

اظهار نظر کارشناسی درباره:
« طرح یکپارچه سازی داده‌ها و اطلاعات ملی »

مخصوص سخن علنی

مشخصات طرح

دوره یازدهم - سال دوم

شماره ثبت:

۲۸۴

شماره چاپ:

۷۱۹

تاریخ چاپ:

۱۴۰۰/۵/۴

دفتر: مطالعات مدیریت

سایر دفاتر:

انرژی، صنعت و معدن

آموزش و فرهنگ،

حقوقی، اقتصادی،

زیربنایی، سیاسی

اجتماعی، حکمرانی

بخش عمومی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۹۰۱۸۱۴۷

تاریخ انتشار:

۱۴۰۱/۱/۱۵



مقدمه

طرح یکپارچه‌سازی داده‌ها و اطلاعات ملی (شماره ثبت ۲۸۴) با هدف رفع خلأهای قانونی و موانع تبادل الکترونیکی داده و اطلاعات در توسعه دولت الکترونیکی (هوشمند) در کشور تدوین و در مجلس شورای اسلامی اعلام وصول شده است. این طرح قصد دارد موانع زیر را از طریق قانونگذاری برطرف کند:

الف) عدم تمایل دستگاه‌های اجرایی کشور به تبادل اطلاعات خود با سایر دستگاه‌ها به‌رغم حیاتی بودن دسترسی به این داده‌ها برای دستگاه‌های اجرایی متقاضی

ب) عدم وجود اختیار و تکالیف قانونی کافی برای متولیان حوزه دولت الکترونیکی (هوشمند) در حوزه نظارت و مدیریت بر نحوه نگهداری، پردازش، دسترسی، یکپارچه‌سازی، امنیت، تبادل و به اشتراک‌گذاری داده‌ها و اطلاعات
ج) قوانین متعارض برای تبادل الکترونیکی اطلاعات میان دستگاه‌های اجرایی کشور

د) نبود ضمانت اجراهای مناسب و کافی برای تکالیف مجریان و دستگاه‌های همکار در حوزه توسعه دولت الکترونیکی (هوشمند)

طرح مذکور در کمیسیون صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی بررسی شد و با طرح دیگری با عنوان «طرح نظام جامع مدیریت داده‌های کشور و تسهیل ارائه خدمات الکترونیکی به مردم» به شماره ثبت (۴۳۴)۱ مورد بازنگری قرار گرفت و در کمیسیون مذکور با عنوان «طرح مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی» به تصویب رسید. گزارش حاضر مصوبه کمیسیون صنایع و معادن مجلس درباره طرح با شماره ثبت (۲۸۴) را مورد بررسی کارشناسی قرار داده است.

۱. اظهار نظر کارشناسی درباره طرح « نظام جامع مدیریت داده‌های کشور و تسهیل ارائه خدمات الکترونیکی به مردم » شماره مسلسل ۱۸۱۰۵. هدف «طرح نظام جامع مدیریت داده‌های کشور و تسهیل ارائه خدمات الکترونیکی به مردم» ایجاد سازمانی مستقل جهت یکپارچگی و تمرکزگرایی در زمینه مدیریت داده‌های کشور می‌باشد که شباهت‌های بسیاری با طرح یکپارچه‌سازی داده‌ها و اطلاعات ملی دارد.

بررسی مواد طرح

ماده	متن فعلی	اظهار نظر	متن پیشنهادی
ماده (۱)	<p>اصطلاح‌های به‌کار رفته در این قانون به شرح زیر است:</p> <p>الف) دستگاه‌ها و نهادهای مشمول این قانون عبارت است از: دستگاه‌ها و نهادهای موضوع ماده (۱) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۱۰، ماده (۵) قانون خدمات کشوری، مصوب ۱۳۸۶/۷/۸ و ماده (۲۹) قانون برنامه ششم توسعه جمهوری اسلامی، مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۱۴ و بند «د» ماده (۱) قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات، مصوب ۱۳۸۸/۵/۳۱، ماده (۱) قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی جمهوری اسلامی ایران، مصوب ۱۳۷۲/۶/۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی و ماده (۱) قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی جمهوری اسلامی ایران، مصوب ۱۳۸۴/۹/۵.</p> <p>تبصره - نهادهای تحت امر مقام معظم رهبری منوط به اذن معظم‌له می‌باشد.</p> <p>ب) ارائه‌دهندگان خدمات ذیل تنظیم‌گران بخشی: آن دسته از ارائه‌دهندگان خدمات که به‌موجب قوانین و مقررات مربوط به صدور پروانه‌های کاربری (اپراتوری) و یا قوانین و مقررات مربوط به اصناف، اتحادیه‌ها یا شوراهای صادرکننده انواع موافقتنامه اصولی، تأسیس شده یا می‌شوند و فعالیت می‌کنند.</p> <p>پ) پایگاه داده و اطلاعات پایه: کلیه پایگاه‌های داده و اطلاعاتی که در ایجاد و ارائه خدمات الکترونیکی و هوشمند و اجرای فرایندهای الکترونیکی نقش پایه‌ای داشته و ارائه این خدمات و اجرای فرایندهای الکترونیکی وابسته به یکی یا ترکیبی از اطلاعات و داده این پایگاه‌های پایه است.</p> <p>ت) داده و اطلاعات ملی: داده و اطلاعات دستگاه‌ها و نهادهای مشمول این قانون و یا هر داده و اطلاعات که به‌موجب قوانین و مقررات در اختیار دستگاه‌ها و نهادهای مشمول این قانون قرار دارند، داده و اطلاعات ملی نامیده می‌شود.</p>	<p>بند (ب) تعریف کننده ارائه دهندگان خدمات ذیل تنظیم گران بخشی است. به بیان دیگر اشخاص حقوقی که برای فعالیت و ارائه خدمت ملزم به دریافت مجوز و پروانه می باشند، تعریف شده است. از آنجا که هدف این طرح رفع خلا های قانونی و موانع برای تسهیل تبادل اطلاعات الکترونیکی در دولت الکترونیکی است حوزه تاثیر آن به کسب و کارهای خصوصی که مجوز از دستگاه های دولتی برای فعالیت خود دریافت می کنند نخواهد بود.</p> <p>بنابراین پیشنهاد می شود بند (ب) ماده ۱ حذف شود.</p> <p>در خصوص بند (ت)، با توجه به اینکه استفاده از لفظ « داده و اطلاعات ملی» دارای آثار و ابعاد حقوقی بوده و حوزه عمل را بیشتر از نیاز گسترش می دهد. بنابراین پیشنهاد می شود عبارت «داده و اطلاعات مشمول این قانون» جایگزین «داده و اطلاعات ملی» شود.</p>	<p>اصطلاح‌های به‌کار رفته در این قانون به شرح زیر است:</p> <p>الف) دستگاه‌ها و نهادهای مشمول این قانون عبارت است از: دستگاه‌ها و نهادهای موضوع ماده (۱) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۱۰، ماده (۵) قانون خدمات کشوری، مصوب ۱۳۸۶/۷/۸ و ماده (۲۹) قانون برنامه ششم توسعه جمهوری اسلامی، مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۱۴ و بند «د» ماده (۱) قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات، مصوب ۱۳۸۸/۵/۳۱، ماده (۱) قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی جمهوری اسلامی ایران، مصوب ۱۳۷۲/۶/۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی و ماده (۱) قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی جمهوری اسلامی ایران، مصوب ۱۳۸۴/۹/۵.</p> <p>تبصره - نهادهای تحت امر مقام معظم رهبری منوط به اذن معظم‌له می‌باشد.</p> <p>ب) پایگاه داده و اطلاعات پایه: کلیه پایگاه‌های داده و اطلاعاتی که در ایجاد و ارائه خدمات الکترونیکی و هوشمند و اجرای فرایندهای الکترونیکی نقش پایه‌ای داشته و ارائه این خدمات و اجرای فرایندهای الکترونیکی وابسته به یکی یا ترکیبی از اطلاعات و داده این پایگاه‌های پایه است</p> <p>پ) داده و اطلاعات مشمول این قانون: داده و اطلاعاتی که دستگاه‌ها و نهادهای مشمول این قانون ایجاد نموده و یا هر داده و اطلاعاتی که به‌موجب قوانین و مقررات در اختیار دستگاه‌ها و نهادهای مشمول این قانون قرار می‌گیرند.</p>

