه و در اختیار کمیته‌های مربوطه در کنگره قرار دهد. با این حال به صراحت بیان می‌شود که این قانون مجوزی برای حمله به ایران یا کره شمالی نیست: «هیچ بخشی از این قانون را نمی‌توان به منزله مجوز استفاده از زور علیه ایران یا کره شمالی تفسیر کرد».^۲

از سوی دیگر، به نظر می‌رسد با توجه به صحبت‌های جان بولتون، مشاور امنیت ملی آمریکا، در خصوص سیاست آتی ایالات متحده در قبال سوریه، این کشور سعی دارد با حمایت از ارتش‌های عراق و لبنان، نوعی موازنه را علیه ایران در این کشورها ایجاد کند. متن قانون هم نوعی هشدار به این کشورها در خصوص همکاری با سپاه پاسداران است. با این حال کاهش بودجه برای کشورهای سوریه و عراق تناقضی را در این

1. Destabilizing Activities

2. Nothing in this Act may be construed to authorize the use of force against Iran or North Korea



امر ایجاد می‌کند. از سوی دیگر همکاری با شرکای منطقه‌ای برای مهار ایران نیز تاکنون موفق نبوده و اگر در ادامه آمریکا رهبری این مسئله را بر عهده نگیرد، چنین هدفی ضعیف‌تر نیز خواهد شد.

ملاحظات راهبردی

حضور ترامپ در پایگاه نظامی «فرت درام»^۱ و ایستاده جلوی بالگرد تهاجمی آپاچی برای امضای لایحه اختیارات دفاع ملی خود می‌تواند گویای رویکرد (هرچند در ظاهر) تهاجمی و جنگ‌طلبانه ترامپ باشد (ترامپ سال گذشته لایحه مذکور را در کاخ سفید امضا کرده بود). وی پس از امضای این لایحه عنوان کرد: «قانون اختیارات دفاع ملی مهم‌ترین سرمایه‌گذاری تاریخ نوین در ارتش ما و نبردهای ماست و افتخار می‌کنم که سهمی بزرگ در آن دارم... قصد داریم ارتش را به‌نحو بی‌سابقه‌ای قوی کنیم». به‌گفته تحلیلگران، این قانون بیانگر نوعی هماهنگی بین کنگره، دولت و پنتاگون است. قانون مذکور آمادگی نظامی آمریکا را از نبرد با گروه‌های تروریستی به رقابت با «دولت‌های تجدیدنظرطلب»^۲ (روسیه و چین) و باصطلاح «دولت‌های یاغی»^۳ (کره شمالی و ایران) تغییر می‌دهد. قانون اختیارات دفاع ملی نیز در همین چارچوب از چین، روسیه و ایران به‌عنوان «دشمنان بالقوه» در جنگ سایبر نام می‌برد. ازسویی دیگر، هرچند در این قانون صحبت از افزایش بودجه نظامی و نیروها می‌شود، ولی تحلیلگرانی همچون تاد هریسون^۴ از «مرکز مطالعات راهبردی و بین‌المللی» اعتقاد دارند که با توجه به تورم، بودجه دفاعی آمریکا در سه سال نخست دوران ریاست‌جمهوری باراک اوباما بیش‌تر از بودجه کنونی ترامپ بوده است.

در تحلیل کلی، قانون اختیارات دفاع ملی سال ۲۰۱۹ در مواردی درخواست‌های دولت ترامپ را اجابت و در مواردی رد کرده است که از آن جمله می‌توان به موارد زیر اشاره داشت:

- قانون اختیارات دفاع ملی سال ۲۰۱۹ در پی علاقه‌مندی ترامپ به برگزاری رژه‌های نظامی (که دلیل دیگری برای رویکرد جنگ‌طلبانه وی است) اجازه برگزاری آن در ماه نوامبر ۲۰۱۹ را به رئیس‌جمهور داده است. هرچند ترامپ امسال به‌دنبال انجام چنین رژه‌ای بود، ولی هزینه‌های بالای آن مانع از برگزاری شده بود. رژه‌های نظامی در آمریکا معمولاً تنها پس از پیروزی این کشور در جنگی بزرگ برگزار می‌شوند و آخرین مورد نیز سال ۱۹۹۱ و پیروزی ارتش ایالات متحده در جنگ خلیج فارس بود؛
- این قانون به درخواست دولت موجب اضافه شدن هزاران نیروی جدید به نیروهای فعال، نیروهای ذخیره و واحدهای گارد ملی شده و فناوری‌های پیشرفته‌تر و مرگبارتر را جایگزین تانک‌ها، هواپیماها،

1. Fort Drum
2. Revisionist States
3. Rogue States
4. Todd Harrison

کشتی‌ها و بالگردهای قدیمی خواهد کرد. همچنین افزایشی ۲/۶ درصدی را در حقوق نیروهای نظامی شاهدیم که بیش‌ترین مورد در یک دهه گذشته است و ۱۵۶۰۰ نفر نیز به شمار سربازان ارتش آمریکا اضافه خواهد شد. ۱۳۹ میلیارد دلار برای جذب این تعداد نیروی جدید در اختیار دولت قرار خواهد گرفت.

