

شماره چاپ: ۷۶۰

شماره ثبت: ۳۴۸

دوره دهم - سال دوم

تاریخ چاپ: ۱۳۹۶/۹/۲۱

بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور
۲۴. حوزه تربیت بدنی، ورزش و جوانان

کد موضوعی: ۲۷۰

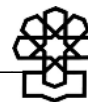
شماره مسلسل: ۱۵۶۵۷

دی ماه ۱۳۹۶

معاونت پژوهش‌های فرهنگی-اجتماعی
دفتر: مطالعات فرهنگی

فهرست مطالب

۱	چکیده
۳	بررسی تبصره‌ها
۹	تکالیف برنامه ششم توسعه
۱۰	فصل ورزش و تفریحات زیرمجموعه امور فرهنگ، تربیت بدنی و گردشگری در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ و قانون بودجه سال ۱۳۹۶
۱۹	اعتبارات ورزشی مربوط به ردیف‌های متفرقه
۲۳	اعتبارات ورزشی کل کشور (اعتبارات ذیل فصل ورزش و تفریحات، اعتبارات ورزشی ذیل سایر فصول و مجموع اعتبارات متفرقه مربوط به ورزش)
۲۵	اعتبارات حوزه جوانان کشور
۲۵	پیشنهادها
۲۹	منابع و مأخذ



بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور ۲۴. حوزه تربیت‌بدنی، ورزش و جوانان

چکیده

با بررسی به‌عمل آمده در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ در حوزه تربیت‌بدنی، ورزش و جوانان می‌توان به موارد ذیل اشاره کرد:

سهم امور فرهنگ، تربیت‌بدنی و گردشگری (۷,۸۸۸ میلیارد تومان) از مجموع امور ده‌گانه (۲۸۳,۱۱۷ میلیارد تومان) حدود ۲/۷۸ درصد است. سهم اعتبارات فصل ورزش و تفریحات (۹۹۳ میلیارد تومان) از امور فرهنگ، تربیت‌بدنی و گردشگری در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ به میزان ۱۲/۶ درصد است. البته در لایحه سال ۱۳۹۷، اعتبارات فصول و امور مربوطه فقط به‌صورت ملی است و اعتبارات استان‌ها در امور ده‌گانه به‌صورت سرجمع پیش‌بینی شده است. لذا، از اعتبارات استان‌ها سهم هر فصل و امور مشخص نیست.

اعتبارات امور فرهنگ، تربیت‌بدنی و گردشگری ۲/۳ درصد کاهش و اعتبارات فصل ورزش و تفریحات ۱۹ درصد کاهش نسبت به اعتبارات مصوب سال ۱۳۹۶ را نشان می‌دهد.

اعتبارات فصل ورزش و تفریحات لایحه (۹۹۳ میلیارد تومان)، حدود ۵۷ درصد جاری (۵۶۵ میلیارد تومان) و ۴۳ درصد عمرانی (۴۲۸ میلیارد تومان) است در حالی که این میزان در مصوب سال ۱۳۹۶ به نسبت ۴۰ به ۶۰ درصد بود، این تغییر جهت به‌دلیل کاهش ۴۱ درصدی اعتبارات عمرانی فصل مزبور در لایحه است.

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ اعتبارات اختصاصی برای وزارت ورزش و جوانان در نظر گرفته نشده است. هرچند وزارت به تأمین درآمد رقم ۱۵۵ میلیارد تومانی مکلف شد، اما بناست مجموع این درآمد به حساب درآمد عمومی واریز شود؛ ۸۰ میلیارد تومان درآمد از محل اجاره ساختمان‌ها و اراضی، ۷۰ میلیارد تومان از محل فروش ساختمان‌ها و تأسیسات دولتی و ۵ میلیارد تومان از محل فروش سایر خدمات.

اعتبارات برنامه گسترش ورزش بانوان ذیل فصل ورزش و تفریحات نسبت به مورد مشابه در بودجه سال گذشته رشدی ۱۲/۵ درصدی داشته است و از ۳۰ به ۳۴ میلیارد تومان رسید که ۱۰۰ درصد آن در اختیار وزارت ورزش و جوانان است.

۵۲ درصد از اعتبارات فصل ورزش و تفریحات به برنامه گسترش ورزش همگانی اختصاص دارد که ۳۷ درصد نسبت سال پیش کاهش یافت. ۲۸ درصد از اعتبارات فصل ورزش و تفریحات به برنامه گسترش ورزش قهرمانی اختصاص دارد که ۳۵ درصد رشد داشته است.

کل اعتبارات وزارت ورزش و جوانان با احتساب شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی حدود ۸۲۸ میلیارد تومان است که نسبت به سال پیش ۲۰ درصد کاهش یافت. حدود ۹۱ درصد اعتبارات این دستگاه به برنامه‌های ورزشی مربوط می‌شود (۷۵۵ میلیارد تومان)، سهم جوانان ۸ درصد بوده (۶۵ میلیارد تومان) و ۱ درصد سهم امور آموزشی و پژوهشی (۷ میلیارد تومان) است.

سهم برنامه‌های ورزشی از کل اعتبارات وزارتخانه بدین شرح است: برنامه گسترش ورزش همگانی ۶۱ درصد (۵۰۴ میلیارد تومان)، گسترش ورزش قهرمانی ۲۶ درصد (۲۱۳ میلیارد تومان)، گسترش ورزش بانوان ۴ درصد (۳۴ میلیارد تومان)، تأمین، توسعه، مقاوم‌سازی، تعمیر و تجهیز و... ۰/۳ درصد (۲ میلیارد تومان). از منظر دیگر، ۷۴ درصد اعتبارات برنامه گسترش ورزش همگانی ذیل وزارت متبوع شامل اعتبارات عمرانی (۳۷۴ میلیارد تومان) است، ۱۰۰ درصد اعتبارات برنامه‌های گسترش ورزش قهرمانی و بانوان، هزینه‌ای بود و این دو برنامه فاقد اعتبارات عمرانی هستند.

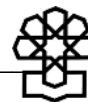
از نکات قابل توجه در لایحه بودجه، ایجاد برنامه «حمایت، هدایت و ارتقای امور فرهنگی در ورزش» به ارزش ۳ میلیارد تومان برای وزارت (ذیل فصل فرهنگ و هنر) است.

مطابق پیوست ۱ لایحه مذکور، ۹۹ درصد اعتبارات عمرانی وزارت و شرکت تابعه از محل برنامه گسترش ورزش همگانی تأمین می‌شود، یعنی حتی اماکن و زیرساخت‌های ورزشی با ماهیت ورزش حرفه‌ای و قهرمانی از قبیل تکمیل و احداث استادیوم‌های ورزشی از اعتبارات این برنامه ارتزاق می‌شوند. در واقع به نام برنامه توسعه ورزش همگانی اختصاص دارد و به کام ورزش حرفه‌ای و قهرمانی هزینه می‌شود.

اعتبارات شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی تابعه وزارت ورزش و جوانان (۲۰۶ میلیارد تومان) که شرکتی دولتی (درآمد - هزینه) است و فقط اعتبار عمرانی دارد، به‌رغم وجود هزاران پروژه‌های نیمه‌تمام ورزشی در سراسر کشور و میزان نامطلوب سرانه فضای ورزشی، ۴۳ درصد کاهش یافته است. از سوی دیگر، وزارت به کسب درآمد ۷۰ میلیارد تومانی از محل فروش ساختمان‌ها و تأسیسات دولتی تکلیف شد که بیش برآورد تلقی می‌شود. همچنین با وجود اینکه شرکت مزبور زیرمجموعه‌های عظیم ورزشی را تحت پوشش خود دارد، اما میزان مالیات در نظر گرفته شده برای این شرکت رقم ناچیز ۱۳ میلیون تومان و سود سهام آن ۲۵ میلیون تومان است.

سهم برنامه‌های جوانان از کل اعتبارات وزارتخانه بدین شرح است: برنامه حمایت و هدایت امور فرهنگی و تربیتی جوانان ۲ درصد (۱۸ میلیارد تومان)، برنامه ساماندهی امور جوانان ۶ درصد (۴۶ میلیارد تومان). ضمن آنکه میزان وام ازدواج جوانان برای هر یک از زوجین بدون تغییر نسبت به سنوات قبل مبلغ ۱۰۰,۰۰۰ میلیون ریال پیش‌بینی شده است.

بسیاری از ردیف‌های متفرقه در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ به سرجمع اعتبارات دستگاه متبوع اضافه شده که از نکات مثبت لایحه است. زیرا فصل مربوطه و دستگاه‌های ذینفع مشخص می‌شود و هزینه‌کرد اعتبار مربوط در قالب برنامه مشخص، امر نظارت را تسهیل می‌کند. با این حال، برخی اعتبارات از قبیل



اعتبار موضوع ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه - بند «ط» تبصره «۶» لایحه موضوع ۰/۲۷ درصد مالیات بر ارزش افزوده سهم ورزش - به میزان ۱۶۱۳ میلیارد تومان (۷۴۶ میلیارد تومان ملی و ۸۶۷ میلیارد تومان استانی) به سرجمع اعتبارات دستگاه‌های ذیربط اضافه نشده است.

بررسی تبصره‌ها

تبصره «۶» بند «ط»

«دولت مکلف است بیست‌وهفت درصد (۰/۲۷٪) از نه درصد (۹٪) مالیات بر ارزش افزوده را پس از واریز به حساب درآمد عمومی موضوع ردیف‌های ۱۱۰۵۱۲، ۱۱۰۵۱۳ و ۱۱۰۵۱۴ جدول ۵ این قانون در موضوعات ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه از محل ردیف‌ها و جداول مربوط به شرح توضیح ذیل آنها مطابق ردیف، هزینه نماید.

اظهار نظر کارشناسی

قانونگذار محترم با هدف تحقق بند «۴۴» سیاست‌های ابلاغی برنامه ششم توسعه مبنی بر توسعه تربیت بدنی و ورزش همگانی در قالب ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه مصوب کرد؛ دولت مکلف است بیست‌وهفت درصد (۰/۲۷٪) از کل نه درصد (۹٪) مالیات بر ارزش افزوده را برای توسعه ورزش مدارس، ورزش همگانی، فدراسیون بین‌المللی ورزش‌های زورخانه‌ای و کشتی پهلوانی، ورزش روستایی و عشایری، ورزش بانوان و زیرساخت‌های ورزش به‌ویژه در حوزه معلولان و جانبازان اختصاص دهد. این مبلغ در ردیف‌های مربوط به وزارت ورزش و جوانان و وزارت آموزش و پرورش در بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌شود و پس از مبادله موافقتنامه در اختیار این وزارتخانه‌ها قرار می‌گیرد.

تبصره «۱» - این اعتبار فقط در استان‌ها هزینه می‌شود.

تبصره «۲» - پرداخت هرگونه وجهی از محل بودجه کل کشور به هر شکل و به هر نحو به ورزش حرفه‌ای ممنوع است و در حکم تصرف غیرقانونی در وجوه و اموال دولتی است.

تبصره «۳» - از مجموع عوارض و مالیات نه‌درصدی (۹٪) موضوع قانون مالیات بر ارزش افزوده، قبل از توزیع آن منابع بین ذینفعان، مبلغ مندرج در این ماده کسر خواهد شد.

تبصره «۴» - دولت مکلف است یک‌پنجم از منابع درآمدی ماده (۹۴) و یک‌پنجم از منابع درآمدی ماده (۷۳) این قانون را برای ازدواج و اشتغال جوانان به‌عنوان سهم وزارت ورزش و جوانان مطابق بودجه سنواتی پیش‌بینی و هزینه نماید.

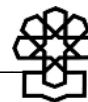
عملکرد قانون بودجه سال ۱۳۹۶

در سال نخست اجرای قانون برنامه ششم توسعه (۱۳۹۶) در اجرای این حکم، مبلغ ۱۴۴۱ میلیارد تومان به شرح ذیل در قانون بودجه سال ۱۳۹۶ در نظر گرفته شد.

