

**اظهار نظر کارشناسی درباره:**  
**« طرح نقل و انتقال سوابق بیمه یا بازنشستگی**  
**بین صندوق های بازنشستگی »**



مخصوص صحن علنی

مشخصات طرح

دوره یازدهم - سال سوم

شماره ثبت:

۱۴۷

شماره چاپ:

۱۱۲۴

مشخصات گزارش

تهیه و تدوین:

محمد رضا مالکی،  
وحید برسیه

ناظر علمی:

کمیل قیدرلو

شماره مسلسل:

۲۱۰۱۷۹۶۲-۱

تاریخ انتشار:

۱۴۰۱/۵/۳



دفتر مطالعات اجتماعی



**مقدمه**

۱. شور اول طرح حاضر در جلسه مورخ ۱۴۰۰/۱۱/۶ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید و سپس جهت بررسی جزئیات در شور دوم به کمیسیون اجتماعی به عنوان کمیسیون اصلی ارجاع شد و نهایتاً در جلسه مورخ ۱۴۰۱/۳/۳ کمیسیون به تصویب رسید.

۲. این طرح در ابتدا احکامی را در باب ایجاد سهولت در رابطه با نقل و انتقال سوابق بیمه به صورت اختیاری پیشنهاد کرده بود لکن به جهت اعطای آزادی عمل به بیمه شدگان در رابطه با نقل و انتقال اختیاری، می توانست مسائل و مشکلات قابل توجهی از جمله خروج یکباره جامعه کثیری از بیمه شدگان سازمان تأمین اجتماعی به صندوق بازنشستگی کشوری و صندوق های صنفی و شغلی ایجاد و منجر به کاهش ورودی های سازمان تأمین اجتماعی و در نتیجه کاهش نسبت پشتیبانی و بر هم خوردن تعادل منابع و مصارف این سازمان گردد. از این رو پس از تصویب کلیات طرح مقرر گردید تا این طرح در قالب کارگروه تخصصی با حضور نمایندگان همه ذی نفعان و با مشارکت فعال کارشناسان مرکز پژوهش ها مورد بررسی قرار گیرد. پس از برگزاری نشست های متعدد و با بهره گیری از دیدگاه صاحب نظران و خبرگان این حوزه مقرر گردید طرح اولیه مورد باز نویسی قرار گرفته و ضمن حفظ منویات طراحان در رابطه با رعایت حقوق بیمه شدگان در هنگام نقل و انتقال سوابق بیمه، قاعده مستمری جمع (تجمیع سوابق بیمه، حفظ سوابق فرد در بیش از یک صندوق و پرداخت مستمری فرد از بیش از یک صندوق بازنشستگی به میزان سوابق بیمه پردازی فرد با رعایت ارزش زمانی کسورات بیمه شده) نیز برای حالت اختیاری تغییر صندوق بازنشستگی به طرح افزوده شود.

۳. بدون شک سیاست گذاری در زمینه نقل و انتقال سوابق بیمه بین صندوق های بازنشستگی می بایست با رعایت سه اصل همراه باشد. اول جلوگیری از نقل و انتقال های بی ضابطه و مکرر به منظور عدم اختلال در پایداری صندوق ها؛ دوم برداشتن موانع اجرایی غیر متعارف نقل و انتقال در جهت رعایت حقوق بیمه شده و تناسب با جریان سیال بازار کار؛ و سوم رعایت حقوق بیمه شدگان و صندوق های بازنشستگی در این رابطه.

طرحی که اکنون در دستور کار صحن علنی است، تلاش کرده است تا ضمن رعایت این اصول، حقوق تمامی ذی نفعان این موضوع را نیز لحاظ نماید. حفظ ارزش زمانی کسور پرداخت شده توسط بیمه شده به صندوق های بازنشستگی در هنگام نقل و انتقال سوابق بیمه به صندوق های دیگر و در عین حال تنظیم قواعد لازم برای بهره گیری از سازوکار

مستمری جمع (پرداخت مستمری بازنشستگی از بیش از یک صندوق) از دیگر وجوه مثبت این طرح است تا از این طریق هم امکان تغییر صندوق بازنشستگی در حالت اختیاری برای بیمه‌شدگان فراهم شود و هم اینکه مابه‌التفاوتی توسط بیمه‌شده به صندوق مقصد پرداخت نشود. این طرح با ارائه مدل جدیدی از پرداخت مستمری بدون ورود به فرآیند نقل‌وانتقال از طریق قاعده مستمری جمع و به نوعی اعطای اختیار به فرد برای تصمیم‌گیری در خصوص سوابق بیمه بازنشستگی تلاش کرده است تا اصلی‌ترین مشکل بیمه‌شدگان و صندوق‌ها در زمینه نقل‌وانتقال سوابق بیمه را حل نماید.

