

بررسی عملکرد مجلس نهم در حوزه ایثارگران، رفاه و بیمه‌های اجتماعی

معاونت پژوهش‌های اجتماعی - فرهنگی
دفتر: مطالعات اجتماعی

کد موضوعی: ۲۱۰
شماره مسلسل: ۱۴۸۲۳
اردیبهشت‌ماه ۱۳۹۵

به نام خدا

فهرست مطالب

مقدمه	۱
۱. حوزه رفاه و بیمه‌های اجتماعی	۱
۱-۱. طرح‌ها و لوایح مصوب مجلس شورای اسلامی در دوره نهم	۱
۱-۲. وضعیت طرح‌ها و لوایح حوزه رفاه و بیمه‌های اجتماعی	۸
۲. حوزه امور حمایتی	۱۱
۳. حوزه ایثارگران	۱۴



بررسی عملکرد مجلس نهم در حوزه ایثارگران، رفاه و بیمه‌های اجتماعی

مقدمه

چند روز به پایان مجلس شورای اسلامی در دوره نهم باقی مانده است و مناسب است عملکرد این دوره در حوزه‌های مختلف مورد بررسی قرار گیرد. یکی از حوزه‌های با اهمیت در این خصوص حوزه ایثارگران و رفاه و بیمه‌های اجتماعی است. موضوعات مرتبط با این حوزه یعنی ایثارگران، بیمه‌های اجتماعی و حمایت‌های اجتماعی در حیطه تقنینی مورد توجه مجلس بوده است. در حوزه تقنینی طرح‌ها و لوایح وصول شده مورد بررسی قرار گرفته است که تعدادی از آنها به تصویب رسیده است و شماری نیز در دست بررسی و یا رد شده است.

در شرح گزارش حاضر لازم است نکاتی را اشاره کنیم. نخست اینکه تمرکز گزارش حاضر بیشتر بر روی فعالیت‌های تقنینی مرتبط با حوزه یاد شده است و کمیسیون خاصی را مد نظر ندارد. موضوع بعدی در توضیح این گزارش این است که پاره‌ای از قوانین از قبیل قانون مدیریت خدمات کشوری، قوانین بودجه، قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و غیره که قانون عام محسوب می‌شوند اما در موضوعات رفاه و بیمه‌های اجتماعی مواد مهمی را در خود گنجانده‌اند هم مورد بررسی قرار گرفته‌اند. مضاف بر این موارد ممکن است طرح و یا لایحه‌ای وجود داشته باشد که در کنار دلمشغولی‌های اصلی به صورت حاشیه‌ای و فرعی اشاراتی به موضوعات رفاه و بیمه‌های اجتماعی داشته است. در چنین مواردی که تمرکز اصلی طرح و لایحه بر روی موارد دیگری بوده است از آوردن آن طرح و لایحه ذیل طرح‌ها و لوایح حوزه رفاه و بیمه‌های اجتماعی خودداری شده است. با عنایت به توضیحات ارائه شده، در ادامه به بررسی اهم اقدامات تقنینی و نظارتی مجلس شورای اسلامی در دوره نهم خواهیم پرداخت.

۱. حوزه رفاه و بیمه‌های اجتماعی

۱-۱. طرح‌ها و لوایح مصوب مجلس شورای اسلامی در دوره نهم

۱-۱-۱. قانون سه‌دوازدهم بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور

این قانون به دولت اجازه داده بود در سه ماهه اول سال ۱۳۹۲ مطابق احکام و جداول قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور و اصلاحات بعدی آن بر مبنای سه‌دوازدهم ارقام مصوب آن با رعایت سایر قوانین و مقررات عمل نماید.

۱-۱-۲. قانون بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور**بند «۱۵-۲۷» ماده واحده**

این قانون برای رفع مشکل حدود ۸۲ هزار نفر بازنشسته، از کار افتاده و بازمانده و همچنین تداوم وضعیت بیمه‌پردازی افراد شاغل در صنعت فولاد ارائه شده است که بر اساس آن صندوق بازنشستگی کارکنان صنعت فولاد با کلیه وظایف، اموال، دارایی‌ها، سهام، امتیازات، موجودی، اسناد، اوراق، تعهدات (شامل کلیه تعهدات اعم از مطالبات قانونی بازنشستگان) و سایر حقوق و مستخدمین خود به وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی منتقل می‌شود.

بند «۸۳» ماده واحده

این ماده قانونی با هدف زیر ارائه شده است: واحدهای ارائه‌دهنده خدمات درمانی که طرف قرارداد سازمان‌های بیمه‌گر هستند در طی سال‌های اخیر با کسری منابع و در نتیجه کندی در ارائه خدمات مواجه بوده‌اند موظف شده‌اند که قبل از رسیدگی کامل اسناد و مدارک مؤسسات طرف قرارداد حدود ۶۰ درصد تعهدات خود را پرداخت نمایند تا مراکز بهداشتی و درمانی طرف قرارداد با بحران مالی مواجه نشوند.

بند «۸۵» ماده واحده

بر مبنای جزء «۱» بند «الف» ماده (۲۶) قانون برنامه پنجم که بر خودکفایی صندوق‌ها تأکید دارد به نظر می‌رسد این ماده قانونی برای تأکید بر این وظیفه صندوق‌ها ذکر شده است.

بند «۸۶» ماده واحده

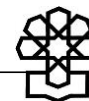
این ماده قانونی جهت استمرار تحت پوشش قرار گرفتن کارگزاران و پیمانکاران حقیقی و افراد حقوقی و سایر افرادی که به‌عنوان کارگر یا تحت هر عنوان دیگری طرف قرارداد مخابرات روستایی می‌باشند، وضع شده است که در بودجه سال ۱۳۹۱ نیز طی بند «۶۴» ماده واحده نیز آمده بود.

بند «۸۷» ماده واحده

در این قانون به دو مسئله مهم اشاره شده است یکی بیمه تکمیلی برای مشمولین صندوق بازنشستگی کشوری و دیگری پرداخت مستمری به همسر و فرزندان بیمه شده متوفی به نسبت سنوات پرداخت که زیر ۱۰ سال سابقه دارند. لازم به ذکر است که قسمت اخیر به‌صورت ماده واحده مستقل تقدیم مجلس و در حال حاضر به‌صورت قانون دائمی اجرا می‌شود.

بند «۸۸» ماده واحده

این ماده قانونی برای تشویق کارفرمایان و نیز به منظور تسهیل وصول مطالبات معوق سازمان تأمین اجتماعی، برای کارفرمایان که بتوانند ظرف ۶ ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون نسبت به تسویه اقدام نمایند بخشودگی‌هایی را در نظر می‌گیرد.