جدول ۱. مصوب سال ۱۳۹۶ موضوع ۰/۲۷ درصد از کل ۹ درصد مالیات بر ارزش افزوده

استانی (توزیع به تفکیک در ۳۱ استان در جدول ۱۰)	ملی		کل مبلغ مصوب سال ۱۳۹۶
	هزینه‌ای	عمرانی	
۷۵۶ میلیارد و ۷۳۵ میلیون تومان	۳۶۰ میلیارد و ۳۵۰ میلیون تومان	۳۲۴ میلیارد و ۳۱۵ میلیون تومان	۱۴۴۱ میلیارد و ۴۰۰ میلیون تومان
۸۵ درصد سهم وزارت ورزش و جوانان، ۱۵ درصد سهم وزارت آموزش و پرورش (۲۰ درصد از کل مبلغ سهم ازدواج و اشتغال جوانان)			

۲۵ درصد این اعتبار هزینه‌ای و ۷۵ درصد عمرانی بود، ۵۲/۵ درصد سهم استانی و ۴۶/۵ درصد سهم ملی بود و در مجموع، از کل مبلغ ۱،۴۴۱ میلیارد تومان مصوب در قانون بودجه سال ۱۳۹۶، سهم وزارت ورزش و جوانان ۹۸۰ میلیارد تومان، سهم وزارت آموزش و پرورش ۱۷۲ میلیارد تومان و سهم ازدواج و اشتغال جوانان ۲۸۸ میلیارد تومان بود. که باید پس از مبادله موافقتنامه با سازمان برنامه و بودجه در اختیار دستگاه‌های ذیربط قرار می‌گرفت. عملکرد ۸ ماهه نخست سال جاری نشان می‌دهد، تخصیص سازمان برنامه و بودجه برای وزارت ورزش و جوانان حدود ۱۱۷ میلیارد و برای وزارت آموزش و پرورش حدود ۱۰ میلیارد بود، اما نقدینگی ازسوی خزانه‌داری کل کشور برای وزارت ورزش و جوانان حدود ۱۸ میلیارد و برای وزارت آموزش و پرورش صفر است. این درحالی است که به نظر می‌رسد، عواید و درآمدهای حاصله از موضوع (مالیات بر ارزش افزوده) ازسوی خزانه‌داری کل کشور وصول شده است. لذا، عملکرد سازمان برنامه و بودجه و خزانه‌داری کل کشور در اجرای حکم مزبور مناسب ارزیابی نمی‌شود. چالش دیگر سال نخست اجرای حکم مربوط این است که سهم موضوعات مذکور در صدر ماده (۹۴) ورزش بانوان، ورزش روستایی و عشایری، ورزش همگانی، سهم ورزش معلولان و جانبازان مشخص نشده است و این می‌تواند محل اعمال سلیقه برای اجرا در هزینه‌کرد منابع باشد. لذا، در لایحه پیش‌رو، اکیداً توصیه می‌شود سهم هر موضوع صراحتاً ذکر شود تا در سطح ملی و استانی از اعمال سلیقه در نحوه هزینه‌کرد منابع مربوط جلوگیری شود.



جدول ۲. لایحه سال ۱۳۹۷ موضوع ۰/۲۷ درصد از کل ۹ درصد مالیات بر ارزش افزوده

استانی (توزیع به تفکیک در ۳۱ استان در جدول ۱۰)	ملی		کل مبلغ لایحه سال ۱۳۹۷
	هزینه‌ای	عمرانی	
۸۶۷ میلیارد تومان	۳۷۳ میلیارد و ۱۰۰ میلیون تومان	۳۷۳ میلیارد تومان	۱۶۱۳ میلیارد و ۱۰۰ میلیون تومان
۸۵ درصد سهم وزارت ورزش و جوانان، ۱۵ درصد سهم وزارت آموزش و پرورش (۲۰ درصد از کل مبلغ سهم ازدواج و اشتغال جوانان)			

اعتبار حکم مزبور حدود ۱۱ درصد رشد داشته است، نسبت اعتبار استانی و ملی همانند سال ۱۳۹۶ به میزان ۵۳ درصد استانی و ۴۷ درصد ملی است، سهم وزارت ورزش و جوانان، آموزش و پرورش و اشتغال و ازدواج جوانان با همان نسبت مصوب قانون بودجه سال ۱۳۹۶ ارائه شده است و سهم هر موضوع به تفکیک - ورزش بانوان، ورزش روستایی و عشایری، ورزش همگانی، سهم ورزش معلولان و جانبازان - قید نشده است. به علاوه، شاخص توزیع استانی اعتبارات معلوم نیست و دامنه تغییر و پراکندگی ارقام زیاد است به گونه‌ای که اعتبارات از میزان ۹ میلیارد تومان سهم استان قم تا ۷۱ میلیارد تومان سهم استان خوزستان متغیر است.

پیشنهاد مرکز

با توجه به روح حاکم بر تبصره «۱» ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه - این اعتبار فقط در استان‌ها هزینه می‌شود - و نظر به وجود حدود ۴۰۰۰ هزار پروژه و کاهش میزان سرانه فضای ورزش کشور و مضافاً اینکه اعتبارات عمرانی ردیف مستقل وزارت به میزان ۴۳ درصد کاهش یافته است پیشنهاد می‌شود سهم اعتبارات هزینه‌ای از کل اعتبارات مزبور به میزان ۱۵ درصد کاهش یابد تا به رقم ۲۴۰ میلیارد برسد.

متن پیشنهادی

دولت مکلف است بیست و هفت درصد (۰/۲۷٪) از نه درصد (۰/۹٪) مالیات بر ارزش افزوده را پس از واریز به حساب درآمد عمومی موضوع ردیف‌های ۱۱۰۵۱۲، ۱۱۰۵۱۳ و ۱۱۰۵۱۴ جدول ۵ این قانون در موضوعات ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه از محل ردیف‌ها و جداول مربوط، طی ردیف‌های اختصاصی به نسبت ۱۲ درصد سهم وزارت آموزش و پرورش، ۲۰ درصد سهم ازدواج و اشتغال جوانان

به صورت کمک‌های فنی و اعتباری و ۶۸ درصد سهم وزارت ورزش و جوانان در اختیار وزارت آموزش و پرورش، وزارت ورزش و جوانان و ادارات کل استان‌های ذیربط قرار دهد تا صرفاً در استان‌ها، هزینه کند.

جدول ۳. پیشنهاد مرکز موضوع ۰/۲۷ درصد از کل ۹ درصد مالیات بر ارزش افزوده

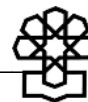
کل مبلغ لایحه سال ۱۳۹۷	ملی		استانی (توزیع به تفکیک در ۳۱ استان در جدول ۱۰)
	عمرانی	هزینه‌ای	
۱۶۱۳ میلیارد و ۱۰۰ میلیون تومان	۳۷۳ میلیارد تومان	۲۴۰ میلیارد و ۱۰۰ میلیون تومان	۱۰۰۰ میلیارد تومان
	۸۵ درصد سهم وزارت ورزش و جوانان (۲۵ درصد سهم ورزش همگانی، ۲۰ درصد به نسبت مساوی سهم ورزش بانوان، سهم ورزش روستایی و عشایری، سهم ورزش معلولان و جانبازان)، ۱۵ درصد سهم وزارت آموزش و پرورش (۲۰ درصد از کل مبلغ سهم ازدواج و اشتغال جوانان)		

بند «ب» تبصره «۹»

از ابتدای سال ۱۳۹۷ کلیه منابع و درآمدهای وزارت آموزش و پرورش، ادارات کل آموزش و پرورش استان‌ها اختصاصی می‌شود.

اظهار نظر کارشناسی و پیشنهاد

نخست اینکه «کلیه منابع و درآمدها» اطلاق عام است و مشمول عواید حاصل از فروش املاک آموزشی، ورزشی و تربیتی نیز می‌شود که این مورد با قوانین مادر از قبیل مواد (۶) و (۲۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم برخی از مقررات مالی دولت (۲) و ماده (۱۱۵) قانون محاسبات عمومی منافات دارد، از مفاد حکم ماده (۶) قانون تنظیم برخی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳ چنین استنباط می‌شود که وجوه حاصل از فروش املاک و اراضی دستگاه‌های دولتی در سطح ملی و استانی باید به حساب خزانه عمومی کل کشور واریز شود و خزانه، یک هفته پس از مبادله موافقتنامه و ابلاغ تخصیص از سوی سازمان برنامه و بودجه، معادل وجوه واریزی را جهت جایگزینی ملک فروخته شده در اختیار دستگاه اجرایی ذیربط قرار می‌دهد. لذا، جهت حفظ منابع غیرمنقول وزارت آموزش و پرورش و پیشگیری از تعرض به اماکن دانش‌آموزان به عنوان منابع ملی کشور و جلوگیری از انحراف در اجرای مواد (۲۵) و (۲۸) قانون برنامه ششم توسعه پیشنهاد می‌شود «فروش» املاک و اراضی آموزش و پرورش از این بند مستثنا شود. به علاوه، درآمد اختصاصی وزارت ورزش و جوانان صفر ریال پیش‌بینی شده است، این در حالی است که مطابق جدول درآمدهای (پیوست ۲) لایحه بودجه سال ۱۳۹۷، وزارت ورزش و جوانان به تأمین ۱۵۵ میلیارد تومان درآمد مکلف شد (۸۰ میلیارد درآمد از محل اجاره ساختمان‌ها و اراضی، ۷۰ میلیارد از محل از فروش ساختمان‌ها و تأسیسات دولتی و ۵ میلیارد از محل فروش سایر خدمات) لذا، در اجرای مواد (۵۴)، (۶۹) و (۸۸) قانون تنظیم برخی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۸۰ و نیز مطابق ماده (۴۴)



قانون وصول برخی از درآمدهای دولت مصوب سال ۱۳۷۳ و همچنین ماده (۵) قانون الحاق برخی مواد به قانون بخشی از مقررات مالی دولت (۲) که مقرر می‌دارد «معادل وجوه حاصل از اجرای این ماده (واگذاری واحدهای خدماتی و مزاد ورزشی دستگاه‌های موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشور) براساس ردیف‌های درآمد- هزینه‌ای که در قوانین بودجه سنواتی به صورت ملی یا استانی پیش‌بینی می‌شود، به دستگاه‌های اجرایی ذیربط ملی یا استانی اختصاص می‌یابد تا در قالب مبادله موافقتنامه با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور هزینه شود».

لذا، متن زیر به عنوان جایگزین پیشنهاد می‌شود؛

از ابتدای سال ۱۳۹۷ کلیه منابع و درآمدهای وزارت آموزش و پرورش، ورزش و جوانان و ادارات کل استان‌های دستگاه‌های ذیربط بجز عواید حاصل از فروش ساختمان‌ها و تأسیسات دولتی اختصاصی می‌شود.

بند «ه» تبصره «۹»

«بهمنظور ساماندهی و بهینه‌سازی کاربری بخشی از املاک و فضاهای آموزشی، ورزشی و تربیتی خود و با رعایت ملاحظات آموزشی و تربیتی، نسبت به احداث، بازسازی و بهره‌برداری از آنها اقدام کند. تغییر کاربری موضوع این بند به پیشنهاد شورای آموزش و پرورش استان و تصویب کمیسیون ماده (۵) قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران صورت می‌گیرد و از پرداخت کلیه عوارض شامل تغییر کاربری، نقل و انتقال املاک، أخذ گواهی بهره‌برداری، احداث، تخریب و بازسازی و سایر عوارض شهرداری معاف می‌باشد».

اظهاری نظر کارشناسی و پیشنهاد

تغییر کاربری املاک و فضاهای ورزشی وزارت آموزش و پرورش با توجه به کمبود سرانه فضای ورزشی دانش‌آموزان کشور (۰/۲۳ مترمربع) به مصلحت قانون و منفعت عامه نیست. همچنین، عبارت «بخشی از املاک...» از این حیث که معلوم نیست کف و سقف این «بخشی» چه میزان است، ابهام دارد، «رعایت ملاحظات آموزش و تربیتی» مستند به کدام مصوبه است، مشخص نیست، به علاوه، شرایط و ضوابط موضوع «تغییر کاربری»، «تغییر محل»، «تبدیل به احسن نمودن» و «فروش» اموال غیرمنقول دستگاه‌های اجرایی در مواد (۶) و (۲۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب سال ۱۳۹۳ و ماده (۸۹) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۸۰ و ماده (۱۱۵) قانون محاسبات عمومی مصوب سال ۱۳۶۶ به صراحت بیان شده است و از این منظر خلأ قانونی و چالش اجرایی وجود ندارد، مگر آنکه مراد از تغییر کاربری املاک و اراضی مورد نظر تجاری‌سازی باشد که با ماهیت و فلسفه وجودی دستگاه تعلیم و تربیت منافات دارد. مضاف بر این، اجرای این بند با روح حاکم بر حکم بند «الف» مواد (۲۵) و (۲۸) قانون برنامه ششم توسعه مبنی بر «ممنوعیت واگذاری مدارس دولتی» و «مستثنا شدن مدارس در کاهش حجم، اندازه و ساختار مجموع دستگاه‌های اجرایی»

مغایرت دارد. لذا، پیشنهاد می‌شود جهت، حفظ وحدت رویه، ایجاد انضباط در قانونگذاری و در اجرای احکام برنامه ششم توسعه این بند پیشنهادی لایحه رد شود و دستگاه موضوعه جهت تحقق فعل مربوط از قوانین موجود تبعیت کند.