ماده	متن فعلی	اظهار نظر	متن پیشنهادی
ماده (۲)	سیاستگذاری و تصویب راهبردهای کلان نظام تولید، نگهداری، پردازش، دسترسی، یکپارچه‌سازی، تبادل و امنیت داده و اطلاعات ملی با هدف افزایش قدرت حکمرانی، سامان‌دهی و انسجام‌بخشی به نظام تبادل داده و اطلاعات، گسترش تبادل اطلاعات میان دستگاه‌ها و نهادهای مشمول این قانون و تسهیل دسترسی به اطلاعات پایه برای کسب‌وکارهای بخش خصوصی برعهده شورای عالی فضای مجازی است.	بر اساس ابلاغ شرح وظایف شورای عالی فضای مجازی توسط مقام معظم رهبری در تاریخ ۱۳۹۴/۰۶/۱۴، وظیفه اصلی این تشکیلات «سیاستگذاری، مدیریت کلان و برنامه‌ریزی و تصمیم‌گیری‌های لازم و به‌هنگام و نظارت و رصد کارآمد و روزآمد در فضای مجازی» تعیین شده است. بنابراین این ماده توضیح و ابهامات است چرا که پیش از این نیز وظیفه سیاستگذاری و تصویب راهبردهای کلان نظام تولید، نگهداری، پردازش، دسترسی، یکپارچه‌سازی، تبادل و امنیت داده و اطلاعات بر عهده این شورا بوده است. لذا پیشنهاد می‌شود که ماده (۲) حذف گردد.	{حذف}
ماده (۳)	به‌منظور اجرای سیاست‌ها و راهبردهای کلان شورای عالی فضای مجازی در داده و اطلاعات ملی و نظارت و مدیریت بر نحوه نگهداری، پردازش، دسترسی، یکپارچه‌سازی، امنیت و به‌ویژه تبادل و به اشتراک‌گذاری داده و اطلاعات ملی «کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی» مصوب شورای عالی فضای مجازی به «کمیسیون داده‌ها و اطلاعات ملی» که به‌اختصار کمیسیون دوام نامگذاری می‌شود ارتقا می‌یابد. تبصره «۱» - ترکیب اعضا و نحوه اداره کمیسیون دوام به تصویب شورای عالی فضای مجازی می‌رسد. تبصره «۲» - کمیسیون دوام مکلف است گزارش‌های عملکرد دستگاه‌ها و نهادهای مشمول این قانون را هر سه ماه یکبار به کمیسیون صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی و شورای عالی فضای مجازی ارائه نماید.	تشکیل کمیسیون داده‌ها و اطلاعات ملی (دوام) ذیل شورای عالی فضای مجازی از چند منظر دارای اشکال است: ۱. تشکیل کمیسیون برای شورای عالی فضای مجازی از اختیارات آن شورا است و حکم به تشکیل کمیسیون جدید برای شورای مذکور از طرف مجلس شورای اسلامی محل اشکال است. ۲. سه کمیسیون دیگر ذیل شورای عالی فضای مجازی تشکیل شده که عبارتند از: کمیسیون عالی امنیت و کمیسیون عالی تنظیم مقررات و کمیسیون عالی ارتقای تولید محتوا. در صورت تشکیل کمیسیون جدید، امکان تداخل وظایف و تعارضات مرتبط با آن وجود دارد. ۳. اغلب امور مذکور در این ماده نظیر نظارت و مدیریت بر نحوه نگهداری، پردازش، دسترسی، یکپارچه‌سازی، تبادل و به اشتراک‌گذاری داده‌ها و اطلاعات ملی از وظایف قوه مجریه محسوب می‌شود و سپردن آن به یک کمیسیون ذیل شورای عالی فضای مجازی مغایر با اصول یکصدوسی‌وهشتم (۱۳۸) و هشتادوپنجم (۸۵) قانون اساسی است.	نظارت و مدیریت بر نحوه نگهداری، پردازش، دسترسی، یکپارچه‌سازی، امنیت و به‌ویژه تبادل و به اشتراک‌گذاری داده‌ها و اطلاعات مشمول این قانون برعهده کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی است. تبصره - کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی مکلف است گزارش‌های عملکرد دستگاه‌ها و نهادهای مشمول این قانون را هر سه ماه یکبار به کمیسیون صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی و شورای عالی فضای مجازی ارائه نماید.

