



شماره چاپ: ۳۱۰ (جایگزین)
شماره چاپ سابقه: ۱۱۵
شماره ثبت: ۱۰۴

دوره دهم - سال اول
تاریخ چاپ: ۱۳۹۵/۹/۲۷

اظهار نظر کارشناسی درباره:
گزارش کمیسیون تلفیق در مورد
لایحه برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی
جمهوری اسلامی ایران
(قسمت اول - مواد ۱۰ تا ۳۰)
(ویرایش دوم)

کد موضوعی: ۲۲۰
شماره مسلسل: ۱۵۱۹۱-۲
آذرماه ۱۳۹۵



اظهار نظر کارشناسی درباره:
گزارش کمیسیون تلفیق در مورد لایحه برنامه ششم
توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران
(قسمت اول - مواد ۱۰ تا ۳۰)
(ویرایش دوم)

مقدمه

در گزارش ضمن بررسی کارشناسی مواد ۱۰ تا ۳۰ مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه ششم و بیان نظرات اصلاحی درخصوص برخی از مهمترین مواد آن، در ستونی مجزا پیشنهادهای کارشناسی درخصوص مصوبات فوق را در قالب موافقت با مصوبه، حذف کل آن، حذف جزء و یا برگشت به لایحه و اعمال برخی پیشنهادهای اصلاحی بیان شود.

بحث‌های مربوط به برنامه ششم توسعه در زمانی مطرح می‌شود که اقتصاد و جامعه ایران در وضعیتی بسیار حساس قرار گرفته است. این وضعیت ایجاب می‌کند که حرکت‌های آینده کشور با ظرافت، دقت و عمق بیشتری برگزیده شود تا فرصت‌های موجود به تهدید مبدل نشود و فرصت‌های از دست رفته گذشته، تا حد زیادی جبران گردد. با توجه به تقدیم لایحه برنامه ششم توسعه در مردادماه ۱۳۹۵ به مجلس دهم و تشکیل کمیسیون تلفیق برنامه و برگزاری جلسات متعدد کارشناسی در کمیسیون‌ها، نهایتاً مصوبه آن کمیسیون جهت ارائه به صحن علنی مجلس آماده شده است.

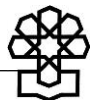
واکاوی مصوبه کمیسیون تلفیق برنامه می‌تواند به‌عنوان یک مرحله اساسی در فرآیند تصویب برنامه ششم و تبیین مشکلات کشور و شناسایی ساختارهای معیوبی که خود موجب ایجاد یا تداوم مشکلات مذکور شده‌اند، به حساب آید. با توجه به آنکه انتظارات متعددی از برنامه ششم توسعه وجود دارد لازم است تا در این مرحله از فرآیند تصویب برنامه به نکات اساسی و مهم ذیل بیش از پیش توجه کافی صورت پذیرد:

- برنامه ششم، برنامه‌ای فراتر از رویکردها و نگاه قوه مجریه به مسائل باشد و راه‌حل‌های حاکمیت برای مدیریت مسائل اقتصادی، اجتماعی و سیاسی را دربر داشته و زمینه مواجهه خردورزانه با تحولات بین‌المللی را فراهم کند،
- ترمیم وابستگی‌های راهبردی و مقاوم‌سازی اقتصاد ایران در چارچوب سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی،
- زمینه‌سازی برای اصلاح نظام انگیزشی در اقتصاد ایران از طریق «ایجاد نهادهای مشوق رشد و توسعه اقتصادی و سیاسی» و «اصلاح تدریجی نهادهای موجود»،

- اهمیت دادن به مسائل و بحران‌هایی که زندگی بلندمدت ایرانیان را در معرض خطر قرار می‌دهد و ارائه راهکار برای آنها، از جمله محدود شدن منابع حیاتی مانند آب، وضعیت ناهنجار استفاده از منابع انرژی، امنیت جدی کارآیی و بهره‌وری در فعالیت‌ها و فعالان اقتصادی، محدود شدن عدالت‌محوری در زندگی اقتصادی، وجود زمینه‌های فسادزا و ...

- تغییر رویکرد نسبت به نقش منابع برای دستیابی به اهداف برنامه ضروری است. بدون شک با توجه به تعدد مسائل و اهداف و حجم منابع در اختیار، کشور نیازمند اولویت‌بندی است؛ بیان نحوه انتخاب اولویت‌ها و اثبات سازگاری بین آنها از جمله وظایف دولت است. راهبرد اصلی برای جبران کمبود منابع، افزایش کارآیی منابع در دسترس از طریق مجموعه‌ای از اقدامات مانند بهبود محیط کسب و کار، اصلاح نظام‌های مالیاتی و بانکی، نحوه گزینش و اجرای طرح‌های عمرانی توسط دولت، نحوه سرمایه‌گذاری شرکت‌های دولتی از محل منابع داخلی و ... در مجموع اصلاحات ساختاری و نهادی است تا شرایط استفاده از تمام ظرفیت‌های کشور فراهم شود.

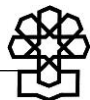
- با توجه به روند تدوین و تقدیم لوایح پیرامون برنامه ششم توسعه، فرآیندهای بررسی و بروندادهای حاصله، ضروری است مجلس دهم با عنایت به روندهای پیشین علاوه بر دقت نظر کافی از جهت تطبیق مصوبه کمیسیون با اسناد بالادستی در راستای شفافیت و تسهیل روند توسعه کشور، اولویت‌های اساسی را بیش از پیش مدنظر قرار دهد.



پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
		بخش ۳ - نظام پولی و بانکی و تأمین منابع مالی ماده (۱۰) - صندوق توسعه ملی مجاز است به طرح‌هایی که توسط سازمان‌های توسعه‌ای شامل ایدرو، ایمیدور، سازمان صنایع کوچک و شرکت شهرک‌های صنعتی، شرکت ملی صنایع پتروشیمی و شرکت تخصصی برق حرارتی، با مشارکت حداکثر چهل‌ونهم درصد (۴۹٪) با بخش غیردولتی با اولویت بخش خصوصی در مناطق کمتر توسعه‌یافته سرمایه‌گذاری می‌نمایند، تسهیلات ارزی پرداخت نماید. تبصره - سازمان‌های توسعه‌ای مکلفند پس از سه سال از زمان بهره‌برداری سهام خود را در طرح‌های مذکور به بخش‌های خصوصی و تعاونی بر طبق قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی واگذار نمایند.	۱۰
		ماده (۱۱) - دولت مجاز است به منظور گسترش و تعمیق نظام جامع تأمین مالی و ابزارهای آن (بازار پول، بازار سرمایه و بیمه‌ها): ۱- معادل کل بدهی‌های خود به اشخاص حقیقی و حقوقی که تا پایان سال ۱۳۹۵ قطعی شده یا میشود را به ترتیب اولویت هائی که به پیشنهاد سازمان مشخص می‌شود، تا پایان برنامه از طریق انتشار اوراق بهادار تسویه نماید. اوراق مذکور با رعایت قانون اوراق بهادار تا سقف مندرج در قوانین بودجه سنواتی و مصون از تورم، طبق آیین‌نامه‌ای که به پیشنهاد سازمان و وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، انتشار می‌یابد.	۱۱
		بند «۱» - در صورتی که تسویه مذکور به وسیله این اوراق صورت پذیرد از جهت اینکه مشخص نیست آیا رضایت طلبکار نیز مد نظر است یا خیر، محل ابهام است. اگر رضایت طلبکار شرط تسویه نباشد، به جهت نقض مالکیت شخصی با اصول چهارم و چهل‌وهفتم قانون اساسی مغایرت دارد. - عنوان کامل و صحیح قانون در خط دوم، «قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران» است که باید اصلاح شود.	

پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>- عبارت «از ابتدای برنامه، بدهی‌هایی که ... از هیچ‌گونه افزایشی بابت عدم پرداخت برخوردار نشده باشند»، ابهام دارد زیرا اگر منظور از این بدهی‌ها، بدهی‌های ایجاد شده قبل از برنامه بوده و عدم افزایش تا زمان برنامه صورت نگرفته باشد، حکم صدر بند «۱» پوشش‌دهنده این افزایش خواهد بود.^۱ اگر هم مقصود بدهی جدید بعد از تصویب برنامه (پس از سال ۱۳۹۵) باشد، دلیلی ندارد که مشمول افزایش تورم شود زیرا حکم انتشار اوراق در صدر بند «۱» مربوط به بدهی‌های تا پایان سال ۱۳۹۵ است.</p> <p>- از نظر ضوابط اسلامی، موکول کردن پرداخت بدهی به آینده مشروط به افزایش مبلغ آن دارای شبهه ربوی است.</p> <p>- عبارت «از سودی معادل نرخ تورم حداکثر نرخ سود اعلامی شورای پول و اعتبار برخوردار می‌شوند» ابهام دارد. منظور از نرخ سود شورای پول و اعتبار کدام نرخ سود است؟</p> <p>- تعیین و مشخص کردن اولویت‌ها توسط سازمان بدون تصریح بر ضوابط حاکم بر این تعیین از حیث تاثیر قرار دادن حقوق طلبکاران مغایر با حقوق مالکانه اشخاص است؛ لذا این بند از این جهت مغایر با اصول نوزدهم، بیستم، بیست‌ودوم و چهل‌وهفتم قانون اساسی به نظر می‌رسد.</p>	<p>تبصره- از ابتدای برنامه، بدهی‌هایی که توسط دولت ایجاد و مراحل حساسی را در مراجع معتبر طی کرده و قطعی شده و از هیچ‌گونه افزایشی بابت عدم پرداخت برخوردار نشده باشند، تا زمان پرداخت بدهی توسط دولت از سودی معادل نرخ تورم حداکثر نرخ سود اعلامی توسط شورای پول و اعتبار برخوردار می‌شوند.</p>	

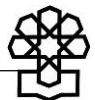
۱. زیرا عنوان شده است که بدهی‌های تا پایان سال ۱۳۹۵ به صورت «مضون از تورم» تسویه می‌شود.



پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>بند «۲» - حکم مقرر در ذیل این بند که براساس آن در صورت عدم تحقق یا تکافوی اعتبار مصوب در بودجه سالیانه، پرداخت‌های مربوط به اوراق بهادار منتشره در سررسید معین، توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی از محل درآمد عمومی همان سال قابل تأمین و پرداخت است، به دلیل اینکه مستلزم اصلاح قوانین بودجه سالیانه است و نیازمند تصویب توسط مجلس شورای اسلامی است، مغایر با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی است. همچنین به موجب اصل پنجاه و سوم قانون اساسی، همه پرداخت‌ها باید در حدود اعتبارات مصوب در قانون بودجه باشد. لذا این بند مغایر با اصل پنجاه و سوم قانون اساسی نیز می‌باشد.</p> <p>- در بودجه عبارت «درآمد عمومی» که در متن بند «۲» اشاره شده است که در صورت عدم تحقق منابع از آن محل برای پرداخت اوراق استفاده خواهد شد، وجود ندارد. بلکه اصطلاحاتی مانند منابع عمومی یا درآمدها داریم. ضمن آنکه حتی «از محل منابع عمومی» هم بی‌معناست زیرا با تصویب بودجه منابع عمومی بین ردیف‌ها و دستگاه‌ها توزیع شده و منابع آزادی وجود ندارد.</p> <p>- اگر منظور این است که با کسر اعتبار ردیف‌ها و دستگاه‌ها اوراق تسویه شود، این به معنی این است که دیگر هیچ رقم مصوبی وجود ندارد و دولت طی سال با این کار و کارهای</p>	<p>۲. به منظور تأمین اعتبار لازم برای پرداخت‌های مرتبط با اوراق بهادار مذکور (اعم از سود و اصل)، هر ساله ردیف خاصی را در لایحه بودجه سنواتی پیش‌بینی کند. در صورت عدم تحقق یا عدم تکافوی اعتبار مصوب در بودجه سالانه، پرداخت‌های مربوط به اوراق بهادار منتشره در سررسیدهای معین، پس از تخصیص سازمان توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی از محل درآمد عمومی همان سال قابل تأمین و پرداخت است. این حکم تا زمان تسویه اوراق بهادار یادشده به قوت خود باقی است.</p> <p>تبصره - اوراق بهادار صادره با نام و مصون از تورم است و معاملات این اوراق فقط در بازارهای متشکل اوراق بهادار تحت نظارت سازمان بورس و اوراق بهادار و با رعایت مقررات این بازارها مجاز و معاملات آنها خارج از بازارهای یادشده ملغی و بلااثر است. عرضه و معاملات این اوراق بهادار به کسر (کمتر از ارزش اسمی) و با نرخ سود شناور مجاز و تضمین بازخرید قبل از سررسید اوراق بهادار مذکور توسط بانک‌ها و مؤسسات مالی و اعتباری و اشخاص تحت کنترل آنها، مجاز نمی‌باشد. بانک‌ها، دستگاه‌های اجرایی و شرکت‌های دولتی که اوراق بهادار برای تأمین مالی آنها منتشر می‌شود باید اطلاعات موردنیاز سرمایه‌گذاران را متناسب با دستورالعملی که به تصویب شورای بورس می‌رسد، منتشر نمایند.</p>	

پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>مشابه تمام ارقام مصوب مجلس را زیر پا می‌گذارد ضمن اینکه دستگاه‌ها براساس رقم مصوب برنامه‌ریزی و ایجاد تعهد می‌کنند ولی نمی‌دانند که قرار است برای این موضوع و موضوعات دیگر قرار است مبالغی از اعتبار آن‌ها کسر شود. لذا این کار به بی انضباطی مالی و ایجاد کسری بودجه پنهان هم دامن می‌زند.</p> <p>- بند «۳» - این بند به دلیل پیش‌بینی سازوکار انتظام‌بخشی به استفاده از دارایی‌های دولت به‌عنوان پشتوانه انتشار اوراق و یا به‌عنوان دارایی مورد استفاده در صکوک اجاره مطلوب ارزیابی می‌گردد.^۱</p>	<p>۳. به وزارت امور اقتصادی و دارایی اجازه داده می‌شود به‌منظور استفاده از دارایی‌های دولت برای انتشار اوراق بهادار پیش‌بینی شده در این قانون ضمن اجرای سامانه جامع اطلاعات اموال غیرمنقول دستگاه‌های اجرایی (سادا) حسب مورد نسبت به انجام اقدامات مورد نیاز برای مدیریت و استفاده از دارایی‌ها و اموال دستگاه‌های اجرایی به‌منظور انتشار صکوک اسلامی اقدام نماید. کلیه دستگاه‌های اجرایی در اجرای ماده (۱۳۷) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶/۶/۱ و تبصره (۱۰) ماده (۶۹) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷ مکلفند ضمن همکاری لازم حداکثر ظرف مدت سه ماه از تاریخ ابلاغ این قانون نسبت به ثبت کلیه اموال غیرمنقول اعم از اراضی، املاک، ساختمان‌ها و فضاهای اداری در اختیار یا تصرفی دارای سند مالکیت یا فاقد سند مالکیت، اجاری یا وقفی یا ملکی در سامانه اقدام نمایند. صدور هر گونه مجوز برای واگذاری حق استفاده، تغییر بهره‌بردار، فروش اموال غیرمنقول پرداخت هزینه نگهداشت و بهره‌برداری آنها بدون ثبت اطلاعات در سامانه مذکور و اخذ کد رهگیری ممنوع است.</p>	

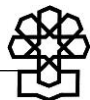
۱. ولی ذکر این نکته نیز ضروری است که در ماده (۱۴) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر مصوب ۱۳۹۴، «رعایت تشریفات مقرر در قانون محاسبات عمومی کشور و قوانین مربوط به مناقصات و مزایده‌ها برای انتشار اوراق بهادار مستثنا شده است» که باید مورد توجه قرار گیرد.



پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>بند «۴» - مرجع وضع آیین نامه اجرایی این بند مشخص نیست.</p> <p>در خصوص این بند ابهاماتی به شرح ذیل مطرح است:</p> <ul style="list-style-type: none">- اول: جنس سهامی که می تواند توثیق یا رهن داده شود یا پشتوانه قرار گیرد باید مشخص باشد. هر سهمی از هر شرکتی امکان این توثیق را نداشته باشد. مثلاً سهام شرکت ملی دخانیات امکان توثیق نداشته باشد این سهام براساس قانون انحصار قانونی برای دولت به ارمغان آورده است. همچنین سهام حاکمیتی و ممتاز دولت مناسب است از این قاعده مستثنا باشند. زیرا در زمان عسر این سهام قابلیت واگذاری به غیر ندارند. باعث افت ارزش اعتباری و مادی اوراق دولتی خواهند شد و به نوعی غش در معامله هم می تواند تعبیر شود زیرا دارایی پشتوانه امکان نقد شدن ندارد.- دوم: پوشش دادن ریسک نوسان قیمت دارایی پشتوانه پیش از انتشار اوراق باید شفاف سازی شود.- سوم: در زمان انتشار اوراق باید حتماً به درصد مالکیت دولت از شرکت X اشاره شده و ریسک رقیق شدن سرمایه و افت ارزش آن در نظر گرفته شود.^۱	<p>۴. به وزارت امور اقتصادی و دارایی اجازه داده می شود با تصویب هیئت وزیران و رعایت قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی و در چارچوب آیین نامه اجرایی این بند از سهام دولت در شرکت ها، به عنوان پشتوانه انتشار اوراق بهادار اسلامی (صکوک) استفاده نماید.</p>	

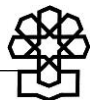
۱. به طور مثال در حال حاضر درصد مالکیت دولت از شرکت **X** معادل ۱۰ درصد باشد و معادل آن تعداد ۱۰ میلیون سهم در اختیار دولت باشد. قرار است صکوک سه ساله بر این اساس منتشر شود. اگر صرفاً به تعداد سهام در پشتوانگی انتشار اوراق صکوک توجه شود این می تواند کاهش ارزشی را در دارایی پشتوانه رقم بزند؛ کافی است دولت در افزایش سرمایه مثلاً ۱۰۰ درصدی شرکت **X** از محل آورده نقدی مشارکت نکند. ۱. تعداد سهام دولت همان ۱۰ میلیون باقی می ماند منتها ارزش مالکیت آن از ۱۰ به ۵ کاهش می یابد. ۲. شرکت با رقیق شدن تعداد سهامش مواجه شده و ارزش هر برکه سهم فعلی برابر سهام قبلی نیست. (به لحاظ نظری حتی ممکن است نصف شود). پس توجه به نوع افزایش سرمایه بسیار مهم است. معمولاً در این مواقع صرف سهام می تواند راهگشا باشد با این حال پاسخ کاملی نیست.

پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	بند «۵» - تادیه و بازپرداخت اسناد خزانه اسلامی نیاز به قانونگذاری و قاعده گذاری دارد و این خلا در نظام قانونی ایران حس می‌شود.	۵. وزارت امور اقتصادی و دارایی مجاز است اسناد خزانه اسلامی را به منظور رفع عدم تعادل منابع و مصارف بودجه عمومی در طی یک سال مالی منتشر نماید. سازمان مکلف است حسب اعلام وزارت امور اقتصادی و دارایی بازپرداخت اصل و سود اوراق مزبور را به صورت کامل در لوایح بودجه پیش‌بینی و منظور نماید. اعتبارات مربوط به بازپرداخت این اوراق ۱۰۰ درصد تخصیص یافته تلقی می‌شود.	
بند «۱» - موافق.	این ماده برای ارتقای نظام بیمه‌ای کشور مطلوب ارزیابی می‌شود.	ماده (۱۲) - به منظور افزایش نقش صنعت بیمه در نظام تأمین مالی و ایجاد فضای امن در سایر حوزه‌های اقتصادی از جمله فضای کسب و کار و سرمایه‌گذاری، بیمه مرکزی موظف است نسبت به ارتقای نقش اقتصادی بیمه در تأمین رفاه و امنیت مردم و افزایش ضریب نفوذ بیمه در کشور تا متوسط جهانی آن طی سال‌های برنامه اقدامات زیر را انجام دهد: ۱- ضریب نفوذ بیمه‌های بازرگانی در افق برنامه به ۷ درصد برسد.	۱۲
بند «۲» - موافق	بند «۱» - - ضریب نفوذ بیمه برابر است با نسبت حق بیمه‌های پرداختی به تولید ناخالص داخلی که یکی از شاخص‌های توسعه بازار بیمه محسوب می‌شود. - ضریب نفوذ بیمه در ایران در پایان سال ۱۳۹۴ معادل ۱/۹ درصد بوده است. متوسط جهانی این شاخص برابر با ۶/۱۷ درصد است. بند «۲» - افزایش سهم بیمه‌های زندگی یکی از اهداف مطلوب در نظام بیمه‌ای و اقتصادی کشورها محسوب می‌شود. لکن در این بند سال پایه، می‌تواند موجب ابهام گردد و باید این سال به	۲- سهم بیمه‌های زندگی از حق بیمه تولیدی بیمه‌های بازرگانی کشور حداقل تا ۵۰ درصد نسبت به سال پایه در برنامه افزایش یابد.	



پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
بند «۳» - موافق بند «۴» - موافق	صراحت ذکر گردد. بند «۴» - در عین مطلوب بودن، بهتر بود مسئولیت تغییر مقررات و آیین‌نامه‌های سرمایه‌گذاری ذخایر بیمه‌ای، برعهده شورای عالی بیمه گذاشته می‌شد	۳- رشته‌های بیمه‌ای تسهیل‌کننده و اعتمادآفرین در بخش تولیدی و تجاری اقتصاد ملی افزایش و گسترش یابد. ۴- مقررات و آیین‌نامه‌های سرمایه‌گذاری ذخایر بیمه‌ای به‌منظور استفاده مناسب از منابع مذکور در جهت تأمین مالی پایدار در اقتصاد ملی بازنگری گردد.	
موافق با اصلاحات زیر: - عبارت «در سقف ماده (۱۱) این قانون» پس از عبارت «اوراق بهادار» اضافه شود. - عبارت «فرآورده‌های نفتی و پتروشیمی» حذف شود.	این ماده شامل ۴ بند است: سه بند اول مربوط به حوزه بازنشستگی است اگرچه با هم نامتجانس است اما بند چهارم به کلی موضوعی جدا و مرتبط با حوزه استخدامی است. بند «الف» - بازپرداخت بدهی‌ها از طریق اوراق بهادار، باید در سقف اجازه داده شده در ماده (۱۱) - که به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است - صورت گیرد. - منابع حاصل از فرآورده‌های نفتی و پتروشیمی چون مربوط به بخش خصوصی است نمی‌تواند موضوع این حکم باشد. - در صورتی که تکلیف دولت موضوع این بند، به‌معنای الزام سازمان تأمین اجتماعی در پذیرش طرق مزبور (سهام دولت در شرکت‌های دولتی، املاک مازاد بر نیاز دستگاه‌های اجرایی، اوراق بهادار، فرآورده‌های نفتی و پتروشیمی) بدون رضایت سازمان باشد، این بند می‌تواند موجب تضییع حقوق	ماده (۱۳) - الف) دولت مکلف است در طول برنامه نسبت به بازپرداخت بدهی حسابرسی شده خود به سازمان تأمین اجتماعی از محل منابع مختلف از جمله سهام دولت در شرکت‌های دولتی، املاک مازاد بر نیاز دستگاه‌های اجرایی، اوراق بهادار، فرآورده‌های نفتی و پتروشیمی، امتیازات مورد توافق و تأدیه نقدی اقدام نماید. تبصره «۱» - در اجرای حکم این ماده باید سالانه حداقل ۱۰ درصد بدهی‌های دولت به این سازمان پرداخت تا بدهی‌های سنواتی دولت در پایان برنامه به صفر برسد. تبصره «۲» - ایجاد هرگونه تعهد جدید برای سازمان تأمین اجتماعی در طی سال‌های برنامه ششم ممنوع و در صورت ایجاد تعهد، اعتبار آن در قانون بودجه همان سال پیش‌بینی می‌گردد.	۱۳

پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
بند «ب» جهت رفع ابهام به کمیسیون ارجاع شود. در بند «ج» منابع مشخص شود تا تناقض آن با بند «الف» برطرف شود.	<p>آحاد ذی نفعان و اعضای سازمان شود که به دلیل نقض حقوق مالکانه آنها مغایر با اصول نوزدهم، بیستم، بیست و دوم و چهل و هفتم قانون اساسی است.</p> <p>- جمله آخر تبصره «۲» ابهام دارد؛ زیرا در صورتی که «تعهدی ایجاد شود» در همان سال قابل پیش‌بینی در قانون بودجه نیست و صرفاً می‌توان در قانون بودجه سال بعد آن را پیش‌بینی کرد؛ مگر اینکه منظور ارائه لایحه اصلاح قانون بودجه باشد که چنین حکمی به دلیل ایجاد تکلیف برای دولت جهت ارائه لایحه مغایر با اصل هفتاد و چهارم قانون اساسی است.</p> <p>بند «ب» - تصویب بند «ب» می‌تواند درخواست کلیه بازنشستگان صندوق‌های دیگر علی‌الخصوص صندوق بازنشستگی کشوری را که به موجب قانون بازنشستگی کارکنان دولت مصوب ۱۳۸۶/۶/۵ بازنشسته شده‌اند را در پی داشته باشد که به تبع هزینه‌های بسیار سنگینی را بر صندوق‌ها و بودجه عمومی وارد خواهد ساخت. ضمن اینکه عبارت : سازمان تأمین اجتماعی را مکلف به برقراری مستمری بازنشستگان... دارای ابهام است زیرا دولت نمی‌تواند به سازمان تأمین اجتماعی تکلیف کند.</p>	<p>ب) دولت مکلف است به استناد تبصره «۲» قانون بازنشستگی پیش از موعد کارکنان دولت مصوب ۱۳۸۶/۶/۵ که سهم صندوق‌های بازنشستگی بابت پرداخت حقوق بازنشستگی و نیز کسور بازنشستگی یا حق بیمه سهم مستخدم و کارفرما نسبت به سنوات ارفاقی پیش‌بینی و مطابق تبصره «۱» و «۲» قانون مذکور توسط دولت و کارفرمایان به سازمان تأمین اجتماعی پرداخت گردیده است، سنوات ارفاقی را به‌عنوان سنوات خدمت قابل قبول تلقی و مطابق تبصره قانون مذکور سازمان تأمین اجتماعی را مکلف به برقراری مستمری بازنشستگان مشمول براساس میانگین دو سال آخر پرداخت و حق بیمه سنوات ارفاقی، از تاریخ بازنشستگی آنان اقدام کند. شرکت‌های دولتی و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی موضوع تبصره «۳» قانون مذکور نیز با استفاده از منابع خود مشمول این حکم می‌باشند.</p> <p>ج) سازمان تأمین اجتماعی موظف است در طول برنامه همسان‌سازی حقوق بازنشستگان و</p>	

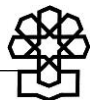


پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>بند «ج» تصویب به شکل کنونی در تضاد با تبصره «۲» بند «الف» همین ماده است چرا که همسان سازی به شرح مذکور در بند «ج» بدون مشخص کردن هیچ گونه منبع جدیدی به معنای ایجاد تعهد بدون پشتوانه برای صندوق است.</p> <p>حذف بند «د»</p> <p>- بند «د» اساساً ماهیتی غیربرنامه‌ای و دائمی دارد و بهتر است که از قانون برنامه که موقتی بوده و از سویی نقش یک سند راهبردی را دارد حذف گردد.</p> <p>- استخدام تعداد ۴۵۰۰ نفر از این گونه افراد به منزله بزرگ شدن اندازه دولت است این در حالی است که کل نظام و قوای حاکم به دنبال این هستند که نقش دولت در اقتصاد کاهش یابد. مسئولیت اپراتوری مسئولیتی فنی است و به آموزش خاصی نیاز دارد و معمولاً انتخاب این افراد در قالب فراخوان عمومی و با شرکت در آزمون‌های مورد نظر در قانون مدیریت خدمات کشوری باید انتخاب شوند. این عده افرادی هستند که هیچ گونه دوره‌های فنی مورد نیاز این پست را طی نکرده‌اند.</p> <p>- استفاده از عبارت «اپراتورهای (کارورهای)» نیز مغایر با اصل پانزدهم قانون اساسی است.</p>	<p>مستمری بگیران را به ترتیب زیر انجام دهد:</p> <p>۱. همسان سازی حقوق بازنشستگان حسب نسبت اولین مستمری دریافتی با سقف پرداختی در زمان برقراری مستمری به طوری که مستمری هیچ بازنشسته‌ای کمتر از نسبت فوق‌الذکر نباشد.</p> <p>۲. ترمیم حداقل پرداختی بازنشستگان تا پایان سال دوم برنامه به میزان حداقل حقوق بازنشستگان کشوری</p> <p>تبصره - مستمری بازنشستگان کمتر از ۳۰ روز به تناسب ترمیم خواهد شد.</p> <p>د) وزارت نیرو به نمایندگی از دولت مکلف است تمامی کارکنان حاکمیتی شاغل در پست‌های فشار قوی با اولویت اپراتورهای (کارورهای) پست‌های فشار قوی برق (با عنایت به تخصص و حاکمیتی بودن شغل) از حیث حقوق و مزایا و سایر امتیازات با کارکنان رسمی و پیمانی یکسان نماید.</p>	

پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	
		شرح مصوبه	ماده
موافق	<p>- انعقاد پیمان‌های پولی جهت مبادله پول‌های ملی به جای ارزهای جهان‌روا، یکی از روش‌های کارآمدی است که در دهه اخیر رشد چشمگیری در کشورهایی نظیر چین، روسیه، هند، ترکیه و... داشته است.</p> <p>- انعقاد پیمان‌های پولی دو یا چندجانبه در سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه (بند «۴» از بخش امور اقتصادی)^۱ نیز تأکید شده است.</p>	<p>ماده (۱۴) - وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است نسبت به ایجاد و انعقاد پیمان‌های دوجانبه و چندجانبه و همچنین پیمان‌های پولی دو جانبه با کشورهای طرف تجاری و هدف به‌ویژه کشورهای منطقه اقدام کند به‌گونه‌ای که مبادلات تجاری از طریق پیمان‌های پولی دو جانبه در سال اول برنامه ده درصد (۱۰٪) مبادلات کشور را پوشش داده و هر سال ده درصد (۱۰٪) رشد نماید. در اجرای این بند رعایت سیاست‌های کلی نظام در سیاست خارجی براساس عزت، حکمت و مصلحت ضروری است.</p>	۱۴
بند «۱» - موافق.	<p>کلیت این ماده هر چند ماهیت احکام دائمی دارد ولی به جهت مسبوق به سابقه بودن در ماده (۹۶) قانون برنامه پنجم توسعه^۲ و رفع برخی خلأها در خصوص اختیارات قوه نظارتی بانک مرکزی برای برخورد با تخلفات شبکه بانکی مطلوب ارزیابی می‌گردد.</p> <p>بند «۱» - با توجه به اینکه تخلفات در قانون پولی و بانکی مصوب ۱۳۵۱ اشاره شده است، در این بند اقدام به افزایش اختیارات جهت</p>	<p>ماده (۱۵) - برای اعمال نظارت کامل و فراگیر بانک مرکزی بر بازار و مؤسسات پولی، بانکی و اعتباری و ساماندهی مؤسسات و بازارهای غیرمتشکل پولی و مالی در جهت ارتقای شفافیت و سلامت و کاهش نسبت مطالبات غیرجاری به تسهیلات:</p> <p>۱. بانک مرکزی می‌تواند در چارچوب ضوابطی که به تصویب شورای پول و اعتبار می‌رسد، علاوه بر اختیارات قانونی خود مقرر در قانون پولی و بانکی کشور، حسب مورد یک یا چند مورد از اقدامات نظارتی و انتظامی زیر را نیز در قبال بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی متخلف اعمال نماید:</p> <p>الف) اعمال جریمه نقدی تا سقف حداکثر یک درصد (۱٪) آخرین سرمایه ثبت‌شده بانک یا</p>	۱۵

۱. «۴ - توسعه پیوندهای اقتصادی و تجاری متقابل و شبکه‌ای کشور به‌ویژه با کشورهای منطقه آسیای جنوب غربی، تبدیل شدن به قطب تجاری و ترانزیتی و انعقاد پیمان‌های پولی دو و چندجانبه با کشورهای طرف تجارت در چارچوب بندهای «۱۰»، «۱۱» و «۱۲» سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی».

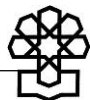
۲. ماده (۹۶) - اداره امور بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران بر اساس قانون پولی و بانکی و مصوبات شورای پول و اعتبار است .
تبصره «۱» - ایجاد و ثبت نهادهای پولی و اعتباری از قبیل بانک‌ها، مؤسسات اعتباری، تعاونی‌های اعتبار، صندوق‌های قرض‌الحسنه، صرافی‌ها و شرکت‌های واسپاری (لیزینگ‌ها) و همچنین ثبت تغییرات نهادهای مذکور فقط با أخذ مجوز از بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران امکان‌پذیر است.
تبصره «۲» - کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی اعم از دولتی و غیردولتی از قبیل سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران و وزارت تعاون مکلف به رعایت مفاد این ماده هستند .
تبصره «۳» - بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران براساس مقررات قانونی، اختیار سلب صلاحیت حرفه‌ای و لغو مجوز و محکومیت متخلفین فعال در حوزه پولی به پرداخت جریمه را دارد.
در صورت سلب صلاحیت حرفه‌ای، اعضای هیئت مدیره و مدیران عامل بانک‌ها و مؤسسات اعتباری توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران از مسئولیت مربوطه منفسل می‌گردند. ادامه تصدی مدیران مربوطه در حکم دخل و تصرف غیرقانونی در وجه و اموال عمومی محسوب می‌شود.



پیشنهادها (موافقت- حذف کل-حذف جزء- بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>برخورد با تخلفات بانکی شده است که با توجه به وضعیت موجود تخلفات در شبکه بانکی ضروری به نظر می‌رسد. شایان ذکر است تصویب ضوابط مربوطه توسط شورای پول و اعتبار ممکن است به لحاظ مغایرت با اصول قانون اساسی (وجود اشخاص حقیقی خارج از قوه مقننه در ترکیب این شورا) مواجه با ایراد شورای محترم نگهبان گردد که تصویب ضوابط مربوطه توسط هیئت وزیران می‌تواند رافع مشکل باشد.</p> <p>البته تبصره پیش‌بینی شده در این ماده اختیار تصمیم‌گیری این تخلفات را به هیئت انتظامی بانکها داده است که دارای جایگاه قانونی (قانون پولی و بانکی) است و دادستان کل کشور (یا نماینده وی) نیز در ترکیب این هیئت وجود دارد.</p> <p>- تفویض تصویب ضوابط مورد عمل بانکها به شورای پول و اعتبار، در صورتی که این ضوابط ماهیت تقنینی داشته باشد، که چنین به نظر می‌رسد، مغایر با اصل هشتاد و پنجم قانون اساسی است و در صورتی که ماهیت اجرایی داشته باشد، به جهت عضویت افراد غیر وزیر در این شورا (موضوع ماده (۱۶) مصوبه کمیسیون تلفیق در مورد لایحه برنامه ششم)، مغایر با اصل شصتم قانون اساسی است.</p> <p>-- تصریح بر تنفیذ صلاحیت‌های بانک مرکزی مقرر در قانون پولی و بانکی کشور به جهت اینکه برخی از این صلاحیت‌ها</p>	<p>مؤسسه اعتباری غیربانکی متخلف متناسب با سطح و نوع تخلف از محل سهم سود سهام‌داران</p> <p>ب) اعمال محدودیت یا ممنوعیت توزیع سود و اندوخته‌ها به سهام‌داران و یا پرداخت پاداش و مزایای مدیران</p> <p>ج) حسب مورد، سلب حق رأی تمام یا برخی از سهام‌داران به‌طور موقت؛ سلب حق تقدم خرید سهام تمام یا برخی از سهام‌داران و یا الزام به واگذاری سهام خود و اعمال ممنوعیت تملک سهام در بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی</p> <p>د) لغو مجوز فعالیت</p> <p>ه) سلب صلاحیت حرفه‌ای مدیران عامل و اعضای هیئت مدیره</p> <p>تبصره- مرجع رسیدگی به تخلفات و صدور حکم به اقدامات نظارتی و انتظامی موضوع این هیئت انتظامی بانکها خواهد بود.</p>	

