

بررسی «لایحه احکام مورد نیاز اجرای برنامه ششم
توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی
جمهوری اسلامی ایران (۱۳۹۵-۱۳۹۹)»

۳. واکاوی اهداف، اقدامات و دستگاه‌های مسئول

به نام خدا

فهرست مطالب

۱	چکیده
۲	مقدمه
۲	۱. اهداف مرتبط با مواد لایحه
۴	۲. دستگاه‌های مسئول و پاسخگو
۵	۳. وضعیت احکام از منظر تکلیف یا اجازه
۶	۴. هماهنگی میان تکالیف دستگاه‌های اجرایی با منابع مالی در دسترس
۷	۵. وضعیت آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل
۹	۶. وضعیت احکام لایحه از منظر دائمی یا موقت بودن
۹	جمع‌بندی و پیشنهادها
۱۲	پیوست



بررسی «لایحه احکام مورد نیاز اجرای برنامه ششم توسعه اقتصادی،
اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۹۵-۱۳۹۹)»
۳. واکاوی اهداف، اقدامات و دستگاه‌های مسئول

چکیده

در این گزارش، هماهنگی اهداف و احکام لایحه از حیث تطابق آن با منابع مالی دولت، مشخص بودن دستگاه‌های مسئول (پاسخگو) و وضعیت تکلیف یا اجازه دستگاه‌ها و موقت یا دائمی بودن آنها مورد بررسی قرار گرفته است.

نتایج نشان می‌دهد تنها در ۴۸ درصد از احکام لایحه، دستگاه‌های مسئول مشخص شده و مابقی بندها یا دارای دستگاه مسئول نیستند یا به صورت مبهم از «دولت» و «دستگاه اجرایی» نام برده شده است.

همچنین در زمینه تکلیف یا اجازه نیز، حدود ۶۸ درصد از احکام ماهیت «تکلیف» داشته‌اند، در ۲۴ درصد احکام لایحه اقدام به اعطای «اجازه» برای دستگاه‌های مسئول صورت پذیرفته و وضعیت ۸ درصد احکام مورد بررسی از منظر تکلیف یا اجازه، نامشخص ارزیابی شده است. در خصوص ماهیت دائمی یا موقتی بودن لایحه نیز بالغ بر ۶۰ درصد بندها ماهیت دائمی داشته‌اند که این می‌تواند به لحاظ موقتی بودن ماهیت برنامه‌های میان‌مدت، محل تأمل باشد.

در مورد تطابق اهداف و اقدامات اجرایی مواد لایحه، بالغ بر ۵۴ هدف کلی برای ۳۱ ماده و ۱۰۷ بند ذکر شده است که این تعدد و گستردگی اهداف و عدم اولویت‌بندی آنها نشان‌دهنده عدم شناسایی مسائل اساسی کشور از سوی دولت است و در نتیجه رافع بحران‌ها نبوده و به غیراجرایی بودن اقدامات منجر می‌شود.

به‌علاوه تقریباً ۵۱ درصد از احکام حاوی بار مالی برای دولت است که با توجه به وضعیت مالی دولت، تجربه برنامه‌های گذشته و پیش‌بینی روند آینده به نظر نمی‌رسد که قوه مجریه بتواند منابع مورد نیاز برای انجام این وظایف و تکالیف را تأمین کند.

مقدمه

برنامه‌ریزی عبارت است از: جریان آگاهانه‌ای که چگونگی رسیدن به اهداف معین و مشخص را با توجه به وضع موجود و امکانات در دسترس و در چارچوب فعالیت‌های هماهنگ و مرتبط با یکدیگر و برای مدت مشخص پیش‌بینی می‌کند. یکی از مهمترین ویژگی‌های برنامه‌های توسعه، هماهنگی بین اجزای آن است.

از این حیث باید به دو چالش اساسی برنامه‌های پنج‌ساله توسعه کشور توجه کرد:

- اول حجم منابع در دسترس برای اجرای برنامه:

چنانچه هزینه برنامه‌های توسعه برای نیل به اهداف برنامه پنج‌ساله فراتر از منابع مالی در دسترس باشد، باید احکام آن در چارچوب منابع مالی اولویت‌بندی شود. این چارچوب که یکی از مهمترین اجزای یک برنامه پنج‌ساله محسوب می‌شود باید تفصیلی و تا حد امکان دقیق، جامع و کامل باشد.

- دوم وجود هماهنگی و یکپارچگی بین دستگاه‌ها در اجرای احکام برنامه از حیث معین بودن اختیارات و تکالیف هر دستگاه:

معین بودن اختیارات و تکالیف هر دستگاه که به نظارت و پاسخگویی جنبه امکان‌پذیری می‌بخشد و به ایجاد سازمانی یکپارچه برای اجرای احکام و سیاست‌ها کمک می‌کند از ضروریات احکام برنامه‌های توسعه پنج‌ساله می‌باشد.

هماهنگی و یکپارچگی از موضوعات مهم در مباحث اداره کشور و سیاستگذاری عمومی است و برای مدت زمانی طولانی مشکل بسیاری از دولت‌ها بوده است. هماهنگی به معنای به‌کارگیری سازوکارهایی است که اجزای مختلف یک نظام را کنار هم نگه دارد؛ با توجه به اینکه برنامه‌های پنج‌ساله سیاست‌های دولت را در هر حوزه برای یک دوره معین نشان می‌دهد. این سیاست‌ها وقتی محقق شده و به اجرا در می‌آیند که نهادها و سازمان‌هایی که مسئول اجرایی کردن آنها هستند مشخص شده و یکپارچگی لازم بین آنها در راستای بهتر اجرایی شدن اقدامات مورد نظر به‌وجود آید.

با توجه به مطالب فوق، در این گزارش به‌طور مختصر «لایحه احکام مورد نیاز اجرای برنامه ششم» از منظر «اهداف»، «اقدامات»، «آیین‌نامه»، «بار مالی»، «دستگاه مسئول و پاسخگو» و «وضعیت تکلیفی یا تجویزی مواد» مورد واکاوی قرار گرفته است.

۱. اهداف مرتبط با مواد لایحه

براساس بررسی‌های صورت گرفته در ۳۱ ماده لایحه که در قالب ۱۰۷ بند ارائه شده، صرف‌نظر از ادعای گراف و حیرت‌انگیز مقدمه لایحه احکام، مبنی بر لحاظ کردن تمامی سیاست‌های کلی صادره، به‌ویژه



سیاست‌های کلی برنامه ششم (که نزدیک به ۱۰۰ هدف دارد) و اقتصاد مقاومتی و با محدود کردن خود به آنچه در لایحه آمده است، می‌توان بالغ بر ۵۴ هدف کلی را شناسایی کرد. برای این اهداف که برخی از آنها به صورت بسیار کلی و حاوی مجموعه‌ای از لغات و اصطلاحات گوناگون با کارکردهای متفاوت می‌باشند، اقدامات متنوع، غیرمنسجم، غیرمرتبط و با بار مالی زیاد (بدون مشخص شدن منبع آن) ذکر گردیده است.

همچنین برای برخی از اهداف ذکر شده اقداماتی بیان گردیده و درخواست مجوز از مجلس شورای اسلامی شده است که ماهیت آن هدف نه تنها مشمول اقدام مورد نظر نمی‌باشد و هیچ‌گونه ارتباطی بین اقدام بیان شده در راستای رسیدن به هدف ذکر شده برای آن ماده وجود ندارد؛ بلکه آن اقدام فی‌نفسه نیازمند هیچ‌گونه اخذ مجوز از قوه مقننه نیز نبوده و در حیطه اختیارات داخلی قوه مجریه است. از آن جمله می‌توان به ماده (۶) اشاره کرد که برای هدف «تضمین امنیت سرمایه‌گذاری و کارآفرینی در کشور، جذب متخصصین، صیانت، حفاظت و مقابله با اخلال در امنیت اشخاص و بنگاه‌ها و کاهش ریسک اجتماعی در محیط کسب‌وکار»، «اقدام وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری، وزارت اطلاعات، وزارت دادگستری و وزارت کشور مبنی بر تهیه الزامات ارتقای امنیت فضای کسب‌وکار و تصویب آن توسط شورای عالی امنیت ملی» ذکر گردیده است. همین‌طور می‌توان به ماده (۱۱) بند «۲» اشاره کرد که با هدف «نظارت بیشتر بر بنگاه‌های در حال واگذاری و واگذار شده»، اقدام «اعلام اسامی بنگاه‌ها از سوی سازمان خصوصی‌سازی به سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و بانک مرکزی، تکلیف سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مبنی بر ثبت صورتجلسات مجامع و هیئت مدیره و دخل و تصرف املاک و بنگاه‌های مذکور» ذکر شده است. در یک نمونه دیگر ماده (۱۶) با بیان هدف «تمرکز تولید نظام سلامت جمهوری اسلامی ایران در وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی»، اقدام «تدوین فهرست رسمی داروهای ایران توسط شورای بررسی و تدوین داروهای ایران مستقر در سازمان غذا و دارو» را در بند «۳» بیان کرده است.

در برخی دیگر از احکام هیچ‌گونه سنخیتی میان اهداف ذکر شده با اقدام مورد نظر قابل تشخیص نمی‌باشد. به عنوان نمونه بند «۳» ماده (۲۴) که برای تحقق هدف «بهبود بخشیدن به وضعیت زندان‌ها و بازداشتگاه‌ها» اقدام «فروش زندان‌ها» را مشخص ساخته است.

برای برخی دیگر از مواد لایحه اقداماتی که برای دستیابی به اهداف مورد نظر بیان شده است منوط به تهیه یک سند، دستورالعمل یا طرح دیگری شده که نشان‌دهنده فقدان شناخت کافی، نداشتن راه‌حل مشخص و عدم وجود ارتباطی تنگاتنگ و همراستا مابین هدف مورد انتظار با سیاست و اقدام اجرایی مورد نظر بوده و اجرایی شدن آن احکام به آینده احاله داده شده است. ماده (۲۲) از اینگونه مواد است که با هدف «اجرایی کردن سیاست‌های کلی مبارزه با مواد مخدر و سیاست‌های کلان برنامه ششم توسعه» اقدام اجرایی «تکلیف کلیه دستگاه‌های اجرایی و نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران نسبت

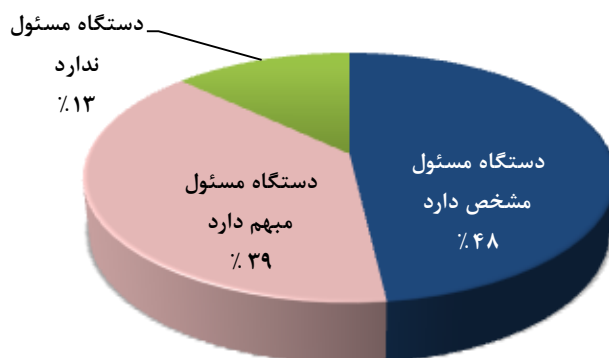
به انجام اقدام لازم و اجرای دقیق تکالیف مندرج در سند راهبردی طرح ملی مبارزه همه‌جانبه با مواد مخدر^۱ بر شمرده شده است.

۲. دستگاه‌های مسئول و پاسخگو

مشخص کردن اینکه در اجرای احکام برنامه چه دستگاه‌هایی مسئول هستند، در حقیقت به نوعی نمایانگر نظام پاسخگویی است و می‌تواند امکان نظارت، ارزیابی و پیگیری سریع‌تر و شفاف‌تر احکام مورد نظر را از مقام مسئول فراهم آورد. به عبارتی در صورت عدم تعیین متولی اجرا یا تعیین چندین متولی به موازات هم این امکان وجود خواهد داشت که دستگاه‌های مختلف، دیگری را موظف به اجرای آن حکم قانونی بدانند و بنابراین از زیر بار تکالیف آن از خود سلب مسئولیت کنند.^۲

براساس بررسی‌های انجام گرفته، در لایحه «احکام مورد نیاز اجرای برنامه ششم توسعه»، برای ۴۸ درصد احکام به شکل مشخص دستگاه مسئول معرفی شده است. این در حالی است که ۳۹ درصد احکام دارای دستگاه مسئول مبهم و ۱۳ درصد نیز بدون دستگاه مسئول می‌باشند.