بند «۸۹» ماده واحده

براساس این ماده قانونی، سازمان مالیاتی مکلف می‌شود معادل مبلغ نه هزار میلیارد (۹,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال عوارض ارزش افزوده شهرداری‌ها و دهیاری‌ها را به عنوان بیست درصد (۲۰٪) حق بیمه سهم کارفرما برای بیمه کارگران ساختمانی به سازمان تأمین اجتماعی پرداخت نماید. سازمان تأمین اجتماعی مکلف است با رعایت قوانین و مقررات مربوط و دریافت هفت درصد (۷٪) حق بیمه سهم بیمه شده از کارگر و بیست درصد (۲۰٪) سهم کارفرما، هشتصد هزار نفر از کارگران ساختمانی را بیمه نماید و همچنین کارفرمایان امور ساختمانی موظفند کارگران ساختمانی غیرمشمول این بند را بیمه حوادث حین کار نمایند.

بند «۹۱» ماده واحده

این ماده قانونی کارگاه‌های کشاورزی را در شمول قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایانی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند (مصوب ۱۳۶۱/۱۲/۱۶ و اصلاحات بعدی) قرار می‌دهد.

بند «۹۲» ماده واحده

این ماده قانون تسهیلاتی را برای بیمه‌شدگان روستایی که از یک روستا به روستای دیگر نقل و مکان می‌کنند در نظر می‌گیرد به این ترتیب که در صورتی که در روستای دیگری نیز ساکن باشند، می‌توانند از مزایای این قانون در سال ۱۳۹۲ استفاده نمایند.

بند «۹۳» ماده واحده

بر مبنای این قانون سازمان تأمین اجتماعی و سازمان بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر مکلف می‌شوند در ازای دریافت به ترتیب هفت درصد (۷٪) و پنج درصد (۵٪) حق بیمه، نسبت به بیمه کردن زنان خانه‌دار متأهل به تعداد دویست هزار نفر اقدام نمایند. دولت مکلف است براساس فهرست اعلامی سازمان‌های مذکور نسبت به تأمین سهم کارفرما از محل ردیف ۹۶-۵۵۰۰۰۰ به مبلغ یک هزار میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اقدام نماید.

بند «۱۲۱» ماده واحده

براساس این ماده قانونی بازنشستگی پیش از موعد کارکنان دولت با موافقت بالاترین مقام اجرایی دستگاه یا مقام مجاز موضوع مواد (۵۲) و (۵۳) قانون محاسبات عمومی و بدون سنوات ارفاقی و مشروط به حذف یک پست سازمانی به ازای هر بازنشسته پیش از موعد مجاز است.

۳-۱-۱. قانون بودجه سال ۱۳۹۳ کل کشور

جزء «الف» تبصره «۱۵»

بر مبنای جزء «۱» بند «الف» ماده (۲۶) قانون برنامه پنجم که بر خودکفایی صندوق‌ها تأکید دارد به نظر می‌رسد این ماده قانونی برای تأکید بر این وظیفه صندوق‌های ذکر شده آمده است.

جزء «ب» تبصره «۱۵»

این ماده قانونی جهت استمرار تحت پوشش قرار گرفتن کارگزاران و پیمانکاران حقیقی و افراد حقوقی و سایر افرادی که به‌عنوان کارگر یا تحت هر عنوان دیگری طرف قرارداد مخابرات روستایی می‌باشند، وضع گردیده است، این بند در بودجه سال ۱۳۹۲ هم دیده شده بود.

جزء «و» تبصره «۱۵»

این ماده قانونی کارگاه‌های کشاورزی را در شمول قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایانی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند (مصوب ۱۳۶۱/۱۲/۱۶ و اصلاحات بعدی) قرار می‌دهد.

جزء «ز» تبصره «۱۵»

این قانون مربوط به بحث نقل و انتقالات سوابق بیمه‌ای است که هم اکنون در دستور کار کمیسیون اجتماعی است.

جزء «د» تبصره «۱۹»

براساس این ماده قانونی بازنشستگی پیش از موعد کارکنان دولت با موافقت بالاترین مقام اجرایی دستگاه یا مقام مجاز موضوع مواد (۵۲) و (۵۳) قانون محاسبات عمومی و بدون سنوات ارفاقی و مشروط به حذف یک پست سازمانی به ازای هر بازنشسته پیش از موعد، مجاز است.

۴-۱-۱. قانون بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور

بندها «ف» تبصره «۳»

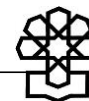
این قانون برای رفع مشکل بازنشستگان، از کار افتادگان و بازمندگان و همچنین تداوم وضعیت بیمه‌پردازی افراد شاغل در صنعت فولاد ارائه شده است که بر اساس آن است صندوق بازنشستگی کارکنان صنعت فولاد با کلیه وظایف، اموال، دارایی‌ها، سهام، امتیازات، موجودی، اسناد، اوراق، تعهدات (شامل کلیه تعهدات اعم از مطالبات قانونی بازنشستگان) و سایر حقوق و مستخدمین خود به وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی منتقل می‌شود.

جزء «ط» تبصره «۹»

این ماده قانونی تسهیلاتی را برای بیمه‌شدگان روستایی که از یک روستا به روستای دیگر نقل و مکان می‌کنند در نظر می‌گیرد به این ترتیب که در صورتی که در روستای دیگری نیز ساکن باشند، می‌توانند از مزایای این قانون در سال ۱۳۹۴ استفاده نمایند.

جزء «ج» تبصره «۱۱»

این ماده قانونی تسهیلاتی را برای کشاورزانی که در اثر حوادث غیرمترقبه از جمله خشکسالی خسارت دیده‌اند و قادر به پرداخت حق بیمه اجتماعی در موعد مقرر نشده‌اند، در نظر می‌گیرد.



جزء «الف» تبصره «۱۴»

این متن قانونی برای استمرار پوشش بیمه‌ای کارگزاران و پیمانکاران حقیقی و افراد حقوقی و سایر افرادی که به‌عنوان کارگر یا تحت هر عنوان دیگری طرف قرارداد مخابرات روستایی می‌باشند، وضع شده است و دولت را مکلف به پرداخت حق سهم بیمه کارفرمایی کلیه کارگزاران و پیمانکاران مخابرات روستایی به تاریخ قبل از واگذاری شرکت مخابرات ایران به بخش خصوصی از محل مزاد درآمد ردیف ۱۴۹۱۰۰ مندرج در پیوست ۲ این قانون نسبت به مبلغ چهل و پنج هزار میلیارد (۴۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال تا مبلغ دوهزار و چهارصد میلیارد (۲,۴۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال می‌نماید.

جزء «ب» تبصره «۱۸»

این ماده قانونی امتیازاتی را برای کمک هزینه فوت و ازدواج در نظر می‌گیرد.

جزء «ج» تبصره «۱۸»

براساس این ماده قانونی بازنشستگی پیش از موعد کارکنان دولت با موافقت بالاترین مقام اجرایی دستگاه یا مقام مجاز موضوع مواد (۵۲) و (۵۳) قانون محاسبات عمومی و بدون سنوات ارفاقی مجاز است.