۲. اصل ۱۳۸ قانون اساسی: علاوه بر مواردی که هیئت وزیران یا وزیری مأمور تدوین آیین‌نامه‌های اجرایی قوانین می‌شود، هیئت وزیران حق دارد برای انجام وظایف اداری و تأمین اجرای قوانین و تنظیم سازمان‌های اداری به وضع تصویب‌نامه و آیین‌نامه بپردازد. هریک از وزیران نیز در حدود وظایف خویش و مصوبات هیئت وزیران حق وضع آیین‌نامه و صدور بخشنامه را دارد، ولی مفاد این مقررات نباید با متن و روح قوانین مخالف باشد. دولت می‌تواند تصویب برخی از امور مربوط به وظایف خود را به کمیسیون‌های متشکل از چند وزیر واگذار نماید. مصوبات این کمیسیون‌ها در محدوده قوانین پس از تأیید رئیس‌جمهور لازم‌الاجراست. تصویب‌نامه‌ها و آیین‌نامه‌های دولت و مصوبات کمیسیون‌های مذکور در این اصل، ضمن ابلاغ برای اجرا به اطلاع رئیس مجلس شورای اسلامی می‌رسد تا در صورتی که آنها را برخلاف قوانین نباید با ذکر دلیل برای تجدیدنظر به هیئت وزیران بفرستد.

۳. اصل ۸۵ قانون اساسی: سمت نمایندگی قائم به شخص است و قابل واگذاری به دیگری نیست. مجلس نمی‌تواند اختیار قانونگذاری را به شخص یا هیئتی واگذار کند، ولی در موارد ضروری می‌تواند اختیار وضع بعضی از قوانین را با رعایت اصل هفتادودوم به کمیسیون‌های داخلی خود تفویض کند، در این صورت این قوانین در مدتی که مجلس تعیین می‌نماید به‌صورت آزمایشی اجرا می‌شود و تصویب نهایی آنها با مجلس خواهد بود. همچنین مجلس شورای اسلامی می‌تواند تصویب دائمی اساسنامه سازمان‌ها، شرکت‌ها، مؤسسات دولتی یا وابسته به دولت را با رعایت اصل هفتادودوم به کمیسیون‌های ذی‌ربط واگذار کند و یا اجازه تصویب آنها را به دولت بدهد.

ماده	متن فعلی	اظهار نظر	متن پیشنهادی
		<p>اگر ضروری است که یک نهاد به‌عنوان متولی امور نظارت و مدیریت داده و اطلاعات معرفی شود، در این صورت «کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی» برای این منظور مناسب است. این کارگروه مطابق موضوع تبصره «۱» بند «ث» ماده (۶۷) قانون برنامه ششم توسعه^۴ و براساس مصوبه جلسه شماره (۵۴) مورخ ۱۳۹۷/۹/۲۴ شورای عالی فضای مجازی ایجاد شده است. «کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی» ذیل مرکز ملی فضای مجازی است که ریاست آن به عهده دبیر شورای اجرایی فناوری اطلاعات است</p> <p>پیشنهاد بر حذف تبصره ۱ و اصلاح ماده ۳ و تبصره ۲ به شرح ذیل و می‌باشد؛ در متن ماده (۳) و تبصره های آن، عبارت «داده و اطلاعات مشمول این قانون» جایگزین «داده و اطلاعات ملی» شود.</p>	
ماده (۴)	<p>داده و اطلاعات ملی در زمره مالکیت عمومی و در اختیار نظام جمهوری اسلامی است.</p> <p>تبصره - نهادها و دستگاه‌های مشمول این قانون و ارائه‌دهندگان خدمات ذیل تنظیم‌گران بخشی موظفند امکان دسترسی و تبادل داده و اطلاعات ملی را فراهم نمایند. استتکاف از احکام مقرر در این ماده مشمول مجازات مندرج در ماده (۱۰) این قانون می‌باشد.</p>	<p>در تبصره ماده (۴) ارائه‌دهندگان خدمات ذیل تنظیم‌گران بخشی یعنی بخش خصوصی کشور را مشمول حکم می‌کند که مغایر با اصل چهل و ششم (۴۶)^۵ قانون اساسی است.</p> <p>علاوه بر آن همانگونه که در بند (ت) ماده ۱ بیشتر ذکر شد، ملی اعلام کردن داده و اطلاعات مشمول این قانون دارای آثار و ابعاد حقوقی بوده و حوزه عمل را بیشتر از نیاز گسترش می‌دهد.</p> <p>بنابراین پیشنهاد می‌شود تغییرات ذیل در ماده (۴) اعمال شوند؛</p> <p>- در متن ماده (۴) عبارت «داده و اطلاعات مشمول این قانون» جایگزین «داده و اطلاعات ملی» شود.</p> <p>از تبصره ماده (۴) نیز عبارت «و ارائه‌دهندگان خدمات ذیل تنظیم‌گران بخشی» حذف گردد.</p>	<p>داده و اطلاعات مشمول این قانون در زمره مالکیت عمومی و در اختیار نظام جمهوری اسلامی است.</p> <p>تبصره - نهادها و دستگاه‌های مشمول این قانون موظفند امکان دسترسی و تبادل داده و اطلاعات مشمول این قانون را فراهم نمایند. استتکاف از احکام مقرر در این ماده مشمول مجازات مندرج در ماده (۱۰) این قانون می‌باشد.</p>
ماده (۵)	<p>دستگاه‌ها و نهادهای مشمول این قانون که براساس شرح وظایف مقرر در قوانین مربوطه و نیز تکالیف ناشی از این قانون موظف به تولید، نگهداری، پردازش داده و اطلاعات می‌باشند مکلفند در امر تولید، نگهداری، پردازش، حفظ امنیت و صیانت از داده‌های شخصی و تبادل و اشتراک‌گذاری و</p>	<p>حکم مذکور در تبصره ۲ ماده (۵) به همراه حکم ماده (۱۰)، مجازات‌ها را به احکام قانون جرائم رایانه ای احاله می‌دهد و دقیقاً مشخص نمی‌کند که کدامیک از احکام قانون مذکور مد نظر است. لذا از این حیث مغایر با بند (۹) سیاست‌های کلی قانونگذاری در خصوص لزوم رعایت</p>	<p>دستگاه‌ها و نهادهای مشمول این قانون که براساس شرح وظایف مقرر در قوانین مربوطه و نیز تکالیف ناشی از این قانون موظف به تولید، نگهداری، پردازش داده و اطلاعات می‌باشند مکلفند در امر تولید، نگهداری، پردازش، حفظ امنیت و صیانت از داده‌های شخصی و تبادل و اشتراک‌گذاری و تکمیل</p>

