

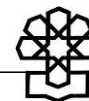
بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور

۲۷. بودجه اعتبارات دستگاه‌های حمایتی و امدادی

به نام خدا

فهرست مطالب

۱	چکیده.....
۲	مقدمه.....
۲	نگاهی به تبصره‌های ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور.....
۵	اعتبارات حوزه حمایت و امداد.....
۶	اعتبارات دستگاه‌های حمایتی و امدادی.....
۷	کمیته امداد امام خمینی (ره).....
۹	سازمان بهزیستی کشور.....
۱۰	اعتبارات ستاد مبارزه با مواد مخدر.....
۱۰	اعتبارات بنیاد شهید و امور ایثارگران.....
۱۱	اعتبارات هلال احمر جمهوری اسلامی ایران.....
۱۲	اعتبارات سازمان امور اجتماعی (وزارت کشور).....
۱۳	اعتبارات متفرقه.....
۱۴	جمع‌بندی و نتیجه‌گیری.....



بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور ۲۷. بودجه اعتبارات دستگاه‌های حمایتی و امدادی

چکیده

لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ در شکلی نه چندان متفاوت با قانون بودجه سال ۱۳۹۵ ارائه شده است. در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ اعتبارات «امور رفاه اجتماعی» با حدود ۷۳ هزار میلیارد تومان معادل ۲۵ درصد از کل اعتبارات هزینه‌ای امور ده‌گانه بودجه سال ۱۳۹۶ است. سهم درصد اعتبارات فصول مرتبط با حوزه حمایتی و امدادی بودجه از امور رفاه اجتماعی در سال ۱۳۹۶، به ترتیب، فصل امداد و نجات ۱/۱۵ درصد، فصل حمایتی ۶۸/۱۷ درصد و فصل توانبخشی حدود ۲ درصد از بودجه امور رفاه اجتماعی در سال ۱۳۹۶ است. در مجموع ۷۱/۲۷ درصد معادل ۵۲ هزار میلیارد تومان از اعتبارات فصل امور رفاه اجتماعی به سه فصل امداد و نجات، حمایتی و توانبخشی اختصاص داده شده است. سهم اعتبارات بنیاد شهید و امور ایثارگران، کمیته امداد امام خمینی (ره)، هلال احمر جمهوری اسلامی ایران و سازمان بهزیستی کشور از مجموع سه فصل فوق‌الذکر حدود ۲۵ درصد، معادل ۱۸ هزار میلیارد تومان است. همچنین در لایحه بودجه پیشنهادی ردیف اعتباری جدیدی تحت عنوان سازمان امور اجتماعی (ذیل اعتبارات وزارت کشور) با اعتباری معادل ۲۰ میلیارد تومان جهت رصد و کنترل آسیب‌های اجتماعی و حفظ و ارتقای سلامت اجتماعی لحاظ گردیده است که یعنی از برنامه‌های پیش‌بینی شده و ذیل آن با وظایف دستگاه‌های دیگر همپوشانی داشته و از وظایف اصلی و ذاتی وزارت کشور به دور است.

اعتبارات امور دفاعی و امنیتی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ معادل ۵۱ هزار میلیارد تومان است که ۲۱/۴۲ درصد از آن معادل حدود ۱۱ هزار میلیارد تومان به فصل امنیت عمومی اختصاص یافته است که از این مقدار حدود ۲ درصد معادل ۲۰۰ میلیارد تومان به ستاد مبارزه با مواد مخدر اختصاص یافته است و مجموع اعتبار پنج دستگاه یاد شده در لایحه پیشنهادی دولت معادل ۱۸ هزار و ۵۰۰ میلیارد تومان است. در مجموع سهم اعتبارات ۶۳ هزار میلیارد تومانی فصول چهارگانه فوق‌الذکر حدود ۲۲ درصد از اعتبارات ۲۹۷ هزار میلیارد تومان امور ده‌گانه و ۱۷ درصد از بودجه منابع و مصارف عمومی دولت به مبلغ ۳۷۱ هزار میلیارد تومان است که نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۵ با اعتبار ۳۳۵ هزار میلیارد تومان یعنی حدود ۱۱ درصد رشد داشته است. پنج دستگاه مورد بررسی با اعتباری معادل ۱۸ هزار و ۵۰۰ میلیارد تومان حدود ۶ درصد از اعتبارات امور ده‌گانه و ۵ درصد بودجه منابع و مصارف عمومی دولت را به خود اختصاص داده است.

- شایان ذکر است که دیون دولت در سال ۱۳۹۶، بابت قوانین مرتبط با ایثارگران ۳۰ میلیارد تومان است. همچنین ۴۰ میلیارد تومان بابت قوانین مرتبط به کمیته امداد امام خمینی (ره) بدهکار است (جدول شماره ۱۸ ماده واحده).

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ معادل ۱۹۸ میلیارد تومان اعتبار ذیل ردیف‌های متفرقه مرتبط با پنج دستگاه یاد شده است که نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۵ که حدود ۲۵ درصد کاهش نشان می‌دهد.

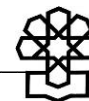
مقدمه

برآورد اعتبارات در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ همانند سال گذشته در دسته‌بندی شامل (امور خدمات عمومی، امور دفاعی و امنیتی، امور قضایی، امور اقتصادی، امور محیط زیست، امور مسکن، عمران شهری و روستایی، امور سلامت، امور فرهنگ، تربیت‌بدنی و گردشگری، امور آموزش و پژوهش و امور رفاه اجتماعی) ارائه شده است.

بر این اساس فعالیت‌های دستگاه‌های مرتبط با این گزارش ذیل امور رفاه اجتماعی (در قالب فصول امداد و نجات، حمایتی و توانبخشی) قرار گرفته است و ستاد مبارزه با مواد مخدر در امور دفاعی و امنیتی و در قالب فصل حفظ نظم و امنیت عمومی قرار گرفته است. در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای ۵ دستگاه مذکور ۱۸۵۳۹۸۲۷ میلیون ریال برآورد شده است. سهم دستگاه‌های حمایتی (بنیاد شهید، کمیته امداد و بهزیستی و هلال احمر) معادل ۱۸۱۴۷۰۵۲۹ میلیون ریال و بودجه ستاد مبارزه با مواد مخدر ۲۱۵۰۰۴۹ میلیون ریال است.

نگاهی به تبصره‌های ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور

ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۵ با ۳۱ تبصره به تصویب رسیده است که ۴ تبصره آن در حوزه حمایتی و امدادی است در حالی که ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور با ۲۳ تبصره تقدیم مجلس شورای اسلامی گردیده است، که در حوزه ۵ دستگاه حمایتی و امدادی ۳ بند از دو تبصره مرتبط مطرح شده است. جدول زیر تبصره‌های مرتبط را نشان می‌دهد.