شماره ۵ جزء «ز» تبصره «۱۹»

بر مبنای این قانون پنج درصد (۰/۵) از محل اعتبارات جزء «ز» تبصره «۹» قانون بودجه سال ۱۳۹۴ به سازمان بیمه سلامت ایران جهت ارتقای پوشش تعهدات خدمات دندانپزشکی و خود مراقبتی کودکان و نوجوانان زیر چهارده سال اختصاص می‌یابد.

۱-۱-۵. قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب

۱۳۹۳/۱۲/۴

قانون الحاق نتیجه طرحی بود با عنوان «طرح الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و اصلاحات و الحاقات بعدی آن» که در تاریخ ۱۳۹۳/۵/۲۲ مجلس شورای اسلامی تقدیم شده بود. این قانون موادی در خصوص ثبات، پایداری و تعادل بین منابع و مصارف صندوق‌های بیمه و بازنشستگی، بحث بیمه کارگاه‌های کشاورزی مشمول قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند، بدهی دولت به بازنشستگان نیروهای مسلح، تکلیف سازمان تأمین اجتماعی به بیمه کردن کارگزاران و پیمانکاران حقیقی و افراد حقوقی و سایر افرادی که به عنوان کارگر یا تحت هر عنوان دیگر طرف قرارداد مخابرات روستایی بوده را مطرح می‌کند.

۱-۱-۶. قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱

این قانون نتیجه لایحه‌ای یک فوریتی بود که تقدیم مجلس شورای اسلامی شده بود و در جلسه علنی روز سه‌شنبه مورخ ۱۳۹۴/۲/۱ تصویب و پس از آن به تأیید شورای نگهبان رسید و به دولت ابلاغ شد. این قانون مواردی چون جلوگیری از ممنوع‌الخروج نمودن کارفرما توسط تأمین اجتماعی، تکلیف

سازمان تأمین اجتماعی به ارائه اطلاعات کارفرمایان (اشخاص حقوقی) دارای بدهی قطعی شده به صورت برخط (آنلاین) به سازمان‌های مشخص شده در قانون، اضافه نمودن یک تبصره به ماده (۳۸) قانون تأمین اجتماعی در خصوص معافیت از اعمال ضریب حق بیمه به برخی کارگاه‌ها و اصلاحاتی در مواد (۷)، (۱۰) و (۲۱) قانون کار را در برمی‌گیرد.

۷-۱-۱. قانون اصلاح ماده (۵) قانون بیمه اجتماعی کارگران ساختمانی مصوب ۱۳۹۳/۹/۱۶

مزایای این قانون پوشش بیمه‌ای برای کارگران ساختمانی دارای کارت مهارت است. اما این مزایا به خاطر مفاد ماده (۵) این قانون در اجرا با اشکال مواجه شده بود. اشکال از اینجا ناشی می‌شد که چون کارفرمایان باید تمامی حق بیمه را به صورت یکجا و قبل از شروع پروژه شروع کنند، عملاً نقدینگی‌شان برای شروع پروژه‌ها (مخصوصاً در انبوه‌سازی‌ها) با اشکال مواجه می‌شد. این موضوع به عنوان دلیلی مطرح شده بود که می‌توان گفت صنعت ساخت‌وساز را دچار رکود کرده است. برای حل این مشکل، قانون بیمه اجتماعی کارگران ساختمانی (ماده (۵)) مورد اصلاح قرار گرفت و علاوه بر نحوه پرداخت (که اقساطی شد)، مبنای محاسبه نیز تغییر یافت (درصد از عوارض دریافت پروانه ساختمان).

۸-۱-۱. قانون رفع موانع اجرایی قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی و نحوه مجازات

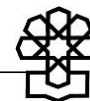
متخلفان مصوب ۱۳۹۱/۹/۲۹

باتوجه به تصویب قانون بیمه اجتماعی کارگران ساختمانی در سال ۱۳۸۶ و اجرای رسمی آن از سال ۱۳۸۹؛ اجرای آن قانون به صورت محدود و در اندازه نصف سهمیه‌هایی که خود معین کرده‌اند صورت می‌گرفت. همچنین برخی دستورالعمل‌های دست‌وپاگیر نظیر شرایط احراز برای آن دسته از کارگران ساختمانی که پیش از اجرای قانون مشمول قانون تأمین اجتماعی بوده‌اند در سازمان تأمین اجتماعی لحاظ شده بود. به علاوه در قانون بیمه اجتماعی کارگران ساختمانی شرط صرفاً داشتن کارت را شرط بیمه شدن می‌دانست که این نیز توسط سازمان تأمین اجتماعی رعایت نمی‌شد. بر این اساس بود که این طرح از سوی نمایندگان مجلس مطرح شد و به قانون تبدیل گردید و توانست اجرای قانون بیمه اجتماعی کارگران ساختمانی را تسهیل کند.

۹-۱-۱. قانون الحاق سه بند به مواد (۲) و (۴) و اصلاح ماده (۶) قانون تشکیل شورای عالی

اشتغال مصوب ۱۳۹۳/۶/۴

این قانون نتیجه طرحی با عنوان «طرح یک فوریتی الحاق یک بند به ماده (۲) قانون تشکیل شورای عالی اشتغال» است، قانون مذکور در جلسه علنی روز سه‌شنبه مورخ ۱۳۹۳/۶/۴ تصویب و به تأیید شورای نگهبان رسید و سپس به دولت ابلاغ گردید. این قانون تأمین اجتماعی را مکلف به تداوم پوشش بیمه کارگران ساختمانی با شرایط مشخصی می‌کند.



۱۰-۱. قانون اصلاح بند «د» ماده (۳) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی

مصوب ۱۳۹۱/۸/۱

این قانون که با عنوان طرح یک فوریتی اصلاح عنوان صندوق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر به مجلس شورای اسلامی تقدیم گردیده بود، با تصویب در جلسه علنی روز چهارشنبه مورخ ۱۳۹۱/۷/۱۹ و تأیید شورای نگهبان، به دولت ابلاغ گردید. قانون فوق عنوان «صندوق بیمه روستاییان و عشایر» مندرج در بند «د» ماده (۳) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۸۳/۲/۲۱ را به عبارت «صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستاییان و عشایر» تغییر داده است و در ضمن اجرای طرح بیمه در خصوص کشاورزان غیرساکن در روستاها را منوط به تأمین بار مالی مربوط به سهم دولت از حق بیمه ایشان در قوانین بودجه سالیانه کشور کرده است.

۱۱-۱. قانون اصلاح مواد (۱)، (۶) و (۷) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم

قانون اساسی مصوب ۱۳۹۳/۰۴/۰۱

این قانون طرحی بود با عنوان طرح اصلاح موادی از قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی که در جلسه علنی روز یکشنبه مورخ ۱۳۹۳/۴/۱ به تصویب رسید. این قانون کلیه صندوق‌های بازنشستگی اعم از کشوری و لشگری را در شمول شرکت‌ها و بنگاه‌های اقتصادی می‌کند که موظفند نسبت به ارائه اطلاعات کامل مالی خود جهت ثبت نزد سازمان بورس و اوراق بهادار مطابق قوانین و مقررات مربوط عمل کنند.