در این صورت مصوبات دولت نباید با اصول و احکام مذهب رسمی کشور و با قانون اساسی مغایرت داشته باشد. تشخیص این امر به‌ترتیب مذکور در اصل نودوششم با شورای نگهبان است. علاوه بر این مصوبات دولت نباید مخالف قوانین و مقررات عمومی کشور باشد و به‌منظور بررسی و اعلام عدم مغایرت آنها با قوانین مزبور باید ضمن ابلاغ برای اجرا به اطلاع رئیس مجلس شورای اسلامی برسد.

۴. تبصره «۱» بند «ث» ماده (۶۷) قانون برنامه ششم توسعه: آییننامه اجرائی احصای کلیه استعلامات و ایجاد نظام استانداردسازی و تبادل اطلاعات بین دستگاهی در ششماه اول اجرای قانون برنامه توسط مرکز ملی فضای مجازی با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و سایر دستگاههای اجرائی ذیربط تدوین و به تصویب شورای عالی فضای مجازی میرسد.

۵. اصل ۴۶ قانون اساسی: هرکس مالک حاصل کسب‌وکار مشروع خویش است و هیچ‌کس نمی‌تواند به‌عنوان مالکیت نسبت به کسب‌وکار خود امکان کسب‌وکار را از دیگری سلب کند.

ماده	متن فعلی	اظهار نظر	متن پیشنهادی
	<p>تکمیل و به‌روزرسانی داده‌ها و اطلاعات ملی، سیاست‌ها و نظامات مصوب شورای عالی فضای مجازی و مصوبات کمیسیون دوام را اعمال و اجرا نمایند. تبصره «۱» - تنظیم‌گران بخشی ملزم به اجرای مصوبات کمیسیون دوام و اعمال سیاست‌ها و نظامات این قانون از طریق درج یا الحاق در پروانه یا مجوزهای فعالیت، تأسیس، موافقت اصولی یا قرارداد ارائه‌دهندگان خدمات ذیل خود هستند.</p> <p>تبصره «۲» - تخلف از اجرای مصوبات کمیسیون دوام یا استنکاف از تطبیق با شرایط موضوع این قانون مستوجب مجازات مقرر در این قانون است.</p>	<p>اصول قانونگذاری و قانون نویسی است. علاوه بر آن این تبصره، جرم انگاری را موکول به مصوبات کمیسیون دوام نموده که مغایر اصل ۳۶ قانون اساسی می باشد.</p> <p>با توجه به اشکال‌های طرح شده درخصوص ماده (۳) این طرح و اصلاحات پیشنهادی در این گزارش، پیشنهاد می‌شود</p> <p>- در متن ماده (۵) عبارت «داده و اطلاعات مشمول این قانون» جایگزین «داده و اطلاعات ملی» شود.</p> <p>- در متن ماده (۵) و تبصره‌های آن عبارت «کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی» جایگزین عبارت «کمیسیون دوام» شود.</p> <p>پیشنهاد می‌شود که مجازات مورد نظر توسط قانونگذار صراحتاً تعیین شود. بنابراین برای بازنگری اساسی به کمیسیون صنایع و معادن ارجاع شود.</p>	<p>و به‌روزرسانی داده‌ها و اطلاعات مشمول این قانون، سیاست‌ها و نظامات مصوب شورای عالی فضای مجازی و مصوبات کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی را اعمال و اجرا نمایند.</p> <p>تبصره «۱» - تنظیم‌گران بخشی ملزم به اجرای مصوبات کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی و اعمال سیاست‌ها و نظامات این قانون از طریق درج یا الحاق در پروانه یا مجوزهای فعالیت، تأسیس، موافقت اصولی یا قرارداد ارائه‌دهندگان خدمات ذیل خود هستند.</p> <p>تبصره «۲» - {ارجاع به کمیسیون اصلی}</p>
ماده (۴)	<p>اعمال تدابیر حفاظتی و امنیتی جهت صیانت از داده و اطلاعات و حفظ محرمانگی داده و اطلاعات اشخاص برعهده دستگاه‌ها و نهادهای مشمول این قانون و ارائه دهندگان خدمات ذیل تنظیم‌گران بخشی است که مسئول تولید، نگهداری یا پردازش‌کننده داده و اطلاعات است.</p> <p>تبصره - دستورالعمل و استانداردهای امنیت تبادل داده و اطلاعات و تأمین امنیت و ارزیابی آن مطابق نظامات و مصوبات شورای عالی فضای مجازی خواهد بود.</p>	<p>تبصره ذیل ماده (۶) این طرح دارای اشکال است. از آنجاکه تهیه دستورالعمل‌ها و استانداردهای امنیت تبادل داده‌ها و اطلاعات باید در محدوده قوانین انجام شود، لذا محدود کردن آن (در عبارت: چارچوب دستورالعمل‌ها و استانداردها) به نظامات و مصوبات شورای عالی فضای مجازی مغایر با اصل یکصدوسی‌وهشتم (۱۳۸) قانون اساسی است.</p> <p>بنابراین پیشنهاد به اصلاح متن ماده و تبصره آن به شرح ذیل می‌باشد:</p> <p>- در متن ماده عبارت «و ارائه‌دهندگان خدمات ذیل تنظیم‌گران بخشی» حذف گردد.</p> <p>- در تبصره ماده عبارت «مطابق» با عبارت «در چارچوب» تغییر یابد.</p>	<p>اعمال تدابیر حفاظتی و امنیتی جهت صیانت از داده و اطلاعات و حفظ محرمانگی داده و اطلاعات اشخاص برعهده دستگاه‌ها و نهادهای مشمول این قانون است که مسئول تولید، نگهداری یا پردازش‌کننده داده و اطلاعات است.</p> <p>تبصره - دستورالعمل و استانداردهای امنیت تبادل داده و اطلاعات و تأمین امنیت و ارزیابی آن مطابق نظامات و مصوبات شورای عالی فضای مجازی خواهد بود.</p>
ماده (۷)	<p>هرگونه نگهداری، دسترسی یا پردازش بر داده و اطلاعات توسط دستگاه‌ها و نهادهای مشمول این قانون، نافی یا ناقض حق مالکیت عمومی و حاکمیت ملی بر داده و اطلاعات ملی نیست.</p>	<p>منظور از حکم ماده ۷ سازگاری موضوع «پردازش داده ها توسط دستگاه ها» با «ملی قلمداد کردن داده ها و اطلاعات» بوده است. باتوجه به اینکه در ماده های قبلی، پیشنهاد شده که موضوع ملی قلمداد کردن داده ها و اطلاعات حذف شود، لذا وجود چنین ماده‌ای بی‌معنی خواهد بود. بنابراین پیشنهاد می‌شود ماده (۷) حذف گردد.</p>	<p>{حذف}</p>