جدول ۱. تبصره‌های لایحه بودجه سال ۱۳۹۶

ردیف	عنوان	موضوع تبصره
۱	بند «الف» تبصره «۱۳»	- در اجرای بند «م» ماده (۲۸) قانون الحاق مواردی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، مبالغ زیر اختصاص می‌یابد: معادل پنج هزار میلیارد (۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل منابع ماده (۱۰) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و از محل منابع ماده (۱۲) قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور مصوب ۱۳۸۷/۲/۳۱ جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران. چهل درصد (۴۰٪) از اعتبارات مذکور برای خرید و تأمین بالگرد و تجهیزات امداد هوایی و باقیمانده به نسبت چهل درصد (۴۰٪) هزینه‌ای و شصت درصد (۶۰٪) تملک دارایی‌های سرمایه‌ای برای نوسازی، بازسازی، خرید و احداث پایگاه‌های امداد و نجات و انبارهای اضطراری، ساختمان‌های ستادی و اجرایی، خودروهای امداد و نجات و سایر مأموریت‌ها و تکالیف مندرج در قانون اساسنامه جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۶۷/۲/۸ و اصلاحات بعدی آن به منظور پیشگیری و آمادگی و مقابله با حوادث، سوانح و بحران‌ها در اختیار جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران قرار می‌گیرد تا مطابق اساسنامه خود به مصرف برساند.
۲	بند «ح» تبصره «۱۸»	بنیاد شهید و امور ایثارگران مکلف است از محل اعتبارات موضوع ردیف ۱۳۱۶۰۰ جدول شماره ۷ این قانون به جانبازان و آزادگان غیرحالت اشتغال معسر فاقد درآمد که براساس قوانین نیروهای مسلح مشمول دریافت حقوق وظیفه نمی‌باشند تا زمانی که فاقد شغل و درآمد باشند ماهانه کمک معیشت معادل حداقل حقوق کارکنان دولت پرداخت کند.
۳	بند «د» تبصره «۱۸»	بنیاد شهید و امور ایثارگران مکلف است از محل اعتبارات خود موضوع ردیف ۱۳۱۶۰۰ جدول ۷ این قانون با تشخیص کمیسیون پزشکی بنیاد و یا مراجع قانونی ذیربط حسب مورد به والدین و همسران شهدا که به دلیل کهولت سن و یا بیماری صعب‌العلاج نیاز به نگهداری دارند در صورتی که در میان خانواده، فرد یا افرادی از آنها نگهداری کنند، نسبت به پرداخت حق نگهداری به میزان سی درصد (۳۰٪) حداقل حقوق کارکنان دولت اقدام کند.

جدول ۲. مقایسه تطبیقی تبصره‌های ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۳۹۵

ردیف	تبصره‌های لایحه سال ۱۳۹۶	تبصره‌های قانون سال ۱۳۹۵
۱	<p>بند «الف» تبصره «۱۳»- در اجرای بند «م» ماده (۲۸) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، مبالغ زیر اختصاص می‌یابد:</p> <p>معادل پنج هزار میلیارد (۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل منابع ماده (۱۰) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و از محل منابع ماده (۱۲) قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور مصوب ۱۳۸۷/۲/۳۱ جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران.</p> <p>چهل درصد (۴۰٪) از اعتبارات مذکور برای خرید و بالگرد و تجهیزات امداد هوایی و باقیمانده به نسبت چهار درصد (۴۰٪) هزینه‌ای و شصت درصد (۶۰٪) تملک دارایی‌های سرمایه‌ای برای نوسازی، خرید و احداث پایگاه‌های امداد و نجات و انبارهای اضطراری، ساختمان‌های ستادی و اجرایی، خودروهای امداد و نجات و سایر مأموریت‌ها و تکالیف مندرج در قانون اساسنامه جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۶۷/۲/۸ و اصلاحات بعدی آن به منظور پیشگیری و آمادگی و مقابله با حوادث، سوانح و بحران‌ها در اختیار جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران قرار می‌گیرد تا مطابق اساسنامه خود به مصرف برساند.</p>	<p>«الف»- در اجرای بند «م» ماده (۲۸) قانون الحاق تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، مبالغ زیر اختصاص می‌یابد:</p> <p>معادل پنج هزار میلیارد (۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل منابع ماده (۱۰) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و از محل منابع ماده (۱۲) قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور مصوب ۱۳۸۷/۲/۳۱ جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران.</p> <p>چهل درصد (۴۰٪) از اعتبارات مذکور برای خرید و بالگرد و تجهیزات امداد هوایی و باقیمانده به نسبت چهار درصد (۴۰٪) هزینه‌ای و شصت درصد (۶۰٪) تملک دارایی‌های سرمایه‌ای برای نوسازی، خرید و احداث پایگاه‌های امداد و نجات و انبارهای اضطراری، ساختمان‌های ستادی و اجرایی، خودروهای امداد و نجات و سایر مأموریت‌ها و تکالیف مندرج در قانون اساسنامه جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۶۷/۲/۸ و اصلاحات بعدی آن به منظور پیشگیری از آمادگی و مقابله با حوادث، سوانح و بحران‌ها در اختیار جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران قرار گیرد تا مطابق اساسنامه خود به مصرف برساند.</p>
۲	<p>بند «ج» تبصره «۱۸» - بنیاد شهید و امور ایثارگران مکلف است از محل اعتبارات موضوع ردیف ۱۳۱۶۰۰ جدول ۷ این قانون به جانبازان و آزادگان غیرحالت اشتغال معسر فاقد درآمد که براساس قوانین نیروهای مسلح مشمول دریافت حقوق وظیفه نمی‌باشند تا زمانی که فاقد شغل و درآمد باشند ماهانه کمک معیشت معادل حداقل حقوق کارکنان دولت پرداخت کند.</p>	<p>تبصره «۳۰» - دولت مکلف است از محل اعتبارات بنیاد شهید و امور ایثارگران موضوع ردیف ۱۳۱۶۰۰ جدول شماره ۷ این قانون به جانبازان و آزادگان غیرحالت اشتغال معسر فاقد درآمد که براساس قوانین نیروهای مسلح مشمول دریافت حقوق وظیفه نمی‌باشند تا زمانی که فاقد شغل و درآمد باشند ماهانه کمک معیشت معادل حداقل حقوق کارکنان دولت پرداخت کند.</p>
۳	<p>بند «د» تبصره «۱۸» - بنیاد شهید و امور ایثارگران مکلف است از محل اعتبارات خود موضوع ردیف ۱۳۱۶۰۰ جدول شماره ۷ این قانون با تشخیص کمیسیون پزشکی بنیاد و یا مراجع قانونی ذیربط حسب مورد به والدین و همسران شهدا که به دلیل کهولت سن و یا بیماری صعب‌العلاج نیاز به بیماری صعب‌العلاج نیاز به نگهداری دارند در صورتی</p>	<p>تبصره «۳۱» - بنیاد شهید و امور ایثارگران مکلف است از محل اعتبارات خود موضوع ردیف ۱۳۱۶۰۰ جدول شماره ۷ این قانون با تشخیص کمیسیون پزشکی بنیاد و یا مراجع قانونی ذیربط حسب مورد به والدین و همسران شهدا که به دلیل کهولت سن و یا بیماری صعب‌العلاج نیاز به نگهداری دارند در صورتی</p>