بند «ب» تبصره «۱۶»

به‌منظور حمایت از ازدواج جوانان، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است کلیه بانک‌ها و مؤسسات اعتباری کشور را ملزم کند به اندازه سهم خود از مجموع کلیه منابع در اختیار پس‌انداز، جاری و سپرده قرض‌الحسنه بانک‌ها در پرداخت تسهیلات قرض‌الحسنه مشارکت کرده و تسهیلات قرض‌الحسنه ازدواج را در اولویت نخست پرداخت قرار دهند.

تسهیلات قرض‌الحسنه ازدواج برای هر یک از زوج‌ها در سال ۱۳۹۷ یکصد میلیون (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال با دوره بازپرداخت چهارساله است.

اظهاری نظر کارشناسی و پیشنهاد

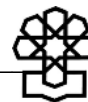
تسهیلات ازدواج جوانان تنها مشوق دولت برای ترویج و تسهیل امر ازدواج جوانان است که البته با تصویب قانونگذار محترم میزان این تسهیلات در بودجه سال ۱۳۹۵ از مبلغ ۳ میلیون تومان برای هر یک از زوجین به مبلغ ۱۰ میلیون تومان افزایش یافت. با این حال، با احتساب سال پیش‌رو مبلغ مورد نظر سه سال است که روی عدد ۱۰ میلیون تومان برای هر یک از زوجین ثابت است. مبرهن است که این میزان اندک نمی‌تواند پوشش مناسبی برای تأمین جهیزیه، هزینه برگزاری مراسم ازدواج و یا تأمین مسکن باشد، ازسوی دیگر، موضوع اطلاع شدن صف انتظار دریافت وام برای هر یک از زوجین است که لازم است مورد توجه قانونگذار محترم قرار گیرد.

لذا پیشنهاد می‌شود با افزایش ۲۵ درصدی، تسهیلات اعطایی برای هر یک از زوجین را به رقم ۱۲۵,۰۰۰,۰۰۰ ریال برسد و عبارت ذیل نیز به بند مربوط الحاق شود.

کلیه بانک‌ها موظفند پس از تکمیل پرونده حداکثر تا یک‌ماه تسهیلات مذکور را پرداخت نمایند. بانک مرکزی وظیفه نظارت بر اجرای این قانون و جریمه بانک‌های متخلف در این زمینه را برعهده دارد. گزارش عملکرد شبکه بانکی به تفکیک و اقدامات احتمالی نظارتی بانک مرکزی در بازه‌های زمانی ۶ ماهه توسط بانک مرکزی به کمیسیون‌های فرهنگی و برنامه و بودجه و محاسبات مجلس شورای اسلامی اعلام خواهد شد.

بند «و» تبصره «۲۰»

تمامی دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۲۵) قانون برنامه ششم توسعه، مکلف به تأمین حداقل ده درصد (۱۰٪) از وظایف این ماده از طریق واگذاری و خرید خدمات می‌باشند. همچنین ایجاد هرگونه واحد اداری یا



عملیاتی جدید برای انجام وظایف موضوع ماده فوق‌الذکر ممنوع است و تأمین خدمات مورد نیاز از طریق سازوکار پیش‌بینی شده در این ماده و اعتبارات مصوب امکانپذیر است.

اظهاری نظر کارشناسی و پیشنهاد

عبارت مذکور به‌قدری کلی و غیرقابل رصد و سنجش است که اجرای حکم مزبور برنامه ششم توسعه در سال ۱۳۹۷ را پوشش نمی‌دهد. لذا، در اجرای ماده (۲۸) قانون برنامه ششم توسعه موضوع «کاهش حجم، اندازه و ساختار مجموع دستگاه‌های اجرایی» ضروری است به‌جای عبارت کلی و غیرشفاف است «واگذاری ۱۰ درصد از وظایف تمامی دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۲۵) قانون برنامه ششم توسعه» از حذف واحدهای غیرضرور، کاهش سطوح مدیریت، کاهش پست‌های سازمانی، انحلال و ادغام سازمان‌ها و مؤسسات به میزان ۵ درصد تا پایان سال ۱۳۹۷ استفاده شود تا رد اجرای برنامه ششم توسعه در کوچک‌سازی و منطقی‌سازی اندازه دولت عیان باشد.

تکالیف برنامه ششم توسعه

به‌طور مشخص دو حکم ماده (۷۳) و (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه با ماهیت بودجه‌ای، حمایت از ورزش کشور را هدف قرار داده است که اولی مربوط به هزینه‌کرد عواید حاصل از عوارض و مالیات بر تولید و مصرف مواد دخانی برای وزارتخانه‌های بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، ورزش و جوانان و آموزش و پرورش است و دومی مربوط به هزینه‌کرد ۰/۲۷ درصد از ۹ درصد مالیات بر ارزش افزوده جهت توسعه ورزش برای وزارتخانه‌های ورزش و جوانان و آموزش و پرورش است، درخصوص موضوع مالیات بر ارزش افزوده در بخش قبل بحث شد، اما درخصوص موضوع ماده (۷۳) ذکر چند نکته حائز اهمیت است؛ نخست اینکه درآمدهای لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ - پیوست (۲) - دولت را مکلف به اخذ عواید از محل مالیات بر تولید سیگار به مبلغ ۱۴۸۶ میلیارد تومان کرده است (ردیف درآمدی ۱۱۰۵۱۵) و ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه مقرر می‌دارد که ۱۰۰ درصد درآمدهای حاصله در اختیار وزارتخانه‌های بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، ورزش و جوانان و آموزش و پرورش قرار گیرد تا «جهت کاهش مصرف دخانیات، پیشگیری و درمان بیماری‌های ناشی از آن، بازتوانی و درمان عوارض حاصله از مصرف آن و توسعه ورزش» شود. اما جدول ۷-۲ ماده واحده نشان می‌دهد مجموع سهم این دستگاه‌ها ۱۷۵ میلیارد تومان است. ازسوی دیگر، مطابق تبصره «۴» ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه باید قبل از توزیع اعتبار مذکور، سهم ازدواج و اشتغال جوانان به نسبت ۲۰٪ تعیین و اختصاص داده می‌شد که چنین نشده است. لذا، از این حیث لایحه ارائه شده با قانون برنامه ششم توسعه مغایرت دارد.

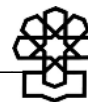
فصل ورزش و تفریحات زیرمجموعه امور فرهنگ، تربیت‌بدنی و گردشگری در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ و قانون بودجه سال ۱۳۹۶

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ همانند قانون بودجه سال ۱۳۹۶ فصل ورزش و تفریحات ذیل امور فرهنگ، تربیت‌بدنی و گردشگری قرار دارد. با این حال، دو تغییر در این خصوص قابل ملاحظه است، نخست اینکه در اعتبارات فصل و امور ذکر شده در لایحه، صرفاً به اعتبارات ملی بسنده شده و اعتبارات استانی به تفکیک فصل و امور قید نشده‌اند، بلکه سرجمع همه فصول و امور استان‌ها به صورت رقمی واحد قید شده است. نکته دوم این است که برخی از اعتبارات ردیف‌های متفرقه به سرجمع اعتبارات مستقل اضافه شده‌اند و لذا، در این گزارش تحت عنوان ردیف‌های متفرقه انتقال یافته از آنها یاد می‌شود.

سهم اعتبارات امور فرهنگ، تربیت‌بدنی و گردشگری از جمع اعتبارات امور ده‌گانه ۲/۷۸ درصد است و اعتبارات امور مذکور نسبت به رقم مشابه مصوب سال ۱۳۹۶ با کاهش ۲/۳۸ درصدی رشدی منفی را نشان می‌دهد. اعتبارات ذیل فصل ورزش و تفریحات در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ به میزان ۹۹۳ میلیارد و ۳۴۰ میلیون تومان پیش‌بینی شده است که این میزان نسبت به مورد مشابه سال گذشته ۱۹/۳۷ درصد کاهش دارد که ریشه در کاهش ۴۱ درصدی اعتبارات عمرانی فصل مربوط دارد، هرچند اعتبارات هزینه‌ای این فصل ۱۳/۵ درصد رشد دارد. همان‌طور که مشاهده می‌شود بیشترین و کمترین سهم اعتبارات امور مزبور به ترتیب مربوط به فصل فرهنگ و هنر و صنایع دستی است و از این منظر فصل ورزش و تفریحات با سهم ۱۲/۶ درصدی رتبه چهارم را داراست.

جدول ۴. اعتبارات فصل‌های ذیل امور فرهنگ، تربیت‌بدنی و گردشگری (میلیون ریال)

میزان اعتبارات هزینه‌ای و عمرانی	سهم هر فصل از امور	
	مصوب سال ۱۳۹۶	لایحه سال ۱۳۹۷
۸۰.۸۰۳.۷۷۹	۷۸.۸۷۸.۰۶۸	۸۰.۸۰۳.۷۷۹
۲۱.۸۹۴.۶۱۷	۲۰.۸۷۰.۵۹۱	۲۱.۸۹۴.۶۱۷
۱۸.۷۲۳.۴۰۵	۱۹.۶۰۶.۲۵۰	۱۸.۷۲۳.۴۰۵
۱۶.۸۵۶.۳۸۵	۱۷.۸۵۹.۳۹۶	۱۶.۸۵۶.۳۸۵
۱۲.۳۲۰.۴۲۶	۹.۹۳۴.۰۳۲	۱۲.۳۲۰.۴۲۶
۵.۶۶۴.۴۱۷	۴.۳۴۸.۶۱۴	۵.۶۶۴.۴۱۷
۲.۲۱۰.۰۰۶	۳.۰۸۸.۰۷۰	۲.۲۱۰.۰۰۶
۱.۱۰۳.۵۰۰	۸۹۳.۳۶۵	۱.۱۰۳.۵۰۰
۸.۹۷۷.۹۲۳	۸.۳۳۰.۰۴۹	۸.۹۷۷.۹۲۳
۲.۰۳۱.۰۲۳	۲.۲۷۷.۷۵۰	۲.۰۳۱.۰۲۳



جدول ۵ میزان اعتبارات برنامه‌های ذیل فصل ورزش و تفریحات، درصد تغییر و سهم هر برنامه از اعتبارات فصل نسبت به رقم مصوب بودجه سال ۱۳۹۶ را نشان می‌دهد. بیشترین کاهش مربوط به برنامه گسترش ورزش همگانی (با حدود ۳۷ درصد کاهش) است که بیشترین سهم (۵۲/۲ درصد) از اعتبارات فصل را داراست و همچنین ۹۴ درصد اعتبارات عمرانی فصل در این برنامه گنجانیده شده است. بیشترین رشد اعتبارات با ۳۵ درصد رشد مربوط به برنامه گسترش ورزش قهرمانی (که فقط اعتبار جاری دارد) است. لذا، از اینجا می‌توان رویکرد دولت را در توجه به ورزش قهرمانی استنباط کرد که این با روح حاکم بر بند «۴۴» سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه مبنی بر توسعه تربیت‌بدنی و ورزش همگانی در تعارض است.

برنامه‌های گسترش ورزش قهرمانی و گسترش ورزش دانشجویان از حیث سهم متعلقه از فصل رتبه‌های دوم و سوم را دارند و کمترین سهم متعلق به ورزش کارگران (۱۲٪) است.