۴. طرح حاضر پس از بحث‌های مفصل کارشناسی و با رعایت حقوق ذی‌نفعان مورد اصلاح و تکمیل قرار گرفته است. لکن در فرایند تصویب در کمیسیون تغییراتی هر چند موردی در طرح اعمال گردیده و مواردی حذف شده است که می‌تواند شالکه طرح را با اشکال مواجه سازد. در ادامه نقاط قوت و ضعف طرح حاضر تبیین و در انتها پیشنهادهایی برای تقویت آن ارائه خواهد شد. مصوبه کمیسیون در شور دوم مورد ارزیابی قرار گرفته است.

### نکات مثبت طرح

- **کاهش بار مالی پرداخت مابه‌التفاوت توسط بیمه‌شده:** در ماده (۴) وظیفه به‌روزرسانی حق بیمه‌های پرداختی بیمه‌شده بر عهده صندوق مبدأ (با استفاده از منابع داخلی و سود سرمایه‌گذاری) گذاشته شده است. بنابراین بخش عمده‌ای از هزینه تحمیلی ناشی از نقل‌وانتقال سوابق خصوصاً برای بیمه‌شدگان دارای سوابق بالای خدمتی کاهش می‌یابد.
- **احتساب سوابق غیردولتی در احراز شرایط بازنشستگی بیمه‌شده:** با توجه به اینکه در ماده (۶) موضوع مستمری جمع مطرح شده است و به بیمه‌شده اختیار داده شده است تا از این سازوکار نیز بتواند استفاده کند و محدودیتی در خصوص نوع سابقه بیمه‌ای فرد (دولتی یا غیردولتی) نیز در نظر گرفته نشده است، بنابراین کارمندان دولت می‌توانند سوابق خدمت غیردولتی خود را برای احراز شرایط بازنشستگی نیز لحاظ کنند و به نوعی در فرآیند بازنشسته شدن آنها از سوی قانونگذار تسهیل‌گری صورت گرفته است. شایان ذکر است این نکته در خصوص صندوق بازنشستگی کشوری که مطابق تبصره (۱) «قانون نحوه تأثیر سوابق خدمت غیر دولتی در احتساب حقوق بازنشستگی و وظیفه و مستمری کارکنان دولت»، سنوات خدمت غیردولتی کارکنان دولت در محاسبه سنوات خدمت لازم برای بازنشستگی منظور نمی‌شد، کاربرد بیشتری دارد.
- **ایجاد سازوکار جدید «مستمری جمع»:** برای بیمه‌شدگانی که تمایلی به انتقال سوابق قبلی خود ندارند یا از توان مالی لازم برای پرداخت مابه‌التفاوت نقل‌وانتقال سوابق برخوردار نیستند، سازوکار مستمری جمع این موضوع را حل نموده و افراد می‌توانند بدون نیاز به نقل‌وانتقال سوابق و تحمل بار مالی، صندوق بازنشستگی خود را تغییر دهند.
- **احتساب و امکان انتقال سوابق بیمه بازنشستگی مشترکین صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستاییان و عشایر:** براساس ماده (۵) طرح حاضر مشترکین صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستاییان و عشایر نیز می‌توانند اقدام به انتقال سوابق بیمه‌ای خود نمایند. این ماده اشعار می‌دارد: «نقل و انتقال حق بیمه یا کسور بازنشستگی از صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستاییان و عشایر به سایر سازمان‌ها و صندوق‌های بازنشستگی و یا بالعکس، در چارچوب ضوابط قانونی حاکم بر صندوق مقصد امکان پذیر بوده و مابه‌التفاوت وجوه حق بیمه یا کسور بازنشستگی این افراد مطابق ماده (۴) این قانون محاسبه و از متقاضی وصول می‌گردد». در همین حال مشترکین این صندوق می‌توانند مشمول ماده (۶) این طرح شده و از مزایای مستمری جمع نیز بهره‌مند گردند.

