

اظهار نظر کارشناسی درباره:
« طرح تمدید مهلت جذب اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای و مالی
سال ۱۳۹۶ کل کشور»
(اعاده شده از شورای نگهبان)

مقدمه

طرح فوق‌الذکر که در قالب طرح دوفوریتی در تاریخ ۱۳۹۷/۳/۹ و با هدف تمدید مهلت جذب اعتبارات عمرانی مقرر در بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است، پس از ارسال نزد شورای نگهبان با ایراد این شورا مواجه گردید. ازین رو مصوبه مزبور مجدداً در دستور کمیسیون تخصصی مربوطه به منظور رفع ایراد شورای نگهبان قرار گرفت. در این گزارش ضمن تبیین ایراد شورای نگهبان به بررسی مصوبه کمیسیون مزبور خواهیم پرداخت.

مخصوص سخن علی

مشخصات طرح

دوره دهم - سال سوم

شماره ثبت:

۴۰۴

شماره چاپ:

۹۸۰

تاریخ چاپ:

۱۳۹۷/۳/۲۳

معاونت پژوهش‌های

سیاسی - حقوقی

دفتر: مطالعات حقوقی

بررسی مصوبه کمیسیون

طرح حاضر که اجازه هزینه‌کرد بودجه سالانه را تا پایان شهریور داده است در واقع اصلاح «قانون اصلاح مواد (۶۳) و (۶۴) قانون محاسبات عمومی کشور» می‌باشد. به موجب این قانون «مهلت‌های مذکور در مواد (۶۳) و (۶۴) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶/۶/۱ برای تعهد و پرداخت هزینه‌های جاری و عمرانی (سرمایه‌گذاری ثابت) اعم از اینکه از محل اعتبارات عمومی و یا اختصاصی تأمین شده در مورد اعتبارات هزینه‌ای تا پایان سال مالی و اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای تا پایان فروردین ماه سال بعد توسط خزانه‌داری کل کشور در اختیار دستگاه‌های اجرایی قرار گرفته باشند به ترتیب برای هزینه‌های جاری پایان فروردین ماه و هزینه‌های عمرانی پایان تیرماه سال بعد اصلاح می‌گردد. مانده وجوه مصرف نشده تا تاریخ‌های مذکور پس از انقضای مهلت ظرف ده روز به خزانه واریز می‌گردند. ...»

اما در رابطه با ایراد شورای نگهبان نسبت به این طرح باید گفت، اگرچه نظیر این مصوبه پیشتر نیز به تصویب رسیده و مورد ایراد شورای نگهبان نیز قرار نگرفته است (نظیر قانون تمدید مهلت جذب اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و مالی سال ۱۳۹۵ کل کشور و قانون تمدید مهلت جذب اعتبارات پروژه‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای قانون بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور)، لکن چنین موضوعی در اظهار نظر اخیر این شورا، مغایر سالانه بودن قوانین بودجه تلقی و لذا مغایر اصل پنجاه و دوم قانون اساسی شناخته شده است. همچنین لازم به ذکر است شورای نگهبان در اظهار نظر خود نسبت به لایحه بودجه سال ۱۳۹۷، بند «ب» تبصره «۲۰» که امکان قابل مصرف بودن اعتبارات را تا پایان سال بعد مجاز دانسته بود، نیز مغایر اصل پنجاه و دوم قانون اساسی شناخت. بنابراین علیرغم اینکه سابقاً موضوع مصوبه حاضر به تأیید شورای نگهبان رسیده است اما این شورا در نظرات اخیر خود تمدید امکان هزینه‌کرد اعتبارات مندرج در بودجه در سال بعد را مغایر با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی مبنی بر سالانه بودن بودجه دانسته است.

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۴۰۱۵۹۰۰

تاریخ انتشار:

۱۳۹۷/۳/۲۸

حال کمیسیون تخصصی مربوطه در مقام بررسی مجدد طرح حاضر بر مصوبه قبلی مجلس اصرار ورزیده است، چراکه با توجه به موضوع مصوبه حاضر از یکسو و ایراد شورای نگهبان نسبت به ماهیت چنین امری از سوی دیگر، امکان رفع این ایراد، در چارچوب طرح حاضر و با حفظ هدف آن امکانپذیر نیست و لذا ایراد شورا کماکان باقی خواهد بود. لازم به ذکر است در صورت تصویب اصرار بر مصوبه قبلی در صحن علنی مجلس، طرح مزبور مطابق اصل یکصدودوازدهم قانون اساسی و در چارچوب قانون آیین‌نامه داخلی مجلس جهت تعیین تکلیف نزد مجمع تشخیص مصلحت نظام ارسال خواهد شد.

نتیجه‌گیری

باعنایت به توضیحات مطروحه و همچنین ایراد شورای نگهبان نسبت به ماهیت مصوبه حاضر، امکان رفع ایراد شورای نگهبان با حفظ هدف اصلی و در چارچوب طرح حاضر امکانپذیر نیست و لذا در صورت اصرار مجلس بر مصوبه سابق خود، طرح مزبور جهت تعیین تکلیف نزد مجمع تشخیص مصلحت نظام ارسال خواهد شد.