ماده	متن فعلی	اظهار نظر	متن پیشنهادی
ماده (۸)	<p>تبادل داده و اطلاعات بین دستگاهها و نهادهای مشمول این قانون با دستگاههای اجرایی و یا کسبوکارها با رعایت اصول حفاظتی و امنیتی برعهده مرکز ملی تبادل اطلاعات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات است. عدم تبادل اطلاعات یا هرگونه تبادل داده و اطلاعات خارج از این مرکز و برخلاف مصوبات کمیسیون دوام مستوجب مجازاتهای این قانون است. تبصره - ایجاد مراکز تبادل اطلاعات موضوعی یا منطقه‌ای به منظور مدیریت بهینه تبادل داده و اطلاعات تحت نظارت مرکز ملی تبادل اطلاعات و تصویب کمیسیون دوام بلامانع است.</p>	<p>مرکز ملی تبادل اطلاعات (NIX) زیرساخت ارتباطی بر بستر شبکه ملی اطلاعات است که براساس تکلیف مندرج در تبصره «۲» بند «ث» ماده (۶۷) قانون برنامه ششم توسعه ایجاد شده است. از آنجا که این مرکز یک سامانه بوده و ساختار اداری و اجرایی (شخصیت حقوقی) ندارد. احکام قانونی باید متوجه اشخاص حقیقی یا حقوقی باشند که خدمتی را ارائه می‌دهند، بنابراین نمی‌توان تکلیفی برعهده این مرکز قرار داد. اگر منظور ایجاد ساختار جدید اداری به نام مرکز ملی تبادل اطلاعات باشد، مغایر با اصل هفتادوپنجم (۷۵)^۷ قانون اساسی است. در این ماده مجازاتها را به احکام قانون جرائم رایانه ای احاله داده و دقیقاً مشخص نمی‌کند که کدامیک از احکام قانون مذکور مد نظر است. لذا مغایر با بند (۹) سیاستهای کلی قانونگذاری در خصوص لزوم رعایت اصول قانونگذاری و قانون‌نویسی است. علاوه بر آن این ماده، جرم‌انگاری را موکول به مصوبات کمیسیون دوام نموده که مغایر اصل ۳۶^۸ قانون اساسی می‌باشد. بنابراین پیشنهاد می‌شود که مجازات مورد نظر حکم ماده (۸) توسط قانونگذار صراحتاً تعیین شود. بنابراین برای بازنگری اساسی به کمیسیون صنایع و معادن ارجاع شود.</p> <p>تغییرات در متن نیز بعد از بازنگری در کمیسیون پیشنهاد می‌شود؛</p> <p>- در متن ماده (۸) عبارت «از طریق» جایگزین عبارت «برعهده» گردد.</p> <p>- در متن ماده (۸) و تبصره آن، عبارت «کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی» جایگزین عبارت «کمیسیون دوام» شود.</p>	<p>ماده (۸): {ارجاع به کمیسیون اصلی}</p> <p>تبصره- ایجاد زیرساخت مراکز ملی تبادل اطلاعات موضوعی یا منطقه‌ای بر بستر شبکه ملی اطلاعات به منظور مدیریت بهینه تبادل داده و اطلاعات تحت نظارت کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی بلامانع است.</p>

۶. تبصره «۲» بند «ث» ماده (۶۷) قانون برنامه ششم توسعه: کلیه دستگاههای اجرایی کشور موظفند تا پایان سال دوم اجرای قانون برنامه، امکان تبادل الکترونیکی اطلاعات و پاسخگویی الکترونیکی به استعلامهای مورد نیاز سایر دستگاههای اجرایی را حسب شرح وظایف آنان در چهارچوب قوانین خاص موضوعی، به صورت رایگان فراهم نمایند

۷. اصل ۷۵ قانون اساسی: طرح‌های قانونی و پیشنهادهای اصلاحاتی که نمایندگان در خصوص لوایح قانونی عنوان می‌کنند و به تقلیل درآمد عمومی یا افزایش هزینه‌های عمومی می‌انجامد، در صورتی قابل طرح در مجلس است که در آن طریق جبران کاهش درآمد یا تأمین هزینه جدید نیز معلوم شده باشد.

۸. اصل ۳۶ قانون اساسی: حکم به مجازات و اجرای آن باید تنها از طریق دادگاه صالح و به موجب قانون باشد.

