

شماره چاپ: ۷۶۰

شماره ثبت: ۳۴۸

دوره دهم - سال دوم

تاریخ چاپ: ۱۳۹۶/۹/۲۱

بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور

۴۲. وزارت کشور

کد موضوعی: ۲۶۰

شماره مسلسل: ۱۵۶۷۱

دی ماه ۱۳۹۶

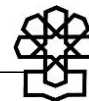
معاونت پژوهش‌های سیاسی - حقوقی

دفتر: مطالعات سیاسی

به نام خدا

فهرست مطالب

۱	چکیده.....
۲	مقدمه.....
۳	۱. بررسی بودجه پیشنهادی وزارت کشور در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷.....
۱۰	۲. بررسی مصارف وزارت کشور برحسب برنامه در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷.....
۲۰	۳. بررسی طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای وزارت کشور در سال ۱۳۹۷.....
۲۴	جمع‌بندی و پیشنهاد.....
۲۶	منابع و مآخذ.....



بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور ۴۲. وزارت کشور

چکیده

- بودجه وزارت کشور در لایحه سال ۱۳۹۷ کل کشور، ۷,۶۳۹,۸۴۵ میلیون ریال است که از این مقدار ۲,۴۵۱,۸۴۵ میلیون ریال (۳۲ درصد) مربوط به اعتبارات هزینه‌ای و ۵,۱۸۸,۰۰۰ میلیون ریال (۶۸ درصد) مربوط به اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای است.

بودجه کل وزارت کشور و دستگاه‌های زیرمجموعه آن نسبت به قانون بودجه سال قبل ۴۰ درصد کاهش یافته است، البته این کاهش مربوط به کاهش ۵۰ درصدی بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای است. بودجه اعتبارات هزینه‌ای وزارت کشور در لایحه سال ۱۳۹۷ نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۶، ۶ درصد افزایش و بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای آن ۵۰ درصد کاهش را نشان می‌دهد. همچنین لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۵، ۱۶ درصد افزایش در اعتبارات هزینه‌ای و ۶۱ درصد کاهش در بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای را نشان می‌دهد.

- براساس بند «۱۲» سیاست‌های کلی انتخابات، دولت مکلف به بهره‌گیری از فناوری‌های نوین در جهت حداکثرسازی شفافیت، سرعت و سلامت در اخذ، شمارش آرا و اعلام نتایج است و براساس تبصره «۷» ماده (۹) قانون انتخابات مجلس، ماده مکرر (۱۷) قانون شوراها اسلامی شهر و روستا موظف به نوین‌سازی شیوه‌های اخذ رأی و شمارش آرا به‌منظور دقت، سلامت و نظارت بهتر در اخذ، شمارش و اعلام نتایج است. براساس پیش‌بینی وزارت کشور اعتبار مورد نیاز برای خرید تجهیزات جهت مکانیزه کردن (الکترونیکی کردن) ۶۰۰۰۰ شعبه حدود ۷۰۰ میلیارد تومان است و وزارت کشور تا سال ۱۳۹۹ باید به این امر اقدام کند، اما ردیف پیش‌بینی شده به این منظور تنها دوونیم میلیارد تومان است که با توجه به چنین تخصیص‌هایی بعید است این الزام تا سال ۱۳۹۹ تحقق پیدا کند.

- براساس بند «ز» ماده (۱۰۵) قانون برنامه ششم توسعه کشور دولت موظف است برنامه‌ریزی لازم جهت توسعه سیاسی را به‌گونه‌ای طراحی کند که تا پایان اجرای قانون برنامه ششم، احزاب و تشکل‌های سیاسی مطابق ضوابط قانونی مصوب مجلس شورای اسلامی مورد حمایت قرار گیرند و مطابق تبصره «۱» ماده (۱۶) قانون احزاب سیاسی، مقرر شده است که دولت در راستای کمک به احزاب هر ساله ردیف بودجه‌ای را در بودجه سالیانه پیش‌بینی نماید. اما با وجود الزام برنامه ششم و قانون احزاب سیاسی، در لایحه وزارت کشور یارانه‌ای برای احزاب سیاسی پیش‌بینی نشده است. از این رو لازم است جهت تقویت احزاب و تشکل‌های سیاسی این امر صورت گیرد.

- بودجه سازمان امور اجتماعی کشور با ۳۰ درصد افزایش، بالاترین افزایش را در بین مجموعه دستگاه‌های زیرمجموعه وزارت کشور دارد. تشکیل سازمان امور اجتماعی ذیل وزارت کشور در راستای ارتقای سلامت اجتماعی و کنترل آسیب‌های اجتماعی می‌باشد، اما بهتر آن است که نمایندگان محترم برای اختصاص بودجه سال آینده به این نهاد، در جریان نتایج، موفقیت‌ها و ناکامی‌های این نهاد قرار گیرند تا متوجه شوند این سازمان نوپنیا تا چه اندازه در وظایف و عملکردهای خود توفیق داشته است. همچنان که می‌دانیم این سازمان به دنبال دغدغه‌های مقام معظم رهبری (مدظله عالی) به‌عنوان متولی رصد آسیب‌های اجتماعی و طراحی سیاست‌های عملیاتی با هماهنگی و همکاری سازمان‌های ذی نقش تشکیل شده است.

- یکی از نکات مثبت لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کاهش ردیف‌های متفرقه است که این اقدام شفافیت، نظارت و پاسخگویی را افزایش خواهد داد.

- بودجه سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور در کل ۱۳ درصد کاهش را نشان می‌دهد. - از مهمترین طرح‌های وزارت کشور، طرح «تقویت، کنترل و انسداد مرزهای کشور با اولویت شرق» است که از سال ۱۳۷۹ شروع شده است. این طرح با هدف تأمین امنیت مرزها و نواحی شرقی کشور صورت می‌گیرد. براساس ماده (۱۰۶) قانون برنامه ششم توسعه کشور مقرر است که طرح ارتقای امنیت مرزهای کشور تدوین و به مرحله اجرا در آید. با این حال این سؤال مطرح است که با گذشت بیش از ۱۶ سال از شروع این طرح، اهداف مورد نظر آن تا چه اندازه تحقق پیدا کرده است؟ شایان ذکر است که بودجه این ردیف در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ با کاهش اعتباری منفی ۴۸ درصد مواجه شده است.

مقدمه

به تعبیر مقام معظم رهبری (مدظله العالی): «وزارت کشور، وزارت مادر است و هیچ دستگاه اداری - دولتی به جامعیت آن نداریم». از این رو، وزارت کشور همواره یکی از محوری‌ترین بخش‌های نظام اداری و اجرایی کشور بوده است. رسالت‌ها، مسئولیت‌ها و وظایف گسترده و مهمی که برعهده این وزارتخانه قرار داده شده است از حیث گستردگی و اهمیت به‌هیچ‌وجه قابل قیاس با هیچ‌یک از دستگاه‌ها و نهادهای کشور نمی‌باشد.

استانداران، فرمانداران و بخشداران نیز در مناطق به‌عنوان نمایندگان عالی دولت هماهنگ‌کننده امور و متولی اعمال حاکمیت نظام می‌باشند. آنها حلقه وصل وزارت کشور و رأس هرم قدرت سیاسی با مردم هستند. به‌علت همین ارتباط ملموس و نزدیک وظیفه آنها نیز حساس و مهم است. مدیران عالی استان‌ها وظیفه برگزاری انتخابات، حفظ نظم و امنیت و مدیریت عمران و توسعه را برعهده دارند.



وزارت کشور حافظ نظم و امنیت، مسئول سیاست عمومی، هماهنگ‌کننده سازمان‌های دولتی، محلی و مردمی در سطح شهرستان‌ها و استان‌ها و فراهم‌کننده موجبات اجرای سیاست‌های عمومی دولت است. تدوین سیاست‌های کلان در حوزه‌های تقسیمات کشوری، اقوام و اقلیت‌ها، احزاب و تشکل‌ها و شوراهای اسلامی شهر و روستا و طراحی برنامه‌های عملیاتی در این حوزه‌ها به‌عهده این وزارتخانه است. وظایفی که برای وزیر کشور بیان شده را می‌توان ترکیبی از امور سیاسی - اجتماعی، امنیتی - انتظامی، عمرانی - شهرداری دانست.

درواقع فعالیت‌ها و مأموریت‌های وزارت کشور از تنوع و تأثیرگذاری زیادی در سطوح بین‌المللی، ملی و محلی برخوردارند. این درحالی است که مأموریت‌های مذکور در دو سوی یک طیف قرار دارند. ازسویی امنیت با ضرورت و حساسیت بالا در سه سطح مذکور مطرح است و ازسویی دیگر برنامه‌های شهری و روستایی در سطح محلی حائز اهمیت هستند در نتیجه باید در تخصیص بودجه این موضوع مدنظر قرار گیرد.

۱. بررسی بودجه پیشنهادی وزارت کشور در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷

- بودجه وزارت کشور در لایحه سال ۱۳۹۷ کل کشور، ۷,۶۳۹,۸۴۵ میلیون ریال است که از این مقدار ۲,۴۵۱,۸۴۵ میلیون ریال (۳۲ درصد) مربوط به اعتبارات هزینه‌ای و ۵,۱۸۸,۰۰۰ میلیون ریال (۶۸ درصد) مربوط به اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای است که نسبت به قانون بودجه سال قبل ۴۰ درصد کاهش یافته است، البته این کاهش مربوط به تملک دارایی‌های سرمایه‌ای قطار شهری کلان‌شهرها می‌باشد که با ۵۰ درصد کاهش نسبت به سال ۱۳۹۶ مواجه شده است. درحالی که بودجه اعتبارات هزینه‌ای وزارت کشور در لایحه سال ۱۳۹۷ نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۶، ۶ درصد افزایش را نشان می‌دهد.

- بودجه سازمان امور اجتماعی کشور با ۳۰ درصد افزایش، بالاترین افزایش را در بین مجموعه دستگاه‌های زیرمجموعه وزارت کشور دارد. بودجه این سازمان درحالی که در سال ۱۳۹۶، ۲۰۰,۰۰۰ میلیون ریال بوده است در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ به ۲۶۰,۰۰۰ میلیون ریال افزایش یافته است. همچنان می‌دانیم این سازمان به‌دنبال دغدغه‌های مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی) به‌عنوان متولی رصد آسیب‌های اجتماعی و طراحی سیاست‌های عملیاتی با هماهنگی و همکاری سازمان‌های ذی‌نقش تشکیل شده است.

ازاین‌رو شایسته است گزارش عملکرد این سازمان اخذ شده و با اهداف آن و منویات مقام معظم رهبری سنجیده شود تا نقاط قوت و ضعف آن ارزیابی شود.

- بودجه سازمان ثبت احوال کشور درحالی ۱۱ درصد افزایش یافته است که در قانون بودجه سال ۱۳۹۶ نیز نسبت به بودجه سال ۱۳۹۵ افزایش ۲۱۵ درصدی داشته است.

- بودجه سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور نشان از کاهش ۱۳ درصدی این ردیف دارد.

جدول ۱. افزایش بودجه وزارت کشور و دستگاه‌های زیرمجموعه آن در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷

کد دستگاه	عنوان	قانون ۱۳۹۶	لایحه ۱۳۹۷	درصد رشد
۱۰۵۰۰۰ ۵	سازمان امور اجتماعی	۲۰۰,۰۰۰	۲۶۰,۰۰۰	۳۰
۱۰۵۸۰۰	سازمان مدیریت بحران کشور	۹۴,۳۰۰	۱۰۷,۶۵۰	۱۴
۱۰۵۵۰۰	سازمان ثبت احوال کشور	۸,۴۳۴,۸۰۱	۹,۳۸۲,۶۲۶	۱۱
۱۰۵۶۰۰	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۹,۳۰۰,۰۴۵	۸,۱۰۵,۸۷۶	-۱۳

بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای وزارت کشور و دستگاه‌های زیرمجموعه آن در کل ۵۰ درصد نسبت به بودجه سال ۱۳۹۶ و بیش از ۶۰ درصد در مقایسه با بودجه سال ۱۳۹۵ کاهش داشته است. در این میان اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای قطار شهری کلان‌شهرها که عموماً اختصاص به قطار درون‌شهری دارد، به‌طور چشمگیری کاهش یافته است. این نوع کاهش‌ها در اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای در لایحه سال ۱۳۹۷ در مقایسه با قانون سال ۱۳۹۶، از ۸۰ درصد برای شهرداری کرج تا ۳۷ درصد برای شهرداری مشهد در نوسان بوده است. این درحالی است که اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای قطار شهری کلان‌شهرها در قانون سال ۱۳۹۶ نیز نسبت به قانون سال ۱۳۹۵ کاهش محسوسی را تجربه کرده بود. به‌عنوان مثال بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای شهرداری تهران در سال ۱۳۹۵، ۳,۱۵۵,۰۰۰ میلیون ریال بوده است که در قانون سال ۱۳۹۶ این مبلغ به ۱,۶۹۴,۳۳۹ میلیون ریال کاهش پیدا کرده بود. به‌عبارت دیگر بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای شهرداری تهران نسبت به بودجه مذکور در سال‌های ۱۳۹۵ و ۱۳۹۶ به‌ترتیب ۷۱ و ۴۵ درصد کاهش را نشان می‌دهد. چنین کاهش‌ها را در بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای سایر شهرداری‌ها نیز به نسبت‌های متفاوتی می‌توان ملاحظه کرد.