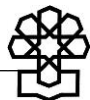
پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>ماهیت تقنینی دارند، مغایر با اصل هشتادوپنجم قانون اساسی است و نیز به جهت اینکه برخی از این صلاحیت‌ها جنبه تعیین مجازات دارند، مغایر با اصل سی‌وششم قانون اساسی است.</p> <p>- اعطای اختیار به بانک مرکزی در برخورد با متخلفان بدون تعیین مجازات مشخص و متناسب، حقوق اشخاص را متأثر می‌کند و ماهیت تقنینی دارد. لذا حکم این بند مغایر با اصل هشتادوپنجم قانون اساسی است. همچنین به جهت عدم تعیین مجازات متناسب با تخلف، مغایر با اصول حقوقی و روح حاکم بر ماده (۱۸) قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲ است.</p>		
بند «۲» - موافق.	<p>بند «۲»- موارد اشاره شده در این بند از حداقل‌های ضوابط نظارتی و سلامت نظام بانکی است که هر چند ماهیت دائمی دارد ولی مفید ارزیابی می‌گردد. در بند «د» اضافه نمودن «ضوابط حاکمیت شرکتی» به عنوان ضرورت‌های نظام بانکی مورد تأکید است.</p> <p>- اعطای صلاحیت تصویب مقررات به شورای پول و اعتبار ایراد دارد؛ در مواردی که این مقررات، ماهیت تقنینی داشته</p>	<p>۲. بانک مرکزی موظف است به منظور ارتقای سلامت، ثبات و شفافیت شبکه بانکی کشور، مقررات لازم را متناسب با استانداردهای بین‌المللی در خصوص هر یک از موارد زیر تدوین و پس از تصویب در شورای پول و اعتبار، به مورد اجرا گذارد.</p> <p>الف) تعیین نسبت کفایت سرمایه؛</p> <p>ب) تعیین نحوه طبقه‌بندی دارایی‌ها و میزان ذخیره‌گیری مطالبات غیر جاری؛</p> <p>ج) تعیین نسبت‌های نقدینگی؛</p> <p>د) تعیین حداقل الزامات ناظر بر نظام کنترل‌های داخلی.</p>	

۱. ماده (۱۸). «تعزیر مجازاتی است که مشمول عنوان حد، قصاص یا دیه نیست و به موجب قانون در موارد ارتکاب مجرمات شرعی یا نقض مقررات حکومتی تعیین و اعمال می‌گردد. نوع، مقدار، کیفیت اجرا و مقررات مربوط به تخفیف، تعلیق، سقوط و سایر احکام تعزیر به موجب قانون تعیین می‌شود. دادگاه در صدور حکم تعزیری، با رعایت مقررات قانونی، موارد زیر را مورد توجه قرار می‌دهد: الف) انگیزه مرتکب و وضعیت ذهنی و روانی وی حین ارتکاب جرم ب) شیوه ارتکاب جرم، گستره نقض وظیفه و نتایج زیانبار آن ج) اقدامات مرتکب پس از ارتکاب جرم ت) سوابق و وضعیت فردی، خانوادگی و اجتماعی مرتکب و تأثیر تعزیر بر وی».



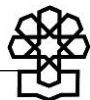
پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
بند «۳» - موافق.	<p>باشند، این بند مغایر با اصل هشتادوپنجم قانون اساسی است و در مواردی که این مقررات، ماهیت اجرایی و آیین‌نامه‌ای داشته باشند، به ترتیب مغایر با اصول شصتم و یکصدوسی و هشتم قانون اساسی است.</p> <p>بند «۳» -</p> <p>این بند درصدد رفع معضل به وجود آمده در سال‌های اخیر است. توضیح آنکه در پاره‌ای از مواردی که بانک مرکزی نسبت به تخلف صورت گرفته از یک شخص حقیقی یا حقوقی فعال در نظام بانکی به مراجع ذیربط شکایتی انجام می‌داده است، طرف دعوا یکی از مدیران بانک مرکزی قرار می‌گرفت که مشکلاتی را در فرآیند وعا به وجود می‌آورد. حال این بند بیان می‌دارد که در این موارد طرف دعوا «بانک مرکزی» به‌عنوان نهاد حاکمیتی است و نه شخص حقیقی.</p> <p>ممکن است این ایراد مطرح شود که منع اختیار شکایت از افراد مغایر قانون اساسی است ولی عبارت «جز در مواردی که موضوع دعوی انتساب جرم باشد». رافع این ایراد است.</p> <p>استفاده از واژه «لیزینگ» در تبصره این بند، مغایر با اصل پانزدهم قانون اساسی است. پیشنهاد می‌شود به جای آن واژه از عبارت «واسپاری (لیزینگ)» استفاده شود.</p>	<p>عدم رعایت ضوابط و مقررات موضوع این تبصره از سوی بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، مستوجب اعمال اقدامات نظارتی و انتظامی در قبال آنها خواهد بود.</p> <p>۳. طرح هرگونه دعوی که منشأ آن اقدامات نظارتی بانک مرکزی باشد، باید به طرفیت بانک مزبور صورت پذیرد و افراد ذی‌مدخل در امر نظارت را نمی‌توان طرف دعوی قرار داد، جز در مواردی که موضوع دعوی انتساب جرم باشد.</p> <p>تبصره - منظور از اقدامات نظارتی، اقداماتی است که در راستای اعمال نظارت بر بانکها، مؤسسات اعتباری غیربانکی، تعاونی‌های اعتبار، صندوق‌های قرض‌الحسنه، صرافی‌ها و شرکت‌های لیزینگ در صلاحیت بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران بوده و مشتمل بر اقدامات به‌عمل آمده در تمامی مراحل تأسیس، اعطای مجوز، نظارت بر فعالیت، تغییرات ثبتی، بازسازی، ادغام، انحلال و تصفیه می‌باشد.</p>	

پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>بند «۴» - صدر ماده ضروری است زیرا وجود مشکلات عدیده در بازار غیرمتشکل پولی برآمده از برخی خلأهای قانونی، نظارتی و دستگاه متولی واحد در برخورد با تخلفات این را می‌رساند که باید به مقام ناظر بانکی اختیارات کافی داده شود و سپس پاسخگویی لازم مطالبه گردد.</p> <p>- تبصره این بند مبنی بر استثنا نمودن صندوق‌های قرض‌الحسنه به دلایلی که ذیلاً اشاره می‌گردد صحیح نبوده و مشکلاتی را ایجاد خواهد کرد:</p> <p>+ استثنا کردن در حوزه پولی و بانکی موجب ایجاد حفره نظارتی می‌گردد و محملی برای تخلفات و رشد فعالیت‌های غیرمجاز خواهد شد.</p> <p>+ عبارت منابع سالانه ۱۰ میلیارد ریال نادرست است زیرا صندوق یا سرمایه دارد و یا سپرده از مردم جمع می‌کند. آیا صندوقی که بیش از این میزان منابع جمع‌آوری نماید، با توجه به خارج شدن از دایره مجوز بانک مرکزی آیا قابل کنترل و نظارت است؟! + تک‌شعبه‌ای بودن ملاک دقیقی نیست زیرا ممکن است یک شعبه به اندازه چند شعبه فعالیت پولی نماید.</p> <p>- استفاده از واژه «لیزینگ» مغایر با اصل پانزدهم قانون اساسی است.</p> <p>- بندهای «۴» و «۵» این ماده در لایحه تنظیم برخی از احکام برنامه‌های توسعه کشور (احکام دائمی) با تغییراتی مورد بررسی قرار گرفته است و ضروری است متن مصوب نهایی با این بخش از</p>	<p>۴. بانک مرکزی موظف است به منظور اعمال نظارت کامل و فراگیر بر بازار پولی، بانکی و اعتباری کشور و ساماندهی مؤسسات فعال در بازار غیرمتشکل پولی هرگونه انجام عملیات بانکی، لیزینگ و یا صرافی توسط اشخاص حقیقی و حقوقی و فعالیت در قالب صندوق‌های سرمایه‌گذاری، شرکت‌های تأمین سرمایه، مؤسسات مالی و اعتباری، صندوق‌های قرض‌الحسنه و تعاونی‌های اعتبار بدون اخذ مجوز از بانک مرکزی جرم محسوب شده و مرتکبین حسب مورد به یک یا چند مورد از مجازات‌های درجه یک ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی محکوم می‌شوند.</p> <p>تبصره «۱» - مسئولیت بازپرداخت کلیه تعهدات و بدهی‌های مؤسسات مذکور متضامناً بر عهده مؤسسان، هیئت امنا و سهام‌داران موثر آنها می‌باشد.</p> <p>تبصره «۲» - صندوق‌های قرض‌الحسنه تک شعبه‌ای در سراسر کشور براساس منابع سالانه ۱۰ میلیارد ریال از این ماده مستثنا بوده و براساس اساسنامه و مجوزهای موجود ادامه فعالیت می‌دهند.</p>	
	<p>بند «۴» - حذف تبصره «۲»</p>		



پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
بند «۵» - موافق.	لایحه برنامه ششم مورد مقایسه قرار گیرد. بند «۵» - بند «۵» در خصوص مقابله با مؤسسات غیرمجاز اعتباری، مفید و لازم ارزیابی می‌گردد. زیرا در حال حاضر یکی از مشکلات اصلی در زمینه مقابله با فعالیت پولی و اعتباری اشخاص فاقد مجوز از بانک مرکزی، نبود دستگاه متولی در برخورد نهایی است. این بند نسبت به متن لایحه ارجحیت دارد زیرا در متن لایحه ابهامی در خصوص مسئولیت نیروی انتظامی وجود دارد.	۵. نیروی انتظامی موظف است از شعبه یا مؤسسات مذکور در بند «۴» این ماده مطالبه مجوز فعالیت توسط بانک مرکزی را بنماید. مواردی را که نیروی انتظامی فاقد مجوز شناسایی می‌کند به بانک مرکزی اعلام و حسب تصمیم بانک مذکور، نیروی انتظامی مکلف است نسبت به توقف فعالیت و یا تعطیلی آنها اقدام نماید. همچنین نیروی انتظامی موظف است در مواردی که بانک مرکزی رأساً شعبه یا مؤسسات را فاقد مجوز اعلام می‌نماید، نسبت به توقف فعالیت یا تعطیل نمودن آنها اقدام کند.	
بند «۶» - موافق.	بند «۶» - هرچند ابلاغ ضوابط برای تبلیغ ضروری است ولی اولاً بانک مرکزی نمی‌تواند «آیین‌نامه» ابلاغ نماید و ثانیاً نیاز به همکاری سایر مراجع ذیربط است. لذا پیشنهاد زیر می‌تواند جایگزین مطلوب‌تری باشد: «هرگونه تبلیغ برای ارائه خدمات پولی و بانکی به‌موجب آیین‌نامه‌ای خواهد بود که ظرف مدت ۶ ماه پس از ابلاغ این قانون به پیشنهاد بانک مرکزی و با تأیید سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران به تصویب شورای پول و اعتبار می‌رسد. تخلف از این حکم مستوجب جزای نقدی تا میزان ده برابر هزینه تبلیغ صورت گرفته خواهد بود که به حساب خزانه واریز خواهد شد.» - تعیین ضوابط هر گونه تبلیغ توسط بانک مرکزی شامل تعیین تکلیف برای اشخاص حقوق خصوصی و نهادهای عمومی غیردولتی	۶. هرگونه تبلیغ برای ارائه خدمات پولی و بانکی باید براساس آیین‌نامه ابلاغی بانک مرکزی باشد. تخلف از این حکم مستوجب جزای نقدی تا میزان ده برابر هزینه تبلیغ صورت گرفته خواهد بود که به حساب خزانه واریز خواهد شد.	

پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>از قبیل شهرداری‌ها می‌شود که این امر به جهت داشتن ماهیت تقنینی مغایر با اصل هشتادوپنجم قانون اساسی است.</p> <p>- همچنین براساس رویه شورای نگهبان به دلیل تعیین حکم برای برخی نهادهای زیر نظر مقام معظم رهبری مانند صدا و سیما مغایر با اصول پنجاه و هفتم، یکصد و دهم و یکصد و هفتاد و پنجم قانون اساسی تلقی می‌شود.</p> <p>- براساس اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی تصویب آیین‌نامه مستقل از قانون عادی از صلاحیت‌های انحصاری هیئت وزیران است؛ لذا حکم این بند که این صلاحیت را به بانک مرکزی اعطا کرده است، مغایر با اصل مزبور به نظر می‌رسد.</p> <p>بند «۷» - موافق.</p> <p>- بالا بودن نسبت مطالبات غیرجاری (معوقات بانکی) یکی از معضلات بسیار جدی است که یکی از آنها نبود سامانه‌ها و سازوکارهای دقیق و ملی اعتبارسنجی است. که در این بند پیش‌بینی شده است و مطلوب ارزیابی می‌گردد.</p> <p>- متوسط نسبت غیرجاری تسهیلات بانکی در جهان حدود ۵ درصد است که باید به حدود استاندارد رسیده شود.</p>	<p>۷. بانک مرکزی موظف است با همکاری سایر دستگاه‌های ذیربط، به نحوی برنامه‌ریزی نماید که با تکمیل و توسعه پایگاه داده ملی اعتبارسنجی و سایر اقدامات اجرایی و نظارتی، نسبت تسهیلات غیرجاری به کل تسهیلات (ارزی و ریالی) تا پایان سال چهارم برنامه به پنج درصد (۵٪) کاهش یابد.</p>	
حذف بند «۴» (حذف دو تن از وزراء به انتخاب هیئت وزیران)	<p>- ترکیب شورای پول و اعتبار در ماده (۸۹) قانون برنامه پنجم که نهایتاً پس از اختلاف شورای نگهبان و مجلس</p>	<p>ماده (۱۶) - ترکیب اعضای شورای پول و اعتبار به شرح زیر می‌باشد:</p> <p>- وزیر امور اقتصادی و دارایی</p> <p>- رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران</p>	۱۶

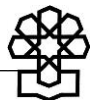


پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	شورای اسلامی ^۱ در مجمع تشخیص مصلحت نظام تصویب شد وجود دارد. - اولویت نخست و مطلوب تغییر ترکیب این شورا و تفکیک آن به دو شورای نظارت و سیاستگذاری (آن گونه که در پیش نویس لایحه بانک مرکزی وجود دارد ولی به مجلس تقدیم نشده است) می باشد که متأسفانه تاکنون صورت نپذیرفته است. ترکیب ذکر در این ماده هر چند وضع مطلوب نیست و بهتر بود برای افزایش استقلال بانک مرکزی از حضور وزرای دولتی کاسته می شد ولی به دلیل تصویب این ترکیب در مجمع تشخیص مصلحت نظام و برخی ملاحظات دیگر مطلوب ارزیابی می گردد.	<ul style="list-style-type: none"> - رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور یا معاون وی - دو تن از وزرا به انتخاب هیئت وزیران - وزیر صنعت، معدن و تجارت - دو نفر کارشناس و متخصص پولی و بانکی به پیشنهاد رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و تأیید رئیس جمهور - دادستان کل کشور یا معاون وی - رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران - رئیس اتاق تعاون - نمایندگان کمیسیون های اقتصادی و برنامه و بودجه و محاسبات مجلس شورای اسلامی (هر کدام یک نفر) به عنوان ناظر با انتخاب مجلس <p>تبصره «۱» - ریاست شورا بر عهده رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران خواهد بود.</p> <p>تبصره «۲» - هر یک از اعضای خبره شورای پول و اعتبار هر دو سال یک بار تغییر می یابند انتخاب مجدد آنها بلامانع است.</p>	
حذف کل	این احکام ماهیت دائمی دارند و موضوع آن (دسته بندی بانکها، تخصصی شدن نظارت و...) در طرح بانکداری مجلس که هم اکنون در دست بررسی کمیسیون اقتصادی قرار دارد، مورد توجه قرار گرفته است. لذا در صورت تصویب این حکم امکان اعمال اصلاحات متناسب در طرح یا لایحه بانکداری با	<p>ماده (۱۷) - بانک مرکزی موظف است به منظور توسعه انواع بانکداری، متناسب با نیازهای داخلی کشور و هماهنگ با نظام بانکداری بین الملل و در چارچوب سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی:</p> <p>الف) تا پایان سال دوم اجرای برنامه، به بازتعریف و گسترش انواع بانکداری براساس تجارت بین الملل، نیاز کشور و اسناد بالادستی اقدام نماید و به بانکها و مؤسسات پولی و اعتباری</p>	۱۷

۱. ایراد شورای محترم نگهبان این است که در شورای پول و اعتبار که تصمیمات حاکمیتی گرفته می شود نباید اشخاص حقیقی (کارشناس) و یا نهادهایی همچون اتاق بازرگانی با حق رأی وجود داشته باشد چراکه مغایر قانون اساسی است.

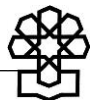
پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	مشکلات عدیده‌ای مواجه می‌شود. -ذیل بند «الف» که مقرر داشته است «بانک مرکزی مکلف است در مأموریت و فعالیت انواع بانک‌ها تجدیدنظر و آن را بازتعریف نماید»، در خصوص بانک‌هایی که مأموریت‌های آنها در قوانین تعیین شده است، مانند بانک‌های دولتی، مغایر با اصل هشتادوپنجم قانون اساسی است؛ زیرا تجدیدنظر و بازتعریف مأموریت‌ها مزبور به معنای تغییر در قانون است که صلاحیت این امر در اختیار مجلس است و نه بانک مرکزی. بند «ج» نیز مبنی بر ایراد بند «الف» دارای ایراد است.	متناسب با استانداردهای فعالیتهای تخصصی هر یک از انواع بانکداری مجوز فعالیت صادر کند. در این راستا بانک مرکزی مکلف است در مأموریت و فعالیت انواع بانک‌ها تجدیدنظر و آن را بازتعریف نماید. ب) سیستم بانکی را متناسب با انواع مأموریت هر یک از بانک‌ها به صورت واحدهای تخصصی و حرفه‌ای مجزا بازرسی و نظارت کند و معیارهای نظارتی خود را به صورت تخصصی و براساس تفکیک انواع مأموریت‌ها و انتظارات از هر یک از بانک‌ها به صورت متمایز انجام دهد و این رویکرد را در بخشنامه‌ها و دستورالعمل‌های مربوط مد نظر قرار دهد. ج) کلیه بانک‌ها و مؤسسات پولی و اعتباری نظام بانکی کشور مکلفند مفاد بندهای «الف» و «ب» را حداکثر یکسال پس از ابلاغ بخش‌نامه‌ها و دستورالعمل‌های مقام ناظر اعمال نمایند.	
حذف کل	یکی از ضعف‌های نظام بانکی کشور نبود نظارت شرعی و خلأ نهادی تطبیق عملیات بانکی با شرع پس از تصویب قانون است. اصل وجود شورای فقهی در نظام بانکی با مشخص نمودن حدود وظایف و اختیارات آن به‌عنوان یکی از ارکان بانک مرکزی کاملاً پذیرفته شده و دارای پشتوانه کارشناسی و شرعی است. ^۱ اما در خصوص ضرورت تصویب آن در برنامه چند ملاحظه وجود دارد: هم‌اکنون این موضوع در طرح بانکداری جمهوری اسلامی	ماده (۱۸) - برای حصول اطمینان از اجرای صحیح عملیات بانکی بدون ربا در نظام بانکی کشور، شورای فقهی متشکل از: - پنج فقیه (مجتهد متجزی در حوزه فقه معاملات و صاحب‌نظر در مسائل پولی و بانکی) - رئیس کل (یا قائم مقام) بانک مرکزی - معاون نظارتی بانک مرکزی، - یک نفر حقوقدان آشنا به مسائل پولی و بانکی و یک اقتصاددان (هر دو با معرفی رئیس کل بانک مرکزی) - یک نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی آشنا با بانکداری اسلامی با انتخاب مجلس (به عنوان ناظر)	۱۸

۱. این موضوع در مرقومه مقام معظم رهبری درخصوص اصلاح قانون بانکداری نیز مورد تأکید قرار گرفته است.



پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>ایران که در کمیسیون اقتصادی در دست بررسی است.. در صورت تصویب این ماده، تغییرات آن در قانون دائمی (طرح یا لایحه اصلاح قانون بانکداری) با محدودیت دوسوم رأی (خلاف برنامه) مواجه خواهد شد.</p> <p>از سوی دیگر:</p> <p>«کانون بانکها» با این عنوان دارای جایگاه قانونی نبوده و آنچه وجود دارد مؤسسه غیرانتفاعی با عنوان «کانون بانکهای غیر دولتی و مؤسسات اعتباری غیر بانکی ایرانیان» است که صرفاً مجوز ثبت شرکتها دارد و به طریق اولی دبیر کل چنین کانونی نمی تواند در شورای فقهی حضور داشته باشد (مضافاً اینکه صلاحیت فقهی برای این عضو وجود ندارد).</p> <p>عبارت «جهت نظارت بر عملکرد نظام بانکی» با توجه به ماهیت این شورا که وظیفه تطبیق مصوبات را با ضوابط شرعی دارد همخوانی نداشته و امکان نظارت بر عملکرد توسط شورا (حداقل با متن حکم موجود) وجود ندارد.</p> <p>تبصره «۲» این ماده مغایر با اصل چهارم قانون اساسی است. طبق اصل مزبور تشخیص مطابقت کلیه قوانین و مقررات با موازین اسلامی در صلاحیت انحصاری فقهای شورای نگهبان قرار دارد.</p> <p>همچنین از حیث اختلاف نظر میان پیشنهاد شورای مدیریت</p>	<p>- دبیرکل کانون بانکها</p> <p>تبصره «۱» - جهت نظارت بر عملکرد نظام بانکی و اظهار نظر نسبت به رویه ها و ابزارهای رایج، شیوه های عملیاتی، آیین نامه ها، دستورالعمل ها، بخشنامه ها، چارچوب قراردادهای و نحوه اجرای آنها از جهت انطباق با موازین فقه اسلامی، در بانک مرکزی تشکیل می شود.</p> <p>تبصره «۲» - شورای فقهی از ارکان بانک مرکزی بوده و اعضای فقهی آن توسط شورای مدیریت حوزه علمیه قم پیشنهاد و با حکم رئیس کل بانک مرکزی برای مدت ۵ سال منصوب می شوند. این مأموریت برای یک دوره قابل تمدید است.</p> <p>تبصره «۳» - مصوبات شورای فقهی لازم الرعایه است. رئیس کل بانک مرکزی اجرای مصوبات شورا را پیگیری و بر حسن اجرای آنها نظارت می کند.</p> <p>تبصره «۴» - نحوه تشکیل و اداره جلسات شورای فقهی و کیفیت نظارت آن بر اساس دستورالعملی است که به تصویب این شورا می رسد.</p>	

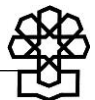
پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	
		شرح مصوبه	ماده
	حوزه علمیه قم و رئیس کل بانک مرکزی ساکت است که باید در این خصوص تعیین تکلیف شود و الا این تبصره به جهت عدم شفافیت، مغایر با سیاست‌های کلی نظام جمهوری اسلامی ایران در مورد امنیت اقتصادی به نظر می‌رسد.		
	قطع منابع دولت از منابع بانک مرکزی برای انتظام بخشی به سیاست مالی امر بسیار لازمی است.		
موافق	بسیاری از بانک‌های غیردولتی از طریق اضافه برداشت از منابع بانک مرکزی و... اقدام به خلق پول می‌نمایند، لذا حتماً باید بند «۲» همین ماده هم تصویب شود در غیر این صورت محدودیت بند «۱» موجب استفاده از چنین روش‌هایی می‌شود.	ماده (۱۹) - ۱- هرگونه استفاده از منابع بانک مرکزی و بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیردولتی (بجز در مورد تسهیلات قرض الحسنه) در قوانین بودجه سنواتی در طول سال‌های برنامه ممنوع است. ۲- تکلیف به بانک‌ها و مؤسسات اعتباری دولتی در راستای استفاده از منابع آنها در طول سال‌های برنامه تنها مشروط به تأمین مابه‌التفاوت منابع مورد نیاز توسط دولت در قانون بودجه سالانه است.	۱۹
بند «۱» - موافق	تأمین مابه‌التفاوت تنها زمانی معنا دارد که تکلیف به پرداخت تسهیلات با نرخ کمتر از نرخ مصوب شورای پول و اعتبار باشد و نه هر نوع تکلیفی لذا این مسئله در متن توجه نشده است.		
بند «۲» - موافق.	این مسئله درست است که دولت به بانک‌های دولتی تکالیف متعددی را بار می‌کند و موجب کسری یا کاهش نسبت کفایت سرمایه آنها شده و ایجاد مشکل کرده است. ولی متن حکم باید شفاف و دقیق باشد.		



