

# بررسی مصوبات کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور

## تبصره «۱۴»

### تبصره «۱۴» لایحه بودجه ۱۳۹۶

در اجرای قانون هدفمندکردن یارانه‌ها مصوب ۱۳۸۸/۱۰/۱۵ به دولت اجازه داده می‌شود در سال ۱۳۹۶ از محل درآمدهای حاصل از اصلاح قیمت کالاها و خدمات موضوع قانون مذکور تا مبلغ چهارصد و هشتاد هزار میلیارد ریال و ردیف‌های یارانه‌ای این قانون با استفاده از انواع روش‌های نقدی و غیرنقدی به خانوارهای هدف و نیازمند و ارائه خدمات حمایتی و کمک به بخش تولید و اشتغال اقدام نماید.

مخصوص سخن علنی

مشخصات لایحه

دوره دهم - سال اول

### تبصره «۱۴» مصوب کمیسیون تلفیق بودجه ۱۳۹۶

در اجرای قانون هدفمندکردن یارانه‌ها مصوب ۱۳۸۸/۱۰/۱۵ به دولت اجازه داده می‌شود در سال ۱۳۹۶ از محل درآمدهای حاصل از اصلاح قیمت کالاها و خدمات موضوع قانون مذکور تا مبلغ چهارصد و هشتاد هزار میلیارد ریال و ردیف‌های یارانه‌ای این قانون با استفاده از انواع روش‌های پرداخت نقدی و غیرنقدی نسبت به حمایت از خانوارهای هدف و نیازمند و ارائه خدمات حمایتی و کمک به بخش تولید و اشتغال مطابق جدول ذیل اقدام نماید.

شماره ثبت:

۲۲۰

شماره چاپ:

۴۱۴

تاریخ چاپ:

۱۳۹۵/۱۱/۱۴

### جدول ۱. سقف منابع و مصارف موضوع تبصره «۱۴»

(میلیارد ریال)

مبلغ	مصارف	مبلغ	منابع
۳۹۲,۰۰۰	۱. پرداخت یارانه نقدی و غیرنقدی خانوارها شامل ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه موضوع افزایش حداقل مستمری خانوارهای مددجویان تحت حمایت کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی متناسب با سطح محرومیت بر مبنای متوسط بیست درصد (۲۰٪) حداقل دستمزد مصوب شورای عالی کار		خالص وجوه ناشی از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها و ردیف‌های یارانه‌ای قانون بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
۴۸,۰۰۰	۲. ماده (۴۶) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) موضوع کاهش سهم هزینه‌های مستقیم سلامت مردم، ایجاد دسترسی عادلانه مردم به خدمات بهداشتی و درمانی، کمک به تأمین هزینه‌های تحمل‌ناپذیر درمان، پوشش دارو، درمان بیماران خاص و صعب‌العلاج	۴۸۰,۰۰۰	
۴۰,۰۰۰	۳. حمایت از تولید، اشتغال، مسکن، حمل‌ونقل عمومی، صادرات غیرنفتی و طرح‌های بهینه‌سازی و ارتقای بهره‌وری مصرف انرژی، تقویت منابع صندوق کارآفرینی امید		
۴۸۰,۰۰۰	جمع	۴۸۰,۰۰۰	جمع

معاونت پژوهش‌های اقتصادی  
دفتر: مطالعات اقتصاد بخش عمومی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۳۰۱۵۳۰۵-۷

تاریخ انتشار:

۱۳۹۵/۱۲/۷

- جابجایی ردیف‌های مصارف این جدول تا حداکثر ۱۰ درصد مجاز می‌باشد.

- مبلغ یک هزار میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از بند «۲» مصارف این جدول برای تولید واکسن فلج اطفال تزریقی و تولید فرآورده‌های بیولوژیک انسانی در اختیار مؤسسه تحقیقات واکسن و سرم‌سازی رازی قرار می‌گیرد.

- مبلغ یک هزار میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از بند «۲» مصارف این جدول برای توسعه مراکز فوریت‌های اجتماعی در یکصد و چهل شهر زیر پنجاه هزار نفر جمعیت در اختیار سازمان بهزیستی قرار می‌گیرد.