جدول ۵. اعتبارات برنامه‌های ذیل فصل ورزش و تفریحات (ردیف‌های مستقل ملی* + متفرقه‌های انتقال یافته)

(میلیون ریال)

شماره طبقه‌بندی	فصل / برنامه	میزان اعتبارات هزینه‌ای و عمرانی		درصد تغییر	سهم هر برنامه از فصل ورزش و تفریحات	
		مصوب سال ۱۳۹۶	لایحه سال ۱۳۹۷		مصوب سال ۱۳۹۶	لایحه سال ۱۳۹۷
۱۷۰۲۰۰۰	فصل ورزش و تفریحات	۱۲,۳۲۰,۴۲۶	۹,۹۳۴,۰۳۲	-۱۹/۳۷	-----	-----
۱۷۰۲۰۰۱	برنامه گسترش ورزش بانوان	۳۰۵,۲۳۴	۳۴۳,۳۷۶	۱۲/۵	۲/۴۷	۳/۴۵
۱۷۰۲۰۰۲	برنامه ورزش همگانی دانشجویان	۱,۳۱۹,۸۲۳	۱,۲۳۶,۹۹۸	-۶/۲۷	۱۰/۷۱	۱۲/۴۵
۱۷۰۲۰۰۳	برنامه گسترش ورزش قهرمانی	۲,۱۰۳,۶۰۰	۲,۸۴۶,۸۵۰	۳۵/۳۳	۱۷/۰۷	۲۸/۶۵
۱۷۰۲۰۰۴	برنامه گسترش ورزش همگانی	۸,۲۰۶,۵۳۸	۵,۱۸۸,۱۴۲	-۳۶/۷۸	۶۶/۶	۵۲/۲۲
۱۷۰۲۰۰۵	برنامه ورزش و سلامت دانش‌آموزان**	۲۹۵,۶۰۰	۲۳۷,۵۰۰	-۱۹/۶۵	۲/۳۹	۲/۳۹
۱۷۰۲۰۰۶	برنامه تأمین، توسعه، مقاوم‌سازی، تعمیر، تجهیز و نگهداری فضاها، ساختمان‌ها، اماکن و ماشین‌آلات	۵۴,۲۶۱	۴۰,۹۱۶	-۲۴/۵۹	۰/۴۴	۰/۴۱
۱۷۰۲۰۰۷	برنامه گسترش ورزش قهرمانی دانشجویان	۲۴,۳۷۰	۲۷,۷۵۰	۱۳/۸۷	۰/۱۹	۰/۲۸
۱۷۰۲۰۰۸	برنامه گسترش ورزش کارگران	۱۱,۰۰۰	۱۲,۵۰۰	۱۳/۶	۰/۰۹	۰/۱۲

* در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ اعتبارات استانی فصل و امور به تفکیک ذکر نشده است، بلکه همه فصول و امور استان‌ها به صورت سرجمع به اعتبارات ملی اضافه شده است و لذا، سهم هر فصل و امور از اعتبارات استانی معلوم نیست.

** این برنامه فقط شامل اعتبارات عمرانی است و برنامه‌های تربیت بدنی، سلامت و پیشگیری از آسیب‌های اجتماعی دانش‌آموزان (به‌عنوان واحدهای تابعه معاونت تربیت‌بدنی وزارت آموزش و پرورش) که مربوط به اعتبارات هزینه‌ای هستند، ذیل فصل آموزش و پرورش عمومی قرار دارند.

به‌علاوه، جدول ۶ میزان اعتبارات فصل ورزش و تفریحات را به تفکیک اعتبارات هزینه‌ای و عمرانی نشان داده است. نسبت سهم اعتبارات عمرانی و هزینه‌ای از اعتبارات این فصل در لایحه به ترتیب حدود

۴۰ به ۶۰ است در حالی که این رقم در قانون بودجه سال ۱۳۹۶ حدود ۶۰ به ۴۰ بود. لذا، اعتبارات عمرانی فصل حدود ۴۱/۵ درصد کم شده و اعتبارات هزینه‌ای حدود ۱۳/۵ درصد رشد داشته است. یعنی ممکن است رویکرد دولت از توسعه زیرساخت به سوی حمایت‌های ریالی به جهت محدودیت منابع مالی تغییر یافته است و البته با توجه به تخصیص اندک اعتبارات عمرانی در سنوات گذشته، ممکن است کاهش رقم اعتبار عمرانی به معنای نزدیک شدن به رقم واقعی باشد که احتمال دوم قوی‌تر است. با وجود این، با توجه به تملک دولت در ساختمان‌ها و تأسیسات به عنوان دارایی‌های سرمایه‌ای و نیز نظر به کاهش سرانه فضای ورزش کشور (۰/۶۴ متر مربع)، توصیه می‌شود، حمایت‌های دولت معطوف به توسعه زیرساخت‌های ورزشی باشد.

جدول ۶. فصل ورزش و تفریحات لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ با قانون بودجه سال ۱۳۹۶

(میلیون ریال)

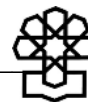
عنوان	مصوب سال ۱۳۹۶			لایحه بودجه سال ۱۳۹۷			رشد اعتبارات	رشد عمرانی	رشد هزینه‌ای
	جمع	عمرانی	هزینه‌ای	جمع	عمرانی	هزینه‌ای			
فصل ورزش و تفریحات	۱۲,۳۲۰,۴۲۶	۷,۳۳۴,۴۷۰	۴,۹۸۵,۹۵۶	۹,۹۳۴,۰۳۳	۴,۲۷۷,۴۶۰	۵,۶۵۶,۵۷۲	-۱۹/۳	۴۱/۶	۱۳/۴
میزان سهم (درصد)	--	۵۹/۵۳	۴۰/۴۷	--	۴۲/۵۸	۵۷/۴۲	--	--	--

اعتبارات دستگاه‌های متولی تربیت بدنی و ورزش کشور

جدول ۷ اعتبارات برنامه‌های وزارت ورزش و جوانان، شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی کشور، کمیته ملی المپیک و کمیته ملی پارالمپیک را در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ و مصوب سال ۱۳۹۶ به تصویر کشیده است. مجموع اعتبارات وزارت مذکور ۸,۲۸۱,۷۹۳ میلیون ریال پیش‌بینی شده است که نسبت به اعتبارات مصوب سال قبل (۱۰,۳۹۶,۲۶۳ میلیون ریال) ۲۰/۳ درصد کاهش داشته است. حتی رشد ۲۰/۶ درصدی اعتبارات جاری وزارت نتوانست کاهش ۴۳/۳ درصدی اعتبارات عمرانی آن را جبران کند.

در خصوص کاهش اعتبارات عمرانی وزارت این نکته قابل توجه است که عملکرد سال ۱۳۹۵ وزارت ورزش و جوانان در این خصوص به میزان ۳۴۷ میلیارد تومان بوده که در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ این رقم با رشد ۸/۶ درصدی به ۳۷۷ میلیارد تومان رسیده است و به نظر می‌رسد در لایحه سعی شده ارقام براساس عملکرد سنوات گذشته تعیین شوند. اعتبارات هزینه‌ای پیش‌بینی لایحه نسبت به عملکرد سال ۱۳۹۵ نیز رشدی ۶۵ درصدی را نشان می‌دهد که این میزان رشد قابل توجه است. بررسی دقیق‌تر

۱. در اعتبارات مذکور ردیف‌های متفرقه منظور نشده است.



اعتبارات هزینه‌ای وزارت حکایت از این دارد که ۳۷۰ میلیارد تومان از ۴۵۰ میلیارد تومان (یعنی ۸۲ درصد اعتبارات موضوعه) به «کمک‌های بلاعوض» اختصاص دارد. جالب‌تر اینکه ۲۷۷ میلیارد تومان از این «کمک‌های بلاعوض» جهت کمک به فدارسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی اختصاص دارد (یعنی ۷۵ درصد). این یعنی اینکه ۶۲ درصد از کل اعتبارات جاری وزارت ورزش جهت کمک به فدارسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی هزینه می‌شود.

اعتبارات شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی کشور که تماماً عمرانی است از رقم ۳۶۴ میلیارد تومان به ۲۰۶ میلیارد تومان رسیده و حدود ۴۳ درصد کاهش داشته است و حتی با رقم عملکرد سال ۱۳۹۵ یعنی ۲۴۱ میلیارد فاصله دارد. لذا شایسته است با وجود صدها پروژه ورزشی نیمه‌تمام در سراسر کشور نسبت به اولویت‌گذاری انجام پروژه‌ها اقدام لازم صورت گیرد و تمامی پروژه‌ها در دستور کار قرار نگیرد، بلکه پروژه‌هایی که بالای ۷۰ درصد کار انجام پذیرفته در اولویت باشند و مابقی به صورت واگذاری‌های منظور در مواد (۶) و (۲۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون بخشی از مقررات مالی دولت صورت پذیرد که ظاهراً این امر در دستور کار وزارت نیز هست.

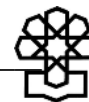
حیطه عملکردی و اجرایی کمیته ملی پارالمپیک و کمیته ملی المپیک، ورزش قهرمانی است، بر همین اساس عمده اعتبارات آنها به این بعد از ورزش اختصاص داده شده است. مجموع اعتبارات کمیته ملی المپیک در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ نسبت به قانون سال ۱۳۹۶ حدود ۱۱ درصد رشد داشته است. حال آنکه این رشد برای کمیته ملی پارالمپیک منفی (۳/۶-) است. پیش‌رو بودن برخی رقابت‌های جهانی و سال منتهی به بازی‌های آسیایی حمایت از این دو نهاد را مشروط بر فعالیت در چارچوب قوانین داخلی مهم می‌سازد.

مجموع اعتبارات وزارت، شرکت مذکور و کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک حدود ۹۰۲ میلیارد تومان است که نسبت رقم ۱۱۰۹ میلیارد تومان سال ۱۳۹۶ کاهشی ۱۸/۶ درصدی را نشان می‌دهد که به دلیل کاهش اعتبارات عمرانی آنها و کاهش ۱۵/۴ اعتبارات عمرانی کل کشور است. ضمناً در زمینه اعتبارات وزارت مذکور لازم به ذکر است که این وزارت در قالب «ردیف‌های متفرقه انتقال نیافته» - از قبیل اعتبار موضوع ۰/۲۷ درصد - نیز اعتباراتی دارد که در تحلیل جدول ردیف‌ها به آن پرداخته شده است (جداول ۹ و ۱۰).

جدول ۷. اعتبارات دستگاه‌های متولی ورزش و جوانان

کد دستگاه	شرح دستگاه	عملکرد سال ۱۳۹۵		مصوب سال ۱۳۹۶			لایحه بودجه سال ۱۳۹۷			درصد رشد		
		تملك	هزینه‌ای	جمع	تملك سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	تملك سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	تملك	هزینه‌ای
۱۲۸۵۰۰	وزارت ورزش و جوانان	۳,۴۷۳,۹۳۶	۲,۷۳۵,۴۷۶	۱۰,۳۹۶,۲۶۳	۶,۶۵۸,۲۰۹	۴,۵۱۰,۲۶۵	۳,۷۷۱,۵۲۸	۸,۲۸۱,۷۹۳	۲۰/۶	-۴۳/۳	-۲۰/۳	
۱-۱۲۸۵۰۰	وزارت ورزش و جوانان	۱,۰۶۲,۶۰۷	۲,۷۳۵,۴۷۶	۶,۷۵۶,۲۲۳	۳,۰۱۸,۱۶۹	۴,۵۱۰,۶۲۵	۱,۷۰۹,۲۲۸	۶,۲۱۹,۴۹۳	۲۰/۶	-۴۳/۳	-۷/۹	
۲-۱۲۸۵۰۰	شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی	۲,۴۱۱,۳۲۹	.	۳,۶۴۰,۰۴۰	۳,۶۴۰,۰۴۰	.	۲,۰۶۲,۳۰۰	۲,۰۶۲,۳۰۰	بدون رقم	-۴۳/۳	-۴۳/۳	
۱۲۸۵۰۲	کمیته ملی المپیک ایران	۱۶,۷۶۱	۵۷۰,۵۶۵	۴۴۴,۲۶۱	۲۴,۲۶۱	۵۰۰,۰۰۰	۱۶,۹۱۶	۵۱۶,۹۱۶	۱۳/۶	-۳۰	۱۱/۳	
۱۲۸۵۰۷	کمیته ملی پارالمپیک ایران	شهریور سال ۱۳۹۵ به موجب قانون منتزع و مستقل شد		۲۳۰,۰۰۰	.	۲۳۰,۰۰۰	.	۲۲۱,۷۰۰	-۳/۶		-۳/۶	
جمع کل اعتبارات وزارت و کمیته‌های المپیک و پارالمپیک		۳,۴۹۰,۶۹۷	۳,۳۰۶,۰۴۱	۱۱,۰۹۰,۵۲۴	۶,۶۸۲,۴۷۰	۵,۲۳۲,۳۲۵	۳,۷۸۸,۴۴۴	۹,۰۲۰,۴۰۹	۱۶/۰۶	-۴۳/۳	-۱۸/۶۶	

*در لایحه سال ۱۳۹۷ میزان اعتبارات متفرقه جاری و عمرانی به سرجمع اعتبارات دستگاه اضافه شده است. به علاوه، بودجه هزینه‌ای اختصاصی برای وزارت پیش‌بینی نشده است.



