



شماره چاپ: ۸۰۰

دوره دهم - سال دوم

شماره ثبت: ۳۴۸

تاریخ چاپ: ۱۳۹۶/۱۰/۲۸

# بررسی مصوبات کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور

(کلیات بودجه)

معاونت پژوهش‌های اقتصادی  
دفتر: مطالعات اقتصاد بخش عمومی

کد موضوعی: ۲۳۰  
شماره مسلسل: ۱۵۷۵۵  
بهمن‌ماه ۱۳۹۶

## به نام خدا

### فهرست مطالب

۱	مقدمه
۱	۱. ارقام کلان بودجه
۲	۲. منابع نفتی
۳	۳. انتشار اوراق مالی
۶	۴. مالیات
۶	۵. نظارت و شفافیت مالی
۸	۶. هدفمندی یارانه‌ها و افزایش قیمت حامل‌های انرژی
۱۰	جمع‌بندی و نتیجه‌گیری



## بررسی مصوبات کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور (کلیات بودجه)

### مقدمه

نمایندگان منتخب مجلس شورای اسلامی لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ را در کمیسیون تلفیق از تاریخ ۹ دی ماه در یک دوره فشرده سه هفته‌ای مورد بررسی قرار دادند. متن لایحه با توجه به پیشنهادهای کمیسیون‌های تخصصی و نمایندگان اصلاح شد و در قالب گزارشی در اختیار نمایندگان قرار گرفت تا به‌عنوان دستور کار مجلس شورای اسلامی بررسی شود. این گزارش مهمترین تصمیمات اخذ شده در کمیسیون تلفیق را بررسی می‌کند. شایسته ذکر است که نظرات این مرکز درباره محورهای مهم لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ در قالب گزارش شماره ۱۵۶۲۶ در اختیار همه نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی قرار گرفته است.

### ۱. ارقام کلان بودجه

در بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور ارقام کلان لایحه دچار تغییراتی شد. این تغییرات در جدول زیر قابل مشاهده است.<sup>۱</sup>

#### جدول ۱. مقایسه ارقام کلان بودجه در لایحه و مصوبات کمیسیون تلفیق

(میلیارد ریال)

عنوان	ارقام لایحه	ارقام مصوب تلفیق	تغییر
منابع بودجه کل	۱۱,۹۴۹,۳۵۴	۱۱,۹۶۰,۱۰۶	۱۰,۷۵۲
مصارف بودجه کل	۱۱,۹۴۹,۳۵۴	۱۱,۹۶۰,۱۰۶	۱۰,۷۵۲
منابع بودجه عمومی	۴,۲۴۹,۱۱۰	۴,۲۵۹,۸۶۲	۱۰,۷۵۲
منابع عمومی	۳,۶۸۰,۴۹۰	۳,۶۹۰,۱۶۴	۹,۶۷۴
درآمد اختصاصی	۵۶۸,۶۲۰	۵۶۹,۶۹۸	۱۰,۰۷۸
منابع شرکت‌های دولتی، مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت و بانک‌ها	۸,۱۳۹,۸۷۱	۸,۲۸۶,۰۷۱	۱۴۶,۲۰۰

۱. این ارقام با استفاده از آخرین ویرایش در دسترس از مصوبات کمیسیون تلفیق ارائه شده‌اند.

همان‌طور که در جدول فوق نیز مشاهده می‌شود، در نتیجه مصوبات کمیسیون تلفیق منابع و مصارف بودجه کل کشور به میزان ۱۰ هزار میلیارد ریال (معادل یک‌دهم درصد) افزایش یافته است. این افزایش نشئت گرفته از افزایش منابع بودجه عمومی به میزان ۱۰ هزار میلیارد ریال است.

## ۲. منابع نفتی

در بررسی لایحه بودجه در کمیسیون تلفیق، تصمیمات مهمی درباره استفاده از منابع نفتی اتخاذ شد. بخشی از این تصمیمات جنبه انضباطی داشته و بخشی به استفاده از منابع صندوق توسعه ملی مرتبط می‌شود.

### ۲-۱. حذف اجازه استفاده ماهیانه از مازاد منابع نفتی توسط دولت

یکی از تصمیمات مهم کمیسیون تلفیق، حذف اجازه استفاده از مازاد منابع نفتی محقق شده در طول سال بود. دولت در لایحه بودجه ذیل بند «ب» تبصره «۱» مجوز استفاده از منابع نفتی مازاد بر پیش‌بینی را به صورت ماهیانه درخواست کرده بود. این حکم در عمل به معنی تصویب متمم بودجه در حین اجرای بودجه بود که در کمیسیون تلفیق حذف شد.

