

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح اصلاح بند (ه) تبصره (۱) قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور»

طرح اصلاح بند «ه» تبصره «۱» قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور با شماره ثبت ۲۰۵، شامل دو موضوع است:

- افزایش تناژ قیر تحویلی به دستگاه‌های اجرایی از ۲ به ۳ میلیون تن،
- انتقال مانده تعهدات وزارت نفت مبنی بر واگذاری رایگان قیر به دستگاه‌های مذکور از سال ۱۳۹۴ به سال مالی ۱۳۹۵.

البته در گزارش کمیسیون برنامه، بودجه و محاسبات فقط افزایش تناژ قیر تحویلی مصوب شده است. در سالیان اخیر تحولات بیرونی نظیر اعمال تحریم خارجی و برخی از تصمیمات داخلی نظیر اجرای نامناسب قانون هدفمند کردن یارانه‌ها در کشور باعث گردید که مجموعه صنعت نفت کشور درگیر اموری شود که بعضاً در حیطه مسئولیت آن نبوده است و این رویکرد باعث شد تا صنعت نفت نتواند وظایف اصلی خود را به درستی انجام دهد. نکته دیگر این است که شرکت ملی نفت در حال حاضر حدود ۵۰ میلیارد دلار بدهی ارزی دارد و لحاظ کردن آنچه که در «طرح اصلاح بند «ه» تبصره «۱» قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور» مدنظر است می‌تواند توان مالی ایفای تعهدات این‌چنینی را کاهش دهد. همچنین این طرح از نظر اصول قانون اساسی و اصول بودجه‌ریزی نیز واجد ایرادات و اشکالاتی است که برخی از آنها به شرح زیر است:

۱. براساس اصل پنجاه و دوم قانون اساسی (و تصریح ماده (۱) قانون محاسبات عمومی کشور) بودجه صرفاً حاوی ارقام مربوط به منابع و مصارف بودجه‌ای است و این اعداد و ارقام نیز برحسب ارزش ریالی در بودجه سالیانه درج می‌شود. تصویب حکم فوق که متضمن مقدار کالایی (و نه ارزشی) است، ضمن مغایرت با قانون می‌تواند علاوه بر تثبیت رویه‌ها و اقدامات غیربودجه‌ای فعلی، زمینه‌ساز بدعت‌های ناروا در بودجه سالیانه کشور در سال‌های بعد نیز باشد.

۲. انتقال مانده تعهدات سال قبل به سال جدید با توجه به اصل سالیانه بودن بودجه مستنبط از اصل پنجاه و دوم قانون اساسی، مغایر اصل مذکور است.

۳. همچنان که در قانون بودجه محل تأمین اعتبار دو میلیون تن قیر تحویلی مشخص نبود، در این طرح نیز مشخص نیست افزایش قیر تحویلی از ۲ به ۳ میلیون تن از چه محلی تأمین اعتبار خواهد شد. این موضوع علاوه بر این که با اصول بودجه‌ریزی مغایر است در مقام اجرا نیز نظارت بر بودجه را دچار مشکل خواهد کرد.

۴. بنابراین ضمن پیشنهاد مخالف با کلیات طرح مذکور، توصیه می‌شود وفق اصول بودجه‌ای، اعتبار لازم برای خرید قیر در ردیف‌های ذیل اعتبارات دستگاه‌های اجرایی مربوط درج شود تا این دستگاه‌ها به خرید قیر اقدام کنند.

مخصوص سخن علنی

مشخصات طرح

دوره دهم - سال اول

شماره ثبت:

۲۰۵

شماره چاپ:

۲۶۴

تاریخ چاپ:

۱۳۹۵/۶/۲۷

معاونت پژوهش‌های

اقتصادی

دفتر: مطالعات

اقتصاد بخش عمومی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۳۰۱۵۰۸۷-۱

تاریخ انتشار:

۱۳۹۵/۹/۱۳