## نکات منفی طرح

• **عدم توجه به تعیین صندوق ارائه‌کننده بیمه درمان به مشترکین صندوق‌ها در زمان بازنشستگی و از کار افتادگی:** در طرح اولیه مشترک دولت و مجلس که به تصویب کارگروه تخصصی رسید دو بند ذیل ماده (۶) طرح حاضر تبیین شده بود که متأسفانه در آخرین مراحل بررسی طرح حذف شده است. این دو بند می‌توانند تکمیل‌کننده بند «الف» طرح حاضر باشند. این دو بند عبارتند از:

**بند «ب»** - برقراری حقوق یا مستمری بازنشستگی، منوط به دارا بودن حداقل ۱۰ سال سابقه حق بیمه یا کسور بازنشستگی در صندوق مقصد است.

**بند «ج»** - بیمه شده از لحاظ بیمه درمان تابع ضوابط و مقررات صندوق مقصد و حسب مورد دستگاه اجرایی ذی‌ربط خواهد بود.

### فلسفه وجودی بند «ب» موصوف: حداقل ۱۰ سال سابقه حق بیمه یا کسور بازنشستگی در صندوق مقصد

در قاعده مستمری جمع (مواد (۶) و (۷)) افراد می‌توانند به صورت اختیاری صندوق بازنشستگی خود را تغییر دهند. از سوی دیگر خدمات درمان سازمان تأمین اجتماعی و برخی صندوق‌های صنفی و شغلی از مطلوبیت قابل‌اعتنایی در مقایسه با سایر صندوق‌های بازنشستگی (از جمله صندوق بازنشستگی کشوری که خدمات درمان آن توسط بیمه سلامت ایرانیان ارائه می‌گردد) برخوردار است. در صورتی که قید حداقل ۱۰ سال سابقه بیمه پردازی در صندوق مقصد به‌عنوان پیش شرط بازنشستگی لحاظ نگردد افراد با هدف برخورداری از خدمات درمان سازمان تأمین اجتماعی و صندوق‌های صنفی و شغلی در سال‌های آخر خدمت و در هنگام بازنشستگی اقدام به تغییر صندوق بازنشستگی خواهند کرد که هزینه‌های قابل‌اعتنایی را به صندوق‌ها تحمیل خواهد کرد. در حال حاضر حداقل سابقه لازم برای بازنشستگی در سازمان تأمین اجتماعی ده سال سابقه بیمه‌پردازی است که در این صورت فرد بیمه شده در دوران بازنشستگی نیز از خدمات درمان این صندوق برخوردار می‌گردد. افزودن این حکم به ماده (۶) طرح رافع سوءاستفاده و تحمیل هزینه به صندوق خواهد شد. ضمن اینکه وجود این حکم هیچ هزینه‌ای برای بیمه‌شدگان ندارد و صرفاً در مقام تبیین قواعدی برای رعایت اصل پایداری سازمان تأمین اجتماعی و جلوگیری از تغییر صندوق در حالات غیرمعارف است. فرد با آگاهی از اینکه ده سال از سوابق خدمتش مانده اقدام به تغییر صندوق می‌کند نه با نیت‌های منفعت طلبانه. در صورت عدم اضافه شدن این بند، اساس قاعده مستمری جمع زیر سؤال رفته و از فلسفه وجودی خود تهی خواهد شد. لذا لازم است این بند به ماده (۶) طرح افزوده شود. عدم الحاق این بند به ماده (۶) می‌تواند طرح را واجد ایجاد بار مالی برای سازمان‌های بیمه‌گر کرده و در مغایرت با اصل (۷۵) قانون اساسی قرار دهد.

### فلسفه وجودی بند «ج» موصوف: تعیین سازمان بیمه‌گر درمان

این بند تکمیل‌کننده بند «ب» موصوف است. از آنجایی که در قاعده مستمری جمع، فرد با بیش از یک صندوق بازنشستگی به عنوان صندوق بیمه‌گر مواجه است، لذا لازم است تکلیف صندوق ارائه‌دهنده خدمات درمان مشخص شود. این حکم نیز در مقام تعیین صندوق بیمه‌گر ارائه درمان به بیمه شده در طول خدمت و در دوران بازنشستگی است و لازم است به متن ماده (۶) افزوده شود. در غیر این صورت موضوع بلا تکلیف خواهد ماند.

