

## بررسی مصوبات کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور

### (تبصره «۴»، بند «و») - بخش محیط زیست

#### مقدمه

کمترین سهم اعتبارات از کل بودجه امور ده گانه به امور محیط زیست (۰/۰۹۹ درصد) اختصاص یافته است. تبدیل شدن فصل محیط زیست به امور ده گانه (در طی سال‌های اخیر) در نگاه اول نشان‌دهنده توجه ویژه دولت به بخش و معضلات محیط زیست است، لکن نحوه تخصیص اعتبارات بیان‌کننده ادامه روند قبلی می‌باشد. در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ میزان کل اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای این بخش ۲۸۳۰ میلیارد ریال پیش‌بینی شده است. این اعتبار ۰/۰۹۹ درصد از کل بودجه امور ده گانه را به خود اختصاص داده است. در واقع اعتبارات امور محیط زیست از ۲۳۶۲ میلیارد ریال در سال ۱۳۹۶ به ۲۸۳۰ میلیارد ریال در لایحه سال ۱۳۹۷ رسیده است. میزان اعتبارات امور محیط زیست دارای رشد ۱۹ درصدی بوده است. میزان بودجه متفرقه و اختصاصی در امور محیط زیست به ترتیب ۳۵۰ و ۴۵ میلیارد ریال می‌باشد که در مجموع ۱۳ درصد کل بودجه امور محیط زیست را تشکیل می‌دهد.

در بخش محیط زیست به دلیل عدم توجه جدی به امور حفاظتی و توسعه پایدار (در چند سال گذشته) طی سال‌های اخیر به منظور جلوگیری از تخریب و حفاظت، بیشترین اعتبارات امور محیط زیست متعلق به پروژه‌های عمرانی بوده است و لکن در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷، میزان اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای (۱,۹۳۴ میلیارد ریال) ۶۸ درصد از کل اعتبارات امور محیط زیست را به خود اختصاص می‌دهد و ۳۲ درصد از اعتبارات متعلق به اعتبارات هزینه‌ای (۸۹۶ میلیارد ریال) است. شایان ذکر است که در سال گذشته در قانون بودجه سال ۱۳۹۶ میزان سهم اعتبارات هزینه‌ای بخش محیط زیست ۲۶ درصد از کل اعتبارات را شامل شده بود و این سهم در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ به ۳۲ درصد رسیده است. یکی از نکات مثبت این لایحه سهم ۶۵ درصدی اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای ملی از کل اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای امور محیط زیست است و این اعتبارات ملی ۲۵ درصد نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۶ افزایش یافته است (از ۸۰۷ میلیارد ریال در قانون بودجه سال ۱۳۹۶ به ۱۰۱۵ میلیارد ریال در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ رسیده است)، در بحث اعتبارات استانی، به دلیل عدم تخصیص بودجه مصوب شده به بخش محیط زیست و گنجاندن آن در بخش‌های غیرمرتبط، به نظر می‌رسد در صورت تخصیص آنها به ردیف‌های ملی مثبت باشد.

مخصوص سخن علمی

مشخصات لایحه

دوره دهم - سال دوم

شماره ثبت:

۳۴۸

شماره چاپ:

۸۰۰

تاریخ چاپ:

۱۳۹۶/۱۱/۹

معاونت پژوهش‌های

زیربنایی و امور

تولیدی

دفتر: مطالعات

زیربنایی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۵۰۱۵۷۶۹

تاریخ انتشار:

۱۳۹۶/۱۱/۱۴

## متن بخش‌های درآمدی تبصره «۴» ماده واحده

و) به‌منظور تحقق اهداف مندرج در قانون برنامه ششم توسعه، به دولت اجازه داده می‌شود براساس جدول زیر، نسبت به برداشت از ورودی سال ۱۳۹۷ صندوق توسعه ملی اقدام و منابع حاصله را به ردیف درآمد عمومی به شماره طبقه‌بندی ۳۱۰۷۰۵ نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. اعتبارات موضوع این بند برای صندوق توسعه ملی بازگشت از منابع محسوب می‌شود. هرگونه پرداخت در غیر از موارد مشخص شده از جمله حقوق و دستمزد از محل منابع این بند ممنوع است. تبدیل دلار به ریال منابع موضوع این بند زیر نظر بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران صورت می‌گیرد.

| عنوان   | ادله قانونی                              |
|---|--|
| مقابله با ریزگردها در کشور و رفع مشکل برق خوزستان       | بند «س» ماده (۳۸) قانون برنامه ششم توسعه |
| بهبود محیط زیست، آبخیزداری و ساماندهی پسماندهای کل کشور | بند «ث» ماده (۳۸) قانون برنامه ششم توسعه |

بقیه ردیف‌های جدول به‌دلیل عدم ارتباط مستقیم با بخش آب ارائه نشده‌اند.

## مصوبه کمیسیون تلفیق

حذف بخش‌های درآمدی تبصره «۴» به دلیل مغایرت با سیاست‌های کلی.

## اظهار نظر کارشناسی

این بند، ابتدا در مصوبات کمیسیون تلفیق به‌دلیل مغایرت با سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری در مورد برنامه ششم حاکمی از استقلال مصارف صندوق توسعه ملی از تکالیف بودجه‌ای و قوانین عادی، حذف شد. اما به‌دلیل لزوم توجه به محیط زیست شامل مقابله با ریزگردها، آبخیزداری و ساماندهی پسماندهای کشور مورد تأکید سیاست‌های کلی در بخش محیط زیست و برنامه ششم توسعه و همچنین با توجه به ضرورت تخصیص اعتبارات برای این موضوع، با اخذ مجوز از مقام معظم رهبری مبلغ ۱۵۰ میلیون دلار جهت مقابله با ریزگردها مورد تأیید قرار گرفته و این امر مورد تأیید است.

