

## اظهاری نظر کارشناسی درباره:

«طرح استفساریه قانون الحاق یک تبصره به ماده (۱۷) قانون تعیین تکلیف استخدامی

معلمین حق التدریسی و آموزشیاران نهضت سوادآموزی در وزارت آموزش و پرورش»

### مقدمه

طراحان محترم دلیل ارائه این طرح را لحاظ نشدن سهم نیروهای حق التدریسی ما قبل ۱۳۹۱/۷/۲۶ و نیروهای بهداشت و تأثیر رشته‌های مرتبط در حذف بسیاری از نیروهای کارکنان در قانون الحاق یک تبصره به ماده (۱۷) قانون تعیین تکلیف استخدامی معلمین حق التدریسی و آموزشیاران نهضت سوادآموزی در وزارت آموزش و پرورش مصوب ۱۳۹۴/۵/۲۸ دانسته که انتظار می‌رود این قانون باعث رفع این مشکلات باشد.

مشخصات طرح

موضوع طرح استفساریه این است که آیا تبصره «۱۰» ماده واحده قانون الحاق یک تبصره به ماده (۱۷) قانون تعیین تکلیف استخدامی معلمین حق التدریسی و آموزشیاران نهضت سوادآموزی در وزارت آموزش و پرورش مصوب ۱۳۹۴/۵/۲۸ مشمول:

دوره نهم - سال چهارم

شماره ثبت:

۶۲۴

شماره چاپ:

۱۶۲۲

تاریخ چاپ:

۱۳۹۴/۸/۲۴

۱. نیروهای حق التدریس شاغل در آموزش و پرورش ما قبل ۱۳۹۴/۷/۲۶ (در اصل ۱۳۹۱/۷/۲۶)،

۲. نیروهای شاغل در بخش بهداشت مدارس و امور تربیتی و پرورشی ما قبل ۱۳۹۴/۷/۲۶ (در اصل ۱۳۹۱/۷/۲۶)،

۳. نیروهای شاغل مربیان پیش‌دبستانی و خرید خدمات آموزشی مشمول این قانون که دارای مدرک تحصیلی حداقلی می‌باشند، اما در مقطع ابتدایی و پیش‌دبستانی تمام رشته‌های تحصیلی و رشته‌های تحصیلی غیرمرتبط بیش از یک سال تدریس نموده‌اند،

۴. آموزش‌دهندگان فرد به فرد نهضت سوادآموزی دارای حداقل پنج سال سابقه می‌شود؟ که در پاسخ به استفساریه فوق در طرح اعلام شده است که بلی در تبصره «۱۰» ماده واحده مصوب ۱۳۹۴/۵/۲۸ قانون مذکور بندهای چهارگانه پوشش صدرا اشاره را شامل می‌شود.

معاونت پژوهش‌های  
اجتماعی - فرهنگی  
دفاتر: مطالعات اجتماعی  
مطالعات حقوقی

### نقاط قوت طرح

- تعیین تکلیف نسبی تعدادی از نیروهای بلا تکلیف در آموزش و پرورش و پیشگیری از تشویش اذهان جامع،
- رفع بخشی از نیازهای وزارت آموزش و پرورش.

مشخصات گزارش

### نقاط ضعف طرح

- تعارض با اصول هفتادوسوم و هفتادوپنجم قانون اساسی به‌خاطر تلقی نشدن تفسیر و نیز ابهام طرح در نحوه تأمین بار مالی،
- مواجهه آموزش و پرورش با نیروی انسانی غیرمرتبط و تأثیر بر کیفیت آموزش و پرورش،
- بهم ریختن ساماندهی نیرو در آموزش و پرورش،
- تصویب مکرر قوانین به‌کارگیری نیروهای حق التدریسی موجب کاهش اختیارات دستگاه در انتخاب نیروهای مورد نیاز و منطبق با استانداردهای آموزشی می‌شود.