همچنان که ذکر شد بودجه اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای قطار شهری کلان‌شهرها به‌طور میانگین بیش از ۵۱ درصد کاهش داشته است که با توجه به اهمیت حمل‌ونقل سالم درون‌شهری تا حدودی نگران‌کننده است. درحال حاضر جمعیت کلان‌شهرهای ایران رو به ازدیاد گذاشته و زیرساخت‌های حمل‌ونقل عمومی درون‌شهری جوابگوی جمعیت آنها نیست. تراکم جمعیتی کلان‌شهرها به ترافیک سنگین و در نتیجه اتلاف وقت و هزینه شهروندان از یک‌سو و آلودگی هوا در حد اضطرار ازسوی دیگر منجر شده است و رفع این معضلات با راه‌اندازی سریع‌تر حمل‌ونقل ریلی درون‌شهری امکانپذیر است.

بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای وزارت کشور در ردیف «هزینه‌های مربوط به پناهندگان سیاسی و رانده‌شدگان از کشورهای دیگر و احداث اردوگاه برای آنها» درحالی با کاهش ۳۳ درصدی روبرو شده است که اعتبارات هزینه‌ای آن ۴ درصد رشد را نشان می‌دهد:



جدول ۲. میزان رشد بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای وزارت کشور و دستگاه‌های زیرمجموعه آن در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷

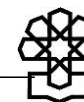
کد دستگاه	عنوان	قانون سال ۱۳۹۵	قانون سال ۱۳۹۶	لایحه سال ۱۳۹۷	درصد تغییر نسبت به سال ۱۳۹۵	درصد تغییر نسبت به سال ۱۳۹۶
۱۰۵۰۰۰ ۸	شهرداری کرج	۹۰۰,۰۰۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	-۸۰	-۷۸
۱۰۵۰۰۰ ۱۲	شهرداری تبریز	۱,۲۰۰,۰۰۰	۷۹۰,۰۰۰	۳۷۰,۰۰۰	-۵۳	-۶۹
۱۰۵۰۰۰ ۱۳	شهرداری اهواز	۸۵۰,۰۰۰	۵۸۰,۰۰۰	۲۷۰,۰۰۰	-۵۳	-۶۸
۱۰۵۰۰۰ ۱۴	شهرداری قم	۶۵۰,۰۰۰	۵۴۰,۰۰۰	۲۶۰,۰۰۰	-۵۲	-۶۰
۵۱۰۵۰۰۰ ۱۰	شهرداری اصفهان	۱,۱۸۰,۰۰۰	۷۸۰,۰۰۰	۳۸۰,۰۰۰	-۵۱	-۶۸
۱۰۵۰۰۰ ۱۵	شهرداری کرمانشاه	۶۵۰,۰۰۰	۵۶۰,۰۰۰	۲۸۰,۰۰۰	-۵۰	-۵۷
۱۰۵۸۰۰	سازمان مدیریت بحران کشور	۴,۰۰۰	۴,۰۰۰	۲,۰۰۰	-۵۰	-۵۰
۸۱۰۵۰۰۰ ۱	وزارت کشور	۱,۸۹۷,۱۰۰	۲,۷۳۵,۹۰۰	۱,۴۶۸,۰۰۰	-۴۶	-۲۳
۹۱۰۵۰۰۰ ۷	شهرداری تهران	۳,۱۵۵,۰۰۰	۱,۶۹۴,۳۳۹	۹۳۰,۰۰۰	-۴۵	-۷۱
۱۰۵۰۰۰ ۱۱	شهرداری شیراز	۱,۵۰۰,۰۰۰	۸۰۰,۰۰۰	۴۶۰,۰۰۰	-۴۲	-۶۹
۱۰۵۰۰۰ ۹	شهرداری مشهد	۱,۲۰۰,۰۰۰	۸۷۰,۰۰۰	۵۵۰,۰۰۰	-۳۷	-۵۴
۱۲۱۰۵۰۰۰ ۲	وزارت کشور - هزینه‌های مربوط به پناهندگان سیاسی و رانده‌شدگان از کشورهای دیگر و احداث اردوگاه برای آنها	۲۳,۰۰۰	۳۰,۰۰۰	۲۰,۰۰۰	-۳۳	-۱۳

- یکی از نکات مثبت لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور کاهش ردیف‌های متفرقه است. تنها ردیف متفرقه بودجه وزارت کشور که در لایحه گنجانده شده مربوط به توسعه زیرساخت‌ها و تامین هزینه‌های مربوط به زائران عتبات عالیات می‌باشد که بودجه هزینه‌ای آن ۷۰,۰۰۰ میلیون ریال، تملک دارایی‌های سرمایه‌ای آن ۱۰۰,۰۰۰ میلیون ریال و جمع کل بودجه آن ۱۷۰,۰۰۰ میلیون ریال است، اما ردیف‌های متفرقه‌ای که مربوط به سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور، سازمان ثبت احوال کشور، هزینه‌های مربوط به پناهندگان سیاسی و رانده‌شدگان از کشورهای دیگر و احداث اردوگاه برای آنهاست به جداول ۷ و ۱۰ ماده واحده منتقل شده است.

- براساس بند «۱۲» سیاست‌های کلی انتخابات، دولت مکلف به بهره‌گیری از فناوری‌های نوین در جهت حداکثرسازی شفافیت، سرعت و سلامت در اخذ، شمارش آرا و اعلام نتایج است و براساس تبصره «۷» ماده (۹) قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی و ماده مکرر (۱۷) قانون شوراهای اسلامی شهر و روستا موظف به نوین‌سازی شیوه‌های اخذ رأی و شمارش آرا به‌منظور دقت، سلامت و نظارت بهتر در اخذ، شمارش و اعلام نتایج در انتخابات است. براساس پیش‌بینی وزارت کشور اعتبار مورد نیاز برای خرید تجهیزات جهت مکانیزه کردن (الکترونیکی کردن) ۶۰۰۰۰۰ شعبه حدود ۷۰۰ میلیارد تومان است و وزارت کشور تا سال ۱۳۹۹ باید به این امر اقدام کند. اما ردیف پیش‌بینی شده به این منظور تنها دوونیم میلیارد تومان است که با توجه به چنین تخصیص‌هایی بعید است این الزام تا سال ۱۳۹۹ تحقق پیدا کند.

- براساس بند «ز» ماده (۱۰۵) قانون برنامه ششم توسعه کشور دولت موظف است برنامه‌ریزی لازم جهت توسعه سیاسی را به‌گونه‌ای طراحی کند که تا پایان اجرای قانون برنامه ششم، احزاب و تشکلهای سیاسی مطابق ضوابط قانونی مصوب مجلس شورای اسلامی مورد حمایت قرار گیرند و مطابق تبصره «۱» ماده (۱۶) قانون احزاب سیاسی، مقرر شده است که دولت در راستای کمک به احزاب هر ساله ردیف بودجه‌ای را در بودجه سالیانه پیش‌بینی نماید. اما با وجود الزام برنامه ششم و قانون احزاب سیاسی، در لایحه وزارت کشور یارانه‌ای پیش‌بینی نشده است. از این‌رو لازم است جهت تقویت احزاب و تشکلهای سیاسی این امر صورت گیرد.

در کل باید گفت حذف ردیف‌های اعتبارات متفرقه برای موضوعاتی که جزء وظایف و عملکردهای روزمره سازمان‌ها و دستگاه‌های دولتی است شفافیت، نظارت و پاسخگویی را افزایش خواهد داد.

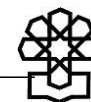


جدول ۳. اعتبارات انتقال یافته وزارت کشور به جداول ۷ و ۱۰ ماده واحده

لایحه ۹۷		مصوب ۹۶		عملکرد ۹۵		موضوع	دستگاه اجرایی	کد برنامه عمرانی	کد دستگاه
۲,۰۳۰,۲۴۷	۶۴۰,۰۰۰	۲,۰۳۰,۲۴۷	۸۰۰,۰۰۰	.	.	سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور - پرداخت به شهرداری‌ها (موضوع تبصره «۳» ماده (۴۱) قانون مالیات بر ارزش افزوده) و خرید ماشین‌آلات	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۵۰۲۰۰۱۰۰۰	۱۰۵۶۰۰
۹۶۰,۰۰۰	۳۱۰,۰۰۰	۹,۶۰۰,۰۰۰	۳۸۴,۰۰۰	.	.	سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور - پرداخت به شهرداری‌ها (موضوع تبصره «۳» ماده (۴۱) قانون مالیات بر ارزش افزوده) و خرید ماشین‌آلات	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۵۰۲۰۰۱۰۰۰	۱۰۵۶۰۰
۱۶۵,۳۶۰	.	۲۰۶,۷۰۰	.	.	.	از رده خارج کردن خودروهای فرسوده و کمک به توسعه و نوسازی ناوگان حمل و نقل عمومی	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	۱۰۵۶۰۰
۶۰۰,۰۰۰	.	۱,۰۵۰,۰۰۰	.	۴۵۰,۰۰۰	.	کمک‌های فنی و اعتباری بابت جایگزینی وسایل نقلیه عمومی فرسوده	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	۱۰۵۶۰۰
۴۵۰,۰۰۰	.	۴۵۰,۰۰۰	.	.	.	طرح‌های توسعه و حمایت‌های مالی و بهبود حمل و نقل عمومی شهرهای زیر ۱۰۰۰۰۰ نفر	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	۱۰۵۶۰۰
۱,۲۰۰,۰۰۰	.	.	.	.	.	توسعه ناوگان حمل و نقل عمومی از محل ۱۰ درصد ارزش گمرکی (۶۰ درصد سازمان شهرداری‌ها و ۴۰ سازمان راهداری)	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	۱۰۵۶۰۰
۳۲۰,۴۰۰	۱,۳۹۹,۸۰۰	۳۰۰,۰۰۰	۱,۱۰۰,۰۰۰	۱۳۰,۰۰۰	۸۹۲,۹۲۶	سازمان ثبت احوال کشور - تأمین و صدور شناسنامه	سازمان ثبت احوال کشور	۱۰۰۲۰۳۷۰۰۰	۱۰۵۵۰۰
۱۰۰,۸۰۰	۳,۳۷۲,۴۲۵	۱۲۰,۰۰۰	۳,۰۳۰,۰۰۰	۴۵,۰۰۰	۲,۲۰۰,۰۰۰	سازمان ثبت احوال کشور - موضوع ثبت نام و صدور کارت هوشمند	سازمان ثبت احوال کشور	۱۰۰۲۰۳۷۰۰۰	۱۰۵۵۰۰
.	۲۳,۰۰۰	.	۳۰,۰۰۰	.	۲۰,۵۰۰	وزارت کشور - هزینه‌های مربوط به پناهندگان سیاسی و رانده‌شدگان از کشورهای دیگر و احداث اردوگاه برای آنها	وزارت کشور - هزینه‌های مربوط به پناهندگان سیاسی و رانده‌شدگان از کشورهای دیگر و احداث اردوگاه برای آنها	-	۱۰۵۰۱۲
۴,۴۰۰,۰۰۰	.	۵,۵۰۰,۰۰۰	.	۲,۲۸۶,۶۰۰	.	اعتبارات موضوع ماده (۲۳) قانون نحوه رسیدگی به تخلفات و جرائم رانندگی جهت پرداخت به شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	استان		

جدول ۴. مقایسه خلاصه بودجه وزارت کشور در قانون بودجه سال‌های ۱۳۹۵ و ۱۳۹۶ و لایحه بودجه سال ۱۳۹۷