۱۲-۱. قانون تفسیر جزء «۱» بند «ب» تبصره «۲» ماده (۷۶) قانون تأمین اجتماعی

مصوب: ۱۳۹۲/۰۲/۰۳

براساس این قانون:

الف) افرادی که حداقل بیست سال متوالی و یا بیست و پنج سال متناوب در کارهای سخت و زیان‌آور (مخل سلامت) اشتغال داشته باشند و حق بیمه مدت مزبور را به صندوق پرداخته باشند می‌توانند تقاضای بازنشستگی نمایند.

ب) کسانی که فاقد شرایط سابقه مقرر در بند «الف» بوده، اما تقاضای استفاده از سایر ضوابط بازنشستگی مقرر در ماده (۷۶) قانون تأمین اجتماعی و تبصره‌های ذیل آن نموده و حداقل یک سال در کارهای سخت و زیان‌آور اشتغال به کار داشته باشند هر سال سابقه پرداخت حق بیمه آنان در کارهای سخت و زیان‌آور یک سال و نیم محاسبه خواهد شد.

۱۳-۱. قانون تعیین تکلیف تأمین اجتماعی اشخاصی که ده سال و کمتر حق بیمه پرداخت

کرده‌اند مصوب ۱۳۹۲/۰۷/۱۷

پیش از این، کارگرانی که کمتر از ۱۰ سال حق بیمه پرداخت کرده بودند و به سن بازنشستگی

می‌رسیدند، نمی‌توانستند از مزایای بازنشستگی استفاده کنند. تصویب این قانون، امکان آن را ایجاد کرد که کارگرانی که کمتر از ده سال حق بیمه پرداخت کرده بودند می‌توانند به میزان ده‌سی‌ام مستمری بازنشستگی دریافت کنند.

۱۴-۱-۱. قانون تفسیر بند «ج» تبصره «۱۶» قانون بودجه سال ۱۳۹۳ کل کشور مصوب ۱۳۹۳/۰۳/۲۷

این قانون طرح تصویب شده‌ای است که با عنوان طرح دو فوریتی به مجلس تقدیم شده بود، با تصویب در جلسه علنی روز سه‌شنبه مورخ ۱۳۹۳/۳/۲۷ و تأیید شورای محترم نگهبان، به دولت ابلاغ گردید. بر مبنای این قانون حکم بند «ج» تبصره «۱۶» قانون بودجه سال ۱۳۹۳ کل کشور مانع از ارائه خدمات بهداشتی و درمانی متعارف دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و صندوق‌های بازنشستگی به کارکنان شاغل و بازنشستگان ایثارگر تحت پوشش خود نمی‌شود.

۱۵-۱-۱. قوانین تمدید مدت اجرای آزمایشی قانون مدیریت خدمات کشور (۱۳۹۱، ۱۳۹۲ و ۱۳۹۴) با توجه اتمام مدت اجرای آزمایشی این قانون، طرح‌ها و لوایحی جهت تمدید مهلت اجرای این قانون تقدیم مجلس شده است. در دوره نهم مجلس شورای اسلامی این موضوع سه بار طی سال‌های ۱۳۹۱، ۱۳۹۲ و ۱۳۹۴ مطرح شده است که باعث شده این قانون تا پایان سال ۱۳۹۴ تمدید شود.

۲-۱. وضعیت طرح‌ها و لوایح حوزه رفاه و بیمه‌های اجتماعی

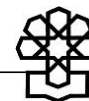
در این قسمت از گزارش طرح‌ها و لوایح حوزه اجتماعی از نظر اینکه طی مراحل قانونی در چه مرحله‌ای هستند مورد بررسی قرار می‌گیرند (جدول ۱).



جدول ۱. وضعیت طرح‌ها و لوایح حوزه رفاه و بیمه‌های اجتماعی

ردیف	عنوان طرح/لایحه	شماره ثبت	تاریخ اعلام وصول	آخرین وضعیت
۱	طرح بیمه بیکاری و حمایت از بیکاران متقاضی کار	۱۴	۱۳۹۱/۰۳/۲۴	اعاده شده از شورای نگهبان
۲	طرح اصلاح عنوان صندوق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر	۲۰	۱۳۹۱/۰۳/۲۴	مصوب
۳	لایحه بیمه بیکاری	۸۵	۱۳۹۱/۰۴/۰۷	در حال بررسی
۴	لایحه الحاق سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح به فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی - مصوب ۱۳۷۳-	۹۳	۱۳۹۱/۰۴/۰۶	در حال بررسی
۵	طرح رفع موانع اجرایی قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی و نحوه مجازات متخلفان	۹۸	۱۳۹۱/۰۴/۰۴	مصوب
۶	لایحه اصلاح قانون کار	۱۸۸	۱۳۹۱/۰۹/۱۴	در حال بررسی
۷	طرح استفساریه جزء «۱» بند «ب» تبصره «۲» ماده (۷۶) قانون تأمین اجتماعی	۲۰۹	۱۳۹۱/۱۰/۲۰	مصوب
۸	لایحه بودجه سه ماهه ابتدای سال ۱۳۹۲ کل کشور	۲۴۸	۱۳۹۱/۱۲/۰۹	مصوب
۹	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور	۲۴۹	۱۳۹۱/۱۲/۰۹	مصوب
۱۰	لایحه تعیین وظایف و اختیارات وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی	۲۸۱	۱۳۹۲/۰۲/۲۳	در دست بررسی
۱۱	طرح بیمه اجتماعی فراگیر (همگانی)	۲۹۸	۱۳۹۲/۰۲/۲۹	رد
۱۲	طرح تبدیل صندوق به سازمان تأمین اجتماعی	۳۱۲	۱۳۹۲/۰۳/۰۶	در حال بررسی
۱۳	طرح استفساریه تبصره ذیل ماده (۷۷) قانون تأمین اجتماعی	۳۱۳	۱۳۹۲/۰۳/۰۶	رد
۱۴	طرح الحاق یک تبصره به ماده (۱۷) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی و اصلاح برخی مواد قانون تأمین اجتماعی	۳۱۴	۱۳۹۲/۰۳/۰۶	رد
۱۵	لایحه کاهش ساعت کار زنان شاغل	۳۲۳	۱۳۹۲/۰۳/۲۷	در حال بررسی
۱۶	طرح استفساریه بند «۳» ماده (۶۸) قانون مدیریت خدمات کشوری	۳۵۶	۱۳۹۲/۰۶/۱۲	در حال بررسی
۱۷	طرح بازنشسته کردن کسانی که در سن بازنشستگی بوده و هنوز حق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر پرداخت می‌نمایند	۳۹۰	۱۳۹۲/۰۸/۲۸	مسکوت
۱۸	لایحه بودجه سال ۱۳۹۳ کل کشور	۴۱۰		مصوب
۱۹	طرح اصلاح قانون بیمه اجتماعی کارگران ساختمانی اصلاحی مصوب ۱۳۸۷/۱۲/۱۴	۴۲۷	۱۳۹۲/۱۰/۱۷	مصوب
۲۰	طرح الحاق یک بند به ماده (۲) قانون تشکیل شورای عالی اشتغال	۴۳۲	۱۳۹۲/۱۱/۰۸	مصوب
۲۱	لایحه اصلاح قانون بیمه عمر و حوادث پرسنل نیروهای مسلح، وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و سازمان تابعه یا وابسته به آنها	۴۷۰	۱۳۹۳/۰۴/۰۴	در حال بررسی
۲۲	طرح الحاق برخی از مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۸۰ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن	۴۸۸	۱۳۹۳/۰۵/۰۱	مصوب