• افزایش بودجه بخش تحقیقات و توسعه نیز در راستای همین افزایش توان نیروهاست، هرچند رویکرد سال‌های اخیر کنگره برای حفظ برتری نظامی در مقابل رقبا به‌همین صورت بوده و انتظار می‌رود این رویکرد با قوت بیش‌تری در سال‌های آتی پیگیری شود؛

• برخی قانونگذاران آمریکا به‌دنبال آن بودند که در این قانون تحریم‌های شدیدی علیه شرکت فناوری زدتی‌ای^۱ چین به خاطر ارائه محصولات خود به ایران و کره‌شمالی وضع کنند، ولی به درخواست دولت، محدودیت‌های اعمالی در نسخه نهایی ضعیف‌تر از نسخه قبلی است. ترامپ برای کسب همکاری بیش‌تر چین در اجرای تحریم‌های کره‌شمالی و ایران پیش از این ممنوعیت شرکت‌های آمریکایی برای فروش تجهیزات به این شرکت را لغو کرده و به دومین سازنده تجهیزات ارتباطاتی چین اجازه داد به فعالیت‌های تجاری با طرف‌های آمریکا بازگردد. سازمان‌های اطلاعاتی آمریکا این نگرانی را مطرح می‌کنند که شرکت‌های زدتی‌ای، هوآوی و چند شرکت دیگر که در مالکیت دولت چین یا حزب کمونیست این کشور هستند، به اقدامات جاسوسی علیه آمریکا مبادرت ورزند.

• یکی دیگر از درخواست‌های ترامپ برای برتری نظامی ایالات متحده در جهان، ایجاد «نیروی فضایی» به‌عنوان نیروی ششم کشور بود.^۲ هرچند جمهوریخواهان در هر دو مجلس کنگره (نمایندگان و سنا) اکثریت را در اختیار دارند، ولی ترامپ نتوانست به این خواسته خود دست پیدا کند و در مقابل کنگره فرماندهی متحد تحت کنترل نیروی هوایی را خواستار شده است. البته کار بیش‌تر و بررسی روی تشکیل چنین نیرویی در آینده در دو مجلس ادامه دارد.

درمورد نقش آمریکا در خاورمیانه و ایران نیز می‌توان سه برداشت را استخراج کرد:

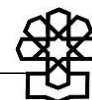
۱. دولت ترامپ هنوز راه مطمئنی برای خروج از سوریه پیدا نکرده است، راهی که موجب خسارت به نقش منطقه‌ای آمریکا در بلندمدت نشود؛

۲. دولت ترامپ هنوز سیاست مشخصی درخصوص یمن نداشته و همچنان قادر به ایجاد توازن بین تعهد خود به عربستان سعودی و افزایش فشارها از سوی کنگره نیست. کنگره نیز چک سفید امضایی به ترامپ نمی‌دهد؛

۳. تعهد آمریکا به حفظ امنیت رژیم صهیونیستی فراتر از عزم آمریکا برای ایجاد بازدارندگی در مقابل ایران است.

1. ZTE Corporation

۲. نیروهای پنج‌گانه ارتش آمریکا عبارتند از: نیروی زمینی، دریایی، هوایی، تفنگداران دریایی و گارد ساحلی.

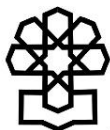


با کاهش شدت جنگ علیه داعش، دولت ترامپ در حال بررسی گزینه‌هایی برای کاستن از هزینه‌ها نظیر کاهش شمار سربازان آمریکایی در منطقه است، هر چند این امر در سوریه قابل پیش‌بینی نیست.