نمودار ۱. سهم احکام با دستگاه مسئول مشخص، مبهم و بدون دستگاه مسئول در لایحه احکام مورد نیاز اجرای برنامه ششم توسعه

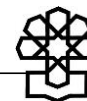


مأخذ: مطالعات تحقیق.

مبهم بودن ۳۹ درصدی دستگاه‌های مسئول در احکام این لایحه بدین شکل است که برای بالغ بر ۱۸ درصد از احکام، دستگاه مسئول «دولت» شناخته شده و در ۲۱ درصد از احکام برای دستگاه مسئول، اصطلاح «دستگاه اجرایی» ذکر گردیده است.

۱. این سند در زمان ارائه لایحه احکام نهایی نشده است.

۲. درباره برنامه ششم توسعه (۱۳)، بررسی رعایت برخی اصول قانون‌نویسی در قانون برنامه پنجم توسعه، مرکز پژوهش‌های مجلس، شماره مسلسل ۱۴۶۳۰، دی ۱۳۹۴.



جدول ۱. فراوانی عناوین مبهمی که در لایحه به عنوان دستگاه مسئول معرفی شده

عنوان	فراوانی (بند)	درصد فراوانی
دولت	۱۹	۱۸
دستگاه‌های اجرایی	۲۳	۲۱

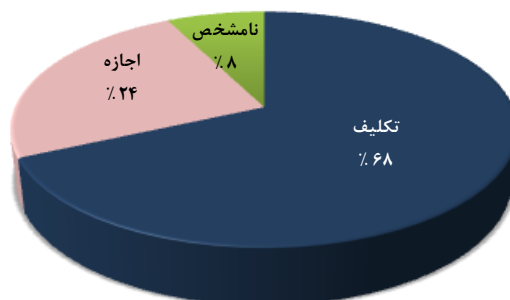
مأخذ: مطالعات تحقیق.

در اینگونه موارد مشخص نیست که منظور از «دولت» و «دستگاه اجرایی» کدام مسئول یا دستگاه دولتی است و این امر پیگیری‌های آتی و ارائه گزارش‌های ارزیابی را با مشکل مواجه می‌سازد. به عبارت دیگر برای حدود ۵۲ درصد از احکام این لایحه مسئول اجرا و پاسخگوی مشخصی ذکر نگردیده است.

۳. وضعیت احکام از منظر تکلیف یا اجازه

به منظور بررسی «لایحه احکام مورد نیاز اجرای برنامه ششم توسعه» از منظر ماهیت وظایف احکام، در این بخش با استفاده از روش تحلیل محتوا^۱ به دسته‌بندی احکام مذکور پرداخته شده و احکام از نظر ماهیت در دو دسته «تکلیف»^۲ و «اجازه» طبقه‌بندی شده‌اند؛ لازم به ذکر است در طبقه‌بندی مذکور به ماهیت مواد توجه شده و صرفاً براساس واژگان صورت نگرفته است. براساس بررسی‌های انجام شده حدود ۶۸ درصد از احکام ماهیت «تکلیف» داشته‌اند، در ۲۴ درصد احکام لایحه اقدام به اعطای «اجازه» برای دستگاه‌های مسئول صورت پذیرفته است.

نمودار ۲. وضعیت بندهای احکام لایحه از منظر تکلیف و اجازه



مأخذ: همان.

۱. روش تحلیل محتوا نوعی فن پژوهشی برای ایجاد مراجع معتبر و تکرارپذیر از داده‌های متون است. به عبارت دیگر این روش مرحله‌ای از جمع‌آوری اطلاعات است که در آن محتوای ارتباطات از طریق به‌کارگیری عینی و منظم قواعد مقوله‌بندی، به اطلاعاتی که می‌توانند خلاصه و با هم مقایسه شوند، تغییر شکل می‌یابند. براساس این روش متون مورد نظر ابتدا آماده‌سازی و ساماندهی و سپس کدگذاری و مقوله‌بندی شده و در نهایت تحلیل می‌شوند.

برای مطالعه بیشتر رجوع شود به: حسن دانایی‌فر، سیدمهدی الوانی و عادل آذر، (۱۳۸۲)، «روش‌شناسی پژوهش کیفی در مدیریت: رویکردی جامع»، انتشارات صفار- اشراقی، تهران.

۲. در اینجا واژه «موظف» معادل «تکلیف» لحاظ شده است.

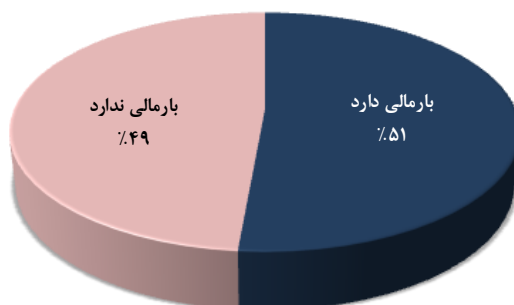
همانطور که مشاهده می‌شود، وضعیت ۷ درصد احکام مورد بررسی از منظر تکلیف یا اجازه، نامشخص ارزیابی می‌شود.

۴. هماهنگی میان تکالیف دستگاه‌های اجرایی با منابع مالی در دسترس

برآورد منابع و مصارف عمومی دولت در طول سال‌های برنامه ششم یکی از نیازهای ضروری، برای بررسی لایحه برنامه ششم توسعه است. با وجود آنکه لایحه برنامه توسعه ششم به مجلس ارائه نشده و تنها لایحه «احکام مورد نیاز اجرای برنامه ششم» به مجلس شورای اسلامی تقدیم شده است؛ لکن با بررسی لایحه فوق در می‌یابیم، بالغ بر ۵۰ درصد از احکامی که در ذیل بندهای این لایحه آمده است به منابع مالی نیاز دارد.

براساس بررسی‌های انجام شده در لایحه احکام مورد نیاز اجرای برنامه ششم توسعه که در قالب ماده ۳۱، بند ۸۹، بند ۸^۱ زیربند و ۱ تبصره، ارائه شده است؛ بالغ بر ۵۵ بند و زیربند دارای بار مالی و تکالیف مالی برای دستگاه‌های اجرایی شناسایی شده‌اند.

نمودار ۳. بررسی مواد لایحه «احکام مورد نیاز اجرای برنامه ششم توسعه» از منظر بار مالی مواد و بندها



مأخذ: همان.

برآورد چارچوب منابع و مصارف عمومی دولت نشان می‌دهد که باتوجه به روندهای موجود در اقتصاد ایران و آمار و اطلاعات و یافته‌های کارشناسی^۲ دولت چندان منابع مالی آزاد و در دسترس برای برعهده گرفتن وظایف جدید ندارد. به عبارت دیگر در صورتی که روند کنونی مدیریت بخش عمومی کشور ادامه یابد (روند هزینه‌های جاری، بحران ناشی از قیمت نفت، بحران منابع بانکی و غیره) ایجاد توازن بودجه‌ای در طول پنج سال آتی دشوار خواهد بود.

۱. اگرچه بندهای ماده (۱۴) با حروف که نمایانگر زیربندها در سایر مواد می‌باشد، مشخص شده است؛ اما براساس محتوای آنها، در طبقه‌بندی قرار داده شده‌اند.

۲. ازجمله گزارشات مربوط به لایحه بودجه ۱۳۹۵، با عنوان کلی «بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور» منتشر شده در مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی، بهمن ۱۳۹۴.



بنابراین ضروری است در کنار احکام مطرح شده در لایحه، به صورت مکمل اقدامات مشخصی در زمینه «بازآرایی ساختار هزینه‌های کشور»، «حداقل‌سازی تعارض‌های هزینه‌زا»، «کاهش ناهماهنگی‌های اتلاف‌کننده منابع»، «ارتقای کارایی و بهره‌وری» و مسائلی از این دست، صورت گیرد. در این مسیر می‌توان انتظار داشت که به مضمون محوری یک برنامه توسعه، به منظور اداره کشور نزدیک شد. در غیر این صورت به نظر می‌رسد دولت مجبور خواهد شد تا آگاهانه و به ناچار بخشی از احکام برنامه را کنار بگذارد. نتیجه این امر عدم اعتماد مردم به دولتمردان و کاهش اعتبار مصوبات مجلس شورای اسلامی است. از آن جمله می‌توان به ماده (۱۵) با هدف «تأمین منابع مالی پایدار برای بخش سلامت، توسعه کمی و کیفی بیمه‌های سلامت و تدوین برنامه نظام بیمه سلامت کشور»، اشاره کرد که تنها یکی از اقدامات آن «اجباری بودن پوشش بیمه سلامت برای تمامی آحاد جمعیتی کشور» است. بدین ترتیب این هدف با اقدامات اجرایی متنوع خود بار مالی فراوانی را طلب می‌نماید.

۵. وضعیت آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل

بررسی لایحه «احکام مورد نیاز اجرای برنامه ششم توسعه» نشان می‌دهد برای عملیاتی کردن احکام، بالغ بر یک سوم مواد و بندهای لایحه فوق مستلزم تهیه پیشنهادهای اولیه شامل «آیین‌نامه»، «ضابطه»، «دستورالعمل»، «سازوکار»، «طرح»، «اساسنامه» و «تعیین تکلیف» می‌باشد. عملکرد برنامه‌های گذشته مبنی بر تهیه و تصویب کلیه آیین‌نامه‌ها و دستورالعمل‌ها تا مدت زمان مقرر بیان شده در آن احکام حاکی از عدم تهیه به موقع و کامل این پیشنهادهای اولیه بوده است.^۱ در حقیقت مجلس شورای اسلامی صرفاً برنامه‌ای را بررسی خواهد کرد که در آن استفاده از عبارتهای مذکور، به لحاظ تأثیری که می‌تواند بر حقوق افراد جامعه داشته باشد و عدم امکان بررسی آن در هیئت تطبیق مصوبات (موضوع اصل یکصدوسی و هشتم قانون اساسی) از دیدگاه حقوقی محل ایراد است. در لایحه «احکام مورد نیاز اجرای برنامه ششم توسعه» جهت اجرایی و عملیاتی شدن احکام و بندهای ذکر شده بیست و دو مورد آیین‌نامه تحت عنوان «اجرایی»، «مالی»، «مورد نظر» و «ابلاغی»، سه مورد «دستورالعمل»، دو مورد «ضوابط»، یک مورد «سازوکار»، یک مورد «طرح»، یک مورد «اساسنامه» و یک مورد «تعیین تکلیف» ذکر شده است که آنها مستلزم تجهیز حجم زیادی از منابع انسانی متخصص و فرصت کافی جهت تهیه نیاز دارد، به عبارتی عدم تهیه به موقع آنها می‌تواند عاملی برای عدم اجرای به موقع این برنامه باشد.

۱. این مطلب در گزارش‌های ارزیابی عملکرد قانون برنامه چهارم توسعه و برنامه پنجم توسعه، منتشر شده توسط سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور برداشت شده است.

از آنجا که اجرای بسیاری از احکام لایحه به تهیه و تصویب اسناد مزبور احاله شده است، تصویب محتوای کنونی برنامه نمایانگر بلا تکلیفی کنونی تا زمانی نامعلوم و نیز فاقد ضمانت اجرایی لازم خواهد بود؛ زیرا زمینه اجرا پس از تهیه و تصویب این اسناد فراهم می‌شود.^۱

اسناد مورد نظر عمدتاً به تصویب هیئت وزیران می‌رسد به این ترتیب بسیاری از امور با وجود تأثیر و اهمیتی که در شئون و حقوق جامعه و مردم دارند به جای تصویب قانونگذار، به تصمیمات دولت محول شده‌اند. در حقیقت مجلس شورای اسلامی یکسری عناوین را تصویب می‌کند بدون آنکه محتوای آنها روشن باشد. به دلیل شفاف و مشخص نبودن محتویات این اسناد پیش‌نویس برنامه در بسیاری از زمینه‌ها نامعین بوده و قابل پیش‌بینی نیست. به عنوان مثال «تا پایان سال اول برنامه طرح ارتقای مشارکت فعالان اقتصادی در زنجیره تولید بین‌المللی تدوین می‌شود»^۲ و یا «تعیین تکلیف تمامی امور مندرج در این بند حداکثر تا پایان سال اول برنامه»^۳.