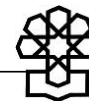
#### حذف این بند از منظر کارشناسی و اصول بودجه‌ریزی و انضباط مالی مورد تأیید است.

۲-۲. اصلاح ۱۰۰ هزار میلیارد ریال «مابه‌التفاوت نرخ فروش ارز حاصل از فروش نفت خام و میعانات گازی» یکی از اقدامات دولت در لایحه، درج ردیفی به منظور استفاده از منابع نفتی در صورت افزایش نرخ ارز حاصل از فروش نفت خام و میعانات گازی به مبلغ ۱۰۰ هزار میلیارد ریال (ردیف ۱۶۰۱۳۹) ذیل سرفصل درآمدهای متفرقه بود. این منبع با توجه به ماهیت آن یا باید ذیل منابع نفتی درج شود یا به عنوان درآمدهای بانک مرکزی در نظر گرفته شود و از طریق اخذ مالیات و سود سهام سهم دولت به منابع بودجه بازگردد که در کمیسیون تلفیق سناریوی دوم به تصویب رسید.

#### این تصمیم از منظر شفافیت بودجه‌ای مورد تأیید است.

### ۲-۳. استفاده از منابع صندوق توسعه ملی

دولت در تبصره «۴» لایحه، درخواست اجازه برداشت از منابع صندوق توسعه ملی به میزان حدود ۵/۸ میلیارد دلار (در بند «و» تبصره «۴») به صورت برگشت از منابع را داشت. با توجه به اینکه این امر خلاف سیاست‌های کلی برنامه ششم بود، پیرو مجوز اخذ شده در نهایت مقدار و مصارف برداشت از صندوق توسعه ملی دچار اصلاحاتی شد. جدول زیر اقلام برداشت از صندوق توسعه ملی را در لایحه و مصوبه کمیسیون تلفیق نشان می‌دهد.



## جدول ۲. مقایسه تطبیقی جدول برداشت از صندوق توسعه ملی

(میلیون دلار)

### در مصوبه کمیسیون تلفیق و لایحه

مصوبه کمیسیون تلفیق		لایحه	
مبلغ	عنوان	مبلغ	عنوان
۲۵۰	آبیاری تحت فشار	۳۰۰	طرح‌های آبیاری تحت فشار، کم فشار و سامانه‌های نوین آبیاری
۲۰۰	آبرسانی به روستا	۳۰۰	طرح‌های آبرسانی روستایی و توسعه شبکه‌های آن
۱۵۰	صداوسیما	۱۰۰	سازمان صداوسیما جمهوری اسلامی ایران
۲۵۰۰	بنیه دفاعی	۱۳۰۰	تقویت بنیه دفاعی
۱۵۰	مقابله با ریزگردها	۱۵۰	مقابله با ریزگردها در کشور و رفع مشکل برق خوزستان
۳۵۰	تسهیلات سیستم (بند «ز»)	۱۰۰	توسعه مکران
۲۰۰	آبخیزداری	۲۰۰۰	بهبود محیط زیست، آبخیزداری و ساماندهی پسماندهای کل کشور
۱۰۰	بازسازی مناطق زلزله‌زده و سیل‌زده	۱۰۰	کمک به ساماندهی بافت‌ها فرسوده و بازسازی مناطق آسیب‌دیده از زلزله
-	-	۳۵۰	حمل‌ونقل ریلی
-	-	۱۰۰۶	کمک به تسویه بدهی پاداش پایان خدمت بازنشستگان وزارت آموزش و پرورش
-	-	۱۰۰	ساماندهی حمل‌ونقل عمومی (موتورسیکلت، مینی‌بوس، اتوبوس، کامیون و کامیونت)
۱۰۰	واکسن پنوموکوک (سینه‌پهلو) و روتا ویروس (عفونت کودکان)	-	-
-	پژوهش و فناوری	-	-
۴۰۰۰	جمع	۵۸۰۶	جمع

همان‌طور که ملاحظه می‌شود، برداشت از صندوق توسعه در جدول فوق ۴ میلیارد دلار است که نسبت به جدول مشابه در بند «و» تبصره «۴» (۵/۸ میلیارد دلار) حدود ۱/۸ میلیارد دلار کاهش یافته است (برخی تصمیمات درباره استفاده از منابع صندوق توسعه ملی در زمینه پژوهش و فناوری هنوز نهایی نشده است).