ردیف	تبصره‌های لایحه سال ۱۳۹۶	تبصره‌های قانون سال ۱۳۹۵
	که در میان خانواده، فرد یا افرادی از آنها نگهداری کنند، نسبت به پرداخت حق نگهداری به میزان سی درصد (۳۰٪) حداقل حقوق کارکنان دولت اقدام کند.	افرادی از آنها نگهداری کنند، نسبت به پرداخت حق نگهداری به میزان سی درصد (۳۰٪) حداقل حقوق کارکنان دولت اقدام کند.
۴		تبصره «۲۶» - بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است پانزده هزار میلیارد (۱۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال مانده تسهیلات قرض‌الحسنه بانکی و رشد مبلغ مزبور را به تفکیک ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به کمیته امداد امام خمینی (ره) و سه هزار میلیارد (۳,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به سازمان بهزیستی با معرفی دستگاه‌های ذیربط به مددجویان و کارفرمایان طرح‌های اشتغال مددجویی و (۲,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دو هزار میلیارد ریال در اختیار ستاد مردمی رسیدگی به امور دپه و کمک به زندانیان نیازمند قرار می‌گیرد تا به خانواده‌های معسر زندانیان پرداخت کند. در صورتی که هر یک از دستگاه‌های مشمول نتوانند به هر میزان از سهمیه تسهیلات خود تا پایان آذرماه ۱۳۹۵ استفاده نمایند، سهمیه مزبور به دیگر دستگاه‌های مشمول تعلق می‌گیرد.

اعتبارات حوزه حمایت و امداد

مجموع اعتبارات مربوط به فصول امداد و نجات، حمایتی و توانبخشی در زیرمجموعه فصل امور رفاه اجتماعی و حفظ نظم و امنیت عمومی از زیرمجموعه امور دفاعی و امنیتی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ مجموعاً معادل ۶۳۳۷۰۴۷۲۷ میلیون ریال است که در مقایسه با سال ۱۳۹۵ با اعتبار ۵۸۲۰۷۶۵۷۹ میلیون ریال ۸/۸۶ درصد رشد را نشان می‌دهد (جدول شماره ۳).

جدول ۳. اعتبارات فصول حمایتی و امدادی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶

در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۳۹۵ (میلیون ریال)

امور	فصول	قانون ۱۳۹۵	لایحه ۱۳۹۶	درصد تغییر
امور رفاه اجتماعی	فصل امداد و نجات	۷۸۸۱۴۰۰	۸۴۳۶۷۹۵	۷/۰۵
امور رفاه اجتماعی	فصل حمایتی	۴۶۳۷۰۴۸۱۹	۵۰۱۳۶۶۳۴۸	۸/۱۲
امور رفاه اجتماعی	فصل توانبخشی	۱۴۱۰۷۴۱۹	۱۴۴۰۵۸۱۸	۲/۱۱
امور دفاعی و امنیتی	فصل حفظ نظم و امنیت عمومی*	۹۶۳۸۲۹۴۱	۱۰۹۴۹۵۷۶۶	۱۳/۶
جمع		۵۸۲۰۷۶۵۷۹	۶۳۳۷۰۴۷۲۷	۸/۸۶

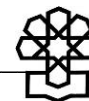
* با توجه به اینکه اعتبارات ستاد مبارزه با مواد مخدر در این گزارش مورد بررسی قرار گرفته است و اعتبارات این ستاد ذیل فصل نظم و امنیت عمومی آمده است، لذا اعتبارات فصل مذکور در جدول فوق لحاظ شده است.

اعتبارات دستگاه‌های حمایتی و امدادی

بررسی اعتبارات ۵ دستگاه، نهاد و سازمان یاد شده در جدول شماره ۴ گزارش نشان می‌دهد که مجموع اعتبارات این دستگاه‌ها (با احتساب ردیف‌های متفرقه) در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ معادل ۱۸۵۳۹۸۷۲۸ میلیون ریال است که نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۵ با اعتبار ۱۶۴۲۵۹۴۲۶ میلیون ریال ۱۲/۸۷ درصد رشد داشته است، در بین دستگاه‌های یاد شده بیشترین افزایش مربوط به بنیاد شهید و امور ایثارگران با ۱۶/۶۰ و کمیته امداد امام خمینی (ره) ۱۰/۲۵ و کمترین مربوط به جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران با ۳/۱۷ درصد رشد بوده است (جدول شماره ۴ گزارش).

شایان ذکر است که موضوع ردیف‌های متفرقه جدول شماره ۹ ماده واحده مندرج در جدول شماره ۴ گزارش عبارتند از:

۱. کمیته امداد امام خمینی (ره): بابت کمک و تشویق مناطق پرداخت‌کننده زکات (ردیف ۵۵۰۰۰۰، بند «۲۴»)
۲. سازمان بهزیستی کشور: بابت وجوه اداره شده برای تأمین سهم آورده مددجویان و کمک به سرمایه در گردش صندوق و فرصت شغلی معلولان (از محل فروش دارایی‌های سرمایه‌ای) (ردیف ۵۵۰۰۰۰، بند «۶۱»)
۳. بنیاد شهید و امور ایثارگران: بابت اعتبارات موضوع عدم قطع حقوق پدر و مادر شهید فوت شده که فرزندان محجور و صعب‌العلاج، معلول، مطلقه تحت تکفل و نامادری دارند (ردیف ۵۵۰۰۰۰، بند «۶»)
۴. جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران: بابت موضوع یک درصد عوارض قیمت بلیت هواپیما و کشتی (ردیف ۵۳۰۰۰۰، بند «۸۵»)
۵. ستاد مبارزه با مواد مخدر: بابت موضوع ماده (۲۹) قانون مبارزه با مواد مخدر به منظور اجرای تکالیف مندرج در قوانین و مقررات مبارزه با مواد مخدر مازاد بر ۷۰۰ میلیارد ریال در مقاطع سه ماهه (ردیف ۵۳۰۰۰۰، بند «۶۶»)



جدول ۴. اعتبارات دستگاه‌ها و نهادهای حمایتی و امدادی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶

در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۳۹۵ (میلیون ریال)