ردیف	عنوان طرح/لایحه	شماره ثبت	تاریخ اعلام وصول	آخرین وضعیت
۲۳	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)	۴۹۰	۱۳۹۳/۰۵/۲۲	ادغام شده
۲۴	لایحه رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور	۴۹۱	۱۳۹۳/۰۵/۲۶	مصوب
۲۵	طرح الزام سازمان تأمین اجتماعی به برقراری مستمری بازنشستگان مشمول قانون بازنشستگی پیش از موعد کارکنان دولت مصوب ۱۳۸۶ براساس دو سال آخر بیمه‌پردازی سنوات ارفاقی آنان	۵۰۳	۱۳۹۳/۰۶/۰۲	در حال بررسی
۲۶	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور	۵۳۵	۱۳۹۳/۰۹/۱۶	مصوب
۲۷	طرح استفساریه ماده (۵۹) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران	۵۴۸	۱۳۹۳/۱۱/۱۲	در حال بررسی
۲۸	طرح استفساریه بند «ط» تبصره «۹» قانون بودجه سال ۱۳۹۳	۵۵۰	۱۳۹۳/۱۱/۱۵	رد
۲۹	طرح نقل و انتقال حق بیمه یا بازنشستگی	۵۷۹	۱۳۹۴/۰۳/۰۵	در حال بررسی
۳۰	طرح اصلاح موادی از قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی	۲۸۸	۱۳۹۲/۰۲/۲۸	مصوب
۳۱	طرح استفساریه بند «ج» تبصره «۱۶» قانون بودجه سال ۱۳۹۳ کل کشور	۴۶۴	۱۳۹۳/۰۳/۲۵	مصوب
۳۲	طرح تعیین تکلیف تأمین اجتماعی اشخاصی که ده سال و کمتر حق بیمه پرداخت کرده‌اند	۳۵۲	۱۳۹۲/۰۶/۱۰	مصوب
۳۳	طرح انتزاع خدمات بیمه درمانی مددجویان روستایی و عشایری و شهرهای با جمعیت کمتر از ۲۰ هزار نفر از سازمان سلامت ایران و الحاق آن به کمیته امداد امام خمینی (ره)	۲۳۷	۱۳۹۱/۱۱/۲۵	در حال بررسی
۳۴	لایحه ترکیب اعضا و شرح وظایف شورای عالی بیمه سلامت کشور	۲۷۱	۱۳۹۲/۲/۳	در حال بررسی
۳۵	طرح حمایت از بیماران خاص و کلیوی	۳۰۰	۱۳۹۲/۲/۳۰	رد
۳۶	طرح الحاق یک تبصره به ماده (۱۹۰) قانون مقررات استخدامی سپاه پاسداران انقلاب اسلامی	۳۸	۱۳۹۱/۴/۵	رد
۳۷	لایحه تمدید مدت اجرای آزمایشی قانون مدیریت خدمات کشوری	۵۵۸	۱۳۹۴/۲/۱	مصوب
۳۸	طرح تمدید مهلت اجرای آزمایشی قانون مدیریت خدمات کشوری	۱۵۴	۱۳۹۱/۷/۱۶	مصوب
۳۹	لایحه تمدید مدت اجرای آزمایشی قانون مدیریت خدمات کشوری	۳۶۸	۱۳۹۲/۷/۹	مصوب



۲. حوزه امور حمایتی

در مجلس نهم جمعاً ۱۳ طرح و لایحه در ارتباط با محرومین مطرح شده است که از این میان ۵ مورد به صورت لایحه و ۸ مورد به صورت طرح ارائه شده است. از میان لوایح ارائه شده یک لایحه تبدیل به قانون شده است. دو لایحه در کمیسیون مربوطه به تصویب رسیده است و دو لایحه اعلام وصول شده و در نوبت بررسی در کمیسیون قرار دارد که شرح تفصیلی آن به شرح ذیل است:

«لایحه حمایت از کودکان و نوجوانان بی سرپرست (اعاده شده از شورای نگهبان)» در تاریخ ۱۳۹۱/۰۳/۲۴ توسط مجلس نهم اعلام وصول شده است و پس از بررسی در تاریخ ۱۳۹۲/۰۷/۲۱ به دولت ابلاغ شده است. شورای نگهبان در خصوص محتوای این طرح ایراداتی داشتند که پس از رفع اصلاحات طرح نهایی شده تصویب و به دولت ابلاغ شد.

«لایحه اجازه مشارکت دولت جمهوری اسلامی ایران در برنامه صندوق بین‌المللی پول جهت کاهش فقر و ارتقای رشد (PRGT)» در تاریخ ۱۳۹۳/۰۴/۰۴ توسط مجلس نهم اعلام وصول شده است و پس از بررسی در تاریخ ۱۳۹۳/۰۵/۲۶ در کمیسیون تصویب شده است.

اما «لایحه اصلاح قانون اعتبار اسناد عادی وام‌های پرداختی شرکت‌های تعاونی روستایی، عشایری و صیادی به اعضای مصوب ۱۳۶۵ و قانون اصلاح قانون مذکور مصوب ۱۳۷۱» که در تاریخ ۱۳۹۱/۰۴/۱۰ توسط مجلس نهم اعلان وصول شده است در تاریخ ۱۳۹۱/۰۷/۲۶ با اصلاحاتی در کمیسیون تصویب شده است.

«لایحه حمایت از کودکان و نوجوانان» در تاریخ ۱۳۹۱/۰۴/۰۷ توسط مجلس نهم اعلام وصول شده است و در نوبت بررسی در کمیسیون قرار دارد.

«لایحه تشکیل صندوق‌های حمایت اجتماعی جوانان و بهبود وضعیت اقتصادی و اجتماعی استانی (مهر امام رضا (ع))» در تاریخ ۱۳۹۱/۰۴/۱۰ اعلام وصول شده است و در نوبت بررسی در کمیسیون قرار دارد.