• **قاعده به‌روزرسانی هزینه نقل و انتقال و سابق بیمه:** براساس ماده (۴) وظیفه به‌روزرسانی حق بیمه‌های پرداختی بیمه‌شده بر عهده صندوق مبدأ گذاشته شده است. بنابراین بخش عمده‌ای از هزینه تحمیلی ناشی از نقل و انتقال سوابق که تا قبل از تصویب این قانون بر عهده فرد بود به صندوق مبدأ منتقل می‌گردد. تنها اشکال این ماده این است که قاعده به‌روزرسانی را براساس نرخ سود

اوراق مشارکت اعلامی از سوی بانک مرکزی تعیین کرده است. لذا با توجه به اینکه سررسید نرخ اوراق مشارکت دارای نرخ‌های متفاوتی هستند با این توضیح که نرخ اوراق بلندمدت بالاتر از نرخ اوراق کوتاه‌مدت است بنابراین اجرای این حکم واجد ابهام است. با توجه به اینکه صندوق‌ها دارای ماهیت بلندمدت هستند و فرآیند نقل و انتقال می‌تواند برنامه‌ریزی بلندمدت آن‌ها را با مشکل مواجه کند، بهتر است به‌روزرسانی با نرخ اوراق کوتاه‌مدت یک‌ساله صورت پذیرد.

### جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

۱. با توجه به مشکلات عدیده‌ای که در موضوع نقل و انتقال سوابق وجود دارد، طرح حاضر موجب ساماندهی بهتر مسئله یادشده خواهد شد. به نظر می‌رسد جهت‌گیری طرح توانسته است منافع بیمه‌شدگان در هنگام نقل و انتقال بیمه در حالت اجباری را تأمین نماید و از سوی دیگر امکان تغییر صندوق بازنشستگی در حالت اختیاری را از طریق قاعده مستمری جمع برای بیمه‌شدگان فراهم نماید. لازم به توضیح است قاعده مستمری جمع از این ظرفیت نیز برخوردار است که افرادی که امکان پرداخت مابه‌التفاوت هزینه نقل و انتقال سوابق بیمه خود در حالت نقل و انتقال اجباری را ندارند، بدون پرداخت هزینه از این قاعده برخوردار و ضمن حفظ سوابق بیمه‌ای خود در صندوق قبلی، صندوق بیمه‌ای خود را تغییر دهند.

۲. همانگونه که بیان شد لازمه تحقق قاعده مستمری جمع، الحاق دو بند در ذیل ماده (۶) طرح می‌باشد. در صورت عدم الحاق این دو بند قاعده مستمری جمع از فلسفه وجودی خود تهی خواهد شد و زمینه سوء استفاده برخی بیمه‌شدگان را با هدف بهره‌گیری از خدمات درمان بهتر بدون اینکه کسور مربوطه را به صندوق پرداخت نموده باشند فراهم و هزینه قابل اعتنایی را به صندوق‌های بازنشستگی که از خدمات درمان بهتری برخوردارند تحمیل خواهد نمود که مغایر اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی است. لذا با رعایت آیین‌نامه داخلی مجلس پیشنهاد می‌شود بندهای «ب» و «ج» افزوده شده و عنوان بندهای فعلی اصلاح شود. این دو بند عبارتند از:

– بند «ب»- «برقراری حقوق یا مستمری بازنشستگی، منوط به دارا بودن حداقل ۱۰ سال سابقه حق بیمه یا کسور بازنشستگی در صندوق مقصد است».

– بند «ج»- «بیمه شده از لحاظ بیمه درمان تابع ضوابط و مقررات صندوق مقصد و حسب مورد دستگاه اجرایی ذیربط خواهد بود».

۳. در ماده (۷) طرح بهتر است به منظور تقویت ضمانت اجرای تکالیف وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی در زمینه رعایت حقوق بیمه‌شدگان برخوردار از قاعده مستمری جمع، با رعایت آیین‌نامه داخلی مجلس کلمات: «نظارت و تسهیل اقدامات صندوق‌ها در» قبل از کلمه «پرداخت...» در سطر اول این ماده اضافه گردد.

۴. بهتر است در ماده (۴) بعد از عبارت «نرخ سود اوراق مشارکت» عبارت «کوتاه‌مدت یک‌ساله» افزوده شود.