شماره مسلسل:

۲۱۰۱۴۵۶۷

تاریخ انتشار:

۱۳۹۴/۹/۱۴

## جمع‌بندی و پیشنهاد

۱. درخصوص بند «۱» طرح مبنی بر مشمول کردن نیروهای حق‌التدریسی شاغل در آموزش و پرورش ما قبل ۱۳۹۴/۷/۲۶ (و در اصل ۱۳۹۱/۷/۲۶) در قانون الحاق تبصره «۱۰»، باید گفت: اگر منظور نیروهای موجود حق‌التدریس شاغل در آموزش و پرورش که تعداد آنها ۳۱ نفر است این افراد خودشان از قبل به صورت حق‌التدریسی مشغول بوده‌اند و نیازی به استفاده از این قانون ندارند و اگر هم منظور افراد حق‌التدریسی مشمول ماده (۴) قانون الحاق سه ماده و دو تبصره به قانون تعیین تکلیف استخدامی معلمان حق‌التدریسی و آموزشیاران نهضت سوادآموزی در وزارت آموزش و پرورش مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۷ مجلس شورای اسلامی است که طبق بند «الف» قانون مذکور، استخدام این قبیل افراد منوط به کسب حدنصاب لازم در آزمون استخدامی وزارت آموزش و پرورش بوده که براساس تبصره «۵» قانون فوق که می‌گوید: وزارت آموزش و پرورش از افرادی که حدنصاب بند «الف» را کسب نکرده و یا در آزمون شرکت نکرده‌اند نمی‌تواند در امور آموزشی استفاده نماید و باید به خدمت آموزشی یا همکاری آموزشی آنها خاتمه دهد با این قبیل افراد قطع ارتباط شده است ضمن آنکه حق شرکت در آزمون‌های استخدامی آزاد بعدی برای آنها حفظ شده و لذا به نظر نمی‌رسد حقی ضایع شده باشد.

۲. درخصوص بند «۲» طرح یعنی مشمول کردن نیروهای شاغل در بخش بهداشت مدارس و امور تربیتی و پرورشی ما قبل ۱۳۹۴/۷/۲۶ (و در اصل ۱۳۹۱/۷/۲۶) در قانون الحاق تبصره «۱۰» باید گفت: با توجه به صراحت واژه فقط در قانون الحاق یک تبصره (تبصره «۱۰») به ماده (۱۷) قانون تعیین تکلیف استخدامی معلمان حق‌التدریسی و آموزشیاران نهضت سوادآموزی در وزارت آموزش و پرورش مبنی بر اختصاص این قانون به مربیان پیش‌دبستانی و نیروهای خرید خدمات آموزشی قبل از تصویب قانون الحاق دو تبصره به ماده (۱۷) قانون مذکور و ممنوع کردن استفاده از سایر نیروها در این زمینه، مشمول نمودن سایر نیروها از جمله نیروهای شاغل در بخش بهداشت مدارس و امور تربیتی و پرورشی ماقبل این قانون به عنوان حق‌التدریسی نمی‌تواند مشمول این قانون شوند و نیاز به قانونگذاری جدیدی دارد.

۳. درخصوص بند «۳» طرح یعنی مشمول کردن نیروهای شاغل مربیان پیش‌دبستانی و خرید خدمات آموزشی مشمول این قانون که دارای مدرک تحصیلی حداقلی کاردانی می‌باشند، اما در مقطع ابتدایی و پیش‌دبستانی تمام رشته‌های تحصیلی و رشته‌های تحصیلی غیرمرتبط بیش از یک سال تدریس نموده‌اند را شامل شود نیز باید گفت: در تبصره «۱۰» الحاقی از رشته تحصیلی مربیان پیش‌دبستانی و نیروهای خرید خدمات آموزشی و نیاز منطقه و سنوات همکاری نام برده شده است و لذا با توجه به در نظر گرفتن کیفیت آموزش و مرتبط نمودن رشته تحصیلی در قانون مذکور، نمی‌توان افراد با رشته غیرمرتبط را با این قانون جذب کرد و نیاز به قانون جدیدی دارد.

۴. درخصوص بند «۴» مبنی بر مشمول کردن آموزش‌دهندگان فرد به فرد نهضت سوادآموزی دارای حداقل پنج سال سابقه نیز باید گفت این قبیل افراد مشمول هیچکدام از قوانین موجود نمی‌شوند و به قانونگذاری جدیدی نیاز دارد.

با توجه به نکات فوق و مغایرت طرح با اصول هفتادوسوم و هفتادوپنجم قانون اساسی تصویب این طرح قابل توصیه نیست. ازسوی دیگر اگر حل این مشکل و سایر مشکلات مشابه از طریق تقنین مد نظر باشد راهکار آن ارائه لایحه ازسوی دولت و یا پذیرش بار مالی طرح ازسوی دولت محترم است.