### ۳. انتشار اوراق مالی

در بررسی تبصره «۵» لایحه در کمیسیون تلفیق تصمیماتی مبنی بر انتشار اوراق جدید برای بازپرداخت بدهی‌های قبلی، تهاتر و تسویه بدهی‌های دولت به بخش‌های مختلف اقتصادی و تکمیل فضاهای آموزشی، نسبت به لایحه بودجه اتخاذ شد. در ادامه مهمترین تغییرات صورت گرفته در رابطه با انتشار اوراق در نتیجه مصوبات کمیسیون تلفیق بررسی می‌شود.

۳-۱. انتشار ۵۵ هزار میلیارد ریال اوراق جدید برای سازمان بیمه سلامت و خرید تضمینی در بند «ه» تبصره «۵» لایحه بودجه سال ۱۳۹۷، دولت ۹۵ هزار میلیارد ریال اسناد خزانه اسلامی با حفظ قدرت خرید و با سررسید تا سه سال را صادر و به طلبکاران طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، خرید تضمینی محصولات استراتژیک کشاورزی، مابه‌التفاوت قیمت تضمینی محصولات با قیمت فروش، تأدیه بدهی‌های سازمان بیمه سلامت و مطالبات تولیدکنندگان برق پرداخت می‌کند

در نتیجه مصوبات کمیسیون تلفیق سقف انتشار اوراق این بند به ۱۵۰ هزار میلیارد ریال افزایش یافت. همچنین تصریح شد که مبلغ ۷۵ هزار میلیارد ریال از اوراق موضوع این بند به سازمان بیمه سلامت ایران اختصاص یابد.

اضافه شدن سقف انتشار اوراق تبصره «۵» مغایر با جدول شماره ۴ برنامه ششم توسعه بوده و بازپرداخت بدهی از محل ایجاد بدهی جدید موجب افزایش بار مالی در میان‌مدت خواهد شد.

### ۳-۲. انتشار اوراق جدید برای آموزش و پرورش

در یک بند الحاقی به تبصره «۵»، به دولت اجازه داده شده تا مبلغ ده هزار میلیارد ریال اوراق مالی-اسلامی جهت تکمیل فضاهای آموزشی وزارت آموزش و پرورش (سازمان نوسازی و تجهیز مدارس کشور) منتشر نماید.

اضافه شدن سقف انتشار اوراق تبصره «۵» مغایر با جدول شماره ۴ برنامه ششم توسعه بوده و موجب افزایش حجم بدهی‌های دولت می‌شود.

### ۳-۳. افزایش سقف اوراق (اسناد) تسویه خزانه برای تسویه جمعی - خرجی بدهی‌های دولت

مطابق با جزء «۱» بند «و» تبصره «۵» لایحه بودجه، دولت مجوز دارد از طریق اسناد (اوراق) تسویه خزانه، بدهی‌های قطعی خود به اشخاص حقیقی و حقوقی تعاونی و خصوصی که در چارچوب مقررات مربوط تا پایان سال ۱۳۹۶ ایجاد شده، با مطالبات قطعی دولت (وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی) از اشخاص مزبور تا مبلغ ۳۰ هزار میلیارد ریال به صورت جمعی - خرجی تسویه کند. در نتیجه مصوبات کمیسیون تلفیق سقف اوراق (اسناد) منتشر شده برای تسویه بدهی‌های دولت به ۵۰ هزار میلیارد ریال افزایش می‌یابد.

به دلیل آنکه اوراق (اسناد) تسویه خزانه بار مالی برای دولت ندارند و تنها برای تسویه بدهی‌ها استفاده می‌شوند، لذا افزایش سقف این بند به افزایش تسویه بدهی‌ها منجر شده و



از نظر کارشناسی مورد تأیید است اگرچه موجب کاهش دریافت‌های نقدی خزانهداری کل کشور خواهد شد.

