



اظهاری نظر کارشناسی درباره:

«لایحه حمایت از توسعه و ایجاد اشتغال پایدار در مناطق روستایی

و عشایری با استفاده از منابع صندوق توسعه ملی»

(اعاده شده از شورای نگهبان)

مقدمه

«لایحه یک فوریتی حمایت از توسعه و ایجاد اشتغال پایدار در مناطق روستایی و عشایری با استفاده از منابع صندوق توسعه ملی» که در آذرماه ۱۳۹۵ اعلام وصول و دوفوریت آن نیز به تصویب رسیده بود، نهایتاً در جلسه مورخ ۱۳۹۶/۴/۱۸ مجلس شورای اسلامی به تصویب رسید و در راستای اجرای اصل نود و چهارم قانون اساسی نزد شورای نگهبان ارسال شد. شایان ذکر است اصلی ترین مسئله پیرامون این مصوبه، ناظر به عدم انطباق آن با اساسنامه صندوق توسعه ملی بود که این امر با توجه به اذنی که رئیس محترم مجلس شورای اسلامی از مقام معظم رهبری دریافت کرد، مرتفع شد، لکن شورای نگهبان در یک مورد مصوبه مجلس را در چارچوب اذن معظم له ندانسته و از این حیث مغایر اصول پنجاه و هفتم و یکصد و دهم قانون اساسی شناخته است.

مخصوص صحن علنی

مشخصات لایحه

دوره دهم - سال دوم

شماره ثبت:

۲۲۱

شماره چاپ:

۶۰۸

بررسی مصوبه کمیسیون

از جمله شروط و قیودی که در نامه رئیس محترم مجلس شورای اسلامی به مقام معظم رهبری در خصوص لایحه دولت ذکر شده است، تعیین سود مقرر برای بنگاه های بخش کشاورزی و صنعتی به میزان حداکثر ۶ درصد (متوسط) می باشد. در حالی که در مصوبه مجلس چنین موضوعی به طور کلی پیش بینی نشده بود، لذا با توجه به منوط شدن اذن مقام معظم رهبری به رعایت شروط مذکور در نامه رئیس مجلس (که در بردارنده تعیین حداکثر نرخ سود میانگین می باشد) عدم توجه به این موضوع در مصوبه مجلس واجد ایراد شناخته شد. با این توضیح که مطابق ماده (۷) مصوبه مجلس، تعیین «نرخ سود متناظر بخش های هدف» به آیین نامه اجرایی این قانون واگذار شده بود و از این رو، این ماده از سوی شورای نگهبان مغایر اصول پنجاه و هفتم و یکصد و دهم قانون اساسی شناخته شد.

معاونت پژوهش های

سیاسی - حقوقی

دفتر: مطالعات

حقوقی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۴۰۱۵۳۰۰-۷

تاریخ انتشار:

۱۳۹۶/۵/۲۲

حال کمیسیون محترم به منظور رفع این ایراد، در ماده (۷) مصوبه، عبارت «نرخ سود میانگین ۶ درصد (۶٪)» را جایگزین عبارت «نرخ سود متناظر» کرده است. بنابراین آیین نامه اجرایی این قانون به رعایت میانگین مذکور جهت نرخ سود تسهیلات اعطایی از محل منابع موضوع این قانون مقید گردیده است و لذا ایراد شورای نگهبان مرتفع به نظر می رسد.

نتیجه‌گیری

با عنایت به اینکه یکی از شروط موضوع اذن مقام معظم رهبری در مصوبه مجلس در خصوص لایحه دولت، مبنی بر تعیین سود مقرر برای بنگاه‌های بخش کشاورزی و صنعتی به میزان حداکثر ۶ درصد (متوسط)، پیش‌بینی نگردیده بود، شورای نگهبان ماده (۷) مصوبه مجلس را به سبب واگذاری تعیین سود تسهیلات به آیین‌نامه هیئت وزیران، مغایر اصول پنجاه و هفتم و یکصد و دهم قانون اساسی شناخت؛ لذا با اصلاح صورت گرفته در مصوبه کمیسیون و مقید شدن آیین‌نامه مذکور به رعایت «نرخ سود میانگین ۶ درصد»، ایراد شورای نگهبان مرتفع به نظر می‌رسد.