برنامه‌های ذیل وزارت ورزش و جوانان به دو دسته برنامه‌های ورزشی و برنامه‌های غیرورزشی تفکیک شده‌اند (جدول ۸). حدود ۹۱/۲ درصد از اعتبارات این وزارت به برنامه‌های ورزشی و ۸/۸ درصد به برنامه‌های غیرورزشی شامل برنامه‌های مرتبط با جوانان، برنامه‌های آموزشی و پژوهشی اختصاص یافته است.

بیشترین سهم به‌لحاظ برنامه‌های ذیل وزارت متعلق گسترش ورزش همگانی (۶۱ درصد) و قهرمانی (۲۶ درصد) است. با این حال، به دو دلیل نمی‌توان میزان رشد اعتبارات جاری را نسبت به قانون سال ۱۳۹۶ مقایسه کرد؛ نخست اینکه در لایحه ارائه شده میزان اعتبارات سهم استانی معلوم نیست و در ثانی در لایحه برخی از ارقام ردیف‌های متفرقه به سرجمع اعتبارات دستگاه اضافه شد، حال آنکه در قوانین گذشته چنین نبود. از دیگر نکات لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ اضافه شدن برنامه حمایت، هدایت و ارتقای امور فرهنگی در ورزش است که ذیل فصل فرهنگ و هنر آمده و وزارت ورزش و جوانان این رقم را دریافت خواهد کرد.

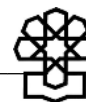
تقریباً همه اعتبارات عمرانی وزارت در قالب برنامه گسترش ورزش همگانی پیش‌بینی شده است، برنامه گسترش ورزش بانوان فاقد اعتبارات عمرانی است که با توجه به فقدان فضاهای ورزشی ویژه بانوان در سطح کشور و نظر به اینکه توسعه ورزش بانوان در همه ابعاد همگانی، حرفه‌ای و قهرمانی از توسعه زیرساخت‌های ورزشی منبث می‌شود، پیشنهاد می‌شود، اعتبار عمرانی برای این برنامه نیز لحاظ شود و از محل اعتبار موضوع ۰/۲۷ درصد سهم ورزش بانوان نیز بخشی از اعتبارات برنامه گسترش ورزش همگانی، تأمین اعتبار شود.

ذیل برنامه گسترش ورزش قهرمانی فعالیتی با عنوان «کمک به صندوق حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان ورزش کشور» با اعتبار ۲۱ میلیارد و ۷۰۰ میلیون تومان منظور شده است، حال آنکه ماهیت این صندوق در اساسنامه مصوب وزارت «غیردولتی» عنوان شده است. رصد و نظارت بر نحوه و چگونگی هزینه‌کرد این اعتبار و عدم ورود سازمان‌های بازرسی و حسابرسی به صندوق در این خصوص نکته‌ای است که باید مورد توجه جدی قانونگذار محترم قرار گیرد. لذا، حذف این اعتبار یا اصلاح اساسنامه صندوق و تغییر ماهیت آن به «عمومی غیردولتی» ضرورت دارد.

جدول ۸. اعتبارات برنامه‌ها دستگاه‌های متولی ورزش کشور در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷

(میلیون ریال)

شماره طبقه‌بندی	دستگاه/برنامه	میزان اعتبارات در لایحه سال ۱۳۹۷			سهم هر برنامه از اعتبارات دستگاه (درصد)		
		کل	هزینه‌های عمومی و متفرقه انتقال یافته)*	عمرانی پیوست ۱ + متفرقه انتقال یافته**	کل	هزینه‌های عمرانی	کل
۱۲۸۵۰۰	وزارت ورزش و جوانان	۴,۵۱۰,۲۶۵	۳,۷۷۱,۵۲۸	۸,۲۸۱,۷۹۳	۵۴/۵	۴۵/۵	--
۱۷۰۲۰۰۴	گسترش ورزش همگانی	۱,۲۹۵,۶۱۴	۳,۷۴۷,۵۲۸	۵,۰۴۳,۱۴۲	۲۸/۷	۹۹/۳۶	۶۰/۸۹
۱۷۰۲۰۰۳	گسترش ورزش قهرمانی	۲,۱۳۵,۱۵۰	.	۲,۱۳۵,۱۵۰	۴۷/۳	.	۲۵/۷۸
۱۷۰۲۰۰۱	گسترش ورزش بانوان	۳۴۳,۳۷۶	.	۳۴۳,۳۷۶	۷/۶	.	۴/۱
۱۷۰۲۰۰۶	تأمین، توسعه، مقاوم‌سازی، تعمیر، تجهیز و نگهداری فضاها، ساختمان‌ها، اماکن و ماشین‌آلات	.	۲۴,۰۰۰	۲۴,۰۰۰	.	۰/۶	۰/۲۹
۱۸۰۲۰۰۵	برنامه آموزش غیررسمی فنی حرفه‌ای و مهارتی	۸,۵۶۲	.	۸,۵۶۲	۰/۱۹	.	۰/۱
۱۷۰۳۰۳۱	برنامه ساماندهی امور جوانان	۴۶۳,۶۹۵	.	۴۶۳,۶۹۵	۱۰/۲۸	.	۵/۶
۱۷۰۳۰۲۹	برنامه حمایت و هدایت امور فرهنگی و تربیتی جوانان	۱۸۶,۳۸۸	.	۱۸۶,۳۸۸	۴/۱۳	.	۲/۲۵
۱۷۰۸۰۰۱	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۳۹,۰۹۳	.	۳۹,۰۹۳	۰/۸۶	.	۰/۴۷
۱۷۰۳۰۲۴	برنامه حمایت، هدایت و ارتقای امور فرهنگی در ورزش	۳۰,۰۰۰	.	۳۰,۰۰۰	۰/۶۶	.	۰/۳۶
۱۰۰۲۰۵۷	برنامه توسعه دولت الکترونیک	۸,۳۸۷	.	۸,۳۸۷	۰/۱۸	.	۰/۱
	جمع برنامه‌های ورزشی	۳,۷۸۲,۷۰۲	۳,۷۷۱,۵۲۸	۷,۵۵۴,۲۳۰	۸۳/۸	۱۰۰	۹۱/۲
	جمع برنامه‌های غیرورزشی (جوانان و غیره)	۷۲۷,۵۶۳	.	۷۲۷,۵۶۳	۱۶/۱	.	۸/۸
۱۲۸۵۰۲	کمیته ملی المپیک	۵۰۰,۰۰۰	۱۶,۹۱۶	۵۱۶,۹۱۶	۹۶/۷۲	۳/۲۷	۱۰۰



سهم هر برنامه از اعتبارات دستگاه (درصد)			میزان اعتبارات در لایحه سال ۱۳۹۷			دستگاه/برنامه	شماره طبقه‌بندی
کل	عمرانی	هزینه‌ای	کل	عمرانی پیوست ۱ + متفرقه انتقال یافته**	هزینه‌ای (عمومی و متفرقه انتقال یافته)*		
۹۶/۷۲	۱۰۰	۰	۵۰۰,۰۰۰	۰	۵۰۰,۰۰۰	برنامه گسترش ورزش قهرمانی	۱۷۰۲۰۰۳
۳/۲۷	۱۰۰	۰	۱۶,۹۱۶	۱۶,۹۱۶	۰	تأمین، توسعه، مقاوم‌سازی، تعمیر، تجهیز و نگهداری فضاها، ساختمان‌ها، اماکن و ماشین‌آلات	۱۷۰۲۰۰۶
۱۰۰	۰	۱۰۰	۲۲۱,۷۰۰	۰	۲۲۱,۷۰۰	کمیته ملی پارالمپیک	۱۲۸۵۰۷
۱۰۰	۰	۱۰۰	۲۲۱,۷۰۰	۰	۲۲۱,۷۰۰	برنامه گسترش ورزش قهرمانی	۱۷۰۲۰۰۳
۱۰۰	۴۲	۵۸	۹,۰۲۰,۴۰۹	۳,۷۸۸,۴۴۴	۵,۲۳۲,۳۲۵	جمع کل اعتبارات	

* ۴۱۰,۲۶۵ میلیون ریال از این رقم مربوط به متفرقه انتقال یافته به سرجمع اعتبارات جاری دستگاه است.
 ** ۳۲۴,۹۰۰ میلیون ریال از این رقم مربوط به متفرقه انتقال یافته به سرجمع اعتبارات عمرانی دستگاه است.

اعتبار ورزش دانش‌آموزان و ورزش کارگران

ورزش دانش‌آموزی به‌عنوان پایه ورزش کشور چه در بُعد همگانی، حرفه‌ای یا قهرمانی همواره مورد تأکید برنامه‌ریزان و قانونگذاران کشورمان واقع شده است. با این حال، نظر به جمعیت بالای دانش‌آموزی و کاهش اعتبارات و کسری بودجه دستگاه متولی مربوطه، رشد در این حوزه به کندی صورت می‌گیرد و خلأها و شکاف‌های بسیاری تا رسیدن به مطلوب وجود دارد.

برای ورزش دانش‌آموزی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کشور، دو برنامه تعریف شده است؛ «برنامه ورزش و سلامت دانش‌آموزان» ذیل فصل ورزش و تفریحات و «برنامه تربیت‌بدنی دانش‌آموزان» ذیل فصل آموزش و پرورش عمومی. مجموع این اعتبارات حدود ۱۰۶ میلیارد و ۸۰۰ میلیون تومان است که نسبت به رقم ۱۰۲ میلیاردی سال ۱۳۹۶ رشدی ۴/۷ درصدی داشته است. هرچند مجموع اعتبارات این وزارتخانه نسبت به سال ۱۳۹۳ به میزان ۴/۸ درصد رشد دارد، لکن افزایش اعتبارات بیشتر در اعتبارات هزینه‌ای بوده و مبلغ آن از ۷۲ میلیارد تومان مصوب سال ۱۳۹۶ به ۸۳ میلیارد تومان در لایحه رسیده است. در این مورد، با توجه به اهمیت ورزش دانش‌آموزان که در سنین یادگیری و آموزش مهارت‌های ورزشی هستند و نیز با در نظر گرفتن کثرت جمعیت دانش‌آموزی و اثر آن بر همگانی کردن ورزش و نیز پشتوانه‌سازی برای ورزش قهرمانی نکته مثبتی است. اما، نظر به فقر سرانه فضای ورزشی مدارس کشور (۰/۲۳ متر مربع) و فاصله آن با میزان مطلوب و حتی میانگین سرانه فضای ورزشی کشور (۰/۶۴ مترمربع)، اکیداً توصیه می‌شود، ذیل اعتبارات سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور، برنامه‌ای با عنوان «تأمین، توسعه، مقاوم‌سازی، تعمیر و نگهداری فضاهای ورزشی مدارس» ایجاد شود و محل تأمین اعتبار آن از اعتبار موضوع مواد (۷۳) - مالیات و عوارض سیگار و مواد دخانی - و (۹۴) - مالیات بر ارزش‌افزوده - تأمین شود. مبلغ این اعتبار در سطح ملی ۵۸۵,۱۰۰ میلیون ریال و برای استانی ۱,۰۴۰,۴۰۰ میلیون ریال در سطح استانی برآورد می‌شود. همچنین، در صورت پیش‌بینی اعتبار موضوع بند «ث» ماده (۶۳) قانون برنامه ششم توسعه^۲، از این محل نیز می‌توان برنامه مذکور را تأمین اعتبار کرد.