۵. اوراق مشارکت با توجه به سررسید آن‌ها دارای نرخ‌های متفاوتی هستند با این توضیح که نرخ اوراق بلندمدت بالاتر از نرخ اوراق کوتاه مدت است. با توجه به اینکه صندوق‌ها دارای ماهیت بلندمدت هستند و فرآیند نقل و انتقال می‌تواند برنامه‌ریزی بلندمدت آن‌ها را با مشکل مواجه کند، بهتر است به‌روزرسانی با نرخ اوراق کوتاه‌مدت یک‌ساله صورت پذیرد. لذا با رعایت آیین‌نامه داخلی مجلس پیشنهاد می‌شود متن مقابل به‌عنوان متن اصلاحی قرار گیرد.

۶. با توجه به محتوی طرح شایسته است با رعایت آیین‌نامه داخلی مجلس عنوان طرح به: «طرح نقل و انتقال سوابق بیمه یا بازنشستگی بین صندوق‌های بازنشستگی و تجمیع سوابق بیمه‌ای اشخاص» تغییر یابد.

شماره ماده	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون
ماده (۱)	✓		
ماده (۲)	✓		
تبصره «۱» ماده (۲)	✓		
تبصره «۲» ماده (۲)	✓		
ماده (۳)	✓		
تبصره ماده (۳)	✓		
ماده (۴)	✓		
تبصره ماده (۴)	✓		
ماده (۵)	✓		
ماده (۶)	✓		
تبصره «۱» ماده (۶)	✓		
تبصره «۲» ماده (۶)	✓		
تبصره «۳» ماده (۶)	✓		
ماده (۷)	✓		
تبصره ماده (۷)		✓	
ماده (۸)	✓		
ماده (۹)	✓		

شماره ماده	مصوبه کمیسیون برای رفع ایرادهای شورای نگهبان	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن اصلاحی
ماده (۱)		✓			این ماده معطوف به تعاریف و اصطلاحات است که مورد تأیید می‌باشد.	-
ماده (۲)		✓			در این ماده به درستی نقل و انتقال سوابق بیمه محدود به حالات اجباری شده است. این موضوع موجب رعایت حقوق صندوق‌های بازنشستگی و جلوگیری از اعطای آزادی عمل بی قاعده به بیمه‌شدگان جهت نقل و انتقال سوابق بیمه می‌شود. شایان ذکر است نقل و انتقال اختیاری مسائل و مشکلات قابل توجهی از جمله خروج یکباره جامعه کثیری از بیمه‌شدگان سازمان تأمین اجتماعی به صندوق بازنشستگی کشوری و صندوق‌های صنفی و شغلی ایجاد می‌کند و منجر به کاهش ورودی‌های سازمان تأمین اجتماعی و در نتیجه کاهش نسبت پشتیبانی و هم چنین بر هم خوردن تعادل منابع و مصارف این سازمان می‌گردد، لذا براساس این ماده صرفاً نقل و انتقال بیمه در حالت اجباری امکان‌پذیر است و حالت تغییر صندوق بازنشستگی صرفاً با بهره‌گیری از قاعده مستمری جمع فراهم شده است.	-
تبصره «۱» ماده (۲)		✓			این تبصره معطوف به وضع قواعد کنترلی به منظور جلوگیری از هرگونه انحراف و تفاسیر اجرایی غلط از ماده (۲) است و بیان می‌دارد که پس از برقراری مستمری بازنشستگی امکان نقل و انتقال سوابق حق بیمه یا کسور بازنشستگی وجود ندارد و مورد تأیید است.	-
تبصره «۲» ماده (۲)		✓			این تبصره نیز همانند تبصره «۱» ماده (۲) در مقام تبیین قواعد کنترلی و جلوگیری از هرگونه انحراف از اهداف قانونگذار تبیین شده است و مورد تأیید است.	-
ماده (۳)		✓			این ماده به منظور سازوکار و فرایند نقل و انتقال سوابق حق بیمه تبیین شده است و در عین حال مشخص کرده است سوابق بیمه افراد در هنگام نقل و انتقال باید توسط صندوق‌ها به‌روزرسانی شده و ارزش زمانی کسور مربوطه محاسبه شوند تا از این طریق بخشی از هزینه نقل و انتقال توسط صندوق بیمه‌گر تقبل شود.	-
تبصره ماده (۳)		✓			این تبصره در مقام رعایت حقوق صندوق‌های بازنشستگی در زمان نقل و انتقال سوابق بیمه است. به هر حال بخشی از کسور بیمه پرداختی افراد به صندوق‌ها برای برخورداری از خدمات درمان است و افراد در طول دوران خدمت از این خدمات	-