پیشنهادها (موافقت- حذف کل-حذف جزء- بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
بند «۳»- موافق.	<p>بند «۳»- این بند در راستای رفع مشکلات وضعیت کنونی در زمینه حساب‌های بانکی متعلق به وزارتخانه‌ها و دستگاه‌های اجرایی و... بسیار مطلوب ارزیابی می‌گردد،</p> <p>چالش‌های وضع موجود عبارتند از:</p> <p>الف) نبود امکان کنترل صحیح و کافی در خصوص وجوه دولتی و حساب‌های مفتوحه جهت نگاهداری آنها.</p> <p>ب) استفاده بانک‌ها از رسوب وجوه حساب‌های دولتی نزد خود، به منظور اعطای تسهیلات و ایجاد اعتبار و به تبع آن رشد فزاینده تورم.</p> <p>ج) عدم دسترسی آنلاین به کلیه حساب‌های دولتی، و عدم امکان تهیه گزارشات به‌هنگام و دقیق از موجودی این حساب‌ها.</p> <p>د) عدم امکان اعمال نظارت و کنترل مؤثر بر امور خزانه‌داری و بانکداری دولت و کنترل گردش حساب‌های هزینه‌ای و درآمدی دولت^۱.</p> <p>- تبصره «۲» این ماده از حیث اعطای صلاحیت به شورای پول و اعتبار (با توجه به اعضای غیر وزیر آن)، مغایر با اصول شخصتم و یکصدوسی‌وهشتم قانون اساسی است.</p>	<p>۳- به‌منظور افزایش سرعت و کارایی گردش حساب‌های درآمدی و هزینه‌ای دولت، شفاف‌سازی و ایجاد امکان نظارت برخط بر کلیه حساب‌های دستگاه‌های اجرایی و کاهش آثار منفی عملیات مالی دولت بر نظام بانکی، کلیه حساب‌های بانکی اعم از ریالی و ارزی برای وزارتخانه‌ها، بنگاه‌ها، مؤسسات، شرکت‌ها و سازمان‌های دولتی و دانشگاه‌های دولتی باید صرفاً از طریق خزانه‌داری کل کشور و نزد بانک مرکزی افتتاح شود. دستگاه‌های فوق موظفند تمامی دریافتها و پرداختهای خود را فقط از طریق حساب‌های افتتاح شده نزد بانک مرکزی انجام دهند.</p> <p>تبصره «۱»- بانک مرکزی موظف است تمهیدات لازم برای بانکداری متمرکز و نگاهداری حساب‌های مورد نیاز هریک از دستگاه‌های فوق و دسترسی بر خط خزانه‌داری کل کشور به اطلاعات حساب‌های دستگاه‌های فوق‌الذکر را فراهم نماید.</p> <p>تبصره «۲»- نحوه انتقال حساب‌های دستگاه‌های مذکور به بانک مرکزی مطابق دستورالعملی خواهد بود که حداکثر ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ قانون، به پیشنهاد مشترک وزارت امور اقتصادی و دارایی، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی و بانک مرکزی، به تصویب شورای پول و اعتبار می‌رسد.</p> <p>تبصره «۳»- بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی در صورت هر نوع تخلف از مفاد این ماده و دستور العمل مذکور، مشمول مجازات انتظامی موضوع ماده (۴۴) قانون پولی و بانکی کشور خواهند شد. همچنین هر نوع تخلف از این مقررات از سوی دستگاه‌های مذکور، در حکم تصرف غیرقانونی در وجوه و اموال دولتی محسوب می‌شود.</p>	

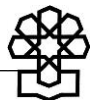
۱. مهمترین راهبرد برای اصلاح وضعیت کنونی که منطبق بر توصیه نهادهای بین‌المللی نیز می‌باشد، انتقال کلیه حساب‌های دولتی به بانک مرکزی و بهره‌برداری کامل از «حساب واحد خزانه» است. بدین منظور، طی سال‌های اخیر چندین مصوبه از سوی شورای پول و اعتبار، هیئت وزیران و ستاد مبارزه با مفاسد اقتصادی ابلاغ شده است که به دلیل مقاومت شدید برخی بانک‌ها و دستگاه‌های دولتی و نوعی تعارض منافع در نهادهای دولتی متولی این امر، تاکنون به‌طور کامل اجرایی نشده است.

پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	بند «۱» و «۲» - خلأ سامانه‌های نظارتی برخط در نظام بانکی یکی از موانع جدی در وضعیت کنونی تلقی می‌شود. وضعیت موجود در بسیاری از حوزه‌های بانکی بدین نحو است که بانک مرکزی از بانک‌ها استعلام می‌نماید و دسترسی مستقیم از طریق سامانه‌های یکپارچه و یا متمرکز (Core banking) بر اطلاعات بانکی ندارد. تشکیل سامانه‌های پیش‌بینی شده در این دو بند می‌تواند اهداف ذیل را محقق سازد: ۱. پیشگیری از انباشت مطالبات غیرجاری؛ ۲. پیشگیری از استفاده تسهیلات در غیر از موضوع آن؛ ۳. امکان سیاست‌گذاری و نظارت صحیح بر اعطای تسهیلات و اعتبارات و مصرف آن.	ماده (۲۰) - ۱. بانک مرکزی موظف است در سال اول برنامه با استقرار سامانه‌های نظارتی برخط زمینه نظارت مستمر و پیش از وقوع را در نظام بانکی فراهم نماید. به گونه‌ای که زمینه کشف خطاها و تخلف‌های احتمالی قبل از وقوع به وجود آید. ۲. بانک مرکزی موظف است تا انتهای سال اول برنامه با ایجاد سامانه‌ای متمرکز، امکان دریافت الکترونیکی و برخط استعلام‌های مورد نیاز جهت اعطای تسهیلات یا پذیرش تعهدات از مراجع ذیربط نظیر استعلام اعتبارسنجی، بدهی مالیاتی و نظایر آن را برای بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی فراهم نماید. تبصره «۱» - تمامی مراجع ذیربط که بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی در اعطای تسهیلات یا پذیرش تعهدات نیازمند استعلام از آنان می‌باشند، موظفند امکان اخذ استعلام‌های مذکور را به صورت الکترونیکی و برخط فراهم نمایند. تبصره «۲» - بانک مرکزی موظف است مصادیق استعلام‌های مذکور را تعیین و ابلاغ نماید.	۲۰
حذف کل	این بند ماهیت کاملاً دائمی داشته و در طرح اصلاح قانون بانکداری مجلس شورای اسلامی که هم‌اکنون در کمیسیون اقتصادی در دست بررسی است لحاظ شده است (اصلاح و دسته‌بندی جدید از عقود بانکی مبتنی بر آسیب‌شناسی عملکرد گذشته) لذا در صورت تصویب این حکم امکان اعمال اصلاحات متناسب در طرح یا لایحه بانکداری با مشکلات عدیده‌ای مواجه می‌شود.	ماده (۲۱) - ۱. بانک مرکزی موظف است به‌منظور کاهش هزینه‌های عملیاتی و تسهیل اجرای صحیح عقود، ۱۲ نوع قرارداد با ماهیت‌های متفاوت غیرانتفاعی، مبادله‌ای با سود معین، مشارکتی با سود متغیر و سرمایه‌گذاری مستقیم را متناسب با نیازهای تمامی مشتریان بانکی حداکثر در شش نوع قرارداد تجمیع کند. ۲. دولت موظف است به‌منظور فراهم کردن زیرساخت‌ها و الزامات اجرایی و نهادی عقود بانکداری اسلامی به‌صورت صحیح از ایجاد و توسعه نهادهای مکمل بازارهای پولی (نهادهای	۲۱



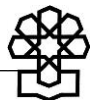
پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>- استفاده از اصطلاح «استراتژی» در بند «۳» مغایر با اصل پانزدهم قانون اساسی است.</p>	<p>اعتبارسنجی، نهادهای ناظر و امین در پروژه‌های مشارکتی، شرکت‌های وصول مطالبات معوق و مشاوره تأمین مالی سرمایه‌گذاری) حمایت کند.</p> <p>تبصره- بانک مرکزی مکلف است با ارائه استانداردها و ارزیابی توانایی و قابلیت‌های این مؤسسات و نهادها، مجوزهای لازم برای همکاری آنها با بخش پولی و بانکی را صادر کند.</p> <p>۳. بانک مرکزی مجاز است تمامی بانک‌ها و مؤسسات پولی و اعتباری را به طراحی استراتژی‌های با ثبات بازاریابی بانکی به‌عنوان واسطه بین جذب و تخصیص منابع بر مبنای معیارهای عملکردی مکلف کند.</p>	
حذف کل	<p>بند «الف»-</p> <p>۱. تبصره «۱۷» لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور به این موضوع پرداخته است و لذا این ماده ماهیت برنامه‌ای نداشته و نیازی به طرح آن در قانون برنامه نیست.</p> <p>۲. افزایش سرمایه بدون هیچ‌گونه تضمینی جهت بهبود بهره‌وری و ارتقای کارآمدی بانک‌های مشمول به مفهوم هدر دادن اموال بیت‌المال است.</p> <p>- عبارت «دولت (بانک مرکزی)» ابهام دارد و مشخص نیست که منظور از آن، دولت است یا بانک مرکزی یا هر دو.</p> <p>- اطلاق افزایش سرمایه در پست بانک ایران می‌تواند مغایر با سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی باشد و نباید این افزایش سرمایه منجر به نقض سیاست کلی مزبور شود. بر همین اساس، قانون حذف نام پست بانک از فهرست شرکت‌های مشمول واگذاری قانون اجرای سیاست‌های کلی</p>	<p>ماده (۲۲) -</p> <p>الف) به دولت (بانک مرکزی) اجازه داده می‌شود به‌منظور افزایش سرمایه بانک‌های کشاورزی، ملی، سپه و پست بانک ایران اقدامات ذیل را انجام دهد:</p> <p>۱. هزینه‌های تأمین مالی منابعی که از محل خطوط اعتباری بانک مرکزی توسط بانک‌های مذکور تا پایان سال ۱۳۹۴ محاسبه و در حساب‌ها ثبت گردیده به حساب افزایش سرمایه دولت در آن بانک منظور نماید. بانک مرکزی موظف است پس از تأیید اقلام مذکور نسبت به کاهش و اصلاح حساب‌ها در دفاتر خود اقدام نماید. سهم بانک‌های موصوف با توافق وزارت امور اقتصادی و دارایی، بانک مرکزی و سازمان تعیین می‌شود.</p> <p>۲. اموال غیرمنقولی که بهره‌بردار آن وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات است را با رعایت قوانین موضوعه کشور تا سقف ۱۰ هزار میلیارد ریال به فروش رسانده و درآمد حاصله را پس از واریز به خزانه‌داری کل کشور به افزایش سرمایه سهم دولت در پست بانک ایران اختصاص دهد.</p>	۲۲

پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>اصل چهل و چهارم قانون اساسی مصوب ۱۳۹۱ تصریح کرده است که «واگذاری سهام شرکت پست بانک طبق قانون «اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی» تا سقف چهل و نه درصد (۴۹٪) تا پایان برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۵/۱۰/۱۳۸۹ ادامه می‌یابد. واگذاری باقیمانده سهام تا سقف هشتاد درصد (۸۰٪) پس از مهلت یاد شده، منوط به تداوم کلیه وظایف و مسئولیت‌های بانک مذکور در ارائه خدمات بانکی در مناطق کمتر توسعه یافته و روستایی توسط این بانک و یا محول شدن آن به حداقل یکی از بانک‌های دولتی است.»</p> <p>در جزء ۲ این بند، قید «موضوعه» در عبارت «رعایت قوانین موضوعه کشور» زاید است و بلکه اطلاق آن می‌تواند مغایر با اصل هشتادوسوم قانون اساسی باشد زیرا این اصل دارای قانون موضوع نیست.</p> <p>بند «ب» - اطلاق جواز فروش اموال مازاد وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی باید با رعایت قوانین از جمله اصل هشتادوسوم قانون اساسی باشد.</p> <p>«مطالبات بانک مرکزی» به‌عنوان محل افزایش سرمایه ابهام دارد؛ مگر اینکه منظور مطالبات بانک توسعه تعاون از بانک مرکزی باشد.</p> <p>تذکر: عنوان «بانک توسعه تعاون» صحیح است.</p>	<p>ب) دولت موظف است به‌منظور ارتقای مشارکت مردمی و فراهم کردن بستر اجرایی لازم برای تعاون و همکاری آحاد مردم در قالب تشکل‌های اقتصادی تعاونی نسبت به افزایش سرمایه بانک توسعه و تعاون از سال اول برنامه از محل فروش اموال مازاد وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و سود سالانه و مطالبات بانک مرکزی به حساب افزایش سرمایه دولت در بانک منظور نماید.</p>	



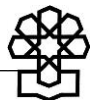
پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
حذف جزء: عبارت " اصلاح و تقویت همه جانبه نظام مالی کشور " از صدر ماده حذف گردد.	تصویب ضوابط مربوط به «زمانبندی دریافت و بازپرداخت تسهیلات هر طرح و میزان استفاده آن از ساخت داخل با توجه به ظرفیت‌ها، امکانات و توانایی‌های داخلی»، با توجه به ترکیب شورای اقتصاد مغایر اصول شصتم (مبنی بر اعمال قوه مجریه از طریق وزرا و رئیس‌جمهور)، یکصد و بیست و هشتم (مبنی بر صلاحیت رئیس‌جمهور در امور برنامه و بودجه) و یکصد و سی و هشتم (مبنی بر صلاحیت وزرا، هیئت وزیران و کمیسیون متشکل از چند وزیر در تصویب آیین‌نامه) قانون اساسی است.	ماده (۲۳) - به منظور اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور و همچنین تسهیل مبادلات مالی از طریق تأمین منابع مالی داخلی و خارجی، تمامی طرح‌های دستگاه‌های اجرایی که از تسهیلات مالی خارجی استفاده می‌کنند با رعایت سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی با مسئولیت وزیر و یا بالاترین مقام اجرایی دستگاه ذیربط و تأیید شورای اقتصاد باید دارای توجیه فنی، اقتصادی، مالی و زیست‌محیطی باشند. زمانبندی دریافت و بازپرداخت تسهیلات هر طرح و میزان استفاده آن از ساخت داخل با توجه به ظرفیت‌ها، امکانات و توانایی‌های داخلی و رعایت قانون «حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و تقویت آنها در امر صادرات و اصلاح ماده (۱۰۴) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۹۱/۵/۱» باید به تصویب شورای اقتصاد برسد.	۲۳
بند «الف» - موافق. عبارت «غیردولتی» جایگزین «بخش خصوصی» شود. بند «ب» - موافق. (با رفع ابهام)	بند «الف» - واگذاری سهام دولت در شرکت‌های بیمه با اولویت روش واگذاری از طریق بورس مطلوب ارزیابی می‌گردد. - حکم این جزء مغایر با بند «ج» سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی به نظر می‌رسد؛ زیرا براساس این بند واگذاری «به بخش‌های خصوصی شرکت‌های تعاونی سهامی عام و بنگاه‌های عمومی غیر دولتی» مجاز است که در این بند صرفاً بخش خصوصی تصریح شده است و می‌تواند موجب حصر در واگذاری شود. بند «ب» - این بند در برنامه پنجم هم وجود داشت ولی به طور کامل اجرا نگردید، که دلیل اصلی آن عدم وجود ضمانت	بخش ۴ - محیط کسب و کار، خصوصی سازی و مناطق آزاد ماده (۲۴) - دولت موظف است در جهت توسعه فعالیت‌های صنعت بیمه و بهبود محیط کسب و کار و گسترش بخش خصوصی: الف) سهام مازاد بر تکالیف مندرج در قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم خود در شرکت‌های بیمه به استثنای بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران و شرکت سهامی بیمه ایران را در دو سال اول اجرای برنامه از طریق عرضه سهام در بازار سرمایه و سازمان خصوصی سازی به بخش خصوصی واگذار کند. ب) به منظور مردمی شدن اقتصاد و کاهش نقش تصدی‌گری دولت در صنعت بیمه و پیرو اصلاح نظام نظارت تعرفه‌ای، بیمه مرکزی مکلف است نسبت به کاهش تدریجی نقش تصدی‌گری خود و انتقال بیمه اتکایی اجباری به صنعت بیمه بازرگانی اقدام نماید.	۲۴

پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>اجرائی کافی بوده است.</p> <p>- در عین توجه به صحیح بودن واگذاری این نقش بیمه مرکزی، باید خلأ نظارتی حاصل از این انتقال به صورت تدریجی جبران شود. به نحوی که ابتدا وظیفه نظارت بیمه مرکزی از وظیفه اتکایی جدا شده و به سازمان دیگری واگذار گردیده و شرکت بیمه اتکایی با همان نام سابق به فعالیت اتکایی خود ادامه می‌دهد.</p> <p>- مشخص نیست که انتقال بیمه اتکایی اجباری به صنعت بیمه بازرگانی مطابق با چه سازوکاری انجام خواهد شد؛ آیا براساس قانون انجام خواهد شد و یا تفویض ضوابط آن به بیمه مرکزی است؟ لذا حکم این جزء از این حیث ابهام دارد</p>		
بند «الف» - موافق (با اعمال اصلاحات)	<p>بند «الف» - در شاخص سهولت انجام کسب‌وکار، هم‌اکنون هم اگر اطلاعات صحیح برای بانک جهانی ارسال شود و بانک جهانی آنها را قبول کند، رتبه جهانی ایران حوالی ۷۰ خواهد بود. با توجه به نزدیک شدن ضرب‌الاجل سند چشم‌انداز و تلاش‌های کشورهای منطقه برای سهولت هرچه بیشتر در محیط کسب و کارشان و ضرورت‌های عقب‌نماندن ایران از رقابتهای منطقه‌ای، لازم است در شاخص سهولت انجام کسب‌وکار، نیز مانند دو شاخص جهانی دیگر، رتبه سوم منطقه تا پایان برنامه ششم هدفگذاری شود.</p>	<p>ماده (۲۵) - الف) دولت مکلف است با اصلاح قوانین، مقررات و رویه‌ها محیط کسب‌وکار را به گونه‌ای امن، سالم، سهل و شفاف سازد تا در پایان سال چهارم اجرای برنامه، رتبه ایران در دو شاخص رقابت‌پذیری بین‌المللی و شاخص‌های بین‌المللی حقوق مالکیت در میان کشورهای منطقه سند چشم‌انداز به رتبه سوم ارتقا یابد و هر سال بیست درصد از این هدف محقق شود. در شاخص کسب‌وکار هر سال ده رتبه ارتقاء یافته و به کمتر از هفتاد در پایان برنامه برسد. وزیر امور اقتصادی و دارایی مکلف است در پایان شهریور و اسفند هر سال، گزارش میزان تحقق حکم این ماده را همراه مستندات به کمیسیون‌های برنامه و بودجه و محاسبات و اقتصادی مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.</p>	۲۵



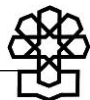
پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	ضمناً با توجه به زمانبندی انتشار این سه شاخص، پیشنهاد می‌شود که ارائه گزارش آنها در پایان خرداد و آذر هر سال منطقی‌تر است.	ب) وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است با هدف تضمین امنیت سرمایه‌گذاری و کارآفرینی در کشور جذب متخصصان، صیانت، حفاظت و مقابله با اخلال در امنیت اشخاص و بنگاه‌ها و کاهش ریسک اجتماعی در محیط کسب‌وکار، با همکاری سازمان، معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری، وزارتخانه‌های تعاون، کار و رفاه اجتماعی، امور خارجه، اطلاعات، دادگستری و کشور الزامات ارتقای امنیت فضای کسب و کار را تهیه و به تصویب شورای عالی امنیت ملی برساند.	
بند «ب» - حذف در صورت عدم حذف: تغییر عبارت «فضای کسب‌وکار» به عبارت «فضای سرمایه‌گذاری»	بند «ب» - از آنجا که این حکم ضمانت اجرایی روشنی ندارد، حذف آن پیشنهاد می‌شود. اما اگر بر حفظ آن پافشاری هست، اعمال پیشنهاد تغییر عبارت داده می‌شود.		
موافق حذف عبارت «مالیات»	با توجه به اینکه بررسی لایحه تنقیح قوانین مالیاتی هم‌اکنون در دستور کار کمیسیون اقتصادی مجلس قرار دارد و مراحل نهایی بررسی خود را طی می‌کند؛ بنابراین پیشنهاد می‌شود از متن این ماده عبارت «مالیات» حذف شود. - به نظر می‌رسد که باید بر رعایت ترتیبات قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹ تصریح شود؛ در غیر این صورت با توجه به اینکه دولت موظف به تنقیح کلیه قوانین و مقررات مرتبط با کسب‌وکار با همکاری معاونت قوانین مجلس شورای اسلامی شده است، و اصطلاح «همکاری» ابهام دارد، این بند می‌تواند ظهور در نسخ ضمنی قانون مزبور کند و عبارت «جهت اقدامات بعدی به معاونت مذکور ارائه کند» در اجرا محل اختلاف واقع شود.	ماده (۲۶) - دولت موظف است تا پایان سال سوم برنامه با همکاری معاونت قوانین مجلس شورای اسلامی کلیه قوانین و مقررات مرتبط با کسب‌وکار را با رویکرد تسهیل کسب‌وکار تنقیح کرده و حاصل را در قالب قوانین جامع ده‌گانه: کار و تأمین اجتماعی، بانک و بازار سرمایه، مالیات، مناقصات، سرمایه‌گذاری خارجی، تجارت، ساختمان، استاندارد، اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی و حقوق مصرف‌کننده جهت اقدامات بعدی به مجلس شورای اسلامی ارائه کند.	۲۶

پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
بازگشت به کمیسیون برای رفع ابهام و بررسی بیشتر و تکمیل ماده	<p>اگرچه مصوبه کمیسیون تلفیق مجلس شورای اسلامی در خصوص مناطق آزاد و ویژه مصوبه بسیار مناسبی است و به استناد مطالعات و ریشه‌یابی از مشکلات مناطق آزاد و ویژه اقتصادی تهیه و به تصویب رسیده است اما دارای نواقصی است که نیاز به اصلاح و تکمیل دارد تا اقدام مؤثری در جهت بهبود عملکرد مناطق آزاد و ویژه اقتصادی برداشته شود.</p> <p>در این مصوبه لازم است به موارد مهم دیگری از قبیل ضرورت ایجاد مناطق جدید در محدوده‌های یکپارچه، متصل، محصور شده و خارج از نقاط جمعیت شهری و روستایی، ایجاد مناطق آزاد در نقاط مرزی، ارائه راهکار در صورت بهره‌برداری صنایع فعال در منطقه از کل محدوده و ضرورت توسعه آن، لزوم اخذ تأییدیه گمرک جهت محصورسازی برای عملیاتی شدن امتیازات قانونی، نحوه تردد خودرو وارداتی، خرید و فروش کالای همراه مسافر، ارائه گزارش‌های دوره‌ای ۶ ماهه به کمیسیون‌های مجلس شورای اسلامی و ... اشاره شود. از این رو نیاز به اصلاحاتی تکمیلی دارد که در پیشنهاد مرکز به آنها اشاره شده است.</p>	<p>ماده (۲۷) - ایجاد هرگونه منطقه آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی منوط به تأمین زیرساخت‌های مورد نیاز برای استقرار واحدهای تولیدی، اخذ مجوز مورد نیاز از قبیل تأییدیه زیست‌محیطی، نظامی، امنیتی و معرفی سازمان اداره‌کننده توانمند، فقط در محدوده‌ای تا سقف هزار هکتار برای مناطق آزاد تجاری- صنعتی و دویست هکتار برای مناطق ویژه اقتصادی در شهرستان با رعایت قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی و قانون چگونگی ایجاد مناطق ویژه اقتصادی امکانپذیر است.</p> <p>تبصره «۱»- هیئت وزیران مکلف است تا پایان سال دوم برنامه با بررسی محدوده مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی مصوب و توجه به عملکرد اقتصادی مناطق و ظرفیت بالفعل و بالقوه، نسبت به بازنگری در محدوده این مناطق اقدام و نقشه‌های پیشنهادی را جهت تصویب به مجلس شورای اسلامی ارائه دهد.</p> <p>تبصره «۲»- کلیه وظایف، اختیارات، ساختار و تشکیلات دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد به وزارت امور اقتصادی و دارایی منتقل و وزیر مربوط مسئول اجرای قوانین مربوط به حوزه مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی خواهد بود.</p>	۲۷
حذف تبصره «۳»	<p>تبصره «۳»- در اجرا به دلیل تفسیرپذیری برخی مفاهیم مانند «سرمایه‌گذاری» می‌تواند مشکلاتی را برای ذینفعان و سازمان امور مالیاتی به وجود آورد. مثلاً منظور از</p>	<p>تبصره «۳»- در مناطق آزاد واحدهای تولیدی که جهت صادرات سرمایه‌گذاری می‌نمایند برای ۱۵ سال مشمول مالیات به نرخ صفر می‌باشد. سایر واحدهای تجاری و خدماتی فقط برای ۵ سال مشمول مالیات به نرخ صفر می‌باشد.</p>	