مجموع اعتبارات ردیف‌های مستقل ورزش کارگری رشد ۳۵ درصدی داشته است. تحقق اعتبارات ورزشی کارگران در قالب ردیف‌های مستقل و متفرقه می‌تواند زمینه رشد ورزش کارگری و به تبع آن ارتقای سطح سلامتی، کارآیی و بهره‌وری نیروی کار را فراهم سازد. ضمن آنکه پیش‌بینی اعتبار ردیف مستقل برای فدراسیون ورزشی کارگران و نیز اختصاص اعتبار از محل اجرای ماده (۷۸) قانون وصول برخی از درآمدهای دولت است که این مورد در قالب ردیف متفرقه برای احداث و توسعه اماکن ورزشی کارگران پیش‌بینی شده است.

۲. «ث» - دولت مکلف است به‌منظور افزایش ایمنی و مقاوم‌سازی مدارس و فضاهای پرورشی و ورزشی وزارت آموزش و پرورش معادل ریالی مبلغ سه میلیارد (۳,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار در طول اجرای قانون برنامه از محل حساب ذخیره ارزی پس از کسر سهم صندوق توسعه ملی با اولویت طرح‌های (پروژه‌های) نیمه‌تمام آموزشی، پرورشی و تربیت‌بدنی آموزش و پرورش اختصاص دهد.



اعتبارات ورزشی مربوط به ردیف‌های متفرقه

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور اکثر اعتبارات ردیف‌های متفرقه به ردیف‌های اصلی دستگاه انتقال یافته است. لذا در گزارش پیشرو جدول ۹ اعتبارات مربوط به ردیف‌های متفرقه منتقل شده به جدول ۷ و ۱۰ ماده واحده (سرجمع اعتبارات دستگاه) مورد بررسی قرار گرفته است و جدول ۱۰ اعتبارات مربوط به ردیف‌های متفرقه غیرانتقال یافته به سرجمع اعتبارات دستگاه (۵۳۰۰۰۰، ۵۴۰۰۰۰، ۵۵۰۰۰۰) مورد بررسی قرار گرفته شده است.

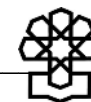
مجموع اعتبارات منتقل شده به سرجمع اعتبارات دستگاه ۱,۸۱۰,۴۶۵ میلیون ریال است که نسبت به مصوب سال قبل حدود ۱۰ درصد کاهش داشته است که بیشترین کاهش اعتبارات را در زمینه کمیته ملی المپیک (۴۰- درصد) شاهد هستیم که البته این کاهش با رشد اعتبارات مستقل جبران شده و در مجموع اعتبارات این نهاد ۱۱/۳ درصد رشد داشته است. در خصوص اعتبار عوارض و مالیات بر فروش و مصرف سیگار چند نکته حائز اهمیت است، نخست اینکه مطابق پیوست ۲، میزان درآمد حاصل از فروش و مصرف حدود ۲۰۲۰ میلیارد تومان پیش‌بینی شده است که مطابق ماده (۶۹) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) و ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه باید ۱۰۰ درصد این میزان در اختیار وزارتین بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، وزارت ورزش و جوانان و وزارت آموزش و پرورش قرار گیرد، اما به استناد جدول ۷-۲ ماده واحده تنها ۱۷۵ میلیارد به نسبت ۵۰،۳۰ و ۲۰ درصد برای این دستگاه‌های منظور شده است و لذا، به نظر می‌رسد مطابق حکم ماده (۷۳) قانون برنامه ششم عمل نشده است.

از نکات مهم این جدول کاهش اعتبارات موضوع ماده (۷۸) قانون وصول برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین^۳ جهت تکمیل فضاهای ورزشی کارگری است. با توجه به کاستی‌های ورزش کارگری در بخش سرانه فضای ورزشی این موضوع مغایر با اصول تندرستی و افزایش کارآیی و بهره‌وری نیروهای کار مفید است.

مجموع اعتبارات ردیف‌های متفرقه غیرانتقال یافته ملی ۸,۹۱۱,۰۰۰ میلیون ریال است که نسبت به سال قبل حدود ۲۰ درصد افزایش داشته است که عمده این مبلغ مربوط به اعتبارات موضوع ۲۷/۰ درصد از تعرفه ۹ درصد مالیات بر ارزش افزوده (ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه) است. تخصیص اعتبار برای فدراسیون بین‌المللی ورزش‌های زورخانه‌ای و فدراسیون کشتی باچوخه در نظر گرفته نشده

۳. وزارت کار و امور اجتماعی موظف است براساس ماده (۱۵۴) قانون کار از کلیه کارفرمایان مشمول قانون کار که نتوانند نسبت به ایجاد فضای ورزشی، تفریحی وی در داخل کارگاه خود اقدام نمایند به ازای هر کارگر ده هزار (۱۰,۰۰۰) ریال سالیانه دریافت و به حساب درآمد عمومی کشور نزد خزانه‌داری کل واریز نماید. صد درصد (۱۰۰٪) وجوه واریز شده فوق از محل اعتباری که همه ساله به همین منظور در قانون بودجه کل کشور منظور می‌شود در اختیار وزارت کار و امور اجتماعی قرار می‌گیرد تا برای ایجاد، توسعه و نگهداری مجموعه‌های ورزشی، تفریحی و فرهنگی کارگران هزینه نماید.

است که ناشی از حذف جدول ۱۷ در ماده واحده است. لذا در جدول ۷ ماده واحده ذیل اعتبارات سازمان برنامه بودجه جزء ۵ و ۷ اعتباراتی تحت عنوان کمک به اشخاص حقیقی و حقوقی و کمک به مؤسسات علمی، دینی، فرهنگی، هنری و ورزشی در نظر گرفته شده است که می‌تواند شامل این دو فدراسیون نیز گردد و پس از مبادله موافقتنامه با سازمان برنامه و بودجه می‌تواند از این کمک‌ها بهره‌مند شود. در مجموع انتقال برخی از اعتبارات متفرقه به سرجمع اعتبارات دستگاه از این جهت مفید ارزیابی می‌شود که دستگاه ذیربط در قالب برنامه و اقدام/فعالیت مشخص شده، اعتبار مزبور را هزینه می‌نماید و بهتر قابلیت پیگیری و رصد دارد.



جدول ۹. اعتبارات مربوط به ردیف‌های متفرقه منتقل شده به جدول ۷ و ۱۰ (سرجمع اعتبارات دستگاه) در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ و مصوب سال ۱۳۹۶

(میلیون ریال)

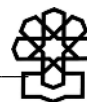
شماره دستگاه	عنوان	قانون بودجه سال ۱۳۹۶			لایحه بودجه سال ۱۳۹۷			درصد رشد کل
		هزینه‌ای	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	جمع	هزینه‌ای	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	جمع	
۱۲۸۵۰۰	پیشگیری از بیماری‌های ریوی و توسعه ورزش همگانی ... و ۵۰ درصد سهم وزارت ورزش و جوانان	۹۰,۰۰۰	۸۰,۰۰۰	۱۷۰,۰۰۰	۷۸,۹۷۵	۶۲,۴۰۰	۱۴۱,۳۷۵	-۱۶/۸
۱۵۴۰۰۰	وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی - اجرای برنامه‌های تنظیم روابط کار، اشتغال، خدمات فرهنگی و اجتماعی نیروی کار و تکمیل اماکن ورزشی نیمه‌تمام کارگری	۳۸۰,۰۰۰	۱۷۰,۰۰۰	۵۵۰,۰۰۰	۴۱۰,۰۰۰	۱۶۹,۶۰۰	۵۷۹,۶۰۰	۵/۴
۱۲۸۵۰۰	اعتبارات موضوع افزایش قیمت نوشابه‌های گازدار قندی تولید داخل و وارداتی (...درصد سهم وزارت ورزش و جوانان برای توسعه ورزش همگانی روستایی)	۳۷,۵۰۰	.	۳۷,۵۰۰	۳۳,۷۵۰	.	۳۳,۷۵۰	-۱۰/۰
۱۲۸۵۰۰	اعتبارات موضوع ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه (به نسبت ۵۰٪ سهم وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی، ۲۰٪ سهم وزارت آموزش و پرورش، ۳۰٪ سهم وزارت ورزش و جوانان) ^۱	۲۷۶,۰۰۰	۲۷۶,۰۰۰	۵۵۲,۰۰۰	۲۶۲,۵۰۰	۲۶۲,۵۰۰	۵۲۵,۰۰۰	-۴/۹
۱۵۴۰۰۰	اعتبارات موضوع ماده (۷۸) قانون وصول برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین جهت تکمیل فضاهای ورزشی کارگری	.	۴۰۰,۰۰۰	۴۰۰,۰۰۰	۳۲,۰۰۰	۲۸۸,۰۰۰	۳۲۰,۰۰۰	-۲۰/۰
۱۲۸۵۰۲	کمیته ملی المپیک - کمک به آماده‌سازی و شرکت در مسابقات ورزشی منطفه‌ای و جهانی	۱۴۰,۰۰۰	.	۱۴۰,۰۰۰	۱۱۰,۰۰۰	.	۱۱۰,۰۰۰	-۲۱/۴
۱۲۸۵۰۰	وزارت ورزش و جوانان - کمک به توسعه ورزش همگانی، ورزش قهرمانی و توسعه زیرساخت‌های ورزشی در بخش‌های دولتی و غیردولتی	۴۸,۰۰۰	.	۴۸,۰۰۰	۳۵,۰۴۰	.	۳۵,۰۴۰	۲۷/۰
۱۲۸۵۰۷	کمیته ملی پارالمپیک - کمک به آماده‌سازی و شرکت در مسابقات ورزشی منطفه‌ای و جهانی	۱۱۰,۰۰۰	.	۱۱۰,۰۰۰	۶۵,۷۰۰	.	۶۵,۷۰۰	-۴۰/۳
	جمع کل اعتبارات مربوط به ردیف‌های متفرقه منتقل شده به جدول ۷ و ۱۰	۱,۰۸۱,۵۰۰	۹۲۶,۰۰۰	۲,۰۰۷,۵۰۰	۱,۰۲۷,۹۶۵	۷۸۲,۵۰۰	۱,۸۱۰,۴۶۵	-۹/۸

۱. درآمد کل حاصل از فروش و مصرف سیگار در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ معادل ۲۰,۲۰۳,۰۱۰ میلیون ریال است.

جدول ۱۰. اعتبارات مربوط به ردیف‌های متفرقه (نهادهای خاص و ردیف‌های موقت) در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ و قانون بودجه سال ۱۳۹۶ (میلیون ریال)

درصد رشد کل	لایحه بودجه سال ۱۳۹۷			قانون بودجه سال ۱۳۹۶			عنوان	جزء	شماره طبقه‌بندی
	جمع	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای			
۲۵۸/۶	۱,۴۲۰,۰۰۰	.	۱,۴۲۰,۰۰۰	۳۹۶,۰۰۰	.	۳۹۶,۰۰۰	اعتبارات موضوع اجاره ساختمان‌ها و اراضی دولتی (از جمله امکانات، اماکن و فضاهای آموزشی، فرهنگی، هنری و ورزشی کلیه دستگاه‌های اجرایی)	۱۴	۵۳۰۰۰۰ مشمول درآمد - هزینه (جدول ۹ ماده واحده)
۹	۷,۴۶۱,۰۰۰	۳,۷۳۱,۰۰۰	۳,۷۳۰,۰۰۰	۶,۸۴۶,۶۵۰	۳,۲۴۳,۱۵۰	۳,۶۰۳,۵۰۰	اعتبارات موضوع ۰/۲۷ درصد از تعرفه ۹ درصد مالیات بر ارزش افزوده (۸۵ درصد سهم وزارت ورزش و جوانان و ...) ^۱	۳۱	۵۴۰۰۰۰ اعتبارات
							کمک به اشخاص حقوقی غیردولتی موضوع جدول ۱۷		۵۴۰۰۰۰ (اعتبارات نهادهای خاص)
				۱۰۸۱۰۰ ۵۰۰۰		۱۰۸۱۰۰ ۵۰۰۰	فدراسیون بین‌المللی ورزش‌های زورخانه‌ای فدراسیون کشتی با چوچه (ردیف ۲۸ و ۲۹ جدول ۱۷)	۳	
-۲۵	۳۰۰۰۰	.	۳۰۰۰۰	۴۰۰۰۰	.	۴۰۰۰۰	پرداخت دیون پرداخت دیون وزارت ورزش و جوانان به آستان مقدس حضرت معصومه (س) با اولویت ورزشگاه شهید حیدریان	۲۱	۵۵۰۰۰۰ (ردیف‌های موردی) موقت
۲۰/۵	۸,۹۱۱,۰۰۰	۳,۷۳۱,۰۰۰	۵,۱۸۰,۰۰۰	۷,۳۹۵,۷۵۰	۳,۲۴۳,۱۵۰	۴,۱۵۲,۶۰۰	جمع کل اعتبارات ردیف‌های متفرقه ۵۵۰۰۰۰، ۵۴۰۰۰۰، ۵۳۰۰۰۰		

۱. درآمد کل حاصل از ۹ درصد مالیات بر ارزش افزوده در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ معادل ۱۶,۱۳۱,۰۰۰ میلیون ریال است. مبلغ درج شده در لایحه سال ۱۳۹۷ تنها ملی است و مبلغ ۸,۶۷۰,۰۰۰ میلیون ریال استانی می‌باشد که محاسبه نشده است چون اعتبارات فصل ورزش و تفریحات به صورت ملی و استانی درج نشده است.