- به دولت اجازه داده می‌شود از محل بند «۳» مصارف این جدول، حق بیمه سهم کارفرما برای فارغ التحصیلان لیسانس و بالاتر دانشگاهی که در سال ۱۳۹۶ برای اولین بار در واحدهای متوسط و کوچک‌تر تولیدی، خدماتی به کار گرفته می‌شوند تا سقف یک میلیون نفر را پرداخت نماید.

**بند الحاقی** - به منظور افزایش مشارکت مردمی در عرصه‌های اجتماعی حضور نیکوکارانه و خیرخواهانه مردم در تقویت زیرساخت‌های عمومی و فعالیت‌های عام‌المنفعه در حوزه‌های علمی، دانشگاهی، آموزشی، ورزشی، فرهنگی، اشتغال‌زایی و کارآفرینی، دولت موظف است در صورتی که گروه‌های پانصد نفری مردمی با رضایت نسبت به اهدای یارانه ماهیانه خود به امور فوق در شهر یا روستای مشخص مبادرت نمایند، نسبت به واریز ماهیانه مبلغ یارانه پرداختی به آنها به امور و منطقه مربوطه اقدام نماید. آیین‌نامه اجرایی این بند ظرف مدت سه ماه با پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

سازمان هدفمندی یارانه‌ها موظف است همزمان با تصویب آیین‌نامه نسبت به تهیه سامانه مناسب برای اعلام رضایت متقاضیان جهت اهدای یارانه خود به موضوعات مذکور اقدام نماید.

## اظهاری نظر کارشناسی

به‌رغم لزوم انطباق احکام قانون بودجه با احکام قانون برنامه این مهم در خصوص موضوع پراهمیتی همچون هدفمندی یارانه‌ها انجام نشده است. در ماده (۴۹) قانون برنامه ششم توسعه به‌طور مشخص به موضوع هدفمندی یارانه‌ها پرداخته شده و گام‌های عملی مناسبی برای بهبود در شفافیت اجرای آن برداشته شده است.<sup>۱</sup> درباره مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه در موضوع هدفمندی یارانه‌ها نکات ذیل قابل ذکر است:

- با تصویب ماده (۴۹) برنامه ششم توسعه دولت موظف شده همه دریافتی‌های حاصل از فروش فرآورده‌های نفتی، گاز طبیعی، برق و آب و همه مصارف آن را به پیوست بودجه کل کشور به مجلس شورای اسلامی تقدیم کند تا شفافیت لازم برای تصمیم‌گیران ایجاد شده و ابهامات مطرح شده بر طرف شود. در گزارش کمیسیون تلفیق، این تکلیف انجام نشده و در تبصره «۱۴» فقط سهم سازمان هدفمندی یارانه‌ها از فروش حامل‌های انرژی و آب، درج شده است و نه همه دریافتی‌های حاصل از فروش فرآورده‌های نفتی، گاز طبیعی، برق و آب؛

- مقدار تعیین شده ۴۸۰ هزار میلیارد ریال شامل برداشت از ردیف‌های یارانه‌ای قانون بودجه نیز شده که مغایر ماده (۴۹) است؛

---

۱. در بخشی از ماده (۴۹) قانون برنامه ششم توسعه آمده است: به‌منظور ایجاد شفافیت در اجرای قانون، دولت مکلف است دریافت‌ها و پرداخت‌های مرتبط با قانون هدفمندی یارانه‌ها را در جدول جداگانه‌ای حاوی اقلام زیر همراه با بودجه‌های سنواتی به مجلس شورای اسلامی تقدیم کند:

(الف) کل دریافتی‌های حاصل از اجرای قانون هدفمندی یارانه‌ها،

(ب) مالیات بر ارزش افزوده مرتبط با آن،

(ج) سهم شرکت‌های تولید و توزیع‌کننده انرژی به تفکیک هر شرکت.

(د) سهم سازمان هدفمندی یارانه‌ها به‌منظور اختصاص به پرداخت یارانه نقدی و غیرنقدی به خانوارها، کمک به بخش سلامت و حمایت از تولید و اشتغال از طریق تأمین اعتبارات مربوط به اجرای قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی مصوب ۱۳۹۰ و قانون توسعه حمل‌ونقل و مدیریت مصرف سوخت مصوب ۱۳۸۶.