از میان طرح‌های ارائه شده نیز دو طرح مصوب و به دولت ابلاغ شده است. یک طرح در کمیسیون مصوب و در نوبت بررسی در مجلس قرار دارد. سه طرح در کمیسیون مربوطه رد شده و دو طرح نیز اعلام وصول شده و در نوبت بررسی در کمیسیون قرار دارد که توضیح آن به شرح ذیل است:

«طرح تسریع در روند بازسازی مناطق زلزله‌زده و مدیریت بحران فاجعه ملی زلزله مورخ ۱۳۹۱/۵/۲۱ در استان آذربایجان شرقی» پس از اعلام وصول در تاریخ ۱۳۹۱/۰۷/۰۲ توسط مجلس، در تاریخ ۱۳۹۲/۰۴/۰۴ به دولت ابلاغ شده است. طی تصویب این طرح تصمیمات جدیدی جهت جبران خرابی‌ها و آسیب‌ها و خسارت‌های اموال و احشام مردم اتخاذ شد و دولت موظف شد که ستاد راهبری بازسازی مناطق زلزله‌زده استان آذربایجان شرقی را فوراً تشکیل دهد و ستاد راهبردی مکلف

شد همانند زلزله بم به تأمین زیرساخت‌ها و جبران خسارت‌ها و نیازهای منطقه آسیب‌دیده از زلزله آذربایجان شرقی بپردازد.

همچنین «طرح تأمین کالاهای اساسی برای اقشار آسیب‌پذیر» نیز که در تاریخ ۱۳۹۱/۰۸/۲۱ توسط مجلس اعلام وصول شده است پس از تصویب، در تاریخ ۱۳۹۲/۰۳/۲۵ به دولت ابلاغ شده است. این طرح در راستای پیروی از منویات رهبر معظم انقلاب اسلامی در جهت پیش‌بینی مقدمات لازم برای تمهید اقتصاد مقاومتی که از عناصر آن تأمین حداقل معیشت برای اقشار آسیب‌پذیر است و اجرای ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۰۳/۲۵ تدوین شده است. «طرح افزایش جمعیت بهره‌مند روستایی کشور از آب شرب» که در تاریخ ۱۳۹۳/۰۶/۰۵ توسط مجلس نهم دریافت شده در نوبت بررسی در کمیسیون مربوطه قرار دارد.

همچنین طرح ساماندهی خدمات‌رسانی به روستاها نیز که در تاریخ ۱۳۹۳/۰۷/۱۶ توسط مجلس نهم اعلام وصول شده است در نوبت بررسی در کمیسیون قرار دارد.

«طرح اصلاح ماده (۱۸۰) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران و افزایش سهم توسعه مناطق کمتر توسعه‌یافته از دو درصد (۰/۲) به چهار درصد (۰/۴) منابع عمومی دولت» که در تاریخ ۱۳۹۳/۰۷/۲۷ توسط مجلس نهم اعلام وصول شده در تاریخ ۱۳۹۳/۰۷/۲۸ با اصلاحاتی در کمیسیون مربوطه تصویب شده است.

«طرح حمایت از بیماران خاص و کلیوی» که در تاریخ ۱۳۹۲/۰۲/۳۰ توسط مجلس اعلام وصول شده است در تاریخ ۱۳۹۳/۰۱/۲۷ در کمیسیون مربوطه رد شده است.

همچنین «طرح اصلاح ماده (۱۳۲) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران (تقسیم نصف به نصف ۲ درصد درآمدهای نفتی به مناطق نفت‌خیز و مناطق توسعه‌نیافته)» نیز که در تاریخ ۱۳۹۲/۱۲/۲۱ توسط مجلس اعلام وصول شد در تاریخ ۱۳۹۳/۰۵/۲۷ توسط کمیسیون رد شد.

طرح بعدی که در کمیسیون رد شده «طرح تسریع در اجرای طرح‌های هادی روستایی» است که در تاریخ ۱۳۹۱/۰۴/۱۴ توسط مجلس نهم اعلام وصول شده و پس از بررسی در تاریخ ۱۳۹۱/۰۵/۱۰ در کمیسیون رد شده است.



جدول ۲. طرح‌ها و لوایح ارائه شده در حوزه حمایت از محرومان در مجلس نهم

ردیف	عنوان	نوع اقدام	وضعیت	تاریخ
۱	لایحه اجازه مشارکت دولت جمهوری اسلامی ایران در برنامه صندوق بین‌المللی پول جهت کاهش فقر و ارتقای رشد (PRGT)	لایحه	تصویب در کمیسیون	۱۳۹۳/۰۵/۲۶
۲	طرح افزایش جمعیت بهره‌مند روستایی کشور از آب شرب	طرح	اعلام وصول	۱۳۹۳/۰۶/۰۵
۳	طرح ساماندهی خدمات‌رسانی به روستاها	طرح	اعلام وصول	۱۳۹۳/۰۷/۱۶
۴	طرح اصلاح ماده (۱۸۰) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران و افزایش سهم توسعه مناطق کمتر توسعه‌یافته از دو درصد (۰.۲٪) به چهار درصد (۰.۴٪) منابع عمومی دولت	طرح	تصویب در کمیسیون با اصلاحات	۱۳۹۳/۰۷/۲۸
۵	طرح حمایت از بیماران خاص و کلیوی	طرح	رد در کمیسیون	۱۳۹۳/۰۱/۲۷
۶	طرح اصلاح ماده (۱۳۲) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران (تقسیم نصف به نصف ۲ درصد درآمدهای نفتی به مناطق نفت‌خیز و مناطق توسعه نیافته)	طرح	رد در کمیسیون	۱۳۹۳/۰۵/۲۷
۷	لایحه حمایت از کودکان و نوجوانان بی‌سرپرست (اعاده شده از شورای نگهبان)	لایحه	ابلاغ به دولت	۱۳۹۲/۰۷/۲۱
۸	لایحه حمایت از کودکان و نوجوانان	لایحه	اعلام وصول	۱۳۹۱/۰۴/۰۷
۹	لایحه اصلاح قانون اعتبار اسناد عادی وام‌های پرداختی شرکت‌های تعاونی روستایی، عشایری و صیادی به اعضای مصوب ۱۳۶۵ و قانون اصلاح قانون مذکور مصوب ۱۳۷۱	لایحه	تصویب در کمیسیون با اصلاحات	۱۳۹۱/۰۷/۲۶
۱۰	طرح تسریع در اجرای طرح‌های هادی روستایی	طرح	رد در کمیسیون	۱۳۹۱/۰۵/۱۰
۱۱	طرح تسریع در روند بازسازی مناطق زلزله‌زده و مدیریت بحران فاجعه ملی زلزله مورخ ۱۳۹۱/۵/۲۱ در استان آذربایجان شرقی	طرح	ابلاغ به دولت	۱۳۹۲/۰۴/۰۴
۱۲	طرح تأمین کالاهای اساسی برای اقشار آسیب‌پذیر	طرح	ابلاغ به دولت	۱۳۹۲/۰۳/۲۵
۱۳	لایحه تشکیل صندوق‌های حمایت اجتماعی جوانان و بهبود وضعیت اقتصادی و اجتماعی استانی (مهر امام رضا «ع»)	لایحه	اعلام وصول	۱۳۹۱/۰۴/۱۰

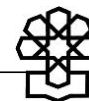
۳. حوزه ایثارگران

در حوزه ایثارگران در طول مجلس نهم در قالب ۹ طرح و ۱ لایحه حمایت‌هایی از ایثارگران به عمل آمده است. لایحه مورد بررسی در خصوص «قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران»^۱ مصوب ۱۳۸۶/۴/۳ کمیسیون اجتماعی مجلس است که در تاریخ ۱۳۹۱/۱۰/۲ به تأیید مجمع محترم تشخیص مصلحت نظام رسید و حمایت‌های جامعی را در ابعاد مختلفی مانند مسکن، بهداشت و درمان، تسهیلات اداری و استخدامی، اشتغال و کارآفرینی معیشت و رفاه، امور فرهنگی، آموزشی برای ایثارگران مد نظر قرار داده است.