ماده	متن فعلی	اظهار نظر	متن پیشنهادی
ماده (۹)	<p>به منظور صیانت و حفظ یکپارچگی در داده و اطلاعات ملی و صرفه جویی در تبادل داده و اطلاعات، دولت می تواند متناسب با کارکرد و نحوه و تواتر به روزرسانی آنها در مراکز داده دولت، براساس مصوبه کمیسیون دوام، این داده ها را نگهداری نماید. دستگاهها و نهادهای مشمول این قانون موظف به روزرسانی برخط این پایگاه های اطلاعاتی هستند. تعیین سطح دسترسی به این پایگاه های اطلاعات به موجب مصوبه کمیسیون دوام می باشد.</p>	<p>با توجه به اشکال های طرح شده درخصوص ماده (۳) این طرح پیشنهاد می شود در متن ماده (۹) تغییرات ذیل اعمال شود:</p> <p>- عبارت «دولت ملزم است» جایگزین «دولت می تواند» شود.</p> <p>- عبارت «در صورت تصویب» جایگزین «بر اساس مصوبه» شود.</p> <p>- عبارت «داده و اطلاعات مشمول این قانون» جایگزین «داده و اطلاعات ملی» شود.</p> <p>- عبارت «کارگروه تعامل پذیری دولت الکترونیکی» جایگزین عبارت «کمیسیون دوام» شود.</p>	<p>به منظور صیانت و حفظ یکپارچگی در داده و اطلاعات مشمول این قانون و صرفه جویی در تبادل داده و اطلاعات، دولت ملزم است متناسب با کارکرد و نحوه و تواتر به روزرسانی آنها در مراکز داده دولت، در صورت تصویب کارگروه تعامل پذیری دولت الکترونیکی، این داده ها را نگهداری نماید. دستگاهها و نهادهای مشمول این قانون موظف به روزرسانی برخط این پایگاه های اطلاعاتی هستند. تعیین سطح دسترسی به این پایگاه های اطلاعات به موجب مصوبه کارگروه تعامل پذیری دولت الکترونیکی می باشد.</p>
ماده (۱۰)	<p>اخلال به هر نحو در اجرای این قانون با اعلام نظر کمیسیون دوام، در حکم اقدام به جرائم رایانه ای موضوع قانون جرائم رایانه ای مصوب ۱۳۸۸ / ۰۳ / ۰۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن حسب مورد است.</p> <p>تبصره - کارکنان دستگاهها و نهادهای مشمول این قانون که حسب اعلام کمیسیون دوام متخلف از اجرای این قانون شناخته می شوند، به مجازات مندرج در ماده (۵۷۶) قانون مجازات اسلامی (کتاب پنجم تعزیرات و مجازات های بازدارنده) محکوم می شوند.</p>	<p>این ماده ابهامات حقوقی زیادی دارد.</p> <p>- در این ماده، جرم انگاری وسیع، کلی و مبهم انجام شده که مغایر با بند (۹) سیاست های کلی قانونگذاری در خصوص لزوم رعایت اصول قانونگذاری و قانون نویسی می باشد.</p> <p>- اعطای نقش رسیدگی کننده جزایی به کمیسیون دوام، در صدر ماده (۱۰) و تبصره آن مغایر با اصل سی و ششم (۳۶) قانون اساسی می باشد.</p> <p>- مشخص نشده است که کدامیک از احکام قانون جرائم رایانه ای مد نظر حکم این ماده است و از این جهت مغایر با بند (۹) سیاست های کلی قانونگذاری در خصوص لزوم رعایت اصول قانونگذاری و قانون نویسی است.</p> <p>بنابراین پیشنهاد می شود ماده ۱۰ و تبصره آن برای بازنگری اساسی به کمیسیون صنایع و معادن ارجاع شود.</p> <p>علاوه بر آن، با توجه به اشکال های طرح شده درخصوص ماده (۳) این طرح و اصلاحات پیشنهادی در این گزارش، پیشنهاد می شود در متن ماده (۱۰) و تبصره آن عبارت «کارگروه تعامل پذیری دولت الکترونیکی» جایگزین عبارت «کمیسیون دوام» شود.</p>	<p>{ارجاع به کمیسیون اصلی}</p>

متولی اداره و به‌روزرسانی پایگاه‌های داده و اطلاعات پایه مطابق جدول ذیل تعیین می‌شوند و این متولیان مکلفند براساس مصوبات کمیسیون دوام اقدامات اجرایی لازم را برای تحقق اهداف این قانون به‌اجرا گذارند.

تبصره «۱» - کمیسیون دوام می‌تواند حسب ضرورت نسبت به حذف، الحاق یا ادغام و تفکیک پایگاه داده و اطلاعات پایه به فهرست مذکور اقدام نماید.

تبصره «۲» - دستگاه‌ها و نهادهای مشمول این قانون حسب اعلام کمیسیون دوام، ضمن به‌روزرسانی داده و اطلاعات خود، موظف به همکاری با متولیان پایگاه‌های داده و اطلاعات پایه می‌باشند.

با توجه به اشکال‌های طرح شده درخصوص ماده (۳) این طرح و اصلاحات پیشنهادی در این گزارش، پیشنهاد می‌شود در متن ماده (۱۱) و تبصره های آن عبارت «کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی» جایگزین عبارت «کمیسیون دوام» شود.

علاوه بر آن با در نظر داشتن اینکه پایگاه داده و اطلاعات پایه مندرج در جدول ذیل این ماده، کامل نبوده و این فهرست نیازمند به‌روزرسانی است، پیشنهاد می‌شود تبصره دیگری به ماده (۱۱) اضافه شده و در آن اطمینان از به روز بودن این جدول بر عهده «کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی» قرار داده شود.

متولی اداره و به‌روزرسانی پایگاه‌های داده و اطلاعات پایه به شرح جدول ذیل تعیین می‌شوند. این متولیان مکلفند براساس مصوبات کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی اقدامات اجرایی لازم را برای تحقق اهداف این قانون به‌اجرا گذارند.