کد دستگاه	عنوان	جمع هزینه					تملك دارایی‌های سرمایه‌ای					جمع			
		قانون سال ۱۳۹۵	عملکرد سال ۱۳۹۵	قانون سال ۱۳۹۶	لایحه سال ۱۳۹۷	درصد رشد نسبت به قانون سال ۱۳۹۵	قانون سال ۱۳۹۵	قانون سال ۱۳۹۶	لایحه سال ۱۳۹۷	درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۵	درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	لایحه سال ۱۳۹۷		
۱۰۵۰۰۰	وزارت کشور	۲,۱۱۶,۸۰۰	۱,۴۵۵,۳۸۲	۲,۳۰۳,۸۹۵	۲,۴۵۱,۸۴۵	۱۶	۶	۱۳,۲۰۵,۱۰۰	۱۰,۳۸۰,۲۳۹	۵,۱۸۸,۰۰۰	-۶۱	-۵۰	۷,۶۳۹,۸۴۵	۱۲,۶۸۴,۱۳۴	۱۵,۳۲۱,۹۰۰
۱	وزارت کشور	۹۷۹,۵۳۲	۸۴۰,۷۶۷	۱,۲۶۶,۵۰۰	۱,۳۴۲,۱۵۰	۳۷	۶	۱,۸۹۷,۱۰۰	۲,۷۳۵,۹۰۰	۱,۴۶۸,۰۰۰	-۲۳	-۴۶	۲,۸۱۰,۱۵۰	۴,۰۰۲,۴۰۰	۲,۸۷۶,۶۳۲
۲	وزارت کشور - هزینه‌های مربوط به پناهندگان سیاسی و رانده‌شدگان از کشورهای دیگر و احداث اردوگاه برای آنها	۲۱۸,۴۳۳	۲۱۷,۷۴۶	۲۸۳,۹۷۰	۲۹۶,۲۷۰	۳۶	۴	۲۰,۰۰۰	۳۰,۰۰۰	۲۰,۰۰۰	-۱۳	-۳۳	۳۱۶,۲۷۰	۳۱۳,۹۷۰	۲۴۱,۴۳۳
۳	شورای عالی استان‌ها (کمک) ۱	۲۰۰,۰۰۰	۱۶۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	.	.	.	.	.	.	.	۲۰۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰
۴	وزارت کشور - پرداخت خسارت ویژه به اشخاص حقیقی	۸۰,۰۰۰	۴۷,۱۲۳	۱۶۰,۰۰۰	۱۶۰,۰۰۰	۱۰۰	.	.	.	.	.	.	۱۶۰,۰۰۰	۱۶۰,۰۰۰	۸۰,۰۰۰
۵	وزارت کشور - سازمان امور اجتماعی کشور	۱۹۱,۸۳۵	۱۰۶,۷۰۹	۲۰۰,۰۰۰	۲۶۰,۰۰۰	۳۵	۳۰	.	.	.	.	.	۲۶۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	۱۹۱,۸۳۵
۶	وزارت کشور - پرداخت دیون دفتر امور مناطق بازسازی شده جنگ تحمیلی و بهبود روش‌های نگهداری اسناد (بنیاد امور مهاجرین و ستاد بازسازی مناطق جنگ‌زده سابق) ۱	۱۴۷,۰۰۰	۸۳,۰۳۷	۱۵۰,۰۰۰	۱۵۰,۰۰۰	۲	.	.	.	.	.	.	۱۵۰,۰۰۰	۱۵۰,۰۰۰	۱۴۷,۰۰۰
۷	شهرداری تهران	.	.	.	.	.	.	۳,۱۵۵,۰۰۰	۱,۶۹۴,۳۳۹	۹۳۰,۰۰۰	-۷۱	-۴۵	۹۳۰,۰۰۰	۱,۶۹۴,۳۳۹	۳,۱۵۵,۰۰۰
۸	شهرداری کرج	.	.	.	.	.	.	۹۰۰,۰۰۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	-۷۸	-۸۰	۲۰۰,۰۰۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	۹۰۰,۰۰۰
۹	شهرداری مشهد	.	.	.	.	.	.	۱,۲۰۰,۰۰۰	۸۷۰,۰۰۰	۵۵۰,۰۰۰	-۵۴	-۳۷	۵۵۰,۰۰۰	۸۷۰,۰۰۰	۱,۲۰۰,۰۰۰



کد دستگاه	عنوان	جمع هزینه					تملك دارایی‌های سرمایه‌ای					جمع	
		قانون سال ۱۳۹۵	عملکرد سال ۱۳۹۵	قانون سال ۱۳۹۶	لایحه سال ۱۳۹۷	درصد رشد نسبت به قانون سال ۱۳۹۵	قانون سال ۱۳۹۵	قانون سال ۱۳۹۶	لایحه سال ۱۳۹۷	درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۵	قانون سال ۱۳۹۵	قانون سال ۱۳۹۶	لایحه سال ۱۳۹۷	درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۵
۱۰	شهرداری اصفهان	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰
۱۱	شهرداری شیراز	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰
۱۲	شهرداری تبریز	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰
۱۳	شهرداری اهواز	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰
۱۴	شهرداری قم	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰
۱۵	شهرداری کرمانشاه	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰
۱۶	وزارت کشور - اقلیت‌های دینی	-	-	۴۳,۴۲۵	۴۳,۴۲۵	۰	-	۰	-	۰	-	۴۳,۴۲۵	۴۳,۴۲۵
۱۰۵۵۰	سازمان ثبت احوال کشور	۲,۶۲۰,۲۹۶	۵,۷۴۹,۳۰۷	۷,۶۲۴,۰۰۰	۸,۶۵۲,۲۲۵	۲۳۰	۱۳	۳۳۰	۲۳۰	۳۵۹,۲۰۱	۸۱۰,۸۰۱	۷۳۰,۴۰۱	۱۰۳
۱	سازمان ثبت احوال کشور	۲,۶۲۰,۲۹۶	۵,۷۴۹,۳۰۷	۷,۶۲۴,۰۰۰	۸,۶۵۲,۲۲۵	۲۳۰	۱۳	۳۳۰	۲۳۰	۳۵۹,۲۰۱	۸۱۰,۸۰۱	۷۳۰,۴۰۱	۱۰۳
۱۰۵۶۰	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۷۷,۹۳۷	۱۵۳,۴۸۷	۱,۳۸۵,۸۶۲	۱,۱۶۱,۲۶۹	۵۵۲	-۱۶	۵۵۲	۲۷۰	۱,۸۷۵,۷۰۰	۷,۹۱۴,۱۸۳	۶,۹۴۴,۶۰۷	-۱۲
۱	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۷۷,۹۳۷	۱۵۳,۴۸۷	۱,۳۸۵,۸۶۲	۱,۱۶۱,۲۶۹	۵۵۲	-۱۶	۵۵۲	۲۷۰	۱,۸۷۵,۷۰۰	۷,۹۱۴,۱۸۳	۶,۹۴۴,۶۰۷	-۱۲
۱۰۵۸۰۰	سازمان مدیریت بحران کشور	۵۷,۹۶۱	۵۴,۱۵۷	۹۰,۳۰۰	۱۰۵,۶۵۰	۸۲	۱۷	۸۲	-۵۰	۴,۰۰۰	۴,۰۰۰	۲,۰۰۰	-۵۰
۱	سازمان مدیریت بحران کشور	۵۷,۹۶۱	۵۴,۱۵۷	۹۰,۳۰۰	۱۰۵,۶۵۰	۸۲	۱۷	۸۲	-۵۰	۴,۰۰۰	۴,۰۰۰	۲,۰۰۰	-۵۰

۲. بررسی مصارف وزارت کشور برحسب برنامه در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷

از وظایف عمده وزارت کشور اجرای سیاست داخلی، حفظ نظم و امنیت داخلی، ارائه خدمات ثبت احوال، مدیریت بحران جهت مقابله با حوادث و بلایای طبیعی، عمران شهری و دهیاری‌ها، نظارت بر امور استان‌ها و مناطق، هماهنگی امور اقتصادی استانداری‌های کشور است. وزارت کشور در حوزه سیاست داخلی موظف به پیشبرد توسعه سیاسی پایدار، برگزاری انتخابات عمومی، ایجاد نظام متوازن و پایدار تقسیمات کشوری مبتنی بر طرح پایه آمایش سرزمین، تأمین آزادی‌های مصرح در قانون اساسی، توسعه احزاب و تشکل‌های مدنی و حمایت از سازمان‌های غیردولتی، حمایت و حفظ حقوق شهروندی، فراهم نمودن زمینه مشارکت شوراهای اسلامی شهر و روستا در توسعه پایدار بر مبنای دانایی، تقویت نهادهای مدنی به منظور گسترش و نظارت است.

برابر چنین وظایفی لازم است که مروری بر برنامه‌های این وزارتخانه در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ انجام شود. باید بررسی شود که آیا برنامه‌ها و اعتبارات تخصیص یافته برای آنها در راستای وظایف وزارت کشور هستند یا خیر؟ و اصولاً وزارت کشور با انجام برنامه‌های خود تا چه اندازه به اهداف تعیین شده دست پیدا کرده است؟

یکی از اقدامات مهم و لازم، بررسی عملکرد بودجه‌ای وزارت کشور از سوی اعضای محترم کمیسیون شوراها و امور داخلی است. ضروری است وزارت کشور گزارشی نسبت به نحوه عملکرد بودجه وزارت کشور در سال ۱۳۹۵ و نیم‌سال اول ۱۳۹۶ و میزان تحقق اهداف اعلام شده ارائه کند تا نمایندگان محترم با نگاهی به عملکرد سال‌های پیشین وزارت کشور اقدام به بررسی و تصویب بودجه آن نمایند؛ ضرورتی که سال‌ها مورد غفلت واقع شده است.

در ارزیابی برنامه‌های وزارت کشور توجه به موارد زیر لازم است:

- وزارت کشور با توجه به گستردگی وظایفش، از سال‌های پیش، برنامه‌های متنوع و متعددی را در دستور کار معمول و سالیانه خود گنجانده است. این برنامه‌ها هرچند که در سال‌های متوالی با تغییراتی چون جرح و تعدیل، اصلاح، حذف و اضافه روبرو بوده‌اند، کماکان در حول هسته مرکزی وظایف وزارت کشور قرار دارند.

- بودجه کل اختصاص یافته به وزارت کشور در واقع شامل بودجه ستاد وزارت کشور، سازمان امور اجتماعی کشور، سازمان ثبت احوال کشور، سازمان امور شهرداری‌های کشور، سازمان مدیریت بحران کشور، شورای عالی استان‌ها و بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای شهرداری‌های بزرگ است که به برنامه حمل و نقل شهری و روستایی (طرح‌های قطار شهری شهرداری‌ها) اختصاص دارد.

- هزینه عمومی وزارت کشور با ۶ درصد افزایش نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۶، به رقم ۱,۳۴۲,۱۵۰ میلیون ریال رسیده است. بودجه هزینه‌های عمومی برنامه‌های وزارت کشور در اموری مثل «ایجاد و ارتقای



سامانه‌های تخصصی»، «هماهنگی امور مربوط به سرمایه‌گذاری، تولید و اشتغال در استان‌ها»، «برنامه پژوهش‌های کاربردی»، «هماهنگی و نظارت بر ایجاد و راه‌اندازی بازارچه‌های مرزی» و «هماهنگی در راستای توسعه عمران شهری و روستایی» به ترتیب ۴۰، ۲۷، ۲۰، ۱۹، و ۹ درصد رشد را نشان می‌دهد. همچنین برنامه‌های «ایجاد و ارتقای سامانه‌های تخصصی» و «هماهنگی و نظارت بر مسائل اقتصادی استان‌ها» به ترتیب ۲۳ و ۱۳ درصد کاهش در بودجه هزینه‌های عمومی را شاهد است. مسئله این است که این وظایف اقتصادی تا چه اندازه در حوزه صلاحیت وزارت کشور قرار می‌گیرد؟

- تشکیل سازمان امور اجتماعی ذیل وزارت کشور در راستای ارتقای سلامت اجتماعی و کنترل آسیب‌های اجتماعی است. به نظر می‌رسد وزارت کشور با افزایش ۳۰ درصدی هزینه‌های عمومی سازمان امور اجتماعی در صدد است به منظور رصد و کنترل آسیب‌های اجتماعی، این سازمان تابعه خود را تقویت و توسعه دهد. رشد ۶۰ درصدی بودجه هزینه‌های عمومی «برنامه حفظ و ارتقای سلامت اجتماعی جامعه» را می‌توان در همین راستا ارزیابی کرد. ساماندهی سواحل و اجرای طرح‌های دریا و شنا از جمله فعالیت‌های اضافه شده ذیل ردیف سازمان امور اجتماعی است که با اعتباری معادل ۶۰,۰۰۰ میلیون ریال علت اصلی افزایش ۳۰ درصدی اعتبار مذکور می‌باشد. البته ارجح است که نمایندگان برای اختصاص بودجه سال آینده به این نهاد، در جریان نتایج، موفقیت‌ها و ناکامی‌های این نهاد قرار گیرند تا نسبت به این امر آگاهی یابند که سازمان نوپدید امور اجتماعی تا چه اندازه در وظایف و عملکردهای خود توفیق داشته است.

به‌طور کلی باید گفت وزارت کشور برنامه‌های خود در امور اجتماعی را که با ایجاد سازمان امور اجتماعی کشور پیش می‌برد، بسیار متنوع و گسترده دیده است. این برنامه‌ها عبارتند از: برنامه حفظ و ارتقای سلامت اجتماعی جامعه، ارتقای سرمایه‌های اجتماعی، ترویج سبک زندگی ایرانی - اسلامی، راهبری حفظ و صیانت از حقوق شهروندان، راهبری، ساماندهی و تقویت سازمان‌های مردم‌نهاد، رصد و ساماندهی سلامت اجتماعی جامعه، ساماندهی مشارکت‌های اجتماعی زنان، ساماندهی سواحل و اجرای طرح‌های دریا و شنا، برنامه رصد و کنترل آسیب‌های اجتماعی، جلب مشارکت تشکلهای غیردولتی برای کاهش آسیب‌های اجتماعی، ساماندهی آسیب‌دیدگان اجتماعی و متکدیان، مدیریت و کاهش آسیب‌های اجتماعی در مناطق حاد، بحرانی و حاشیه شهرها، کنترل و کاهش اعتیاد، کنترل و کاهش طلاق و کنترل و کاهش مفاسد اخلاقی. سؤال اینجاست که آیا وزارت کشور یا سازمان تابعه آن توان تخصصی کافی برای انجام چنین وظایفی را دارد؟ از سوی دیگر اصولاً آیا برنامه‌هایی مثل کنترل و کاهش اعتیاد، کنترل و کاهش طلاق، کنترل و کاهش مفاسد اخلاقی، ترویج سبک زندگی ایرانی - اسلامی، ساماندهی مشارکت‌های اجتماعی زنان و مدیریت و کاهش آسیب‌های اجتماعی در مناطق حاد، بحرانی و حاشیه شهرها جزء وظایف اصلی وزارت کشور محسوب می‌شود؟ آیا وضعیت مسائل مذکور که وزارت کشور وظیفه رصد، کنترل و کاهش آنها را برعهده گرفته در

سال‌های اخیر - در پی ساماندهی وزارت کشور - رو به بهبودی بوده است؟

به نظر می‌رسد نه تنها موفقیتی در این خصوص حاصل نشده بلکه چندگانه شدن مراجع ذیصلاح ممکن است موجب تداخل، بی‌اثر شدن برنامه‌ها، عدم پاسخگویی و حتی بی‌انگیزه شدن سازمان‌های موازی برای طراحی و اجرای برنامه‌هایی در جهت کاستن از معضلات اجتماعی شود.