از میان ۹ طرح یاد شده ۶ طرح تصویب شده و صورت قانونی پیدا کرده است که در این خصوص می‌توان به موارد زیر اشاره کرد: «قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور (اولویت دادن به پرداخت دیون ایثارگران)» است که در تاریخ ۱۳۹۴/۰۲/۰۱ توسط مجلس نهم اعلام وصول شده است و پس از تصویب در تاریخ ۱۳۹۴/۰۲/۲۰ به دولت ابلاغ شده است. در تبصره «۲» بند «پ» ماده (۲) بیان شده است که: پرداخت مطالبات و دیون ایثارگران، جانبازان، آزادگان و خانواده شهدا و مفاد قانون تفسیر ماده (۱۳) قانون حمایت از آزادگان مصوب ۱۳۸۹/۱۲/۴ از محل منابع حاصل از واگذاری اموال دولت به استثنای واگذاری‌های مشمول قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی با تأیید ذیحساب دستگاه بنیاد شهید و امور ایثارگران در اولویت قرار دارد. طرح دیگر مربوط به «قانون تفسیر بند «ب» ماده (۴۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران» در تاریخ ۱۳۹۲/۰۷/۱۷ توسط مجلس اعلام وصول شده است و در تاریخ ۱۳۹۲/۰۷/۲۷ به دولت ابلاغ شده است. موضوع استفساریه این بود که آیا تأمین صددرصد (۱۰۰) هزینه‌های درمانی ایثارگران بازنشسته و افراد تحت تکفل آنها موضوع بند «ب» ماده (۴۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۱۵ برعهده صندوق‌های بازنشستگی ذیربط است؟ و در پاسخ بیان شده است که «تأمین صد درصد (۱۰۰) هزینه‌های درمانی ایثارگران بازنشسته و افراد تحت تکفل آنها موضوع بند «ب» ماده (۴۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران برعهده صندوق‌های بازنشستگی ذیربط است».

طرح بعدی مربوط به «اصلاح تبصره «۲» ماده (۳۹) قانون نظام جامع خدمات‌رسانی به

۱. گفتنی است که قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران مصوب جلسه مورخ ۱۳۸۶/۴/۳ کمیسیون اجتماعی مجلس شورای اسلامی مطابق اصل هشتادوپنجم قانون اساسی که به‌عنوان لایحه به مجلس شورای اسلامی تقدیم گردیده بود و پس از موافقت مجلس با اجرای آزمایشی آن به مدت ۴ سال در جلسه علنی روز یکشنبه مورخ ۱۳۸۵/۶/۵ مطابق اصل یکصدودوادم قانون اساسی به مجمع محترم تشخیص مصلحت نظام ارسال گردیده بود که با تأیید آن مجمع در تاریخ ۱۳۹۱/۱۰/۲ و قید ابقای فوت قوانینی که از سال ۱۳۸۶ تا ۱۳۹۱/۱۰/۲ به نفع ایثارگران به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است برای اجرای آزمایشی به مدت ۴ سال از تاریخ تأیید مجمع ابلاغ شده است.



ایثارگران» است که در تاریخ ۱۳۹۲/۰۴/۰۲ توسط مجلس اعلام وصول شده و پس از تصویب در تاریخ ۱۳۹۲/۰۷/۲۱ به دولت ابلاغ شده است. در ماده (۳۹) بیان شده است که «حقوق و مزایای حالت اشتغال مستخدمان شهید، مفقودالثر، اسراء، آزادگان و جانبازان از کارافتاده کلی دستگاه‌ها، اعم از کشوری و لشکری براساس قوانین و مقررات استخدامی نیروهای مسلح محاسبه می‌گردد» و در تبصره «۲» این ماده ذکر شده است که «حقوق حالت اشتغال جانبازان و آزادگان از کارافتاده کلی موضوع مواد (۳۸) و (۳۹) این قانون در صورت اشتغال در دستگاه‌های موضوع بند «الف» ماده (۲) این قانون قطع می‌گردد». اما اصلاح مد نظر بدین صورت بود که در تبصره «۲» ماده (۳۹) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران مصوب ۱۳۹۱/۱۰/۲ کلمه «می‌گردد» حذف و کلمه «نمی‌گردد» جایگزین آن می‌شود.

طرح استفساریه تبصره «۳» ماده (۹) قانون تسهیلات استخدامی و اجتماعی جانبازان انقلاب اسلامی که در تاریخ ۱۳۹۲/۰۹/۱۲ توسط مجلس اعلام وصول شده، پس از تصویب در تاریخ ۱۳۹۳/۰۲/۰۱ به دولت ابلاغ شده است. در تبصره «۳» ماده (۹) قانون تسهیلات استخدامی و اجتماعی جانبازان در رابطه با موضوع «ایجاد پست سازمانی همتراز جانبازان» موارد:

۱. سطح و نوع شغل پست‌های سازمانی همتراز،
 ۲. حفظ سابقه مدیریتی و جلوگیری از تنزل شغلی،
 ۳. تکلیف همترازی مشاغل مأموران پس از خاتمه مأموریت تصریح نشده است.
- بر این اساس این طرح تقدیم مجلس شده که پس از تصویب تصریح شد که پست سازمانی با نام ستاره‌دار همتراز همان شغلی که خدمت نموده، باید ایجاد شود و ایجاد پست همتراز برای مأموران با دستگاه متبوع اصلی مستخدم خواهد بود.