#### ۳-۴. تسویه بدهی دولت، شرکت‌های دولتی، شرکت‌های غیردولتی و بانک‌ها

طبق صورت‌های مالی منتشر شده با بدهی حدود ۱۰۰۰ هزار میلیارد ریالی دولت به بخش خصوصی و تعاونی و بدهی بالغ بر ۱۱۰۰ هزار میلیارد ریالی دولت به نهادهای عمومی غیردولتی و همچنین بدهی بالغ بر ۱۱۰۰ هزار میلیارد ریالی بانک‌ها به بانک مرکزی، می‌توان زنجیره‌ای با چهار حلقه شامل دولت، بخش غیردولتی، بانک‌ها و بانک مرکزی ایجاد و بدهی آنها را به‌صورت زنجیروار تسویه کرد. همچنین به‌دلیل بدهی قابل توجه دولت به شرکت‌های دولتی تابعه وزارتخانه‌های نیرو و کشاورزی بابت یارانه قیمت تکلیفی می‌توان زنجیره‌ای با پنج حلقه شامل دولت، شرکت‌های دولتی یارانه‌بگیر، بخش غیردولتی، بانک‌ها و بانک مرکزی ایجاد و بدهی آنها به‌صورت زنجیروار تسویه کرد.

از آنجا که در نتیجه این اقدام پایه پولی بانک مرکزی هیچ تغییری نمی‌کند و در

ترازنامه بانک مرکزی صرفاً بدهی دولت جایگزین انباشت بدهی بدون وثیقه بانک‌ها به

بانک مرکزی می‌شود و همچنین تسویه گسترده بدهی دولتی از این طریق تبعات مهمی

نظیر بهبود وضعیت بنگاه‌های بخش خصوصی و عمومی، توسعه سرمایه‌گذاری و اشتغال،

بهبود وضعیت بانک‌ها، کاهش چشمگیر بدهی دولت و هزینه‌های مالی دولت، تعیین تکلیف

حجم بدهی‌های دولت و تقویت و استحکام بانک مرکزی خواهد داشت، لذا تصویب جزء

«۲» از بند «و» تبصره «۵» از منظر کارشناسی قابل توصیه است. هرچند برای استحکام

فرآیند اجرایی و پیشگیری از برخی انحراف‌ها در اجرا پیشنهاد‌های اصلاحی برای تصویب

در صحن ارائه شده است.

#### ۳-۵. تغییر کارکرد اوراق تأمین مالی کوتاه‌مدت دولت

مطابق با لایحه بودجه، دولت می‌تواند به‌منظور استمرار جریان پرداخت‌های خزانهداری کل کشور، تا مبلغ یکصد هزار میلیارد (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اسناد خزانه اسلامی با سررسید کمتر از یک سال منتشر و اسناد مزبور را صرف تخصیص‌های اولویت‌دار ابلاغی ازسوی سازمان برنامه و بودجه کشور موضوع این قانون کند. تسویه این اسناد در سررسید، مقدم بر تمامی پرداخت‌های خزانهداری کل کشور می‌باشد. انتقال تعهدات مربوط به اسناد منتشره به سال بعد ممنوع است.

در نتیجه مصوبات کمیسیون تلفیق دولت موظف شده است تا اسناد مزبور را صرف

تخصیص‌های اولویت‌دار طرح‌های تملک دارایی‌های استانی ابلاغی ازسوی سازمان برنامه و

بودجه کشور موضوع این قانون نماید.

باید توجه کرد که اوراق منتشره موضوع این بند کارکرد تنخواه‌گردان برای دولت دارند، به این معنا که در صورت محقق نشدن درآمدهای دولت در ابتدای سال، از منابع حاصل از فروش این اوراق استفاده شده و در انتهای سال، اوراق تسویه می‌شود. در صورت اختصاص منابع حاصل از فروش این اوراق به امر خاصی نظیر طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استانی، تأمین هزینه‌های اولویت‌داری نظیر حقوق و دستمزد کارکنان دولت با مشکل روبرو خواهد شد.

از منظر کارشناسی تغییر صورت گرفته در این بند مناسب نبوده و می‌تواند موجب مشکلاتی برای دولت در تأمین هزینه‌های جاری نظیر حقوق و دستمزد شود، لذا پیشنهاد می‌شود در این بخش به لایحه بودجه بازگشت شود.