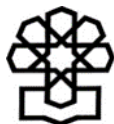
پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>«سرمایه‌گذاری» در حکم این ماده چیست؟ آیا تعمیر، تجهیز، تکمیل، بازسازی و... واحدهای تولیدی فعال و موجود از نظر این تبصره جزء سرمایه‌گذاری محسوب شده و مشمول مالیات با نرخ صفر است یا این مشوق مالیاتی صرفاً مشمول احداث واحدهای جدید تولیدی است؟</p> <p>مشکل دیگر این تبصره آن است که دقیقاً مشخص نشده است که مشوق مالیاتی موضوع این تبصره، مشمول سرمایه‌گذاری‌های تولیدی است که طی سال‌های اجرای برنامه ششم انجام می‌شود یا مشمول همه سرمایه‌گذاری‌های قبل از سال‌های اجرای برنامه ششم با هدف تولید صادرات محور نیز می‌شود؟</p>		
حذف کل	<p>این حکم بیشتر شبیه خط مشی کلی و سیاست کلی است. نه ضمانت اجرای روشنی دارد و نه اثربخشی آن قابل ارزیابی و نظارت است.</p>	<p>ماده (۲۸) - وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی مکلف است حداکثر تا پایان سال اول برنامه نسبت به تهیه و تدوین نظام نوین تعاون و همکاری جمعی با رویکرد کارآفرینی، اشتغال‌زایی، حمایت از کسب‌وکارهای کوچک و متوسط و دانش‌بنیان اقدام و به تصویب هیئت‌وزیران رسانده و از سال دوم برنامه اجرا نماید.</p>	۲۸
	<p>بند «۱» - مفاد این ماده متناظر و مرتبط با مفاد ماده (۸۸) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۸۰ و ماده (۲۴) قانون مدیریت خدمات کشوری است که باید وضعیت اعتبار و تنقیح آن دو ماده مورد توجه مقنن قرار گیرد. وجود قوانین لازم‌الاجرای متناظر، شائبه غیربرنامه‌ای</p>	<p>ماده (۲۹) -</p> <p>۱. در جهت اجرای مردمی شدن اقتصاد و گسترش سهم بخش خصوصی و تعاونی در اقتصاد و به منظور افزایش بهره‌وری و ارتقای سطح کیفی خدمات و مدیریت بهینه هزینه به تمامی دستگاه‌های اجرایی که عهده‌دار وظایف اجتماعی، فرهنگی و خدماتی هستند (از قبیل واحدهای بهداشتی و درمانی، مراکز بهزیستی و توانبخشی، مراکز آموزشی، فرهنگی، هنری، ورزشی و مراکز ارائه‌دهنده خدمات و نهادهای کشاورزی و دامپروری) اجازه داده می‌شود</p>	۲۹

پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>بودن این ماده را تقویت می‌کند.</p> <p>-در مورد موضوعات «آموزش، سلامت، تحقیقات و فرهنگ»، مقنن در تبصره «۲» بند «ج» ماده (۳) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی مقرر کرده است که دولت لایحه مربوط را به مجلس ارائه کند؛ حال آنکه این ماده صرفاً اعطای مجوز برای واگذاری وظایف بدون تعیین چارچوب و ضوابط لازم است که باید از سوی مقنن تعیین شود.</p> <p>- موضوع تعیین ساختار مذکور در تبصره، جزء صلاحیت‌های رئیس‌جمهور مندرج در اصل یکصد و بیست و ششم قانون اساسی است؛ لذا واگذاری آن به هیئت وزیران مغایر با اصل مذکور است.</p> <p>- خرید خدمات از مطلق «بخش خصوصی و تعاونی» ایراد دارد؛ زیرا باید صلاحیت ارائه‌دهنده این خدمات توسط دستگاه اجرایی ذیربط تأیید شود.</p>	<p>در چارچوب استانداردهای کیفی خدمات که توسط دستگاه ذیربط تعیین می‌گردد، نسبت به خرید خدمات از بخش خصوصی و تعاونی (به‌جای تولید خدمات) اقدام نمایند. در اجرای این بند واگذاری مدارس دولتی ممنوع است.</p> <p>تبصره - آیین‌نامه اجرایی این ماده شامل نحوه تعیین قیمت خرید خدمات و تعیین تکلیف نیروی انسانی و ساختار به پیشنهاد سازمان و دستگاه‌های اجرایی ذیربط به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>	
بند «۲» - موافق (با اعمال اصلاحات)	<p>بند «۲» - حکم این بند از حیث اینکه ماهیت برنامه‌ای دارد یا خیر، قابل‌خنده است.</p> <p>- پیشنهاد می‌شود قبل از عبارت «از سوی سازمان خصوصی‌سازی»، عبارت «بلافاصله» اضافه شود.</p> <p>- پیشنهاد می‌شود عبارت «دخل و تصرف»، به عبارت «هر</p>	<p>۲. به‌منظور نظارت بیشتر بر بنگاه‌های در حال واگذاری و همچنین بنگاه‌های واگذار شده به صورت کنترلی، در چارچوب مصوبات هیئت واگذاری، اسامی این بنگاه‌ها از سوی سازمان خصوصی‌سازی به سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و بانک مرکزی اعلام می‌شود. سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلف است ثبت صورت‌جلسات مجامع عمومی و هیئت مدیره و همچنین دخل و تصرف در اموال و املاک بنگاه‌های مزبور را پس از اخذ مجوز کتبی از</p>	



پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>نوع عمل حقوقی» تغییر یابد.</p> <p>- به نظر می‌رسد که عبارت «بانک مرکزی موظف است طی دستورالعمل اعلامی به بانک‌ها و مؤسسات اعتباری خصوصی و دولتی، اعطای هرگونه تسهیلات و یا ایجاد تعهدات به بنگاه‌های مذکور را مشروط به اخذ مجوز از سازمان خصوصی‌سازی نماید»، با توجه به عدم ضرورت معلق شدن اجرای قانون به صدور دستورالعمل بانک مرکزی باید به صورت زیر اصلاح شود:</p> <p>«اعطای هرگونه تسهیلات و یا ایجاد تعهدات به بنگاه‌های مذکور مشروط به اخذ مجوز از سازمان خصوصی‌سازی است.»</p> <p>شایان ذکر است که براساس ماده (۲) قانون مدنی قوانین ۱۵ روز پس از انتشار لازم‌الاجرا هستند و لزومی به درج عبارت مزبور در ذیل این بند جهت اجرایی شدن حکم آن نیست. منوط کردن اجرای قانون به صدور مقررات خلاف نظام اداری صحیح موضوع بند «۱۰» اصل سوم قانون اساسی به نظر می‌رسد، مگر اینکه ضرورت‌های اجرایی ایجاب کند.</p>	<p>سازمان خصوصی‌سازی انجام دهد. بانک مرکزی موظف است طی دستورالعمل اعلامی به بانک‌ها و مؤسسات اعتباری خصوصی و دولتی، اعطای هرگونه تسهیلات و یا ایجاد تعهدات به بنگاه‌های مذکور را مشروط به اخذ مجوز از سازمان خصوصی‌سازی نماید.</p>	
	<p>- با توجه به نارضایتی‌های پدید آمده درباره این گونه قراردادهای این حکم مفید ارزیابی می‌شود اما در عین حال می‌تواند موجب افزایش هزینه‌های دولت شود.</p>	<p>ماده (۳۰) - به منظور حمایت از کارکنان شاغل در شرکت‌ها و تشکلهای حقوقی خصوصی و تعاونی طرف قرارداد با دستگاه‌های اجرایی و نیز در راستای احقاق حقوق آنها، کلیه دستگاه‌های اجرایی، شرکت‌های دولتی و کلیه دستگاه‌ها و شرکت‌ها و مؤسسات مشمول ذکر نام مکلفند در قراردادهای برون‌سپاری و قراردادهای انجام امور اجتماعی، فرهنگی، خدماتی، اقتصادی و زیربنایی که براساس فعالیت مشخص، حجم کار معین و قیمت واحد</p>	۳۰

پیشنهادها (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
		<p>کار با قیمت کل با شرکت‌ها و تشکل‌های حقوقی مذکور منعقد می‌نمایند، ضمن تأمین منابع کافی، شروطی را قید نمایند که کارفرمای طرف قرارداد با دستگاه اجرایی متعهد شود دستمزد کارکنان شاغل برای انجام مستقیم موضوع قرارداد را با رعایت قوانین و مقررات کار و تأمین اجتماعی به نحوی تعیین نماید که تعادل مناسب، قابل قبول و نزدیک به هم میان دستمزد کارکنان مذکور با حقوق و مزایای کارمندان رسمی و پیمانی شاغل دستگاه اجرایی که امور مشابه موضوع قرارداد را در همان دستگاه انجام می‌دهند (در شرایط مشابه) برقرار گردد. بالاترین مقام دستگاه اجرایی مکلف است شرایطی را فراهم کند که این کارکنان از تمامی امکانات رفاهی که دیگر کارکنان بهره‌مند هستند استفاده نمایند. مسئولیت حسن اجرای این بند به‌عهده بالاترین مقام دستگاه اجرایی می‌باشد.</p> <p>تبصره «۱» - در انعقاد این نوع قراردادها دستگاه اجرایی مجاز نیست نیروی مازاد بر نیاز به طرف قرارداد تحمیل نماید.</p> <p>تبصره «۲» - آیین‌نامه اجرایی این ماده به پیشنهاد وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و سازمان امور اداری و استخدامی کشور حداکثر پس از ۶ ماه از تصویب این قانون به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>	



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۲-۱۵۱۹۱

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: اظهارنظر کارشناسی درباره: گزارش کمیسیون تلفیق در مورد لایحه برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (قسمت اول - مواد ۱۰ تا ۳۰) (ویرایش دوم)

نام دفتر: مطالعات اقتصادی

تهیه‌کنندگان: موسی شهبازی‌غیائی، صمد عزیزنژاد، محمد برزگر خسروی، حسین عبداللهی، یحیی مزروعی، حسن امجدیان، ناصر یارمحمدیان، سعید توتونچی، احسان آقاجانی‌معمار، علی اخوان‌بهبهانی، محمد موسوی‌خطاط، سیدامیر سیاح، سامان پناهی، سعید غلامی‌باغی و فریدون اسعدی

تدوین‌کننده: ایمان تهرانی

ناظران علمی: محمد قاسمی، ایروان مسعودی اصل، سید احسان خاندوزی

متقاضی: هیئت رئیسه مجلس شورای اسلامی

ویراستار تخصصی: _____

ویراستار ادبی: _____



واژه کلیدی:

برنامه ششم توسعه

تاریخ انتشار: ۱۳۹۵/۹/۳۰