اعتبارات ورزشی کل کشور (اعتبارات ذیل فصل ورزش و تفریحات، اعتبارات ورزشی ذیل سایر فصول و مجموع اعتبارات متفرقه مربوط به ورزش)

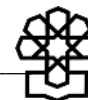
جدول ۱۱ اعتبارات بودجه ورزش کل کشور شامل اعتبارات فصل ورزش و تفریحات، ردیف‌های متفرقه (غیرانتقال یافته) و اعتبارات ورزشی ذیل سایر فصول است. اعتبارات متفرقه مذکور حدود ۲۰/۵ درصد افزایش داشته است و فصل ورزش و تفریحات حدود ۱۹ درصد کاهش داشته است و مجموع رقم اعتبار این دو، در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ میزان ۱۸,۸۴۷,۰۳۲ میلیون ریال است که حدود ۴ درصد کاهش داشته است. به علاوه، همان‌طور که در جدول ۱۱ مشاهده می‌شود برای حوزه تربیت‌بدنی و ورزش نیز از سایر فصل‌ها اعتبار تخصیص داده شده است؛ در مجموع ۹۳۷,۳۸۳ میلیون ریال از چهار فصل حمایتی، آموزش و پرورش عمومی، آموزش عالی و فرهنگ و هنر به ترتیب برای ورزش ایثارگران و کارگران، دانش‌آموزان، دانشجویان و ارتقای امور فرهنگی در ورزش در نظر گرفته شده است. ذکر این نکته ضروری است که بخش عمده اعتبارات ورزشی کارگران، دانشجویان و دانش‌آموزان ذیل فصل ورزش و تفریحات قرار دارد. مجموع اعتبارات ورزشی کل کشور در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ معادل ۱۹,۸۱۴,۴۱۵ میلیون ریال است که نسبت به رقم مشابه سال گذشته (۲۰,۶۶۱,۹۴۶ میلیون ریال) کاهش ۴ درصدی را نشان می‌دهد. از نکات مثبت لایحه سال ۱۳۹۷ اضافه شدن برنامه حمایت، هدایت و ارتقای امور فرهنگی در ورزش ذیل فصل فرهنگ و هنر می‌باشد که در سنوات قبل وجود نداشت و این رویکرد فرهنگی نسبت به ورزش بسیار حائز اهمیت است.

با بررسی جدول ۱۱ این نکته مشخص می‌شود که فصل ورزش و تفریحات مبلغ ۲,۳۸۴,۳۹۴ میلیون ریال کاهش اعتبار داشته است، حال آنکه ردیف‌های متفرقه معادل ۱,۵۱۵,۲۵۰ میلیون ریال افزایش اعتبار را نشان می‌دهد. در خصوص این ردیف‌های متفرقه بهتر است برآورد لازم صورت گرفته و در ذیل فصل مربوطه و دستگاه‌های ذینفع لحاظ شود تا امکان برنامه‌ریزی و اجرا از ابتدای سال میسر شود. همان‌طور که بسیاری از این ردیف‌ها در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ به سرجمع اعتبارات دستگاه متبوع اضافه شده است. ضمن آنکه در این صورت در خصوص ردیف‌هایی که پیش‌بینی درآمد-هزینه است، می‌توان در صورت عدم وصول درآمد پیش‌بینی شده، از طریق عدم تخصیص اعتبار به دستگاه ذیربط اقدام کرد تا مشکلی پیش نیاید.

جدول ۱۱. مقایسه بودجه ورزش در مصوب سال ۱۳۹۶ با لایحه بودجه سال ۱۳۹۷

درصد رشد کل	جمع کل		لایحه سال ۱۳۹۷		مصوب سال ۱۳۹۶		عنوان
	سال ۱۳۹۷	سال ۱۳۹۶	عمرانی	هزینه‌ای	عمرانی	هزینه‌ای	
-۱۹/۴	۹.۹۳۶.۰۳۲	۱۲.۳۲۰.۴۲۶	۴.۲۷۷.۴۶۰	۵.۶۵۶.۵۷۲	۷.۳۳۴.۴۷۰	۴.۹۸۵.۹۵۶	۱. اعتبارات ذیل فصل ورزش و تفریحات
۲۰/۵	۸.۹۱۱.۰۰۰	۷.۳۹۵.۷۵۰	۳.۷۳۱.۰۰۰	۵.۱۸۰.۰۰۰	۳.۲۴۳.۱۵۰	۴.۱۵۲.۶۰۰	جمع کل ردیف‌های ورزشی متفرقه (غیر انتقال یافته)
-۴/۴	۱۸.۸۴۷.۰۳۲	۱۹.۷۱۶.۱۷۶	۸.۰۰۸.۴۶۰	۱۰.۸۳۶.۵۷۲	۱۰.۵۷۷.۶۲۰	۹.۱۳۸.۵۵۶	جمع کل
							۲. اعتبارات ورزشی ذیل سایر فصول
							ذیل فصل حمایتی
-۵۴/۰	۹۲.۰۰۰	۲۰۰.۰۰۰	.	۹۲.۰۰۰	.	۲۰۰.۰۰۰	برنامه ارائه خدمات اجتماعی، فرهنگی، ورزشی به ایثارگران* ۱۹۰۳۰۰۲۰۰۶
-۲۳/۹	۱۴.۰۰۰	۲۱.۱۸۰	.	۱۴.۰۰۰	.	۲۱.۱۸۰	برنامه توسعه خدمات فرهنگی و اجتماعی نیروی کار* ۱۹۰۳۰۰۹۰۰۶ (راهبری حمایت از فعالیت‌های ورزشی و رفاهی کارگران)
							ذیل فصل آموزش و پرورش عمومی
۱۴/۷	۸۳۱.۰۲۰	۷۲۴.۴۰۰	.	۸۳۱.۰۲۰	.	۷۲۴.۴۰۰	برنامه تربیت‌بدنی دانش‌آموزان
							ذیل فصل آموزش عالی
۹۱/۱	۳۶۳	۱۹۰	.	۳۶۳	.	۱۹۰	برنامه ارائه خدمات فرهنگی و ورزشی به دانشجویان* ۱۸۰۳۰۱۲۰۰۱ (ارائه خدمات ورزشی به دانشجویان)
							ذیل فصل فرهنگ و هنر
	۳۰.۰۰۰	.	.	۳۰.۰۰۰	.	.	برنامه حمایت، هدایت و ارتقای امور فرهنگی در ورزش
-۰/۹	۹۳۷.۳۸۳	۹۴۵.۷۷۰	.	۹۶۷.۳۸۳	.	۹۴۵.۷۷۰	جمع اعتبارات ورزشی سایر فصول
-۴/۲	۱۹.۸۱۴.۴۱۵	۲۰.۶۶۱.۹۴۶	۸.۰۰۸.۴۶۰	۱۱.۸۰۳.۹۵۵	۱۰.۵۷۷.۶۲۰	۱۰.۰۸۴.۳۲۶	جمع کل اعتبارات ردیف‌های مستقل و متفرقه

* صرفاً اعتبارات مربوط به حوزه تربیت‌بدنی و ورزش منظور شده است.



اعتبارات حوزه جوانان کشور

اعتبارات برنامه‌های حوزه جوانان در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ و قانون بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور اعتبارات بودجه‌ای در حوزه جوانان به صورت مستقیم ذیل دو برنامه «برنامه ساماندهی امور جوانان» و «برنامه حمایت و هدایت امور فرهنگی و تربیتی جوانان» تخصیص داده شده است، ضمن آنکه در برنامه‌های دیگر و ذیل اقدامات اجرایی آن برنامه‌ها، اقداماتی برای جوانان ذکر شده است لذا این دو برنامه مورد ارزیابی و بررسی قرار گرفته است که به صورت مستقیم با حوزه جوانان در ارتباط است تا از تداخل با حوزه دیگر جلوگیری شود.

مجموع اعتبارات تخصیص یافته شده به این دو برنامه (وزارت ورزش و جوانان و وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی) از مبلغ ۶۵۱,۳۰۸ میلیون ریال در مصوب سال ۱۳۹۶ کل کشور به ۶۷۳,۰۸۳ میلیون ریال در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ رسیده است که شاهد رشدی حدود ۳/۳ درصد هستیم. مجموع اعتبار در نظر گرفته شده برای «برنامه ساماندهی امور جوانان» مبلغ ۴۸۶,۶۹۵ میلیون ریال است که مبلغ ۴۶۳,۶۹۵ میلیون ریال برای وزارت ورزش و جوانان در نظر گرفته شده است یعنی ۹۵ درصد اعتبار این برنامه به این وزارت تعلق گرفته است و مابقی آن یعنی ۲۳,۰۰۰ میلیون ریال متعلق به وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی است. «برنامه حمایت و هدایت امور فرهنگی و تربیتی جوانان» در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ مبلغ ۱۸۶,۳۸۸ میلیون ریال است که کل اعتبار ذیل وزارت ورزش و جوانان در نظر گرفته شده است.

نکته قابل توجه مشخص نبودن اعتبارات استانی این دو برنامه است همان‌طور که پیش‌تر بیان شد از نکات ابهام‌آمیز لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ است.

پیشنهادها

۱. دولت مکلف است بیست و هفت درصد (۲۷٪) از نه درصد (۹٪) مالیات بر ارزش افزوده را پس از واریز به حساب درآمد عمومی موضوع ردیف‌های ۱۱۰۵۱۲، ۱۱۰۵۱۳ و ۱۱۰۵۱۴ جدول ۵ این قانون در موضوعات ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه از محل ردیف‌ها و جداول مربوط، طی ردیف‌های اختصاصی به نسبت ۱۲ درصد سهم وزارت آموزش و پرورش، ۲۰ درصد سهم ازدواج و اشتغال جوانان به صورت کمک‌های فنی و اعتباری و ۶۸ درصد سهم وزارت ورزش و جوانان در اختیار وزارت آموزش و پرورش، وزارت ورزش و جوانان و ادارات کل استان‌های ذیربط قرار دهد تا صرفاً در استان‌ها، هزینه کند.
۲. جهت حفظ تملک دارایی‌های سرمایه‌ای دولت و اموال غیرمنقول وزارت آموزش و پرورش به عنوان منابع عمومی و ملی کشور و جلوگیری از انحراف در اجرای بند «الف» مواد (۲۵) و (۲۸) قانون برنامه ششم توسعه پیشنهاد می‌شود «فروش» املاک و اراضی آموزش و پرورش از بند «ب» تبصره «۹» ماده واحده مستثنا شود

و همچنین به استناد مواد (۵۴)، (۶۹) و (۸۸) قانون تنظیم برخی از مقررات مالی دولت و ماده (۴۴) قانون وصول برخی از درآمدهای دولت توصیه می‌شود به وزارت ورزش و جوانان اجازه بهره‌مندی از درآمدهای اختصاصی حاصل از اجاره اماکن ورزشی در سطوح ملی و استانی داده شود. لذا این بند بدین شرح اصلاح شود «از ابتدای سال ۱۳۹۷ کلیه منابع و درآمدهای وزارت آموزش و پرورش، ورزش و جوانان و ادارات کل استان‌های دستگاه‌های ذیربط بجز عواید حاصل از فروش ساختمان‌ها و تأسیسات دولتی اختصاصی می‌شود».

