

به نام خدا



اظهار نظر کارشناسی درباره:
«طرح استفساریه ماده (۲۱) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران»
(اعاده شده از شورای نگهبان)

مخصوص سخن‌علنی

مشخصات طرح

دوره یازدهم - سال دوم

شماره ثبت:

۳۷۹

شماره چاپ:

۱۰۵۲

تاریخ چاپ:

دفتر

مطالعات حقوقی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۴۰۱۸۱۹۰

تاریخ انتشار:

۱۴۰۱/۲/۹



مقدمه

طرح استفساریه ماده (۲۱) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران در تاریخ ۱۳۹۹/۹/۲۶ در مجلس شورای اسلامی اعلام وصول شد و پس از بررسی در کمیسیون اجتماعی در تاریخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۰ با اصلاحاتی به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید. این مصوبه پس از ارسال به شورای محترم نگهبان، توسط این شورا مغایر اصل (۷۳) قانون اساسی و نظر تفسیری شورای نگهبان از این اصل شناخته شد. کمیسیون محترم اجتماعی به منظور رفع ایراد شورای نگهبان و مستند به تبصره «۳» ماده (۱۹۹) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس در تاریخ ۱۴۰۱/۱/۲۱ مصوب نمود موضوع استفساریه و پاسخ آن حذف خواهد شد که در ادامه این مصوبه مورد بررسی قرار خواهد گرفت.

تبیین ایراد شورای نگهبان

شورای محترم نگهبان عطف به نامه شماره ۹۹/۱۰۲/۲۲۱۰۲ مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۵ نسبت به «طرح استفساریه ماده (۲۱) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران» مقرر نمود: «از آنجا که طرح مذکور تفسیر نیست و قانون‌گذاری جدید محسوب می‌شود، مغایر اصل (۷۳) قانون اساسی و نظر تفسیری شماره ۷۶/۲۱/۵۸۳ مورخ ۱۳۷۶/۳/۱۰ شورای نگهبان از این اصل شناخته شد». در طرح استفساریه ماده (۲۱) جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران مقرر شده بود: «آیا ایثارگران مذکور در ماده (۲۱) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران مصوب ۱۳۸۶/۴/۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی که قبل و حین اجرای قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران به صورت شرکتی، قراردادی و پیمانی در دستگاه‌های موضوع ماده (۲) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران حسب مورد خدمت نموده و یا نماینده، اعم از افرادی که رابطه کاری یا قراردادی آن‌ها مستقیم بوده یا از طریق شرکت‌های طرف قرارداد با دستگاه، ارائه خدمت نمایند، برای تبدیل وضعیت رسمی و یا استخدام رسمی نیاز به آزمون و استفاده از سهمیه دارند؟ پاسخ: خیر.»

مطابق نظر تفسیری شماره ۷۶/۲۱/۵۸۳ شورای نگهبان ذیل اصل (۷۳) قانون اساسی، مقصود از تفسیر بیان مراد مقنن است و تزییق و توسعه قانون در مواردی که رفع ابهام قانون نباشد، تفسیر تلقی نمی‌شود؛ بنابراین با توجه به اینکه در ماده (۲۱) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران تصریح شده است که به‌کارگیری ایثارگران باید وفق ضوابط و مجوزهای مربوط و جایگزینی نیروهای خروجی باشد و در تفسیر مجلس از این مصوبه بر عدم لزوم برگزاری آزمون و وجود سهمیه استخدامی در به‌کارگیری ایثارگران اشاره شده است که این امر مصداق توسعه حکم ماده (۲۱) محسوب می‌شود؛ لذا مصوبه مجلس، تفسیر ماده (۲۱) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران نبوده و در واقع قانون‌گذاری جدید محسوب می‌شود، بنابراین شورای نگهبان به درستی این مصوبه را مغایر با اصل (۷۳) قانون اساسی و نظر تفسیری شماره ۷۶/۲۱/۵۸۳ این شورا تشخیص داد.

کمیسیون محترم اجتماعی مستند به تبصره «۳» ماده (۱۹۹) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس، در جهت رفع ایراد شورای نگهبان در تاریخ ۱۴۰۱/۱/۲۱ مصوب نموده است: «موضوع استفساریه و پاسخ آن حذف خواهد شد». توضیح آنکه با توجه به اینکه در بند (د) تبصره (۲۰) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور و بند (و) تبصره (۲۰) قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کل کشور و همچنین مطابق دادنامه شماره ۲۸۲۶ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۸ هیئت عمومی دیوان عدالت اداری بر جذب و استخدام ایثارگران بدون آزمون و سهمیه و صرفاً پس از احراز شرایط و صلاحیت‌های عمومی و طی مراحل گزینش تصریح شده است. لذا مقصود طراحان استفساریه از این استفساریه تأمین شده است؛ بنابراین دیگر نیازی به تصویب موضوع استفساریه و پاسخ آن دیگر نمی‌باشد. بنابراین تصویب مصوبه کمیسیون و حذف استفساریه با رعایت تشریفات مندرج در قانون آیین‌نامه داخلی مجلس پیشنهاد می‌گردد.

نتیجه‌گیری

بنابر مراتب فوق و با توجه به اینکه مطابق بند (د) تبصره (۲۰) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور و بند (و) تبصره (۲۰) قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کل کشور و همچنین دادنامه شماره ۲۸۲۶ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۸ هیئت عمومی دیوان عدالت اداری مقصود طراحان استفساریه از طرح استفساریه مذکور تأمین شده است؛ بنابراین استفساریه مذکور سالبه به انتفاء موضوع بوده که بر این اساس تصویب مصوبه کمیسیون و حذف استفساریه با رعایت تشریفات مندرج در قانون آیین‌نامه داخلی مجلس پیشنهاد می‌گردد.

شماره ماده	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون
۱	✓		

شماره ماده	مصوبه کمیسیون برای رفع ایرادات شورای نگهبان	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	موافق به شرط اصلاح	اظهار نظر کارشناسی	متن اصلاحی
۱	موضوع استفساریه و پاسخ آن حذف خواهد شد	✓				با توجه به اینکه در بند (د) تبصره (۲۰) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور و بند (و) تبصره (۲۰) قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کل کشور و همچنین در رأی شماره ۲۸۲۶ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۸ مقصود طراحان استفساریه از طرح این استفساریه تامین شده است؛ بنابراین نیازی به تصویب موضوع استفساریه و پاسخ آن دیگر نیست، لذا تصویب کلیات مصوبه کمیسیون پیشنهاد می‌گردد.	