شماره ماده	مصوبه کمیسیون برای رفع ایرادهای شورای نگهبان	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن اصلاحی
					برخوردار شده‌اند که در زمان نقل و انتقال و احتساب بایستی سهم کسور درمان از کسور پرداختی کسر گردد.	
ماده (۴)		✓			بر اساس ماده (۴) وظیفه به‌روزرسانی حق بیمه‌های پرداختی بیمه‌شده بر عهده صندوق مبدأ گذاشته شده است. بنابراین بخش عمده‌ای از هزینه تحمیلی ناشی از نقل و انتقال سوابق که تا قبل از تصویب این قانون بر عهده فرد بود به صندوق مبدأ منتقل می‌گردد. تنها اشکال این ماده این است که اوراق مشارکت با توجه به سررسید آنها دارای نرخ‌های متفاوتی هستند با این توضیح که نرخ اوراق بلندمدت بالاتر از نرخ اوراق کوتاه‌مدت است. با توجه به اینکه صندوق‌ها دارای ماهیت بلندمدت هستند و فرآیند نقل و انتقال می‌تواند برنامه‌ریزی بلندمدت آنها را با مشکل مواجه کند، بهتر است به‌روزرسانی با نرخ اوراق کوتاه‌مدت یک‌ساله صورت پذیرد. لذا با رعایت آیین‌نامه داخلی مجلس پیشنهاد می‌شود متن مقابل به‌عنوان متن اصلاحی قرار گیرد.	ماده (۴) - صندوق مبدأ مکلف است وجوه حق بیمه یا کسور بازنشستگی سال‌های قابل انتقال به صندوق مقصد را براساس نرخ سود اوراق مشارکت کوتاه‌مدت یک‌ساله اعلامی از سوی بانک مرکزی محاسبه و به روز رسانی نموده و به صندوق مقصد پرداخت نماید. مابه‌التفاوت مربوط به وجوه حق بیمه یا کسور بازنشستگی بر اساس آخرین حقوق و مزایای منبای برداشت کسور بازنشستگی یا حق بیمه در صندوق قبلی یا حقوق و مزایای مشمول کسر حق بیمه در زمان تقاضا نزد صندوق مقصد (هر کدام که بیشتر است) ضرب در تعداد ماه‌های سنوات قابل قبول در صندوق بازنشستگی مقصد و بر اساس نرخ مورد عمل صندوق‌های بازنشستگی توسط صندوق مقصد محاسبه می‌گردد که پس از کسر وجوه منتقله از سوی صندوق مبدأ از بیمه شده اخذ می‌گردد.
تبصره ماده (۴)		✓			تبصره ماده (۴) طریق تأمین منابع مالی مورد نیاز طرح را مشخص کرده است.	-
ماده (۵)		✓			بر اساس ماده (۵) طرح حاضر مشترکین صندوق بیمه کشاورزان نیز می‌توانند اقدام به انتقال سوابق بیمه‌ای خود نمایند. در عین حال مشترکین این صندوق می‌توانند مشمول ماده (۶) این طرح شده و از مزایای مستمری جمع نیز بهره‌مند گردند.	-
ماده (۶)		✓			برای بیمه‌شدگانی که تمایلی به انتقال سوابق قبلی خود ندارند یا از توان مالی لازم برای پرداخت مابه‌التفاوت نقل و انتقال سوابق برخوردار نیستند، سازوکار مستمری جمع این موضوع را حل نموده و افراد می‌توانند بدون نیاز به نقل و انتقال سوابق و تحمل بار مالی، صندوق بازنشستگی خود را تغییر دهند. لذا ماده ۶ و بندها و تبصره‌های آن مورد تأیید است. لکن دو نکته در راستای تکمیل این حکم باید مورد توجه قرار گیرد. نکته اول اینکه به جهت مطلوبیت خدمات درمان سازمان تأمین اجتماعی و برخی صندوق‌های صنفی و شغلی در مقایسه با سایر صندوق‌های بازنشستگی (از جمله صندوق بازنشستگی کشوری که خدمات درمان آن توسط بیمه سلامت ایرانیان ارائه می‌گردد) ممکن است افراد در سال‌های آخر خدمت با هدف برخورداری از بیمه درمان بهتر اقدام به تغییر صندوق بازنشستگی نمایند و صندوق‌های بازنشستگی را مشکل مواجه نمایند. لذا لازم ضوابطی در این رابطه وضع شود. در حال حاضر حداقل سابقه لازم برای بازنشستگی در سازمان تأمین اجتماعی ده سال سابقه بیمه‌پردازی است که در این صورت فرد بیمه شده در دوران بازنشستگی نیز از خدمات درمان این صندوق برخوردار می‌گردد. افزودن این حکم به ماده (۶) طرح رافع سوء استفاده و تحمیل هزینه به صندوق خواهد شد و از تغییر	ماده (۶) - ... با توجه به توضیحات ارائه شده لازم است با رعایت آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی دو بند به عنوان بندهای «ب» و «ج» به ماده (۶) الحاق شود: بند «ب» - «برقراری حقوق یا مستمری بازنشستگی، منوط به دارا بودن حداقل ۱۰ سال سابقه حق بیمه یا کسور بازنشستگی در صندوق مقصد است.»