بنابراین پیشنهاد می‌شود وظایف این سازمان محدود به رصد آسیب‌های اجتماعی و ایجاد هماهنگی بین نهادها و سازمان‌های ذیصلاح شود. برای مثال آموزش و پرورش، آموزش عالی، وزارت بهداشت، سازمان بهزیستی، کمیته امداد امام خمینی (ره) و به‌ویژه سازمان‌های غیردولتی (سمن‌ها) از جمله سازمان‌هایی هستند که وظایف پرداختن به این امور را دارند.

- بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای وزارت کشور در ردیف «هزینه‌های مربوط به پناهندگان سیاسی و رانده‌شدگان از کشورهای دیگر و احداث اردوگاه برای آنها» درحالی با کاهش ۳۳ درصدی روبرو شده است که اعتبارات هزینه‌ای آن ۴ درصد رشد را نشان می‌دهد.

- بودجه سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور در کل ۱۳ درصد کاهش را نشان می‌دهد. بودجه این ردیف ۱۶ درصد در اعتبارات هزینه‌ای و ۱۲ درصد در تملک دارایی‌های سرمایه‌ای کاهش دارد.

- بودجه کل سازمان ثبت احوال کشور درحالی ۱۱ درصد رشد را نشان می‌دهد که بودجه عمومی آن ۱۳ درصد افزایش یافته و البته ۱۰ درصد کاهش در بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای آن شاهدیم. بودجه این سازمان در سال ۱۳۹۶ نیز همچنان که در جدول ۴ این گزارش (جدول خلاصه بودجه) مشهود است نسبت به سال قبل از آن ۲۱۵ درصد رشد داشته است.

- بودجه کل سازمان مدیریت بحران کشور با اینکه ۵۰ درصد کاهش در بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای داشته است ۱۴ درصد رشد را نشان می‌دهد. بودجه عمومی این سازمان ۱۷ درصد رشد (مقایسه شود با ۶ درصد رشد که دولت معتقد است به‌طور میانگین در بودجه رعایت شده است) را نشان می‌دهد.

- یکی از راهبردهای معمول برای تقویت و توانمندسازی احزاب و تشکل‌های سیاسی معاضدت حقوقی و حمایت مالی دولت از احزاب سیاسی است. براساس بند «ز» ماده (۱۰۵) قانون برنامه ششم توسعه کشور «دولت موظف است برنامه‌ریزی‌های لازم جهت توسعه سیاسی را به‌گونه‌ای طراحی کند که تا پایان اجرای قانون برنامه ششم، احزاب و تشکل‌های سیاسی مطابق ضوابط قانونی مصوب مجلس شورای اسلامی، مورد حمایت قرار گیرند». سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور نیز در سند برنامه ششم توسعه اهداف کمی توانمندسازی این احزاب و تشکل‌ها را پیش‌بینی کرده است. براساس این اهداف باید در طول سال‌های ۱۳۹۵ - ۱۳۹۹ به ترتیب به ۹۰، ۱۲۰، ۱۵۰، ۱۸۰ و ۲۱۰ حزب کمک مالی صورت گیرد. از طرف دیگر براساس تبصره «۱» ماده (۱۶) قانون احزاب دولت باید در راستای کمک به احزاب هر ساله ردیف بودجه‌ای را در بودجه سالیانه پیش‌بینی کند. اما با وجود الزام برنامه



ششم توسعه و قانون احزاب سیاسی، در لایحه بودجه وزارت کشور یارانه‌ای پیش‌بینی نشده است. از این رو لازم است جهت تقویت احزاب و تشکلهای سیاسی این امر صورت گیرد.

- شوراها براساس تأکید قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران از ارکان نظام محسوب می‌شوند و در صورت اصلاح فرآیندهای انتخابات اعضا، واگذاری تدریجی تصدی‌های محلی به آنها، شفافیت جایگاه و اختیارات آنها در رابطه با سایر ارکان نظام و دستگاه‌های دولتی و تحقق حسن نظارت بر امور و مصوبات آنها می‌توانند جایگاه واقعی خود را پیدا کرده و هدف اصلی قانونگذار را که تمرکززدایی و مشارکت مردم در سرنوشت خود و توسعه همه‌جانبه است جامه عمل بپوشانند. بر همین اساس هر ساله ردیفی به‌عنوان «راهبری و نظارت بر شوراهای اسلامی» اختصاص می‌یابد. اعتبار اختصاص یافته به این برنامه در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ ۷۰,۰۰۰ میلیون ریال است که در مقایسه با بودجه آن در سال ۱۳۹۶، ۹ درصد افزایش را نشان می‌دهد. همچنین در بودجه شورای عالی استان‌ها برنامه‌ای با همین عنوان وجود دارد که در لایحه قانون بودجه سال ۱۳۹۷ ۲۰۰,۰۰۰ میلیون ریال (همانند قانون سال ۱۳۹۶) بودجه برای آن در نظر گرفته شده است. اساساً اختصاص بودجه برای این برنامه مطلوب بوده و امید است با انجام چنین برنامه‌هایی از تخلفات شوراهای اسلامی کاسته شده و این نهاد به جایگاه واقعی خود دست یابد، اما سؤالی که در اینجا وجود دارد این است که این برنامه‌ها چقدر در کاهش تخلفات شوراهای اسلامی مؤثر بوده است؟

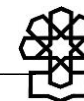
- شایان ذکر است که چهار مورد از برنامه‌های سال‌های گذشته وزارت کشور با عنوان «برنامه برگزاری انتخابات»، «برنامه راهبری سیاست عمومی کشور»، «برنامه تأمین، توسعه، مقاوم‌سازی، تعمیر، تجهیز و نگهداری فضاها، ساختمان‌ها، اماکن و ماشین‌آلات» و «برنامه حمل‌ونقل جاده‌ای» و «برنامه ارائه خدمات آب شهری و روستایی» از برنامه‌های سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور حذف شده‌اند که مجموعاً بودجه‌ای معادل ۲,۷۷۰,۰۰۰ میلیون ریال بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای این برنامه‌ها بوده است.

- در پایان، هرچند که علی‌الظاهر براساس برنامه‌ریزی‌های انجام شده شفافیت در برنامه ایجاد شده، اما به دلیل عدم ارائه عملکرد و نتایج عملکردها، شفافیت واقعی تحقق پیدا نکرده است. طبق لایحه بودجه مشخص نیست که کاهش یا افزایش بودجه بر چه اساسی صورت گرفته و چه تأثیری بر کارایی و عملکرد وزارت کشور داشته است؟

همچنین یکی از ایرادهای وارده بر وزارت کشور گسترش حیطه وظایف و اختیارات آن بر حوزه‌هایی است که تخصص و صلاحیت لازم برای انجام آنها را ندارد. برای مثال وزارت کشور مسئولیت‌هایی را در حوزه‌های اجتماعی و اقتصادی پذیرفته که نه تنها جزء وظایف تخصصی آن نیست، بلکه آن را از انجام وظایف اصلی خود نیز دور می‌کند.

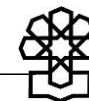
جدول ۵. مقایسه مصارف وزارت کشور بر حسب برنامه در قانون بودجه سال ۱۳۹۶ و لایحه بودجه سال ۱۳۹۷

جمع کل			تملك دارایی‌های سرمایه‌ای			هزینه عمومی			عنوان	شماره دستگاه/ شماره دستگاہ/ برنامه	شماره دستگاه اجرایی
درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۷	قانون سال ۱۳۹۶	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۷	قانون سال ۱۳۹۶	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۷	قانون سال ۱۳۹۶			
-۳۰	۲,۸۱۰,۱۵۰	۴,۰۰۲,۴۰۰	-۴۶	۱,۴۶۸,۰۰۰	۲,۷۳۵,۹۰۰	۶	۱,۳۴۲,۱۵۰	۱,۲۶۶,۵۰۰	وزارت کشور	۱	۱۰۵۰۰۰
		۴۵,۰۰۰			۰	۴	۴۷,۰۰۰	۴۵,۰۰۰	برنامه حفظ و ارتقای سلامت اجتماعی جامعه	۱۰۰۲۰۰۱۰۰۰	
						۴	۴۷,۰۰۰	۴۵,۰۰۰	رصد و ساماندهی سلامت اجتماعی جامعه	۱۰۰۲۰۰۱۰۰۵	
		۱۸۱,۷۰۰			۰	۵	۱۹۰,۰۰۰	۱۸۱,۷۰۰	برنامه تقویت و تحکیم سیاست داخلی	۱۰۰۲۰۱۳۰۰۰	
						۵	۱۰۵,۰۰۰	۹۹,۹۰۰	راهبری امور سیاسی استان‌ها	۱۰۰۲۰۱۳۰۰۱	
						۳	۲۸,۰۰۰	۲۷,۳۰۰	راهبری و تقویت همگرایی و مشارکت ملی اقلیت‌های دینی، مذهبی و قومی	۱۰۰۲۰۱۳۰۰۲	
						۵	۵۷,۰۰۰	۵۴,۵۰۰	راهبری و توانمندسازی احزاب، جمعیت‌ها، انجمن‌های سیاسی و تشکل‌های صنفی	۱۰۰۲۰۱۳۰۰۳	
	حذف شده است	۲۵,۰۰۰			۲۵,۰۰۰		۰	۰	برنامه برگزاری انتخابات	۱۰۰۲۰۱۴۰۰۰	
		۸۷,۰۰۰			۰	۶	۹۲,۰۰۰	۸۷,۰۰۰	برنامه هماهنگی توسعه عمرانی شهری و روستایی	۱۰۰۲۰۱۹۰۰۰	
						۳	۴۶,۰۰۰	۴۴,۶۵۰	راهبری و هماهنگی امور حمل‌ونقل و ترافیک شهرهای کشور	۱۰۰۲۰۱۹۰۰۳	
						۹	۴۶,۰۰۰	۴۲,۳۵۰	هماهنگی در راستای توسعه عمران شهری و روستایی	۱۰۰۲۰۱۹۰۰۴	
		۸۰,۰۰۰			۰	۷	۸۶,۰۰۰	۸۰,۰۰۰	برنامه هماهنگی فعالیت‌های اقتصادی استان	۱۰۰۲۰۲۰۰۰۰	
						۲۷	۲۸,۰۰۰	۲۲,۰۰۰	هماهنگی امور مربوط به سرمایه‌گذاری، تولید و اشتغال در استان‌ها	۱۰۰۲۰۲۰۰۰۱	
						۱۹	۲۸,۰۰۰	۲۳,۵۰۰	هماهنگی و نظارت بر ایجاد و راه‌اندازی بازارچه‌های مرزی	۱۰۰۲۰۲۰۰۰۲	
						-۱۳	۳۰,۰۰۰	۳۴,۵۰۰	هماهنگی و نظارت بر مسائل اقتصادی استان‌ها	۱۰۰۲۰۲۰۰۰۳	
	حذف شده است	۲,۳۰۶,۰۰۰			۲,۳۰۶,۰۰۰	۰	۰	۰	برنامه راهبری سیاست عمومی کشور	۱۰۰۲۰۳۳۰۰۰	
		۶۵,۰۰۰			۰	۸	۷۰,۰۰۰	۶۵,۰۰۰	برنامه ساماندهی تقسیمات کشوری	۱۰۰۲۰۳۶۰۰۰	
						۸	۷۰,۰۰۰	۶۵,۰۰۰	راهبری، ساماندهی و نظارت بر اجرای تقسیمات کشوری	۱۰۰۲۰۳۶۰۰۱	
		۶۴,۰۰۰			۰	۹	۷۰,۰۰۰	۶۴,۰۰۰	برنامه راهبری و نظارت بر شوراهای اسلامی	۱۰۰۲۰۴۴۰۰۰	
						۹	۳۵,۰۰۰	۳۲,۰۰۰	راهبری امور و بررسی مصوبات شوراهای اسلامی	۱۰۰۲۰۴۴۰۰۲	
						۹	۳۵,۰۰۰	۳۲,۰۰۰	رسیدگی به تخلفات شوراهای اسلامی	۱۰۰۲۰۴۴۰۰۳	
	حذف شده است	۳۰۴,۹۰۰			۳۰۴,۹۰۰	۰	۰	۰	برنامه تأمین، توسعه، مقاوم‌سازی، تعمیر، تجهیز و نگهداری فضاها، ساختمان‌ها، اماکن و ماشین‌آلات	۱۰۰۲۰۵۴۰۰۰	
		۷۴,۹۰۰			۰	۰	۷۵,۱۵۰	۷۴,۹۰۰	برنامه توسعه دولت الکترونیک	۱۰۰۲۰۵۷۰۰۰	