تبصره «۱» - دولت مکلف است سهم سازمان هدفمندی یارانه‌ها از دریافتی‌ها را هر ساله در ردیف منابع بودجه عمومی (شماره ۲۱۰۱۰۲) و مصارف مرتبط با آن را در ردیف‌های مستقل و جداگانه در ارقام بودجه عمومی درج کند.

- طبق ماده (۴۹) برنامه ششم مقرر شد سهم سازمان هدفمندی یارانه‌ها از محل فروش حامل‌های انرژی و آب در بودجه عمومی درج شود که این حکم نیز انجام نشده است.

### پیشنهاد نهایی

در راستای اجرای ماده (۴۹) قانون برنامه ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران (موضوع قانون هدفمند کردن یارانه‌ها) به دولت اجازه داده می‌شود در سال ۱۳۹۶، مبتنی بر مفاد جدول این تبصره به اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها اقدام نماید.

(میلیارد ریال)

### جدول ۲. سقف منابع و مصارف موضوع تبصره «۱۴»<sup>۱</sup>

مبلغ	پرداختی‌ها(مصارف)	مبلغ	دریافتی‌ها (منابع)
۷۸,۸۶۹	مالیات بر ارزش افزوده	۸۷۰,۳۶۰	کل دریافتی‌های حاصل از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها
۳۱۱,۴۹۱	سهم شرکت‌های تولید و توزیع کننده انرژی(به تفکیک شرکت‌ها)		
۳۹۲,۰۰۰	۱. پرداخت یارانه نقدی و غیرنقدی خانوارها شامل ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه موضوع افزایش حداقل مستمری خانوارهای مددجویان تحت حمایت کمیته امداد امام خمینی(ره) و سازمان بهزیستی متناسب با سطح محرومیت بر مبنای متوسط بیست درصد (۲۰٪) حداقل دستمزد مصوب شورای عالی کار		
۴۸,۰۰۰	۲. ماده (۴۶) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) موضوع کاهش سهم هزینه‌های مستقیم سلامت مردم، ایجاد دسترسی عادلانه مردم به خدمات بهداشتی و درمانی، کمک به تأمین هزینه‌های تحمل‌ناپذیر درمان، پوشش دارو، درمان بیماران خاص و صعب‌العلاج		
۴۰,۰۰۰	۳. حمایت از تولید، اشتغال، مسکن، حمل‌ونقل عمومی، صادرات غیرنفتی و طرح‌های بهینه‌سازی و ارتقای بهره‌وری مصرف انرژی، تقویت منابع صندوق کارآفرینی امید		
۸۷۰,۳۶۰	جمع	۸۷۰,۳۶۰	جمع

جابجایی ردیف‌های مصارف این جدول تا حداکثر ۱۰ درصد مجاز می باشد.

- مبلغ یک هزار میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از بند «۲» مصارف این جدول برای تولید واکسن فلج اطفال تزریقی و تولید فرآورده‌های بیولوژیک انسانی در اختیار مؤسسه تحقیقات واکسن و سرم‌سازی رازی قرار می‌گیرد.

- مبلغ یک هزار میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از بند «۲» مصارف این جدول برای توسعه مراکز فوریت‌های اجتماعی در یکصد و چهل شهر زیر پنجاه هزار نفر جمعیت در اختیار سازمان بهزیستی قرار می‌گیرد.

- به دولت اجازه داده می‌شود از محل بند «۳» مصارف این جدول، حق بیمه سهم کارفرما برای فارغ‌التحصیلان لیسانس و بالاتر دانشگاهی که در سال ۱۳۹۶ برای اولین بار در واحدهای متوسط و کوچک‌تر تولیدی، خدماتی به کار گرفته می‌شوند تا سقف یک میلیون نفر را پرداخت نماید.



۱. لازم به ذکر است، ارقام مندرج در این جدول بر اساس آمار و ارقام ارائه شده توسط سازمان برنامه و بودجه به کمیسیون تلفیق بودجه است.