درصد تغییر	لایحه بودجه سال ۱۳۹۶			قانون بودجه سال ۱۳۹۵			عنوان دستگاه	ردیف
	جمع کل	ردیف‌های متفرقه	مصارف مندرج در جدول ۷	جمع کل	ردیف‌های متفرقه	مصارف مندرج در جدول ۷		
۱۰/۲۵	۴۴۴۲۳۰۷۱	۷۰۰۰۰۰	۴۳۷۲۳۰۷۱	۴۰۲۹۱۹۰۱	۱۰۰۰۰۰۰	۳۹۲۹۱۹۰۱	کمیته امداد امام خمینی (ره)*	۱
۵/۲۹	۲۰۵۸۲۸۱۰	۱۴۸۰۰۰	۲۰۴۳۴۸۱۰	۱۹۵۴۸۳۹۵	۲۰۰۰۰۰	۱۹۳۴۸۳۹۵	سازمان بهزیستی کشور**	۲
۱۶/۶۰	۱۰۹۱۳۴۷۹۸	۷۲۸۰۰۰	۱۰۸۴۰۶۷۹۸	۹۳۵۹۵۵۴۸	۹۱۰۰۰۰	۹۲۶۸۵۵۴۸	بنیاد شهید و امور ایثارگران	۳
۳/۱۷	۸۹۱۹۰۰۰	۲۰۰۰۰۰	۸۷۱۹۰۰۰	۸۶۴۵۲۶۲	۳۲۴۰۰۰	۸۳۲۱۲۶۲	جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران	۴
۷/۳۸	۲۳۳۹۰۴۹	۲۱۰۰۰۰	۲۱۲۹۰۴۹	۲۱۷۸۳۲۰	۲۴۳۰۰۰	۱۹۳۵۳۲۰	ستاد مبارزه با مواد مخدر	۵
۱۲/۸۷	۱۸۵۳۹۸۷۲۸	۱۹۸۶۰۰۰	۱۸۳۴۱۲۷۲۸	۱۶۴۲۵۹۴۲۶	۲۶۷۷۰۰۰	۱۶۱۵۸۲۴۲۶	جمع کل	

* با احتساب پاداش پایان خدمت بازنشستگان.

** با احتساب حق بیمه کارفرمایی شاغل در مراکز نگهداری معلولین.

ضمناً اعتبارات «موضوع بند «د» تبصره «۷» به نسبت ۳۰ درصد سهم وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، ۲۰ درصد سهم وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و ۲۰ درصد سهم وزارت آموزش و پرورش، ۲۰ درصد سهم وزارت ورزش و جوانان و ۱۰ درصد سهم بنیاد شهید و امور ایثارگران» (ردیف ۵۳۰۰۰۰، بند «۹۲») به مبلغ ۲۰۰,۰۰۰ میلیون ریال در جدول شماره ۴ گزارش لحاظ نگردیده است.

کمیته امداد امام خمینی (ره)

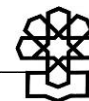
اعتبارات در نظر گرفته شده برای کمیته امداد امام خمینی (ره) در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ بدون احتساب ردیف‌های متفرقه معادل (۴۳۲۲۳۰۷۱ میلیون ریال) است که نسبت به بودجه سال ۱۳۹۵ حدود ۱۰ درصد رشد داشته است. در بودجه کمیته امداد دو برنامه پوشش بیمه پایه سلامت مددجویان شهری و برنامه ارائه خدمات اجتماعی و فرهنگی به نیازمندان به میزان ۲۷/۷۳ و ۱۶/۲۳ درصد بیشترین رشد را داشته است. همچنین در بودجه سال جاری این نهاد، برنامه حمایت از کودکان

و نوجوانان و زنان سرپرست خانوار که در بودجه سال گذشته با اعتباری به مبلغ ۴۲۰۸۷۰۶ میلیون ریال پیش‌بینی گردیده بود در لایحه بودجه ۱۳۹۶ با دو ردیف مستقل تحت عنوان برنامه حمایت از کودکان و نوجوانان و برنامه حمایت از خانواده و زنان سرپرست خانوار پیش‌بینی شده است. در ضمن حدود ۷۰۰ میلیارد ریال در ردیف‌های متفرقه برای کمیته امداد خمینی (ره) در نظر گرفته شده است که در مقایسه با قانون سال ۱۳۹۵، حدود ۳۰۰ هزار میلیارد ریال کاهش یافته است.

جدول ۵. اعتبارات برنامه‌های کمیته امداد خمینی (ره) در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶

در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۳۹۵ (میلیون ریال)

ردیف	کد برنامه	عنوان برنامه	لایحه بودجه سال ۱۳۹۶	قانون بودجه سال ۱۳۹۵	درصد تغییر
۱	۱۰۰۲۰۵۷۰۰۰	برنامه فناوری اطلاعات و توسعه دولت الکترونیک	۳۰۰۰۰	۳۰۰۰۰	۰/۰
۲	۱۹۰۲۰۰۶۰۰۰	برنامه پوشش بیمه پایه اجتماعی مددجویان تحت پوشش	۲۹۹۰۰۰۰	۲۸۲۴۶۴۰	۵/۸۵
۳	۱۹۰۲۰۱۲۰۰۰	برنامه پوشش بیمه پایه سلامت مددجویان شهری	۴۶۰۸۰۰۰	۳۶۰۷۵۲۰	۲۷/۷۳
۴	۱۹۰۳۰۰۱۰۰۰	برنامه ارائه خدمات اجتماعی و فرهنگی به نیازمندان	۱۸۴۴۵۰۰	۱۵۸۷۰۰۰	۱۶/۲۳
۵	۱۹۰۳۰۰۶۰۰۰	برنامه تأمین مسکن	۲۲۷۰۰۰۰	۲۲۷۰۰۰۰	۰/۰
۶	۱۹۰۳۰۰۷۰۰۰	برنامه تأمین کمک معیشت نیازمندان	۱۴۲۵۰۰۰۰	۱۲۹۴۱۰۳۵	۱۰/۱۱
۷	۱۹۰۳۰۱۶۰۰۰	برنامه حمایت از سالمندان	۹۵۷۰۰۰۰	۸۷۰۰۰۰۰	۱۰/۰۰
۸	۱۹۰۳۰۱۸۰۰۰	برنامه حمایت از کودکان و نوجوانان	۱۸۳۱۰۷۰	-	-
۹	۱۹۰۳۰۱۹۰۰۰	برنامه حمایت از خانواده و زنان سرپرست خانوار	۲۵۹۳۰۰۱	-	-
۱۰	۱۹۰۳۰۲۰۰۰۰	برنامه حمایت از کودکان و نوجوانان و زنان سرپرست خانوار	-	۴۲۰۸۷۰۶	-
۱۱	۱۹۰۳۰۳۴۰۰۰	برنامه حمایت از اشتغال نیازمندان	۲۰۵۰۰۰۰	۲۰۵۰۰۰۰	۰/۰
۱۲	۱۹۰۴۰۰۲۰۰۰	برنامه ارائه خدمات بهداشتی و درمانی به نیازمندان	۱۱۸۵۰۰۰	۱۰۷۱۵۰۰	۱۰/۵۹
۱۳	۱۹۰۵۰۰۱۰۰۰	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۱۵۰۰	۱۵۰۰	۰/۰
جمع			۴۳۲۲۳۰۷۱	۳۹۲۹۱۹۰۱	۱۰



سازمان بهزیستی کشور

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ معادل ۲۰۳۳۴۸۱۰ میلیون ریال اعتبار بدون احتساب ردیف‌های متفرقه به سازمان بهزیستی کشور اختصاص یافته است که نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۵، ۵/۲۷ درصد رشد یافته است. در بین برنامه‌های سازمان بهزیستی برنامه حمایت از آسیب‌های اجتماعی با حدود ۳۶/۹۴ درصد رشد روبرو شده است که با توجه به روند رو به رشد آسیب‌های اجتماعی و تأکیدات رهبر معظم انقلاب نسبت به این موضوع، توجه دولت به این امر را نشان می‌دهد. همچنین برای برنامه پوشش بیمه سلامت مددجویان بهزیستی اعتباری در نظر گرفته نشده است (جدول شماره ۶). البته اعتبار بیمه این گروه ذیل سازمان بیمه سلامت لحاظ گردیده است و فقط جابجایی ردیف صورت گرفته است.

