

اظهار نظر کارشناسی درباره:  
«طرح اصلاح قانون استفاده متوازن از امکانات کشور برای ارتقای سطح  
مناطق کمتر توسعه یافته»

بیان موضوع

در راستای تحقق اصل چهل و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، سیاست‌های کلی و جهت حصول به اهداف چشم‌انداز و به منظور استفاده متوازن از امکانات کشور و توزیع عادلانه و رفع تبعیض و ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه یافته و تحقق پیشرفت و عدالت، در ماده (۱۸۰) قانون برنامه پنجم توسعه دولت مکلف شد در توزیع منابع عمومی و یارانه سود تسهیلات به نحوی عمل کند که فاصله شاخص برخورداری شهرستان‌های با کمتر از سطح متوسط کشور در پایان برنامه چهارم در بخش‌های اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی، زیربنایی و امنیتی در هر سال برنامه حداقل ده درصد (۱۰٪) به سطح یاد شده نزدیک شود، ضمن آنکه مقرر شد دو درصد (۲٪) از اعتبارات بودجه عمومی دولت در قالب ردیف‌های مشخص برای مصارف معین در بودجه سنواتی در اختیار معاونت قرار گیرد تا در راستای تحقق اهداف فوق توزیع و هزینه شود.

این حکم برنامه پنجم توسعه با تصویب ماده واحده در تاریخ ۱۳۹۳/۷/۳۰ در مجلس شورای اسلامی و تأیید آن در تاریخ ۱۳۹۳/۸/۴ در شورای نگهبان به نحوی تکمیل گردید تا میزان اعتبار در اختیار معاونت از ۲ به ۳ درصد بودجه عمومی افزایش یابد و از سوی دیگر طی جدولی که در آن سهم هر استان براساس شاخص‌های نرخ بیکاری، آب شرب شهری و روستایی، آموزش و پرورش، بهداشت و درمان، بهسازی روستاها، راه و زیرساخت‌های جاده‌ای، سرانه‌های عمران شهر و درآمد شهرداری مشخص می‌گردد، در قانون بودجه درج شود و سهم هر شهرستان با دستورالعمل توزیع پروژه همزمان با ابلاغ اعتبارات استانی ابلاغ شود تا با تصویب کمیته برنامه‌ریزی شهرستان به طرح‌ها و پروژه‌های موضوع شاخص‌های فوق اختصاص یابد.

لذا به طوری که ملاحظه می‌شود در قانون مذکور هیچ نامی از ورزش درج نشده است. در حالی که نقش ورزش و ایجاد امکانات ورزشی تأثیر بسزایی در سلامت و افزایش کارایی و نشاط و شادابی دارد و یکی از شاخص‌های توسعه نیز در بعد بین‌المللی محسوب می‌شود. از این رو نمایندگان محترم به اهمیت موضوع توجه نموده و طرح یاد شده را برای درج عبارت «فضاهای ورزشی» بعد از «درآمد شهرداری‌ها» پیشنهاد نموده‌اند تا از این طریق پس از تصویب، توازن توزیع امکانات ورزشی نیز تحقق یابد و بخشی از کمبودهای ورزشی در مناطق محروم برطرف شود.

ماده واحده

در متن ماده واحده قانون استفاده متوازن از امکانات کشور برای ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه یافته» مصوب ۱۳۹۳/۷/۳۰ عبارت «فضاهای ورزشی» بعد از عبارت «و درآمد شهرداری‌ها» اضافه شود.

مشخصات طرح

دوره نهم - سال چهارم

شماره ثبت:

۵۹۰

شماره چاپ:

۱۵۰۷

تاریخ چاپ:

۱۳۹۴/۵/۱۱

معاونت پژوهش‌های  
اجتماعی - فرهنگی  
دفاتر: مطالعات فرهنگی  
مطالعات حقوقی  
مطالعات بخش عمومی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۷۰۱۴۳۹۶

تاریخ انتشار:

۱۳۹۴/۵/۲۷

## ایراد شکلی

از آنجا که رعایت اصول قانون‌نویسی ضروری است و عنوان کامل ماده واحده مصوب مندرج ۱۳۹۳/۷/۳۰ مبنی بر «قانون استفاده از امکانات کشور و توزیع عادلانه و رفع تبعیض و ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه‌یافته و تحقق و پیشرفت عدالت» در طرح درج نشده است، عنوان طرح باید منطبق با ماده واحده باشد و صرفاً کلمه اصلاح قبل از آن درج شود.

## ارزیابی طرح

### نظر کارشناسی

این طرح مغایرتی با اصول حقوقی و قوانین و مقررات لازم‌الاجرا ندارد و با اختصاص سالانه سه درصد (۳٪) از اعتبارات بودجه عمومی دولت توسط دولت به این قانون و اختصاص سهمی از آن برای موضوع ورزشی طرح با توجه به تصویب اصل قانون در گذشته مغایرتی با اصل هفتادوپنجم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران نخواهد داشت. ضمن آنکه مغایرتی نیز با اصل پنجاه‌ودوم قانون اساسی مبنی بر دخالت قوه مقننه در امر تنظیم لایحه بودجه نیز ندارد. زیرا سایر مفاد این قانون که قبلاً به تأیید شورای محترم نگهبان رسیده است به نحوی تعیین ضوابط کلی برای نظام بودجه‌ریزی سالیانه دولت است که از نظر شورای نگهبان بلاشکال تلقی شده است. ضمناً باعث توسعه ورزش و سلامت مردم نقاط محروم می‌گردد که در جهت تحقق ماده (۱۳) قانون برنامه پنجم توسعه است.

### جمع‌بندی و پیشنهاد

با توجه به وجود پروژه‌های نیمه‌تمام ورزشی فراوان در سطح کشور که باعث عدم اختصاص اعتبار مناسب برای پروژه‌های نقاط محروم می‌شوند و نیز ضرورت همطرازی ظرفیت اماکن ورزشی نقاط محروم با سایر نقاط برخوردار، در صورت تصویب طرح، باعث رفع کاستی‌ها در این مناطق و باعث افزایش پوشش ورزش همگانی و قهرمانی و زیرساخت‌ها موضوع ماده (۱۳) قانون برنامه پنجم توسعه و نیز حفظ سلامت و نشاط و صرفه‌جویی در زمینه‌های درمانی و اجتماعی خواهد شد که از سیاست‌های دولت نیز محسوب می‌شود. لذا ضمن عدم مغایر با اصول هفتادوپنجم و پنجاه‌ودوم قانون اساسی در سال مالی آتی، اضافه نمودن عبارت «فضاهای ورزشی» بعد از عبارت «درآمد شهرداری‌ها» در قانون فوق‌الذکر موضوع طرح تأیید می‌شود.