نام پایگاه اطلاعات پایه	دستگاه متولی پایگاه
پایگاه ملی هویت اشخاص حقیقی	سازمان ثبت احوال کشور
پایگاه ملی هویت اشخاص حقوقی	سازمان ثبت اسناد و املاک کشور
پایگاه نظام ملی نشانی گزارى مکان محور کشور	شرکت ملی پست ج.ا.ا.
پایگاه اطلاعات مکان اقامت اشخاص حقیقی	سازمان ثبت احوال کشور
پایگاه اطلاعات مکان اقامت اشخاص حقوقی	سازمان ثبت اسناد و املاک کشور
پایگاه کالا و خدمات (ایران کد)	وزارت صنعت معدن . تجارت
پایگاه اطلاعات کسب و کارها و مشاغل کشور	وزارت صنعت معدن . تجارت
پایگاه وسائط نقلیه کشور	نیروی انتظامی ج.ا.ا.
پایگاه مدیریت خدمات دولت	سازمان اداری و استخدامی
پایگاه ثبت نام الکترونیک قوه قضاییه	قوه قضاییه
پایگاه اطلاعات شبکه احراز هویت کاربران ارتباطی (شاهکار)	سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی
پایگاه اطلاعات تحصیلی	وزارت علوم، بهداشت و دانشگاه آزاد اسلامی
پایگاه ملی اسناد و املاک و حدنگاری (کاداستر) کشور	سازمان ثبت اسناد و املاک کشور
پایگاه ملی بیمه های سلامت کشور	سازمان بیمه سلامت ایران
پایگاه احراز هویت قوه قضاییه	قوه قضاییه
پایگاه ملی رفاه ایرانیان	وزارت رفاه تعاون کار
پایگاه اطلاعات مجوزهای کسب و کار کشور	وزارت امور اقتصاد و دارایی
پایگاه ملی اطلاعات داده های باز کشور	سازمان فناوری اطلاعات ایران
پایگاه ملی سلامت (پرونده الکترونیک، نظام پزشکی، غذا و دارو)	وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی
پایگاه مالیاتی کشور	سازمان امور مالیاتی کشور
پایگاه اطلاعات مالی	وزارت امور اقتصادی و دارایی
پایگاه اطلاعات خدمات بانکی و پولی کشور	بانک مرکزی ج.ا.ا.
پایگاه اطلاعات مکان محور کشور	سازمان برنامه و بودجه
پایگاه ملی اطلاعات و آمار کشور	مرکز آمار ایران
پایگاه اطلاعات سجل کیفری کشور	قوه قضاییه
پایگاه اطلاعات تقسیمات کشوری	وزارت کشور
پایگاه اطلاعات املاک و اسکان	وزارت راه و شهر سازی
پایگاه اطلاعات نقشه کشور	سازمان برنامه - سازمان نقشه برداری کشور
پایگاه اطلاعات دانش آموزی و مدارس	وزارت آموزش و پرورش
پایگاه اطلاعات اوراق بهادار (شامل سجام)	سازمان بورس و اوراق بهادار

ماده	متن فعلی	اظهار نظر	متن پیشنهادی
			<p>تبصره «۱» - کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی می‌تواند حسب ضرورت نسبت به حذف، الحاق یا ادغام و تفکیک پایگاه داده و اطلاعات پایه به فهرست مذکور اقدام نماید.</p> <p>تبصره «۲» - دستگاه‌ها و نهادهای مشمول این قانون حسب اعلام کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی، ضمن به‌روزرسانی داده و اطلاعات خود، موظف به همکاری با متولیان پایگاه‌های داده و اطلاعات پایه می‌باشند.</p> <p>تبصره «۳» - اطمینان از به‌روز بودن فهرست پایگاه اطلاعات پایه و دستگاه-های متولی بر عهده «کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی» خواهد بود.</p>
ماده (۱۲)	در مواردی که در اجرا و تفسیر فنی اختلاف نظر به‌وجود آید، نظر کمیسیون دوام ملاک عمل است.	در این ماده اختلاف نظر در اجرا (یعنی اجرای قوانین) به کمیسیون دوام سپرده شده که محل اشکال است. در صورت وجود اختلاف در تفسیر قوانین، صدور استفساریه از اختیارات مجلس شورای اسلامی است و قابل واگذاری نیست. لذا پیشنهاد می‌شود که ماده (۱۲) حذف گردد.	{حذف}

ماده	متن فعلی	اظهار نظر	متن پیشنهادی
ماده (۱۳)	<p>الف) در تبصره «۴» ماده (۱۶۹) مکرر قانون مالیات‌های مستقیم، مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی عبارت «کمیسیون داده و اطلاعات ملی» جایگزین عبارت «هیئت وزیران و حفظ طبقه‌بندی مربوط» می‌شود.</p> <p>ب) در ماده (۲۳۲) قانون مالیات‌های مستقیم، مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی، عبارت «فقط با تصویب کمیسیون داده و اطلاعات ملی به سایر دستگاه‌ها ارائه دهند و در غیر این صورت» جایگزین عبارت «محرمانه تلقی و از افشای آن جز در امر تشخیص درآمد و مالیات نزد مراجع ذی‌ربط در حد نیاز خودداری نمایند و در صورت افشاء» می‌شود.</p> <p>پ) در ماده (۳۴) قانون ثبت احوال، مصوب ۱۳۵۵/۴/۱۶، عبارت «دستگاه‌های اجرایی با مصوبه کمیسیون داده و اطلاعات ملی» جایگزین «دولتی ذی‌صلاح» شود.</p> <p>ت) تبصره ماده (۷۳) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، مصوب ۱۳۹۲/۱۰/۳ به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>تبصره - تعیین نحوه و سطوح دسترسی به داده‌ها برعهده کمیسیون داده و اطلاعات ملی است.</p> <p>ث) ماده (۱۵) قانون پایانه‌های فروشگاهی و سامانه مؤدیان مصوب ۱۳۹۸/۷/۲۱ به شرح زیر اصلاح و تبصره‌های آن حذف می‌شود:</p> <p>ماده (۱۵) - دستورالعمل نحوه دسترسی به اطلاعات سامانه مؤدیان توسط کمیسیون داده و اطلاعات ملی تعیین می‌شود.</p> <p>ج) در ماده (۱۹) قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران، مصوب ۱۳۸۴/۹/۱ عبارت «کمیسیون داده و اطلاعات ملی» جایگزین عبارت «دادستان کل کشور» می‌شود.</p>	<p>با توجه به اشکال‌های طرح شده درخصوص ماده (۳) این طرح و اصلاحات پیشنهادی در این گزارش، پیشنهاد می‌شود در متن ماده (۱۳) عبارت «کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی» جایگزین عبارت «کمیسیون داده و اطلاعات ملی» شود.</p>	<p>الف) در تبصره «۴» ماده (۱۶۹) مکرر قانون مالیات‌های مستقیم، مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی عبارت «کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی» جایگزین عبارت «هیئت وزیران و حفظ طبقه‌بندی مربوط» می‌شود.</p> <p>ب) در ماده (۲۳۲) قانون مالیات‌های مستقیم، مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی، عبارت «فقط با کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی به سایر دستگاه‌ها ارائه دهند و در غیر این صورت» جایگزین عبارت «محرمانه تلقی و از افشای آن جز در امر تشخیص درآمد و مالیات نزد مراجع ذی‌ربط در حد نیاز خودداری نمایند و در صورت افشاء» می‌شود.</p> <p>پ) در ماده (۳۴) قانون ثبت احوال، مصوب ۱۳۵۵/۴/۱۶، عبارت «دستگاه‌های اجرایی با مصوبه کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی» جایگزین «دولتی ذی‌صلاح» شود.</p> <p>ت) تبصره ماده (۷۳) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، مصوب ۱۳۹۲/۱۰/۳ به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>تبصره - تعیین نحوه و سطوح دسترسی به داده‌ها برعهده کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی است.</p> <p>ث) ماده (۱۵) قانون پایانه‌های فروشگاهی و سامانه مؤدیان مصوب ۱۳۹۸/۷/۲۱ به شرح زیر اصلاح و تبصره‌های آن حذف می‌شود:</p> <p>ماده (۱۵) - دستورالعمل نحوه دسترسی به اطلاعات سامانه مؤدیان توسط کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی تعیین می‌شود.</p> <p>ج) در ماده (۱۹) قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران، مصوب ۱۳۸۴/۹/۱ عبارت «کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی» جایگزین عبارت «دادستان کل کشور» می‌شود.</p>