جدول ۶. اعتبارات برنامه‌های سازمان بهزیستی کشور در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶

در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۳۹۵ (میلیون ریال)

ردیف	کد برنامه	عنوان برنامه	لایحه بودجه سال ۱۳۹۶	قانون بودجه سال ۱۳۹۵	درصد تغییر
۱	۱۰۰۲۰۵۷۰۰۰	برنامه فناوری اطلاعات و توسعه دولت الکترونیک	۲۱۲۵۰	۳۰۰۰۰	-۲۹/۱۶
۲	۱۹۰۲۰۰۵۰۰۰	برنامه پوشش بیمه پایه اجتماعی مددجویان بهزیستی	۸۲۷۴۳۷	۷۵۸,۰۵۴	۹/۱۵
۳	۱۹۰۲۰۱۳۰۰۰	برنامه پوشش بیمه پایه سلامت مددجویان بهزیستی	-	۱,۲۸۰,۰۰۰	-
۴	۱۹۰۳۰۰۱۰۰۰	برنامه ارائه خدمات اجتماعی و فرهنگی به نیازمندان	۱۵۶۶۰	۱۵۶۶۰	۰/۰
۵	۱۹۰۳۰۰۶۰۰۰	برنامه تأمین مسکن نیازمندان	۲۶۰۰۰۰	۲۶۰۰۰۰	۰/۰
۶	۱۹۰۳۰۰۷۰۰۰	برنامه تأمین کمک معیشت نیازمندان	۴۵۱۷۰۰۰	۴۴۹۶۰۰۰	۰/۴۷
۷	۱۹۰۳۰۱۶۰۰۰	برنامه حمایت از سالمندان	۲۲۰۰۰	۲۰۰۰۰	۱۰/۰
۸	۱۹۰۳۰۱۸۰۰۰	برنامه حمایت از کودکان و نوجوانان	۲۳۲۷۹۰۰	۱۹۲۸۲۰۰	۲۰/۷۳
۹	۱۹۰۳۰۱۹۰۰۰	برنامه حمایت از خانواده و زنان سرپرست خانوار	۱۰۲۰۲۳۶	۹۴۶۸۸۶	۷/۷۵
۱۰	۱۹۰۳۰۲۸۰۰۰	برنامه پیشگیری از آسیب‌های اجتماعی	۲۹۴۴۰۰	۲۹۳۴۰۰	۰/۳۴
۱۱	۱۹۰۳۰۲۹۰۰۰	برنامه پیشگیری از معلولیت‌ها	۵۲۵۰۰۰	۵۰۵۰۰۰	۳/۹۶
۱۲	۱۹۰۳۰۳۱۰۰۰	برنامه حمایت از آسیب‌دیدگان اجتماعی	۱۰۷۴۰۰۰	۷۸۴۳۰۰	۳۶/۹۴
۱۳	۱۹۰۳۰۳۴۰۰۰	برنامه حمایت از اشتغال نیازمندان	۱۰۰۰۰۰	۱۰۰۰۰۰	۰/۰
۱۴	۱۹۰۴۰۰۳۰۰۰	برنامه ارائه خدمات توانبخشی به نیازمندان	۹۲۲۷۹۲۷	۷۷۸۷۳۴۰	۱۸/۵۰
۱۵	۱۹۰۴۰۰۵۰۰۰	برنامه درمان، بازتوانی و کاهش آسیب معتادان	۱۰۰۰۰۰	۱۱۰۰۰۰	-۹/۰۹
۱۶	۱۹۰۵۰۰۱۰۰۰	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۲۰۰۰	۲۰۰۰	۰/۰
جمع			۲۰۳۳۴۸۱۰	۱۹۳۱۶۸۴۰	۵/۲۷

اعتبارات ستاد مبارزه با مواد مخدر

اعتبارات ستاد مبارزه با مواد مخدر در لایحه پیشنهادی بودجه سال ۱۳۹۶ معادل ۲۱۲۹۰۴۹ میلیون ریال بدون احتساب ردیف‌های متفرقه است که در مقایسه با بودجه سال ۱۳۹۵ حدود ۱۰ درصد رشد داشته است. هیچ یک از برنامه‌های پنج‌گانه این ستاد با کاهش مواجه نبوده است و برنامه دارای رشد ۱۰ درصدی است، و برنامه فناوری اطلاعات و توسعه دولت الکترونیک از رشد حدود ۱۱/۴۸ درصدی برخوردار است (جدول شماره ۷).

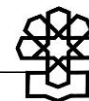
جدول ۷. اعتبارات برنامه‌های ستاد مبارزه با مواد مخدر در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶

در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۳۹۵ (میلیون ریال)

کد برنامه	عنوان برنامه	لایحه بودجه سال ۱۳۹۶	قانون بودجه سال ۱۳۹۵	درصد تغییر
۱۰۰۲۰۵۷۰۰۰	برنامه فناوری اطلاعات و توسعه دولت الکترونیک	۹۸۹۹	۸۸۸۰	۱۱/۴۸
۱۹۰۳۰۰۳۰۰۰	برنامه پیشگیری از سوء مصرف مواد مخدر و روانگردان	۷۰۱۸۰۰	۶۳۷۹۴۰	۱۰/۰۱
۱۹۰۳۰۲۴۰۰۰	برنامه کاهش عرضه مواد مخدر و روانگردان	۵۲۴۷۰۰	۴۷۷۰۰۰	۱۰/۰۰
۱۹۰۴۰۰۵۰۰۰	برنامه درمان، بازتوانی و کاهش آسیب معتادان	۸۷۶۱۵۰	۷۹۶۵۰۰	۱۰/۰۰
۱۹۰۵۰۰۱۰۰۰	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۱۶۵۰۰	۱۵۰۰۰	۱۰/۰۰
	جمع کل	۲۱۲۹۰۴۹	۱۹۳۵۳۲۰	۱۰/۰۱

اعتبارات بنیاد شهید و امور ایثارگران

اعتبارات مرتبط به بنیاد شهید و امور ایثارگران در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ معادل ۱۰۸۴۰۶۷۹۸ میلیون ریال بدون احتساب ردیف‌های متفرقه است که نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۵ به میزان ۱۶/۹۶ درصد رشد داشته است. بررسی برنامه‌های بنیاد شهید و امور ایثارگران نشان می‌دهد که به‌استثنای برنامه دولت الکترونیک که اعتبار آن معادل سال قبل در نظر گرفته شده است سایر برنامه‌های ۷ گانه بنیاد شهید و امور ایثارگران با افزایش مواجه بوده است به نحوی که بیشترین آن مربوط به برنامه پوشش بیمه سلامت ایثارگران با رشد ۶۸/۰۳ درصد و کمترین رشد مربوط به برنامه ارائه خدمات درمان و توانبخشی به ایثارگران با حدود ۳/۹۷ درصد رشد است (جدول شماره ۸).