#### ۴. مالیات

در مصوبه کمیسیون تلفیق تصمیمات مهمی در حوزه مالیاتی گرفته شد:

##### ۴-۱. اصلاح مالیات حقوق کارکنان به صورت پلکانی

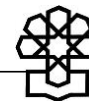
یکی از تصمیمات مهم کمیسیون تلفیق در حوزه مالیاتی، اصلاح نظام مالیات بر حقوق بود به طوری که مالیات موضوع ماده (۸۴) قانون مالیات‌های مستقیم به صورت پلکانی اصلاح شده و نرخ مالیات با افزایش حقوق افزایش می‌یابد. این حکم با توجه به آنکه به عدالت مالیاتی نزدیک‌تر است و همچنین پیش‌بینی می‌شود درآمدهای مالیاتی را زیاد کند، مطلوب ارزیابی می‌شود.

##### ۴-۲. حذف تمدید قانون مالیات ارزش افزوده

اقدام دیگر کمیسیون تلفیق حذف بند «ب» تبصره «۶» مبنی بر تمدید قانون اجرای مالیات بر ارزش افزوده بود. این امر با هدف تسریع در تصویب لایحه مالیات بر ارزش افزوده در مجلس انجام شده است.

#### ۵. نظارت و شفافیت مالی

برخی از تصمیماتی که در کمیسیون تلفیق در رابطه با بودجه اتخاذ شد ناظر به شفافیت مالی و بودجه و ارتقای نظارت بر بودجه بود که در ادامه به آنها اشاره می‌شود:



۵-۱. نظارت دیوان محاسبات بر اعتبارات پرداخت شده به نهادهای عمومی غیردولتی در جدول ۹ در بند الحاقی (۱) به تبصره «۱۲»، «پرداخت اعتبار کلیه مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی مندرج در جدول شماره (۹)، منوط به نظارت دیوان محاسبات کشور شده است. دیوان محاسبات مکلف است عملکرد این بند را هر سه ماه یکبار به کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات ارائه نماید». این امر جهت ارتقای نظارت مجلس شورای اسلامی بر هزینه کرد اعتبارات متفرقه بوده و مطلوب ارزیابی می شود با وجود این نیاز است که متن پیشنهادی ویرایش شود.

۵-۲. ارائه گزارش توسط دستگاه‌های دارنده اعتبارات کمک به اشخاص در بند الحاقی (۲) به تبصره «۱۲» کلیه دستگاه‌های اجرایی که اختیار «کمک به اشخاص حقیقی و حقوقی» دارند موظف به ارائه گزارش به مجلس شده‌اند. این حکم نیز برای ارتقای نظارت مجلس شورای اسلامی بر هزینه کرد اعتبارات متفرقه مفید است.

۵-۳. ممنوعیت ارائه تسهیلات توسط دستگاه‌ها از محل اعتبارات اختصاصی در بند الحاقی (۳) به تبصره «۱۲» اعطای هرگونه تسهیلات از محل اعتبارات دولتی، منابع داخلی، کمک‌ها و یا درآمدهای اختصاصی کلیه دستگاه‌های اجرایی به مقامات موضوع ماده (۷۱) قانون مدیریت خدمات کشوری، مدیران عامل، اعضای هیئت‌مدیره و رؤسا و کارکنان دستگاه‌های اجرایی موضوع مراکز فوق ممنوع است. این امر در راستای افزایش انضباط مالی بوده و مطلوب ارزیابی می شود.

۵-۴. ممنوعیت دریافت سود از حساب‌های سپرده توسط دستگاه‌های اجرایی از بانک‌ها در بند الحاقی (۴) به تبصره «۱۲» دستگاه‌های اجرایی «مجاز به دریافت سود از حساب‌های سپرده‌گذاری کوتاه‌مدت و بلندمدت نزد بانک‌ها نبوده و سود حساب‌هایی که تحت هر عنوان قبیل از تصویب این قانون افتتاح شده، باید به حساب خاصی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز و به صورت ۱۰۰ درصد تخصیص یافته براساس قانون محاسبات عمومی هزینه گردد». دیوان محاسبات مجاز به رسیدگی به این حساب‌ها می‌باشد. اگرچه دستگاه‌های اجرایی حق سپرده‌گذاری وجوه عمومی را ندارند، اما از محل درآمدهای اختصاصی یا بنابر مجوزهای خاص چنین فعالیت‌هایی معمول است. این امر در راستای افزایش انضباط مالی بوده و مطلوب ارزیابی می شود.