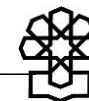
جمع کل			تملك دارایی‌های سرمایه‌ای			هزینه عمومی			عنوان	شماره دستگاه/ شماره دستگاہ/ برنامه	شماره دستگاه اجرایی
درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۷	قانون سال ۱۳۹۶	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۷	قانون سال ۱۳۹۶	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۷	قانون سال ۱۳۹۶			
						-۲۳	۳۶,۰۰۰	۴۷,۰۰۰	ایجاد و ارتقای سامانه‌های اداری	۱۰۰۲۰۵۷۰۰۱	
						۴۰	۳۹,۱۵۰	۲۷,۹۰۰	ایجاد و ارتقای سامانه‌های تخصصی	۱۰۰۲۰۵۷۰۰۳۶	
		۱۰,۰۰۰			۰	۲۰	۱۲,۰۰۰	۱۰,۰۰۰	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۱۰۰۴۰۰۲۰۰۰	
						۱۴	۸,۰۰۰	۷,۰۰۰	انجام پژوهش و مطالعات کاربردی	۱۰۰۴۰۰۲۰۰۴	
						۳۳	۴,۰۰۰	۳,۰۰۰	برگزاری نشست‌های تخصصی و همایش‌های علمی و ارائه یافته‌های پژوهشی	۱۰۰۴۰۰۲۰۰۸	
		۶۵۸,۹۰۰				۶	۷۰۰,۰۰۰	۶۵۸,۹۰۰	برنامه سیاستگذاری و نظارت بر استقرار نظم عمومی و امنیت داخلی	۱۱۰۲۰۰۱۰۰۰	
						۶	۲۸۵,۰۰۰	۲۶۸,۴۰۰	راهبری امور شورای امنیت کشور و شوراهای تأمین و شورای توسعه شرق و غرب	۱۱۰۲۰۰۱۰۰۱	
						۶	۲۲۷,۰۰۰	۲۱۳,۸۰۰	راهبری و استقرار نظم و امنیت داخلی و انضباط اجتماعی	۱۱۰۲۰۰۱۰۰۲	
						۶	۸۵,۰۰۰	۸۰,۰۰۰	راهبری و مدیریت خلع سلاح	۱۱۰۲۰۰۱۰۰۳	
						۶	۲۰,۰۰۰	۱۸,۸۰۰	راهبری و نظارت بر چاپ و صدور انواع گذرنامه	۱۱۰۲۰۰۱۰۰۴	
						۷	۶۴,۰۰۰	۶۰,۰۰۰	راهبری، هدایت، هماهنگی و نظارت بر اجرای مأموریت‌های نیروی انتظامی	۱۱۰۲۰۰۱۰۰۵	
						۶	۱۹,۰۰۰	۱۷,۹۰۰	سیاستگذاری، هماهنگی و نظارت بر امنیت و عمران مرزها	۱۱۰۲۰۰۱۰۰۶	
		حذف شده است			۱۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	برنامه توسعه حمل‌ونقل جاده‌ای	۱۳۰۳۰۱۶۰۰۰	
۱	۳۱۶,۲۷۰	۳۱۳,۹۷۰	-۳۳	۲۰,۰۰۰	۳۰,۰۰۰	۴	۲۹۶,۲۷۰	۲۸۳,۹۷۰	وزارت کشور - هزینه‌های مربوط به پناهندگان سیاسی و رانده‌شدگان از کشورهای دیگر و احداث اردوگاه برای آنها	۲	۱۰۵۰۰۰
		۲۸۳,۹۷۰			۳۰,۰۰۰	۱۷	۲۹۶,۲۷۰	۲۵۳,۹۷۰	برنامه سیاستگذاری و ساماندهی اتباع و مهاجرین خارجی	۱۰۰۲۰۳۸۰۰۰	
						۱۷	۲۹۶,۲۷۰	۲۵۳,۹۷۰	ساماندهی، نظارت و نگهداری اتباع خارجی و طرد اتباع غیرمجاز	۱۰۰۲۰۳۸۰۰۱	
۰	۲۰۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۲۰۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	شورای عالی استان‌ها (کمک) ۱	۳	۱۰۵۰۰۰
		۲۰۰,۰۰۰				۰	۲۰۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	برنامه راهبری و نظارت بر شوراهای اسلامی	۱۰۰۲۰۴۴۰۰۰	
						۰	۲۰۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	راهبری امور شوراهای فرادستی	۱۰۰۲۰۴۴۰۰۱	
۰	۱۶۰,۰۰۰	۱۶۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۱۶۰,۰۰۰	۱۶۰,۰۰۰	وزارت کشور - پرداخت خسارت ویژه به اشخاص حقیقی	۴	۱۰۵۰۰۰
		۱۶۰,۰۰۰				۰	۱۶۰,۰۰۰	۱۶۰,۰۰۰	برنامه جبران خسارت‌های ویژه امنیتی	۱۱۰۲۰۲۴۰۰۰	
						۰	۱۶۰,۰۰۰	۱۶۰,۰۰۰	بررسی و جبران خسارت‌های جانی و مالی امنیتی وارده به اشخاص حقیقی	۱۱۰۲۰۲۴۰۰۱	
۳۰	۲۶۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۳۰	۲۶۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	وزارت کشور - سازمان امور اجتماعی کشور	۵	۱۰۵۰۰۰

جمع کل			تملك دارایی‌های سرمایه‌ای			هزینه عمومی			عنوان	شماره دستگاه/ شماره دستگاہ/ برنامه	شماره دستگاہ اجرایی
درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۷	قانون سال ۱۳۹۶	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۷	قانون سال ۱۳۹۶	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۷	قانون سال ۱۳۹۶			
		۱۰۰,۰۰۰			۰	۶۰	۱۶۰,۰۰۰	۱۰۰,۰۰۰	برنامه حفظ و ارتقای سلامت اجتماعی جامعه	۱۰۰۲۰۰۱۰۰۰	
						۰	۲۰,۰۰۰	۲۰,۰۰۰	ارتقای سرمایه‌های اجتماعی	۱۰۰۲۰۰۱۰۰۱	
						۰	۲۰,۰۰۰	۲۰,۰۰۰	ترویج سبک زندگی ایرانی - اسلامی	۱۰۰۲۰۰۱۰۰۲	
						۰	۱۰,۰۰۰	۱۰,۰۰۰	راهبری حفظ و صیانت از حقوق شهروندان	۱۰۰۲۰۰۱۰۰۳	
						۰	۱۰,۰۰۰	۱۰,۰۰۰	راهبری، ساماندهی و تقویت سازمان‌های مردم‌نهاد	۱۰۰۲۰۰۱۰۰۴	
						۰	۳۰,۰۰۰	۳۰,۰۰۰	رصد و ساماندهی سلامت اجتماعی جامعه	۱۰۰۲۰۰۱۰۰۵	
						۰	۱۰,۰۰۰	۱۰,۰۰۰	ساماندهی مشارکت‌های اجتماعی زنان	۱۰۰۲۰۰۱۰۰۶	
						-	۶۰,۰۰۰	-	ساماندهی سواحل و اجرای طرح‌های دریا و شنا	۱۰۰۲۰۰۱۰۰۷	
		۱۰۰,۰۰۰			۰	۰	۱۰۰,۰۰۰	۱۰۰,۰۰۰	برنامه رصد و کنترل آسیب‌های اجتماعی	۱۰۰۲۰۱۸۰۰۰	
						۰	۱۰,۰۰۰	۱۰,۰۰۰	جلب مشارکت تشکل‌های غیردولتی برای کاهش آسیب‌های اجتماعی	۱۰۰۲۰۱۸۰۰۱	
						۰	۲۰,۰۰۰	۲۰,۰۰۰	ساماندهی آسیب‌دیدگان اجتماعی و متکدیان	۱۰۰۲۰۱۸۰۰۲	
						۰	۲۵,۰۰۰	۲۵,۰۰۰	مدیریت و کاهش آسیب‌های اجتماعی در مناطق حاد، بحرانی و حاشیه شهرها	۱۰۰۲۰۱۸۰۰۳	
							۲۰,۰۰۰	۲۰,۰۰۰	کنترل و کاهش اعتیاد	۱۰۰۲۰۱۸۰۰۴	
						۰	۲۰,۰۰۰	۲۰,۰۰۰	کنترل و کاهش طلاق	۱۰۰۲۰۱۸۰۰۵	
						۰	۵,۰۰۰	۵,۰۰۰	کنترل و کاهش مفاسد اخلاقی	۱۰۰۲۰۱۸۰۰۶	
۰	۱۵۰,۰۰۰	۱۵۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۱۵۰,۰۰۰	۱۵۰,۰۰۰	وزارت کشور - پرداخت دیون دفتر امور مناطق بازسازی شده جنگ تحمیلی و بهبود روش‌های نگهداری اسناد (بنیاد امور مهاجرین و ستاد بازسازی مناطق جنگ‌زده سابق) ۱	۶	۱۰۵۰۰۰
		۱۵۰,۰۰۰			۰	۰	۱۵۰,۰۰۰	۱۵۰,۰۰۰	برنامه هماهنگی توسعه عمرانی شهری و روستایی	۱۰۰۲۰۱۹۰۰۰	
						۰	۱۴۸,۰۰۰	۱۴۸,۰۰۰	بررسی و جبران دیون دفتر امور مناطق بازسازی شده جنگ تحمیلی	۱۰۰۲۰۱۹۰۰۱	
						۰	۲,۰۰۰	۲,۰۰۰	بهبود روش‌های نگهداری اسناد جنگ تحمیلی	۱۰۰۲۰۱۹۰۰۲	
		۴۳,۴۲۵	۰	۰	۰	۰	۴۳,۴۲۵	۴۳,۴۲۵	وزارت کشور - اقلیت‌های دینی	۱۶	۱۰۵۰۰۰
		۴۳,۴۲۵			۰	۰	۴۳,۴۲۵	۴۳,۴۲۵	برنامه تقویت و تحکیم سیاست داخلی	۱۰۰۲۰۱۳۰۰۰	
						۰	۴۳,۴۲۵	۴۳,۴۲۵	کمک به اقلیت‌های دینی	۱۰۰۲۰۱۳۰۰۴	



جمع کل			تملك دارایی‌های سرمایه‌ای			هزینه عمومی			عنوان	شماره دستگاه / شماره دستگاہ / برنامه	شماره دستگاه اجرایی
درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۷	قانون سال ۱۳۹۶	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۷	قانون سال ۱۳۹۶	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۷	قانون سال ۱۳۹۶			
-۴۵	۹۳۰,۰۰۰	۱,۶۹۴,۳۳۹	-۴۵	۹۳۰,۰۰۰	۱,۶۹۴,۳۳۹	۰	۰	۰	شهرداری تهران	۷	۱۰۵۰۰۰
-۴۵	۹۳۰,۰۰۰	۱,۶۹۴,۳۳۹	-۴۵	۹۳۰,۰۰۰	۱,۶۹۴,۳۳۹	۰	۰	۰	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	
-۸۰	۲۰۰,۰۰۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	-۸۰	۲۰۰,۰۰۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	شهرداری کرج	۸	۱۰۵۰۰۰
-۸۰	۲۰۰,۰۰۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	-۸۰	۲۰۰,۰۰۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	
-۳۷	۵۵۰,۰۰۰	۸۷۰,۰۰۰	-۳۷	۵۵۰,۰۰۰	۸۷۰,۰۰۰	۰	۰	۰	شهرداری مشهد	۹	۱۰۵۰۰۰
-۳۷	۵۵۰,۰۰۰	۸۷۰,۰۰۰	-۳۷	۵۵۰,۰۰۰	۸۷۰,۰۰۰	۰	۰	۰	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	
-۵۱	۳۸۰,۰۰۰	۷۸۰,۰۰۰	-۵۱	۳۸۰,۰۰۰	۷۸۰,۰۰۰	۰	۰	۰	شهرداری اصفهان	۱۰	۱۰۵۰۰۰
-۵۱	۳۸۰,۰۰۰	۷۸۰,۰۰۰	-۵۱	۳۸۰,۰۰۰	۷۸۰,۰۰۰	۰	۰	۰	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	
-۴۲	۴۶۰,۰۰۰	۸۰۰,۰۰۰	-۴۲	۴۶۰,۰۰۰	۸۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	شهرداری شیراز	۱۱	۱۰۵۰۰۰
-۴۲	۴۶۰,۰۰۰	۸۰۰,۰۰۰	-۴۲	۴۶۰,۰۰۰	۸۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	
-۵۳	۳۷۰,۰۰۰	۷۹۰,۰۰۰	-۵۳	۳۷۰,۰۰۰	۷۹۰,۰۰۰	۰	۰	۰	شهرداری تبریز	۱۲	۱۰۵۰۰۰
-۵۳	۳۷۰,۰۰۰	۷۹۰,۰۰۰	-۵۳	۳۷۰,۰۰۰	۷۹۰,۰۰۰	۰	۰	۰	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	
-۵۳	۲۷۰,۰۰۰	۵۸۰,۰۰۰	-۵۳	۲۷۰,۰۰۰	۵۸۰,۰۰۰	۰	۰	۰	شهرداری اهواز	۱۳	۱۰۵۰۰۰
-۵۳	۲۷۰,۰۰۰	۵۸۰,۰۰۰	-۵۳	۲۷۰,۰۰۰	۵۸۰,۰۰۰	۰	۰	۰	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	
-۵۲	۲۶۰,۰۰۰	۵۴۰,۰۰۰	-۵۲	۲۶۰,۰۰۰	۵۴۰,۰۰۰	۰	۰	۰	شهرداری قم	۱۴	۱۰۵۰۰۰
-۵۲	۲۶۰,۰۰۰	۵۴۰,۰۰۰	-۵۲	۲۶۰,۰۰۰	۵۴۰,۰۰۰	۰	۰	۰	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	
-۵۰	۲۸۰,۰۰۰	۵۶۰,۰۰۰	-۵۰	۲۸۰,۰۰۰	۵۶۰,۰۰۰	۰	۰	۰	شهرداری کرمانشاه	۱۵	۱۰۵۰۰۰
-۵۰	۲۸۰,۰۰۰	۵۶۰,۰۰۰	-۵۰	۲۸۰,۰۰۰	۵۶۰,۰۰۰	۰	۰	۰	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	
۱۱	۹,۳۸۲,۶۲۶	۸,۴۳۴,۸۰۱	-۱۰	۷۳۰,۴۰۱	۸۱۰,۸۰۱	۱۳	۸,۶۵۲,۲۲۵	۷,۶۲۴,۰۰۰	سازمان ثبت احوال کشور	۱	۱۰۵۵۰۰
		۱,۶۵۸,۵۵۴			۰	۸	۱,۷۹۵,۷۴۱	۱,۶۵۸,۵۵۴	برنامه تولید و صدور اسناد و مدارک هویتی	۱۰۰۲۰۳۰۰۰۰	
						۱۹	۱۷,۸۷۶	۱۵,۰۰۰	آرشیو الکترونیکی اسناد هویتی	۱۰۰۲۰۳۰۰۰۱	
						۱۴	۸۰	۷۰	تولید شناسنامه	۱۰۰۲۰۳۰۰۰۲	
							-	۷۴,۳۱۰	صدور اسناد ولادت و وفات	۱۰۰۲۰۳۰۰۰۳	
						۳۰	۴۵۷,۹۱۵	۳۵۰,۹۴۳	تولید و صدور اسناد و گواهی‌های هویتی	۱۰۰۲۰۳۰۰۰۴	
						۸	۱,۳۱۹,۸۷۰	۱,۲۱۸,۲۳۱	صدور شناسنامه	۱۰۰۲۰۳۰۰۰۵	