جدول ۸. اعتبارات برنامه‌های بنیاد شهید و امور ایثارگران در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶
در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۳۹۵ (میلیون ریال)

ردیف	کد برنامه	عنوان برنامه	لایحه بودجه سال ۱۳۹۶	قانون بودجه سال ۱۳۹۵	درصد تغییر
۱	۱۰۰۲۰۵۷۰۰۰	برنامه توسعه دولت الکترونیک	۱۰۰	۱۰۰	۰/۰
۲	۱۹۰۲۰۰۲۰۰۰	برنامه پوشش بیمه سلامت ایثارگران	۱۹۳۷۰۲۰۰	۱۱۵۲۸۱۶۳	۶۸/۰۳
۳	۱۹۰۳۰۰۲۰۰۰	برنامه ارائه خدمات اجتماعی، فرهنگی، ورزشی به ایثارگران	۷۹۲۶۸۵۳	۶۹۶۴۷۴۸	۱۳/۸۱
۴	۱۹۰۳۰۰۴۰۰۰	برنامه تأمین حقوق، پاداش و مستمری ایثارگران	۷۸۸۸۷۰۰۰	۷۲۱۱۸۰۰۰	۹/۳۹
۵	۱۹۰۳۰۰۵۰۰۰	برنامه تأمین مسکن	۵۸۰۰۰۰	۵۳۸۳۷۸	۷/۷۳
۶	۱۹۰۳۰۱۵۰۰۰	برنامه حمایت از اشتغال ایثارگران	۵۶۸۰۰۰	۵۰۱۵۶۸	۱۳/۲۴
۷	۱۹۰۴۰۰۴۰۰۰	برنامه ارائه خدمات درمانی و توانبخشی به ایثارگران	۱۰۴۹۰۰۰	۱۰۰۸۹۴۶	۳/۹۷
۸	۱۹۰۵۰۰۱۰۰۰	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۲۵۶۴۵	۲۵۶۴۵	۰
جمع			۱۰۸۴۰۶۷۹۸	۹۲۶۸۵۵۴۸	۱۶/۹۶

اعتبارات هلال احمر جمهوری اسلامی ایران

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ برای هلال احمر جمهوری اسلامی ایران اعتباری معادل ۸۷۱۹۰۰۰ میلیون ریال بدون احتساب ردیف‌های متفرقه در نظر گرفته شده است که در مقایسه با بودجه سال ۱۳۹۵ رشدی حدود ۴/۷۸ درصد داشته است. از ۶ برنامه جمعیت هلال احمر دو برنامه آمادگی مقابله با حوادث و سوانح و برنامه ارائه خدمات بهداشتی و درمانی به زائرین به ترتیب رشد ۴۷/۸۶ و ۴۰/۴ درصدی دارد و چهار برنامه دیگر (برنامه ارائه خدمات امداد و نجات به آسیب‌دیدگان حوادث و سوانح، برنامه ارائه خدمات حمایتی و درمانی به آسیب‌دیدگان، برنامه ارائه خدمات توانبخشی به نیازمندان، برنامه پژوهش‌های کاربردی با کاهش مواجهه گردیده است. بیشترین کاهش مربوط به برنامه ارائه خدمات امداد و نجات به آسیب‌دیدگان حوادث و سوانح به میزان ۱۸/۵۹- درصد بوده است.

جدول ۹. اعتبارات برنامه‌های جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران در لایحه بودجه

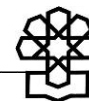
سال ۱۳۹۶ در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۳۹۵ (میلیون ریال)

ردیف	کد برنامه	عنوان برنامه	لایحه بودجه سال ۱۳۹۶	قانون بودجه سال ۱۳۹۵	درصد تغییر
۱	۱۹۰۱۰۰۱۰۰۰	برنامه آمادگی مقابله با حوادث و سوانح	۳۶۵۳۶۵۱	۲۴۷۱۰۷۶	۴۷/۸۶
۲	۱۹۰۱۰۰۲۰۰۰	برنامه ارائه خدمات امداد و نجات به آسیب‌دیدگان حوادث و سوانح	۳۱۱۴۰۰۶	۳۸۲۴۹۹۹	-۱۸/۵۹
۳	۱۹۰۱۰۰۳۰۰۰	برنامه ارائه خدمات حمایتی و درمانی به آسیب‌دیدگان	۱۲۵۷۵۱۴	۱۳۳۰۰۳۵	-۵/۴۵
۴	۱۹۰۴۰۰۱۰۰۰	برنامه ارائه خدمات بهداشتی و درمانی به زائران	۳۰۰۰۰	۲۱۳۶۸	۴۰/۴۰
۵	۱۹۰۴۰۰۳۰۰۰	برنامه ارائه خدمات توانبخشی به نیازمندان	۶۴۹۲۱۳	۶۵۷۵۵۹	-۱/۲۷
۶	۱۹۰۵۰۰۱۰۰۰	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۱۴۶۱۶	۱۶۲۲۵	-۹/۹۲
جمع			۸۷۱۹۰۰۰	۸۳۲۱۲۶۲	۴/۷۸

اعتبارات سازمان امور اجتماعی (وزارت کشور)

با عنایت به منویات رهبر معظم انقلاب و همچنین توجه، عنایت و حساسیت معظم‌اله به موضوع آسیب‌های اجتماعی، شورای عالی اداری در مورخ ۱۳۹۵/۷/۲۴ مرکز امور اجتماعی و فرهنگی وزارت کشور را با هدف ارتقای نقش شورای اجتماعی کشور در راهبری، پیشگیری و مقابله با پدیده‌ها و آسیب‌ها و مشکلات اجتماعی به سازمان امور اجتماعی ارتقا داده است و براین اساس ردیفی برای سازمان مذکور ذیل ردیف‌های بودجه‌ای وزارت کشور با اعتباری معادل ۲۰۰,۰۰۰ میلیون ریال منظور نموده است،^۱ هر چند قرار دادن اعتبار نکته مثبت و قابل توجهی است، لکن درخصوص ایجاد سازمان مذکور توجه به چند نکته ضروری است. هم اینک دستگاه‌ها، سازمان‌ها و نهادهای متعددی در کشور به صورت مستقیم و غیرمستقیم در امر مبارزه با آسیب‌های اجتماعی در حال فعالیت هستند و در برخی موارد این همپوشانی در وظایف و تکالیف هم دیده می‌شود، لذا به‌نظر می‌رسد ایجاد سازمان جدید و تخصیص اعتبار برای برنامه‌ای مشابه برنامه سایر دستگاه‌ها... می‌تواند باعث تشدید همپوشانی وظایف و تکالیف گردد. ازسوی دیگر به نظر می‌رسد در ایجاد سازمان جدید مبانی حقوقی رعایت نگردیده است، زیرا به استناد ماده (۱۱۵) قانون مدیریت خدمات کشوری ایجاد سازمان و تشکیلات جدید پس از انقلاب در شورای عالی اداری و هیئت وزیران،

۱. لازم به ذکر است اعتبارات اختصاص یافته به موضوع آسیب‌های اجتماعی به‌طور پراکنده بین دستگاه‌های متعدد توزیع شده است که در این گزارش به آنها پرداخته نشده است و صرفاً برای دستگاه‌های اصلی متولی پرداخته شده است.