شماره ماده	مصوبه کمیسیون برای رفع ایرادهای شورای نگهبان	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن اصلاحی
					صندوق بازنشستگی در حالات غیرمتعارف جلوگیری خواهد کرد. ضمن اینکه وجود این حکم هیچ هزینه‌ای برای بیمه‌شدگان ندارد و صرفاً در مقام تبیین قواعدی برای رعایت اصل پایداری سازمان تأمین اجتماعی و جلوگیری از تغییر صندوق در حالات غیرمتعارف است. فرد با آگاهی از اینکه ده سال از سوابق خدمتش مانده اقدام به تغییر صندوق می‌کند نه با نیت‌های منفعت طلبانه. در صورت عدم اضافه شدن این بند، اساس قاعده مستمری جمع زیر سؤال رفته و از فلسفه وجودی خود تهی خواهد شد.	بند «ج» - «بیمه شده از لحاظ بیمه درمان تابع ضوابط و مقررات صندوق مقصد و حسب مورد دستگاه اجرایی ذربط خواهد بود».
تبصره «۱» ماده (۶)		✓			این تبصره در بیان مکلف کردن صندوق‌های بازنشستگی و دستگاه‌های اجرایی به پذیرش تقاضای تغییر صندوق بیمه شده از طریق قاعده مستمری جمع هستند.	-
تبصره «۲» ماده (۶)		✓			این تبصره در مقام تبیین قواعدی است تا این ماده مورد انحراف قرار نگیرد.	-
تبصره «۳» ماده (۶)		✓			این ماده بنا به ملاحظات امنیتی و بر اساس درخواست این نهادها، صندوق‌های بازنشستگی نهادهای نظامی، انتظامی و امنیتی را از قاعده مستمری جمع مستثنی کرده است.	-
ماده (۷)		✓			در ماده (۷) بهتر است به منظور تقویت ضمانت اجرای تکالیف وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی در زمینه رعایت حقوق بیمه‌شدگان برخوردار از قاعده مستمری جمع، با رعایت آیین‌نامه داخلی مجلس کلمات: «نظارت و تسهیل اقدامات صندوق‌ها در» قبل از کلمه «پرداخت ...» در سطر اول این ماده اضافه گردد. لذا با رعایت آیین‌نامه داخلی مجلس پیشنهاد می‌شود متن مقابل به‌عنوان متن اصلاحی قرار گیرد.	ماده (۷) - وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی موظف است به منظور نظارت و تسهیل اقدامات صندوق‌ها در پرداخت کامل مستمری بیمه‌شدگان موضوع ماده (۶) این قانون، زیرساخت‌های اجرایی لازم را از طریق «پایگاه ملی رفاه ایرانیان» فراهم نماید به نحوی که هر یک از صندوق‌های بیمه‌گر به تناسب مدت پرداخت حق بیمه، سهم مستمری خود را در وجه متقاضیان مشمول پرداخت نماید.
تبصره ماده (۷)			✓		این تبصره نیز در مقام رعایت قید محرمانگی اطلاعات بیمه‌شدگان صندوق‌های بازنشستگی نهادهای نظامی، انتظامی و امنیتی است.	-
ماده (۸)		✓				-
ماده (۹)		✓				-