مورد بعدی مربوط به «طرح اصلاح بند «ک» ماده (۲۰) و بند «و» ماده (۴۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران (قانون اصلاح بند «ب» ماده (۴۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران)» است که در تاریخ ۱۳۹۱/۰۷/۰۲ توسط مجلس اعلام وصول شده و پس از تصویب، در تاریخ ۱۳۹۱/۰۹/۱۸ به دولت ابلاغ شده است. در بند «ک» ماده (۲۰) ذکر شده است که «شهریه دانشجویان ۲۵ درصد و بالاتر و فرزندان آنان، فرزندان شهدا، آزادگان و فرزندان آنان و دانشجویان تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی از محل اعتبارات ردیف مستقل تأمین شود» و همچنین در بند «و» ماده (۴۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران ذکر شده است که کلیه دستگاه‌ها مکلفند در چارچوب سهمیه استخدامی و جایگزینی نیروهای خروجی حداقل ۲۵ درصد نیازهای استخدامی خود را از میان جانبازان و آزادگان فاقد شغل و فرزندان و همسران شهدا و جانبازان ۲۵ درصد و بالاتر و فرزندان و همسران آزادگان بالای

یک سال اسارت، معرفی شده از سوی بنیاد شهید تأمین و به استخدام آنان از محل مجوزهای مربوط و پست‌های بدون متصدی اقدام نمایند و ۵ درصد سهمیه استخدامی را نیز به رزمندگان با سابقه حداقل ۶ ماه حضور داوطلبانه در جبهه‌ها و همسر و فرزندان آنان و فرزندان جانبازان زیر ۲۵ درصد و آزادگان زیر سه سال اسارت و خواهران و برداران شهدا اختصاص دهند. در مواردی که نیاز به تخصص دارد رعایت شرایط علمی الزامی است.

اما براساس اصلاحات صورت گرفته عبارت زیر اصلاح و یا اضافه شده‌اند:

۱. در بند «ک» ماده (۲۰) عبارت «و همسران» بعد از کلمه «فرزندان» اضافه شد.
۲. در بند «و» ماده (۴۴) عبارت «یک‌سال و» به ابتدای عبارت «بالای یک سال اسارت» اضافه شد. در فراز آخر بند «و» ماده (۴۴) عبارت «آزادگان زیر سه سال اسارت» به عبارت «آزادگان کمتر از یک سال اسارت» تغییر یافت. در تبصره «۲» بند «و» ماده (۴۴) عبارت «جانبازان، آزادگان، رزمندگان با حداقل ۶ ماه حضور داوطلبانه در جبهه و همسران شهدا، جانبازان و آزادگان» به ابتدای آن اضافه شد.

علاوه بر موارد فوق‌الذکر دو طرح حمایتی در کمیسیون اجتماعی رد شده است که عبارتند از: «طرح حمایت از سلامت و حقوق جانبازان بالای پنجاه درصد (۵۰٪)» که در تاریخ ۱۳۹۳/۰۴/۱۸ توسط مجلس نهم اعلام وصول شده و پس از بررسی در تاریخ ۱۳۹۳/۰۶/۳۰ در کمیسیون رد شده است.

همچنین «طرح اصلاح بند «ب» ماده (۴۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران و الحاق یک تبصره به آن» که در تاریخ ۱۳۹۲/۰۴/۳۰ توسط مجلس نهم اعلام وصول شده، پس از بررسی در کمیسیون اجتماعی رد شده است.

از بین ۹ طرح ارائه شده در حوزه حمایتی ایثارگران یک طرح در کمیسیون تصویب شده است که مربوط به «طرح خدمات‌رسانی به ایثارگران» است که در تاریخ ۱۳۹۱/۰۴/۰۵ اعلام وصول شده و با اصلاحاتی در کمیسیون تصویب شد.

یک طرح نیز صرفاً اعلام وصول شده است و در نوبت رسیدگی در کمیسیون قرار دارد. این طرح مربوط به «اصلاح ماده (۹۸۰) قانون مدنی جهت تسهیل اعطای تابعیت به رزمندگان، ایثارگران و نخبگان غیرایرانی» است که در تاریخ ۱۳۹۳/۱۰/۰۷ اعلام وصول شده است.

لازم به یادآوری است که دو طرح از میان طرح‌های یاد شده به صورت خاص به ایثارگران پرداخته است و مابقی طرح‌هایی هستند که اصلاحیه‌هایی به برخی قوانین معطوف به ایثارگران افزوده‌اند و یا جنبه استفساری قوانین این حوزه را دارند.



جدول ۳. طرح‌ها و لوایح ارائه شده مجلس نهم در حوزه ایثارگران

ردیف	عنوان	نوع اقدام	وضعیت	تاریخ اعلام وصول یا تصویب
۱	قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور (اولویت دادن به پرداخت دیون ایثارگران)	طرح	ابلاغ به دولت ۱۳۹۴/۰۲/۲۰	۱۳۹۴/۰۲/۰۱
۲	طرح اصلاح ماده (۹۸۰) قانون مدنی جهت تسهیل اعطای تابعیت به رزمندگان، ایثارگران و نخبگان غیرایرانی	طرح	اعلام وصول	۱۳۹۳/۱۰/۰۷
۳	طرح حمایت از سلامت و حقوق جانبازان بالای پنجاه درصد (۵۰٪)	طرح	در کمیسیون رد شد ۱۳۹۳/۰۶/۳۰	۱۳۹۳/۰۴/۱۸
۴	قانون تفسیر بند «ب» ماده (۴۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران	طرح	ابلاغ به دولت ۱۳۹۲/۰۷/۲۷	۱۳۹۲/۰۷/۱۷
۵	طرح اصلاح تبصره «۲» ماده (۳۹) قانون نظام جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران	طرح	ابلاغ به دولت ۱۳۹۲/۰۷/۲۱	۱۳۹۲/۰۴/۰۲
۶	طرح اصلاح بند «ب» ماده (۴۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران و الحاق یک تبصره به آن	طرح	در کمیسیون رد شد	۱۳۹۲/۰۴/۳۰
۷	قانون استفساریه تبصره «۳» ماده (۹) قانون تسهیلات استخدامی و اجتماعی جانبازان انقلاب اسلامی	طرح	ابلاغ به دولت ۱۳۹۳/۰۲/۰۱	۱۳۹۲/۰۹/۱۲
۸	طرح اصلاح بند «ک» ماده (۲۰) و بند «و» ماده (۴۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران (قانون اصلاح بند «ب» ماده (۴۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران)	طرح	ابلاغ به دولت ۱۳۹۱/۰۹/۱۸	۱۳۹۱/۰۷/۰۲
۹	طرح خدمات‌رسانی به ایثارگران	طرح	با اصلاحاتی در کمیسیون تصویب شد	۱۳۹۱/۰۴/۰۵
۱۰	قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران	لایحه	ابلاغ به دولت ۱۳۹۱/۱۰/۲	۱۳۹۱/۱۰/۲



شماره مسلسل: ۱۴۸۲۳

مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: بررسی عملکرد مجلس نهم در حوزه ایثارگران، رفاه و بیمه‌های اجتماعی

نام دفتر: مطالعات اجتماعی (گروه تأمین اجتماعی، گروه حمایت‌ها و آسیب‌های اجتماعی)

تهیه و تدوین‌کنندگان: فرهاد نصرتی‌نژاد، حجت شریفی، علی خلیلی

ناظران علمی: علی‌اخوان بهبهانی، ایروان مسعودی‌اصل

متقاضی: کاظم جلالی (رئیس مرکز پژوهش‌ها)

ویراستار تخصصی: _____

ویراستار ادبی: _____

واژه‌های کلیدی: _____



تاریخ انتشار: ۱۳۹۵/۲/۱۸