نیازمند اخذ موافقت از مجلس شورای اسلامی است که تاکنون در خصوص ایجاد سازمان جدید لایحه‌ای به مجلس شورای اسلامی تقدیم نشده است و از سوی دیگر با تعبیه ردیف اعتباری در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ توسط دولت برای سازمان یاد شده به صورت ضمنی موافقت مجلس شورای اسلامی در صورت تصویب لایحه اخذ خواهد شد.

جدول ۱۰. اعتبارات ردیف‌های برنامه‌های ذیل سازمان امور اجتماعی کشور - وزارت کشور در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶

شماره دستگاه / برنامه	شرح دستگاه و برنامه و فعالیت	اعتبار دستگاه در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶	اعتبار دستگاه در قانون بودجه سال ۱۳۹۵
۱۰۵۰۰	وزارت کشور - سازمان امور اجتماعی کشور	۲۰۰,۰۰۰	
۱۰۰۲۰۰۱۰۰۰	برنامه حفظ و ارتقای سلامت اجتماعی جامعه	۱۰۰,۰۰۰	۰
۱۰۰۲۰۰۱۰۰۱	ارتقای سرمایه‌های اجتماعی		
۱۰۰۲۰۰۱۰۰۲	ترویج سبک زندگی ایرانی و اسلامی		
۱۰۰۲۰۰۱۰۰۳	راهبری حفظ و صیانت از حقوق شهروندان		
۱۰۰۲۰۰۱۰۰۴	راهبری، ساماندهی و تقویت سازمان‌های مردم‌نهاد		
۱۰۰۲۰۰۱۰۰۵	رصد و ساماندهی سلامت اجتماعی جامعه		
۱۰۰۲۰۰۱۰۰۶	ساماندهی مشارکت‌های زنان		
۱۰۰۲۰۱۸۰۰۰	برنامه رصد و کنترل آسیب‌های اجتماعی	۱۰۰,۰۰۰	
۱۰۰۲۰۱۸۰۰۱	جلب مشارکت تشکل‌های غیردولتی برای کاهش آسیب‌های اجتماعی		
۱۰۰۲۰۱۸۰۰۲	ساماندهی آسیب‌دیدگان اجتماعی و متکدیان		
۱۰۰۲۰۱۸۰۰۳	مدیریت و کاهش آسیب‌های اجتماعی در مناطق حاد، بحرانی و حاشیه شهرها		
۱۰۰۲۰۱۸۰۰۴	کنترل و کاهش اعتیاد		
۱۰۰۲۰۱۸۰۰۵	کنترل و کاهش طلاق		

اعتبارات متفرقه

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ معادل ۱۹۸۶۰۰۰ میلیون ریال اعتبار ذیل ردیف‌های متفرقه مرتبط با ۵ نهاد، سازمان و دستگاه (بنیاد شهید و امور ایثارگران، جمعیت هلال احمر، سازمان بهزیستی، کمیته امداد امام خمینی (ره) و ستاد مبارزه با مواد مخدر) در نظر قرار گرفته است که نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۵، معادل ۲۵ درصد کاهش نشان می‌دهد. پنج برنامه از ردیف‌های متفرقه دستگاه‌های مذکور با کاهش اعتبار مواجه گردیده‌اند که بیشترین کاهش مربوط به برنامه موضوع یک درصد

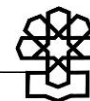
عوارض قیمت بلیت هواپیما و کشتی مربوط به جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران می‌باشد (جدول شماره ۹).

جدول ۱۱. اعتبارات ردیف‌های متفرقه در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۳۹۵ (میلیون ریال)

شماره طبقه‌بندی	عنوان برنامه	دستگاه	قانون بودجه سال ۱۳۹۵	لایحه بودجه ۱۳۹۶	درصد تغییر
۵۳۰۰۰۰۸۵	جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران - موضوع یک درصد عوارض قیمت بلیت هواپیما و کشتی	جمعیت هلال احمر	۳۲۴۰۰۰	۲۰۰۰۰۰	-۳۸
۵۳۰۰۰۰۹۱	سازمان بهزیستی کشور - وجوه اداره شده برای تأمین سهم آورده مددجویان و کمک به سرمایه در گردش صندوق و فرصت‌های شغلی معلولان (از محل فروش دارایی‌های سرمایه‌ای)	سازمان بهزیستی کشور	۲۰۰۰۰۰	۱۴۸۰۰۰	-۲۶
۵۳۰۰۰۰۹۶	ستاد مبارزه با مواد مخدر - موضوع ماده (۲۹) قانون مبارزه با مواد مخدر به منظور اجرای تکالیف مندرج در قوانین و مقررات مبارزه با مواد مخدر - مازاد بر ۷۰۰ میلیون ریال در مقاطع سه ماهه	ستاد مبارزه با مواد مخدر	۲۴۳۰۰۰	۲۱۰۰۰۰	-۱۳
۵۵۰۰۰۰۲۴	کمیته امداد امام خمینی (ره) - کمک و تشویق مناطق پرداخت‌کننده زکات	کمیته امداد امام خمینی (ره)	۱۰۰۰۰۰۰	۷۰۰۰۰۰	-۳۰
۵۵۰۰۰۰۶۴	بنیاد شهید و امور ایثارگران، اعتبارات موضوع عدم قطع حقوق پدر و مادر شهید فوت شده که فرزندان محجور، صعب‌العلاج، معلول، مطلقه تحت تکفل نامادری دارند.	بنیاد شهید و امور ایثارگران	۹۱۰۰۰۰	۷۲۸۰۰۰	-۲۰
جمع کل			۲۶۷۷۰۰۰	۱۹۸۶۰۰۰	-۲۵

جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

لایحه پیشنهادی بودجه سال ۱۳۹۶ همانند بودجه سال ۱۳۹۵ در ۱۰ امور دسته‌بندی و ارائه گردیده است، اعتبارات ۵ دستگاه در این گزارش مورد بررسی قرار گرفت که اعتبارات چهار سازمان و نهاد شامل بنیاد شهید و امور ایثارگران، سازمان بهزیستی کشور، کمیته امداد امام خمینی (ره) و جمعیت هلال احمر ذیل امور رفاه اجتماعی و ستاد مبارزه با مواد مخدر ذیل اعتبارات امور دفاعی و امنیتی قرار دارد؛ که اعتبارات پنج دستگاه با افزایش روبرو بوده است. بیشترین رشد اعتبارات با ۱۶/۶۰ درصد مربوط به بنیاد شهید و امور ایثارگران و کمترین رشد نیز معطوف به اعتبارات جمعیت هلال احمر



