

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح الحاق یک بند به ماده (۷۸) مکرر (۱) قانون تشکیلات، وظایف و

انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران»

مقدمه

سازمان همیاری شهرداری‌ها به استناد ماده (۸۴) قانون شهرداری و بند «۱۵» ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران و مطابق با اساسنامه ابلاغی توسط وزارت کشور مورخ ۱۳۷۸/۱/۲۶ تشکیل شده و عمل می‌کنند. این سازمان‌ها با هدف کمک به خودکفایی شهرداری‌های عضو از طریق تجمیع امکانات و سرمایه‌های کوچک و پراکنده آنها و اهتمام در کاهش اتکای اعضا به عوارض جهت اداره امور شهر و شهرداری و افزایش توان مالی شهرداری‌های عضو از طریق ایجاد درآمدهای ناشی از تولید، فعالیت‌های اقتصادی، خدماتی برطبق اصول بازرگانی و با شخصیت حقوقی مستقل تأسیس و عمل می‌کنند.

ارکان این سازمان شامل شورای سازمان، هیئت مدیره، مدیرعامل و حسابرس می‌باشد. یکی از وظایف مدیر عامل سازمان تهیه و تنظیم بودجه، اصلاح متمم و تفریغ بودجه سالیانه برای تسلیم به هیئت مدیره در مواعد مقرر و اجرای مفاد آنها پس از تصویب با رعایت آیین‌نامه‌های سازمان است. همچنین مدیرعامل مکلف است هر سال تفریغ بودجه همان سال را منتهی تا پایان خردادماه سال بعد تهیه و پیشنهاد کند تا پس از تأیید هیئت مدیره و حسابرس (بازرس) به تصویب شورای سازمان برسد، به‌طوری که بیلان عملیات مالی و تفریغ بودجه سازمان حداکثر تا پانزدهم مردادماه سال بعد مورد تصویب شورای سازمان قرار گرفته باشد.

همچنین در بند «۹» ماده (۷۸) مکرر (۱) نظارت بر حساب درآمد و هزینه سازمان همیاری شهرداری‌ها با انتخاب حسابرس رسمی که هزینه آن توسط سازمان همیاری شهرداری تأمین می‌گردد از وظایف شورای استان می‌باشد. حال که طرح شورای عالی استان‌ها در پی الحاق یک بند به ماده (۷۸) مکرر (۱) مبنی بر تصویب، اصلاح، متمم و تفریغ بودجه سازمان همیاری شهرداری‌ها می‌باشد به نکات ذیل اشاره می‌شود.

مشخصات طرح

دوره دهم - سال اول

شماره ثبت:

۱۹۹

شماره چاپ:

۲۵۶

تاریخ چاپ:

۱۳۹۵/۶/۲۱

معاونت پژوهش‌های

سیاسی - حقوقی

دفا تر:

مطالعات سیاسی

مطالعات بخش عمومی

مطالعات حقوقی

مشخصات گزارش

ارزیابی طرح

۱. سازمان همیاری شهرداری‌های یک سازمان نسبتاً مستقل است که به‌صورتی مشابه با شرکت سهامی و با سازوکاری حقوقی - خصوصی اداره می‌شود. درآمد و گردش مالی این سازمان از محل فعالیت‌های پیمانکاری و پروژه‌ای حاصل می‌شود که از شهرداری ارجاع می‌شود و لذا گردش مالی این سازمان به‌صورت خودگردان و نه دولتی است و اساساً بحث مالی و بودجه‌ای آنها در قالب بودجه خاص بعد از تصویب مجمع عمومی این سازمان به‌طور سالیانه صورت می‌گیرد. از این‌رو پیش‌بینی مبنی بر تصویب، اصلاح، متمم و تفریغ بودجه سازمان همیاری شهرداری‌ها از سوی شورای استان خارج از حیطه و وظایف آن می‌باشد.

۲. براساس بند «۹» ماده (۷۸) مکرر (۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران، نظارت بر حساب درآمد و هزینه سازمان همیاری شهرداری‌ها با انتخاب حسابرس رسمی از وظایف شورای اسلامی استان مقرر شده است، در اینجا پیشنهاد می‌شود برای افزایش قدرت نظارتی شورای اسلامی استان‌ها به‌جای اینکه تصویب، اصلاح، متمیم و تفریغ بودجه این سازمان در وظایف شورای استان قید شود از طریق قوانین اداری، اقدام به اصلاح اساسنامه کرد و یک نفر به‌عنوان عضو شورای سازمان یا عضو هیئت مدیره تعیین شود تا هم مستقیماً در تصویب و تفریغ بودجه نقش داشته باشند و هم بر سایر عملکرد سازمان نظارت کافی داشته باشند.

۳. علاوه بر نکات فوق با توجه به رویکرد شورای نگهبان نسبت به حیطة وظایف و اختیارات شوراهای اسلامی کشور به‌نظر می‌رسد اعطای چنین صلاحیتی به شورای اسلامی استان، مغایر اصل یکصدم قانون اساسی شناخته می‌شود. با این توضیح که براساس رویکرد مذکور به اعتقاد شورای نگهبان، چنین مواردی زائد بر وظایف نظارتی موضوع اصل یکصدم قانون اساسی می‌باشد.

نتیجه‌گیری و پیشنهاد

در مجموع با استدلال‌های ارائه شده تصویب طرح توصیه نمی‌شود و از طریق اصلاح اساسنامه می‌توان به اهداف طراحان طرح دست یافت.