- در بند «۱۲۳۷» این لایحه بر راهبرد تقابلی با فعالیت‌های بی‌ثبات‌کننده ایران تأکید شده است. این بند برای ایران می‌تواند از اهمیت بالایی برخوردار باشد. زیرا براساس این بند «وزیر دفاع با همراهی وزیر خارجه موظف شده‌اند کشورهایی را که ایران در آنها فعالیت دارد به‌طور دقیق شناسایی کرده و به‌کنگره گزارش کنند. این اقدامات می‌تواند از جنبه دفاعی و اطلاعاتی برای جلوگیری از نفوذ ایران صورت گیرد». با توجه به بند مذکور می‌توان دخالت بیش‌تر آمریکایی‌ها در مسائل منطقه‌ای و برخورد غیرمستقیم میان جمهوری اسلامی ایران و این کشور را در سال آینده میلادی محتمل دانست.
- بندهای «۱۲۳۱»، «۱۲۳۲»، «۱۲۳۳» و «۱۲۳۴» این لایحه کاملاً مربوط به پرونده‌های عراق و سوریه و تحرکات جمهوری اسلامی ایران در این کشورهاست. لذا به‌نظر می‌رسد اقدامات اطلاعاتی و امنیتی آمریکا به‌ویژه در عراق و سوریه بر علیه جمهوری اسلامی ایران شدت خواهد گرفت.
- در بند «۱۲۹۵» این لایحه تأکید شده است که «در هیچ یک از قوانین مربوط به استفاده از نیروی نظامی تفسیری وجود ندارد که دولت ایالات متحده را مجاز به استفاده از زور علیه ایران و کره شمالی کند». به‌عبارت بهتر هرگونه اقدام نظامی علیه ایران نیاز به مجوز کنگره خواهد داشت. با احتساب این امر برخورد نظامی مستقیم میان ایران و آمریکا منتفی است.
- نبود پشتیبانی بین‌المللی از سیاستهای آمریکا علیه ایران و ظهور اتحاد روسیه- ایران- ترکیه بر توانایی واشنگتن جهت مقابله با ایران در عرصه سیاسی و امنیتی تأثیرگذار خواهد بود. لذا تداوم ارتباط میان جمهوری اسلامی ایران و دو کشور مذکور در مسائل مربوط به آینده سوریه و منطقه غرب آسیا بسیار مهم است.

منابع و مأخذ

1. Amanda Macias, Trump gives \$717 billion defense bill a green light. Here's what the Pentagon is poised to get, 13 August 2018, CNBC: <https://www.cnbc.com/2018/08/13/trump-signs-717-billion-defense-bill.html>
2. Anthony H. Cordesman, The U.S. Defense Budget in FY2019: Underlying Trends, Center for Strategic and International Studies, August 15, 2018: https://csis-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/publication/180823_Defense_Budget_Trends.Report.pdf?3Ay55APb19N3F25gaQCWVQDPyDx9.eHh
3. Charles Tiefer, Trump Power Grab In Defense Bill Signing Statement On Russia And Other Subjects, August 19, 2018, Forbes: <https://www.forbes.com/sites/charlestiefer/2018/08/19/trump-power-grab-in-defense-bill-signing-statement-on-russia-and-other-subjects/#1b9ae4985059>
4. Defense Primer: The NDAA Process, Congressional research Service, 28 November 2016: <https://fas.org/sgp/crs/natsec/IF10515.pdf>
5. Gregory Hellman and Connor O'brien, Senate passes \$675B in defense spending, August 24, 2018, Politico: <https://www.politico.com/newsletters/morning-defense/2018/08/24/senate-passes-675-billion-defense-spending-bill-326933>
6. H.R.5515 - John S. McCain National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2019: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/5515/text#toc-H0BD1F51EE6794ECC8DCBFE405EAFDF99>
7. Jeff Mason, Trump signs defense policy bill with watered-down China measures, August 14, 2018, Reuters: <https://www.reuters.com/article/us-usa-trump/trump-signs-defense-policy-bill-with-watered-down-china-measures-idUSKBN1KY249>
8. Jill Colvin, President Trump Doesn't Mention John McCain as He Signs Defense Bill Named for Him, 14 August 2018, Time: <http://time.com/5365956/trump-john-mccain-defense-bill/>
9. Joe Macaron, US Defense Budget Prioritizes Securing Israel over Deterring Iran, Arab Center Washington DC, August 24, 2019: http://arabcenterdc.org/policy_analyses/us-defense-budget-prioritizes-securing-israel-over-deterring-iran/
10. Richard Sisk, Trump Signs \$717 Billion Defense Bill Including 2.6 Percent Troop Pay Raise, 13 August 2018, Military.com: <https://www.military.com/daily-news/2018/08/13/trump-signs-717-billion-defense-bill-including-26-percent-troop-pay-raise.html>
11. Trump Signs National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2019, American Institute of Physics, August 17, 2018: <https://www.aip.org/fyi/2018/trump-signs-national-defense-authorization-act-fiscal-year-2019>



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۶۰۹۲

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: ملاحظاتی درباره قانون بودجه دفاع ملی سال ۲۰۱۹ ایالات متحده آمریکا

نام دفتر: مطالعات سیاسی (دفاعی امنیتی)

تهیه و تنظیم‌کنندگان: عباس کردان، سمانه موحدی

ناظر علمی: مجید عباسی

ویراستار تخصصی: _____

ویراستار ادبی: _____

واژه‌های کلیدی:

۱. ترامپ

۲. بودجه دفاعی ۲۰۱۹

۳. کنگره



تاریخ انتشار: ۱۳۹۷/۰۷/۱۵