جمهوری اسلامی ایران با رشدی معادل ۳/۱۷ درصد است. توجه به اعتبارات ۳ دستگاه بنیاد شهید و امور ایثارگران و سازمان بهزیستی کشور و کمیته امداد امام خمینی (ره) نشان می‌دهد که ۷۰ درصد اعتبارات این نهادها معطوف به پرداخت‌های اجتناب‌ناپذیر از جمله حقوق پاداش مستمری‌بگیران و همچنین تأمین کمک‌معیشت نیازمندان است. همچنین در ذیل اعتبارات بنیاد شهید و ایثارگران برنامه پوشش بیمه سلامت ایثارگران (مازاد بر بیمه پایه) با رشدی در حدود ۶۸ درصد روبرو شده است که با توجه به اجرای طرح تحول سلامت و افزایش هزینه‌ها در این بخش نشان از توجه دولت به هزینه‌های تکمیلی ایثارگران دارد. همچنین توجه به ۲ برنامه تأمین حقوق و مستمری ایثارگران و کمک معیشت مستمری‌بگیران کمیته امداد نشان می‌دهد که دولت رشد ۱۰ درصدی حقوق را برای سال آتی در نظر گرفته است.

نکته قابل توجه دیگر کاهش اعتبارات کلیه ردیف‌های متفرقه مرتبط با دستگاه‌های مذکور است به نحوی که با کاهش ۲۵ درصدی مواجه گردیده است. این موضوع یعنی کاهش اعتبارات ردیف‌های متفرقه به جهت اینکه ظرفیت نظارت‌پذیری را افزون‌تر می‌کند و دلالتی بر برنامه‌پذیری بیشتر دارد از جمله نقاط قوت لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ در این بخش‌هاست. در بخش دیگری اعتبارات بررسی شده را خواهیم یافت که در اعتبارات جمعیت هلال احمر برنامه ارائه خدمات بهداشتی و درمانی به زائرین با رشد ۴۰ درصدی روبرو بوده است که نشان می‌دهد با توجه به وظایف این جمعیت در خدمت‌رسانی به زائرین (علی‌الخصوص مراسم اربعین) دولت در این خصوص اهتمام داشته است.

موضوع آسیب‌های اجتماعی که در سال‌های اخیر روند رو به رشدی داشته است و همواره دغدغه مسئولان از جمله رهبر معظم انقلاب بوده و در سیاست‌های کلی ابلاغی از سوی رهبر معظم انقلاب (سیاست‌های کلی خانواده، سیاست‌های کلی مبارزه با مواد مخدر، سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه) مورد توجه قرار گرفته است. ایجاد سازمان امور اجتماعی ذیل وزارت کشور و قرار دادن اعتباری برای سازمان مذکور در لایحه بودجه نیز مؤید همین مطالب است هر چند ضروری است دولت طی لایحه‌ای مقدمات لازم را جهت طی مراحل قانونی فراهم نماید. سیاست‌های یاد شده ناظر به موادی است که به صورت مستقیم و غیرمستقیم با موضوع آسیب‌های اجتماعی در ارتباط است. همچنین سایر قوانین و مقررات از جمله سیاست‌های پولی و مالی کشور، اقدامات فرهنگی و... بر آسیب‌های اجتماعی اثرگذار است و لکن در لایحه بودجه مورد توجه ویژه قرار نگرفته است. از آنجا که سه نهاد و سازمان (کمیته امداد امام خمینی (ره)، سازمان بهزیستی کشور و ستاد مبارزه با مواد مخدر) مسئولیت مستقیم در این حوزه دارند، لازم است اعتبارات مرتبط با آسیب‌های اجتماعی مورد توجه بیشتر باشد. افزون بر این موارد، برنامه حمایت از کودکان و نوجوانان و زنان سرپرست خانوار که به‌عنوان یک ردیف واحد ذیل کمیته امداد امام خمینی (ره) در قانون بودجه سال ۱۳۹۵ پیش‌بینی و

برای آن اعتباری حدود ۴۲۰ میلیارد تومان در نظر گرفته شده بود. به صورت دو ردیف مستقل در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ آورده شده‌اند. تفکیک دو موضوع کودکان و نوجوانان از زنان سرپرست خانوار و پیش‌بینی آنها در دو ردیف مستقل را می‌توان از نکات مثبت این بخش از لایحه دانست. اعتباری که برای این دو ردیف در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ پیش‌بینی گردید، روی هم رفته حدود ۴۴۰ میلیارد تومان است که جمع هر دو ردیف نسبت به سال گذشته ۵ درصد رشد را نشان می‌دهد. این میزان رشد نه تنها متناسب با اولویت‌های محوری دولت که در لایحه برنامه ششم توسعه مورد تأکید قرار گرفته‌اند نیست، بلکه به نظر نمی‌رسد بتواند به تحقق سیاست‌های خانواده ابلاغی مقام معظم رهبری و مأموریت‌های مندرج در اسناد راهبردی این دستگاه یاری رساند. موضوعی که با پیشبرد هدفمند آن می‌توان به کاهش آسیب‌های اجتماعی نیز دست یافت. افزایش حدود ۲۸ درصدی برنامه پوشش بیمه پایه سلامت مددجویان شهری که بالاترین میزان رشد اعتبارات را نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۵ داشته است را می‌توان در رابطه با طرح تحول نظام سلامت بررسی و تحلیل کرد. از سوی دیگر برنامه‌های مرتبط از جمله حمایت از زنان سرپرست خانوار یا حمایت از اشتغال نیازمندان، که تسهیلات بانکی مربوط در تبصره «۲۶» ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۵ در تبصره‌های لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ نیز حذف گردیده شایسته است با نگاه ویژه نگریده شود. همچنین پیگیری و کاهش آسیب‌ها، پیشگیری از سوء مصرف مواد مخدر و روانگردان، کنترل طلاق و... به طور خاص مورد توجه قرار گیرد.



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۵۲۲۲

شناسنامه گزارش

شماره چاپ: ۳۶۳

دوره دهم - سال اول

شماره ثبت: ۲۲۰

تاریخ چاپ: ۱۳۹۵/۹/۲۰

عنوان گزارش: بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور ۲۷. بودجه اعتبارات دستگاه‌های حمایتی و امدادی

نام دفتر: مطالعات اجتماعی (گروه حمایت‌ها و آسیب‌های اجتماعی)

تهیه و تدوین کنندگان: مهدی نوروزیان، فاطمه سبزعلی

ناظران علمی: علی اخوان بهبهانی، ایروان مسعودی اصل

متقاضی: کمیسیون برنامه، بودجه و محاسبات

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —



واژه‌های کلیدی: —

تاریخ انتشار: ۱۳۹۵/۹/۲۴