۳. تغییر کاربری املاک و فضاهای آموزشی، تربیتی و ورزشی وزارت آموزش و پرورش با توجه به کمبود سرانه فضای ورزشی دانش‌آموزان کشور (۰/۲۳ مترمربع) به مصلحت قانون و منفعت عامه نیست. ضمن آنکه در این خصوص خلأ قانونی و چالش اجرایی وجود ندارد، لذا، پیشنهاد می‌شود جهت، حفظ وحدت رویه، ایجاد انضباط در قانونگذاری و جهت تحقق بند «الف» مواد (۲۵) و (۲۸) قانون برنامه ششم توسعه و در اجرای مواد (۶) و (۲۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم پیشنهاد می‌شود، بند «ه» تبصره «۹» لایحه حذف شود و دستگاه موضوعه برای وقوع فعل مربوط از قوانین موجود تبعیت کند.

۴. باتوجه به اینکه بخش قابل توجهی از اعتبارات «برنامه گسترش ورزش همگانی» (۱۷۰۲۰۰۴۰۰۰) ذیل وزارت ورزش و جوانان (۱ - ۱۲۸۵۰۰) و شرکت سهامی توسعه و نگهداری اماکن ورزشی کشور (۲ - ۱۲۸۵۰۰)، صرف توسعه و تکمیل اماکن ورزشی با کاربری ورزش حرفه‌ای و قهرمانی (فعالیت‌هایی از قبیل احداث استادیوم‌های چند هزار نفری) می‌شود، جهت همخوانی صدر و ذیل برنامه‌ها و فعالیت‌های مربوطه پیشنهاد می‌شود با انجام اصلاحاتی اعتبارات اماکن ورزشی مذکور در قالب «برنامه تأمین، توسعه، مقاوم‌سازی، تجهیز و نگهداری فضاها و اماکن ورزشی» (۱۷۰۲۰۰۶۰۰۰) ذیل دستگاه ذیربط قرار گیرد تا ضمن رفع ایراد مذکور، اعتبارات «برنامه گسترش ورزش همگانی» صرف امور دیگری نشود.

۵. متولی توسعه فضای ورزشی دانش‌آموزی سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور است. با این حال، در راستای تحقق بند «۴۴» سیاست‌های کلی برنامه ششم و اصل سوم قانون اساسی هیچ برنامه یا فعالیتی ذیل اعتبارات سازمان مزبور در این باره پیش‌بینی نشده است. لذا نظر به سرانه نامطلوب فضای ورزشی دانش‌آموزی (حدود ۲۰ سانتیمتر مربع) که علت آن می‌تواند سازوکارهای مدیریتی یا دلایل تخصیص بودجه‌ای باشد، شایسته است «برنامه تأمین، توسعه، مقاوم‌سازی، تعمیر و نگهداری فضاهای ورزشی مدارس» ذیل سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور ایجاد و از محل اعتبارات مربوط به ماده (۷۳) - مالیات و عوارض سیگار و مواد دخانی - و قانون (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه - ۰/۲۷ درصد از مالیات بر ارزش افزوده منظور در بند «ط» تبصره «۶» لایحه - تأمین اعتبار شود.

۶. ذیل برنامه گسترش ورزش قهرمانی، اعتباری به میزان ۲۱ میلیارد و ۷۰۰ میلیون تومان از محل هزینه عمومی وزارت ورزش و جوانان تحت عنوان «کمک به صندوق حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان ورزش کشور بابت حقوق و بیمه تکمیلی مستمری‌بگیران، قهرمانان و پیشکسوتان ورزشی» در نظر گرفته شده است. درحالی که مطابق اساسنامه صندوق ماهیتی غیردولتی دارد و نهادهای بازرسی و حسابرسی



اجازه نظارت و رصد بر مصارف صندوق را ندارند. شواهد حاکی از انحراف از تبصره «۲» ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه - ممنوعیت پرداخت وجه به ورزش حرفه‌ای - است، لذا پیشنهاد می‌شود این اعتبار حذف شود و ذیل یکی از برنامه‌های وزارت ورزش و جوانان قرار گیرد.

۷. در جهت افزایش فضا و امکان ورزشی برای بانوان، شایسته است ذیل برنامه گسترش ورزش بانوان، اعتبار عمرانی جهت توسعه زیرساخت‌های ورزشی بانوان منظور گردد. اعتبار مورد نظر از محل موضوع ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه - بند «ط» تبصره «۶» لایحه - و از محل اعتبار عمرانی برنامه گسترش ورزش همگانی تأمین شود.

۸. رقم ۳۶ میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان در قالب ردیف متفرقه (۳۶ - ۵۵۰۰۰۰۰) برای «ایجاد خانه‌های جوانان در مراکز استان‌ها» پیش‌بینی شده است؛ در این باره نیز باید فلسفه شکل‌گیری این مراکز، سازوکار حاکم بر آنها، مأموریت و سابقه اجرایی آنها به صراحت بیان شود و چه بسا این امر ضمن مغایرت با بند «۱۶» سیاست‌های اقتصاد مقاومتی به دور شدن دولت از حل مشکلات اساسی جوانان و انحراف از ماده (۲۸) قانون برنامه ششم توسعه می‌انجامد و همچنین با بند «و» تبصره «۲۰» لایحه در تعارض است. لذا در صورت عدم رفع ابهام و شفاف‌سازی در این باره، پیشنهاد می‌شود اعتبارات ردیف مطروحه در قالب تسهیلات ازدواج یا اشتغال جوانان، ساخت خوابگاه دانشجویان متأهل - موضوع بند «پ» ماده (۱۰۳) قانون برنامه ششم توسعه در نظر گرفته شود.

۹. با توجه به ثابت بودن نرخ تسهیلات ازدواج جوانان طی سه سال اخیر پیشنهاد می‌شود با افزایش ۲۵ درصدی، تسهیلات اعطایی برای هر یک از زوجین را به رقم ۱۲۵,۰۰۰,۰۰۰ ریال رسد و همچنین به انتهای بند «ب» تبصره «۱۶» ماده واحده چنین الحاق شود؛ کلیه بانک‌ها موظفند پس از تکمیل پرونده حداکثر تا یک ماه تسهیلات مذکور را پرداخت کنند. بانک مرکزی وظیفه نظارت بر اجرای این قانون و جریمه بانک‌های متخلف در این زمینه را برعهده دارد. گزارش عملکرد شبکه بانکی به تفکیک و اقدامات احتمالی نظارتی بانک مرکزی در بازه‌های زمانی ۶ ماهه توسط بانک مرکزی به کمیسیون‌های فرهنگی و برنامه و بودجه و محاسبات مجلس شورای اسلامی اعلام خواهد شد.

۱۰. در اجرای ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه، متن پیشنهادی ذیل به‌عنوان یک بند ذیل تبصره «۶» ماده واحده الحاق شود:

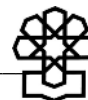
سازمان امور مالیاتی کشور مکلف است کلیه درآمدهای وصولی موضوع ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه تا سقف چهارده هزار و سیصد و هشتاد و شصت (۱۴,۸۶۰,۰۰۰) میلیون ریال را وصول و به ردیف درآمدی ۱۱۰۵۱۵ نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. صد درصد (۱۰۰٪) درآمدهای حاصل، از محل ردیف مزبور در اجرای حکم تبصره ماده مذکور به نسبت ۵۰٪ سهم وزارت بهداشت درمان و

آموزش پزشکی، ۳۰٪ سهم وزارت ورزش و جوانان و ۲۰٪ سهم وزارت آموزش و پرورش (۲۰٪ از کل اعتبار سهم ازدواج و اشتغال جوانان^۲) مطابق جدول ۷-۲ هزینه می‌گردد.

اصلاح جدول ۷-۲ (صفحه ۲۹۲ ماده واحده)

کد دستگاه	برنامه عمرانی	دستگاه اجرایی	موضوع	لایحه سال ۱۳۹۷	
				هزینه‌ای	عمرانی
۱۲۸۵۰۰	۱۷۰۲۰۰۴۰۰۰	وزارت ورزش و جوانان	اعتبارات موضوع ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه به نسبت ۵۰٪ سهم وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی، ۳۰٪ سهم وزارت ورزش و جوانان و ۲۰٪ سهم وزارت آموزش و پرورش (۲۰٪ از کل سهم ازدواج و اشتغال جوانان)	۱,۷۸۳,۲۰۰	۱,۷۸۳,۲۰۰
۱۲۸۵۰۰	-	وزارت ورزش و جوانان	اعتبارات موضوع ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه به نسبت ۵۰٪ سهم وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی، ۳۰٪ سهم وزارت ورزش و جوانان و ۲۰٪ سهم وزارت آموزش و پرورش (۲۰٪ از کل سهم ازدواج و اشتغال جوانان)	۰	۲,۹۷۲,۰۰۰
۱۲۷۶۰۰	۱۷۰۲۰۰۵۰۰۰	سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور	اعتبارات موضوع ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه به نسبت ۵۰٪ سهم وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی، ۳۰٪ سهم وزارت ورزش و جوانان و ۲۰٪ سهم وزارت آموزش و پرورش (۲۰٪ از کل سهم ازدواج و اشتغال جوانان)	۰	۱,۴۲۶,۵۶۰
۱۲۷۵۸۹	-	وزارت آموزش و پرورش - فعالیت‌های تربیت‌بدنی و ارتقای سلامت دانش‌آموزان	اعتبارات موضوع ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه به نسبت ۵۰٪ سهم وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی، ۳۰٪ سهم وزارت ورزش و جوانان و ۲۰٪ سهم وزارت آموزش و پرورش (۲۰٪ از کل سهم ازدواج و اشتغال جوانان)	۰	۹۵۱,۰۴۰
۱۲۹۰۰۰	-	وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی	اعتبارات موضوع ماده (۷۳) قانون برنامه ششم توسعه به نسبت ۵۰٪ سهم وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی، ۳۰٪ سهم وزارت ورزش و جوانان و ۲۰٪ سهم وزارت آموزش و پرورش (۲۰٪ از کل سهم ازدواج و اشتغال جوانان)	۵,۹۴۴,۰۰۰	۵,۹۴۴,۰۰۰

۲ در اجرای تبصره «۴» ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه - دولت مکلف است یک‌پنجم از منابع درآمدی ماده (۹۴) و یک‌پنجم از منابع درآمدی ماده (۷۳) این قانون را برای ازدواج و اشتغال جوانان به‌عنوان سهم وزارت ورزش و جوانان مطابق بودجه سنواتی پیش‌بینی و هزینه نماید.



منابع و مأخذ

۱. اصل سوم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.
۲. سیاست‌های کلی سلامت، ۱/۱۸/۱۳۹۳.
۳. سیاست‌های کلی «اقتصاد مقاومتی»، ۱۱/۳۰/۱۳۹۲.
۴. سیاست‌های کلی برنامه ششم، ۱۳۹۳.
۵. قانون برنامه ششم توسعه.
۶. قانون بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور.
۷. لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور.



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۵۶۵۷

شناسنامه گزارش

شماره چاپ: ۷۶۰

دوره دهم - سال دوم

شماره ثبت: ۳۴۸

تاریخ چاپ: ۱۳۹۶/۹/۲۱

عنوان گزارش: بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور ۲۴. حوزه تربیت بدنی، ورزش و جوانان

نام دفتر: مطالعات فرهنگی

تهیه و تدوین کنندگان: صادق ستاری فرد، نرگس صادقی پور

ناظران علمی: طهمورث قاسمی، ایوان مسعودی اصل

متقاضی: کمیسیون فرهنگی

ویراستار تخصصی: _____

ویراستار ادبی: _____

واژه‌های کلیدی:

۱. لایحه بودجه سال ۱۳۹۷

۲. تربیت بدنی

۳. ورزش و جوانان



تاریخ انتشار: ۱۳۹۶/۱۰/۱۰