شماره دستگاه اجرائی	شماره دستگاه/ برنامه	عنوان	هزینه عمومی			تملك دارایی‌های سرمایه‌ای			جمع کل	
			قانون سال ۱۳۹۶	لایحه سال ۱۳۹۷	درصد رشد	قانون سال ۱۳۹۶	لایحه سال ۱۳۹۷	درصد رشد	قانون سال ۱۳۹۶	لایحه سال ۱۳۹۷	درصد رشد
	۱۰۰۲۰۳۷۰۰۰	برنامه ثبت و ساماندهی وقایع هویتی ایرانیان	۱,۱۷۹,۰۹۶	۲,۶۷۶,۰۴۴	۱۲۷	۳۰۰,۸۰۱		۱,۴۷۹,۸۹۷		
	۱۰۰۲۰۳۷۰۰۱	ثبت وقایع حیاتی	۱,۱۷۹,۰۹۶	۱,۱۹۹,۲۶۴	۱۲۷					
	۱۰۰۲۰۳۷۰۰۲	تغییرات در اسناد هویتی		۱,۴۷۶,۷۸۰						
	۱۰۰۲۰۵۵۰۰۰	برنامه شناسایی ایرانیان	۶۴۵,۳۵۰	۴,۱۶۹,۴۴۰	۵۴۶	۰		۶۴۵,۳۵۰		
	۱۰۰۲۰۵۵۰۰۱	ارائه خدمات الکترونیکی و احراز هویت	۲۱۰,۵۹۵	۲۳۲,۱۵۵	۱۰					
	۱۰۰۲۰۵۵۰۰۲	بهنگام‌سازی پایگاه اطلاعات جمعیتی کشور	۱۴۷,۹۵۹	۲۵۵,۷۰۰	۷۳					
	۱۰۰۲۰۵۵۰۰۳	تولید و انتشار آمارهای جمعیتی مکان‌محور	۴,۰۰۰	۱۶۰	-۹۶					
	۱۰۰۲۰۵۵۰۰۴	تولید کارت هوشمند ملی	۱۵۰	۳۴۴,۲۲۵	۲۲۹۳۸۳					
	۱۰۰۲۰۵۵۰۰۵	صدور کارت هوشمند ملی	۲۸۲,۶۴۶	۳,۳۳۷,۲۰۰	۱۰۸۰					
	۱۰۰۲۰۵۷۰۰۰	برنامه توسعه دولت الکترونیک	۱۰,۰۰۰	۱۰,۰۰۰	۰	۹۰,۰۰۰		۱۰۰,۰۰۰		
	۱۰۰۲۰۵۷۰۲۳	دریافت و ارسال برخط اطلاعات هویتی	۱۰,۰۰۰	۱۰,۰۰۰	۰					
	۱۰۰۴۰۰۲۰۰۰	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۱,۰۰۰	۱,۰۰۰	۰	۰		۱,۰۰۰		
	۱۰۰۴۰۰۲۰۱۵	مطالعه و انجام پژوهش‌های کاربردی	۱,۰۰۰	۱,۰۰۰	۰					
۱۰۵۶۰۰	۱	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱,۳۸۵,۸۶۲	۱,۱۶۱,۲۶۹	-۱۶	۷,۹۱۴,۱۸۳	۶,۹۴۴,۶۰۷	-۱۲	۸,۱۰۵,۸۷۶	-۱۳
	۱۵۰۲۰۰۱۰۰۰	برنامه ارائه خدمات شهری و روستایی	۱۲۱,۰۰۰	۱,۰۸۱,۵۰۰	۷۹۴			۶۸۱,۹۲۶		
	۱۵۰۲۰۰۱۰۰۱	ایجاد بستر مناسب جهت سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی	۷,۰۰۹	۶,۹۱۴	-۱					
	۱۵۰۲۰۰۱۰۰۲	برنامه‌ریزی در جهت تحقق هدف شهرداری و دهیاری الکترونیک	۱۱,۵۴۵	۱۱,۳۸۹	-۱					
	۱۵۰۲۰۰۱۰۰۳	تهیه، تدوین و اصلاح قوانین و مقررات حقوقی در شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۵,۶۷۲	۵,۵۹۵	-۱					
	۱۵۰۲۰۰۱۰۰۴	ساماندهی و ارتقای سطح خدمات عمومی	۸۵,۱۳۵	۹۶,۱۲۰	۱۳					
	۱۵۰۲۰۰۱۰۰۵	نظارت و بازرسی عملکرد شهرداری‌ها و دهیاری‌ها	۱۱,۶۳۹	۱۱,۴۸۲	-۱					
	۱۵۰۲۰۰۱۰۰۶	کمک به دهیاری‌های کشور	-	۳۱۰,۰۰۰						
	۱۵۰۲۰۰۱۰۰۷	کمک به شهرداری‌های کشور	-	۶۴۰,۰۰۰						
	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۲۹,۸۶۷	۲۹,۴۶۳	-۱	۲,۶۲۱,۳۱۰		۲,۶۵۱,۱۷۷		
	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۱	بومی‌سازی و ارتقای دانش فنی تعمیرات و نگهداری تجهیزات ناوگان	۱۶,۲۵۶	۱۶,۰۳۶	-۱					



جمع کل		تملك دارایی‌های سرمایه‌ای			هزینه عمومی			عنوان	شماره دستگاه/ شماره برنامه	شماره دستگاه اجرایی
درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۷	قانون سال ۱۳۹۶	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۷	قانون سال ۱۳۹۶	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۷				قانون سال ۱۳۹۶
									عمومی	
						-۱	۶,۵۲۲	۶,۶۱۱	نظارت و راهبري مطالعات جامع حمل‌ونقل و ترافیک در شهرها	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۳
						-۱	۶,۹۰۵	۷,۰۰۰	نظارت و کنترل بر اجرای پروژه‌های جامع حمل‌ونقل و ترافیک در شهرها	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۴
		۲۷,۰۰۰			۰	-۱	۲۶,۶۳۵	۲۷,۰۰۰	برنامه نظارت و ارزیابی شهرداری‌ها و دهیاری‌ها	۱۵۰۲۰۱۰۰۰۰
					۰	-۱	۲۶,۶۳۵	۲۷,۰۰۰	درجه‌بندی کیفی شهرداری‌ها و دهیاری‌ها	۱۵۰۲۰۱۰۰۰۱
		حذف شده است	۳۵,۰۰۰		۳۵,۰۰۰		۰	۰	برنامه ارائه خدمات آب شهری و روستایی	۱۵۰۳۰۰۳۰۰۰
		۷,۹۹۵			۰	-۱	۷,۸۸۷	۷,۹۹۵	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۱۵۰۴۰۰۱۰۰۰
						-۱	۷,۸۸۷	۷,۹۹۵	اجرای پژوهش‌های شهری و روستایی	۱۵۰۴۰۰۱۰۰۴
		۱۶,۰۰۰			۰	-۱	۱۵,۷۸۴	۱۶,۰۰۰	برنامه آموزش غیررسمی فنی‌وحرفه‌ای و مهارتی	۱۸۰۲۰۰۵۰۰۰
						-۱	۱۵,۷۸۴	۱۶,۰۰۰	برگزاری دوره‌های آموزشی مهارتی برای شهرداری‌ها و دهیاری‌ها	۱۸۰۲۰۰۵۰۰۲۲
۱۴	۱۰۷,۶۰۵	۹۴,۳۰۰	-۵۰	۲,۰۰۰	۴,۰۰۰	۱۷	۱۰۵,۶۵۰	۹۰,۳۰۰	سازمان مدیریت بحران کشور	۱۰۵۸۰۰
		۸۹,۳۰۰			۴,۰۰۰	۶	۹۰,۶۵۰	۸۵,۳۰۰	برنامه راهبري حوادث غیرمترقبه	۱۰۰۲۰۳۲۰۰۰
						۸	۳۰,۶۵۰	۲۸,۴۳۰	سازماندهی و هماهنگی آمادگی و مقابله با حوادث غیرمترقبه	۱۰۰۲۰۳۲۰۰۱
						۵	۳۰,۰۰۰	۲۸,۴۳۹	سازماندهی و هماهنگی بازتوانی و بازسازی مناطق آسیب‌دیده در حوادث غیرمترقبه	۱۰۰۲۰۳۲۰۰۲
						۶	۳۰,۰۰۰	۲۸,۴۳۱	سازماندهی و هماهنگی پیش‌بینی و پیشگیری از حوادث غیرمترقبه	۱۰۰۲۰۳۲۰۰۳
		۵,۰۰۰			۰	۲۰۰	۱۵,۰۰۰	۵,۰۰۰	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۱۰۰۴۰۰۲۰۰۰
						۲۰۰	۱۵,۰۰۰	۵,۰۰۰	انجام پژوهش‌های کاربردی	۱۰۰۴۰۰۲۰۰۳

۳. بررسی طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای وزارت کشور در سال ۱۳۹۷

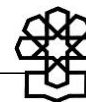
در بررسی اعتبار طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای وزارت کشور موارد زیر شایان ذکر است:

- براساس بند «۱۲» سیاست‌های کلی انتخابات، دولت مکلف به بهره‌گیری از فناوری‌های نوین در جهت حداکثرسازی شفافیت، سرعت و سلامت در اخذ، شمارش آرا و اعلام نتایج است و براساس تبصره «۷» ماده (۹) قانون انتخابات مجلس، ماده مکرر (۱۷) قانون شوراهای اسلامی شهر و روستا موظف به نوین‌سازی شیوه‌های اخذ رأی و شمارش آرا به‌منظور دقت، سلامت و نظارت بهتر در اخذ، شمارش و اعلام نتایج است. براساس پیش‌بینی وزارت کشور اعتبار مورد نیاز برای خرید تجهیزات جهت مکانیزه کردن (الکترونیکی کردن) ۶۰۰۰۰ شعبه حدود ۷۰۰ میلیارد تومان است و وزارت کشور تا سال ۱۳۹۹ باید به این امر اقدام نماید. اما ردیف پیش‌بینی شده به این منظور (۱۰۰۲۰۱۴۰۰۱) تنها دوونیم میلیارد تومان است که با توجه به چنین تخصیص‌هایی بعید است این الزام تا سال ۱۳۹۹ تحقق پیدا کند.

- تاریخ اتمام برخی طرح‌ها مشخص نیست. هرچند که این طرح‌ها برای تجهیز و تعمیر ساختمان‌ها و تهیه ماشین‌آلات لازم برای سازمان‌ها در نظر گرفته شده و به‌عبارت دیگر جزء مقتضیات حسن انجام وظایف اداری است که هر ساله بودجه آن برآورد و تأمین می‌شود، ولی با نگاهی به جدول ۶ ملاحظه می‌شود که این طرح‌ها زمان شروع مشخصی داشته‌اند و به همین دلیل باید زمان اتمام آنها نیز مشخص و قید می‌شد.