## ۶. هدفمندی یارانه‌ها و افزایش قیمت حامل‌های انرژی

تبصره‌های «۱۴» و «۱۸» لایحه به هدفمندی یارانه‌ها و افزایش قیمت حامل‌های انرژی اختصاص دارد. در این رابطه تصمیمات اخذ شده در کمیسیون تلفیق عبارتند از:

### ۶-۱. اضافه شدن موضوع حذف تدریجی یارانه خانوارهای پردرآمد

دولت تصمیم داشت تا با توجه به کسری منابع هدفمندی، به پرداخت یارانه به خانواده‌های نیازمند اقدام کند. این امر در کمیسیون تلفیق تصویب شد. اگرچه در فراز دوم تبصره «۱۴» کمیسیون تلفیق تصویب کرده است که «دولت موظف است نسبت به حذف یارانه خانوارهای پردرآمد در طول سه ماه اول سال ۱۳۹۷ به صورت تدریجی اقدام نماید». به نظر می‌رسد این حکم با صدر تبصره مغایرت ایجاد کند. پیشنهاد می‌شود حکم افزوده شده در کمیسیون تلفیق حذف شود. همچنین در ذیل جدول مربوطه در تبصره «۱۴» اجازه افزایش منابع و مصارف جدول مربوطه از محل ردیف‌های قانون بودجه مجاز دانسته شده است که عملاً به معنای آزادی عمل دولت در پوشش کسری‌های احتمالی هدفمندی (به خصوص در صورت عدم حذف یارانه‌بگیران) از محل ردیف‌های بودجه عمومی است. این اختیار به معنای اجازه به دولت برای تغییر ردیف‌های مصوب مجلس شورای اسلامی است که مغایر اصل پنجاه و دوم قانون اساسی است.

### ۶-۲. ارائه جدول منابع و مصارف هدفمندی

اقدام دیگر کمیسیون تلفیق، درج جدول مربوط به کلیه منابع و مصارف هدفمندی (۸۷۷ هزار میلیارد ریال) در تبصره «۱۴» بر طبق ماده (۳۹) قانون برنامه ششم است. گفتنی است در لایحه صرفاً منابع و مصارف سازمان هدفمندی (۳۷ هزار میلیارد ریال) ارائه شده بود. این اقدام در راستای افزایش شفافیت منابع هدفمندی بوده و مطلوب ارزیابی می‌شود.



## جدول ۳. منابع و مصارف هدفمندی موضوع تبصره «۱۴» مصوب کمیسیون تلفیق

ردیف	دریافتی‌ها (منابع)	مبلغ (میلیارد ریال)	پرداختی‌ها (مصارف)	مبلغ (میلیارد ریال)
۱	دریافتی حاصل از فروش داخلی فرآورده‌های نفتی	۳۶۲,۴۰۳	مالیات بر ارزش افزوده فرآورده‌های نفتی	۸۴,۷۳۴
	خالص صادرات فرآورده‌های نفتی	۷۹,۸۳۱	سهم چهارده و نیم درصد شرکت ملی نفت ایران از محل فروش داخلی فرآورده‌های نفتی	۳۵,۶۴۳
	جمع دریافتی از فروش فرآورده‌های نفتی	۴۸۳,۱۹۲	هزینه و کارمزد حمل‌ونقل، توزیع و فروش (کارمزد جایگاه‌ها) فرآورده‌های نفتی	۷۲,۸۱۶
۲	دریافتی حاصل از فروش داخلی گاز طبیعی	۱۷۵,۹۷۷	هزینه‌های تولید، انتقال، توزیع و فروش گاز طبیعی	۸۰,۷۳۰
۳	دریافتی حاصل از فروش داخلی و صادراتی برق و سایر دریافت‌ها	۲۱۷,۷۸۶	کارمزد جایگاه‌های سی.ان.جی	۹,۲۰۰
۴	وجوه دریافتی از فروش آب	۴۵	عوارض گازرسانی سی.ان.جی موضوع ماده (۶۵) قانون الحاق (۲)	۳,۳۱۲
			مالیات بر ارزش افزوده سی.ان.جی	۲,۷۳۵
			هزینه، تولید، انتقال و توزیع، فروش و خرید برق از نیروگاه‌های بخش خصوصی(*)	۲۱۲,۳۲۵
			واردات برق	۵,۴۶۱
			کمک به شرکت‌های آب و فاضلاب (*)	۴۵
			مصارف هدفمندی:	
			پرداخت یارانه نقدی و غیرنقدی خانوارها	۲۳۰,۰۰۰
			کاهش فقر مطلق خانوارهای هدف از طریق افزایش پرداخت به خانوارهایی که درآمد آنها کمتر از خط حمایتی کمیته امداد خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور می‌باشد.	۷۰,۰۰۰
			ماده (۴۶) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) موضوع کاهش هزینه‌های مستقیم سلامت مردم، ایجاد دسترسی عادلانه مردم به خدمات بهداشتی و درمانی، کمک به تأمین هزینه‌های تحمل‌ناپذیر درمان، پوشش دارو، درمان بیماران خاص و صعب‌العلاج	۳۷,۰۰۰
			یارانه نان و خرید تضمینی گندم	۳۳,۰۰۰
	<b>جمع کل دریافتی‌ها</b>	<b>۸۷۷,۰۰۰</b>	<b>جمع</b>	<b>۸۷۷,۰۰۰</b>
* کل هزینه تولید، انتقال و توزیع، فروش و خرید برق از نیروگاه‌های بخش خصوصی براساس لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور معادل ۲۴۷۰۰۹۴ میلیارد ریال بوده که در جدول فوق زیان صنعت برق معادل ۳۴۰۷۶۹ میلیارد ریال لحاظ نشده است.				
* وجوه دریافتی از فروش آب جهت حمایت از صنعت آب مجدداً به شرکت‌های آب و فاضلاب برگشت داده می‌شود.				
* افزایش منابع و مصارف این جدول از محل ردیف‌های این قانون مجاز است.				