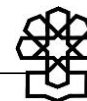
این اسناد فاقد حدود مرز مشخص و تعریف دقیق حقوقی است، لذا موجب برداشت‌های متفاوت و مبهم خواهد شد. به عنوان مثال تفاوت «سازوکار»، «دستورالعمل» و «ضابطه» معلوم نیست. این نکته به لحاظ حقوقی از جنبه دیگری نیز دارای اهمیت است؛ طبق اصل یکصد و هشتاد و هشتم قانون اساسی تصویب‌نامه‌ها، آیین‌نامه‌های دولت و مصوبات کمیسیون‌های متشکل از چند وزیر، ضمن ابلاغ برای اجرا به اطلاع رئیس مجلس شورای اسلامی می‌رسد تا در صورتی که خلاف قوانین باشد، با ذکر دلیل برای تجدیدنظر به هیئت وزیران بازگردانده شود.

به طور کلی می‌توان گفت، تکلیف عناوین به کار رفته در لایحه مانند: ضابطه، سازوکار، دستورالعمل و سایر مواردی که به طور کلی عنوان «آیین‌نامه» ندارند، مشخص نیست. این در حالی است که بسیاری از این عناوین شاید نسبت به آیین‌نامه‌های اجرایی یا مصوبات عادی هیئت وزیران، دارای اهمیت بیشتری باشند، در حالی که هیچ مرجعی در خصوص انطباق آنها با قانون اظهار نظر نمی‌کند.

۱. تجربه برنامه‌های قبلی نشان می‌دهد که بخش عمده طول برنامه صرف تهیه این اسناد خواهد شد و فرصت کمتری برای اجرای آنها باقی خواهد ماند. به عبارتی برای برخی از اسناد فوق هیچ مهلت قانونی جهت تصویب ذکر نشده است و برای برخی دیگر با وجود آنکه تا پایان سال اول یا دوم برنامه مهلت تعیین تکلیف آورده شده است، باز در عمل آن زمان رعایت نشده و احکام فوق به دلیل عدم تهیه و تصویب اسناد مربوطه، قابلیت اجرایی شدن نیافته‌اند.

۲. ماده (۸).

۳. ماده (۱۷) بند «۳».

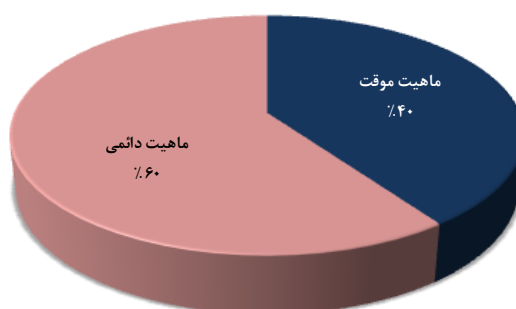


۶. وضعیت احکام لایحه از منظر دائمی یا موقت بودن

با توجه به لایحه‌ای که تحت عنوان «لایحه تنظیم برخی از احکام برنامه‌های توسعه کشور» که در تاریخ ۱۳۹۴/۸/۵ توسط مجلس شورای اسلامی، اعلام وصول شده است،^۱ به نظر می‌رسد تنها معیار انتخاب احکام برنامه به‌عنوان احکام دائمی، تکرار آنها در برنامه‌های توسعه قبلی می‌باشد، حال آنکه با توجه به محتوای مواد لایحه احکام مورد نیاز اجرای برنامه ششم توسعه می‌تواند تصویر متفاوتی از این موضوع نمایش دهد.

نمودار ۴. بررسی مواد و بندهای لایحه «احکام مورد نیاز اجرای برنامه ششم توسعه»

از منظر ماهیت دائمی یا موقت



مأخذ: همان.

بررسی لایحه احکام حکایت از آن دارد که بالغ بر ۶۰ درصد از بندها، ماهیت دائمی بوده و در مقابل ۴۰ درصد ماهیت موقتی داشته‌اند. بنابراین به نظر می‌رسد قوه مجریه در تدوین لایحه احکام به شکل بایسته به این مسئله توجه نداشته است و ضروری است بازنگری‌های جدی از این منظر نیز صورت پذیرد.

جمع‌بندی و پیشنهادات

براساس ارزیابی‌های صورت گرفته، لایحه «احکام مورد نیاز اجرای برنامه ششم توسعه» از منظر اهداف، اصل اولویت‌بندی را رعایت نکرده و مشاهده می‌شود طیف وسیعی از اهداف در مواد لایحه ارائه شده است. از سوی دیگر واکاوی اقدامات اجرایی احکام و بندهای لایحه نمایانگر عدم هماهنگی احکام با منابع مالی دولت است. به طوری که تقریباً ۵۱ درصد از احکام بار مالی به دوش دولت می‌گذارد که با توجه به وضعیت مالی دولت، تجربه برنامه‌های گذشته و پیش‌بینی روند آینده به نظر نمی‌رسد که دولت بتواند منابع مورد نیاز برای انجام این وظایف و تکالیف را تأمین کند.

۱. کمیسیون مشترک برای بررسی آن در مجلس تشکیل گردید و مصوبات آن در تاریخ ۱۳۹۴/۱۰/۴ نهایی گردیده است.

- همچنین در زمینه تکلیف یا اجازه نیز، حدود ۶۸ درصد از احکام ماهیت «تکلیف» داشته‌اند، در ۲۴ درصد احکام لایحه اقدام به اعطای «اجازه» برای دستگاه‌های مسئول صورت پذیرفته و وضعیت ۷ درصد احکام مورد بررسی از منظر تکلیف یا اجازه، نامشخص ارزیابی شده است.
- از سوی دیگر بررسی‌های انجام شده نشان می‌دهد، بالغ بر ۶۰ درصد از بندهای لایحه ماهیت دائمی داشته‌اند که این امر در تناقض آشکار با ماهیت موقتی برنامه‌های میان مدت توسعه است.
- بنابراین انتظار می‌رود قوه مجریه در تدوین برنامه ششم توسعه از منظر اهداف، اقدامات، دستگاه مسئول، مجوزها و تکلیف‌ها مسائل زیر را در نظر بگیرد:
- با توجه به تجربه ارزیابی عملکرد احکام برنامه‌های توسعه و لزوم نگارش احکام به صورتی که امکان این ارزیابی بهتر و سریع‌تر فراهم شود، لازم است تا اهداف مشخص، محدود، براساس اولویت‌های اساسی کشور در جهت رفع بحران‌های شناسایی شده، به صورتی که غیرقابل تفسیر بوده و امکان دستیابی به آنها براساس شاخص‌های ارزیابی کمی فراهم باشد ذکر گردد.
 - همچنین نیاز است تا احکام برنامه ششم به صورتی نگارش شود که در آن مسئولیت سازمان‌ها یا دستگاه‌های متولی به دقت طراحی شده باشد، به عبارت دیگر در احکامی که تکالیفی برای دولت تعیین می‌شود یا اختیاراتی به دولت داده می‌شود و واژه «دولت» به معنای عام استفاده شده است، مشخص شود که دستگاه مسئول یا پاسخگو کدام است ضمن آنکه با استفاده از واژگان حقوقی و فنی دقیق باید احکام برنامه صریح باشد به گونه‌ای که مسئول و پاسخگو معلوم شده و امکان ارزیابی عملکرد فراهم شده است.
 - از نظر تطابق احکام برنامه با منابع در اختیار دولت به علت محدود بودن منابع در اختیار دولت به نظر می‌رسد که رویکرد برنامه باید با منابع قابل تجهیز و قابل تصمیم‌گیری در اختیار دولت اصلاح شود، با توجه به برآوردهای صورت گرفته در خصوص منابع عمومی به نظر می‌رسد، به دلیل عدم اعلام صریح منابع در دسترس دولت به صورت اعداد کمی در لایحه، برای تحقق احکام آن منابع کافی در دسترس نمی‌باشد. بنابراین پیشنهاد می‌شود اهداف به صورت واقع‌بینانه تعیین و تا حد امکان از تحمیل تکالیف جدید که نیاز به گسترش هزینه‌های دولت دارد خودداری شود.
 - در ضمن لازم است علاوه بر تصویب جداول کلان منابع و مصارف، توسط مجلس شورای اسلامی بار مالی هر بخش در برنامه پیش‌بینی و در قالب جداولی به تأیید و تصویب این نهاد برسد.
 - باید توجه داشت از آنجا که اجرای قانون از وظایف ذاتی قوه مجریه است، طبعاً فراهم کردن مقدمات اجرایی قانون از جمله «تنظیم و تهیه آیین‌نامه‌های اجرایی»، «تدوین دستورالعمل‌های لازم»، «تهیه ضوابط مربوط»، «ارائه اساسنامه‌های جدید و طرح‌های مرتبط» نیز برعهده قوه مجریه خواهد بود؛ بنابراین حتی اگر در قوانین گوناگون از جمله قانون برنامه، به تهیه آیین‌نامه‌های اجرایی و موضوعات مورد



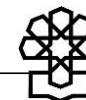
نیاز اشاره نشود، چنانچه در عمل تهیه آنها ضروری باشد، قاعدتاً قوه مجریه مکلف به تهیه آن خواهد بود. بنابراین از آنجا که پیش‌بینی تکالیف متعدد در زمینه تهیه آیین‌نامه‌ها و دستورالعمل‌های اجرایی و نظایر آن برای قوه مجریه معمولاً در طول سال‌های گذشته به نتیجه مطلوب منتهی نشده است، به نظر می‌رسد مناسب باشد قانونگذار حتی‌المقدور اجرای مقررات قانون برنامه را جز در موارد کاملاً ضروری وابسته به تصویب آیین‌نامه اجرایی از سوی دولت نکند؛ به بیان دیگر تکالیف حقوق دستوری قوه مجریه را به حداقل ممکن برساند.

- نسبت به احکام ارائه شده در لایحه از منظر دائمی بودن آنها، تجدیدنظر جدی صورت پذیرد.

پیوست

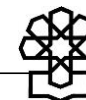
جدول ۲. اهداف، اقدامات، آیین‌نامه‌ها، بار مالی، دستگاه مسئول، وضعیت تکلیف یا اجازه، دائمی و موقت بودن مواد و بندهای لایحه

ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
		صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی، اصلاح نظام درآمدی دولت، قطع وابستگی بودجه به نفت	-	تهیه آیین‌نامه اجرایی مربوط به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و سازمان حفاظت محیط‌زیست و وزارت صنعت، معدن و تجارت و وزارت کشور و تصویب آن توسط هیئت وزیران	-	-	-	-
	۱	-	ممنوعیت تخفیفات، ترجیحات و معافیت مالیاتی جدید	-	ندارد	دستگاه‌های اجرایی	تکلیف	موقت
۱	۲- الف	-	عوارض موضوع بند «الف» ماده (۳۸) قانون مالیات بر ارزش‌افزوده	تدوین آیین‌نامه با پیشنهاد مشترک سازمان و وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی و وزارت کشور که به تصویب هیئت وزیران می‌رسد	ندارد	شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان	تکلیف	موقت
	۲- ب	-	عوارض موضوع بند «ب»، «ج» و «د» ماده (۳۸) قانون مالیات بر ارزش‌افزوده	-	ندارد	وزارت کشور- کمیته برنامه‌ریزی شهرستان	تکلیف	موقت
	۲- ج	-	عوارض موضوع تبصره «۱» ماده (۳۸) قانون مالیات بر ارزش‌افزوده	آیین‌نامه این بند با پیشنهاد مشترک سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی و وزارت کشور و تصویب توسط هیئت وزیران	ندارد	کمیته برنامه‌ریزی در شهرستان- شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان - کمیته متشکل از نمایندگان وزارت کشور، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی، وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان امور مالیاتی کشور) و سازمان حفاظت محیط‌زیست	تکلیف	موقت



ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	-	همسو کردن بودجه های سنواتی با برنامه های توسعه، ایجاد انضباط مالی، اصلاح فرآیندهای برنامه ریزی و بودجه ریزی و نحوه نظارت بر عملکرد و هزینه های دولت	-	-	-	-	-	-
	۱	-	تهیه و تقدیم لوایح بودجه سالیانه با ابتدای بر زیر برنامه های سه ساله در چارچوب قانون برنامه ششم و تعدیل های لازم	-	ندارد	دولت	تکلیف	موقت
۲	۲	-	سهام سی درصدی (۳۰٪) صندوق توسعه ملی از منابع حاصل از صادرات میعانات گازی و خالص صادرات گاز در سال سوم برنامه و افزایش سالیانه حداقل دو واحد درصد به آن سهم	-	ندارد	بانک مرکزی	تکلیف	موقت
	۳	-	تکلیف دستگاه های اجرایی به اداره صد درصد از واحدهای عملیاتی خود براساس بودجه مبتنی بر عملکرد	عملکرد براساس آیین نامه های مالی، معاملاتی، اداری و استخدامی که متضمن پیش بینی نحوه نظارت بر هزینه ها و تحقق اهداف پیش بینی شده است.	ندارد	دستگاه های اجرایی	تکلیف	موقت
	۴	-	اجازه شروع پروژه های تملک دارایی سرمایه ای جدید با پیشنهاد سازمان و تصویب هیئت وزیران	-	دارد	پیشنهاد سازمان مدیریت- تصویب هیئت وزیران	نامشخص	موقت

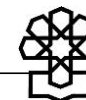
ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
۳	۵	-	مجاز دولت مبنی بر متوقف ساختن طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای که واجد شرایط مذکور در ماده (۲۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) نیستند.	-	ندارد	دولت	اجازه	موقت
	۶	-	واریز به خزانه کلیه وجوهی که به‌عنوان جزای نقدی یا جریمه نقدی بابت جرائم و تخلفات توسط مراجع قضایی، شبه‌قضایی، انتظامی و اداری اخذ می‌شود.	-	دارد	دولت	تکلیف	دائمی
	-	اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور و تسهیل مبادلات مالی از طریق تأمین منابع مالی داخلی و خارجی	-	-	دارد	دستگاه‌های اجرایی و بانک‌های عامل	-	-
	۱	-	الزام به دارا بودن توجیه فنی، اقتصادی، مالی و زیست‌محیطی تمامی طرح‌های دستگاه‌های اجرایی که با رعایت سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی از تسهیلات مالی خارجی استفاده می‌کنند.	-	دارد	وزیر و یا بالاترین مقام اجرایی دستگاه ذریبط و تأیید شورای اقتصاد	تکلیف	دائمی
۲	-	تمامی معاملات و قراردادهای خارجی بیش از ده میلیون دلار با رعایت قوانین مربوط تنها از طریق مناقصه محدود و یا بین‌المللی با درج آگهی در روزنامه‌های کثیرالانتشار و رسانه‌های الکترونیکی داخلی و خارجی.	-	دارد	کمیته سه نفره متشکل از وزیر امور اقتصادی و دارایی، رئیس سازمان و وزیر وزارتخانه مربوطه یا بالاترین مقام اجرایی ذریبط - بانک مرکزی	تکلیف	موقت	



ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	-	گسترش و تعمیق نظام جامع تأمین مالی و ابزارهای آن (بازار پول، بازار سرمایه و بیمه‌ها)	-	-	دارد	دولت	-	-
	۱	-	تسویه معادل کل بدهی‌های قطعی شده دولت به اشخاص از طریق انتشار اوراق بهادار	آیین نامه مورد نظر به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت امور اقتصادی و دارایی و تصویب توسط هیئت وزیران	دارد	دولت - پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت امور اقتصادی و دارایی و تصویب هیئت وزیران	اجازه	موقت
	۲	-	پیش‌بینی اعتبار لازم برای پرداخت‌های مرتبط با اوراق مذکور (اعم از سود و اصل) در لایحه بودجه سنوایی	انتشار اطلاعات مورد نیاز سرمایه‌گذاران متناسب با دستورالعملی که به تصویب شورای بورس خواهد رسید	دارد	دولت - وزارت امور اقتصادی و دارایی - شورای بورس	تکلیف	موقت
۴	۳	-	اجازه به وزارت امور اقتصادی و دارایی به منظور استفاده از دارایی‌های دولت برای انتشار اوراق بهادار پیش‌بینی شده و اجرای سامانه جامع اطلاعات اموال غیرمنقول دستگاه‌های اجرایی (سادا) و مدیریت و استفاده از دارایی‌ها و اموال دستگاه‌های اجرایی به منظور صکوک اسلامی	-	دارد	وزارت امور اقتصادی و دارایی - کلیه دستگاه‌های اجرایی	اجازه	دائمی
	۴	-	اجازه به وزارت امور اقتصادی و دارایی با تصویب هیئت وزیران و رعایت قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی جهت استفاده از سهام دولت در شرکت‌ها، به‌عنوان پشتوانه انتشار اوراق بهادار اسلامی (صکوک)	آیین نامه اجرایی توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی و تصویب هیئت وزیران	دارد	وزارت امور اقتصادی و دارایی - تصویب هیئت وزیران	اجازه	دائمی

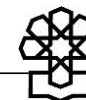
ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	۵	-	مجوز وزارت امور اقتصادی و دارایی مبنی بر انتشار اسناد خزانه اسلامی به منظور رفع عدم تعادل‌های منابع و مصارف بودجه عمومی در طی یکسال مالی	-	دارد	وزارت امور اقتصادی و دارایی	اجازه	دائمی
۵	-	-	مجوز صندوق توسعه ملی مبنی بر پرداخت تسهیلات ارزی به طرح‌های سرمایه‌گذاری سازمان‌های توسعه‌ای با مشارکت حداکثر ۴۹ درصدی با بخش غیردولتی در مناطق کمتر توسعه‌یافته	-	دارد	صندوق توسعه ملی	اجازه	موقت
۶	-	تضمین امنیت سرمایه‌گذاری و کارآفرینی در کشور، جذب متخصصین، صیانت، حفاظت و مقابله با اخلال در امنیت اشخاص و بنگاه‌ها و کاهش ریسک اجتماعی در محیط کسب‌وکار	اقدام وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری، وزارت اطلاعات، وزارت دادگستری و وزارت کشور مبنی بر تهیه الزامات ارتقای امنیت فضای کسب‌وکار و تصویب آن توسط شورای عالی امنیت ملی	-	ندارد	وزارت امور اقتصادی و دارایی - همکاری سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری، وزارت اطلاعات، وزارت دادگستری و وزارت کشور و تصویب شورای عالی امنیت ملی	تکلیف	دائمی
۷	-	اصلاح نظام اداری، موضوع «صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زاید»	انجام اقدامات ذیل: ^۱	-	ندارد	-	-	-

۱. ذکر «انجام اقدامات ذیل»، در متن این ماده در برابر عدم ذکر هیچ عبارتی در برخی از مواد دیگر، یکی از ابهامات و آشفتگی‌های لایحه از نظر حقوقی است که در جدول حاضر این مسئله مورد تأکید قرار گرفته است.



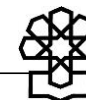
ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	۱	-	کاهش حجم، اندازه و ساختار مجموع دستگاه‌های اجرایی در طول برنامه حداقل به میزان ۱۵ درصد نسبت به وضع موجود	-	ندارد	دستگاه‌های اجرایی	تکلیف	موقت
	۲	-	ممنوعیت هرگونه بکارگیری و یا تبدیل وضعیت استخدامی نیروی انسانی در دستگاه‌های اجرایی	-	دارد	دستگاه‌های اجرایی	نامشخص	موقت
	۳	-	مجاز بودن بکارگیری افراد در قالب قرارداد کار معین یا ساعتی برای اجرای وظایف پست‌های سازمانی در سقف مقرر در قانون مدیریت خدمات کشوری	-	دارد	دستگاه‌های اجرایی	اجازه	موقت
	۴	-	مجوز دولت در خصوص ادغام، انحلال و جابجایی سازمان‌های تابعه و وابسته به وزارتخانه‌ها و سازمان‌ها	-	ندارد	دولت- پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و تصویب شورای عالی اداری	اجازه	دائمی
	۵	-	مجوز دولت نسبت به تعیین ضریب حقوق کارمندان اعم از مشمولین و غیرمشمولین قانون مدیریت خدمات کشوری	-	دارد	دولت	اجازه	موقت
	۶	-	تکلیف بیمه مرکزی نسبت به کاهش تدریجی نقش تصدیگری خود و انتقال بیمه اتکایی اجباری به صنعت بیمه بازرگانی	-	ندارد	بیمه مرکزی	تکلیف	دائمی
	۷	-	انتقال مؤسسه صندوق حمایت و بازنشستگی کارکنان فولاد به سازمان تأمین اجتماعی	-	دارد	سازمان خصوصی‌سازی	تکلیف	دائمی

ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
۸	-	جلوگیری از تخریب و آلودگی محیط زیست، بهره‌مندی از محیط زیست مطلوب	تکلیف تمامی دستگاه‌های اجرایی و بخش‌های خصوصی و تعاونی نهادهای عمومی غیردولتی نسبت به ارزیابی و اجرای راهبردی محیط زیست (SEA) و ارزیابی آثار زیست‌محیطی (EIA) سیاست‌ها، برنامه‌ها و طرح‌های خود براساس شاخص‌ها، ضوابط و معیارهای پایداری محیط زیست برای طرح‌های عمده	تهیه آیین‌نامه اجرایی به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و سازمان حفاظت محیط زیست و با همکاری سایر دستگاه‌های اجرایی ذیربط ظرف شش ماه پس از تصویب قانون و به تصویب هیئت وزیران	دارد	تمامی دستگاه‌های اجرایی و بخش‌های خصوصی و تعاونی نهادهای عمومی غیردولتی	تکلیف	دائمی
۹	-	ارتقای عدالت اجتماعی، افزایش بهره‌وری در مصرف آب و انرژی و هدفمند کردن یارانه‌ها در جهت افزایش تولید و توسعه نقش مردم در اقتصاد	اجازه به دولت مبنی بر اصلاح قیمت آب، حامل‌های انرژی و سایر کالاها و خدمات یارانه‌ای با رعایت ملاحظات اجتماعی و اقتصادی و حفظ مزیت نسبی و رقابتی برای صنایع و تولیدات، به‌تدریج تا سال ۱۳۹۹ با توجه به مواد (۱)، (۲) و (۳) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها و انجام اقدامات لازم از منابع حاصل به‌صورت هدفمند برای افزایش تولید، اشتغال، حمایت از صادرات غیرنفتی، بهره‌وری، کاهش شدت انرژی، کاهش آلودگی هوا و ارتقای شاخص‌های عدالت اجتماعی و حمایت‌های اجتماعی از خانوارهای نیازمند و تأمین هزینه‌های جاری و سرمایه‌گذاری شرکت‌های ذیربط، در چارچوب بودجه‌های سالیانه	-	دارد	دولت	اجازه	موقت



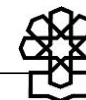
ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
۱۰	-	مقابله با بحران کم آبی و رهاسازی حقایقهای زیست محیطی برای پایداری سرزمین، تولید پایدار در بخش کشاورزی، تعادل بخشی به سفره های زیرزمینی و کاهش مصرف سالیانه آب به میزان ۱۱ میلیارد مترمکعب	انجام اقدامات ذیل:	-	-	-	-	موقت
	۱- الف	-	افزایش عملکرد در واحد سطح، عدم توسعه سطح کلی زیر کشت، بکارگیری ارقام و گونه های مقاوم به خشکی و شوری، رعایت الگوی کشت مناسب با منطقه	-	-	-	تکلیف	موقت
	۱- ب	-	ارتقای شاخص بهره وری آب کشاورزی با توسعه روش های نوین آبیاری (حداقل به میزان سالیانه ۴۰۰ هزار هکتار)	-	دارد	-	تکلیف	موقت
	۱- ج	-	اقدام برای احیا و تقویت منابع آب های زیرزمینی با اجرای روش های مناسب تعادل بخشی، تغذیه مصنوعی، پخش سیلاب، آبخیزداری و آبخوانداری، مسلوب المنفعه چاه های فاقد پروانه بهره برداری و نصب کنترل هوشمند تجمیع آب و برق	-	-	-	تکلیف	موقت

ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	۱-۵	-	ارائه حمایت‌های لازم برای توسعه گلخانه‌ها و انتقال کشت	-	-	-	تکلیف	موقت
	۱-۵	-	اعمال مدیریت جهت جلوگیری، عدم پرداخت هرگونه یارانه و حمایت مالی محصولاتی که برخلاف الگوی کشت تولید می‌شوند	-	-	-	تکلیف	موقت
	۲	حفاظت کمی و کیفی منابع آب و تعیین قیمت تمام شده آن	تکلیف وزارت نیرو مبنی بر اجرایی نمودن ضوابط قیمتگذاری و بهای آب مصرفی بهره‌برداران (اعم از صنعتی، خدماتی و کشاورزی)	به تصویب شورای اقتصاد رساندن و اجرایی نمودن ضوابط اخذ جریمه مشترکین پرمصرف در ازای مصارف مازاد بر الگوی مصرف برای کاربری خانگی و غیرخانگی را ظرف مدت ۶ ماه پس از ابلاغ این قانون	دارد	وزارت نیرو - تصویب شورای اقتصاد	تکلیف	دائمی
	۱	مردمی شدن اقتصاد و گسترش سهم بخش خصوصی و تعاونی در اقتصاد به منظور افزایش بهره‌برداری و ارتقای سطح کیفی خدمات و مدیریت بهینه هزینه	خرید خدمات از بخش خصوصی و تعاونی (بجای تولید خدمات)	آیین‌نامه به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و دستگاه‌های اجرایی کشور و تصویب توسط هیئت وزیران	دارد	تمامی دستگاه‌های اجرایی	اجازه	دائمی
۱۱	۲	نظارت بیشتر بر بنگاه‌های در حال واگذاری و واگذار شده	اعلام اسامی بنگاه‌ها از سوی سازمان خصوصی‌سازی به سازمان ثبت املاک و اسناد کشور و بانک مرکزی، تکلیف سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مبنی بر ثبت صورتجلسات مجامع عمومی و هیئت مدیره و دخل و تصرف اموال و املاک بنگاه‌های مذکور	تهیه دستورالعمل اعلامی بانک‌ها و مؤسسات اعتباری خصوصی و دولتی توسط بانک مرکزی	دارد	سازمان خصوصی‌سازی - سازمان ثبت اسناد و املاک کشور - بانک مرکزی	تکلیف	دائمی



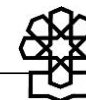
ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	تبصره	-	جواز دولت از طریق بانک مرکزی مبنی بر پرداخت نمودن بدهی های ارزی ایجاد شده شرکت ملی نفت ایران به سیستم بانکی کشور طی سال های ۱۳۸۷ تا ۱۳۹۲ به تدریج طی سال های برنامه ششم از محل مازاد منابع نفت و گاز و وصولی های صادرات نفت خام و میعانات گازی (پس از تحقق ردیف های درآمدی بودجه عمومی سنواتی و تصفیه حساب فی مابین وزارت نفت و دولت و پس از کسر سهم صندوق توسعه ملی)	-	دارد	دولت	اجازه	موقت
	-	مردمی شدن اقتصاد، گسترش زیرساخت های مورد نیاز برای خدمات تجارت خارجی، افزایش ترانزیت دولت به منظور برون گرایی اقتصادی	اجازه دولت مبنی بر انجام اقدامات ذیل:	-	-	دولت	-	-
۱۲	۱	-	اجازه به سازمان بنادر و دریانوردی مبنی بر اقدام نسبت به مشارکت با شرکت های معتبر بین المللی (داخلی یا خارجی) برای تشکیل شرکت جهت اداره بنادر اصلی با کارکرد بین المللی	-	دارد	سازمان بنادر و دریانوردی	اجازه	دائمی

ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	۲	-	اجازه به سازمان بنادر و دریانوردی مبنی بر اقدام نسبت به واگذاری حق بهره‌برداری و یا مدیریت بنادر کوچک و محلی و نیز اعطای مجوز احداث بنادر جدید به اشخاص حقوقی حرفه‌ای و معتبر غیردولتی	-	ندارد	سازمان بنادر و دریانوردی	اجازه	دائمی
	۳	-	ارائه خدمات انحصاری کمک‌ناوبری هوایی و نشست و برخاست توسط شرکت فرودگاه‌های کشور	تهیه آیین‌نامه به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت راه و شهرسازی و تصویب توسط هیئت وزیران	ندارد	شرکت فرودگاه‌های کشور	تکلیف	دائمی
۱۳	-	تقویت اقتصاد حمل‌ونقل ریلی و ترغیب سیاستگذاری بخش غیردولتی و تسریع و تسهیل اجرای پروژه‌ها و افزایش رضایتمندی و اقبال عمومی از خدمات ارائه شده	-	-	-	-	-	-
	الف	-	سرمایه‌گذاری بخش غیردولتی در حمل‌ونقل ریلی سرمایه‌گذاری در مناطق محروم تلقی شده و کلیه قوانین و مقررات مرتبط با سرمایه‌گذاری در مناطق محروم بر سرمایه‌گذاری در حمل‌ونقل ریلی مترتب است.	-	دارد	بخش غیردولتی	تکلیف	دائمی



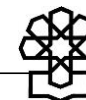
ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	ب	-	وظیفه وزارت راه و شهرسازی مبنی بر تشکیل شرکت حمل و نقل ریلی مسافری حومه‌ای در زیرمجموعه شرکت راه آهن جمهوری اسلامی ایران	-	ندارد	وزارت راه و شهرسازی	تکلیف	دائمی
	ج	-	محاسبه شدن مالیات بر ارزش افزوده خدمات حمل و نقل ریلی (به استثنای مسافری) با نرخ صفر	-	دارد	-	تکلیف	موقت
۱۴	-	تحقق اقتصاد دانش بنیان، افزایش بهره‌وری، تنظیم رابطه متقابل تحصیل و اشتغال، گسترش همکاری و تعاملات فعال بین المللی و افزایش نقش مردم در مدیریت علمی و فناوری کشور	-	-	-	-	-	-
	۱	ارتقای کیفیت، عدالت آموزشی و بهره‌وری	جواز وزارت آموزش و پرورش مبنی بر اقدام نسبت به خرید خدمات از بخش خصوصی و تعاونی	بر اساس ضوابطی که به تصویب هیئت وزیران می‌رسد	دارد	وزارت آموزش و پرورش - تصویب هیئت وزیران	اجازه	دائمی
	۲	ارتقای علمی و رقابت بین دانشگاه‌های کشور و تعاملات بین المللی	جواز دولت نسبت به ایجاد واحدها و شعب آموزش عالی با مشارکت دانشگاه‌های معتبر بین المللی و مؤسسات آموزش عالی و فنی و حرفه‌ای در داخل کشور	آیین نامه اجرایی با پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و دستگاه‌های اجرایی ذیربط و تصویب توسط هیئت وزیران	دارد	دولت	اجازه	دائمی

ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	۳	-	جواز تمامی دستگاه‌های اجرایی نسبت به اختصاص حداقل دو درصد اعتبارات هزینه‌ای بجز فصل ۱ و ۶ و حداقل دو درصد از کل اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای خود برای امور پژوهشی و توسعه فناوری	تهیه آیین‌نامه اجرایی حداکثر دو ماه پس از ابلاغ این قانون توسط سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و همکاری دستگاه‌های ذیربط و تصویب توسط هیئت وزیران	دارد	تمامی دستگاه‌های اجرایی	اجازه	موقت
	۴	افزایش بهره‌وری نظام ملی نوآوری، اجتناب از تعریف و اجرای پژوهش‌های تکراری و انتشار اطلاعات و ایجاد شفافیت در انجام پروژه‌های تحقیقاتی و شناسایی و بکارگیری و تجاری‌سازی دستاوردهای حاصل از پژوهش و توسعه	وظیفه کلیه دستگاه‌های اجرایی مبنی بر ثبت فهرست طرح‌ها، پروژه‌های پژوهشی و فناوری و پایان‌نامه‌ها و رساله‌های خود در سامانه «سمات»	تهیه سازوکار اجرایی توسط سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت علوم، تحقیقات و فناوری ظرف مدت یکسال از تصویب این قانون و تصویب توسط هیئت وزیران. تعیین نحوه عمل در خصوص اطلاعات و داده‌های با موضوعیت امنیتی، دفاعی و دارای طبقه‌بندی در آیین‌نامه‌ها و تصویب توسط هیئت وزیران	ندارد	کلیه دستگاه‌های اجرایی	تکلیف	دائمی
	۵	حمایت از نخبگان علمی، فرهنگی و هنری کشور و تکریم پیش‌کسوتان حوزه‌های مذکور و بهره‌مندی از توان و ظرفیت آنان برای توسعه کشور	وظیفه تمامی دستگاه‌های اجرایی مبنی بر تهیه برنامه‌های عملیاتی خود منطبق با سند راهبردی کشور در امور نخبگان طی یکسال و اجرای آنها از سال دوم اجرای برنامه ششم توسعه	-	دارد	تمامی دستگاه‌های اجرایی	تکلیف	دائمی



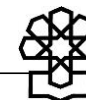
ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	۶	حمایت از پژوهش های مسئله محور و تجاری پژوهش و نوآوری در اجرای سیاست های کلی برنامه ششم	موظف بودن کلیه شرکت های دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی و شرکت های وابسته و تابعه به استثنای صندوق های بیمه و بازنشستگی مبنی بر منظور نمودن معادل حداقل سه درصد از سود قابل تقسیم سال قبل خود برای مصرف در امور تحقیقاتی و توسعه فناوری در بودجه سالیانه	تهیه آیین نامه اجرایی به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و با همکاری دستگاه اجرایی ذیربط و تصویب توسط هیئت وزیران	دارد	کلیه شرکت های دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی و شرکت های وابسته و تابعه به استثنای صندوق های بیمه و بازنشستگی	تکلیف	موقت
	۷	پیشتازی در اقتصاد دانش بنیان و افزایش تولید و صادرات محصولات و خدمات دانش بنیان سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی	جواز دولت نسبت به اقدام جهت حمایت مالی از پژوهش های تقاضا محور مشترک با دانشگاه ها و مؤسسات آموزش عالی، پژوهشی و فناوری و حوزه های علمیه در موارد ناظر به حل مشکلات کشور مشروط به اینکه حداقل ۵۱ درصد از هزینه های آن را کارفرما و یا بهره بردار تأمین و تعهد کرده باشد	-	دارد	دولت	اجازه	موقت
	۸	گسترش بهره وری دانش بنیان	فراهم آوردن تمهیدات لازم جهت تسهیل مشارکت فعالان اقتصادی کشور در زنجیره تولید بین المللی توسط تمام دستگاه های اجرایی	تدوین طرح ارتقای مشارکت فعالان اقتصادی در زنجیره تولید بین المللی تا پایان سال اول برنامه و عملیاتی سازی آن توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و عملیاتی نمودن آن پس از تصویب هیئت وزیران	-	تمامی دستگاه های اجرایی - سازمان مدیریت و برنامه ریزی - تصویب هیئت وزیران	تکلیف	دائمی

ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
۱۵	-	تأمین منابع مالی پایدار برای بخش سلامت، توسعه کمی و کیفی بیمه‌های سلامت، تدوین برنامه نظام بیمه سلامت کشور	جواز دولت مبنی بر تدوین و اجرای محورهای ذیل:	-	دارد	دولت	اجازه	-
	۱	-	اجباری بودن پوشش بیمه سلامت برای تمامی آحاد جمعیتی کشور	تصویب آیین‌نامه توسط هیئت وزیران	دارد	دولت	تکلیف	دائمی
	۲	-	سطح‌بندی تمامی خدمات تشخیصی و درمانی براساس نظام ارجاع مبتنی بر پزشک خانواده	-		-	تکلیف	دائمی
	۳	-	تعیین سهم از درآمد حق بیمه پایه سلامت خانوار (در چهار بخش خانوارهای روستاییان، عشایر و اقشار نیازمند تحت پوشش نهادهای حمایتی و افراد فاقد پوشش بیمه سلامت، خانوارهای کارکنان کشوری و لشکری شاغل و بازنشسته، خانوارهای سایر اقشار متناسب با گروه‌های درآمدی، مشمولین تأمین اجتماعی)	-	دارد	دولت	تکلیف	موقت
	۴	-	تکلیف دستگاه‌های اجرایی مبنی بر واريز حق بیمه پایه سلامت سهم بیمه شده حداکثر ظرف مدت سه ماه به حساب سازمان بیمه‌گر پایه	-	دارد	دستگاه‌های اجرایی	تکلیف	دائمی



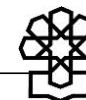
ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	۵	-	معافیت کارفرمایان از پرداخت سهم کارفرما و بیمه بیکاری برای مدت دو سال از تاریخ شروع به کار در صورت جذب فارغ‌التحصیلان دانشگاهی با مدرک حداقل کارشناسی به صورت کارورزی	پیشنهاد آیین‌نامه اجرایی توسط سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و تصویب توسط هیئت وزیران	دارد	پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و تصویب هیئت وزیران	تکلیف	موقت
	۱	تمرکز تولید نظام سلامت جمهوری اسلامی ایران در وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی؛ موظف بودن کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی به تبعیت از خط‌مشی و سیاست وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی	-	-	ندارد	وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی	تکلیف	دائمی
۱۶	۲	-	ایجاد سازمان اورژانس کشور به عنوان مؤسسه دولتی وابسته به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی (از محل منابع، ساختار و نیروی انسانی موجود)	اساسنامه مصوب هیئت وزیران	ندارد	هیئت وزیران	تکلیف	دائمی
	۳	-	تدوین فهرست رسمی داروهای ایران توسط شورای بررسی و تدوین داروهای ایران مستقر در سازمان غذا و دارو	تهیه آیین‌نامه اجرایی توسط سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی (سازمان غذا و دارو) و تصویب توسط هیئت وزیران	ندارد	شورای بررسی و تدوین داروهای ایران مستقر در سازمان غذا و دارو	تکلیف	دائمی

ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
۱۷	۱	کسب سهم مناسب از بازار پهنای باند منطقه	مجوز مشارکت و سرمایه‌گذاری در پروژه‌های فیبر نوری و پروژه‌های زیرساختی در عرصه فناوری اطلاعات و ارتباطات و فضایی به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات از طریق دستگاه‌های وابسته	-	دارد	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	اجازه	دائمی
	۲	جلوگیری از ایجاد انحصار	تکلیف دولت به منظور ایجاد دسترسی برابر نسبت به انتزاع سرمایه‌گذاری، مالکیت و مدیریت بر زیرساخت شبکه دسترسی ثابت اطلاعات و فناوری اطلاعات و زیرساخت‌های دارای قابلیت استفاده مشترک برای کلیه اپراتورها از شرکت مخابرات و اپراتورهای فعال و ساماندهی در قالب شرکت مستقل دولتی با مشارکت اپراتورها در استفاده از شبکه‌های مذکور	تعیین تکلیف تمامی امور مندرج در این بند حداکثر تا پایان سال اول برنامه به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و تصویب توسط هیئت وزیران	ندارد	دولت- پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات- تصویب هیئت وزیران	تکلیف	دائمی
	۳	توسعه دولت الکترونیک، حفظ یکپارچگی شبکه ملی اطلاعات، افزایش بهره‌وری زیرساخت‌های ارتباطی کشور	الزام به اخذ مجوز از وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات برای دستگاه‌های اجرایی و نهادهایی که دارای شبکه ارتباطی مستقل می‌باشند جهت ارائه خدمات ارتباطی بر بستر شبکه ملی ارتباطات	-	ندارد	دستگاه‌های اجرایی و نهادهایی که دارای شبکه ارتباطی مستقل می‌باشند - وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	اجازه	دائمی
	۴	-	وظیفه دستگاه‌های اجرایی نسبت به الکترونیکی کردن کلیه فرآیندها و خدمات با قابلیت الکترونیکی شدن تا پایان سال سوم برنامه	-	ندارد	دستگاه‌های اجرایی- کمیسیون تنظیم مقررات	تکلیف	موقت



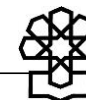
ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	۵	-	وظیفه تمام دستگاه‌های اجرایی و نیروهای نظامی و انتظامی نسبت به ایجاد اقلام اطلاعاتی و آمار ثبتی موضوع قانون مرکز آمار ایران مورد نیاز برای ایجاد نظام جامع آمارهای ثبتی و شبکه ملی آمار ایران و فراهم نمودن امکان بهره‌برداری الکترونیکی و برخط آن بر بستر شبکه ملی اطلاعات برای مرکز ملی آمار حداکثر تا سال سوم برنامه و تکلیف مرکز آمار ایران نسبت به تهیه و ابلاغ آمار ثبتی و استانداردهای تولید آن برای هر یک از دستگاه‌ها حداکثر ظرف ۹ ماه	-	ندارد	تمامی دستگاه‌های اجرایی و نیروهای نظامی و انتظامی - مرکز آمار ایران	تکلیف	موقت
	۶	-	وظیفه کلیه دستگاه‌های اجرایی نسبت به فراهم نمودن رایگان امکان تبادل الکترونیکی اطلاعات و پاسخگویی الکترونیکی به استعلام‌های مورد نیاز سایر دستگاه‌های اجرایی؛ وظیفه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات نسبت به فراهم کردن تمام زیرساخت‌های لازم برای تعامل اطلاعاتی بین دستگاه‌های اجرایی بر بستر شبکه ملی اطلاعات از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات (NIX) تا سال دوم برنامه	تدوین آیین نامه اجرایی در ۶ ماه توسط سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات با همکاری سایر دستگاه‌های اجرایی ذیربط و تصویب هیئت وزیران	دارد	کلیه دستگاه‌های اجرایی - وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	تکلیف	موقت

ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	۷	توسعه دولت الکترونیک، عرضه خدمات الکترونیکی، توسعه و استقرار خزانه‌داری الکترونیکی، اصالت بخشیدن به اسناد الکترونیکی، حذف اسناد کاغذی	معتبر بودن و کفایت داشتن انجام الکترونیکی تنظیم اوراق یا اسناد، صدور یا اعطای مجوز، اخطار و ابلاغ، مبادله وجه، استعلام و مانند آن	-	ندارد	-	نامشخص	دائمی
	۸	مقابله با جعل و ایجاد نظام اطلاعات استنادپذیر الکترونیکی	انجام شدن برنامه کلیه استعلامات هویت اشخاص حقیقی، اشخاص حقوقی، کالا و خدمات، دارایی‌های منقول و غیرمنقول و نشانی مکان محور براساس مفاد نقشه جامع دولت الکترونیک کشور تا پایان سال دوم برنامه	-	ندارد	-	نامشخص	موقت
	۹	توسعه و تکمیل نظام پایش شاخص‌های توسعه کاربرد فناوری اطلاعات و ارتباطات و دولت الکترونیک و محتوای الکترونیک و سنجش مستمر شاخص‌های مزبور	انجام اقدامات لازم توسط سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات نسبت به اهداف ذکر شده؛ همکاری سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و دستگاه‌های اجرایی جهت کاهش حداقل ۵۰ درصد از مراجعان حضوری به دستگاه‌های اجرایی و دستیابی به حداقل ۳۰ درصد از معاملات کالا و خدمات به‌صورت الکترونیکی (ارتقای رتبه ایران در سطح جهان در شاخص‌های مرتبط حداقل به میزان سی رتبه در طی برنامه)	-	ندارد	سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور - وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	تکلیف	موقت



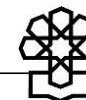
ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	۱۰		سازمان بورس و اوراق بهادار می تواند از طرق الکترونیکی موارد ذیل را انجام دهد: الف) ارسال گواهینامه حق تقدم خرید سهام جدید از طرف شرکت به صاحبان سهام به جای استفاده از پس سفارشی، ب) انتشار اعلامیه های پذیره نویسی و دعوتنامه های مجامع عمومی و اطلاعیه ها از طرف شرکت به جای انتشار در روزنامه های کثیرالانتشار و جراید، ج) پذیره نویسی و تعهد خرید سهام شرکت، به جای مراجعه به بانک و تکمیل اوراق مربوطه، د) حضور در مجامع عمومی شرکت و اعمال حق رأی، ه) صدور گواهینامه موقت سهام، اوراق سهام و گواهینامه های حق تقدم خرید سهام شرکت به جای چاپ کاغذی آنها، و) ثبت نقل و انتقالات سهام و گواهینامه های حق تقدم خرید سهام شرکت، به جای ثبت آنها در دفاتر کاغذی.	-	ندارد	سازمان بورس و اوراق بهادار	اجازه	دائمی

ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
۱۸	-	محور قرار دادن رشد بهره‌وری در اقتصاد	تکلیف تمام دستگاه‌های اجرایی و نیروهای مسلح در خصوص اجرایی نمودن چرخه مدیریت بهره‌وری در مجموعه خود (تمهیدات لازم برای عملیاتی نمودن این چرخه با هماهنگی سازمان ملی بهره‌وری ایران)؛ ارائه گزارش سالیانه آن به سازمان ملی بهره‌وری ایران	-	دارد	تمام دستگاه‌های اجرایی و نیروهای مسلح - با همکاری سازمان ملی بهره‌وری ایران	تکلیف	دائمی
۱۹	-	تعالی و مقام‌سازی و بسترسازی فرهنگی و دستیابی به آرمان‌های سند چشم‌انداز مبنی بر تحقق توسعه متناسب با مقتضیات فرهنگی و متکی بر حفظ و ارتقای ارزش‌های اسلامی، ملی و انقلابی، آزادی‌های مشروع و مردم‌سالاری دینی، اصول و فضایل اخلاقی، کرامت و حقوق انسانی، هویت و انسجام ملی و همچنین حمایت از تولیدات و محصولات فرهنگی، مذهبی و هنری فاخر، صنایع دستی و میراث فرهنگی ناملموس و تقویت ظرفیت آن در تعاملات بین‌المللی و نیز ارتقای جایگاه و منزلت اصحاب فرهنگ و نخبگان و پیش‌کسوتان فرهنگ و هنر کشور	اجرای اقدامات ذیل:	-				-



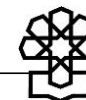
ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	۱	-	تکلیف وزارت فرهنگ و ارشاد نسبت به اقدام جهت تسهیل فرآیندهای صدور مجوز و بازنگری و کاهش ضوابط و مقررات محدودکننده تولید و نشر آثار فرهنگی و هنری؛ تکلیف قوه قضائیه و نیروی انتظامی نسبت به فراهم نمودن امنیت لازم برای تولید و نشر آثار و اجرای برنامه‌های فرهنگی و هنری دارای مجوز و اقدام نسبت به جبران خسارت وارده ناشی از ممانعت، تحریک و یا اخلال در تولید و یا نشر آثار	-	دارد	وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی - قوه قضائیه و نیروی انتظامی	تکلیف	دائمی
	۲	-	تکلیف وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، سازمان صدا و سیما و سایر دستگاه‌های ذیربط نسبت به تعیین فهرست صدور مجوزها و تصدی‌های فرهنگی و هنری قابل واگذاری به بخش خصوصی و تعاونی و سازمان‌های مردم‌نهاد تا پایان سال اول و واگذاری آنها در طول سال‌های برنامه ششم	آیین نامه این بند با پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و همکاری وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی و سازمان صدا و سیما و تصویب هیئت وزیران	ندارد	وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی - سازمان صدا و سیما	تکلیف	موقت
	۳	-	تعیین سهم و نحوه پرداخت حق پخش تلویزیونی مسابقات ورزشی	تهیه آیین نامه توسط سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت ورزش و جوانان تا پایان سال اول و تصویب هیئت وزیران	ندارد	تصویب هیئت وزیران	تکلیف	دائمی

ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
۲۰	-	مرمت بناهای تاریخی و فرهنگی و احیای بافت‌های ارزشمند کشور	اجرای اقدامات ذیل:	-	-	-	-	-
	۱	-	مجاز بودن سازمان میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی درخصوص واگذار نمودن اماکن تاریخی (به‌استثنای نفایس ملی) در اختیار خود به شهرداری‌ها و بخش خصوصی و تعاونی و صندوق احیا و بهره‌برداری از بناها و اماکن تاریخی و فرهنگی	-	ندارد	سازمان میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی	اجازه	دائمی
	۲	-	موظف بودن تمامی دستگاه‌های اجرایی نسبت به مرمت و احیای آثار فرهنگی و تاریخی در اختیار اعم از منقول و غیرمنقول در چارچوب ضوابط و استانداردهای ابلاغی سازمان میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی	-	دارد	تمامی دستگاه‌های اجرایی	تکلیف	دائمی
	۳	-	موظف بودن سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری نسبت به انجام اقدامات لازم با همکاری و هماهنگی سایر دستگاه‌های اجرایی ذیربط به‌منظور شناسایی، مستندسازی، حفاظت و مرمت و معرفی میراث فرهنگی (اعم از ملموس و ناملموس) میراث طبیعی، ایجاد شهرهای جهانی صنایع دستی و احیای هنرهای سنتی در حال زوال در حوزه فرهنگ و تمدن ایرانی و ثبت در فهرست میراث جهانی	-	دارد	سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری - همکاری و هماهنگی سایر دستگاه‌های اجرایی	تکلیف	دائمی



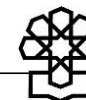
ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
۲۱	-	رقابت پذیر کردن استان‌ها، عدالت بین منطقه‌ای و سرزمینی و تقویت خوداتکایی استان‌ها، افزایش انگیزه وصول درآمدهای استانی و کاهش عدم تعادل‌های منطقه‌ای	اجازه به دولت مبنی بر:	-	-	دولت	-	-
	۱	-	جواز دولت در خصوص تعیین درآمدها و هزینه‌هایی که ماهیت استانی دارند طی دو سال اول برنامه ششم در چارچوب نظام درآمد- هزینه استانی به صورت سرجمع درآمدها، اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای هر استان (برمبنای وجوه دریافتی و یا واریزی به خزانه) در بودجه سنواتی	-	دارد	دولت	نامشخص	دائمی
	۲	-	جواز دولت نسبت به اختصاص دو درصد حاصل از صادرات نفت خام و گاز طبیعی به ترتیب یک سوم به استان‌های نفت خیز و گاز خیز و دو سوم به شهرستان‌ها و مناطق کمتر توسعه یافته	-	دارد	دولت	نامشخص	موقت
	۳	-	وظیفه دولت نسبت به تعیین و واگذار نمودن کلیه اختیارات و وظایف قابل واگذاری دستگاه‌های اجرایی به دستگاه‌های متناظر در استان‌ها در سال اول برنامه	-	ندارد	دولت	تکلیف	دائمی

ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
۲۲	-	اجرائی کردن سیاست‌های کلی مبارزه با مواد مخدر و سیاست‌های کلان برنامه ششم توسعه	تکلیف کلیه دستگاه‌های اجرایی و نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران نسبت به انجام اقدام لازم و اجرای دقیق تکالیف مندرج در سند راهبردی طرح ملی مبارزه همه‌جانبه با مواد مخدر	-	دارد	کلیه دستگاه‌های اجرایی و نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران	تکلیف	دائمی
۲۳	-	نظارت کامل و فراگیر بانک مرکزی بر بازار و مؤسسات پولی، بانکی و اعتباری و ساماندهی مؤسسات و بازارهای غیرمتشکل پولی و مالی در جهت ارتقای شفافیت و سلامت و کاهش نسبت مطالبات غیرجاری به تسهیلات	-	-	-	-	-	-



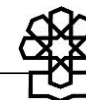
ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	۱	-	انجام اقدامات نظارتی و انتظامی ذیل توسط بانک مرکزی: الف) اعمال جریمه نقدی تا سقف حداکثر یک درصد آخرین سرمایه ثبت شده بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی متخلف متناسب با سطح و نوع تخلف، ب) اعمال محدودیت یا ممنوعیت توزیع سود و اندوخته‌ها و سهامداران و یا پرداخت پاداش و مزایای مدیران، ج) حسب مورد، سلب حق رأی تمام یا برخی از سهامداران به طور موقت؛ سلب حق تقدم خرید سهام تمام یا برخی از سهامداران و یا الزام به واگذاری سهام خود و اعمال ممنوعیت تملک سهام در بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، د) لغو مجوز فعالیت، هـ) سلب صلاحیت حرفه‌ای مدیران عامل و اعضای هیئت مدیره.	-	ندارد	بانک مرکزی	اجازه	دائمی
	۲	ارتقای سلامت، ثبات و شفافیت شبکه بانکی کشور	وظیفه بانک مرکزی نسبت به تدوین مقررات لازم متناسب با استانداردهای بین‌المللی در خصوص هریک از موارد ذیل و اجرای آنها پس از تصویب در شورای پول و اعتبار:	-	ندارد	بانک مرکزی - تصویب در شورای پول و اعتبار	تکلیف	دائمی

ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
			الف) تعیین نسبت کفایت سرمایه، ب) تعیین نحوه طبقه‌بندی دارایی‌ها و میزان ذخیره‌گیری مطالبات غیرجاری، ج) تعیین نسبت‌های نقدینگی، د) تعیین حداقل الزامات ناظر بر نظام کنترل‌های داخلی. عدم رعایت ضوابط و مقررات موضوع این ماده از سوی بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، مستوجب اعمال اقدامات نظارتی و انتظامی در قبال آنها خواهد بود.					
	۳	-	طرح هرگونه دعوا که منشأ آن اقدامات نظارتی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران باشد، باید به طرفیت بانک مزبور صورت پذیرد و افراد ذی‌مدخل در امر نظارت را نمی‌توان طرف دعوا قرار داد جز در مواردی که موضوع دعوا انتساب جرم باشد.	-	ندارد	بانک مرکزی	تکلیف	دائمی
	۴	اعمال نظارت کامل و فراگیر بانک مرکزی بر بازار پولی، بانکی و اعتباری کشور و ساماندهی مؤسسات فعال در بازار غیرمتشکل پولی	جرم محسوب شدن هرگونه انجام عملیات بانکی، عملیات لیزینگ و یا عملیات صرافی توسط اشخاص حقیقی و حقوقی بدون اخذ مجوز از بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران	-	ندارد	بانک مرکزی	تکلیف	دائمی



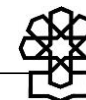
ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	۵	-	تکلیف نیروی انتظامی حسب اعلام بانک مرکزی نسبت به توقیف فعالیت و یا تعطیل نمودن شعبه یا مؤسسه مربوطه (فاقد مجوز فعالیت از بانک مرکزی)	-	ندارد	نیروی انتظامی	تکلیف	دائمی
	۶	-	هرگونه تبلیغ برای ارائه خدمات پولی بانکی باید براساس آیین نامه ابلاغی بانک مرکزی باشد	آیین نامه ابلاغی توسط بانک مرکزی	ندارد	بانک مرکزی	تکلیف	دائمی
		افزایش دقت و سرعت در ارائه خدمات قضایی، حقوق بشر اسلامی و حقوق شهروندی، ارتقای کیفیت و کاهش اطاله دادرسی و ایجاد فرصت برابر برای دسترسی آحاد مردم به خدمات قضایی	-	-	-	-	-	-
۲۴	۱	تحکیم نهاد خانواده	تکلیف سازمان بهزیستی کشور نسبت به تأمین هزینه مشاوره برای افراد فاقد تمکن مالی	-	دارد	سازمان بهزیستی کشور	تکلیف	دائمی
	۲	-	رسیدگی و اجرای تمامی دعاوی ناشی از عدم اجرای مفاد اسناد رسمی تنظیمی در دفاتر اسناد رسمی و دفاتر رسمی ازدواج و طلاق، در مرحله بدوی انحصاراً از طریق ادارات اجرای مفاد اسناد رسمی لازم الاجرای سازمان ثبت اسناد و املاک کشور	آیین نامه اجرایی به پیشنهاد وزارت دادگستری با همکاری سازمان ثبت اسناد و املاک کشور تهیه و به تأیید رئیس قوه قضائیه	ندارد	سازمان ثبت اسناد و املاک	تکلیف	دائمی

ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	۳	بهبود بخشیدن به وضعیت زندان‌ها و بازداشتگاه‌ها	<p>تکلیف سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی کشور جهت انجام اقدامات لازم برای تسریع در انتقال بیست زندان داخل محدوده شهرها با اولویت کلانشهرها به خارج شهرها: الف) فروش زندان‌های داخل شهرها به روش مذاکره و توافق با شهرداری‌ها و دیگر سازمان‌های عمومی غیردولتی و سایر نهادهای عمومی، ب) واریز وجوه حاصل از هر کدام از زندان‌های مذکور نزد خزانه‌داری کل و تلقی شدن آنها به‌عنوان درآمد اختصاصی سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی، ج) امکان قرارگیری زندان‌های فوق به‌صورت اجاره در اختیار سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی کشور در صورت تفاهم بین سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی کشور با خریدار یا خریداران و پس از عقد قرارداد رسمی، ساختمان زندان داخل شهر تا اتمام احداث و بهره‌برداری از زندان جدید، د) تکلیف وزارت جهاد کشاورزی (سازمان جنگل‌ها و مراتع) و سازمان امور اراضی نسبت به واگذاری اراضی رایگان به سازمان زندان‌ها برای احداث زندان‌های مذکور، ه) تکلیف سازمان ثبت اسناد و اموال کشور نسبت به انتقال کلیه اسناد و مدارک زندان مذکور به خریداران</p>	-	دارد	سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی - وزارت جهاد کشاورزی (سازمان جنگل‌ها و مراتع) - سازمان امور اداری - سازمان ثبت و اسناد و املاک کشور	تکلیف	دائمی



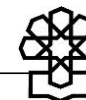
ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	۴	کاهش جمعیت کیفری و کاهش سالیانه حداقل ده درصد از آمار زندانیان	تکلیف سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی مبنی بر آگاهی بخشی مقامات قضایی صلاحیتدار از وضعیت آمار زندانیان و فضای آزاد زندان، ظرفیت پذیرش زندانیان به صورت برخط با رعایت جهات امنیتی (قضات با لحاظ ظرفیت اعلام شده و تناسب قرار تأمین، از صدور قراردادهای تأمین منتهی به بازداشت و یا احکام حبس جز در موارد ضروری خودداری و از تأسیس‌های جدید کیفری مانند تعلیق تعقیب یا مجازات، تعویق صدور حکم، آزادی‌های مشروط و مجازات‌های جایگزین حبس استفاده خواهند نمود)	تهیه دستورالعمل اجرایی بنا به پیشنهاد وزارت دادگستری و رئیس سازمان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی و تصویب توسط رئیس قوه قضائیه	ندارد	سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی	تکلیف	دائمی
	۵	-	جذب حداکثر پانصد قاضی جدید در سقف اعتبارات مصوب از طریق آگهی استخدامی برای تکمیل بلا تصدی مصوب توسط قوه قضائیه (دادگستری جمهوری اسلامی ایران)		دارد	قوه قضائیه (دادگستری جمهوری اسلامی ایران)	اجازه	موقت
	۶	-	واگذاری خدمات پزشکی قانونی و بخشی از وظایف مذکور در ماده (۱) قانون تشکیل سازمان پزشکی قانونی با اعمال نظارت بر اشخاص حقیقی و حقوقی واجد صلاحیت توسط سازمان پزشکی قانونی	تهیه آیین نامه اجرایی با پیشنهاد وزیر دادگستری و همکاری دستگاه‌های اجرایی ذیربط و پس از تأیید رئیس قوه قضائیه به تصویب هیئت وزیران	ندارد	سازمان پزشکی قانونی	اجازه	دائمی

ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	۷	کاهش عناوین مجرمانه، تسهیل و تسریع در رسیدگی به تخلفات	تقدیم لایحه «تعیین عناوین تخلف و آیین رسیدگی به آن» پس از تعیین عناوین مجرمانه مذکور پس از تأیید رئیس قوه قضائیه جهت الحاق به وظایف سازمان تعزیرات حکومتی حداکثر ظرف سال اول برنامه به مجلس شورای اسلامی	-	ندارد	دولت- رئیس قوه قضائیه	تکلیف	موقت
	۸	استفاده از خدمات کارشناسان و مشاوران در دستگاه‌های اجرایی به‌ویژه در زمینه‌های بودجه‌ریزی، برنامه‌ریزی حقوقی، اداری و استخدامی	نظام تشخیص صلاحیت شامل رتبه‌بندی، رسیدگی انتظامی و تعرفه خدمات کارشناسی مشاوران و کارشناسان مذکور به پیشنهاد سازمان و معاونت حقوقی رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد	-	دارد	پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و معاونت حقوقی رئیس‌جمهور و تصویب هیئت وزیران	نامشخص	دائمی
	۹	حفاظت بهینه از بیت‌المال و حقوق و اموال دولت	ابلاغ دستورالعمل مشتمل بر سازوکارهای مختلف تشویق و ماندگاری شاغلین در پست‌های تخصصی حقوقی در دستگاه‌های اجرایی از جمله در مورد فوق‌العاده حمایت قضایی مشترکاً توسط سازمان حقوقی رئیس‌جمهور و وزیر دادگستری و رئیس سازمان	-	ندارد	معاون حقوقی رئیس‌جمهور و وزیر دادگستری و رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور	نامشخص	دائمی



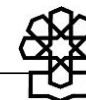
ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
۲۵	-	افزایش قدرت مقاومت، کاهش آسیب‌پذیری اقتصاد کشور، مدیریت منسجم، هماهنگ و مؤثر روابط خارجی جمهوری اسلامی ایران بر مبنای اصل عزت، حکمت و مصلحت	تکلیف دستگاه‌های اجرایی و نیروهای مسلح مبنی بر انجام دادن تمامی اقدامات خود در زمینه روابط خارجی با هماهنگی وزارت امور خارجه: - طراحی و اجرای اقدامات اعتمادساز در سیاست خارجی - ایجاد بسترها و شرایط سیاسی لازم برای تنوع‌بخشی و تقویت پیوندهای راهبردی با کشورهای جهان به‌ویژه، کشورهای منطقه، همسایگان و قدرت‌های نوظهور - تقویت دیپلماسی اقتصادی با تمرکز بر ورود به بازارهای جهانی برای صادرات کالا و خدمات فنی و مهندسی، تأمین مالی و جذب سرمایه‌گذاری خارجی و دستیابی به فناوری‌های نوین - حمایت همه‌جانبه از حقوق ایرانیان خارج از کشور و مشارکت دادن آنها در توسعه ملی - بکارگیری ظرفیت‌های دیپلماسی رسمی و غیررسمی در سطوح دو و چندجانبه برای ایجاد محیط سیاسی و امنیتی باثبات و پایدار در منطقه - بهره‌برداری از دیپلماسی عمومی و روش‌ها و ابزارهای نوین و کارآی اطلاع‌رسانی در گستره فرامرزی برای تبیین دیدگاه‌های	-	دارد	دستگاه‌های اجرایی و نیروهای مسلح - هماهنگی وزارت امور خارجه	تکلیف	دائمی

ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
			جمهوری اسلامی ایران در ابعاد گفتمانی و معنایی و ارتقای جایگاه ایران در افکار عمومی جهان - بکارگیری همه امکانات جمهوری اسلامی ایران برای مقابله با تروریسم و افراط‌گرایی - صیانت از وجهه بین‌المللی جمهوری اسلامی ایران در رابطه با موضوعات حقوق بشری از طریق رصد و پایش وضعیت حقوق بشر در عرصه بین‌المللی، پاسخگویی به مطالبات بین‌المللی و گسترش حقوق بشر اسلامی با همکاری دستگاه‌های ذیربط - تنظیم و اعطای کمک‌های توسعه‌ای رسمی به کشورهای هدف در چارچوب قوانین بودجه‌های سالیانه کشور - برنامه‌ریزی و اقدام مؤثر در راستای ارتقای استقلال سیاسی، فرهنگی و افزایش تاب‌آوری اقتصاد ملی					



ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
۲۶	-	اهداف مندرج در اصول دهم، بیستم و بیست و یکم قانون اساسی، اهداف سند چشم انداز و سیاست های کلی برنامه ششم، «تقویت نهاد خانواده و جایگاه زن در آن و استیفای حقوقی شرعی و قانونی زنان در همه عرصه ها و توجه ویژه به نقش سازنده آنان» و بهره مندی جامعه از سرمایه انسانی زنان در فرآیند توسعه پایدار و متوازن	وظیفه کلیه دستگاه های اجرایی مبنی بر اقدام نسبت به اعمال رویکرد عدالت جنسیتی در سیاست ها، برنامه ها و طرح های خود با سازماندهی و تقویت جایگاه سازمانی امور زنان و خانواده در دستگاه ها و ارزیابی آثار تصمیمات خود در آن چارچوب براساس شاخص های ابلاغی ستاد ملی زن و خانواده وظیفه معاونت امور زنان و خانواده ریاست جمهوری نسبت به ارزیابی و تطبیق سیاست ها، برنامه ها و طرح های دستگاه ها و رصد مستمر ارتقای شاخص های وضعیت زنان و خانواده و ارائه گزارش آن به طور سالیانه به هیئت وزیران	تهیه آیین نامه اجرایی این تبصره به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور، معاونت امور زنان و خانواده و با همکاری سایر دستگاه های اجرایی ذیربط، ۶ ماه پس از تصویب این قانون به تصویب هیئت وزیران	ندارد	کلیه دستگاه های اجرایی - معاونت امور زنان و امور خانواده رئیس جمهوری	تکلیف	دائمی
۲۷	-	افزایش سرمایه بانک های کشاورزی، ملی و سپه	اجازه به دولت (بانک مرکزی) مبنی بر منظور نمودن هزینه های تأمین مالی منابعی که از محل تسهیلات و خطوط اعتباری بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران توسط بانک های مذکور تا پایان سال ۱۳۹۴ محاسبه و در حسابها ثبت گردیده به حساب افزایش سرمایه دولت در آن بانک	-	دارد	دولت (بانک مرکزی)	اجازه	موقت

ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
۲۸	-	اجرا و پیشبرد سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	تکلیف سازمان انرژی اتمی مبنی بر اقدام نسبت به تدوین طرح ملی مقابله با شرایط اضطراری نیروگاه‌ها و تأسیسات هسته‌ای با همکاری سازمان، وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، وزارت کشور، وزارت امور خارجه و سایر دستگاه‌های ذیربط و تصویب آن در هیئت وزیران. تکلیف دستگاه‌های اجرایی ذیربط مبنی بر اقدام نسبت به اجرای طرح ملی مقابله با شرایط اضطراری نیروگاه‌ها و تأسیسات هسته‌ای با راهبری و نظارت سازمان انرژی اتمی ایران	-	ندارد	سازمان انرژی اتمی - با همکاری سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، وزارت کشور، وزارت امور خارجه و سایر دستگاه‌های ذیربط و تصویب هیئت وزیران	تکلیف	دائمی
۲۹	-	افزایش توان دفاعی کشور در تراز قدرت منطقه‌ای و تأمین منافع و امنیت ملی	انجام اقدامات ذیل:	-	دارد	-	-	-



ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	۱	ارتقای توان بازدارندگی	الف) توسعه و افزایش توان تولیدی موشکی ب) توسعه و تقویت توان پدافند هوایی در سطوح مختلف بُرد کوتاه، متوسط و بلند ج) توسعه و به روزرسانی شبکه‌های ارتباطی امن با هدف استقرار کامل سیستم فرماندهی و کنترل د) هوشمند و متحرک‌سازی تمامی سیستم‌های تسلیحاتی متناسب با تهدیدات م) تحقیق، طراحی و تولید اقلام مورد نیاز برای مواجهه و تقابل با گروه‌های مسلح تروریستی ن) توسعه توان دریایی از طریق تجهیز نیروهای دریایی به سلاح‌های پیشرفته ه) توسعه و تقویت توان جنگ الکترونیک	-	دارد	-	تکلیف	دائمی
	۲	-	اصلاح ساختار بودجه‌ای نیروهای مسلح و افزایش سهم تقویت بنیه دفاعی از بودجه دفاعی	-	دارد	-	تکلیف	دائمی
	۳	تأمین اعتبار مورد نیاز برای احداث مراکز جدید و تأمین اعتبار لازم	تهیه و اجرای طرح آمایش و نوسازی زیرساخت‌های صنایع دفاعی و مراکز آموزشی و نظامی نیروهای مسلح در طول برنامه و انتقال پادگان‌ها به خارج از شهرها با اختصاص زمین و تغییر کاربری مناسب پادگان‌ها، تخصیص وام برای دوران ساخت	-	دارد	-	تکلیف	دائمی
	۴	تربیت نیروهای کارآمد	ارتقای کیفیت مرکز آموزشی نیروهای مسلح	-	ندارد	-	تکلیف	دائمی

ماده	بند	هدف	اقدامات اجرایی	آیین‌نامه اجرایی، ضوابط و دستورالعمل	بار مالی	دستگاه (واحد، مقام) مسئول	تکلیف یا اجازه	دائمی یا موقت
	۵	-	صرفه‌جویی و بهینه‌سازی موارد هزینه از جمله در حوزه‌های انرژی، آب و برق در نیروهای مسلح	-	ندارد	-	تکلیف	دائمی
۳۰	-	-	تنفیذ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، مصوب سال ۱۳۸۰ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن برای دوره برنامه ششم	-	-	-	تکلیف	موقت
	-	اجرائی نمودن احکام قانون برنامه ششم و نظارت بر حسن اجرای احکام برنامه ششم	-	-	-	-	-	-
۳۱	۱	-	تنظیم گزارش‌های نظارتی سالیانه برنامه از سال دوم برنامه در چارچوب برنامه ششم توسعه و براساس اهداف اصلاح شده برنامه‌های بخش‌ها و فصول که تا پایان اردیبهشت‌ماه هر سال توسط دولت و تصویب شورای اقتصاد، ارائه گزارش‌های حداکثر تا پایان مردادماه هر سال به مجلس شورای اسلامی	تهیه گزارش	ندارد	دولت	تکلیف	موقت
	۲	-	تهیه تمامی آیین‌نامه‌ها و دستورالعمل‌های اجرایی این قانون توسط سازمان و با همکاری سایر دستگاه‌های اجرایی و تصویب آن توسط هیئت وزیران	-	ندارد	سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور با همکاری سایر دستگاه‌های اجرایی و تصویب هیئت وزیران	تکلیف	موقت



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۴۷۲۰

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: بررسی «لایحه احکام مورد نیاز اجرای برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۹۵-۱۳۹۹)» ۳. واکاوی اهداف، اقدامات و دستگاه‌های مسئول

نام دفتر: مطالعات اقتصادی (گروه توسعه و برنامه‌ریزی)

تهیه و تدوین‌کنندگان: ایمان تهرانی، حسین رجب‌پور، زهرا ذاکری، مهدی رزم‌آهنگ

ناظران علمی: فرشاد مؤمنی و سیدمحسن علوی‌منش

متقاضی: کمیسیون تلفیق

ویراستار ادبی: —

ویراستار تخصصی: —

واژه‌های کلیدی:

۱. برنامه ششم توسعه

۲. لایحه احکام مورد نیاز اجرای برنامه ششم توسعه

۳. اهداف

۴. وظایف و تکالیف



تاریخ انتشار: ۱۳۹۴/۱۲/۳