- از مهمترین طرح‌های وزارت کشور، طرح «تقویت، کنترل و انسداد مرزهای کشور با اولویت شرق» است که از سال ۱۳۷۹ با هدف تأمین امنیت مرزها و نواحی شرقی کشور شروع شده است و در قانون بودجه سال‌های ۱۳۹۵، ۱۳۹۶ و لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ نیز به‌ترتیب ۱،۳۵۰،۰۰۰، ۲،۰۰۰،۰۰۰ و ۱،۰۴۲،۰۰۰ میلیون ریال اختصاص یافته است. این درحالی است که این ردیف با کاهش اعتباری منفی ۴۸ درصد مواجه شده است. براساس ماده (۱۰۶) قانون برنامه ششم توسعه نیز بر تأمین امنیت پایدار مناطق مرزی با انسداد نرم‌افزاری و سخت‌افزاری، توسعه و تقویت یگان‌های مرزبانی، مشارکت‌دهی مرزنشینان در طرح‌های امنیتی، توسعه فعالیت‌های اطلاعاتی و تقویت دیپلماسی مرزی تأکید شده است. سؤال این است که با گذشت بیش از ۱۶ سال از شروع این طرح، اهداف مورد نظر آن تا چه اندازه تحقق پیدا کرده است؟ آیا اهداف مورد نظر آن از طرق دیگری مثل طرح توسعه سیستان و بلوچستان که در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶، اعتباری به مبلغ ۱،۰۰۰،۰۰۰ میلیون ریال به آن اختصاص داده شده است بهتر قابل دستیابی نیست؟ به‌نظر می‌رسد لازمه پیشرفت و رشد استان سیستان و بلوچستان تأکید بر تغییر نگاه امنیتی و اتخاذ رویکرد توسعه‌ای برای رفع عقب‌ماندگی‌ها و حل مشکلات است.

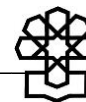
- مورد دیگر کاهش اعتبار طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای قطار شهری می‌باشد که در شهرهای مختلف از ۳۷ تا ۸۰ درصد پایین آمده است. میانگین کاهش اعتبار طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای قطار شهری بیش از ۵۱ درصد نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور است.



جدول ۶. اعتبار طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای وزارت کشور در سال ۱۳۹۷

شماره طبقه‌بندی قدیم و جدید	عنوان	اهداف کمی طرح	عنوان دستگاه	سال شروع	سال اتمام	مصوب سال ۱۳۹۶	برآورد ۱۳۹۷	درصد رشد	پیش‌بینی سال‌های بعد
۱۰۰۲۰۱۴۰۰۰	برنامه برگزاری انتخابات					۲۵,۰۰۰	۲۵,۰۰۰	۰	۴۰۰,۰۰۰
۱۰۰۲۰۱۴۰۰۱ ۱۰۲۲۴۰۶۴	تأمین تجهیزات برگزاری انتخابات مکانیزه	تأمین تجهیزات	وزارت کشور	۱۳۹۱	۱۳۹۹	۲۵,۰۰۰	۲۵,۰۰۰	۰	۴۰۰,۰۰۰
۱۰۰۲۰۲۳۰۰۰	برنامه راهبری سیاست عمومی کشور								
۱۰۰۲۰۲۳۰۰۱ ۲۰۲۰۱۰۲۳	تقویت بنیه امنیتی و انتظامی	تأمین تجهیزات	وزارت کشور	۱۳۸۱	۱۳۹۹	۳۰۰,۰۰۰	۱۵۶,۰۰۰	-۴۸	۳,۰۰۰,۰۰۰
۱۰۰۲۰۲۳۰۰۲ ۲۰۲۰۱۰۲۴	تقویت، کنترل و انسداد مرزهای کشور با ولایت شرق	تقویت، کنترل و انسداد مرزهای کشور	وزارت کشور	۱۳۷۹	۱۳۹۹	۲,۰۰۰,۰۰۰	۱,۰۴۲,۰۰۰	-۴۸	۷,۰۰۰,۰۰۰
۱۰۰۲۰۲۳۰۰۵ ۳۰۴۲۹۰۰۳	کمک به ایجاد مراکز جمع‌آوری و ساماندهی متکدیان	ایجاد مراکز مراقبت و نگهداری موقت متکدیان	وزارت کشور	۱۳۷۹	۱۳۹۹	۳,۰۰۰	۲,۵۰۰	-۱۷	۹,۰۰۰
۱۰۰۲۰۲۳۰۰۶ ۴۰۹۰۸۰۰۶	مطالعه و اجرای مقاوم‌سازی مراکز امداد رسانی و آتش‌نشانی	مطالعه و اجرای مقاوم‌سازی مراکز امداد رسانی و آتش‌نشانی	وزارت کشور	۱۳۸۱	۱۳۹۹	۳۰,۰۰۰	۲,۵۰۰	-۱۷	۵,۰۰۰
۱۰۰۲۰۲۷۰۰۰	برنامه ثبت و ساماندهی وقایع هویتی ایرانیان					۳۰۰,۸۰۱	۲۰۹,۲۰۱	-۳۰	۶۳۰,۰۰۰
۱۰۰۲۰۲۷۰۰۱ ۱۰۴۲۲۰۲۷	احداث ساختمان مرکزی سازمان ثبت احوال کشور	ایجاد فضای اداری	سازمان ثبت احوال کشور	۱۳۹۰	۱۳۹۹	۱	۱	۰	۲۴۰,۰۰۰
۱۰۰۲۰۲۷۰۰۲ ۱۰۴۲۲۰۲۲	احداث سایت دوم پشتیبان اطلاعات جمعیت کشور	ایجاد فضای اداری	سازمان ثبت احوال کشور	۱۳۸۹	۱۳۹۷	۸۵,۰۰۰	۸۵,۰۰۰	۱	۰
۱۰۰۲۰۲۷۰۰۳ ۱۰۴۲۲۰۰۸	تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات	تأمین تجهیزات ادارات کل ثبت احوال استان‌ها، تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات حوزه ستادی	سازمان ثبت احوال کشور	۱۳۸۲		۹,۰۰۰	۸,۰۰۰	۱۱	۰
۱۰۰۲۰۲۷۰۰۴ ۱۰۴۲۲۰۲۳	تعمیرات اساسی ساختمان‌های ستادی سازمان ثبت احوال کشور	تعمیرات اساسی	سازمان ثبت احوال کشور	۱۳۹۰		۶,۸۰۰	۶,۲۰۰	-۹	۰
۱۰۰۲۰۲۷۰۰۵ ۱۰۴۲۲۰۲۴	صدور کارت ملی هوشمند	تأمین تجهیزات و نرم‌افزار	سازمان ثبت احوال کشور	۱۳۹۰	۱۳۹۸	۲۰۰,۰۰۰	۱۱۰,۰۰۰	-۴۵	۳۹۰,۰۰۰
۱۰۰۲۰۳۸۰۰۰	برنامه سیل‌نگذاری و سلامت‌دهی اتباع و مهاجرین خارجی					۳۰,۰۰۰	۲۰,۰۰۰	۳۳	۰
۱۰۰۲۰۳۸۰۰۱ ۱۰۲۲۴۰۰۵	تأمین تجهیزات و تعمیرات اساسی ساختمان اردوگاه‌های پناهندگان و اتباع بیگانه	تعمیرات اساسی و تأمین تجهیزات	وزارت کشور - هزینه‌های مربوط به پناهندگان سیاسی و رانده‌شدگان از کشورهای دیگر و احداث اردوگاه برای آنها	۱۳۸۱		۳۰,۰۰۰	۲۰,۰۰۰	۳۳	۰

شماره طبقه‌بندی قدیم و جدید	عنوان	اهداف کمی طرح	عنوان دستگاه	سال شروع	سال اتمام	مصوب سال ۱۳۹۶	برآورد ۱۳۹۷	درصد رشد	پیش‌بینی سال‌های بعد
۱۰۰۲۰۵۴۰۰۰	برنامه تأمین، توسعه، مقاوم‌سازی، تعمیر، تجهیز و نگهداری فضاها، ساختمان‌ها، اماکن و ماشین‌آلات								
۱۰۰۲۰۵۴۰۰۴ ۱۰۲۲۴۰۱۲	احداث ساختمان استانداری‌ها	مطالعه و احداث فضای اداری	وزارت کشور	۱۳۷۹	۱۳۹۹	۱۰۰,۰۰۰	۱۰۰,۰۰۰	۰	۳۰۰,۰۰۰
۱۰۰۲۰۵۴۰۰۸ ۱۰۲۲۴۰۰۷	استانداردسازی استانداری‌ها، فرمانداری‌ها و بخش‌داری‌ها	تعمیرات اساسی و تأمین تجهیزات	وزارت کشور	۱۳۸۳	۱۳۹۹	۱۴۴,۹۰۰	۳۰,۰۰۰	-۷۹	۳۰۰,۰۰۰
۱۰۰۲۰۵۴۰۱۲ ۱۰۲۲۴۰۰۴	تعمیرات اساسی و تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات	تعمیرات اساسی و تأمین تجهیزات	وزارت کشور	۱۳۸۱		۶۰,۰۰۰	۶۰,۰۰۰	۰	۰
۱۰۰۲۰۵۷۰۰۰	برنامه توسعه دولت الکترونیک								
۱۰۰۲۰۵۷۰۰۲ ۱۰۵۱۷۰۰۱	گسترش فناوری ارتباطات و اطلاعات در سازمان ثبت احوال کشور	تحقیقات فنی	سازمان ثبت احوال کشور	۱۳۸۱	۱۳۹۹	۹۰,۰۰۰	۱۰۰,۰۰۰	۱۱	۳۰۰,۰۰۰
۱۳۰۳۰۱۶۰۰۰	برنامه توسعه حمل‌ونقل جاده‌ای								
۱۳۰۳۰۱۶۲۲۱ ۴۰۷۰۲۰۵۹	تکمیل راه‌های مرزی	تکمیل راه‌های مرزی	وزارت کشور	۱۳۶۳	۱۳۹۹	۱۰۰,۰۰۰	۵۰,۰۰۰	-۵۰	۴۵۰,۰۰۰
۱۵۰۲۰۰۱۰۰۰	برنامه ارائه خدمات شهری و روستایی								
۱۵۰۲۰۰۱۰۰۱ ۴۰۹۳۸۰۰۵	تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات	خرید تجهیزات و ماشین‌آلات	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۳۸۵		۷۰۷	۱,۵۰۰	۱۱۲	۰
۱۵۰۲۰۰۱۰۰۲ ۴۰۹۰۴۰۰۲	تجهیز و ساماندهی آتش‌نشانی و خدمات ایمنی و نجات	خرید تجهیزات آتش‌نشانی	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۳۸۲	۱۴۰۰	۱۷۶,۸۰۲	۱۳۷,۵۰۰	-۲۲	۱۴۲,۵۰۰
۱۵۰۲۰۰۱۰۰۳ ۴۰۹۰۴۰۰۷	کمک به تجهیز و ساماندهی پسماندهای استان‌های ساحلی	ساماندهی دفن غیربهداشتی زباله کمک و یارانه سود تسهیلات	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۳۸۴	۱۳۹۹	۳۸۳,۴۱۷	۱۲۰,۰۰۰	-۶۹	۴,۸۶۲,۴۸۳
۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی								
۱۵۰۲۰۰۴۰۰۱ ۴۰۹۰۳۲۱۸	اتصال شهر اسلامشهر به متروی تهران	مطالعه و احداث قطار شهری	شهرداری تهران	۱۳۹۱	۱۴۰۰	۲۱۴,۳۳۹	۱۰۰,۰۰۰	-۵۳	۷۷۶,۳۸۰
۱۵۰۲۰۰۴۰۰۲ ۴۰۹۰۳۲۱۳	احداث قطار حومه‌ای کلان‌شهر اصفهان به شهرهای جدید	احداث قطار حومه‌ای به شهر جدید بهارستان احداث قطار حومه‌ای به شهر جدید فولادشهر	شرکت سهامی عمران شهرهای جدید، مادر تخصصی	۱۳۹۰	۱۴۰۰	۳۵۰,۰۰۰	۲۲۱,۰۰۰	-۳۷	۴,۰۰۶,۶۶۸
۱۵۰۲۰۰۴۰۰۳ ۴۰۹۰۳۲۱۵	احداث قطار حومه‌ای کلان‌شهر تهران به شهر جدید پرند	احداث قطار حومه‌ای	شهرداری تهران	۱۳۹۰	۱۴۰۰	۴۰۰,۰۰۰	۱۸۰,۰۰۰	-۵۵	۲,۴۷۲,۷۷۸



