

اظهار نظر کارشناسی درباره:
« طرح تقویت و توسعه نظام استاندارد »
(اعاده شده از شورای نگهبان)

مقدمه

« طرح تقویت و توسعه نظام استاندارد » در جلسه مورخ ۱۳۹۵/۲/۲۱ مجلس شورای اسلامی به تصویب رسید. شورای نگهبان به موجب نظر مورخ ۱۳۹۵/۳/۱۷، بدون بررسی تفصیلی مواد این مصوبه، در ایرادی کلی، مصوبه مجلس را مغایر با اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی اعلام و به مجلس عودت داد. به منظور رفع ایراد کلی شورای نگهبان، مجلس اصلاحاتی در مصوبه اولیه خود اعمال نمود و آن را مجدداً برای شورای نگهبان ارسال کرد. شورای نگهبان در این مرحله اقدام به بررسی تفصیلی این مصوبه نمود و به موجب نظر مورخ ۱۳۹۵/۱۰/۱۸، در قالب «۱۲» بند، ایراداتی را نسبت به مصوبه مجلس وارد نمود. به منظور رفع این ایرادات، مجلس در جلسه مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۱ اقدام به اصلاح مصوبه خود در این خصوص نموده است. اما مجدداً شورای نگهبان در اظهار نظر خود همچنان برخی از ایرادات خود را باقی دانست. رفت و برگشت مصوبه مجلس تا دو نوبت دیگر نیز ادامه یافت و در آخرین مرحله این شورا در اظهار نظر مورخ ۱۳۹۶/۲/۱۸ کماکان ایراداتی را نسبت به مصوبه مجلس وارد دانسته است. از این رو کمیسیون محترم به منظور رفع این ایرادات، اصلاحاتی را در مصوبه سابق مجلس اعمال نموده است که در این گزارش به نحوه رفع آنها خواهیم پرداخت.

مخصوص صحن علنی

مشخصات طرح

دوره دهم - سال اول

شماره ثبت:

۲۳

شماره چاپ:

۵۰۸

تاریخ چاپ:

۱۳۹۶/۳/۳

بررسی مصوبه کمیسیون

۱. تبصره «۱» بند «۱» ماده (۷)

بند «۱» اظهار نظر شورای نگهبان، مربوط به عدم رفع ایراد سابق شورا، ناظر به ابهام پیرامون مسئولیت وزارت بهداشت در خصوص مواردی نظیر کالاها و تجهیزات پزشکی است. همچنین شورا، باتوجه به بندهای «۶» و «۷-۱» سیاست‌های کلی سلامت،^۱ «مسئولیت امر» را اعم از تعیین، تدوین و نشر، اجرا و نظارت بر استانداردهای کالا و تجهیزات پزشکی دانسته است و لذا تعیین مصادیق این موارد نیز باید برعهده وزارت بهداشت - و نه شورای عالی استاندارد- باشد.

در این خصوص کمیسیون در تبصره اصلاحی، تعیین، تدوین، نشر و مسئولیت اجرا و نظارت بر

معاونت پژوهش‌های

سیاسی - حقوقی

دفتر: مطالعات حقوقی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۴۰۱۵۰۴۰-۶

تاریخ انتشار:

۱۳۹۶/۳/۶

۱. بند «۶» - تأمین امنیت غذایی و بهره‌مندی عادلانه آحاد مردم از سبد غذایی سالم، مطلوب و کافی، آب و هوای پاک، امکانات ورزشی همگانی و فرآورده‌های بهداشتی ایمن همراه با رعایت استانداردهای ملی و معیارهای منطقه‌ای و جهانی.

بند «۱-۷» - تولید نظام سلامت شامل سیاست‌گذاری‌های اجرایی، برنامه‌ریزی‌های راهبردی، ارزشیابی و نظارت توسط وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی.

استانداردهای «دارویی و کالاهای تجهیزات پزشکی» را برعهده وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی نهاده است. در این رابطه به نظر می‌رسد با توجه به اینکه مطابق ذیل اظهار نظر شورای نگهبان در بند «۱»، مفهوم «مسئولیت امر» ناظر به تعیین، تدوین و نشر، اجرا و نظارت بر استانداردهای کالا و تجهیزات پزشکی دانسته شده است و کمیسیون نیز همین مفهوم را به کار برده است، ایراد شورای نگهبان مرتفع باشد.

۲. بند «۸» ماده (۳۸)

مطابق بند «۲» از اظهار نظر اخیر شورای نگهبان، ایراد سابق این شورا نسبت به تبصره «۴» الحاقی به ماده (۳۵) مبنی بر جنبه تقنینی داشتن تعیین وظایف و اختیارات شورای استاندارد استان و مغایرت با اصل هشتاد و پنجم همچنان باقی است. در این رابطه کمیسیون محترم تعیین وظایف و اختیارات شورای استاندارد استان را برعهده مسئولان ردیف‌های (۱) الی (۵) ماده (۳۶) قرار داده است.

نکته‌ای که در رابطه با اصلاحیه کمیسیون وجود دارد این است که اگرچه اصلاح صورت گرفته به منزله آن است که صرفاً همان وظایفی که جهت شورای عالی استاندارد در نظر گرفته شده می‌توان برای شورای استاندارد استان نیز در نظر گرفت و نهایتاً با تصویب مصوبات شورای استاندارد استان توسط شورای عالی استاندارد، مصوبات شوراهای مزبور مصوبه شورای عالی استاندارد تلقی می‌گردد و لکن با توجه به اینکه مطابق نظر شورای نگهبان تعیین وظایف شورای استاندارد استان جنبه تقنینی دارد، نمی‌توان تعیین آن را به نهادی دیگر محول نمود و لازم است مجلس شورای اسلامی خود این وظایف را تعیین نماید. لذا این امکان وجود دارد که اصلاح صورت گرفته رافع ایراد شورای نگهبان تلقی نگردد و لازم باشد ضمن حذف این بند، تمامی اختیارات و صلاحیت‌های شورای استاندارد استان، به صراحت در این طرح ذکر شود.

نتیجه‌گیری

با عنایت به توضیحات ذکر شده اصلاح صورت گرفته در خصوص تبصره «۱» بند «۱» ماده (۷)، رافع ایراد شورای نگهبان به نظر می‌رسد. ایراد ناظر به بند «۸» ماده (۳۸)، نیز اگرچه به جهت اینکه مصوبات شورای استاندارد استان، با توجه به تصویب آنها از سوی شورای عالی استاندارد، مصوبه این شورا تلقی می‌شوند، لکن به دلیل اینکه از نظر شورای نگهبان تعیین وظایف شورای استاندارد استان جنبه تقنینی دارد و در نتیجه نمی‌توان آن را به نهادی، جز مجلس محول نمود، باقی بودن ایراد شورای نگهبان محتمل خواهد بود.