### ۳-۶. حذف پیشنهاد تبدیل سازمان هدفمندی به صندوق رفاه اجتماعی

پیشنهاد دیگر دولت در لایحه، تبدیل سازمان هدفمندی به صندوق رفاه اجتماعی و انتقال آن به وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی بود. با توجه به نامشخص بودن اهداف و دلایل این اقدام و برخی ابهامات پیرامون ماهیت حقوقی این صندوق، این حکم در کمیسیون تلفیق حذف شد که اقدام کمیسیون در این باره مطلوب ارزیابی می‌شود.

### ۴-۶. حذف افزایش قیمت حامل‌ها

سیاست دولت در تبصره «۱۸» لایحه افزایش قیمت حامل‌های انرژی و استفاده از منابع حاصله برای اشتغال‌زایی بود. کمیسیون تلفیق به‌طور کلی با افزایش قیمت حامل‌ها موافقت نکرد. این امر با توجه به روند فزاینده استفاده از حامل‌های انرژی و پیامدهای نامطلوبی مانند آلودگی هوا و کسری بودجه و غیره از دیدگاه کارشناسی قابل دفاع نیست و لازم است اصلاح شود. افزایش قیمت‌ها می‌تواند با ملاحظه وضعیت رفاهی اقشار کم‌درآمد انجام گرفته و به‌گونه‌ای انجام شود که آثار آن بیشتر به افرادی اصابت کند که مصارف بالاتر دارند.

### جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

در مجموع می‌توان گفت که جهت‌گیری کمیسیون تلفیق در سال جاری در راستای افزایش شفافیت بودجه و کاهش اختلاف طبقاتی بوده است. با وجود این، تصمیماتی مثل افزایش حجم اوراق و تداوم در ثابت نگهداشتن قیمت حامل‌های انرژی می‌تواند موجب آثار نامطلوب بین‌نسلی شود.



شماره مسلسل: ۱۵۷۵۵

شناسنامه گزارش

شماره چاپ: ۸۰۰

دوره دهم - سال دوم

شماره ثبت: ۳۴۸

تاریخ چاپ: ۱۳۹۶/۱۰/۲۸

عنوان گزارش: بررسی مصوبات کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور (کلیات بودجه)

نام دفتر: مطالعات اقتصاد بخش عمومی (گروه بودجه)

تهیه و تدوین: داریوش ابوحمز

همکاران: محمدحسین معماریان، سیدعباس پرهیزکاری

ناظران علمی: محمد قاسمی، سیدمحمدهادی سبحانیان

متقاضی: کاظم جلالی (رئیس مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی)

ویراستار تخصصی: \_\_\_\_\_

ویراستار ادبی: \_\_\_\_\_



واژه‌های کلیدی: \_\_\_\_\_

تاریخ انتشار: ۱۳۹۶/۱۱/۷