شماره طبقه‌بندی قدیم و جدید	عنوان	اهداف کمی طرح	عنوان دستگاه	سال شروع	سال اتمام	مصوب سال ۱۳۹۶	برآورد ۱۳۹۷	درصد رشد	پیش‌بینی سال‌های بعد
۱۵۰۲۰۰۴۰۰۴ ۴۰۹۰۳۲۱۲	احداث قطار حومه‌ای کلان‌شهر تهران به شهرهای جدید	احداث قطار حومه‌ای به شهر جدید هشتگرد	شرکت سهامی عمران شهرهای جدید، مادر تخصصی	۱۳۹۰	۱۴۰۰	۵۰۰,۰۰۰	۲۸۰,۰۰۰	-۴۴	۰
۱۵۰۲۰۰۴۰۰۵ ۴۰۹۰۳۲۱۶	احداث قطار حومه کلان‌شهر مشهد به شهر جدید گلپه‌ار و چناران	احداث قطار حومه‌ای	شرکت سهامی عمران شهرهای جدید، مادر تخصصی	۱۳۹۰	۱۴۰۰	۳۰۰,۰۰۰	۱۵۰,۰۰۰	-۵۰	۴,۲۴۴,۰۰۰
۱۵۰۲۰۰۴۰۰۶ ۴۰۹۰۳۰۰۲	احداث قطار شهری اصفهان	احداث قطار شهری (خطوط ۱ و ۲)	شهرداری اصفهان	۱۳۸۰	۱۴۰۰	۷۸۰,۰۰۰	۳۸۰,۰۰۰	-۵۱	۱۳,۷۵۹,۱۴۷
۱۵۰۲۰۰۴۰۰۷ ۴۰۹۰۳۰۰۶	احداث قطار شهری اهواز	احداث قطار شهری	شهرداری اهواز	۱۳۸۰	۱۴۰۰	۵۸۰,۰۰۰	۲۷۰,۰۰۰	-۵۳	۷,۲۱۵,۷۷۳
۱۵۰۲۰۰۴۰۰۸ ۴۰۹۰۳۰۰۳	احداث قطار شهری تبریز	احداث قطار شهری (خطوط ۱ و ۲)	شهرداری تبریز	۱۳۸۰	۱۴۰۰	۷۹۰,۰۰۰	۳۷۰,۰۰۰	-۵۳	۱۲,۴۱۶,۸۸۴
۱۵۰۲۰۰۴۰۰۹ ۴۰۹۰۳۰۰۴	احداث قطار شهری شیراز	احداث قطار شهری (خطوط ۱ و ۲)	شهرداری شیراز	۱۳۸۰	۱۴۰۰	۸۰۰,۰۰۰	۴۶۰,۰۰۰	-۴۲	۴,۵۳۹,۶۰۱
۱۵۰۲۰۰۴۰۱۰ ۴۰۹۰۳۲۰۴	احداث قطار شهری قم	احداث قطار شهری (خطوط ۱ و ۲)	شهرداری قم	۱۳۸۹	۱۴۰۰	۵۴۰,۰۰۰	۲۶۰,۰۰۰	-۵۲	۶,۲۰۰,۰۰۰
۱۵۰۲۰۰۴۰۱۱ ۴۰۹۰۳۰۰۵	احداث قطار شهری کرج	احداث قطار شهری	شهرداری کرج	۱۳۸۰	۱۴۰۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	-۸۰	۷,۳۵۶,۸۴۵
۱۵۰۲۰۰۴۰۱۲ ۴۰۹۰۳۲۰۵	احداث قطار شهری کرمانشاه	احداث قطار شهری (خط ۱)	شهرداری کرمانشاه	۱۳۸۹	۱۴۰۰	۵۶۰,۰۰۰	۲۸۰,۰۰۰	-۵۰	۵,۶۹۰,۶۵۷
۱۵۰۲۰۰۴۰۱۳ ۴۰۹۰۳۰۰۱	احداث قطار شهری مشهد	احداث قطار شهری (خطوط ۱، ۲ و ۳)	شهرداری مشهد	۱۳۷۸	۱۴۰۰	۸۷۰,۰۰۰	۵۵۰,۰۰۰	-۳۷	۱۹,۳۶۱,۶۶۶
۱۵۰۲۰۰۴۰۱۴ ۴۰۹۰۳۰۱۵	احداث و تکمیل خطوط اولویت‌دار متروی تهران	احداث قطار شهری	شهرداری تهران	۱۳۸۲	۱۳۹۸	۱,۰۸۰,۰۰۰	۶۵۰,۰۰۰	-۴۰	۳۰,۲۷۱,۳۵۳
۱۵۰۲۰۰۴۰۱۵ ۴۰۹۰۳۲۱۹	کمک به توسعه و نوسازی ناوگان حمل‌ونقل عمومی	خرید و نوسازی اتوبوس و مینی‌بوس (متوسط ۵۰ درصد سهم دولت) خودروهای عمومی کوچک از رده خارج کردن خودروهای فرسوده	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۳۹۱	۱۴۰۰	۵۲۰,۰۰۰	۲۶۰,۰۰۰	-۵۰	۵۸۹,۹۹۷
۱۵۰۲۰۰۴۰۱۶	تأمین و تهیه تجهیزات و واگن قطار شهری و حومه	تأمین واگن مطالعه و تهیه تجهیزات	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۳۹۶	۱۴۰۰	۲,۱۰۱,۳۱۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	-۵۲	۷,۳۹۹,۶۸۹
۱۵۰۳۰۰۳۰۰۰	برنامه ارائه خدمات آب شهری و روستایی								
۱۵۰۳۰۰۳۰۰۹ ۴۰۹۰۲۰۰۱	مطالعه و مشارکت در احداث شبکه آبیاری فضای سبز شهری	احداث شبکه آبیاری فضای سبز شهرها با استفاده از آب خام	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۳۷۹	۱۳۹۸	۳۵,۰۰۰	۲۰,۰۰۰	-۴۳	۹۴,۴۹۹

جمع‌بندی و پیشنهاد

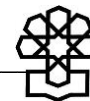
- لازم است کمیسیون شوراها و امور داخلی مجلس شورای اسلامی قبل از بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۷، عملکرد بودجه‌ای وزارت کشور در سال ۱۳۹۶ را مورد بررسی قرار دهد. از این رو **ضروری است که این وزارتخانه گزارشی از نحوه تخصیص بودجه و میزان تحقق اهداف اعلام شده سال ۱۳۹۶ خود ارائه کند.**

- بودجه وزارت کشور در لایحه سال ۱۳۹۷ کل کشور، ۷,۶۳۹,۸۴۵ میلیون ریال است که از این مقدار ۲,۴۵۱,۸۴۵ میلیون ریال (۳۲ درصد) مربوط به اعتبارات هزینه‌ای و ۵,۱۸۸,۰۰۰ میلیون ریال (۶۸ درصد) مربوط به اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای است که نسبت به قانون بودجه سال قبل ۴۰ درصد کاهش یافته است، البته این کاهش مربوط به تملک دارایی‌های سرمایه‌ای شهرداری‌های تهران، مشهد، اصفهان، شیراز، تبریز، اهواز، قم و کرمانشاه می‌باشد.

اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای شهرداری‌ها که عموماً به قطار درون‌شهری اختصاص دارد، به‌طور میانگین بیش از ۵۱ درصد کاهش پیدا کرده است. این درحالی است که اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای شهرداری‌ها در قانون سال ۱۳۹۶ نیز نسبت به قانون سال ۱۳۹۵ کاهش محسوسی را تجربه کرده بود. با توجه به اهمیت حمل‌ونقل سالم درون‌شهری کاهش چشمگیر اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای شهرداری‌ها تا حدودی نگران‌کننده است. در حال حاضر جمعیت کلان‌شهرهای ایران رو به ازدیاد گذاشته و زیرساخت‌های حمل‌ونقل عمومی درون‌شهری جوابگوی جمعیت آنها نیست. تراکم جمعیتی کلان‌شهرها به ترافیک سنگین و در نتیجه اتلاف وقت و هزینه شهروندان از یک‌سو و آلودگی هوا در حد اضطرار از سوی دیگر منجر شده است و رفع این معضلات با راه‌اندازی سریع‌تر حمل‌ونقل ریلی درون‌شهری امکانپذیر است.

- بودجه اعتبارات هزینه‌ای وزارت کشور و سازمان‌های تابعه در لایحه سال ۱۳۹۷ نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۶، معادل ۶ درصد افزایش و بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای آن ۵۰ درصد کاهش را نشان می‌دهد. همچنین لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۵، ۱۶ درصد افزایش در اعتبارات هزینه‌ای و ۶۱ درصد کاهش در بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای را نشان می‌دهد.

- دولت براساس بند «۱۲» سیاست‌های کلی انتخابات، مکلف به بهره‌گیری از فناوری‌های نوین و براساس تبصره «۷» ماده (۹) قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی و ماده مکرر (۱۷) قانون شوراها و اسلامی شهر و روستا موظف به نوین‌سازی شیوه‌های اخذ رأی و شمارش آرا به‌منظور دقت، سلامت و نظارت بهتر در اخذ، شمارش و اعلام نتایج انتخابات است. براساس پیش‌بینی وزارت کشور اعتبار مورد نیاز برای خرید تجهیزات جهت مکانیزه کردن (الکترونیکی کردن) ۶۰۰۰۰ شعبه حدود ۷۰۰ میلیارد تومان است، اما در لایحه بودجه، ردیف پیش‌بینی شده به این منظور تنها دوونیم میلیارد تومان است



که با توجه به چنین تخصیص‌هایی بعید است این الزام تا سال ۱۳۹۹ تحقق پیدا کند.

- براساس بند «ز» ماده (۱۰۵) قانون برنامه ششم توسعه کشور دولت موظف است برنامه‌ریزی لازم جهت توسعه سیاسی را به‌گونه‌ای طراحی کند که تا پایان اجرای قانون برنامه ششم، احزاب و تشکل‌های سیاسی مطابق ضوابط قانونی مصوب مجلس شورای اسلامی مورد حمایت قرار گیرند و مطابق تبصره «۱» ماده (۱۶) قانون احزاب سیاسی، مقرر شده است که دولت در راستای کمک به احزاب هرساله ردیف بودجه‌ای را در بودجه سالیانه پیش‌بینی کند، اما با وجود الزام برنامه ششم و قانون احزاب سیاسی، در لایحه وزارت کشور یارانه‌ای پیش‌بینی نشده است. از این‌رو لازم است جهت تقویت احزاب و تشکل‌های سیاسی این امر صورت گیرد.

- یکی از نقاط قوت و مثبت لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ حذف یا به‌عبارت بهتر انتقال ردیف‌های متفرقه به جدول خلاصه بودجه است. وجود ردیف‌های بودجه متفرقه در برنامه‌های بودجه از شفافیت آن کاسته و حساسی در بودجه را با مشکل مواجه می‌کند از این‌رو انتقال چنین ردیف‌هایی به جدول و برنامه‌های اصلی سازمان‌ها و دستگاه‌های زیرمجموعه، امری مطلوب به‌شمار آمده و به افزایش شفافیت کمک می‌کند.

- سازمان مدیریت بحران در حالی رتبه دوم را از جهت افزایش بودجه آن نسبت به بودجه سال ۱۳۹۶، در بین دستگاه‌های زیرمجموعه وزارت کشور به‌دست آورده است که البته با توجه به حوادث طبیعی که در کشور اتفاق می‌افتد امری منطقی و معقول می‌باشد، اما **به‌لحاظ عملکردی هنوز مدیریت بحران در زمان وقوع حوادثی مانند سیل، زلزله و ... عملکرد قابل قبولی ندارد.**

- در جدول تملک دارایی سرمایه‌ای وزارت کشور در لایحه سال ۱۳۹۷، طرح‌هایی دیده می‌شود که تاریخ اتمام آنها تمدید شده و این امر اعتبارات جدیدی را به بودجه کشور تحمیل کرده است. از این‌رو، ضروری است که توضیحات شفاف از وزارت کشور و سازمان‌های مربوطه در خصوص دلایل طولانی شدن دوره انجام این طرح‌ها و افزایش اعتبارات آنها دریافت شود. هرچند که این طرح‌ها برای تجهیز و تعمیر ساختمان‌ها و تهیه ماشین‌آلات لازم برای سازمان‌ها در نظر گرفته شده و به‌عبارت دیگر جزء مقتضیات حسن انجام وظایف اداری است که هرساله بودجه آن برآورد و تأمین می‌شود.

- طرح «تقویت، کنترل و انسداد مرزهای کشور با اولویت شرق» است که از سال ۱۳۷۹ با هدف تأمین امنیت مرزها و نواحی شرقی کشور شروع شده است و در قانون بودجه سال‌های ۱۳۹۵، ۱۳۹۶ و لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ نیز به‌ترتیب ۱,۳۵۰,۰۰۰، ۲,۰۰۰,۰۰۰ و ۱,۰۴۲,۰۰۰ میلیون ریال اختصاص یافته است.

سؤال این است که با گذشت بیش از ۱۶ سال از شروع این طرح، اهداف مورد نظر آن تا چه اندازه تحقق پیدا کرده است؟ آیا اهداف مورد نظر آن از طرق دیگری مثل طرح توسعه سیستان و بلوچستان بهتر قابل دستیابی نیست؟ به‌نظر می‌رسد لازمه پیشرفت و رشد استان سیستان و بلوچستان تأکید بر تغییر نگاه امنیتی و اتخاذ رویکرد توسعه‌ای برای رفع عقب‌ماندگی‌ها و حل مشکلات است.

منابع و مأخذ

۱. لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور.
۲. قانون بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور.
۳. قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور.
۴. سند چشم‌انداز بیست‌ساله.
۵. سند برنامه ششم توسعه.



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۵۶۷۱

شناسنامه گزارش

شماره چاپ: ۷۶۰

دوره دهم - سال دوم

شماره ثبت: ۳۴۸

تاریخ چاپ: ۱۳۹۶/۹/۲۱

عنوان گزارش: بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور ۴۲. وزارت کشور

نام دفتر: مطالعات سیاسی (گروه سیاست داخلی)

تهیه و تدوین کنندگان: خیراله خیری اصل، حسن کریمی فرد

اظهار نظر کننده خارج از مرکز: منیره زارع

ناظر علمی: محمدرضا شمسا

متقاضی: کمیسیون شوراها و امور داخلی کشور

ویراستار تخصصی: _____

ویراستار ادبی: _____

واژه‌های کلیدی:

۱. بودجه سال ۱۳۹۷

۲. وزارت کشور



تاریخ انتشار: ۱۳۹۶/۱۰/۱۲