متن پیشنهادی	اظهار نظر	متن فعلی	ماده
{حذف}	<p>- تبصره ۷ ماده ۱ طرح تسهیل مجوزهای کسب و کار^۹ مشابه این حکم است فقط در آنجا صراحت بر تکلیف هیات مقررات زدایی است. لذا نیازی به تکرار آن در این طرح نیست. علاوه بر آن شناسه یکتای ملی نیاز به تعریف داشته و لازم است در خصوص آن به صورت مجزا در طرح دیگری تعیین تکلیف شود.</p> <p>- صدر ماده (۱۴)، دو وزارتخانه امور اقتصادی و دارایی و ارتباطات و فناوری اطلاعات را مکلف به تخصیص شناسه یکتای ملی برای کسب و کارها کرده است. این عبارت از این جهت که مشخص نکرده کدام وزارتخانه متولی اصلی در تعیین و صدور شناسه یکتای ملی است و یا اینکه نحوه همکاری این دو وزارتخانه به چه شکلی خواهد بود، واجد ابهام است.</p> <p>- عبارت « برای تمام کسب و کارها و مجوزهای قانونی کشور» ابهام نگارشی دارد. چراکه مشخص نیست شناسه یکتا به کسب و کارها یا مجوزهای قانونی اعطا خواهد شد. یا ممکن است منظور این باشد که شناسه یکتا به «کسب و کارهای دارای مجوزهای قانونی» ارائه میشود. با توجه به موارد فوق، پیشنهاد حذف ماده (۱۴) داده می شود.</p>	<p>وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی و ارتباطات و فناوری اطلاعات مکلفند ظرف مدت یک سال پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون به‌منظور مدیریت داده و اطلاعات ملی برای تمام کسب و کارها و مجوزهای قانونی کشور شناسه یکتای ملی تخصیص دهند. ارائه هرگونه خدمات به کسب و کارها منوط به ارائه شناسه ملی کسب و کار است.</p>	ماده (۱۴)

۹. تبصره ۷ ماده ۱ طرح تسهیل مجوزهای کسب و کار: از شش ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون هرگونه استعلام، تمدید یا ابطال مجوز، تنها از طریق شناسه یکتای مجوز صادره (صادر شده از طریق درگاه ملی مجوزهای کشور) قابل انجام است. امکان استعلام شناسه یکتای صادره برای دارندگان مجوزها در درگاه ملی مجوزهای کشور باید برای عموم مردم فراهم باشد. کسب و کارهایی که از دو سال پس از لازم‌الاجرا شدن این تبصره، شناسه یکتای مجوز صادره نداشته باشند، به لحاظ قانونی فاقد مجوز محسوب می شوند.

جمع‌بندی

یکپارچه‌سازی داده‌ها و اطلاعات در دستگاه‌های مختلف از ارکان مهم حکمرانی فضای مجازی است. این طرح با هدف تسهیل تبادلات الکترونیکی داده و اطلاعات میان دستگاه‌های اجرایی در پیشبرد دولت الکترونیکی (هوشمند) ارائه شده است. در برخی مواد این طرح به تبادل الکترونیکی داده و اطلاعات میان بخش خصوصی پرداخته شده و بعضاً با تعدادی از اصول قانون اساسی تعارض مشاهده شد. بنابراین پیشنهاد می‌شود با اعمال اصلاحات مطرح شده در این گزارش (با رعایت آیین‌نامه داخلی مجلس)، حوزه عمل این طرح به بخش خصوصی تسری داده نشده و تمرکز مدیریت آن در کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی، بدون ساختارسازی جدید تصویب شود. با توجه به موارد ذکر شده پیشنهاد می‌شود (با رعایت آیین‌نامه داخلی مجلس) عنوان طرح به «مدیریت داده‌ها و اطلاعات در بخش عمومی» تغییر داده شود.

جدول نظرات مرکز پژوهش‌های مجلس

ماده	بند/تبصره	موافق	مخالف	موافق به شرط اصلاح	ارجاع به کمیسیون
۱	الف	✓			
۱	ب		✓		
۱	پ	✓			
۱	ت			✓	
۲	-		✓		
۳	-			✓	
۳	تبصره ۱		✓		
۳	تبصره ۲			✓	
۴	-			✓	
۵	-			✓	
۵	تبصره ۱			✓	
۵	تبصره ۲				✓
۶	-			✓	
۶	تبصره			✓	
۷	-		✓		
۸	-				✓
۸	تبصره			✓	
۹	-			✓	
۱۰	-				✓
۱۰	تبصره				✓
۱۱	-			✓	
۱۱	تبصره ۱			✓	
۱۱	تبصره ۲			✓	
۱۲	-		✓		
۱۳	-			✓	
۱۴	-		✓		